

第十六回 参議院文部委員会会議録 第十三号

(四四八)

昭和二十八年七月二十七日(月曜日)午後一時五十分開会

出席者は左の通り。

委員長 川村 松助君
理事 木村 守江君
荒木正三郎君
八木 秀次君

委員 大谷 賢雄君
谷口 順三郎君
横川 信夫君
吉田 萬次君
杉山 昌作君
高橋 助治君
長谷部ひろ君
須藤 五郎君

衆議院議員 中川源一郎君
大達 茂雄君

國務大臣 文部大臣 田中 義男君
福井 勇君

政府委員 文部政務次官 文部省初等中等教育局長 教育局長 文部省管理局長

事務局側 常任委員 工業 英司君
会専門員

本日の会議に付した事件 ○勤労青年教育振興法案(荒木正三郎)

参議院文部委員会会議録 第十三号

君外十七名発議)

○高等学校の定時制教育及び通信教育

振興法案(衆議院提出)

○学校教育法等の一部を改正する法律

案(内閣提出・衆議院送付)

○危険校舎改築促進臨時措置法案(内閣提出・衆議院送付)

○委員長(川村松助君) 只今から文部委員会を開会いたします。

○荒木正三郎君 只今勤労青年教育振興法案の御審議を願いますに当り、発

議者を代表いたしまして、私から本法

案の立案の趣旨を御説明いたしますと

共に、その内容の概略について申上げ

たいと存じます。

憲法及び教育基本法は、教育の機會

均等という大原則を掲げております

が、わが国の勤労青年の大部分により

ましては、現在、遺憾ながらこの原則

は殆んど実質的には保障されておりま

せん。

試みに昭和二十七年三月の義務教育修了者について申上げますと、総数百七十二万余名のもののうち、高等学校の通常課程へ進学いたした者は、三八%にとまり、更に高等学校の定期制課程に進みましたものの一%、高等学校通信教育をうけるもの、〇・二%を加えましても全体の五一%、即ち過半数以上のものは、能力の如何を問わ

更に又、高等学校課程を終了した者につきましても、その多数のものは、大学進学の途を阻まれておる実情あります。現在、わが国におきましては、勤労青年に対する学校教育施設といたしまして、定時制高校、高校通信教育、大学夜間部、及び大学通信教育等

勤労青年に対する学校教育施設といたしまして、定時制高校、高校通信教育、大学夜間部、及び大学通信教育等

を教えることができます。

そのうち、まず第一に、定時制高校と高校通信教育について、その現状を

申し上げますと、定時制高校と高校通

信教育は、農山漁村等の僻地にまで、

高校教育の普及をはかる場合には、最

も適当な方法であります。

殊に定時制高校は、その教育活動が

夜間とか、特別の時間、時期において自

由に行われるものでありますと、働き

ながら通常課程の学校と全く同等の教

育を履修致しうるとともに、各自の好

む教科を好きなだけ学べるという科目

別履修の方法もありますし、また、そ

の学校施設と教職員を活用致しますな

らば、社会教育講座や公民館の行う定

期講座等を開設いたしまして、社会教

育の振興にも多大の貢献をなしうるわ

けであります。従つて、義務教育を終

えた勤労青年教育の振興には、この定

時制高校の普及拡充をはかることが最

も有効切的な方法であると申さねばな

りません。

ところが、現在、この定時制高校の

設置者は市町村の場合が相当多数に上

っておりますが、市町村はすべて定時

制高校に非常な意をもちらながら、義

名状しがたい現状であります。

第二に、大学夜間学部と大学通信教

育との現状を見ますと、まず、大学夜

な財政の殆んどすべてを消耗いたしておる現状では、定時制高校には殆んど手の廻らないことは、やむを得ないところであり、都道府県もまた、全日制立三校、公立三校、私立三一校、計三七校にすぎないのであります。既に数年前から各地に夜間部増設の運動が盛り上っています。

国は、国立大学の夜間部につきましてその設置に要する経費は地元負担の手の廻らないことは、やむを得ないと申します。そこで、既に運動が主張しています。遂に今日このよう窮屈な状況を真似に考えますと、定時制高校や、高校通信教育の維持運営や整備充実には、もはや国の援助をもとめる以外には途がないことを痛感致さないわけには参りません。

定時制高校の教職員給は、昭和二十

三年度から施行されました市町村立學

校職員給与負担法によりまして、義務

教育諸学校の場合と同様に都道府県の

補助法によりまして、この教職員給の

四割を国庫で負担することになつたの

であります。昭和二十五年、この教職

員給の国庫負担が平衡交付金に移行い

たしました直前には、この負担額は年額六億円に達するに至りました。

その後、平衡交付金に移りましてか

らは、府県に対する国の財源保障は、

自からきわめて不明確となりましたた

め、現在その教職員定数は暫定基準

(乙号表)にも達しない地方が多く、そ

のため、教職員の負担過重の傾向がき

てはいない実情であります。

しかも、これらの大学夜間部や、大

学通信教育は、いずれも、その特殊性

のため、教職員の負担過重の傾向がき

てはいる実情であります。

学通信教育は、いざれも、その特殊性

のため、教職員の負担過重の傾向がき

てはいる実情であります。

のため、教職員の負担過重の傾向がき

てはいる実情であります。

勤労青年教育の施設の現状は、およ

そ以上の通りでございます。現在、勤

労青年の就学が、きわめて困難であ

りますのは、只今、述べましたような教

育施設の不足不備が重大な原因をなし

ておりますが、個人的原因と致しまし

ては、勿論、経済的理由を挙げなければなりません。就学困難な者に対し

て、育英資金貸与の大額適用や、授業

料の減免或いは教科用図書等の補助等

によつてそれべく、奨学の措置を講ずる必要がありますことは、言を俟たないところであります。併し、勤労青年の就学問題について更に注目いたさればならないことは、最近、職場におきまして、職制強化や労働強化の影響を受け、定時制高校或は夜間大学に就学する勤労青年に対する圧迫が次第に激しくなつておる事実であります。勤労

青年に対しまして、真に教育の機会均等を保障いたしますためには、奨学制度の確立と共に、更に進んで就学を保護する措置も又現在必要となつてきております。

およそ以上のようない勤労青年教育の実状に鑑みまして、その振興のため、最も有効適切な法的措置を此の際、早急に講ぜねばならぬと存じ今回、本法案を発議いたしました次第であります。

次ぎに、法案の骨子を申上げますと、本法案において、勤労青年と申しますものは、義務教育を終了したのち、働きながら、学校教育法に規定された学校の教育を受けるものをしております。

次ぎに、勤労青年教育と申しますものは、定時制高校の教育、高校通信教育、大学夜間学部教育、及び大学通信教育をさしてしております。

次ぎに、勤労青年教育と申しますものは、定時制高校の教育、高校通信教育、大学夜間学部教育、及び大学通信教育につきましては、國は予算の範囲内に本法案は、まずこのようない勤労青年教育につきまして、國が地方公共団体と協力して、その振興を図る任務を持つことを、明らかにいたしますと共に、充実した勤労青年教育を実施していくためには、國及び地方公共団体において、何よりも、それに従事する教職員の員数及び待遇について、特別の考慮を払わねばならぬことを規定いたしました。

しました。

次ぎに、本法案が措置を講じました具体的な、勤労青年教育の振興方法について申し上げますと、

まず第一に、現在勤労青年教育において最も重要な役割を演しております。

定時制高校及び高校通信教育を普及充実いたすために各種の法的措置を定めました。

即ち、先ず、都道府県は定時制課程の高等学校を、できる限り広汎に設置して、高等学校の勤労青年教育の普及充実に努めねばならないことを規定致しますとともに、公立の高等学校の勤労青年教育に從事する教職員の給与費等につきましては、地方公共団体等において要する経費の実支出額の二分の一を国が負担することといたしました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行うために必要な施設設備等について、文部大臣の定める基準に達しておられる場合等には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年に対しても教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年に対しても教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年に対しても教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

おいて、勤労青年教育の振興のため、

特に必要と認められる経費の二分の一以内を補助することができるようになつました。

第三に、勤労青年の就学の奨励と保護につきましては、授業料の減免、学資の補助、及び教科用図書に関する特

別の考慮や措置につきましてそれべく規定をおきますと共に、就学の保護に

関しましては、使用者に一定の義務を定め、特に高等学校の定時制課程教育につきましては、罰則を設けて、就学の保護を更に適確に致すこととしました。

以上を以ちまして、法案の内容の説明を終りますが、本法案は附則において従来、殆んど國の助成対象から除かれて参りました各種学校を取上げ、一定の場合、國はその行います勤労青年教育に類する教育に対して必要な経費を補助しうることに致しました。

なお、施行期日について一言申上げますと、本法案はその施行を昭和二十九年四月一日からと致しました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

