

参議院内閣委員会議録第十一号

第一回

昭和二十八年七月十三日(月曜日)午後
一時四十三分開会

委員の異動

七月十日委員田中啓一君辞任につき、
その補欠として重宗雄三君を議長にお
いて指名した。

出席者は左の通り。

委員長

小酒井義男君

理事

寺田 醍君

委員

長戸 寛美君

国務大臣

厚生大臣

上原 正吉君

政府委員

長島 銀蔵君

内閣官房副長官

竹下 豊次君

法務省矯正局長

松永 義雄君

法務省保護局長

中尾 文策君

文部省社会教育局長

斎藤 三郎君

教育局長

寺中 作雄君

事務局側

杉田 正三郎君

常任委員
会専門員
常任委員
会専門員

説明員

藤田 友作君

本日の会議に付した事件
局刑事課長 長戸 寛美君

○厚生省設置法の一部を改正する法律
案(内閣提出・衆議院送付)

○大蔵省設置法の一部を改正する法律
案(内閣提出・衆議院送付)

○松永義雄君 「青少年問題協議会だ
より」という新聞ですが、それによる
と、青少年犯罪者の家庭は極貧家庭が
わざかに全体の一割にしかなつて
なくて、八九%は普通以上の家庭から
出でているところ書いてあるのですが、

ますが、併しどの程度までが関係があ
るかということにつきましては、実は
正確にはまだわからないというのが実
情であります。犯罪はほかに
もいろいろな関係がござりますので、
必ずしもインフレーション一本だけで
犯罪があえたり減つたりするというこ
とは申せないと思います。そういう関
係からいたしまして、やはりインフレ
ーションは収束いたしましても犯罪は
必ずしもそれとは完全に歩調を一致さ
せてはおらないことがあるだろうと思
います。但し大体二十六年頃を頂点と
いたしましてだんご、犯罪が少しずつ
減つて来であるように思いますので、
やはりそういう点では関係があるのじ
やないかと考えます。

ます

昧するといふことが、なお未だ経済的
影響を受けている結果ではない
かと、こういうふうに私はまあ考
えることがあります。

○松永義雄君 「青少年問題協議会だ
より」という新聞ですが、それによる
と、青少年犯罪者の家庭は極貧家庭が
わざかに全体の一割にしかなつて
なくて、八九%は普通以上の家庭から
出でているところ書いてあるのですが、
それはどういうことなんですか。

○政府委員(中尾文策君) たしかにそ
うだろーと思います。つまりこの極貧
家庭の中に全体の一割しかなつて
いないと、それで家庭生活とい
うものが相当困窮していると考
えられます。それで、普通の家庭
では、平時常では少年犯罪とい
うことが普通常識的に言われてお
りますが、これが、もう戦後になりますと
は大体貧困な階級から起るとい
うようになります。従いまして一般社会
でも少いのではないかと考
えられます。つまりこの原因とい
うものは、普通貧困といふもの
のものさしは相当影響する
ものなのだと思います。

○松永義雄君 私の言わんとしている
ところは、八割九分以上の家庭から出
でているということは、普通の家庭が正
常でないということを意味するので、
その正常の家庭でないということを意
味するといふことになります。

○松永義雄君 例えれば、経済的問題
の一つとして住宅問題のこと

犯罪予防法にはただ単に警察なり検査官にのみ任しておくということは当を得ない。そういう認識がなければこの問題は解決しないのだということを私は指摘したいからそう申上げたのであります。

更に引続いて御質問しておきたいことは、犯罪者予防更生法ですかそういうことに関連しまして、あの法律に規定してある施設ということがあるので、一体その施設というものはどれか、くらい最近伸展して来ているが、詳しい方があつたらお話を願いたいと思います。若しおいでにならなければ何か資料にして出して頂きたいと思います。それで一つの私から適例を申上げますと、栃木の刑務所で聞いた話ですが、婦人犯罪者があすこで収容される。汽車の切符は買つてもらうけれどもさて家へ帰るには敷居が高い、途中下車してしまつて再びもの悪い所へ戻つてしまふ。昔、婦人保護というものがあつた。そういう施設が一体今あるのか。そういう施設について法務省は考えて努力されているか。やや糾弾の形であります。

つくようにしてやるということとございまして、一時保護とかいはほんの二三日泊めておく保護といふことも相当やつておりますが、併し、それでもなお且つかなく身の落ちつき場が見付からぬといふような特殊の場合においては、やはりそういうことのほうも多少いたしておりますが、併し大体のところは法務省関係では余り長くずっと、まあいわば失業救済的なことになつてしまふものにつきましては、厚生省方面の福祉保護に委ねておるわけでございまして、私たちのほうではこの一時的な保護ということにつきまして今力を注いでおります。戦災のためにこれまでありました設備で相当焼けてしまつた所もございますが、今一生涯懸命になりましてその復旧設備を急ぎまして着々整備ができてる。勿論これは理想に対しましては非常に遠いのでござりますが、だんづ整備はできておりますと、そういうことを申上げたいと思ひます。

込んでしまう結果になる、間接の原因であると思うが、これは家庭の指導よりもしきを得ないというようなことをきると思うが、少年院その他青少年の収容所においてその子供に適切な職業学習教育、補導教育というものをやつておられるかどうかですか。

○政府委員(中尾文雅君) 誠に私たとの痛いところをつかれたわけでござりますが、実は私たち少年院を持つていて関係者としたしましてその点に非常に悩みを持つてはいるわけでござります。これは言訳になつて参りますが、実は少年院の施設が少年を収容いたしまして非常に不足であったような事情で、いつまでも少年を長く少年院に入れておくことが非常にむずかしかつたわけでございまして、一ぱい以上になつてしまいますが、ついもう少し書いたほうがいいという場合が相当ございますが、併しあとを入れるわけに行かないということで止むを得ずあの程度のところで思い切つて出しておつたことがあります。なお又一時たくさん少年院をつくるわけに行かなかつたというような関係からいたしまして、そういうような職業補導の設備或いは職員の充実というようなことにつきまして、思うように参りません。せいやー平均の少年院での在院期間といふものが大体十ヵ月から十一ヵ月くらいの程度でござりますのでなかーそういう点について完全に参らなかつたと思いますが、併しもう昨年度あたりで通して頂きました予算によりまして大体少年院は今

の程度で参りまするならば、もう少
ゆつくり収容できるという見通しもな
きましたので、もうこれからは職業教
導に相当今までよりはずっと本腰をこ
れることができるであろうということ
を考えております。なほ又職員も勿論
現在では不十分でござりますので、そ
たかとしてはまだ相当不足を感じるが
かります。たゞしてはまだ相当予算もそ
うしたことのために使う金というものが年
度のごときはだん／＼と逐年増額にな
つておりますので、まあだん／＼るる
べますと指導をして就職率も充実して参
りましたし、なお又予算もそういうよ
ういう点につきまして、私たちの思惑
ような方向に充実して参つておるのであ
はないかというふうに考えておりま
す。

いませんが、併し私たちのやり方の原則といたしましては、本人の将来のためになるようなものをやらせたいというようなことでやつております。
○政府委員(赤藤三郎君)　只今更生保護会の活動の状況についてお尋ねがございましたので申上げます。

更生保護会は多少語弊がございますかも知れませんが、明治の初年あたりから始まつて参りました司法保護団体の後身でありますて、昭和二十五年に更生緊急保護法という法律が施行されました、それに基いて法務大臣が認可をいたしまして現在百六十幾つか更生保護会がござります。その目的は刑務所を満期で出ました人、或いは執行猶予で釈放になつた人或いは家庭裁判所から保護觀察に廻つた人、或いは仮出獄中の人が本当に行く所がない、こういう人を法務省の所属機関でございます保護觀察所の委託によつて収容するという建前に相成つております。現在百六十幾つございますが収容定員は僅かに三千人程度でございまして、最近殊に昨年の恩赦で退所者がふえて参りましたので五千人を突破するような人を現在収容いたしております。非常に窮屈なことに相成つておりまするので、私どももいたしましてできるだけ更生保護会の充実、強化、整備を図りたいと、かように存じております。現在国は、若干ずつふえて参つておりますが、建物の腐朽の補修費用と、いうもの、或いは職員の人事費の補助、それから事務費の補助と、この三つの補助をいたしておりますが、本年度の予算は二千三百万円とすることに相成っております。そのほか国が委託をした場合には、生活保護法の程度と大体

