



すが、今日私は百九十三条が現在のようない状態であつても、今の目的は達せられて行くのじやないかと思うのであります。が、実際の上においてこれは非常に不都合だということが考えられるのでありますか。

○政府委員(岡原昌男君) その点までお尋ねでござりますと、破防法のごたごたを申上げなければならん破目になるわけでござります。さつくばらんに申上げますと、昨年春でござりますか、破防法が国会の相当な難航を経まして法律として出たわけでござります。その際に国会の非常な御苦心によりましてこの法律が濫用されないようになら粹をはめられたわけでござります。私どもといたしましては、その捜査に関与する者としてこれを如何に濫用を防止するかといふ点につきまして、昨年七月七日私の部屋に国警の担当官、自治警の関係として警視庁の担当官各二名ずつ並びに高檢、地檢の検事、それから当時の特審の部長がお集り願いまして、その点について協議したわけでござります。その際に百九十九条の一項によつてこの検査をむやみに着手して人民の権利を不当に制限する虞れがあるからして、その着手の際には具体的な事件ごとに検事正の指揮を受ける。それを検事正の自分だけの判断でせず、だんづく上の方に上げて来て、結局当時の法務総裁ですが、その決裁によつて着手する、かような措置をとつたわけであります。その打合せをいたしまして、協議が整つて、その日の夕方ですか、或いは次の日になつてですか、忘れましたが、國警のほうからこれは困るという御意見がありました。どこが困るのだと言

は密接な関連をしなければなりません。だから、協力はいたさなければならぬのです。検事といえどもやはり捜査の権限を訓次のではありまするが、持つておられまするから、検事のやられる捜査と、警察のやられる捜査と、いふものとの間に、やはりこれは緊密な連絡とか、或いは場合によつては指揮、或いは指示の関係がなければならないと思ひます。これらの関係は百九十三条で明らかにされてゐると思うのであります。併し百九十三条の解釈では、只今も館委員から御説明がありましたが、どうぞ、今の刑訴の立て方、いわゆる捜査の段階を警察の捜査段階と、それから検事の捜査及び公訴実行の段階、それから裁判の段階、こういふように分けて行うことが捜査の適正を図らし、或いは人権の保障をなす最もいい方法として、私は新刑事訴訟法に盛られてゐると思うのであります。以前の司法警察官はすべて検事の指揮監督の下において、司法警察職員の職を果してゐたのとは、全く変つたわけでありますから、従つて個々の検察官と司法警察官との間の関係は變らなければならぬ、ないと思うのであります。百九十三条の第一項のことは、かような意味で訴訟限度の例外行使において、捜査と開連する場合の最小限度の例外でなければならないと思うのであります。如何なる公訴の実行も捜査と関係せざるものはないのでありますて、さよなうな意味から申しますならば、この百九十三条の第一項といふのはこれはオールマイティでありますて、この運用如何によつては、すべての事柄を検事の指示の下に

査に当つて、個々の事件についてまで、事前に検事の承認がなければ、捜査に着手はできないといふことも、第一項で何かこういふように、法務省の解釈はなつて来るのは当然だと思うのであります。が、この解釈をさように押し広めますと、警察の独立捜査といふことも全然無意味になつてしまふ。而も警察は公安委員会の統轄の下に、責任の下に、この法律に与えられた捜査をするといふ責任を持つておるのであります。にもかかわらず百九十三条が広汎に解釈されますといふと、この捜査及び逮捕につきましては公安委員会或いは警察の監督者も全然権限がなくなつてしまつて、すべて個々ぱら／＼の司法警察職員が検事からの指示のみによつて行われてしまふ。そうなれば警察法に捜査逮捕の責任があるとあります。これも全く空文になつてしまふ。極端に言えば、さうになると想うのであります。従いまして我々といたしましては、百九十三条はできるだけ厳格に、狹義に解されなければならぬと、かように思つてゐります。個々の事件を指揮する、直接個々の事件について警察の行う捜査を或いはチエックしたり、或いはこれを直接指揮したりするような内容は、百九十三条で含むことは行過ぎな解釈である、かように我々は考へておるのでござります。

○國務大臣(犬養健君) 現在の刑事訴訟法が占領治下においてでき上つたということは、只今御指摘の通りでございまして、長い間大陸的な考え方になじんで参りましたところへ突然英米法的な新らしい感覚が入つて来て、その英米法的な新らしい思想の注入には幾多の美点がござります。併しどうしても日本の国情に咀嚼し切れないものができた参りましたので、法務当局としてもましては、過去四年有半見守つて参りましたゆえんのものは、こういろいろ刑事手続の基本法を、すぐに不便だからといつて、改正するのは、軽率のそしりを免れませんので、大体神様でない人間の作った法律を直すのは、又人間であるのでありますから、四年とか五年とかいう時の経過の物指を以て見るといふことが、一番政治上措置としては適切だ、こういふようになつて來たのであります。すでに四年有半で運用の妙を以てしてもなお且つどうにも不便だということがでてきまして、それでは根本的な改正はよほど慎重になお時日をかさなければならぬが、どうしても運用上困る点についての、差当たりの修繕工事はことごとけであります。といふことを法制審議会に諮問をいたしたのであります。この法制審議会は御承知のように、學界であるとか、在野法曹とか、実業界、国警側などから、その他裁判所のかたも混つて頂きました、前後三回に亘つて詳細な答申を頂いたわけであります。その結果、この度御審議願う改正案になつたのであります。单に人権をゆるめた