次ぎに、國は公立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。私立の高等学校が、勤労青年教育を行おうとする場合には、予算の範囲内に相するごとにいたしました。

ます。

昭和二十三年度に旧制中等学校の制度が改革されまして、新制高等学校のための教育制度といしまして高等学校に定められましたことは御承知の通りであります。

この定時制の課程と通信教育とは全く同等のものを授けるものであります。この定時制の課程と通信教育とは全く同等のものを授けるものであります。

この二つの教育は「働きながら学ぶ」ことの二つを教育とその内容において、昭和二十三年度定時制課程の生徒数十七万であつたものが昭和二十九年におきましては約五十八万に九千でありましたものが、昭和二十九年におきましては約三万四千というよう

惠まれない青年達」の向学心を振り起しまして、昭和二十三年度定時制課程の生徒数十七万であつたものが昭和二十九年におきましては約三万四千といふように増加いたしましたのは、生徒はこの五年間に著しく増加しているのであります。

このように増加いたしましたのは、このように増加いたしましたのは、生徒はこの五年間に著しく増加しているのであります。

このように増加いたしましたのは、生徒はこの五年間に著しく増加しているのであります。

このように増加いたしましたのは、生徒はこの五年間に著しく増加しているのであります。

このように増加いたしましたのは、生徒はこの五年間に著しく増加しているのであります。

このように増加いたしましたのは、生徒はこの五年間に著しく増加しているのであります。

このように増加いたしましたのは、生徒はこの五年間に著しく増加しているのであります。

このように増加いたしましたのは、生徒はこの五年間に著しく増加しているのであります。

このように増加いたしましたのは、生徒はこの五年間に著しく増加しているのであります。

振興を図りたいと願い、勤労青年達も、定時制教育や通信教育によりまして、将来国家社会のために有為な人間になるため大いに自分の力を伸ばしました。

いと考へておるのであります。定時制課程も通信教育も地方財政の困難によりまして、現在のところ、すこぶる貧弱なのでこれらの青年の熱意に到底あります。

この二つの教育は「働きながら学ぶ」ことの二つを教育とその内容において、昭和二十三年度定時制課程の生徒数十七万であつたものが昭和二十九年におきましては約三万四千といふように増加いたしましたのは、生徒はこの五年間に著しく増加しているのであります。

扱を廻りましたて、いろいろ世上批判の
あることは承知いたしておりますし、
又種々問題のあることも承知いたして
おるのでございまして、そのためには
業者の間におきましても当然そのこと
に関し相当な反省をいたし、なお特に
本年の三月には業者を以つて社団法人
の教科書協会を組織し、そうして出版
倫理の推進のために非常に努力をいた
して参つておるのでございまして、必
ず将来その実績を上げることと期待を
いたしておるのでございます。それか
らなお検定について、国と地方と両方で
でその権限を持つても差支えないのでじ
やないかと、こういうお話をございま
すが、実際問題として、この検定をい
たしますためには、相当な行政機構の
問題、或いはそれに伴う経費の問題
と、なか／＼相当なこれには費用或いは
は人手を要することとござりますの
で、これが国でもやり、地方でもや
る、そうして而もそれが一方で合格し
たとか、又他方で不合格になつたと
か、これは実際問題としてむしろ非常
な混乱を来る虞れもござりますので、
従つて私どもはどちらかに一つにする
ことが適當であり、これを一つにする
として、国のほうに一本にすることが
適當である、かような結論に達してお
るのでござります。

大臣がやるといふのは現行法の建前であります。ところが今度は、教育委員会の検定権を否認して、そうして文部大臣一本で検定をするといふに変えられたわけですね。その理由として挙げられているのは、教科用図書の内容の充実と教育水準の維持向上を図るためにあると、こういう理由を擧げておられるわけなんですね。そうすると、この理由から見れば、教育委員会に検定権を持たせば詰らない教科書が出て来る、だからいい教科書を出すためにはどうしても文部大臣にしなければならないと、こういうことになると思うのですね。そうすると現行法ができるとき、これは教育委員会に検定権を持たすといふときにも、若し今の見解が正正しいとすれば、それは予知された問題だろうと思うのですが、現行法のときの文部省の考え方を一つ改めて説明して頂きたいと思うのです。教育委員会に検定権を持たせればどうもよくない教科書ができるのだと、だから文部大臣に持たせなければいかんといふ。今度の改正ですね、当初そういう考え方になかつたかどうか、一つお聞きしておきたいと思うのです。

う考え方であつたか、今考えておることは当然そのときを考えるべきじやなかつたかというお話をござりますが、実は私当時のことを甚だ相済みませんけれどもよく存じませんのでございましが、併し当事の実情からいたしましても、とあく法律としては一応教育委員会法にかような規定を設けて、而もこれも必ずしも直ちには施行いたしておりません。と同時に、又学校教育法におきましても監督厅と言つておつて、而もその監督厅をこれを当分文部大臣とする、こういふうな規定になつておることから考えまして、やはりここに数年の経過を辿りました今日におきまして、ここに私どもとして将来的検定制度の上から言つて、これを健全に育てて行きますためには、かような改正案を出しますことが最も適当である、かような結論に達しておるのでござります。

見てやるというならば、当然その文部大臣が権限を持つていた分をはずして府県へ任せることのほうが筋は、理窟はそうだが、現実にはその理窟だけが正しいと本昌は思えないから、私はそのまま自分の意見を挟んで言わなかつたのですが、田中さんが当時のことを知らないということから、当時のことはこういうことだとということを私はここで附加えて、そんならばその間文部省は何をしていたのですか。それから当然府県の教育委員会に任せられるようになるのだと、意図を以つてこの経過年度をきめたので、今日逆行するにはするだけの理由がなければならないのですから、それだけの見解を承わらなくちやならないということになるのです。これについて一つ御答弁を煩わしいと思います。

○須藤五郎君　両委員の質問を聞いていますと、どうも率直に言えば、各府県の教育委員会の検定に対しても信頼がおけない、過去の業績に照らして信頼がするという意向らしいですが、具体的にどういう点が信頼できないのか、そして又、文部大臣一本の検定にしたから、果してそれが信頼がおけるといふ確信がどこから生れ出るのか、それを聞かしてもらいたい、これは由々しい問題だと思うのです。あなたたち文部省として、各府県の教育委員会に対する不信任案と同じだと思う、だからもつと具体的に、不信任案を突付けるのならば具体的にこういう点だといふことを挙げなかつたら不信任案にならならない、だからそこを具体的に述べてもらいたいと思います。

いう面、それは延いて教育の機会均等とすることにも結び付いて来る事柄でございまして、従つてここにやはり府県版といふようになる虞れのある府県検定よりも、全国一本にして、中央においてこれを検定する、そのことが又同時に結局地方における学力のアンバランスといふようなことを防ぎ得ることだと思います。この定価になりますと、これは申すまでもなく需要供給の原則で、従つて需要量が極限され減りますということは、それ／＼の教科書については非常に値上がりを来たすわけでございまして、これを実際に置いて調べて見ますと、各府県の児童の数は、平均大部分の県が一年生について四万以下でございます。十万を超えておるのは、東京と大阪、北海道しかございません、一番少いところになりますと、島根県でございまして、これは中学校が一万三千人、小学校において一万二千人という一年の児童しか持つておりません。そうしますと、仮りに四万人の児童があつたにいたしましても、それに使用させます教科書について聞きますと、大体黒の、いわゆる普通の活版刷りにいたしまして二倍、これを色刷し、平版でいたしますと三倍にもなるというようなことが予想されるそういうございます。のみならず、

機構から申しましても、各府県四十六
県でそれ／＼ここに検定制度を布かれ
ることになりますと、業者の立場にな
りますれば、従来一ヵ所に対し手続
きのその他をすれば済むものが、四十六
都道府県に対しまして教科書検定のた
めにいろいろ／＼費経をかけ、人手を要し
てやる。そうすれば費用から申しまし
ても四十数倍の費用になつて来る、こ
ういうふうなことになりますから、非
常に高いものにつくのでござりまし
て、従つて定価の点から申しましても、
只今最も御批判を受けておる一つの事
柄でございますが、これも非常に支障
が来るのじやないか、こういうことが
あるのでござります。

それからなお先ほどお話をござい
ましたが、教科書の採択或ひはその選
定につきまして、いろいろ／＼弊害の起る
ことも心配されるのでござりますが、
これが府県の検定となりますと、勢い
各業者におきましては非常に死活の問
題であるということが、もつとこれは
切実になつて参りまして、従つて公正
なる競争を一層不公正なものに導く虞
れがないでもあると考えられるのでござ
ります。さようなわけからいたしま
して、実際問題からいたしましても、
又教育的な立場から考えてみまし
ても、この際文部省提案にいたしており
まするこの検定制度の改革が適当であ
ろうと、かようて存しておるのでござ
います。

