

金が他の影響すると考えましても、そんないにひどい影響といふものは、どこから考へても起り得ないように感じられます。

○小林泰平君 この問題は又後刻お尋ねいたすことによつて、この「電話施設の拡張改良資金について」といふ公社からお出しになつた印刷物の二頁の二に、「電話設備の現状は、市内通話も市外通話もサービスが悪く、現に電話を使用している加入者から設備の拡張改良を望む要求は熾烈である。」

こういふうに書いてありますと、注の一に、「市内電話設備が不足しているから、一電話機当たり使用度数は、我が国が最高である。」こういふうに説明になつておるのである。そこでこれらを見ますと、施設の改良、ここに書いてあるものを見れば非常に一電話機当たりの使用度数が高い。そしてその結果今電話を使用している加入者から設備の拡張改良を望む要求が熾烈である、こういふことだから拡張した電話機は現在持つておる使用度数が非常に高い加入者にやらなければここに書いてあるこの熾烈なる要求を満たすことのできないのですが、公社はこういう資料をお出しになつたのは、特にこういふことを掲げて電話料金の値上げの理由とされておるのは今後拡張改良したものはこの熾烈なる要求に優先的に電話をつけられるお考えなのかな?

○説明員(樋井剛君) この使用度数が多い加入者は特に調べてあります、特に申請がありました場合には優先的に受理することにしてあります。

○小林泰平君 そうしますと、今後

ういふことは相当多いだらうと思うのです。そういうものは相当多いだらうと思つておるのか。

○説明員(吉澤武雄君) 只今の裁決の新規加入者、前から要求しているものよりも優先的にそこに設置されるといふことになるのか。

○説明員(吉澤武雄君) 只今の裁決のお答えを補足して申上げます。只今優先順位基準というので新規施設及び復旧・移転につきまして順序を定めましてやつておる。と申しますのは、非常に申込が多い。併しつけ得る限度が局によって何をしておりますものですか

に申込が多い。併しつけ得る限度が局的にやつておるというのでございまして、その基準は郵政大臣の認可を受けた基準になつております。その中で只

今お仰せのこの幅添加入者というものはどのくらいの順位になつておるか、こういふことでござります。そのお順位でござりますが、第一順位でございます。従つて同じ規模である、同じ事業の同一ランクでした

か、こういふことになりますが、そのお順位でござります。従つて同じ規模である、同じ事業の同一ランクでした

たのは、話中で通じない、通じないのはこの度数に現われて来ておらんですかな、そういうのが度数に話中であつても度数計に出で来るといふことはちょっとと変ですかれども、度数計に出で来ないので、通話したものだけ度数計に出で来る。そこでこの説明には通話度数が非常に高いから儲かつておるけれども、それが正常化されれば収支が償わなくなる、こういう説明ですが、今度の二割五分の値上論はこういうものも十分織込んでおるのかどうかということをお聞きしたい。

○説明員(吉澤武雄君) 今の要数に繋がらないのが入るかといふと、これは絶対に入りません。従つて接続したものでなければ度数の意味の計算はされないことは明らかであります。このサービスがよくなるということによつて電話利用が正常化されることは、これは当然です。そこで收支の相償わかるとなるといふことの点であります。この点につきましてはこの電話料金の現在ではサービスを改善するという建設費なり、或いは減価償却といふものが十分でない、ということは確かなことと思います。その意味で料金の値上げをするということが必要になつた次第でありまして、その結果全体の收支がこの料金の値上げによつて賄えるということを考えておる意味といたします。

○小林臺平君 もう一つお尋ねいたしますが、今公社の御説明によると、今度拡充して機数が増加すれば一般の加入者には非常に便利になるから、従来の加入者にも便利になるから値上げをするのだ、こういう御説明で、それは電話は当然機数が増加すればその利便といふものは幾何級数的でもないけれども、それが正常化されれば収支が

