

第十六回
參議院農林委員會會議錄第七号

昭和二十八年六月三十日(火曜日)午後

出席者は左の通り。

委員長
理事
委員
片柳
宮本
邦彦君
眞古君
雨森
常夫君

- 本日の会議に付した事件
- 政府に対する申入れに關する件
- 農業委員会法の一部を改正する法律案(内閣送付)
- 農業協同組合法の一部を改正する法律案(内閣送付)

○昭和二十八年四月及び五月における
凍霜害の被害農家に対する資金の融通に関する特別措置法案(内閣送付)

- 農林漁業金融公庫法の一部を改正する法律案(内閣送付)
- 農業災害補償法に基く家畜共済の臨

○農林漁業組合連合会整備促進法案
時特例に関する法律案(内閣送付)
(内閣交付)

○開拓融資保証法案(内閣提出)
○農林政策に関する調査の件

(麦価に関する件)
(煙草の生産に関する件)

○委員長(片桐眞吉君) 只今から委員会を開会いたします。

かつておりまする昭二十八年五月下旬から六月上旬に亘る西日本における雨水害対策に関する申入の件を議題に

供します。

「異議なし」と呼ぶ者あり

のと認めます。動議は成立いたしました。従いまして、この決議を早急に政

○委員長(片柳廣吉君) 次に去る六月
府は申入をいたしました

二十二日、内閣から予備審査のため提出されました農業委員会法の一部を改正する法律案、これにつきまして政府から提案理由の説明を求めて、○政府委員(小倉武一君) 只今本委員会に付託となりました農業委員会法の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由を御説明申上げたいと存じます。

農業委員会法が制定せられてから二年有余、市町村農業委員会及び都道府県農業委員会が発足しましてから二年になん々としておりますが、その間農業委員会は、農地等の利用関係者の調整、自作農の創設維持、農地等の交換分合、又農業総合計画の樹立及び実施についての建議、諮問答申等、農民の代表機関としての職責の完遂に努めて参つたのであります。併しながら経済情勢の変遷に即応してその使命を達成いたしましたために、おのずからその所掌事務の重点が変化しなければならぬらず、又その事務を完遂するに最適した構成が考えられなければならぬことがあります。

このような意味におきまして、農業委員会の制度に関しまして、次のような方針で改正を加えることにいたしましたのであります。即ち第一に、生産技術指導については、現行の農業改良普及制度と相待つて生産技術指導の徹底を図るために、市町村の農業委員会の

時に、改良普及員の事業、協同組合の行う生産技術指導に協力せしめることいたし、これと共に委員会の組織などにつきまして多少の改正を加えました。第二に、農業委員会制度につきましては、それが真に農民、農業の代表機関として自主的にも活動し得るようになつて、都道府県農業委員会を法人としての都道府県農業委員会議とし、これと同時に、第三に全国的組織を結成し得る道を開くこととしました。

以上の考え方に基きまして、本法律案を提案いたす次第であります。

者三人以内を市町村長が委員として選任しなければならないことといたしましたのであります。又委員の任期を現行の二年から三年に改めることといたしたのであります。

第二は、都道府県農業委員会議についての規定の追加であります。現在都道府県にはその附屬機関として都道府県農業委員会が置かれていますが、農業及び農民の一般的利益の代表機能を果すには行政機関とは別個の人格を持たせる必要がありますので、これに代り、法人たる都道府県農業委員会議を設立することにいたしましたのであります。都道府県農業委員会議は、郡市単位の代表者会議によるて農業委員会の委

農業委員会についての改正ですが、その所掌事務についてであります。改正の第一点は、新たに技術員が設置されますので、その技術員をして協同組合の事業、農業改良普及員の事業等について協力する点を明確にしたことになります。なお米穀の生産者別の政府買入数量の決定について、從来市町村長は個々の委員の意見を聞くこととなつておりました点は、委員会そのものの意見を聞くように改めることといたしました。第二点は、選舉による委員の定数につき、現行の十五人を十人から十五人までの間で市町村条例で定めることといたしますと同時に、選挙方法を簡素化したことあります。第三点は、選任による委員を必置の委員といたしまして、農業協同組合及び農業共済組合の推薦した理事二人以内、市町村議会の推薦した学識経験

者三人以内を市町村長が委員として選任しなければならないことといたしましたのであります。又委員の任期を現行の二年から三年に改めることといたしたのであります。

第一は、都道府県農業委員会議についての規定の追加であります。現在都道府県にはその附屬機関として都道府県農業委員会が置かれていますが、農業及び農民の一般的利益の代表機能を果すには行政機関とは別個の人格を持たせる必要がありますので、これに代り、法人たる都道府県農業委員会議を設立することにいたしましたのであります。都道府県農業委員会議は、都市単位の代表者会議において農業委員会の委員及び農業協同組合等の理事のうちから互選された者と、農業協同組合中央会、農業共済組合連合会及び農業協同組合連合会の代表者等を以て構成するものとし、その業務は、從来都道府県農業委員会が所掌していた事務のほか、米穀の生産者別の政府買入数量の決定その他の農業及び農民に関し、意見を公表し、行政庁に建議し、その諮問に答申すること及び農業及び農民に関する啓蒙宣伝、調査研究を行うこと等であります。国が毎年度予算の範囲内において都道府県農業委員会議に要する経費を負担乃至補助することといたし、なお法人税、所得税、事業税等各種の税の免除を考え、その健全な発展、公正な活動を期待しておる次第であります。