○荒木正三郎君 この問題につきまし
ては、私は文部大臣に質疑をしたいと
考えておりますので、御出席をお願い
したいと思います。

○荒木正三朗君 ただそれ、お見えになつてから質問を続行いたしますが、もつと私は端的に伺いたいと思います。というのはですね、教育委員会が定めた第五十五条の第二項「文部大臣の定める基準に従い、都道府県内のすべての学校の教科用図書の検定を行ふこと。」これは明らかにすべての学校の教科用図書の検定は教育委員会がするところは明記されておるわけなんですね。これは政府の提案になつて立法がされたおるわけです。この法案を出したときは、政府は、教科用図書の検定は教育委員会がすべきであると、こういう考えに立つて行なつたものであります。ところが、今度の改正案では教育委員会にやらすことはいけない、文部大臣がしたほうがいいのだというふうに変つてはいるわけなんですよ、そうすると文部省の考えは、根本的に変更を來しておるわけであります、なぜそぞういう変更を來したかということと、文部省の考えが、この現行法は誤りであつたと、こういうふうに考えておるわけですか。それをはつきり端的におつしやつて頂きたいと思います。

○政府委員(田中義男君) 私どもは、この現行法が誤りであるというふうにはつきり考えておるわけではございませんが、併し我々がその後実際問題として運用して來、なお検討し、将来をも考えました場合に、ここに新たな改正を要する必要があると、こういうことなんでございます。

ます。併し教育委員会に持たしておつてもこれは誤りでない、いいのだということであれば、どうして変える理由がそこに生れて来るかということです。これはもう少し申上げますが、今まで教育委員会は教科書の検定を実際に行なつたことがあるのですか、少くも私はないと思うのですよ、それは暫定措置として文部大臣がやるようになつてはいますから、で、今日まではすべての検定教科書すべてと申しませんが、少くとも義務教育に関係するような教科書は文部大臣が全部やつて來たと思うのです。教育委員会は何もやつておられんですよ、それを過去のいろいろな経験に鑑みて変えて行くのだと、教育委員会がやつて変な教科書を検定されておるというのだというふうな事実があれば、それはそういう議論も立つて来ると思うのです。全然そういふことはやつておらない、文部大臣一本で検定をやつて来られた。そうして今變えるといふからには、教育委員会でやらしてはいけないのだといふはつきりした理由がなければ、こういう法案は出て来ないと私は思うのです。ですから、そういう点を明白に僕は説明してもらいたいと思うのですね。

ので、新らしい改正案によつたまゝが適當である。かような実は結論に達しておるのでござります。

○荒木正三郎君
では、私は文部
考えております。
したいと思いま
○委員長(川村松

この問題につきまして大臣に質疑をしたいとのことで、御出席をお願いします。

○荒木正三郎君
となんじむねふ
が、それではうな
定権を教育委員会

私は誤りでなければ
いいと思うのですよ。検
査に渡してあつたの
まく行かない、だから
ます。

をし、新たにこ
とがうことをこ
はないと思うの
のようすに、地方を
の事実はござハズ

ここに改正案を提案する
これは理由のないことだ
じござなますが、お話を
検定をやつたところによ
はせん。并し現在の状

いのですから、書検定をやらし
う新たなるはつきりと
ば、これは困る。

私は教育委員会に教科書選定の権限がないのだけれど、それはいけないのだといふべき理由がなければと思うのですよ。そういう

いう面、それは延いて教育の機会均等

機構から申しましても、各府県四十六

○荒木正三郎君

た
だ
そ
れ、
お
見
え

ます。併し教育委員会に持たつてゐる

二二

文二

うならば、教育委員会に検定権を持た
したことは誤りであつたと認められる
のかどうか。

○須藤五郎君 僕が質問したのもその点を質問しているのです。ところがこれまで教育委員会すでに検定をやつたことがあつて、その結果がいろいろ府県版ができたり、いろ／＼どうのうの、面白くないことがあつたからこう

採択権の所在とくつ付けるといふよりも、なことになりますと、一層いろいろな事態において適当でない、かようかなことをも実害は予想いたすのでございまして、従いまして過去の法文が誤ったつたといふわけではございませんけれども、併しそ後の事情等によつて我々検討した結果、ここに新たな結論を口つて改正案を作つたと、かようなりしてござります。

のですがね、そういう大きなところから私は来てらると思うのですが、これらは当初この検定権を教育委員会に渡したもので、そのときの見解じやなかつたかと思うのですが、どうですか。

○政府委員(田中義男君) お話は、中央にあれば政党政派の左右するところとなり、これを地方に持つて行くならない。そういうことがないのだ、こういうふうなお話を受取れるとと思うのです。

○荒木正三郎君 私は誤解しないよとおもっておる。私は何でもらいたいと思います。私は認め言つたように政治は政党の責任政治でやつて運行されてゐるのです。教科書委員会は政党じやないですよ。これはだから教科書の検定制度が教育委員会へ移されてくるのも、教育行政が教育委員会へ

ういうことになるかと申しますと、これは御承知のように検定そのものが、決して文部大臣が検定を行うとなりません。しかし、文部大臣がこれを勝手にやつておるわけじやございませんで、それには御承知のように教科用図書検定調査審議会というものがございまして、而もそれが二つの審議会に分れまして、双方根本問題を検討し、又具体的には検定そのものの事務をも行なつて、そうしてその答申をなしまして、その答申に基いて大臣が検定をする。而もその検定事務そのものは、御承知のようすに委員が各地方からそれべつ選出されました教育委員なり、或いは学識経験のかたぐくによつてその調査検

10. The following table summarizes the results of the study. The first column lists the variables, the second column lists the estimated coefficients, and the third column lists the standard errors.

は、今まで大臣がやつておつて、それ
じや健全な発達がなされてなかつたの
か、教育委員会がやつて健全な発達が
うまく行かなかつたから大臣が一本に

与えた検定権を今度は取上げるといふことについて、はつきりとした理由が私どもにはよくわからぬ。もう一度申上げますと、これは局長にお伺いするのですが、まあ文部省はよく教育の中止生にこうことのつらいやうございます。

○ 荒木正三郎君 私の質問だけで結構ですから。
○ 政府委員(田中義男君) まあそう思
います。

に立つていいと思うのです。そういう観点においてこの検定制度がきめられて来ていると思うのです。何も中央は政党に左右される、地方はされていなければ、そういうもののじやなしに、内閣と教育委員会と教科書の検定制度を任すものは政党の責任政治ですよ。教育委員会といふのはそんなものじやないです、性格が違うのですから、そこ

定事務をなされておるのでございまして、決してその審議会の運用が適正である限り、お話をのように必ずしもそれを以て民主化に反したものであるとかような結論を下されるのじやないかと思うのであります。

になるのだが、どうもそちらの答えがはつきりしない、だから荒木委員の答えに対すると同時に、その点をはつきり答えてもらつてしまふ。それで、

てある問題でござりますが、少くとも憲法や教育基本法の精神から言つて、教育が一党一派に偏してはならない、ということは、私は当然のことだと思っております。そこで日本の政治を考えて

か、そういうことは原則は非常にいいものだとと思うのです。そういう趣旨から教科書の検定制度というものが生まれて来て、そうしてそういう同じ趣旨から教科書の検定制度といふものを作られて来たと思うのです。それをまあ局長は肯定をされたわけなんですね。そうう

しておるわけなんです。これを否定するということは、そらして文部大臣が移すということは、これは到底根本的な考え方方に変更を来たすことになるじゃないかということを言つてゐるだけです。

実際問題からいたしましても、この採択、選択については、無論先ほど申しましたような見解でありますけれども、併しそれから考えてみましても、更にここに検定権そのものの関係をこの

おる問題でござりますが、少くとも
憲法や教育基本法の精神から言つて、
教育が一党一派に偏してはならない、
いうことは、私は当然のことだと思ふ
のです。そこで日本の政治を考えると、
これは政党政治です。いわゆる
一党或いは数党による政治が行なわれる
わけなんです。政党の責任政治、これが
が憲法の建前になつておると私は思
のです。そういうことから考えて、教
育が政党派に利用といいますか、
ういうふうなものに禍はされない、
ういう趣旨の下に教科書の検定権を
は教育委員会に渡したのだろうと思

か、そういうことは原則は非常にいいものだとと思うのです。そういう趣旨から教科書の検定制度といふものも作られてきましたと思うのです。それをまあ局長は肯定をされたわけなんですね。そうすると若しこれを変えるということになると、その根本趣旨を変えなければならんと思うのです。教育というものを政党政派に超越してやつて行こうといふ趣旨を今度は政党政派に利用されても、左右されても構わないと、こううう考えが出てこない、私は文部大臣として、そ