ども、相當の率を以て増加して来るは、これはわかります。それはわからずけれども、私は電話はそういうふうに設備が多くなければ利便も幾何級的に増加するか知らないけれども、新たに今度七十万個か何かの拡張費といつものも幾何級的に増加すると思うのです。そうすると今度の料金は金が要るわけなんです。そこまでこの拡張に何割、維持に何割といふははどういうふうに考えるのですか。

○説明員(吉澤武雄君) 五年間を通じましてのお話は只今二十九年度以降におきましてどういふ拡張をするかと、う細かい計画をここに持合せておりませんから御説明はちょっとできませんが、四百六十一億の建設資金で二十九年度の建設をやるわけになつておりますが、せんから御説明はちょっとできませんが、その中で現在の加入者のサービスの改良に当る部分はどのくらいあつか、こういふことを取上げまして調べて見ますと、大体六割六分というものが現在の加入者の利益なり利便の向上に當る部分になつておるわけであります。従つて四百六十一億の大割六分、こういう見当が大体つくのであります。その中で主なものは改式と申しまして、今までの磁石式を共電式に直し、共電式を自動式に直すということは、そつくり建物から中の交換機から、或いは加入者の電話機までそつくり取替える、これらのこととは殆んど現在の加入者の利益に還元されることと、こう思つております。

それから加入区域の合併でありますが、東京を例にとりましても江戸川と、或いは練馬とかいうのが、本年の七

月乃至八月にかかりまして東京の区域に合併されるのであります。これらは現在市外電話でありまして、而も磁石式の極めて不便な電話機で加入者が慢をしております。又市外電話で急が三倍の料金を払う、こういうふうな所が東京に編入によりまして一度の料金を以て全部の通話ができる、そのようなものは現在の加入者に便利になるという部分と考えられます。又市外の回線を殖やすことによりまして、今まで特急で三倍の料金を払つて漸く所要の時間に電話が繋がるというのが、回線が殖えに従いまして、この特急と至急というような余分な料金の負担なしにやれる、こういうようなことを考えまして、この計画工程を内容別に大体割振りますと六割乃至七割がその分に当つておる、こういうふうに考えます。

要るのであります。受付からそれを機械よりも人の力といいますか、人為了な作業が非常に今たくさん占めておられますために、人件費の増加、ベース・ツップというものが非常に轟いております。ベース改訂後は取扱率が一九四〇年に悪化しておるのであります。そしてこのままでは恐らく二十八年度の回支を見ますというと、このままの料金でござりますと七十二、三億の赤字になるのではないか。こういうふうに考へておられますと、今回お願ひ申し上げておる料金の値上げによりますば、それが六十二、三億程度で済むのではないかどうかという見込を立てております。

い問題じやなかろうか。我々としましては電信は、今營業局長から御説明されました通り、人件費が大部分であります。従つて人件費をできるだけ使わないようとする工夫によつて、この赤字をなくすということはできませんけれども、赤字の幅をできるだけ少くするようになつて努力したいといふ考えであります。御承知の通り、どんな田舎に行きましたでも、電報が来ましたならば、それを受けて配達するといふ人が宿直しておらなければならんのであります。時によりまして、宿直しておらぬわけでも、どうしでもその業務の性格からいしまして、世界の各国どこを見ましても、電信事業といふものは赤字であるといふ性格をもつておるのでありますから、赤字を補うだけの料金を値上げすることが、むしろ電話と連つて或る特定した人でなく、国民全体が使うという考え方から行きまして、無暗な料金値上げを避けるべきじやなかろうか、収支償うところまで上げるといふことは避けるべきじやなかろうかといふふうに考えておるわけであります。

し若しこれを平均として基礎においておられますと、これより少いかたは高い料金を払わなくちゃならないといふことになりますので、我々はやはり基本料金としては最小限度の用の足りる程度の字数を以て基礎にしませんと、あとは附加料金で行かないと、公衆のかたに迷惑をかけるといふ点で、十字という最低限度をとつたわけです。