第三は、全国農業委員会議所に関する規定の追加であります。全国農業委

員会議所は、都道府県農業委員会、全国農業組合連合会その他農業の改良発達を図ることを目的とする法人、学識経験者等を以て構成される社團法人であります。農業及び農民に関し、意見を公表し、行政厅に建議し、その諮問に答申し、又啓蒙宣伝及び調査研究並びにこれららの業務についての都道府県農業委員会議の指導連絡を行うことを主たる目的としているのであります。全国農業委員会議所は、設立、解散、加入、脱退の自由な法人でありまして、全国を通じて一個とし、これに対しましては、免税措置のほかに、国庫補助を得ることといたしまして、全農業、全農民の一般的利益の代表団体たるにふさわしい公正にして活潑な運営を期待しております次第であります。

以上が本法律案の概略であります。が、何とぞ慎重御審議の上、速かに御賛同を得られますよう切望する次第であります。

○委員長(片柳眞吉君) 本法律案の審議は後日に譲ります。

○委員長(片柳眞吉君) 次に、同じく予備審査のため提出せられた農業協同組合法の一部を改正する法律案につきまことにつきまして政府から提案理由の説明を願います。

○政府委員(小倉武一君) 農業協同組合法の一部を改正する法律案につきまして、その提案の理由を御説明申上げます。

農業協同組合法が制定されましてから今日まで五年有余を経過いたしましたが、この間、農業協同組合は諸種の運営条件と闘いながら、農業生産力の増

進と農民の経済的、社会的地位の向上を図り、併せて国民経済の発展に寄与するためには努力して参つたのであります。併しながら、激しい経済的、社会的変動との間に處する主たる条件の不十分のため、經營不振の状態に陥つた組合も少くなく、そのままに放置しがたい事態に遭いましたので、適宜必要な指導を行ふことにより、組織の整備、事業の振興及び經營の健全化を図つて、参りましたが、特に財務処理基準の制定、行政庁による常例検査の実施及び農林漁業組合再建整備法の制定等によりまして、今日まで相当の成果を挙げて参つたのであります。それにもかかわらず、今日の組合の組織、事業及び經營の状況を検討いたしますとき、教育を全国的規模において、統一的且つ効果的に行い、以て組合の健全な発達を図るために、農業協同組合中央会を設置いたすこととした次第であります。

において補助することができる」とあります。なお、中央会の設置に関連いたしまして、指導農業協同組合連合会の処置についてであります。が、現にあるものの存続は当分の間こととし、今後新らしくよりの設立は認めないといたしましたのであります。

第二は、組合に関する規定を整備したこととあります。その一は、組合の事業に関してなお整備強化を必要とする部面は少くないのであります。後一般情勢の推移に即応する発展を期するためには、先ず組合の指導体制を確立いたしますと共に、現行の組合制度に若干の修正を加える必要があるのであります。

これが、この法律案を提出いたしました理由であります。以下その主要な内容につきまして、その概略を御説明申上げます。第一は、組合の組合指導組織の確立であります。今回新たに組合の総合指導組織として農業協同組合中央会を全国及び都道府県の区域に設置することにいたしました。現在組合の指導組織といったましては、全国及び都道府県の区域に指導農業協同組合連合会等がありまして、主として会員たる組合のために指導教育事業を行なつてゐるのであります。が、その法制上の性格から見ましても、又その組織、事業及び財務の状況から見ましても、指導機関として十分なものでなく、このため農業協同組合系統組織の全国的な組織活動に必要な統一性と機動性を確保し、十分に組合事業の振興と経営の刷新及び安定を図り得るような指導教育を行うことが困難な状況にあります。このような指導機関

の弱点を克服し、会員たる組合のみならず、広く全組合に対する指導であり、信用事業を行う組合は、新たに期積金の受入を行なうことができるところですが、組合員と同一の世帯属する者及び營利を目的しない法の貯金又は定期積金の受入につきましては、員外利用の制限を適用しないとして、農村の実情に即応する所で、組合の事業分量の拡大を図るうえにいたしたのであります。その二は、組合の管理に関してであります。そこでは主なものは、役員の責任の明確化であります。從来役員の責任に関する規定が不明確でありますて、組合の運営等における責任体制の確立において欠けるところがありましたので、役員の役合に対する忠実義務を明文化し、且つ組合に対する任務を怠つた場合における組合及び第三者に対する連帶損害賠償責任に関する規定を設け、その責任の所在を明瞭にしたのであります。以上の事項のほか、組合の運営等に関する諸規定のうち必要なものについて部分的修正を加え、その合理化と簡略化を図つた次第であります。

府はその組合の業務の停止又は役員改選を命ずることができることといたしますと共に、組合が事業外事業をなしたとき等の特定の場合には、行政がその解散を命ずることができるところにいたしましたのであります。

以上がこの法律案の主要な内容であります。すばての組合の現状から見て、やむを得ないものでありますので、何とぞ慎重御審議の上速かに御賛成を仰るごとに切に希望する次第であります。

○委員長(片桐眞吉君) 本法律案の審査は後日に譲ります。

○委員長(片桐眞吉君) 本法律案の審査は後日に譲ります。

○委員長(片桐眞吉君) 次に六月二十九日、同じく予備審査のため提出せられた昭和二十八年四月及び五月における凍霜害の被害農家に対する資金の融通に関する特別措置法案を議題に供します。先づ政府から提案理由の説明を願います。

○政府委員(小倉武一君) 只今提案になりました昭和二十八年四月及び五月における凍霜害の被害農家に対する営農資金の融通に関する特別措置法の提案の理由を御説明いたします。