しておるわけなんです。これを否定するということは、そうして文部大臣が移すということは、これは到底根本的な考え方方に変更を来たすことになるじゃないかということを言つていいだけです。

○政府委員(田中義男君) 教育委員
法が制定されましたのは、確かに先ど申上げましたように、教育民主化線に沿つたものであることは、これ当然で、誰も否定するものがないとします。ただ現実に今回のこの検定に関しまする新たな措置が、それで民主化の線に逆行するじやないか、

かの問題を、余り細かい問題を尋ねようとは考へておりません。従つて今の質問内容はあらかじめ大臣にお話をし聞かつて、十分答弁できるようにして頂いたいと思うのです。ただちよつと憲法に感することは、教科用図書の検定については、教科用図書検定審議会でなか、これがあつて、これが民主的にやられてゐるのだということになると、大臣は大体裁判を換しておる、これまできまつたことをそのままやつていいんだと、そういうことですか。

○**政府委員(田中義男君)** よほど重

てやつておるのが實際でござります。

○荒木正三郎君 やはり検定権は文部大臣が持つておるわけなんて、将来も持つておるということになれば、それは教科用図書審議会は、私は諭問機関に過ぎないと思うのですよ。諭問機関に過ぎない。現在も諭問機関であると思ふ。従つて私のつきお尋ねした原則論については、何の影響も私はないと思うのです。そういう意味で、私は技術的なことをお聞きしても余り意味がないと思うので、大臣が見えてからこの点について質問したい。

○相馬助治君 私がさつき質問したのは、文部省のこの案を私は否定して、その立場から聞いているのじやなくて、私はやはり現在の教科書の在り方ということは非常に重大な問題で、文部省自身がこういうことを考える経緯といふものもわかるのです。私は併し、この委員会にこの法律案を講るのならば、私は率直に言つて文部当局はもつと資料を与えてやらなければいけんと思うのです。従つてあいの質問が繰返されるのですね。荒木委員の質問の最後の項に行つて、田中局長はやつて審議会の話をされている。批上、文部大臣が今度は権限を持つておる場合には、問題はそれらの審議会を廢して、文部当局それ自身の意思を以てきめるのかきめないのかといふことがむしろ問題なんです。むしろ今までの検定制度審議会といふものは、文部省にある審議会のうちでは最も私は民主的にできていくと思うのです。日教組の代表なんかも要求通り入れている。最も私は民主的にやつて来たと思うのです。そういう制度といふもの、この委員会に資料として知らせて、そうしてこ

うひうふうなものについで将来制度

審議会はどう持つて行くのだという資料を我々に与えて、そしてこの法律案の審議にかかるば、事態は又別なるものになると思うのです。それがないか

ら当然、さつき須藤さんが言うよう

に、文部大臣がその権限を持つておることをこの法律で規定するならば、あとは文部当局が勝手にものを廃して行

くのだつたらば、これは極めて問題は重大であるとして、この問題はいろいろ紛糾すると思うのです。従いまし

てここに当然教科書の検定課の課長もいると思うのですが、私はこの種法律を出すときには、もつと資料を出し、そうして荒木委員から質問のあつたことなんか当然予想されることなので、これに対しても整然と説明ができるようにして頂きたいと思うのであります。私もあと局長に聞くことはないのです。私も大臣にあとは聞かなければならぬ問題なので、一応この段階で文部省に御注意申上げます。

やないが、あえて私は御注意申上げま

す。私もあとと局長に聞くことはないのです。私が大臣にあとは聞かなければならぬ問題なので、一応この段階で文部省に御注意申上げます。

う見まして、やはり教育委員会に検定権を持たして、それ／＼の地方の実情

に合ふよう教育をするために資すたよろに、教科書の検定を教育委員会がやると、こういうことを決定した

ことがあります。私も了解し得る点はあります。併し先ほど大臣もお話をな

つたよろに、教科書の検定を教育委員会がやると、こういうことを決定した

ことがあります。併し先ほど大臣もお話をな

つたよろに、教科書の検定を教育委員会がやると、こういうことを決定した

ことがあります。

れば望ましい点もありますが、教材その他の採択取扱によつて地方に合ふような教育をするということは不可能ではないことであります。今日では文部大臣が検定を一元的にやつてしまつても、いろいろの問題が起つて、世間では、こんなことならむしろ国定教科書にしたほうがいいのじやないかと、いわゆる逆コース的な議論まで出てあるというのが現状であります。これを四十何県の各都道府県で皆まちまちな検定をするということになり、従つて各府県に向くよくな教科書が非常に数多くできるというような場合を想像いたしますと、これを文部大臣が一元的に検定をすることにして、別にこれといつた障害もなし、又地方の実情に応ずるために教科その他の取扱いがあるのですから、そのほうが適当であろう、こう思つて法律案を提出した、こういうわけであります。

も、そういうまゝ今は文部大臣の諮問機関ですか、そういう性格のものになつてゐる教科用図書検定審議会ですか、こうはいう機関に委ねてもいいじしないかと思うのです。私どもは、やはり問題になる点は、現在の政治はやはり政黨の責任政治です。文部大臣もあり政黨の政策を実行すべき立場にあるわけなんですね。これは私は悪いとは言いません。当然その党的文教政策を遂行するということは当然なことだと思います。併しこれは自由党が正しいと考へてゐる文教政策も、我々の側から見れば又反対の意見もあることもあるわけです。そういう点から言つて、やはりできるだけ文部大臣が一元化する場合でも文部大臣が検定権を持たなければならんと私は考えなくていいと思います。むしろそれに代るべき機関を作つてもいい、いろいろ方法があると思うのです。ですから、ここに教育委員会に検定権があつたのを全然なくしてしまふと、こういうのじやなしに、もう少しこれを指導援助するという機関を持つたらどうか。なお当分文部大臣が統けて行くといふなら私ははいとと思うのです。折角美しい合理的な趣旨に基いて持つてゐる検定権をこの際完全に移してしまふということについては、私は疑義があるわけなんです。そういう点について文部大臣はこの際にどうしても取上げなければなりません、こういうふうに考えておられるのは、非常に強い意思があるのは、どういう理由なんですか。

関を作つて検定をするということ。これは一つの考え方であろうと思います。ただ現在は御承知の通り文部大臣が一応検定に当つてゐるのであります。そうして文部大臣の実際の検定機関としては、その方面の実際に当つて教職員の代表の職員であるとか、その他各方面を代表する人々によつて委員会を作つて、そうしてその審議によつて検定をしておる、こういう実状であります。これはまあ将来非常な乱暴な文部大臣でも出て、自由党なら自由党 改新党なら改進党、共産党なら共産党的主張を書いておる者だけを検定に合格させて、そうでない者を不合格にする、そういう乱暴なことをすれば別問題であります。併し從来の実際の行き方から見て、その点の心配は一応ないのじやないか。私は、理論上どうしてもこれは文部大臣に検定権を、その権限を与えるならばならん。理論的にそうでなければならんとは思ひません。思ひませんけれども、現在の実状におきましては、今日まで文部大臣がやつておるのであるから、今のよううに各都道府県の教育委員会の検定の仕事を外すということになれば、一応文部大臣がやると云うのが一番適当な方法ではないか、こういうふうに考えておるわけであります。

で質問が甚だ先走つて恐縮ですが、仮に本法律案が成立して文部大臣のみが最初検定委員会を持つた場合に、従前の検定の審議委員会、これらの中のものに対してもどのように考へておられるか。というのと、最初検定委員会もかなり問題があつたのですが、ここ一、二年は概括して評議會の改正を基礎として、そういう検定制度の審議会なんかについても何か一つの新たな構想を持つておられるとするならば、それを私どもは承わらなくちやならない。従つて大体今までの方法を守つてやつて行く考へか、それとも将来この問題は文部大臣が、より権限を把握できるように、そういう審議会式のものは廃止の方向にでも持つて行く考へがあるかどうか、よもないとは思つたが、急を入れておかなければならんと思うので、それらの点についての見解をおわせておきたい。

○須藤五郎君 現在でも教科書の検定 諸問審議会というのですか、それは存続しているわけなんですか、そうして機能を発揮しているわけなんですか。

○政府委員(田中義男君) 先ほど申上げましたように、現在教科用図書検定調査審議会というものが政令によつて設置されています。で、その中に、更に先ほど申しましたように、二つの分科会に別れまして、そうして教科用図書の検定に関する大きい方針の問題を討議いたします分科会と、更に具体的な検定をいたしますための審議会と、二つあるわけであります。

○須藤五郎君 その審議会のメンバーというものは、どういう手続で選ばれておるのでありますか。

○政府委員(田中義男君) これは政令によりますと、形式の上では文部大臣が任命する、こうなつておりますが、併しその内訳におきまして、教科書図書検定審議会の委員は一部学術或いは学識経験者、更に現場の教育職員、こういふうなものを以て構成することになつておるのであります。