約合のとれた程度を国が更生保護会に相成つております。大体手続は刑務所でござります。その委託費がやはり本年度は二千五百万円というようなことがあります。所或いは裁判所から執行猶予になつた場合には刑務所長、或いは検察官から実際に保護を必要とするかどうかといふことを記載した保護のカードを持つて検察所へ参ります。そうしてその際に保護観察所におきまして、本人からいろいろと事情を聞きまして、そうして必要ありとと思う者を適当な更生保護会に委託をして保護をいたしむるようになります。勿論満期释放者や執行猶予者等につきましては国が強制的に拘束するということはできなない建前でございますので、本人の申出によつて保護を加えるこういうふうに相成つております。更生保護会の中には授産設備を持つておるものもござりますが、大体この発足の沿革から申しましても各刑務所に一ヵ所程度がまあ必ずあるといふふうに相成つております。その刑務所を出て本当に明日から行く所もなまといふ人を更生保護会に委託をしてそしして授産をする、本人の更生を図るということにいたしております。現状は卒直に簡単に申しまして從来民間事業を国が奨励するという立場で数十年参りまして、国民各方面的の援助によつて成り立つというようなやり方をやつて参りました。それが終戦後経済界のいろいろな激変といいますか、混乱と申しますか、そういう関係でその方面の援助も得られなくなり、昭和二十五年から國がこれを保護し

いは委託費を出す、こういうようなことに相成つておりますので、現状は極めて不十分だと私も存じておりますが、これにつきましては、健全な発達といいますか、育成、強化に力をいたしたい、かのように思います。

松永義雄君 先ほど質問しておつたんですが、今日の青少年の犯罪といふものは、家庭に罪があることは勿論ですが、その家庭の罪と、いうことが終戦後における日本の環境、広い意味における経済事情に基くものが多いと思うのですが、家庭ももとよりおして行かなければならんことは勿論であります。が、こうした環境をおして行くといふことも必要であります。それには国民の生業を正しく導いて行くことが必要だということになりますて、せめても具体的に只今お話をありました収容所といふものをもつと強化して行かなければいけないのではないかとうふうに考えるのであります。ここに今議題になつておる法案を通すのはいいわけですが、併しこれはただ単に相談するだけのことであつて、実践の方面に子供さんたちを指導して行きやすい施設なり補導なりを具体的に強化して行くというのが第一必要じやないかというふうに考えるのですが、これについて今希望でなければ入れたくても入れられないのだというようなお話を聞いてみたつて、そのこと 자체は悪いこと

そのほか具体的の例を挙げれば限りがないことです。それは要するに予算が少くて施設の施しようがないという点に欠点があるのですが、その点についてお考えはどうですか。

○政府委員(斎藤三郎君) 現在少年院或いは少年刑務所等におきまして、全く相当の程度の治療を要するような少年がふえて参っております。これにつきましては矯正局長からお答え申上げたと思いますが、できる限り教育に重点をおきまして、そうして今後の、私ども保護局において所管をいたしておられます出た後のこと考慮いたしまして、只今松永先生からお話を通りに、刑務所なり少年院に入れれば、できるだけ早く少年院、刑務所から私どもの保護監察所のはうに連絡をして頂きましたとして、そうして全國に四万數千の保護司が活動しておられますので、その本人の家庭に最も便宜のよい保護司に依頼しまして、そうして本人の家庭、環境の調整に努めています。そうして環境調整がうまく行き、そうして本人の所内での教育が或る程度効果を挙げて、これならば大体出して、指導の方によつては正常に戻るのはないかとか、うまく行くのではないかといふ、こういう時期になりました際に仮派出所で、あるいは仮退院という許可をいたしまして、そうしてその残りの期間中この者につきましては國が或る程度の力を以ちまして、どうしても成績の悪いときには、もう一度少年院に戻すなり、或いは刑務所に戻すと、いふことを伝家の宝刀と言いますか一つのバックにいたしまして、どうしても成績の悪いときには、もう一度少年院に戻すなり、或いは刑務所に戻すと、いふことを伝家の中に本人が完全に正道にレールに乗るよ

うに仕向けております。只今力を用いられないと言いましたのは、前に出した人或いはただ単なる執行猶予という者につきましては、これはどうしても行政力を用い或いはそういった権限をバツクにすることができませんので、これは本人の申出に基いておりますが、その他大半の仮出所或いは仮退院の少年につきましては、「一種の力」と言いますかそういう権限を背景にして、そうして併しそれは最後の手として、できるだけ本人の性格なり境遇に応ずるような処遇をして対処して行く。ただ只今御指摘のように一番困つておりますのは、少年院なり刑務所なりを出まして就職先を斡旋しましてもなかなか就職させてくれない。殊に住込でありますのでありますて、さような場合に更生保護会というものが充実しておりまするならば、そこに収容させて勤め先に勤ける、こういうことができますので、そういう意味からもこの更生保護会の充実ということには十分努力いたしたい、かように考えております。

るし、皆さんそういうことを言つておる。恐らく川越の大会においてもそういう意見があると思う。そういう現在で以て満足せられているのかどうか一つもつとこういう立派な会合を作らる、委員会を作るという意込がおありになるなら、具体的に一人でもそういうものが出ないよう具体的な施設を施して、本当に親切に指導して行くことが必要である。そういう点について、どうも法務省は消極的のお役所だから、つい遠慮されて大蔵省にばかりされるということもあると思うのですが、こういうことを言い出す気持があるなら「一つそれに伴うところの具体的な案を具して来られるのが相当ではないか」と私は思いますが、それに対する意氣込をあなたがたにお聞きしたい。

十六、中流が四万五千、上流(極く豊かを加えて)十六万六千四百人ということになつておる。やはりこれを見るに、犯罪は脅威といふことから出で来るといふことの結論が出るようですが、このことは法務省の責任ではなくして、政治、経済の他の方面によるかと思うのですが、くどいようですが、この協議会といふものができても、そういうことを頭においてこの協議会といふものが運営されて行かなければ意味をなさないということを一言ここで附加して質問を終ります。

○竹下慶次君 私文部省のかたにお尋ねしたい。お尋ねする前に、私がお尋ねいたします私の気持を先ず簡単に申述べまして一応の御理解を願つてお

たほうが、あとでお答えを頂くときに都合がよいと思いますので、先ずそれから申し上げます。青少年問題協議会といふのが現在できておるのであります

が、これは非常に青少年の問題は重大な問題でありまして、かねて政府のほうでも御心配になつております。たまたま又国会におきましても衆議院におきましては青少年犯罪防止に関する決議、参議院で青少年の不良化防止に関する決議といふものが決議されまし

て、それに即応してこの協議会ができるわけありますが、従つてその経過からいたしましてもこの協議会の活動と

いうものが、青少年の犯罪の防止、不良の予防といふことに力を注がれると、いうことは当然の経過であつたかとも思つておるのであります。ところが青少年の犯罪を防止したり不良を予防するというようなうなすで悪性を帶びた青少年に対する対策を協議する

ほかに、一般多数の青少年の平素の指

導、教育といふものがむしろその根本の問題になりますので、それと密接離ることになつておる。やはりこれを見るに、犯罪は脅威といふことから出でるといふことの結論が出るようですが、このことは法務省の責任ではなくして、政治、経済の他の方面によるかと思うのですが、くどいようですが、この協議会といふものができても、そういうことを頭においてこの協議会といふものが運営されて行かなければ意味をなさないということを一言ここで附加して質問を終ります。

○竹下慶次君 私文部省のかたにお尋ねしたい。お尋ねする前に、私がお尋ねいたします私の気持を先ず簡単に申述べまして一応の御理解を願つてお

たほうが、あとでお答えを頂くときに都合がよいと思いますので、先ずそれから申し上げます。青少年問題協議会といふのが現在できておるのであります

が、これは非常に青少年の問題は重大な問題でありまして、かねて政府のほうでも御心配になつております。たまたま又国会におきましても衆議院におきましては青少年犯罪防止に関する決議、参議院で青少年の不良化防止に関する決議といふものが決議されまし

て、それに即応してこの協議会ができるわけありますが、従つてその経過からいたしましてもこの協議会の活動と

いうものが、青少年の犯罪の防止、不良の予防といふことに力を注がれると、いうことは当然の経過であつたかとも思つておるのであります。ところが青少年の犯罪を防止したり不良を予防するというようなうなすで悪性を帶びた青少年に対する対策を協議する