○小林孝平君 私の申上げているのは十字で大体普通の人が電報を打つ用件が足りるとお考へになるかどうかということをお尋ねいたしてます。

○説明員(橋井剛考) それは先ほど申しました通りに、平均二三・五字でありますから十字だけで足りる場合は比較的少いと言わざるを得ない。十字で済む場合もあると思います。

○小林孝平君 私はその平均の数字でやると私の説明が非常に有利になるだろうと思うけれども、それは非常に長いものになるからその数字は使いませんけれども、私は十字で用事が足りる電報は非常に少いと思います。例えれば私が電報を打つたとしても小林と打つただけでも五字、小林孝平と打つとそんで九字ですが、小林というのはたくさんおりますから参議院小林と打つばこれも十字くらいになる。それから一般に十字で済んでおる者もあると思います。併しそれは非常に無理をして打つておるので、明日の朝何時に着く小林と打つたら十字では済まない。名前を小にしても済まない。そういう済まないようなものを基本料金にしておるということは私は非常に不合理だと思います。總戯どうお考へになりますか。

その上にかねて金基系の物の上を記入する。

いたしましたのであります。十字では余りに少な過ぎる、だからして十五字にしたらどうだろう、ということも考えたのでありますけれども、要するに附加料金を五字ごとに十円づつ附加して参るわけでありますから、やはり料金体感としましては最小限度の字数を以て基本料として、それでだん／附加料金で添加して行つたほうが合理的じやないだろか、むしろ迷惑が少いのやしないかなうか。用が足りる、足りないしやなからうか。用が足りる、足りないなど、例えは十字で済むかたがあるとするならば、十字で済むのであるにかかわらず十五字の料金を払わなくやならんといふよりもそのほうが有利なんじやないだろか。

小林翠平君 それは非常に観念的でありますて、十字では殆んど済まんのかを使ひ人はそういう暗号など使えないのです。特に先ほどもおつしやつたようにこの電信というものは一般の大衆にいうのは「小」で済ますわけには行かない場合が多いのです。誰々が死んだとか、明日田舎から東京に着くといふのです。それから略字も例えは小林翠平君はその略号を使うことができないよな一般大衆なんです。だから殆んど字では役に立たないのです。むしろ人の電報を打つ者はこれは商売に使うが或いはその他のに使うとかいうのもかくそれで打てるというようなのは多少高くて我慢ができる階級であつて、本当に大衆のためを思つてえられるなら十五字を基本料金にしてすべきが当然だらうと思うのですがこれに閑連しまして十字というこ

とにかく、電報は然らば基本料といふよ
うなものを平均でやつたらどうかとい
うお説にも実はいろいろ御意見があ
ることと思ひますが、これにつき
あります。

そこで電報は非常に多くなる。折角一
年に一通打つたけれども誤がわからな
い電報になる。總裁はそういう短かい
電報などお打ちになつたことがないで
しようからおわかりにならないでしょ
うけれども、研究されたといふけれど
も、具体的に文章を書いてみて、田舎
の爺さん、婆さん或いは田舎の人たち
が打つ場合に十字で書けるような文章
があるかどうかということを具体的に
研究されたかどうか、一つお尋ねした
い。

○説明員(古澤武雄君) お尋ねの点に
つきまして、第一番に一体十字程度の
電報がどのくらい利用者のうちである
か。最近実は東京の管内から発信する
ものについて調べて見たのであります
。その結果は一二三名、それから一
四名、こういうことに数字として現わ
れております。併しこれは東京でござ
いまして、東京の電報を打つ階級は非
常に経済的にお考えになつております
し、又電報の利用について極めて訓練
をされておりますから、今小林委員の
おつしやるようになつて、成るべく簡単明瞭
で相手にわかるといふようなことを十
分に承知の上で書くようになつたので
はなかろうかと考えておりますが、全
国的に見ますというと、これは推算で
ございますが、十字以内の電報は大体
一一〇程度じやなかろうかと思うので
あります。