今次の四月から五月の間における凍霜害はその規模極めて大であり、被害をこうむった農家の損失も又極めて大きいものであることは各位の御承知の通りであります。政府はこの事態に対処して先に被害農家の購入する肥料、畜種等の代金の一部を助成し、或は被害農家に対する技術指導費の一部を助成する等の措置を講じたのであります。が、更に被害農家が今後その農業經營を維持するのに必要とする営農資金が円滑に且つ低利で融通せられるため

の措置を講じ、以て被害農家の経営の安定を図る目的を以てこの法案を提案したのであります。

次に本法案の内容の概略を御説明申

上げます。先ず第一は、農林中央金庫、都道府県信連、農業協同組合その他金融機関が被害農家に対して営農資金を融通する場合に、その金融機関

に対して都道府県、市町村等が利子補給及び損失補償を行ふ経費の一部を国庫から助成する措置であります。即ち

今次の凍霜害により平年作に比し三割五厘以内の金利で営農資金を貸付け、金融機関が期限二ヵ年以内、年利六分

以上の被害をこうむつた農家に対し、その金融機関に対し都道府県又は市町村が年五分以内の利子補給及び融通額に対し三割以内の損失補償を行なつた場合に、国が融資総額二十億円の範囲

において、当該利子補給金又は損失補償額の二分の一を都道府県に対して補助しようとするものであります。

第一は農林漁業金融公庫の行う肥料、蒼種等の購入資金の低利融資であります。被害農家に対する桑、茶、果樹の樹勢回復用肥料、日々秋蚕増産用

料、蒼種等の購入資金として九千三百円、更に今次四月五月の間ににおける

凍霜害被害農家に対する樹勢回復用肥料、日々秋蚕増産用の蒼種並びに代作物の蒼種及び代作用蔬菜種子の購入資金

についてはその三分の一を国が補助し、三分の一を都道府県等の補助に期待しているのであります。残りの部分についても低利資金を融通するため、その半額を農林漁業金融公庫が融資し、残り半額を農林中金等の金融機関から融資せしめることとし、そのため農林漁業金融公庫の本来の業務のはかに公庫の業務の特例を設けようとするのであります。

以上がこの法案提出の理由並びに内容の概略であります。何とぞ慎重御審議は後日に譲ります。

○委員長(片柳真吉君) 本法律案の審議の上速かに御可決あらんことをお願ひいたします。

○委員長(片柳真吉君) 本法律案の審議は後日に譲ります。

○政府委員(小倉武一君) 只今提案せられた農林漁業金融公庫法の一部

金融公庫法の一部を改正する法律案、

これにつきまして政府から提案理由の説明をお願いいたします。

○政府委員(小倉武一君) 只今提案せられた農林漁業金融公庫法の一部

を改正する法律案の提案の理由を御説明いたしました。

農業、林業、漁業の生産力を維持増進

するためには必要な長期且つ低利の資金を融通する機関としての農林漁業金融公庫は去る四月一日に発足して以来直ちに長期資金の貸付を開始し、すでに

土地改良事業を始め各種種に対し相当の貸付成績を挙げている次第であります。本年度における同公庫の貸付計画

としては、別に予算案に計上いたしました通り、長期資金として二百四十億円、更に今次四月五月の間ににおける

の貸付成績を挙げておるのとおりです。本年度における同公庫の貸付計画

としては、別に予算案に計上いたしました通り、長期資金として二百四十億円、更に今次四月五月の間ににおける

の貸付成績を挙げておるのとおりです。本年度における同公庫の貸付計画

としては、別に予算案に計上いたしました通り、長期資金として二百四十億円、更に今次四月五月の間ににおける

の貸付成績を挙げておるのとおりです。本年度における同公庫の貸付計画

としては、別に予算案に計上いたしました通り、長期資金として二百四十億円、更に今次四月五月の間ににおける

の貸付成績を挙げておるのとおりです。本年度における同公庫の貸付計画

としては、別に予算案に計上いたしました通り、長期資金として二百四十億円、更に今次四月五月の間ににおける

の貸付成績を挙げておるのとおりです。本年度における同公庫の貸付計画

としては、別に予算案に計上いたしました通り、長期資金として二百四十億円、更に今次四月五月の間ににおける

の貸付成績を挙げておるのとおりです。本年度における同公庫の貸付計画

以上がこの法案を提出した理由であります。何とぞ慎重御審議の上速かに御可決あらんことをお願いする次第であります。

廃用の事故率が低下し、従つて全般的に農家の掛金負担を軽減できるという点から見ましても、この二つの共済を実現するためには、将来に亘りその積極的な事業運営に万全を期せしめると共に、併せて