ほかに、一般多数の青少年の平素の指

が、これを具体的に御説明願いたいと
思います。

○松原一彦君 私も今と同じような疑問がありますから関連して答えて頂きます。職業補導をどういうふうにやつておられるかという点についてお話を願えないでしようか。

○松原一彦君 私も今と同じような疑問がありますから関連して答えて頂きます。たいのですが、よろしうございまいか。私も丁度竹下さんと同じような疑問を持つておるのでですが、やはりこの説明にありましたように、青少年犯罪防止に関する決議が衆議院で行われ、参議院では青少年の不良化防止に関する決議が行われ、それに即応してこういうような協議会を作るというのであると思つておつたのですが、併し文字通りに青少年問題の協議会といふことになるとこれは非常に範囲が広くなるのです。従つてそういうふうな狭義のものか広義のものか。

広義のものとするならば青少年と言えばもう学生も皆包含するのですが、お集めになつた頗ぶれを見ると学生が相当ある。してみれば青少年という年令層を一切挙げての日本における一つの年令層の指導育成といふものを大きな網にかけてここで協議をせられようとするのかどうか。それだとするならば、実は文部省の方面には相当大きな社会教育機関があつていろいろ手を打つておる。特に今問題になつておるのは青年学級と称するものが現に法案が今出でおるのであります。この青年学級といふものをめぐつて青年団協議会の方面では非常にこれを阻止しようとする運動も行われておる。一方公民館連絡会の方面では盛んにこれを促

進しようとしておる。ここに一つの紛糾が現に表面化しておるのであります

す。又農林省のほうでは4Hクラブ等をもち、一方には農村建設青年隊といふものを設けてこれが指導に当つておる。建設省も国土建設か何かの青年隊を持つて國費を使ってこれが指導をやつておる。ここにもいろいろ、区々まちまちなものがあるのであります。こういう方面にも相当紛糾がある。で、そういうもの今までをもこの青少年問題協議会は取り上げて各省間における青少年指導育成の大方針をも調節なさるお氣持があるのかどうか。この辺につきまして今竹下さんの質問に併せてお答え頂ければ仕合せであります。

がりが非常にこの問題については重要でございまして、先ほどもお話をござ

いましたが、学校の問題等、或いは学外の問題、或いは不良化しました少年につきましてはこれをどういう所に取容するか、時間外の手当をどうする、又そこから出て就職の問題等はどうするとか、過程におきましてそれぞれ行政面に現われて来る事態が違った役所の関係を持つものでござります。従いまして、それらの連絡協調をうまく図るということによつてこの青少年問題の一部が解決と申しますか、解決に近付くようになりますかといふのがその狙いでございまして、この協議会自体で各省の行政の基本方針をここで決めたり、或いは各省に対してもう一つ大きな仕事でありますので、それをこの協議会において図つて行くというものがその趣旨でございますので、各省の仕事としましては各省自体でそれぞれの行政面の仕事をやつて頂く。こうしたことになつておりますので一言その点は申上げておきたいと思います。

実際の動き方というようなことについて

てのお話でございまして、まあ広く申しますれば、文部省の行政は全部青少年年問題と関係があると言つても過言ではないということになりますが、特に青少年の指導、育成、保護ということに関係いたしましては、今年度予算で要求をいたしておりますもので特に力を入れてやりたいと思っておりますことは、各府県に青少年指導員として新たなる職員を配置いたしまして、これは各府県三名、北海道だけは八名であります。が全国百四十四名、これは比較的まあ年令層も若くていわゆる指導を受ける青少年とそう年令的に差異のない、人格も立派な教養もある者を選考して任命いたしまして、これは地方公務員になるわけでありますが、その者に青少年団のいろ／＼企画とか或いは指導というようなことについて協力をさせる、講演会や研究会やその他の集会に出席をさせたり、その他生활相談を受けさせたり、いろ／＼な意味で青少年の問題の世話をさせる人間を配置するということにいたしております。昨年度は国立教育研究所の所属員として地方に配置しておりましたが、これを地方公務員に切替えまして、文部省としましてはその三分の一の職員費を補助するという形でこの指導員の制度をます／＼強化いたしました。青少年の指導に当らせるということをいたしておりますが、漸次にこの仕事が地に着いて参りまして、相当業績を挙げているように思つております。

予算も一億には足らないのであります

ります。この青年学級、これが現在約一万学級百万人の学級生を持つておるのでありまして、実際上は経費の点においては指導者の点で非常に困難な面に陥っておりますので、これに対しても約三分の一程度の補助金を与えまして、そして定時制高等学校にも行けない生活的条件或いは経済的条件にある者に対する教育をするという建前、できるだけ青年の自主性を尊重してこれを運営するということをいたしております。

なお、これは直接青少年の不良化防止ということを目標にいたしておるのあります。が、児童養護施設の結成援助ということもいたしております。予算はそうたくさんはありませんが、現に全国に千七百班くらいの活躍が見られるのであります。子供クラブあるいは子供会等に、教師或いは学生その他のこういう問題に興味を持つておる人を専門に進出をいたしまして児童養護に当るというようなことをいたしております。又中央の会合といたしまして紙芝居或いはお詫の会というようなことがあります。児童文化会議といふものを作り、回持ちまして、いわゆる不良の児童文化財の追放と同時に、優良児童文化財の推進というような問題、或いは映画の問題、紙芝居の問題、いろいろござりますが、そういうことについて全国の知能を集めて実際の措置をとり、例えば紙芝居やの改善自粛を図るというようなことに相当の功績を上げてゐるのです。又青少年演劇の指導、青少年音楽の指導、或いは映画の審査

というようなことも文部省として行なつておりますが、最近から始めました仕事としましては教育放送を七月から始めおりますが、これも青年に特に聞いてもらつて一般的な教養の向上を図るということを主眼においておるのあります。

なお学校教育の面といたしまして、単に学校における教育のみならず、学校から帰つて、即ち校外の生活におきましてともすれば悪い環境に染むといふことがあるのでありますので、いわゆる訪問教師と申しますか、生徒指導担当教諭というものを設置するように奨励をいたしました。それが現在中学校に三千七校、高等学校で八百三十校にそういう専任教師を置いておるのであります。が、いろいろ長期欠席児童に対する生活保護或いは生活指導というようなことにも関連をいたしました。相当の活躍をいたしておりますのであります。

に何百万というような費用をかけ、そうして公民館を作つて、これは結構であります、結構じやありますけれども、併し利用価値が非常に少い。半道も離れたところの青年がそこにわざわざ集つて本でも読もうということをやりはしません。ただ何に利用されるかというと、いろいろな集会を利用されるという程度のことであります。が、毎日々々の働く効果というものは私は割合に少いと思います。

ところが各部落には小さい所でも三百人も入る公民館というものがある。これに私は電気の設備でも明るくしてやり机でも二、三は置いて、本の世話を役場が中心になつて結構でしようけれども、してやるということの、そうしている／＼な部落の集りがあつたり、年寄りの集りもあるけれども、これだけ毎日毎晩あるものじやありません。一週間に一週かあるいは少い所は月に二週くらいしか集らないところが普通であります。大部分は子供の遊び場といふようなことになつていてあります。大人で集る人というものはおおかた半分、あとの残りの半分、残りの三分の一といふのは青年の遊養なり、集つて本でも読むように仕向けて行くというよなことにしたならば、私は今ほ／＼でできる大きな公民館を作るよりもよほど効果的で、金がかかるないで、殊に日本の財政の窮乏している際に、地方では特に窮屈です。そういう県は考えなければならぬと思います。私は実はこれは教育刷新委員会の委員をしておるときに行つたことがあります。特に氣をつけて方を廻つております。どうも私の注文通りにやつてないので、実に私は遺

憾に思つておるのであります。その点につきましては文部省はどういうふうに現在お考えになつておりますか、私は刷新委員会で申しましたのはよど古いことになりますが、参議院ができる前のことでありますから、一つその後の状況、私は全国を廻つておりますが、たゞ宮崎県のことだけしかよく知りませんが、私のみかたが誤つてゐるのかも知れませんが、誤つてゐるなら大変結構だと思ひますので、その点御説明願いたいと思います。