ましては電報の料金の制度から見て、一通打てば必ず基本的にこれだけの原価、或いは人件費、こういったものを一通について基本的に負担してもらうというような意味から基本料金はでてきて来ると思うのであります。そこで基本料につきまして一体十字がいいか、十五字がいいか、或いは二十字がいいかということをございまして、その点は実は数年、戦争前と思ひますが、ここに詳しいのが、この前差上げました、たしか料金の沿革の点を述べてあります、それまでは基本料に当る字数が十五字であったのであります。その後料金を値上げする機会に、やはり減るべく負担を少くしたほうがいいだろうというので基本料の字数を十字にいたしました。その後十字を基本にいたしまして今日まで料金体系を維持しておりますが、今回料金を改訂するにつきまして、十字にしようか、或いは十五字にしようか、或いは累加料を只今の十四円を五円にしようか、据置こうか、いろいろな各案を研究して見たのであります。その結果の概略を申上げますが、今回お願いいたしておりますこの料金値上げの案は、基本料を五十円を六十円にする、累加料十四円をそのまま据置くということにしてしまして平均二三・五字というこの電報利用者につきましては負担増が一三%になる。こういう意味で、値上率一三%だと申上げておるわであります。そこで仮に基本料を六十五円にして累加料を十円のまま据置いたらどうかというと一九・五%といふことになります。更に仮に基本料を十五字といふこととした場合どうかということです。

ございますが、これを十五字にいたしましてやりますというと、一七%ちょっとといふような数字になります。いずれも今日の電報の料金を上げることによつて利用を阻まないようになります。それから上げることによりまして、収入を確保したいといふような面をえますと、大体この一三%程度が限界ではなからうかと思いまして、このような基本料は十字までのものとしまして六十円にし、累加料をそのまま据えました。こういう結果になつたわけになります。

○小林孝平君 今誤解がありましたら……。私は平均の二三・五%に基準料金を据置くことによつて少くとも五字くらいが適当でないか、昔あつた程度……。そういうふうな意見なんですね。それで今の計算いろ／＼おつしまいましたけれども、私はその計算のやり方はどういう計算をおやりになつたかわかりませんけれども、それでは納得できないのです。例えば十五字にいた場合は今までなら十字が基本料金の場合には、十五字で済む場合も二十字の料金を払つています。だから簡単に今のような計算をおやりになつても、どういうような計算をおやりになつたか知りませんけれども、私はこれは簡単に料金の基本料十五字にした場合の値上率が幾らになるかということは簡単に出ないと思うわけです。今まで多くは大衆の打電報は、十五字くらいで考えてもらつて、電報の内容なども大体片付く、こういう場合にそれを皆二十字の料金を負担して打つておるのですから、私はこれはもう少しやはり研究されて頂きたいと思うのです。それから現在十字で打つた電報が幾らあ

に変つて行くということになりますの
で、料金を上げることによつて増収を
圖り得るか、或いは赤字を解消し得る
かということを考えますと、その点
は非常に望みが薄いといふ運命を持つ
ております。従つて我々はできるだけ
電信事業も能率を向上せしめて、無駄
な経費を省くということによつて、赤
字を極力少くするということに努力し
なくちやなんのであります。先ほ
どお話をありました通りに、電報の中
継を五ヵ年間に主要な中継局を機械化
しますと、そうしますと約十億の節約
ができるということは先般申上げた通
りであります。ばかりでなく、現在電
報の配達といふものはこれは相当の人
件費がかかるのであります。これを
現在実施してますように、電報を送
るほうは電話があるかたは電話で以て
電信局に申込み、又こちらも到着いた
しましたときには、それを電話で以て
御通知する、そして翌日ゆつくりそ
の電報そのものを配達する。又農村方
面のごときに至りましても、できるだ
け地方の小さな局に電報電話局と銘を
打ちましても、事実そこには電信の機
械を置きませんで、その職員が電話
で以て電信の機械のある局まで電話で
送達するということになりますと、特殊
技術者が第一要らないというような方
法によりまして、今後極力経費の節約
を図つて行こう、従つてそれがどの程
度に経費の節約が圖れるかということ
は、今正確に数字を持つておりますん
のですが、この五十六億という赤字を
年々歳々合理化によつて少くして行く
ことが電信事業としての今後の実行す
べき問題だというふうに考えておるわ
けであります。