利資金融通の措置にも遺憾無きを期すためこの法案を提出した次第であります。

この法案案は、この点に鑑みまし

て、農業共済組合の中から、一部の農業共済組合をその同意を得て指定し、

実施させ、一元化された場合の共済掛金率等、各般に亘る基礎資料を得ると同時に家畜共済制度の運営上の諸問題についても検討を加えて参りたいと考えておるのであります。

以下試験的に実施しようとする死廻病傷害共済を一定期間試験的に

した死廻病傷害共済を一定期間試験的に

実施させ、一元化された場合の共済掛け金率等、各般に亘る基礎資料を得ると同時に家畜共済制度の運営上の諸問題についても検討を加えて参りたいと考えておるのであります。

以下試験的に実施しようとする死廻病傷害共済を一定期間試験的に

しまった。これは農家が診療を容易に利用し得るようにならました。病傷の早期発見、早期診療の徹底を期するためであります。

以上が、この法案案の目的及び内容の概要でございます。慎重御審議の上速かに御可決あらんことをお願いする次第であります。

ないどころのあることを認めざるを得ないのであります。即ち農林漁業組合連合会の再建整備の目標としての増資は、おおむね順調に進歩しているのであります。いすれも多額の欠損金を有しておりますために、今後の増資には相当の困難が予想されるのみならず、増資が所期の目標に達した場合における、短期間に欠損金を補填し、且つ固定化した債務を償還するに足る事業利益を上げることは困難な実情にあるのであります。ここにおいて政府は、従来の再建整備の方式を確実に実行せしめると共に、更に農林中央金庫その他農林漁業系統金融機関が、経済事業を行ふ農林漁業組合連合会に対し、その固定した債権の利子を軽減する等積極的な援助を行うことを期待し、その援助を行ふ系統金融機関に対して助成する措置を講じ、以て農林漁業組合連合会の整備の促進と、その健全な発達を期したいと考え、この法案を提出した次第であります。

次に本法案の内容の概略を御説明いたします。

この法律により整備を行おうとする農林漁業組合連合会は、系統金融機関と協議し、その援助を受けて

整備計画を樹立するのであります。こ

の整備計画におきましては、今後十カ

年間に固定した債務の全部の整理と欠

損金の全部の補填を目標といたしてお

り、政府はこの整備計画を新たに設置いたします農林漁業組合連合会整備促進審議会の議を経まして、その適否を決定し、その整備計画によつて援助を行ふ金融機関に対し、毎年補助金を交付しようとするものであります。こ

のほか法人税法上の特例を設けまし

て、その整備計画が適当である旨の認

定を受けている農林漁業組合連合会については、所得の計算上、整備期間中欠損金の繰越を認ることとし、農林漁業組合連合会の税負担を軽減し、目표を達成しやすいたしましたのであります。

以上がこの法案提出の理由並びに内

容の概略であります。何とぞ慎重御審

議の上速かに可決あらんことをお願ひ

する次第であります。

○委員長(片桐義吉君) 本法律案の審

議も後日に譲ります。

○委員長(片桐義吉君) 次に開拓融資保証法案を議題に供します。本法律案

は六月二十五日内閣から参議院先議を

以て提出され、本委員会に付託せられ

たものであります。先づ政府から提案

理由の説明を願います。なお提案理由

の説明に続きまして、農林大臣から過

去る二十六日に決定いたしました

二十八年産麦価の決定に至りまする經

緯につきまして御説明を申上げたいと

存じます。

次に、委員長のお許しを頂きました

て、去る二十六日に決定いたしました

二十八年産麦価の決定に至りまする經

緯につきまして御説明を申上げたいと

存じます。

御承知のように麦類は昨年六月以降

統制を廃止いたし、自由販売といたし

たのでござりますが、今日未だ米の統

制を必要といたしまする現在におきま

しては、麦類も主要食糧でありますか

了承願います。

法案の提案の理由を御説明いたします。

我が国食糧自給促進の重要な一環と

して、去る二十六日に決定いたしました

二十八年産麦価の決定に至りまする經

緯につきまして御説明を申上げたいと

存じます。

御承知のように麦類は昨年六月以降

統制を廃止いたし、自由販売といたし

たのでござりますが、今日未だ米の統

制を必要といたしまする現在におきま

しては、麦類も主要食糧でありますか

了承願います。

法案の提案の理由を御説明いたします。

我が国食糧自給促進の重要な一環と

して、去る二十六日に決定いたしました

二十八年産麦価の決定に至りまする經

緯につきまして御説明を申上げたいと

存じます。

○國務大臣(保利茂君) 開拓融資保証

法案の提出の理由を御説明いたします。

我が国食糧自給促進の重要な一環と

して、去る二十六日に決定いたしました

二十八年産麦価の決定に至りまする經

緯につきまして御説明を申上げたいと

存じます。

作物の価格政策はつつとも考えていいなつておる。現にお示しになりました小麦政策はそれなんです。だから更に今年度は小麦の作付は減ると思う。一方において畜産十カ年計画、五カ年計画、食生活改善をやるのだ、畜産の十カ年計画の裏付けは一方においては当然粉食業者励といふことになる。こういうことで少しも政策が一致していないのであります。そこで私はこの小麦の今回の価格決定につきまして政府のやつておることに疑問を持つておる。これを一つはつきりと御返答を頂きたい。若し自由にするなら自由にすると、はつきりと私は言われたらないと思う。何でもかんでも自由というならば自由ではつきりやると。ところが都合のいいときには自由であつて、都合の悪いときには統制、こういうことではわからぬ。このことを一つはつきりしてもらいたい。

は無論価格政策は必要でござりますけれども、そういうことで指導して参りたいと思つております。なおこの小麦をどういう価格では、更に著しい減収が考えられるということにはならないよう、そういう考え方毛頭ないわけでござりますから、より増産をせられなければならんというような事情にもなつておりますから、そういうふうにはならないよう指導して委りたい。又そういう意図でもないということを申上げておきます。

申上げても、これはいけないかと思ふ。ますけれども、農家に食糧の増産を要請する。食糧増産の要請は国民的要請である。そして農家の努力によつて増産を期待する、農家の側から言えば、増産だ／＼、ということで掛け声をかけて、増産のあげくに農産物の低落を来たすといふようなことになつたら、誰が一体責任を負うかといふような主義であり、その増産せられた農産物の価格が安定していなければならぬ。そういう考え方には私は全く同感でござります。従つてそういう法的措置を講じて参るという趣意には私はもう全然所見を同じうしておりますから、只今事務当局を督励しまして関係当局との折衝に当らしておるところでござります。この国会に、それじやすく出せるか出せんかといふところであろうと思ひます。今日はこの国会に出し得る所見が進んでいいのでござります。率直に申上げます。