○須藤五郎君 私もこの法案の審議に先立つて、この前文部大臣に一般文教政策について質問い合わせたのは、それであります。文部大臣、要するに大達さんが文教に対してどういう考え方を持つついらつしやるかとこうことを先ず伺つておかないと、これから出て来る法案がはつきりして来ないので伺つたのであります。大達さんは、この前に要するに私が君が代と憲法の主権在民とをお尋ねしましたときに、君が代といふ字句は主権在民の憲法と抵触するから好ましくない言葉だが、君が

の愛国は非常に疑問のある愛国ですが、だから憲法に牴触している字句のある歌を学校で歌うことが好ましいといふ気持を持つていらっしゃるそういう文部大臣が、教科書の検定権を持つということは非常に私は疑いを持つのです。ですから、こういう文部大臣が検定権を持つて今後処置して行くということには、私は大きな疑いを持ちますから、むしろこれは民主的に選ばれた人たちによつてこの教科書の検定といふものは、若しも一本にしなくちやならん実情があるならば、そのほうがいいということは又検討をしなくちや言えないことありますか、なればそういう機構を作つて、機関を作つて、そこによつてなされるということが私は一番いいのではないか。その一つの例といたしまして、兵庫県の尼崎におきましては、尼崎の小学校、中学校において使う教科書は、尼崎の日教組の人たち、又他の労働組合の人たち、労働教育委員も入りますが、それにPTAの人たち、そういう人たちが集まって、そぞしてそこでいろいろ検討して、そぞしてそれを教育委員の諮問機関のような形になつて、そういう人たちが審議して、それを教育委員に伝えて、そぞして教育委員が教科書を決定しているといふうにして、あそこで是非常にそういう建前でいい例を作つてるように思ひます、採用でしよう」と呼ぶ者あり)採用ですか、そういう例もありますから、検定に際しましてもそういう民主的な団体によつて検定をするという方向を持つて行くのが一番いいのではないか、国民的なそういう審議会を民主的に作つてや

○國務大臣(大連茂雄君) 今柏馬君からの問題で、私も採択の問題であろうと思ひます尼崎の事例は、これは採択はそれ／＼の学校で採択し、その学校ではこうした教科書を使え、その学校は指定は文部大臣は全然しないのであります。それ／＼の学校においてそれがわざと採択をして、それ／＼のために展示会を設けて各種の刊行されている、つまり検定済みの各種の教科書を見せて、それで自分の学校に一番ふさわしいと思うものを採択する、こういう建前になつてあります。それで検定といふことははどういうことになりますか、県の教育委員会でやることとあれば、これは一つの方法であります。併し中央で検定をするということになれば、どうしてもそれがための民主的な組織といひますか、その検定委員といひものを選選するとか何とかいうことにならなければならんと思ひます。たゞその団体に、この団体とこの団体の代表者でやれ、そういうことはできなさい。これを假りに文部大臣がその団体をきめると、いうことになれば、結局今の、文部大臣の任命をする検定機関が検定するのと同じことになりますから、どうしてもそれは、さらばと言つてこれを民間の団体に政府としてやるとなうことと言わぬ限り民間の団体がやるのだ。これはまあ国の行政権ですから検定は、従つてどうしてもその国として持つておる文教上の行政権を行使する組織ということになれば、文

部大臣が任命しないということになれば、どうしても公選するとか何とかいふ制度を作るより仕方がない。これもまあ一つのお考えと思ひますけれども、現状におきましてはそこまでの必要はないと思ひます。

○須藤五郎君 それならば便法として、全国で公選された府県の教育委員会の中からですね、そういう人たちを選ぶということも一つの方法ではないかと思う。ただ単なる文部大臣の意図によって審議会のメンバーが選ばれるといふことにも危険がありますし、勿論文部大臣一人で検定権を持つといふことにはもつと大きな危険を伴うことだと思いますから、何かほかの方法を考えると思うのです私は。

○政府委員(田中義男君) 教科用図書検定調査審議会の委員の任命方法でございますが、これは単に文部大臣が勝手に個人的に任命するというあれじやございませんで、実は五十四人が定員でございます。そのうち十六人が教科用図書検定調査分科審議会のほうの委員であります。それから他の三十八人のうち更に二十八人の人はそれ／＼各地方の教育委員会から選任をいたします。その選任をされた者の中から、更にブロック別に選任を少数いたしまして、そうしてそのブロックから二名乃至三名の者が中央の審議会の委員になる、こういうのでございまして、過半数のかたがたはすべて地方からの選任された者をそのまま文部大臣において任命する、かようて民主的な考慮を払われていてるわけでございます。

○須藤五郎君 それだけのやり方で果たして民主的なものが反映できるかどうかということは非常に私は疑問を持ちます。私たちが若しもその方法を考えるならばまだ別な方法があるのであります。今それをここで申上げる余裕がありませんから、その問題には触れませんが、私は今日文部大臣に特に御出席をお願いしておきました問題につきまして数点質したいと思いますが、今回の水害対策に対しまして、とにかく文教関係にも大きな関連問題がありますので、文教関係等に限らないであります。よろしいと思いますが、政府は水害に対する何回くらい開議を開いて熱意を示しておるか、伺つておきたいと思ひます。

○國務大臣(大庭茂雄君) 北九州の災害は非常な水害で、近來私どもの殆んど例を知らないくらいの大水害であります。又続いて起つた和歌山の災害これも死者・行方不明の点ではこれ又殆んど今までにない大災害であります。この災害が起りまして以後の開議の席におきましては、常に災害の状況報告があり、それべくの所管の大臣から報告があり、又それに対する対策が講ぜられておるのであります。相談もされているのであります。殆んど毎回その問題は開議には出ております。

○須藤五郎君 それでは文部当局といたしましても、それからこの度の和歌山の災害の場合におきましても、直ちに係官を派遣をいたしました、現地

の教育関係についての災害の状況を調査いたしました。なお稚児災童についての世話をすると、例えばいろいろ／＼教育用品であるとか、あるいは教科書であるとか、そういうものを現地に、急遣いたしまして、速かに学校が開かれるよう、これはやはり学校が早く開かれるということが現地の一般人心の安定化の上からいっても、いわゆる親心と申しますか、非常に関心が持たれておるようであります。そういう点で現在災害救助法の範囲においては無論でありますだけのことをしております。それならそのほかの恒久対策と申しますか、或いは教育施設の被害についての復旧の問題であるとか、そういう点につきましては中央において御承知の通り水害対策協議会といいうものが副総理を主として各関係省一緒の協議会ができるております。これは、無論大蔵省も入つてゐるのであります。それ／＼所要の計画を持ち寄りまして、そうしてそこで災害対策のための予算措置その他の方法を協議して参つておるのであります。

りまして、昭和二十九年度分といたしましては十八億、昭和二十九年度分といたしましては九億という額に上つております。なおこのほかに、先ほど御質問ございました罹災学生の授護とか或いは罹災学生に対する教科書の支給とか、そういった面につきましてもいろいろ考慮いたしまして、それべく災害対策委員会におきまして数度打ち合せをいたしまして、只今申上げましたような数字がほぼ最終額でござります。

○須藤五郎君 今の学生の教科書とか何とかの災害補助の問題が出ましたのですが、それはなんですか、義務教育を受ける学生だけに関してですか、大学……。

○政府委員(近藤直人君) これは大学生でございます。それから教科書その他につきましては学用品の支給につきましては、これは義務教育費関係でございます。併しながら高等学校の生徒に関する教科書につきましても考慮をしなければならん点で、これは別途予算を要求いたしております。

○委員長(川村松助君) 大臣に先に質問をお願いいたします。迎えに来ておりますから。

○須藤五郎君 それじゃこの問題にしましてはまだ質問したいことがあります、あと廻しにします。それじや今の文部省の留意の程を私は知りたいのですが、地方及び中央の災害対策本部に文教関係として何人くらい文部省から出してありますか。

○政府委員(近藤直人君) お答えいたします。西日本の水害地に対しましては、田中教育施設部長を始めといたしまして、関係各局から、数字はつき

参つたはずでございます。それから和歌山の水害地につきましては指導課長を中心といたしまして関係官が三名参りつております。

○須藤五郎君 そうしてその派遣した人たちは、単に被害地を歩いて調査しているだけですか、何か具体的にいろいろな仕事をしていらっしゃるのでですか、どういうことを主にやつてらつしやるのですか。

○政府委員(近藤直人君) 勿論県当局に参りましてお見舞を兼ねまして現地をつどいに視察いたしました。中には飛行機に乗りまして参つてゐるものとあります。現地に参りましてそれへ、被害の状況を調査したわけでございまが、報告によりますと何分まだ交通が回復しておりませんので、十分なことはできないでございますが、併しながら概略の報告は參つております。