○政府委員(寺中作雄君)　只今公民館の充実のために、その部落の集会所を利用せいということであります。私どもも大体その方針でございます。特に公民館として村の中央に非常に立派なものを作る、形式だけを整えるとえておるのであります。各地方におきましても大体その趣旨によりまして部落の集会所を公民館分館といったままで、そうして中央の本館と連絡をとりながら、例えば図書の巡回をやるとかいうよなこともやつておるのであります。だから公民館は電気くらい少し明るいものをつけ、公民館と申しますよりも、むしろ部落集会所といったほうがいいと思いますが、いくらも金がかかるませんので、そういうことがいいんだぞというよなことを相当力強く指導して参れば、そのくらいの金はその部落だけでできるのです。幾らも金はかかりません。町の真中に一つ作るといふことになりますと、おれの息子が行きもしないところに金を出すといふ不平さえ起る場合もありますが、自分の部落ですか……。私の町は人口二万五、六千ですから公民館も三つやつじやありません、各部落に一つづつあります。帰つて来てそこへ行つて晚に静かに本を読む、本だけ七月出るが、放送はもと／＼文化高揚といふものと関係の深いものであつて、そういうN H Kにおきましても教育の向上と四時間はその方面に電波を出しておるということになつております。一面民間放送の関係につづいて、現在学校放送とその他の教育に関係して、現在学校放送とその他の教育を実施することとしたのであります。これはまあ青少年、家庭の主婦というよなものを中心に一般の誰でもに、生活或いは産業に必要な知識教養を有するくらいの規模で以てこの教育放送を実施することとしたのであります。

○竹下豊次君　重ねて申しますが、いなかのものは御承知ですけれども、百姓の家庭といふものは実際電気が暗くて、うちに子供が帰つて勉強しようとでもなか／＼できないのです。そ

して弟があり妹があり、きょうだいががちや／＼言つておるし、疊も敷いていない家さえたくさんあるのですから、公民館に電気くらい少し明るいものをつけ、公民館と申しますよりも、むしろ部落集会所といったほうがいいと思いますが、いくらも金がかかるませんので、そういうことがいいんだぞというよなことを相当力強く指導して参れば、そのくらいの金はその部落だけでできるのです。幾らも金はかかりません。町の真中に一つ作るといふことになりますと、おれの息子が行きもしないところに金を出すといふ不平さえ起る場合もありますが、自分の部落ですか……。私の町は人口二万五、六千ですから公民館も三つやつじやありません、各部落に一つづつあります。帰つて来てそこへ行つて晩に静かに本を読む、本だけ七月出るが、放送はもと／＼文化高揚といふものと関係の深いものであつて、そういうN H Kにおきましても教育の向上と四時間はその方面に電波を出しておるということになつております。一面民間放送の関係につづいて、現在学校放送とその他の教育を実施することとしたのであります。

それから映画の関係であります。映画に關しましては例のアメリカから無償貸与をせられております千三百のナトコの映写機というものが全国に配られているのであります。それに對して現在はアメリカ大使館からのルートでアメリカのフィルムが流れまして各地方で上映できるような組織になつておりますが、ただアメリカの映画だけではありませんが、おもしろくない、だんだん飽きられて来るというよな状況にあります。

うことで奨励をいたしております。それがそれで珍らしがつて少したちのいい子供だったら非常に喰いついて読むのです。費用がかからずによく行ふのじやないか。これは指導者の熱意があればそれくらいの金は部落から出るということを考えるのですが、村のなかにも私はちょ／＼いいますけれどもなか／＼やつてくれないのが今日振興法案は上程をいたしております。この青年学級も公民館において解決するということを主体にいたしておりますので、青年学級の事業を中心公民館の素質、能率が上がるということを狙いにいたしておるような次第であります。

それから放送、近頃テレビもできたります。放送協会とかテレビの会社とか映画の業者とか、これが社会教育に殊に青年、少年の指導に非常によく影響があると思いますが、その状態のように思います。その点を一番強力に、御賛成でしたらやつて頂きたいと思います。

そこで放送、近頃テレビもできたります。放送協会とかテレビの会社とか映画の業者とか、これが社会教育に殊に青年、少年の指導に非常によく影響があると思いますが、その状態のように思います。その点を一番強力に、御賛成でしたらやつて頂きたいと思います。

そこで放送、近頃テレビもできたります。放送協会とかテレビの会社とか映画の業者とか、これが社会教育に殊に青年、少年の指導に非常によく影響があると思いますが、その状態のように思います。その点を一番強力に、御賛成でしたらやつて頂きたいと思います。

そこで放送、近頃テレビもできたります。放送協会とかテレビの会社とか映画の業者とか、これが社会教育に

の教育映画を製作して、そうしてこの映写機のルートにのせたいというので、今回、予算としましては前からあつたのですが相当増額をいたしました。文部省で年間四本ぐらいの教育映画を作る。その他幻燈等も十本ぐらいに努力をいたしております。○竹下重次君 いろいろお尋ねしたいまして、できるだけこれを地方にこの教育映画を見る機会を与えられるよう努力をいたしております。ただ最後に一つ希望を申述べておきますが、先ほどもちょっと申しましたけれども、文部省にしてもその他の所にしても、私から言えばしつかりした強力に指導してもらわなきやならない立場に立つておられる上の人が、戦争後弱くなつたと言つちや語弊があるかも知れませんけれども非常に気がねしていらっしゃる傾向があるように思ひます。ところが自分のことは自分のことで考えて自発的にいろいろなことをやつて行かなきやいけないんだといふ。その考え方は抽象的に言えばいいにきまつておりますけれども、何の考える能力のない子供に考え方ということそれ自身が少し無理だと私は思う。私は決してどうしても強力に指導して行くことが本に子供のために親切であつて、決してそれは干渉でも何であります。最近、ちよつと余談になりますが、或る中学校の先生と話しておつ

た際に言つたのですが、数学の問題に答案を書いて出さなきやならない生徒が、そのときにその問題の意味がわからぬのが中学校の生徒にたくさんあるというわけなんです。私は驚いたのですが、我々が中学の時代のことを顧みまして、私などは非常にぼんくらでできなかつたのですけれども、それでも問題の意味のわからないというようなことは殆んどなかつた。ただそれが解決ができるかできないかという。今の中学校の生徒はそうじやなくて問題自身がわからぬから、もうとにかく立ち入つて教えなきやしようがないのだ。自分で考えると言つても考えさせようがないと言つてゐる。これは親切なクリスチヤンの先生でありますけれども、そういう精神的な分野は多くの先生がそこまで行かずに、まあわからんものは仕方がないくらいでやつておられるのが相當あるのぢやないかと私は疑問を持つたのですが、それじやとても私は子供の教育はできない。

小学校の教育が悪いから、中学では途中からの教育になるからわからないし、高等学校に行くとどうも君たち中学校の教え方が足りないものだから、おれのところじや手のつけようがないと、こういうことになつておつて、責任は誰が負うかわからないのが今日の学校の教育の状態です。それは本当にまじめな先生であるだけに真剣になつて私に話をして聞かしたのでありますが、それは非常に参考になつたわけであります。が、それは非常に参考になつたわけですが、それは非常に参考になつたわけではありません。一つしつかり、非難も起りましょ、今のような思想のはやつているときですから、非難の起

ることは私は文部省の存在価値があるのじやないかというぐらに、極端に言えば考へておる次第であります。これはもう私の考へが誤つてゐるのか、ようけれども、私たちはそう思つておりますが、この際私の希望だけ御参考までに申上げておきます。

○長島銀蔵君 一つだけ。竹下先生初め青少年の少のほうに非常に詳しく御意見がございましたが、私は青年の分だけで、実は覚醒剤の禍いでございましが、これが資料を拝見しましても單に項目の十一のところに犯罪防止といふことだけしか載つておりませんが、青年をむしばんでおる一番主な問題は現在ヒロボン禍ではないかと思うのであります。このヒロボンの禍いを防止しようとして先に覚醒剤限の法律が出ておりますが、この法律が出ておるからそういう問題を取り上げなくともいいのだというようなことは、非常にこれは大きな間違いじやないかと思ふ。私の知つておる或る町で人口はまあ十五一七万という所でござりますが、ここに消費されておる覚醒剤の量は一本六円として大体三万本ぐらいが消費されておる、二十万円近いところのものが毎日消費されておるという実情であります。これを民生委員その他連中が非常に辛苦をして警察当局へ何遍も足を運んでおる。ところがこれには警官の悪口を言うようになつて甚だ相済みませんけれども、こういう問題を突きとめて殊勲甲とか乙とか丙とかにならないそうです。それで単に泥棒とかその他の犯罪方面に重きをおいてるというのが実情のようであります。ところがヒロボン患者の家庭をた

すねて見ますと、これは厚生省において尋ねるのが普通かも知れませんが、私は今法務省関係のかたにお尋ねしたのであります。一日に一人で数本打たなければ到底平常の状態を保つことができないというのが彼らの実情で、それを買う資金に困つてあらゆる犯罪をする。青少年を手先に使ってヒロボンを買う金を集めるために窃盗からその他ありとあらゆる罪悪を犯しているのであります。これが実情であります。従いまして地方の警察その他に對しまして青少年問題解決にどの程度まで法務省関係のお仕事としてやつておられるか。その実情を承われれば大変幸せだと存じますので教えて頂きたいと思います。