のために穀粉の買主をやつておられますが、それども、最近のように「とうもろこし」の国際価格が暴落して、「とうもろこし」穀粉価格から圧迫というものは当然起つて来ます。そうすると、これと国際価格と全く比例して、今後年なり、八年の「いも」の価格を支持して行こう、それがために穀粉の価格を幾らにして行くかということになつて来ると、私は今のようなことだと政府は全く処置がなくなると思う。そういうことで私はこの際これは单なる「いも」や「なたね」の問題じやなくて、政府は今後農民に対して、増産の裏付けとして経済的裏付と、即ちこれは農産物価格の安定であるとか、今の米麦の最低価格の保障であるとか、こういうことをはつきりしておかなければ増産計画に附いて行けませんよ。大体今までの政府の増産計画で財布が膨れたためしがない、ということが農民の定評です。常に経済的の裏付といふものが付かなければ計画といふものは立たない。ところがもうその安定法を出そうという矢先に、小麦を大臣はいふく何とかかんとか言つて、日本の小麦の価格は国際価格の下落に關係ないのだつて国民全部知つておりますよ。小麥の価格が八十五ドルになつたから、そこで大麥、裸麥に比べて小麦だけ少し安く買つてやる、そういうことはあんまりである。そういうふうに農家に影響を与えておるときに、新任の農林大臣としては、農産物の価格について常に政府の最低価格を保障する、こういう方針で行くのだと、それがために必要な統制なら統制をやるんだ。

私は何も直接統制を望んでおるのではなく、間接統制なら間接統制でいい。とにかく政府のやることで農産物の価格を支持して来て、この農産物の価格に対する保障を政府はするのだ。こういふことでなければ意味合はないと思ひます。そういうことで私はさつきから小麦の価格の問題で聞いておる。同時に伺いたいのは食糧庁の件についての予算で、特別会計で小麦のたしか給金が十五ドルあると思ひます。ところがそれは九十ドルを基準にして補給金十五ドルということになつておると思います。ところが現在のところは八十五ドル前後まで下つておるのは事実です。なお今後下落の傾向にあるのは事実です。英國がすでにこの下落の傾向を察知して、国際小麦協定に加入しないといふことすら現にある。そういう場合に、現に八十五ドルで買ひ得るとすれば、小麦の会計においては逆に三十億くらい儲かる結果になると思ひます。これは如何です。なお私は質問の時間を短縮する意味で伺います。が、今度の買入、壳渡の措置による中間業者の加工費は勝らまじておられます。これは今までの製粉、精麦のものは、加工費が辛かつたから膨らしてやるのか、或いは巷間に伝えられるところの、自由党の内部に製粉会社の社長がいるからだということを聞きますが、これはデマでありましよう。とにかく加工費が膨らんで売値と買値との開きが出て来ている。これはどうい理由によつて膨らませたか、これを伺いたいと思ひます。

前回のトマトソースの作り方を参考して、トマトソースを自分で作る方法を学んでみよう。

十一セント、原価でござりますが、予算の面におきましては今お話をのように九十ドルで考えております。これは IWA の関係のもの、アメリカ、カナダ、濱州のもの、アルゼンチンのものそれ／＼違つて参ります。従いまして一応の見通しといたしまして、九十ドルということで以て算定をいたしておりますが、補給金の支出は、現実に船が着きまして、現実の価格がきまりました場合に、それ／＼について具体的に決算的に支出されることになつております。なお加工費につきましては、我々加工費の調査をいろいろいたしておりますが、大きな考え方方といたしましては、加工費につきましては、政府が現在実施いたしております委託加工費をとつております。それから販売その他の商品につきましては、従来統制時代におきましては、政府の委託加工でございましたから、金利等が完全必要がなかつたわけですが、買取販売であります關係上、金利その他のものが殖えておる、こういう事実がござります。それからなお卸、小売の関係におきましては、現在米についてとつております卸、小売のマージンの率をとつておるわけであります。従いまして昨年度と比較いたしまするところ、小麦につきましては従来、そしてなお副産物の「ふすま」につきましては五百九十九円でございましたが、今回市価等を見まして五百五十五円といふことになつて下げる考へております。その副産物収入と歩留り関係を考慮いたしまして昨年度現行におきまして一千二百六十一円でございましたが、改訂後におきましては約六百円上りまして

四千九百八十八円となつております。大麦、裸につきましては、特に歩留り關係が非常に下りましたので、その關係での工場加工の能率低下という点がござりまするので、これは小麦よりも加工費あるいは販売経費その他の点で値上がりが昨年度と比較いたしましては高くなつております。五千四百円に対しまして、大麦におきましては七千七百円になります。裸麦におきましては五千八百円に対して八千円、これは主として歩留り低下が非常に激しいという点が大きな原因でござります。

て、それを政府が黙認するどころか、それを指導しているということどころか、私は恐ろしい指導だと思う。つたら私は恐ろしい指導だと思ふ。これは一体歩留りについてどういう政府は指導をしておられるか、これを伺いたいと思う。それからもう一つ、今「ふすま」の話が出ました。ついでに申上げますが、私はこの間聞いたのですが、飼の需給安定法という法律ができる、その安定委員会いうものは一遍も開かない。開かない間にすでに食糧庁は飼の天下を二回三回もやっている。「とうもろこし」「ごときは国際価格がどんくつで