○須藤五郎君 もう一点。私も九州も視察し、和歌山も行つて今朝帰つたわけなんであります。いろいろ現地の状況を見て非常に心配に堪えない点がたくさんあるのですが、文部省から出しておる人たちが、現地からどういう要求を文部省に対しても出しているか、又どういう報告を派遣委員が寄越しておるか、概略を、重要な点を伺いたいと思います。

○政府委員(近藤直人君) 現地に参りまして、概略の報告を受取つておりまします。併しながらまだ数字その他につきましては推定もござりますので、明確な点を申上げかねるのでござりますが、概略の報告書は受取つております。只今私手許に持ち合せておりませ

質疑は打切りと決定して御異議ありませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(川村松助君) それでは法律案の一部を改正する法律案に対する質疑は終了したものと認めて御異議ありませんか。

○委員長(川村松助君) ちよつと速記をとめます。

〔速記中止〕

○委員長(川村松助君) 速記をつけて

○委員長(川村松助君) それでは次に危険校舎改築促進臨時措置法案を議題にいたします。

この法律案は去る七月十四日に提案理由の説明を聞いております。質疑は本日が初めてでございます。質疑に入ります前にお詫びいたしますが、逐条審議に入りますか、総括質問と一緒に御質疑に入れますか。要するに総括、逐条の差別なしに御質疑を承ることで御異議ありませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あります。

○委員長(川村松助君) それではそういうことに決定いたします。御質疑のあるかたは御発言願います。

○相馬助治君 これは衆議院で改正になつていますか。

○相馬助治君 附帯決議があるということは聞いておりませんか。おりませんか。

○委員長(川村松助君) 危険校舎のほうでは附帯決議があるということは聞いておりませんか。おりませんか。

○委員長(川村松助君) 危険校舎のほうは政府原案通り可決になつております。

○相馬助治君 全会一致…。
○荒木正三郎君 私は文部省の危険校舎の改築に対する方針を伺つておきた
いと思うのです。私の考えでは、從来
から三ヵ年計画とか或いは五ヵ年計画
とか、そういう計画で危険校舎を解消
して行くのだ、こういうふうな説明を
しばく聞いておるわけなんです。併
しどうも私に言わせれば了解できない
わけなんです。それで公立學校の校舎
は大部分が木造校舎ではないかと思う
のですよ。で、これは三ヵ年や五ヵ年
で解消する性質のものでなしに、今度
の予算では十億増額されて二十二億に
なつてるわけなんですが、これだけの
予算では解消しないよりも、危険校舎
は残えるしやないか、数字的に言つ
て。そういう私には結論が出るのです
がね。従つて從来から説明されたよう
な三ヵ年計画とか、五ヵ年計画では対
処できない性質の問題だ、こういうふ
うに了解しているのですが、文部大臣
としてはこの改築の計画についてどう
いうお考えを持つておられるのか、こ
の際承わつておきたいと思います。

のであります。これが國の財政的事情で、そう一時に出すというわけにも行かない。仮に三分の一の補助を貰今危険校舎と考へられるもの全部に行き渡るよう國の予算措置を行かしてみます。全部改築をするということは、情がありますから、これに即応して全部の危険校舎を一、二年のうちに解消する。全部改築をするということは、これは事実上はできないといふ事情であります。殊に補助いたしましたあとのことにつきまして、起債の率がそれだけ取れなければ、自己資金でそれだけのことをするということは、地方の財政が許さないのであります。その点から、甚だ遺憾でありますけれども或る程度の年次計画によらざるを得ない、こういうのが実状であります。政府で提出しました十二億円という算出の基礎は、現在危険なりとして使用を禁止し又は制限をされておる校舎、建物というものが四十八万坪に達している。これを年々十二億円として四カ年のうちに改築をしたい、こういう案であつたのであります。これは勿論多々益々弁ずるであります。多ければ多いほど結構です。今度衆議院のほうで更に十億円をこれに附加して二十二億という予算になりましたから、その点は著しく初めの案よりは進歩することになるわけであります。四十八万坪と言いましても、これはいわゆる危険であるといふ極印の打たれた建物であります。そのほかにも事実上これと同等と見て、も差支ないような老朽危険の校舎というものがまだ百数十万坪を残してあるのであります。今後できるだけ速かに老朽校舎の改築を進めて参りたい、こう思つておりま

す。

○荒木正三郎君 私は、この法案の趣旨ですね、これは非常に賛成をしておるものであります。併し今の危険校舎を改築するために年次計画を立てて、これは当然なことだと思うのです。併し問題はそれだけでお終いになる性質のものではないと私は思います。まあそういうものではないと私は思います。まあ文部省側のいろいろの説明によると五十年以上経つて危険なものが四十八万坪ですか、ある。一般に危険校舎は百六十万坪ある。併しこれは固定したものがじやないのです。これをどんく改築して八年か十年かかつて改築した頃には、更に次の危険校舎が相当出ておる。従つて危険校舎の改築は年次計画でおやりになるのは非常に結構ですが、永久的な性質を持つておるものじやないかと思うのです。そういうことについて文部省も十分お考えになつてこの法案を出しておられるのか。或いは今当面しているものを年次計画でやつて終らうとしておられるのか、そういう点をお伺いしておきたい。

○国務大臣(大連茂雄君) お言葉の通り、年々老朽校舎といふものが殖えるのは、常に十億円をこれに附加して二十二億という予算になりましたから、その点は著しく初めの案よりは進歩することになるわけであります。四十八万坪と言いましても、これはいわゆる危険であるといふ極印の打たれた建物であります。そのほかにも事実上これと同等と見て、も差支ないような老朽危険の校舎というものがまだ百数十万坪を残してあるのであります。今後できるだけ速かに老朽校舎の改築を進めて参りたい、こう思つておりま

す。

○荒木正三郎君 併しそれは僕は少しとにかくこれを差当りの対象として早く危険を解消したい、こういうのが大体この法律案の趣旨であり、従つてこれは臨時措置法という字が使つてあります。まあとにかく今まで非常に危険校舎は溜つてゐるし、そのことに於いては国としても一部の責任を負わなければならんような事情もあるし、とにかくこれを差当りの対象として早く危険を解消したい、こういうのが当面の法律案の趣旨であります。その後に年々危険校舎が殖えわけであります。これを解消されれば、これは戦前戦後を通じての異常な状態というものが一應解消されるのであります。普通の状態に戻つて来る。まあそれはそれとして、今日の特殊な状態に即応して、御承知の通り国庫補助の途も開かれましたのが二十八年の予算から初めてであります。今まで国庫補助がなかつた。で、とにかくこれは相済まんことあるからして極力やつて行きたい、こういう趣旨であります。

○荒木正三郎君 この法案は、名前通り、年々老朽校舎といふものが殖えることは、今の説明でよくわかりました。戦時中随分学校を軍需工場に転用して、とにかく急いで、これを対象として極力やつて行きたい、こういうようなこともあります。又戦後におきましても木材の統制といふような事情もあつて、なんと申しますか、危険校舎は、今どうぞお見えになつておられるのか、これはお伺いしておきたい。

○国務大臣(大連茂雄君) これは先ほど申上げましたように、初めの予算を組んだときの計画では、百六十万坪のうちで現にこれはもう危険で使つちゃいけない、こういうことになつてゐるが四十八万坪あるから、先づそれを目標に四カ年計画で一坪一万円、これを目標に四カ年計画で一坪一万円、これを示す通り臨時の措置であるといふことは、今の説明でよくわかりました。そうすると、臨時の措置としての今改築しようとしておる建物の坪数ですね、それは四十八万坪を予定しているのか、百六十五万坪ですか、これを予定しているのか、この臨時措置法で、

○国務大臣(大連茂雄君) これは百六十五万坪を対象として行きたい、かように考えております。

○荒木正三郎君 そうすると、百六十万坪を大体何年ぐらいでやりたい、こういうお考えですか。

○国務大臣(大連茂雄君) これは予算として早く解消いたしたい、こういうことが大体この法律案の趣旨であり、従つてこれは臨時措置法という字が使つてあります。併し今の危険校舎を改築するために年次計画を立てて、私はどの気持としては五年か七年ぐらいいの間に解消したい、こう思つております。

○国務大臣(大連茂雄君) これは予算として早く解消いたしたい、こういうことが大体この法律案の趣旨であります。併し今の危険校舎を改築したい、そこで二十二億円に増額して申上げられないであります。併しこれは、今後も引続いてそれと同額若しくは同額以上の予算を、大蔵省と折衝して予算を計上することによって是非問題だと思つてゐるのですが、そういう点はどうでしようか。