覚醒剤の犯罪がございますが、いずれもこれは特殊な犯罪でありその取締は嚴重にしなければならないかと思つておりますが、その中で麻薬と比べますると覚醒剤の犯罪が青少年の層にかなりあるわけござります。これは又えますが、使用することが常習となつたような者について窃盜とか或いは傷害とか、そういう別な犯罪が伴いやすいうふうな覚醒剤を使用すると言ひますか、使用することが常習となつたような者については刑事処分を行つたのも初犯でなくたび／＼それを行うといふうな者については刑事処分を行つたことも無論せねばなりませんが、それよりも覚醒剤の流れる元と申しますか、これが非常に集団的にルートをして行われておる。恐らくはその元として行なわれておる。恐らくはその元といふものは少年でなくて成人がそういうふうな販売の常習者である、そういうものの根源をつくということを考えまして、全国の検察庁に指示をしてやらせておる。近く麻薬・覚醒剤につきまして各地に合同を催しその害悪の恐ろしいことを徹底させまして、青少年をそういうふうな災から救いたいといふふうに考えております。

願いまして、この問題が本当に日本から払拭されるような工合に御配慮願いたいということを申上げます。

○松永義雄君 覚醒剤というものは一つの薬としてほかのことにも役立つのですか、ヒロポンと称するものは。これは薬のはうですかから、あなたの関係はどうかわからぬけれども、委員長、結局私の聞きたいことは、今製造者について何か取締る方法がないか。それから流通販売過程においての取締は、薬剤師でなければ手を出せないとか、或いは判を持つて来なければ手が出せないというような規定になつておるかと思いますが、ところが密造・密売買が行われておるということになれば、それはやはり刑法の中の適当な犯罪になるという規定があるのでございましょうか。

○説明員(長戸寛美君) 実は覚醒剤の医学的ことは存じませんが、只今お話をゆる青少年の不良化に役立つといふ意味において、検査します場合においては覚醒剤取締法の対象になるわけで、特別法違反として処理いたすわけあります。

○松永義雄君 覚醒剤の中毒にかかる者は一時どこかに隔離しておけばなるというのですか、そういう性質のものですか。

○説明員(長戸寛美君) 麻薬のように間でそういうふうのがなくなつて来る場合はつきり出ますかどうですか。麻薬の禁断症状の場合におきましては、刑務所に入れておいて非常に苦しんでそのままにしておけば或る一定の期間に果して隔離だけかどうか。又隔離

しなくとも本人の意思によつてかなりの効果はあるうかと思ひますが、ただ少年院に入つて正常な生活をしておるというふうな、何と申しますかまじめな生活に義務づけられておりませんば、結局ああいうふうな害悪からは免れやすいということが言えるのであります。

話は飛ぶのですが、少年院などで最近いれずみをしておる者を考えましても、以前はいれずみをしておらなければ少年院に入りましても恥のようであつたのが、最近ではいれずみをも出で来ておる。むしろ少年院においていれずみをしておるということが恥になるというふうに近づきつつあるわけであります。

ヒロボンの注射をしておると、ことがむしろ恥だというふうな状態にまで進んで参りますれば、非常に我々としては幸いであるというふうに考えております。

○委員長(小酒井義男君) 速記をやめて下さい。

〔速記中止〕

○委員長(小酒井義男君) それでは速記を始めて下さい。

次に厚生省設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。厚生大臣に対し質疑をお願いいたします。

○竹下豊次君 人口問題審議会につきまして先日文書課長さんにいろいろ尋ねいたしてお答えも頂いたのでありますけれども、十分に納得ができませぬんでしたので今日重ねて大臣にお尋ねしたいと思います。手許に頂いております資料によつて拝見しますと、こういうふうになつておるわけです。

大臣御存じでありますようけれども、簡単ですから読上げます「昭和二十四年四月十五日『内閣総理大臣の諸問題』に於て、我が國の人口問題に関する審議を設置する事」とが閣議で決定され、各界權威十八名の委員を以て構成し、六月十五日第一回の総会を開き、以降審議を設置することと定められ、各委員会との二つの中委員会に分れ審議を重ね、十一月二十九日現下の人口現象の分析に基いて、人口対策の基本方針を取りまとめ、政府に建議を提出引続き審議を行なつて來たが、昭和二十五年三月委員等の整理に伴い廃止された。こういうことが書いてあるわけであります。これに違はないと思つておりますが、私が先日お尋ねいたしましたのは、前に法律化されておつたものではないが、とにかく内閣総理大臣の諮問機関として人口問題審議会というものが設置されて、そこで小委員会が二つできて二つの問題について研究されて建議までしておられたが、昭和二十五年の三月に委員会等の整理に伴つて廃止された。こういうことになつておるのに今又新たにこの人口問題審議会を復活と申しますが、質が少し違いますから新設かも知れませんが、とにかくこしらえるということになつた。その理由は如何でありますかといふお尋ねをいたしましたのであります。私の考えますところでは、とにかく一応総理大臣の諮問機関があつて、それで諮問された事項についてお答えがあり建議があつた。そうして勿論それが、もう一度廃止されたのでありますから、その後又この問題について特別の必要な問題が

新たに起つたとか、社会の情勢がよほど変つて来たとかいうようなことのない限り、一度やめたものは不需要であるからおやめになつたんだから又起すというのはちよつとおかしいじゃないか。どういう社会の事情が変つたか、是非作らなければならぬ事由が奈辺にあつたのかということについてお尋ねをしたのであります。そのお答えが私は了解できませんので重ねてお尋ねするわけであります。

○國務大臣（山縣勝見君） お説の通り昭和二十四年に人口問題審議会がたしか四月でございましが発足いたしました。たしか六月からでございましたか人口の収容力並びに人口調整に関して小委員会をおのゝく持つてたび々小委員会を開いて、そうしてたしか十一月でございましたか日は或いは遅つているかも知れませんが、人口問題審議会として總理大臣に答申をいたしました。その際は主として人口の吸収力並びに人口調整の二部門に亘つて人口問題を検討いたしましたので、昭和二十五年に委員会等の廃止に伴つての審議会が廢止されました。従つて仰せの通り一応その任務を終つて、而も一応審議会は廢止いたしたのであるから、再びそういう審議会を置く必要はないじやないかという御議論は、一応形の上では御尤ものように承認いたしますが、併し人口問題というのは、これはもう我が国といたして最も重要な問題の一つであり、あらゆる問題の基盤になる私は重要な問題だと思つているのあります。むしろ昭和二十五年に廢止されしたこと 자체が私は結果といたしては適当でなかつたときえ思うのであります、併し當時委員会等の廢止と

いう一つの政策に伴つてきような処置をとつたのでありますから今更それを批判いたしませんが、ただ人口問題といふのは抽象論にあらずしてやはり現実に基いた現実に対する対策がありま
すから、日本の終戦直後におきます關係を持つておりまする日本の産業構造或いは経済の、この昭和二十四年にできまして答申されたその答申の基礎をなしまするデータというものは、終戦直後或いはそれに繋がる二、三年のデータを基礎にいたしております。例えれば日本の人口というものは昭和二十一年は千単位二十四、二十六年は千単位二十六、二十七年には二十四、こういうふうに変つて来ている。例えれば死亡率のこときも昭和二十六年十が七年に九と變つて来ている。従つて純総計におきましても昭和二十三年の二十二というものが昨年あたりはずつと減つて参つております。そんなふうにして人口の動態的な調査、いわゆるデータといふものは非常に變つて来おりまするし、なお又終戦直後のあのインフレーションを中心とした日本の經濟的の状態というものの、なお又その他の社會的のいろいろな環境、状態、これも非常に變つて来ておりまするから、そういうふうな点からみまして人口問題を検討いたすのは、新たな見地からこの現実に即して更に検討すべき必要があると思ひます。