実現されました歩留り、これがやは
消費者の嗜好といふふうな面との関
係でございまして、この現実に現われ
した歩留りを見ておるわけでござい
ますが、政府といたましても、最終
製品の小麦粉或いは精麦につきま
しては、対米比価との関係におきまし
てこの関係で政府の壳渡価格を考え
るわけです。従いまして、この最終
品の価格を政府といたましてもは安
させたい。それにはどの程度の政府
壳渡価格を考えるべきかといふこと
を考えまして、これは現実に統制いた
ておりますので、勿論現実そのま

あなたは買つた値で売つておるから利潤あります。おおきな理窟なんだと思いますが、それじや理窟になりません。安く買つて高く売りますのは事実でしよう。私は「とうもろこし」を輸入した輸入価格よりも田畠価格がずっと下つてゐるにもかかわらず、そういうものは全然考慮に入れたないで、あなたのほうの帳面づらで、その諸経費を加えて売るということは、それは国際価格を無視したこれは、不正所得ですよ。私はもういちう見解です。それならば若しあなたがそういうことを言わられるならば、

府は指導をしておられるか、これを私が伺いたいと思う。それからもう一つ、今「ふすま」の話が出来ましたから、ついでに申上げますが、私はこの間聞いたのですが、餌の需給安定法という法律ができるて、その安定委員会といふものは一遍も開かない。開かない間にすでに食糧庁は餌の払下を二回も三回もやつている。「どうもろこし」のときは国際価格がどん／＼下つていてもかわらず、勝手に食糧庁が自分で値をきめて餌の払下をやつて儲けておる。だからよく陰口を聞くのですが、これは需給安定法でなくて餌の高値支持安定法だといふやうな悪口まで言つております。一体これは食糧庁はどういうお考えですか。この場合に畜産局とよく相談して、内地の有畜農家の経済なり、畜産物との兼合いにおいて餌を下げるといふこの法律の趣旨を黙殺して今までやつて来た理由はどういう理由か。安定委員会の委員の選任が遅ければ、それ／＼のそれに選任されるであろうといふ断界の権威者というものがあるのだから、私的に意見を伺つても差支えないと思う。それもやらずに、省内において食糧庁が畜産局の意思を無視して、一方的にこの法律とは全く逆を効果を發揮して、安く売れるものを高く売つて儲けるということは何事だと思う。私はそれについても伺いたいと思う。

○河野謙三君 食糧厅は餌の天下で利益を得ているといふことは、これは絶対にございません。餌料の天下価格につきましては、勿論我々の歩留りを見つけておるわけでございませんが、政府といたしましては、最終の表現されました歩留り、これがやはり消費者の嗜好といふふらな面との関連でございまして、この現実に現われました歩留りを見ておるわけでございましたが、政府といたしましては、最終の製品の小麦粉或いは精麦につきましては、対米比価との関係におきまして、この関係で政府の売渡価格を考えておるわけです。従いまして、この最終製品の価格を政府といたしましては安定させたい。それにはどの程度の政府の売渡価格を考えるべきかといふことを考えておりませんので、勿論現実そのままでをとつたわけではございませんが、或る程度の現実を考慮いたしませんと、その結果として最終価格が上るということになつては相済まんわけでござりますから、そういう事情を考えましておきながら、その他の点についても具体的に加工費なり、その他の点についての統制といふことはまあ考えておらないわけでございます。今河野先生のお話になつた歩留りにつきましては、現実の消費者の嗜好とも関連いたしますとして、現実の歩留りにつきましては、指導をいたしておるわけでございません。なお餌料の天下につきましては、食糧廳におきまして、この餌料の天下によつて利益を得ているといふことは、これは絶対にございません。餌料の天下価格につきましては、予定価格を作りまして競争の天下に、予定価格を作りまして畜産局と十分なる連絡によってやつておるわけでござります。

なたは買つた値で売つておるから利潤を出さなければなりません。安く買つて高く売りますのは事実でしょ。私は「とうもろこし」を輸入した輸入価格よりも国際価格がずっと下つてゐるにもかかわらず、そういうものは全然考慮に入れないと、あなたのほうの帳面からで、その諸経費を加えて売るといふことは、それは国際価格を無視したこれは暴利ですよ。不正所得ですよ。私はもういきなり見解です。それならば若しあなたがそういうことを言われるならばあなたの説論が正しいとすれば、将来的に、やはり帳面からで安いなら安いを売るといらねば、それで趣旨は一貫しておるが、食糧庁がやるなら別であります、そういうことはできません。そこそこいうことは許されません。そういう意味において、私は非常にもう大臣と同様に尊重する長官であるけれども、今度の長官のそういう御見解は非常に間違つておると思います。それから今までの加工段階の問題は、私はもう今日はかの委員のかたに御迷惑をかけますから、あとで又ゆづくりお伺いいたしましたが、要するに私の伺つているのは、製麦加工業者が今までよりも、今度の価格改正によつて儲けが減れたということは事実でござります。このことから加工業者が言つておる。今度の政府のきめ方によつて、おかげで加工段階で儲けが殖えましたと言つておる。このことから加工段階における経費を膨らまして儲けを増やしてやつたところの根拠は一体どうか。今までだ

赤字でかわいそудであるから殖やしてやつたといふのか、それとも、そのほかのいろいろな政治的な考慮が払われたのか、これを私は伺つておるのでありますけれども、これは私は答弁を求めようとは思いませんが、これは現実の問題として、改めての機会で、政府は政府として御検討の結果を御答弁を願いたいと思う。