○国務大臣(大連茂雄君) これは先ほど申上げましたように、初めの予算を組んだときの計画では、百六十万坪のうちで現にこれはもう危険で使つちゃいけない、こういうことになつてゐるが四十八万坪あるから、先づそれを目標に四カ年計画で一坪一万円、これを目標に四カ年計画で一坪一万円、これを示す通り臨時の措置であるといふことは、今の説明でよくわかりました。それとも老朽校舎でなくして若校舎が大半でありますから、こういうものも含めて実際上の危険校舎の総坪数を基礎としてやられるのですか、先づこれを承ります。

○政府委員(近藤直人君) お答えいたします。政令で定める場合の、まあ計算でございますが、只今私どもの考え方でございますから、こういうものも含めて実際上の危険校舎の総坪数を基礎としてやられるのですか、先づこれを承ります。

○政府委員(近藤直人君) お答えいたします。政令で定める場合の、まあ計算でございますが、只今私どもの考え方でございますのは、實際に出ておりまする数字でございます。これは府県から報告をとりましたその数字を基礎にいたしまして、危険度につきまして具体的に判定する。例えば垂直荷重とか鉛

直荷重とか、そういう一つの技術的な見地からこういった校舎の危険度ということのを判定しまして、必ずしも年齢には拘泥しないで実際の危険度ということを中心に置いて物差を捨てるわけでござります。その場合に年齢を全然心の外に置くといたしますと、又非常にその点混乱が起きるわけです。現実には年齢でとつておりますので。ですから必ずしも年齢を度外視するといふことでなしに、年齢も参考にし、且つ又技術的な危険度を考慮いたしまして一つの物差を置くといふことに、これはなかなかむずかしい作業だと思ふのでですが、今それを折角計画しております。

○相馬助治君 極めて結構なことで、それはその通りに行くように期待して

解説します。

次に当然国庫補助金を出す場合は、鉄筋のものですね、これは防火地区においては差支なくもらえると思ふのですが、防火地区以外の場所で鉄筋の立派なものを建てる、そういう場合には、防火地区以外であるからとし