○津島壽一君 今の点は非常に御越管はよくわかるんですが、そういう方向に持つて行くと言ふが、私の伺つたのは基本的な方針です。極力やつて、できるだけやろうと言うが、その目標は現在より赤字を増さない、だん／＼解消して行くというような方針の下にいろいろな手配をするといふのか、まあできるだけやるんだけれども、赤字が増す場合にはこれは電報というものの必要性から仕方がないといふいう方針か、その問題のほうが主要点だつたのです。で、この程度は仕方がない、というのは一つの方針であり、又極力やるけれども赤字が増すかもわからぬいというのか、極力やることは、だんだん赤字を漸減するという基本方針で、下にやつておると、こういう方針でいいかという意味だつたのですけれども、やる個々のお仕事は、これは趣旨がいいので、全然私は結構なことだと思うのですがね。そういう意味だつたのであります。

て、私が自分で何とかやつて行く
だ、それにはもう少し私だけ一三%
らいにしないで、上げてもらうなら
げてもらつて、その代りサービスも
善して、当局は減るゝと言はれれ
も、減らさないでやつて行けるのじ
ないか。むろん私はそういう積極的
気風を持ったほうが事業の発展にい
のじやないかといふような感じが、事
人的感じでありますがいたすのでさ
が、如何でしょうか。

くの上やと素のなはしに相手をいたしました。我としては、従業員諸君は必ずしも失望胆する必要はないのじやないか。又我としましては、先般もお答えいたしました通り、従業員の中から漸次再教育をいたしました、そして将来にますと、そのままいつまでもいつでも電報局に勤務しなければならぬ、従つて向上の途がない。というとは非常によくないのでありまして、我々は電報局に従事しておる人を再教育する場合に、他の業務にも躊躇し得るような再教育をいたしました。そして自分の伸びて行く途を開いて参ります。そないうことによつて現在の電信業員の失望するようなことのな、よう在我々も努めて行くといふ考えを持つてゐる次第であります。

○新谷寅三郎君 今津島委員の質問に對して、総裁の御答弁一応御尤もと思ふのですが、私はまだそのほかに、この前もお聞きした点に触れるのですが、もう少し重大な原因があると思う。それがどの程度の数字になつて現われているかは別問題ですが、政策的な問題といたしましては、電話のほうは、これは電話加入者が手元の電話を使いたいといふので、任意に電話の加入を申込む。併しそうして電信による以外には急速に用事が足せないという事情があると思います。その辺は非常に形態から言つて郵便のほうにむしろ非常に類似した性格を持つてゐると思うのです。でござりますから、私の前の最もお尋ねしたのですが、郵便

事業について足りないところがあれば、信事業に対して足りないところがあれば、これは全国民に利用させなければならぬのだから、一般会計がら補給金を出してでも電信事業というものは、国民に比較的楽に利用できるようにしなければならないということをお尋ねしたのですけれども、そういつた性格をやはり私は基本的には持たしておるのじやないかと思うのです。従つてこの料金関係についても郵便の中でも特に大衆に利用されるはがきのようなものを使支貯金、からとひつてどもどん上げて行くということが許されないと同様に、電信の料金というものは一般大衆が比較的これを利用しやすいよう、大衆に対する負担にならないよう、という配慮がどこかに私はなきやならんと思いますし、恐らく料金政策としてはそういうこともお考えになつておると思う。その点は、私が言つたように、ということが考え方でありますから、これは具体的な問題で、併せてお伺いしたいのですが、私は奈良県ですが、奈良県の或る山間部の郵便局で従来は電信を扱つておつた。ところが公社になつてから電信を扱えないということで、長いこと電信事業を扱わなかつた。恐らくお話にもありましたようにこれは電話か何かで託送しておつたのだと私は思ひます。ところが経費の関係やらいろいろの関係があつて電信が扱えないことになつた。それでは非常に困るからというので、実は電電公社の局長さんあたりにやかましくお