○鈴木強平君 一つ議事を整理して頂いて、議題々々をきめて質疑応答に入つて頂きたいと思う。先ほど大分あなたが議題を読み上げたのだが、どれにかかつているのか、全般的質問であるかどうか。それでは余り広汎でやりにくく、と思ひますから、一つ／＼議案を出してやつてもらいたい。

○委員長(片桐眞吉君) 開拓融資保証法案はまだ提案理由の説明だけでありまして、その後に移りました麦価の問題で御質問を頗つていることと思うのであります。

○鈴木強平君 全部整理して下さい。

○委員長(片桐眞吉君) ですから、麦の価格問題について御質疑があれば御発言を願いたい。私からちよと二、三點質問をいたしたいのですが、これは、予算の審議を今やつておるわけですが、今度の政府原案を多少生産者価格は上げていますが、どのくらい国庫負担が殖えて参るか、その負担の植えた分は予算の組替えをしないで取まるかどうか。極めて事務的な問題でありまするが、

○政府委員(前谷重夫君) 一応現在予算におきまして予定いたしております買入数量を前提といだしますると、本年度におきまする麥によりまする赤字が約十六億になると想ひます。従前

よりも、従前考えておりましたのが一億でありますから、約五億程度は予定になつておりますが、御承知のように買入数量につきましては、これは農家の希望による、山込による売渡でござりますので、数量的には確定いたしておりません。ただ、糧券等の面におきます買入費の問題といたしましては、御承知のよとどに、食糧買入費が一本になつておりますので、予算の修正なくして十分に講じ得ると考えております。最後の赤字につきましては、数量が確定いたしまして最終的に赤字になりました場合におきまして、その処置を考えて参りたいとましても、そのことでござります。

私からも一つ重ねて農林大臣の御所伺いたいと思ひますが、小麦については国際価格が国内価格よりも下つて来てはいるが、これは事実でございます。そこで新聞の報道でありますから、或いはこれを御否定になるか知れませんが、今度の米価審議会の定後の政府の最後決定までの間において、自由党の政調会の意見として、国際価格が下つて来ておるときに、小麦を上げる手はないということが新聞では報道されておるのであつて、これは私は極めて重大な問題であつて、当然これは日本農業が外国農業と競争できないことは、これは明瞭であるところです。従つて国際価格が下つて来たときこそ、いよいよ生産費を見やるといふような政府の方針が私はやらなければならんと思うのであつて、又行法もその趣旨で私はできておるとゆうのであつて、どうもその政調会あたりの意見としては、国際価格が下つて来るときに値上をするのは言語道断だといふようないふ見解を実はなは新聞で承知しております、これは非常に重大な御意見として、それでいふことを私は希望するわけであります。先ほど河野委員からも御所見を一つはつきり聞かして頂きましたが、から、その趣旨に基きましてこれを決定いたして参るべきものである。今日の建前では公定如何にかかるべきでありますから、その趣旨に基きましてこれを決定いたして参るべきものである。

て、そうして御趣意のよくな統におて価格を決定して参るといふ線にあります。その線は私は今日変更する考え方と、その線は私は今日変更する考え方と毛頭ございませんといふことを申上します。

○委員長(片柳眞吉君) 島村委員から委員外の発言を求めておりますが、ろしうござりますか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(片柳眞吉君) では……。

○委員外 謙謙(島村軍次君) 大臣折お出ですから、麦価の問題に關連して二、三お伺いいたしますが、第は、今度の災害につきまして、買上価や検査の等級を拡大して五等の甲、乙、丙、丁、戊と云ふことをお作りになる予定だと、更に等外までも食糧になるものは上げようという御予定があるといふと云ふことがあります。その点に関して、つきりしたお話を願うと同時に、これらの価格は大体規格の上でどういう價格を建前にお考えになつておりますか。

○國務大臣(保利茂君) 便宜食糧庁官から……。

○政府委員(前谷重夫君) お答え申上げます。現在におきましては、今各道害府県に調査員を出しまして標準麥を集めておりますが、現在の一等以下十等までのほか、災害地に適用する特例規格を作りたいといふことで以て今標準品その他を集めて準備いたしております。ですが、御承知のように検査法によると、規格の発表は三十日前といふことになりますが、その実施を待ちまして、今までの間に規格その他について十分検査が後日提案される、議員提案によって行われることと承知いたしておりますので、その実施を待ちまして、そ

○委員外議員(島村軍次君) 然らばこの議員提案によることを前提として規格の決定はその発案を待つて近く定する、その場合においては五等の外に更に災害地についての規格が途に定められるかということを念のためにもう一つ。それからその点が一と、もう一つ、かねて農林委員会において希望いたしております現在の料安定法では不可能でありますけれども、この飼料になるものが相当多の数に出て来ると思う。その場合に在の飼料安定法以外に或いは特別立法、或いは飼料安定法の特例でも設けておるかどうか知りませんが、この点事務的でなくして、大臣は政治的に問題について寫と御検討を願つてかかる解決を一つお願ひいたしたいそれにに対する大臣の率直な御所見承わつておきたい。それからもう一は、今回の災害につきまして、九州の害が併せて起つた。そこで麦の被害主体にしたいわゆる西日本の被害は九州地方はプラスになつておりますが、然らざる地方はいわゆる長雨の結果による被害が大部分である。その場にはこれらの措置は現在農林省でおこなつております数字を早く持つ大蔵省との間に速かに解決して頂きたいということを希望いたしますが、結論は切離してやるかどうか、或いは二つにやるのかどうか、こういう問題にして一つ大臣の御所見を承わりたい。