問題であります。従つて人口の吸収力と申しましても、日本の資源或いは産業構造或いはそれと関連いたしまして生活水準の問題もありましよう。生活水準の問題と関連いたしまして適度人口の問題もありましよう。それから又人口の調整にいたしましても受胎調節ということを一応考えておりますが、受胎調節はおのずからいわゆる資質の低下、逆陶汰という問題にも関連しております。そういうふうないろ／＼な問題と関連をいたしております。今回は從来の人口の吸収力という点或いは人口の調整という点のほかに、更にいわゆる生活水準の問題、或いは資源の問題、或いは資質向上の問題、そういう問題と関連いたして広く総合的に検討いたしたい。なお又昭和二十四年の際のあの人口審議会の答申は、いわゆる主として総論的なことを答申いたしておりますが、現実の問題といたしましては、或いは食糧対策或いは日本の将来の食生活の問題或いは家族計画のいろいろな問題に關して具体的な答申をして、それを基礎に強力に政府の施策の面に協力したい。さようなふうにして人口問題の範囲をなしまする人口問題の趨勢或いは社会的経済的いろんな点の推移、これらも当時の審議会の答申の基礎をなしますデータとは大分変つておりますし、扱い方或いは又その審議或いは勧告のいわゆる施行いたす目標等も、当時と違つた面からより具体的により各論的にいたしました違ひじやなかつたかというようなお持ちました次第であります。

考えが大臣の頭におありのようであります。その点は一應そういうふうな疑問を私なども起きないと限らないわけであります。ただ終戦直後の混乱がた時代と今日を比べて、いろいろ事情が変り、いろいろな統計などもはつきりしたということもあるだらうと思ひますけれども、併し人口問題の研究が必要であるということは、終戦直後から今はつきりしておつた問題だと私は考えます。この間も申上げたのですが、六千万人の人口であつたものが八千万人を超したので食糧は足らなくなつたというような今日に追い詰められて来ておりますが、これは今が始まつたことではなくして、戦争直後もうはつきりしており、今よりもむしろその生活には困つておつたといえるわけであります。人口問題を徹底的に研究しなければならないということは、決して一年の間に起つた現象でなくして、むしろ前にはつきりしておつたと思います。その必要が感ぜられて吉田内閣において人口問題審議会というものを作りになつた、そこで先ず二つの問題を取上げて小委員会というものが作り上げられた、こういうことになつてゐる。それだけ取上げられた、それじやほかの問題は取上げる必要は当時なかつたのかと言えば、私は当然あつた、あつたという事実はあるのだけれども、それでおやめになつたということは審議会の必要がないというふうにお考えになつたからおやめになつたんだらう。或いは審議をする必要がないという意味でなくして、或いは人口問題研究所とか或いはその機関においてやらせるというようなお考えでおやめになつたのだろうとしか思えないのであります。

ね。併しあはど一番初めにおつしやましたように、やめさせたのが間違とあつたから、今自分は必要と認めてからもう一遍やるのだというお考えであつたらこれは又別なことになつておられます。内閣も違つております。もしの内閣と今の内閣は違つておりますけれども、同じ吉田さんが総理大臣で数めておられる内閣でありますので、まあ私などから見れば違つたといえども、吉田さんと第五次違つた、違わないといえども、どうような氣持を持つてゐるわけでもあります。同じ総理大臣の下にできてゐる内閣が、ただ單に第三次とか第五次とか違つてゐるか、或いは大臣が違つてゐるからといつて出したりひとつこゝりするのを少し軽卒じやないか。内閣委員会といつてしましても、このやめになつたときは審議会のことは御相談になつたのですが、どうだつたのですか記憶しておりますが、やはり引つ込めたり出したりするようなことは甚だ審議もしにくいだけであつて、そういう点で元が悪かつたのか、やめたことが悪いのだから考え直して今度は新たにするのだといふよなことを考えか。今の厚生大臣のお考えは私たちもわからぬことはありませんけれども、併しそつとこの内閣そのものの態度から見ますと、たび／＼出したかり引つ込めたりすることは、私どもの委員会としても扱いにくい感じを持たざるを得ないのであります。そういう関係で御迷惑でありましたけれども大臣の御足労を願つたわけであります。何かそれ以上の御説明はございませんでしようか。

別に終戦直後と今は變つてない。これは人口問題非常に重要な事であります。それからもう一つ人口問題の重要な事でありますことは、竹下先生もお認めなり私も同感であります。従つて、今回人口問題審議会を起すとか起さつということに對しては、これ又必ずとか、作るとか作らんとかいうことはなく、人口問題審議会を政府が承知いたしませんが、大体私の承知をしておりますところでは、一応当の状況としては人口収容力の問題ですか、人口調整の問題を中心いたしてあの審議会の一応の使命を達成いたたと、審議会のいろいろ整理統合等あつたので、一応それを解いたのでもう思うので、又適当の時期において適當の規模において適當の問題をこらまえてやることとは、私ども政府の方針としてそういうこともあります。ただそれと存続いたして、より適切な審議をいたし、より適切な政策をとるための審議会を持ったほうがよかつたであらうということだと思います。ただそれをずついうことを私も考えるということは、先ほど申しました通りであります。当時は廃して今更に出すとその経過的な問題に対しても、私は先生の仰せられるようなことをも考えられます。一方一応審議会としては答申を出しましたのであつて、その範囲においてあの終戦直後に處する政策を政府はとると、う段階になり、同時に又審議会の整理或いは又行政的な経費の節約ということも関連して一応あれを解いたこと

だと思つております。当時の衝に私は當つておりますから私の申しておること、一應さようによつて了解しておるのでありまして、であるから特に私は人間問題の重要である点、再び政府がその審議会を持つてこの重要な問題の解決に當ると、こういうような見地で今度提案いたした次第であります。

○竹下麗次君 この間も申上げたことですが、諮問されたほうの立場からすると、もう答申は済んだんだからこれで使命は果されたんだというふうにも考えられるけれども、これは諮問されたその委員会が勝手にやめたのではないかとして、總理がおやめになつたわけですね。やめた人の問題になると私は思うのであります。答申が済んだからということは理窟にならないと、こう思つのです。

○國務大臣(山縣勝見君) これは議論に亘りますから、私は議論はいたさんつもりであります。一應当時は、例えば産業構造の問題にいたしましても、あの終戦直後のああいうふうな異常的な場合において、人口問題は私はただお座なりの場当たりの政策にあらずして相当しつかりした視野に立つべきであり、当時の物価指數にいたしましても、通貨の変動にいたしましても、いろんな点について、一応これは私は冷静に批判された上に立つて日本の将来の問題を画すべきであると思う。そういう点から一應論的でない人口収容、総論的な人口調整に関して答申をされたのでありますから、これは私はそれでよろしいと思う。今後は或る程度データとして取上げられる過去八年間の基礎もできたことでありますから、殊に人口問題審議会を持ちます

ことは興味のことなどと考えます。その意味において私は当審議会を持つことが必要であり、又當時一応あれを廢したことに対する私自身としては遺憾に思いますけれども、持つておつたほうがより適切であろうと思ひます。が、そう非難されるべきことでもないと思ふのであります。併し私は決して当時の政府當路者でありますから弁護もいたしませんし非難もいたしませんが、私は素直にそう考えておる次第であります。

○竹下豊次君 この問題についてのみならず、大体現在行政機構が大き過ぎるからもう少し小さくしなければならない、簡素にしなければならないといふようなことが世間でも問題になつておる際に、一応やめるということを政府がきめたものを、その後の社会状態というものが余りそう変つても來ないのに又始めるというのもおかしいじやないか、というような気持が先づ私の頭に浮んだわけでこういうお尋ねをしておるわけであります。

それからもう一つ申上げておきますが、まだお尋ねしたいと思つておつたのであります。人口問題審議会を作ることはよいと、まだ私はそこまでは思つておるわけではありません。そのほかの方法で、つまり人口問題の研究所あたりでやる手はないものか。それでどうしてもできないでどうしても人口問題調査会というものを更に復活と申しますか、作らなければならない必要があるのか、その点をお伺いしたいと実は思つておつたわけであります。

○國務大臣(山縣勝見君) 人口問題研究所は人口問題審議会とはおのずから機構及びその審議の方法、又目的を異

にいたすのでありますし、研究所はやはり一定の職員の下にじつくり落着いて専門的に研究をいたすと、併しその研究をいたす基本的ないわゆる人口問題研究の志向すべき点、或いはその基本的な点について、やはり人口問題は非常に広範囲な、又先ほど申しましたような奥行の深い問題でありますから、各界の学識経験者等によつて基本的な線を審議会によつて審議をいたして、それを基礎にして、或いは又それの補助的な機関として研究所があつて然るべきものだと思うのであります。そこでおのずから両々相待つて行くことが私は適当ではなかろうかと考えております。