話をしてやつとこさ今年になつて元に復活して電信事業を扱うようになつて、非常に村民は喜んだ。若し今私が申上げたような性格を持つておるとすれば、これは電話によつても全国の国民が、郵便と同様に電信が利用できるような組織を作つてやらないと、郵便と電信電話とが分れたためにどうもうまくあつとが行かない。いろ／＼な経費の分担等の関係から、ここはもうやめておこうとか、ここだけは置いてやろうとかいうように、大都市に電信を扱う局が偏在するようなことがあつては本来の電信事業の性格から言つて私は非常に困つた結果になると思うのです。そういうことはないかも知れませんが、方針としてはやはり全国民がどこでも比較的楽に郵便と同様に電信を扱うというような仕組をお考えにいたい。

○説明員(福井剛君) 前段だけは私がお答えして、あと詳しく述べ局長か

ら……。

我々は五ヵ年計画におきましては、日本全国至る所に電報の打てるようになつたいという考え方であります。元来小さなものは御承知の通り郵便局と一緒にありますところは非常に收支が償わない所が多いのであります、大体正確な金額は申上げられませんけれども、委託業務の範囲内だけで考えてましても約四十億の赤字になつております。

（つづく）

ます。従つて我々は郵政省に損をかけ

ないような計算の下にこちらが負担し

ておりますのですから、先ほど奈良県

のお話がありましたけれども、初めて

そういうお話を伺つたので、我々としましては現在あるものをなくするとい

うよりも、現在ない所にもつと普及す

るという方針で今後やるつもりでおり

ます。

○説明員(田邊正君) 只今の總裁のお

答えを補足いたします。公社になりま

してから、今それ以前に坂坂つており

ました窓口を減らすということは方針

としていたことはございません

が、奈良県のお話の局は、或いは特殊

な事情があつたかと思ひますが、方針

としてはそういうことはございません

。それからなお總裁からお話をあり

ましたように、できるだけ窓口の機関

を殖やす、電報を簡単に打てるよう

するということを方針といたします

て、只今具体的な問題につきまして郵

政省と折衝中でございます。現在私

のほうで仕事をいたしております特定

局で、電報の受付をしていないのが相

性を持っていますというところも、や

はり今日でもお見えになつて窓口を殖

やすなり、いろ／＼の設備をしておら

れると思うのですが、その点も明らか

にしておかれないと、電信事業の独立

採算制という点からいいますと、料金

体系としては非常におかしなものとい

うことになると想うのです。この点や

はり總裁から御答弁願いたいと思ひます。

○説明員(福井剛君) 今的新谷委員の

御意見の通り我々としましては、電報

のほうで仕事をしております特定

局で、電報の受付をしていないのが相

性を持っていますというところも、や

はり今日でもお見えになつて窓口を殖

やすなり、いろ／＼の設備をしておら

れると思うのですが、その点も明らか

にしておかれないと、電信事業の独立

採算制という点からいいますと、料金

体系としては非常におかしなものとい

うことになると想うのです。この点や

はり總裁から御答弁願いたいと思ひます。

○説明員(福井剛君) そうしますと、今度の

予算の節約という意味からは電電公社

のほうでは一切お触れにならないとい

うお考え方の下でござりますが。

○説明員(福井剛君) 今度の行政費の

節約の問題でござりますか。

○三浦義男君 さようでござります。

○説明員(福井剛君) これはこの国会

に初めて起つたものですから、我々ま

だそこまで十分に考えを及ぼしており

ませんけれども、予算編成の際には相

当合理化、能率化を予算の上に現わす

ようになつたとして、今後この国

会で認められます行政費の節約とい

うことになりますと、この上節約するこ

とはなか／＼困難だろうと思ひます。

併し政府の方針としてそういうことが

きまりますとそれに副うように何とか