て國庫補助の梓から外されるというこ

とを一部で心配している向きもありま

すが、これについてははどういうふうに

お考えですか。

○政府委員(近藤直人君) 私はその通

りに行くように、この予算の配分の基

準が鉄筋の場合が大体八五%、間違い

ました木造の場合が八五%、鉄筋の場

合が一五%ということで予算ができる

おりますので、と申しますのは、一応

従来の実際の統計から防火地区的耐火

建築を調べました結果、このペーセン

テージが出ておりますので、これは決

していい加減な数字じやございませ

ん。その数字によりまして一応予算が

できておりますので、従いまして防火

地区から鉄筋の申請があつた場合に

は、これは一五%のうちから優先的に

考慮するというのが、これは当然であ

ると思います。而して大体防火地区を

全部一五%で満配してしまつてあとに

残らないといふことになりますと、防

火地区以外には全然考慮できないとい

う結果になるわけございますが、併

しながら場合によつてはいろ／＼府県

によつていろいろ事情は違いますの

で、鉄筋の分で多少余裕ができた、従

つて防火地区のみならず準防火地区ま

でも鉄筋ができるという面がなきにし

もあらず、そういう面につきましては

は鉄筋の予算を配分する。原則におき

ましてはすべて木造で配分するのでござります。木造で全部一応配分いたし

ます。それから防火地区は幾らだ、

准防火地区は幾らだといふ申請をとり

まして、それに更に加配をする、つまり木造の場合は二万四千でございま

す。それから鉄筋の場合は五万七千、

これは只今のところでは補助の途がな

いのであります、これもできるだけ

努力をするということになりますけれ

ども、先ほどお話をありまし、よう

に、義務小中学校のほうが非常に一日

も早くやらなければならんといふ状態

にあります。従いまして防火地区以外

では、そうして鉄筋の申請がありまし

ておりまして、鐵筋の申請をするとい

うやうやしくお話をいたしました

が、これは必ずしもならないといふこと

に考へると、うとにうになつております。

○相馬助治君 今おつしやつたような

気持で取扱われることを期待いたしま

す。

そこで最後に私、文部大臣にお尋ね

したいのですが、この危険校舎は、小

中学校だけでなく、高等学校も各府

県であるわけです。従いまして文部大

臣は、高等学校の危険校舎の問題に関

しては地方公共団体の財政的な現状を

考慮して、閣議その他においてもそ

のことは承知しております。

○相馬助治君 極めて結構なことで、

それはその通りに行くように期待して

解説します。

次に当然国庫補助金を出す場合は、

鉄筋のものですね、これは防火地

区においては差支なくもらえると思

ふのですが、防火地区以外の場所で鉄

筋の立派なものを建てる、そういう場

合には、防火地区以外であるからとし

て國庫補助の梓から外されるというこ

とを一部で心配している向きもありま

すが、これについてははどういうふうに

お考えですか。

○政府委員(近藤直人君) 私はその通

りに行くように、この予算の配分の基

準が鉄筋の場合が大体八五%、間違い

ました木造の場合が八五%、鉄筋の場

合が一五%ということで予算ができる

おりますので、と申しますのは、一応

従来の実際の統計から防火地区的耐火

建築を調べました結果、このペーセン

テージが出ておりますので、これは決

していい加減な数字じやございませ

ん。その数字によりまして一応予算が

できておりますので、従いまして防火

地区から鉄筋の申請があつた場合に

は、これは一五%のうちから優先的に

考慮するというのが、これは当然であ

ると思います。而して大体防火地区を

全部一五%で満配してしまつてあとに

残らないといふことになりますと、防

火地区以外には全然考慮できないとい

う結果になるわけございますが、併

しながら場合によつてはいろ／＼府県

によつていろいろ事情は違いますの

で、鉄筋の分で多少余裕ができた、従

つて防火地区のみならず準防火地区ま

でも鉄筋ができるという面がなきにし

もあらず、そういう面につきましては

は鉄筋の予算を配分する。原則におき

ましてはすべて木造で配分するのでござります。木造で全部一応配分いたし

ます。それから防火地区は幾らだ、

准防火地区は幾らだといふ申請をとり

まして、それに更に加配をする、つまり木造の場合は二万四千でございま

す。それから鉄筋の場合は五万七千、

これは只今のところでは補助の途がな

いのであります、これもできるだけ

努力をするということになりますけれ

ども、先ほどお話をありまし、よう

に、義務小中学校のほうが非常に一日

も早くやらなければならんといふ状態

にあります。従いまして防火地区以外

では、そうして鉄筋の申請がありまし

ておりまして、鐵筋の申請をするとい

うやうやしくお話をいたしました

が、これは必ずしもならないといふこと

に考へると、うとにうになつております。

○相馬助治君 今おつしやつたような

気持で取扱われることを期待いたしま

す。

そこで最後に私、文部大臣にお尋ね

したいのですが、この危険校舎は、小

中学校だけでなく、高等学校も各府

県であるわけです。従いまして文部大

臣は、高等学校の危険校舎の問題に関

しては地方公共団体の財政的な現状を

考慮して、閣議その他においてもそ

のことは承知しております。

○相馬助治君 極めて結構なことで、

それはその通りに行くように期待して

解説します。

次に当然国庫補助金を出す場合は、

鉄筋のものですね、これは防火地

区においては差支なくもらえると思

ふのですが、防火地区以外の場所で鉄

筋の立派なものを建てる、そういう場

合には、防火地区以外であるからとし

て國庫補助の梓から外されるといふこ

とを一部で心配している向きもありま

すが、これについてはどういうふうに

お考えですか。

○政府委員(近藤直人君) 私はその通

りに行くように、この予算の配分の基

準が鉄筋の場合が大体八五%、間違い

ました木造の場合が八五%、鉄筋の場

合が一五%ということで予算ができる

おりますので、と申しますのは、一応

従来の実際の統計から防火地区的耐火

建築を調べました結果、このペーセン

テージが出ておりますので、これは決

していい加減な数字じやございませ

ん。その数字によりまして一応予算が

できておりますので、従いまして防火

地区から鉄筋の申請があつた場合に

は、これは一五%のうちから優先的に

考慮するというのが、これは当然であ

ると思います。而して大体防火地区を

全部一五%で満配してしまつてあとに

残らないといふことになりますと、防

火地区以外には全然考慮できないとい

う結果になるわけございますが、併

ながら場合によつてはいろ／＼府県

によつていろいろ事情は違いますの

で、鉄筋の分で多少余裕ができた、従

つて防火地区のみならず準防火地区ま

でも鉄筋ができるという面がなきにし

もあらず、そういう面につきましては

は鉄筋の予算を配分する。原則におき

ましてはすべて木造で配分するのでござります。木造で全部一応配分いたし

ます。それから防火地区は幾らだ、

准防火地区は幾らだといふ申請をとり

まして、それに更に加配をする、つまり木造の場合は二万四千でございま

す。それから鉄筋の場合は五万七千、

これは只今のところでは補助の途がな

いのであります、これもできるだけ

努力をするということになりますけれ

ども、先ほどお話をありまし、よう

に、義務小中学校のほうが非常に一日

も早くやらなければならんといふ状態

にあります。従いまして防火地区以外

では、そうして鉄筋の申請がありまし

ておりまして、鐵筋の申請をするとい

うやうやしくお話をいたしました

が、これは必ずしもならないといふこと

に考へると、うとにうになつております。

○相馬助治君 極めて結構なことで、

それはその通りに行くように期待して

解説します。

次に当然国庫補助金を出す場合は、

鉄筋のものですね、これは防火地

区においては差支なくもらえると思

ふのですが、防火地区以外の場所で鉄

筋の立派なものを建てる、そういう場

合には、防火地区以外であるからとし

て國庫補助の梓から外されるといふこ

とを一部で心配している向きもありま

すが、これについてはどういうふうに

お考えですか。

○政府委員(近藤直人君) 私はその通

りに行くように、この予算の配分の基

準が鉄筋の場合が大体八五%、間違い

ました木造の場合が八五%、鉄筋の場

合が一五%ということで予算ができる

おりますので、と申しますのは、一応

従来の実際の統計から防火地区的耐火

建築を調べました結果、このペーセン

テージが出ておりますので、これは決

していい加減な数字じやございませ

ん。その数字によりまして一応予算が

できておりますので、従いまして防火

地区から鉄筋の申請があつた場合に

は、これは一五%のうちから優先的に

考慮するというのが、これは当然であ

ると思います。而して大体防火地区を

全部一五%で満配してしまつてあとに

残らないといふことになりますと、防

火地区以外には全然考慮できないとい

う結果になるわけございますが、併

ながら場合によつてはいろ／＼府県

によつていろいろ事情は違いますの

で、鉄筋の分で多少余裕ができた、従

つて防火地区のみならず準防火地区ま

でも鉄筋ができるという面がなきにし

もあらず、そういう面につきましては

は鉄筋の予算を配分する。原則におき

ましてはすべて木造で配分するのでござります。木造で全部一応配分いたし

ます。それから防火地区は幾らだ、

准防火地区は幾らだといふ申請をとり

まして、それに更に加配をする、つまり木造の場合は二万四千でございま

す。それから鉄筋の場合は五万七千、

これは只今のところでは補助の途がな

いのであります、これもできるだけ

努力をするということになりますけれ

ども、先ほどお話をありまし、よう

に、義務小中学校のほうが非常に一日

も早くやらなければならんといふ状態

○福藤五郎君 それでは対策を立ててゐる以上、緊急対策費を計上しなくちやなからんと思うのですが、政府はどれだけの緊急対策費をとにかく出されたのですか。

○政府委員(近藤直人君) 先ほど私は和歌山に関する水害報告は手許にまだ資料は持合せておりませんと申上げましたが、極く簡単な報告、七月二十二日現在の簡単な報告は参つておりますので、それについて申上げますと、校舎の被害は和歌山は九億一千百五十九万一千円、九億一千万、これは校舎、校地、設備を全部含めてござりますが、九億一千万という報告が参つております。これは小学校、中学校、高等学校全額含めさせて。それから奈良県が一億四千万、合計いたしまして十億五千万という報告が参つております。これは七月二十二日現在でございまますので、その後なお報告が来つたあると思っております。それを本にいたしまして至急西日本の水害の場合と同様な対策が立てられなければならんと、かように考えております。

○福藤五郎君 私は今度の災害が非常に大きかつたことは、建設省の災害復旧が今年度に入つてやつと二十三年度の災害復旧がなされておるような状態ですね、それですからだん／＼四年間か五年間かずれて来ておる、そのため災害が非常に大きくなり度來てはいると思うのです。危険校舎なども百六十万坪といふものを七年もかかつてやるようなことでは、次々と災害のほうがありながら追いかけて来て、とにかく追いつかんことになつてしまつて、そして大きな災害が前途に待ち受けているような感じがして非常に心許ないので

す。ですから今度のこの危険校舎改築促進臨時措置法は、私は決して反対はしないのです。反対はしないけれども、非常にまだ内容が不十分だということを考えるのですが、どうぞ先ほども相馬議員もおつしやつたように、もつともつと積極的に考えないと、大きな災害が前途に待ち受けているような非常な不吉な予感がしますから、この点大いに努力してもらいたいと思います。

があるのであります。今日は大臣は危険校舎は百六十六万坪だということを仰せられておりますので、これはまあ二十九年度の予算になりますから、或いはまあ調査が違うとか、別の状況判断によつたとかいうような見解を別にすることはできると思いますが、大臣のお考えとしては無論百六十六万坪というものを現状において危険校舎と認めて進むというようなお考えであるということに了解してよろしうございます。

○国務大臣(大連茂雄君) さようでござります。

○高橋道男君 それからもう一点お尋ねしたいのは、第一条の目的に「臨時に、」といふ言葉が入つておりますが、これはその百六十六万坪が完成する半でという意味に解していいんだござりますね。

○国務大臣(大連茂雄君) さようでございます。

○高橋道雄君 それからもう一点、これは相馬委員のお尋ねになつたことに關連がありますが、この危険校舎を改築する場合に鉄筋に直すということについて、管理局長から、二十八年度の予算は従来鉄筋と木造とできるその比率に応じて厳格な比率において予算を計算上したという御答弁がありましたが、若し鉄筋にすることを積極的に認めるといふような御方針がはつきりいたしましたならば、木造であるよりはわしろ鉄筋でやつたほうがいいといふことです。又これは奨励しても遠い将来のことを考へるならばそのほうがいいとも思うのであります。そういうう

○國務大臣（大連澤雄君） 鉄筋に対する問題ないのではありませんから、今与えられてある予算の範囲におきましては特に鉄筋にするよう規定造の場合が経費が非常に違うのでありますから、そういう奨励をするということも余り積極的にやることは困難で、又地方の側におきましても鉄筋でやることが非常に多いから常にいいといふことはこれは問題ないのではありませんが、これもやはり地方の財政的事情で、やはり木造で我慢しなきやならんという場合が非常に多いからと思うのであります。この辺はそれぞれの実際の情勢に鑑みましてできるだけ鉄筋が多くなることは無論希望したことになりますから、事情の許す限りそういう方向に持つて行きたいと考えます。

改築と言ひまするか、計画の下にあやめをやつしておいたのが一朝にしてああいふうに壊れてしまつたといふようないことから考えますると、建設省が一千五百億の建築費が必要である、從来一千億かららのこの繩轡になつておるものができるで危険校舎に対する改築といふものが非常にむずかしいものだと思ふのであります。殊にすべての人は目につくものを早急にやろうといつしまして、実際問題としての教育の方面に開心を持つ人は少からうと思うのです。又一番がよくな方面が遅がちのよくなるのでありまするによつて、この風水害にかかわらず、危険校舎の方につきましては最善の努力を一つして頂きたいという希望を私は述べておきます。

稻垣利作外一名
義務教育費国庫負担の特別措置は、愛知県にとどても、県民にとどても重大な財政的影響となるから、絶対に反対であるとの陳情。

稻垣利作外一名

陳情者 山形市旅籠町三〇一山

山形市旅籠町三〇一山
形県教育厅内山形県青
年学級連絡協議会内

る実状であるから、これら被害各学校に対し応急の救済策を樹立して被災額の半額でも国費をもつて補助せられたいとの陳情。

第一六〇号 昭和二十八年七月十日
私学教職員共済組合法制定に関する陳
情(十通) 受理

第二六〇号 昭和二十八年七月十日
受理

私立教職員共済組合法制定に関する陳情(十通)

静岡県浜松市松城町八
六誠心高等学校内 井保外二百十二名

私立学校の教職員は、国、公立学校の教職員の職責と全く同一であるのにその待遇は常に下位に置かれ、また本人および家族の疾病、休業 分へん等に対する保護、転退職、老後の給付等の施策が全く行われないために、多年にわたつて現在と将来に失望と不安を持ち、これが教育の振興充実に重大なる支障をきたしてきました実情であるから、私学振興のため私学教職員共済組合法をすみやかに制定されたいとの陳情。

第二九五号 昭和二十八年七月十五日受理

第一九九号 昭和二十八年七月十五日受領

松学教職員共済組合法制定に関する陳

陳情者 長野県松本市大字筑摩
松商学園内長野県公學
協会内 飯島雅藏

第一七〇号 昭和二十八年七月十日
受理
陳情
青年學級振興法案中一部修正に関する

昭和二十八年九月十一日印刷

昭和二十八年九月十二日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局