○竹下豊次君 大体大臣のお考えは承わりましたから、私の質問はこれで終ります。

○松永義雄君 ただ一点國務大臣にお尋ねいたしたいと思います。

人口問題に関する財政経済について、今度の二十八年度予算というものは、百三十万人の人口の自然増加を養えば足りるという考え方で予算が編成されたものかどうか。一応今日はそういう程度において、先是又先で考える、そのときは又別の考え方将来出て来るという考え方で予算が編成されたのか。その理由は、御承知の通りに、前農林大臣でしたか、日本の食糧政策として、土地改良及び開拓として五百八十一億円五ヵ年計画増産という案を立てられて、そうして二十八年度予算は二百八十億か九十億になつておるのだとそれで見ると人口の自然増加だけを養うに足りるという程度に達しておるに過ぎないと私は考えるのですが、國務大臣として、一体日本の人口政策と食

糧問題については、とにかく自然増加の人口さえ養つて行けばよいのだと、国際収支のことき、或いは産業構造の改善というようなことを今まで思い及んでおらない。そういうふうに現在二十九年度の予算は受取つておいてよろしいのかどうかという点を、若しお答え願えればお答え願いたいと思います。

○國務大臣(山縣勝見君) 非常にこれはむずかしい問題でございまして、この問題はすぐに割切つてお答えはなかなかできない問題であります。併し、一応昭和二十八年度の予算案というものは、いろいろな人口の数、現在の数及びその自然増加というもの考慮して組まなくちやいがんものがたくさんあります。例えば生活保護にいたしましても、その他の食糧の問題にいたしましても、いろいろな点においてやはり人口の増加数というものを考慮にしてやつております。国民健康保険の給付の国家負担をいたします際にも、やはり人口の増加数ということを考えております。併しこれを相当深くおいてやつております。国民健康保険的に、理想的にそれでは全部織り込んでおるかどうかということについて、は、これは疑問がござりますが、併し、今お尋ねの食糧問題等については、人口の自然増加ということを頭において組むべきものであり、又組まんとする努力の下に私は組むべきであると思う。ただこの人口の問題については、我々いつも申しておることでもありますことは、ただ自然に現在、昨年

百二十五万から十五万くらいになるでしょうか、それが殖えて行くと、それだけではいかんのであつて、例えば生産適齢の人口というやつがあります。これらは労働問題と非常な関係がありま
すから、そういう問題もよく勘案してすべきものだと、人口の問題はただ自然的にいわゆる算術的に或いは幾何級数的に人口が殖えるだけじゃなくして、その人口の密度という点がありますから、そういう点になりますと労働問題にも非常に関係がある。
それから食糧の問題をいたしましては、これはまだ人口が殖えるその点において食糧の増産を図るということであらずして、私どもとしてそれと同時に将来の日本のいわゆる食生活の改善或いは食糧の自給の関係、こういう問題とも関連いたして、いわゆる大きな意味における日本の食糧政策、食生活の改善という二つのことも考えて行かなければならん。そういう面で今度は実は人口問題審議会をそこまで掘り下げて考えてみたい。食糧の改善をおきましては、今麥の三割を増産して云々という話も出ておりますし、それも農林省と協議して検討いたしておりますが、大きく日本国民の将来の国民生活の改善、食生活の改善、そういうものを掘下げて人口問題と関連させて解決して行きたい。これは将来の大きな理想であります。が、やはりそういうふうに改善して行かなければならんじやないかとこういうふうに考えております。

青少年問題協議会設置法を引続いて議題といたします。本案に對して御質疑がございませんか。別に御發言がないようですが、質疑は尽きたものと認めて御異議ございませんか。

○「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(小酒井義男君) 御異議ないと認めます。

それではこれより討論に入ります。

御意見のありますのかたはそれゝ贊否を明らかにしてお述べ願います。

○上原正吉君 この法案は極めて適切な立法だと考えますので原案に賛成いたします。

○竹下豊次君 私は本法案は誠によくできた法案だと思いますので賛成いたします。質問の際にいろいろ私の意見、希望も取入れてお尋ねいたしました。

に対するお答えも頂きましたので、この際繰返して私の意見を述べることは差し控えたいと思いますが、極く簡単に具体的にかいづまんで一言申上げたいのは、従来青少年問題審議会、協議会というようなものの方方が、青少年の犯罪の予防、青少年の不良化の予防といふ消極面にむしろ大部分の力が注がれて、それ以外の青少年の一般教育指導といふような点について多少力の入れ方が足りない部分があつたのではないかと思います。併し私はこの問題を解決いたしまするためには、積極、消極両方面のことを十分に検討して、そして青少年の不良化防止をすると同時に、又立派な国際的な又日本国民としての素質を有する青少年を養成して行くという二つの部面が本当に並行して行かなければならぬ問題だと思つておる次第でございます。この積極面の点につきましても従来も全く

やつておられなかつたわけでもあります。特に文部省の関係におきまして、その点を十分にお考え頂きたいと、かように考えておる次第であります。これだけ希望を附加えまして本案に賛成いたしました。

○松原一彦君 私も本案に賛成ではございませんが、青少年の問題は非常に多岐であつて中心は文部省の教育にありますけれども、厚生省は児童福祉を持つており、婦人少年局は労働省にあり、不良少年等に関する問題では司法省がこれを担当いたしておる。更に農林省がいろいろ今日指導を行なつておるといつたようなことで、民間における各種各様の事業の指導方針は、これは差支えありませんけれども、青少年問題になつて来ると、国の指導には一つの統一がなくてはならんし、極力整備して重複、無駄のないようになります。私どもは今後機構を増し人を増すような面について手書きびしく一つこれから審議いたしたいと思う。特に今回の予算の上においてもすでに自由党も同意せられておりました。行政費は極力節約いたしたい、それでなくともふやけたように膨脹いたしております日本の行政面に、これは何をおいても英断を以て望まなければなりませんので、人を増し機構を複雑にするという面については今後書きびしくお互に審議をして、国民の要望に沿うようにならなければならんと思います。ただこの問題は青少年の指導が複雑化しておるという現状に鑑みまして、新たに政

府が統一を図られようとするならば、どうぞ思切つて只今私が申述べたような各省にまたがる問題を調節或いは統制を願いたい。一つの盲聾啞学校に行つてみても教室のほうは文部省の所管であつて廊下続きの寄宿舎は厚生省の所管になつておる。ここにも教員と寄宿舎の保護に当る指導者が対立しておるといつたような事実があるのであります。同じ一つの盲聾啞学校の中に文部省と厚生省の所管の違いがあるというようなことも実際に奇異な感じを持たざるを得ないのであります。そういうふうな面が錯綜いたしておりますから、私はこの法案に賛成いたしましたが、この協議会がいよいよ活動を始めようになりましたならば、只今申したような面にメスを加えてすつきしめた指導が現れまして、人員も費用の上にも無駄のないように行われることを切望します。これを附加えまして本案に賛成いたします。

○松永義雄君 本案に對して賛成いたします。但し本案の条文を見ますと、文章の上では極めて立派にできています。併し問題は具体的に何をするかと云ふことでもあります。殊に青少年犯罪をとらえてみましても、そういう面の施設がないことはないのでありますけれども、そういう方面的の施設は極めて不十分であります。而も終戦後アメリカさんが青年に対する昔の少年保護事業をぶつぶしてしまつて、新たに近代化した収容事業に對して、先ほどの法務省の話によりますと、それ

で、それができるかということが重大問題で、その具体的方策を考えなければなりません。その原因は、これは話是非常に大きくなりますが統計を見ても貧乏が原因です。更にこれに対応する予算の問題だと思うのであります。でありますから、法務省も熱心は熱心でしようが、何しろ自分のことをしかねておるような予算の査定を受けておる。具体的に案を立てた協議会を作つたつて議論倒れに終つてしまつて、何らすることなくして終るのではないかと思うのであります。特にそれを強調して賛成いたしました。

○委員長(小酒井義男君) ほかに御意見が見ありませんか。……ほかに御意見がないようですが、討論は終結したものと認めて御異議ありませんか。
〔異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(小酒井義男君) 御異議ないと認めます。それでは青少年問題協議会設置法案について採決いたします。本法案を原案通り可決することに賛成のかたの挙手を願います。

〔賛成者挙手〕
○委員長(小酒井義男君) 全会一致でござります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。なお本会議における委員長の口頭報告の内容は、本院規則第百四条によつてあらかじめ多数意見者の承認を得なければならぬことになつておりますが、委員長において本案の内容、本委員会における質疑応答の要旨及び表决の結果を報告することとし御承認願うことに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(小酒井義男君) 全会一致でござります。従つて本法律案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。

○委員長(小酒井義男君) 御異議ないと認めます。それでは大蔵省設置法の一部を改正する法律案については賛成いたします。

○委員長(小酒井義男君) 大蔵省設置法の一部を改正する法律案については質疑、討論を省略して直ちに採決に入ります。大蔵省設置法の一部を改正する法律案について採決いたしました。