さゝづ縮結たて考合果す、を災つを。速こをて望会、法現量れ飼お点別乙決

る、併しながら飼料としては十分用をなす被災委の買入は、私は関係地方の建前から直接そういう取扱をすべきであるという強いお話を伺つております。併し一方におきますと、又食管法の建前からいたしますと、それはまさしくでは動かせないという実情になつておるようござりますから、これは十分検討さして頂いて、できるだけの措置は講じたいと私は思つておりますが、今研究を願つておるところですけれども、今研究を願つておるところです。

○政府委員(前谷重夫君) 先ほど検査の問題について御質問がございましたが、我々としましては、現在の規格はそ

のままにいたしておきまして、災害地に適用する特別の規格、まあ等外、等

内の中と申しますか、特別の規格を別途に作りたい、かように考えておりま

す。

○委員外議員(島村重次君) それに関連して、大臣の御答弁はそれでわかりま

したが、食管の会計では、これは食糧管理法では困難だということはわかりま

すが、飼料需給安定法というものは輸入食糧ということになつておる。それ

を暫定的に本年に限りというような規定を安定法の中に一部でも設けられる

ことは、これはなし得る方法であると同時に、又これらの問題が議員提案で

或いは出るということも考えられると思つておられます。

○河野謙三君 今の飼の買上の問題で

すね財源の問題を非常に御心配になつておるということは、私はさつき申上げたように、今の予算を組替をすれ

肥料代金の昨年度から前払制度ができただわけでございますが、従来は肥料代金の前渡しという意味において過去三年の収納金額を平均した金額の大体一五%，これを標準として最低四千円に達していないものは四千円、最高は八千円で切る。こういふ省令の規定がありまして、今まで実施して参りましたのでございまが、今回御承知の通りこれを増してもらえんかという強い御希望もありまして、大蔵省といたしまして最近検討いたしました結果、一五%という率を二〇%にいたし、それから最低の四千円を六千円に引上げ、最高の八千円を一万円に引上げるといふ線で大体力針がきまりまして、一二、三日うちにそれに所要の手続きがとられまして、省令の公布が相成るのではないか、こう考えております。

——
——

○上林忠次君 「たばこ」の輸出の問題であります。現在日本の原料葉「たばこ」の需給状態は相当窮屈な状態になつて来て、これを輸出することはできないといふような状況であります。ところと申します。「たばこ」ほど一反当たり収益の多い作物はないのであります。日本のような狭い地域と、又余剰の労力を持つておりますこの農業状態から考えまして、何とか「たばこ」のようないうような反収の多いものを少しでも輸出して行く、これが日本の農村の経済復興のためにも、又外貨獲得のためにも有効な措置であろうと思ふのであります。これに対しまして専売公社はどういうようなお考えを持つておりますか、それをお聞きしたいと思います。

○政府委員(今泉兼實君) 最近の国内の「たばこ」の販売高といふものは異常に躍進をいたしておりまして、これに要する国内の葉の需要もとに旺盛であります。従つてそういう国内の需給関係だけから申せば、国内の出て来た葉を外国に輸出するその必要性と言いますか、ということはまあ考え方られない、と申したのは諧謔があるかも知れませんが、その必要は余りないわけでござりまするが、今も御指摘の通り非常に生産力の高いこの葉「たばこ」、今後国内の需要が長い目で見た際にはどうなりますか、そいつた点も勘案して、国内の需要だけに限るといふことも将来の問題として一考を要すべき問題でありますし、今御指摘のように外貨獲得という面から見て、今からそいつた海外における販路を確保しておくといふ必要もあるべき

かと存じます。現在葉「たばこ」の生産

我々が予想いたしました以上に売れ行が極めて好調でありますので、又一面においては原糸葉「たばこ」のストックをできる限り余裕あるようにならまして、製品の品質の向上を図りますために極力原料生産の増産を図る必要に迫られています。従いまして昨年度の生産計画におきましては、二十八年産において八千二百町歩の増反を予定いたし、現にこれを実行いたしておりますのであります。更に二十九年度以降において約四千五百町歩の増反を予定いたしておきました。然るに只今由上げましたごとく、「たばこ」の売れ行きが非常な増進を見ておりますので、更に五年計画の再検討を現在継続中でありますて、今後どれほどの反対を確保いたすかは未だ明確に申上げる段階にはございませんが、相当反対、従来の五ヵ年計画を上廻るところの大幅な増反をいたすということに御了承を願いたいと思います。

出するといふ方に努力をお願いする。」

○河合義一君　この際聞かせておきたいと思うのであります。[たばこ]の栽培にどれほどの耕地を今お持ちでありますか。その畑地と水田の比率、その二点をお伺いしたが。

○説明員(西山群二君)　只今お尋ねのございました現在の全国「たばこ」耕作反別に六万三千町歩であります。水田と畑の割合は、水田が三割、畑が七割の程度であります。

○委員長(片柳義吉君)　他の議題は後日に廻しまして、本日はこれで散会いたします。次回の委員会は明日午後一時から開会をいたします。散会いたします。

午後四時二十一分散会

六月二十九日予備審査のため、本委員会に左の事件を付託された。

一、農林漁業組合連合会整備促進法案

一、昭和二十八年の凍霜害に伴う營農資金の融通に関する特別措置法案(衆) (同日撤回)

農林漁業組合連合会整備促進法案

農林漁業組合連合会整備促進法(目的)

第一条　この法律は、農林漁業組合連合会に対する金融機関の援助につき田が助成を行ふ等の措置により、農林漁業組合連合会の整備を促進し、もつて農林漁業に関する協同組織の健全な発達を図ることを目的とする。

1

昭和二十八年七月十四日印刷

昭和二十八年七月十五日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局