○委員長(小酒井義男君) 御異議ないと認めます。それではこれより採決に入ります。

○委員長(小酒

〔賛成者挙手〕

○委員長(小酒井義男君) 全会一致でござります。よつて本案は原案通り可決すべきものと決定いたしました。

お本会議における委員長の報告は前法案通り委員長に御一任願うことに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小酒井義男君) 御異議ないと認めます。それでは多数意見者の御署名をお願いいたします。

多數意見者署名

上原 正吉 長島 銀藏
竹下 豊次 白波瀬米吉
松永 義雄 松原 一彦
野本 品吉

○委員長(小酒井義男君) 御署名洩れはございませんか。……署名洩れないと認めます。

本日はこれにて散会いたします。
午後四時十二分散会

七月十一日本委員会に左の事件を付託された。

一、軍人恩給復活に関する請願(第一五五号)(第一六四二号)(第一六六号)(第一六七号)(第一六八号)(第一八五三号)

一、元特定郵便局長の恩給に関する請願(第一五六六号)

一、元南西諸島特定郵便局長の恩給に関する請願(第一八四四号)

一、傷い軍人に對する國家補償確立の請願(第一七八五号)

一、傷い軍人に對する国家補償確立に關する請願(第一九三三号)

一、傷い軍人に對する国家補償確立の請願(第一九三三号)

一、仙台市に當林局設置の請願(第一八四九号)

一、仙台市に當林局設置の請願(第一八四九号)

軍人恩給復活に関する請願

請願者 千葉市作草部町八六一

一八六〇号)

一、傷い軍人等の恩給に関する請願

(第一九三三号)

第一五五五号 昭和二十八年六月二十六日受理

軍人恩給復活に関する請願(一通)

請願者 和歌山市真砂町一ノ一岡本正義外四百七十

紹介議員 徳川 賴貞君 六名

紹介議員 宇垣 一成君 千四百九十八名

紹介議員 宇垣 一成君 この請願の趣旨は、第一五五五号と同様である。

軍人恩給復活に関する請願(一通)

請願者 東京都中野区氷川町三九原田二郎外一万五

紹介議員 宇垣 一成君 この請願の趣旨は、第一五五五号と同様である。

軍人恩給復活に関する請願(一通)

請願者 埼玉県浦和市仲町五ノ二四三 近藤豈外千七

紹介議員 小林 英三君 この請願の趣旨は、第一五五五号と同じである。

軍人恩給復活に関する請願(一通)

請願者 青森市棚町五二保全経済会青森支店内青森県旧盟内石戸第一外二千七百二十八名

紹介議員 佐藤 尚武君 百一名

紹介議員 佐藤 尚武君 この請願の趣旨は、第一五五五号と同じである。

軍人恩給復活に関する請願(一通)

請願者 名古屋市中区下茶屋町五七遺族連合会内三輪常次郎

紹介議員 草葉 隆圓君 山本 米治君 青柳 秀夫君 吉田 萬次君 大谷 治雄君 長谷部ひろ君

紹介議員 松原 一彦君 外九十九名

紹介議員 松原 一彦君 一七尾形方 仲浜政助

請願者 東京都三鷹市下連雀二元沖縄県一円と、元鹿児島県大島郡一円との特定郵便局長にも、日本本土の特定期間内に對する恩給を受けるを得らるよう昭和二十五年法律第八十四号附則第八項を改正せられたいとの請願。

十六名

この請願の趣旨は、第一五五五号と同一である。

第一五六六号 昭和二十八年六月二十六日受理

軍人恩給復活に関する請願(一通)

請願者 北海道網走郡民別町元

紹介議員 松原 一彦君 二四三 近藤豈外千七

紹介議員 小林 英三君 この請願の趣旨は、第一五五五号と同じである。

軍人恩給復活に関する請願(一通)

請願者 埼玉県浦和市仲町五ノ二四三 近藤豈外千七

紹介議員 松原 一彦君 一百一名

紹介議員 小林 英三君 この請願の趣旨は、第一五五五号と同じである。

軍人恩給復活に関する請願(一通)

請願者 埼玉県浦和市仲町五ノ二四三 近藤豈外千七

紹介議員 小林 英三君 この請願の趣旨は、第一五五五号と同じである。

軍人恩給復活に関する請願(一通)

請願者 青森市棚町五二保全経済会青森支店内青森県旧盟内石戸第一外二千七百二十八名

紹介議員 佐藤 尚武君 百一名

紹介議員 佐藤 尚武君 この請願の趣旨は、第一五五五号と同じである。

軍人恩給復活に関する請願(一通)

請願者 名古屋市中区下茶屋町五七遺族連合会内三輪常次郎

紹介議員 草葉 隆圓君 山本 米治君 青柳 秀夫君 吉田 萬次君 大谷 治雄君 長谷部ひろ君

紹介議員 松原 一彦君 外九十九名

紹介議員 松原 一彦君 一七尾形方 仲浜政助

請願者 東京都三鷹市下連雀二元沖縄県一円と、元鹿児島県大島郡一円との特定郵便局長にも、日本本土の特定期間内に對する恩給を受けるを得らるよう昭和二十五年法律第八十四号附則第八項を改正せられたいとの請願。

このような程度の方法では満足できないから、昭和二十七年十一月二十三日恩給特別審議会の建議による恩給法改正法案をすみやかに立法化し、これに伴う予算を成立させて是非昭和二十八年四月から実施できるよう取り計らわれたいとの請願。

第一五六六号 昭和二十八年六月二十六日受理

元特定期間内に對する恩給を受けるを得らるよう昭和二十五年法律第八十四号附則第八項を改正せられたいとの請願。

十七日受理

傷い軍人の恩給復活に関する請願

請願者 富山市石倉村一四中

紹介議員 館 哲二君

この請願の趣旨は、第一五五五号と同様である。

第一五六六号 昭和二十八年六月二十六日受理

元特定期間内に對する恩給を受けるを得らるよう昭和二十五年法律第八十四号附則第八項を改正せられたいとの請願。

十七日受理

傷い軍人の恩給復活に関する請願

請願者 新庄次郎外九名

紹介議員 館 哲二君

この請願の趣旨は、第一五五五号と同様である。

第一五六六号 昭和二十八年六月二十六日受理

元特定期間内に對する恩給を受けるを得らるよう昭和二十五年法律第八十四号附則第八項を改正せられたいとの請願。

十七日受理

傷い軍人の恩給復活に関する請願

請願者 新庄次郎外九名

紹介議員 館 哲二君

この請願の趣旨は、第一五五五号と同様である。

第一五六六号 昭和二十八年六月二十六日受理

元特定期間内に對する恩給を受けるを得らるよう昭和二十五年法律第八十四号附則第八項を改正せられたいとの請願。

紹介議員 相馬助治君

栃木県黒磯町埼玉開拓地に保安隊の飛

行場が設置された場合、農作物の被害のみに止まらず、耕地ならびに家屋に大なる損害を与え、農業經營の基礎をおびやかし、かつ爆音により人畜に及ぼす心理的、生理的影響は大きく、作業能率ならびに鶏卵、牛乳の生産率の低下はもち論のことと児童の教育上にも大なる障害となるから、本飛行場の設置には反対であるとの請願。

第一八六〇号 昭和二十八年六月三
十日受理

仙台市に営林局設置の請願

請願者 宮城県議会議長 今野

紹介議員 高橋進太郎君 吉野
貞亮外四名

信次君

林野厅においては、営林局管轄区域の変更を企図していると聞くが、仙台市は、東北地方における政治、経済、産業、教育、交通、文化の中心地であり農林省関係出先機関をはじめ各官庁の所在地であつて林野行政の対外接渉に極めて至便であるばかりでなく、阿武隈川および北上川流域の要衝に当り、国有林生産物の処分、河水統制ならびに治山事業推進に万全を期することのできる最適地であるから、青森、前橋両営林局管轄区域の変更については、宮城県を中心とした岩手県南部および福島県を管轄区域として仙台市に営林局を設置せられたいとの請願。

第一九三三号 昭和二十八年七月一
日受理

傷い軍人等の恩給に関する請願

請願者 福島県河沼郡勝常村大

宇田川甲五四三 中島
万四郎外八名

紹介議員 松平 勇雄君

傷い軍人軍属に対する恩給制度を現在の実情に適するよう改善して重傷者の生活を保障し、また懲少の一時金を給せられただけで既に七、八年を経過している者に一時金の再下付あるいは現在規定額との差額の給付等の措置を講ぜられたいとの請願。