か締め上げたかといふだけの小さな角度からこの改正案を眺めたらどうなるかという御質問が板にありましたならば、それは控訴審における事実取調べの範囲を抜けたこと、その他一、二、三の点を除いては、只今御心配の余り御指摘になりましたよな、人権を拘束する簡条が多いのでございます。それは誠にけしからんではないかということになるのであります、結局これは人権の尊重と社会全体の福祉との調和から考えて、止むを得ないと思う点は、実は改正して御審議を願つておるわけなんでござります。止むを得ないという点について衆議院においてもいろいろ議論がありまして、諸点について修正が行われるような形勢にあるわけでござります。これは国会の意思の存するところであつて、政府当局としてはこれを尊重いたしたいと思つておるのであります。

一般的の指示に際して、破防法の場合、検察側が警察側に出しました一般的の指示が、一昨日の当委員会における法制局第二部長の説明によりますと、一般的指示の限界に達した強い指示をしていました。併し権限内のことありますから違法とは言えないと、さうお答えであります。そこでさくばらんに申上げますと、警察側の心配がなお見えまして、適法ならあの程度の強いのをどんどん出すのか、こういう点が一番の心配なのであります。一般的指示は改正せざる現行法においても認められておるのであります。その指示の出し方が、早く言えば破防法的強いものかどうか、こういうことでござります。そこで私は衆議院の法務委員会において責任を以て速記録に残しまして、破防法に際して出した一般的の指示の内容は、真に止むを得ざる事情に出する例外的措置であるこれを必ずしも先例としていることを申したのであります。且つ今日これも国警長官と打合せたのであります。今後一般的の指示を出す場合に抜打ち的に出すということでは、あとにやはり問題を残しますので、あらかじめ緊密に連絡してよく協議をする。そのうちには例えば一般的の指示を出したいと言えば、警察側でそれは私のほうで自分で捜査の規範に入れましてもうというふうな話合いも付く場合も恐らく多からうと思うのですが、従つてそういう運用によりまして検察側の権力が警察側に対し一歩伸び直す、言い換れば旧刑事訴訟法に憧れを持つてこの百九十三条を読み直すといふことは絶対にさせないということを申上げたいと思うのであります。警察法の改正につきましてはいろいろ、これ又御

説明をいたすと三十分くらいかかりますので、今日は省かして頂きますが、丁度解散になりました当日、法務委員会、地方行政委員会の合同委員会におきまして、妥当なる胸襟を開いての修正意見の開陳が始まつておつたところへ午後解散ということになりました。従つてあのままでいても何らか良識ある中庸を得た結論が得られたのではないかと思います。

ついでに申上げて恐縮でございますが、いろいろな経緯もございまして、このたび警察法の改正を考えいたしますに際しまして、私どもの党派以外の考え方も虚心坦懐に、人の考え方だから悪いに違いないなどという態度をとりませんで、虚心坦懐、これを考え方直して、よきところはとり、又従来野党側で反対しておられたところも政府側がそういう氣でやつていたならそぞう反対しなくていいという部分がありそうなんですがございまして、そういう点を十分中庸を得たものを念入りに作つてみたい、こういうふうに考える次第であります。

○堀東治君 大変御丁寧な御答弁を頂きましたが、実は私はこの法案の細かいことをお尋ねしておるのではないのであります。いわゆる行過ぎを是正しようといううするに考え方の根本を実はお尋ねしているのであります。私はなぜこゝいうことをお尋ね申しますかといふと、今度のこの法案では随分警察側のほうからいろいろな情報が私たちのほうの耳に入るわけであります。何ぞや検察官の権力を強めるようにも私ども素人にも思われます。折角こう両建てに、裁判官と三つなら三つとも私どもも思われます。折角これになつたのを、もう一遍検察官側

は実際私は刑事訴訟法の執行のこと  
は素人ですからわかりませんが、折角  
日本がこの大戦争の試練を通過してアメ  
リカの指導で憲法までああいとうような  
バタ臭い憲法を作つて、それで民主主  
義を建てて行こう。こういうことでも  
いろいろな諸法律ができるのであります。  
私どもこれは参加しませんけれども、  
二十二年から国会におりましたから、  
随分アメリカにいじめられたことも  
記憶いたしております。そういう苦い  
経験でやつて來たのであります。実  
は私は民主主義といふものにも非常に  
疑問を持つておりました。一昨年地  
方行政のほうでアメリカを視察しまし  
たときには、アメリカのいわゆる民主主  
義なるものは彼らの生活にどういうふ  
うに食い入つているかということにつ  
いて特に注意して見て來たのであります  
。そうしていろいろな識者からいろ  
いろな忠告を受けたのであります。そ  
の中でも彼らはこういう忠告をしてく  
れました。なか／＼民主主義といふのは實  
際にひまが要る。殊に日本のようにな  
い歴史を持つた、長い伝統習慣を持つ  
てゐる國が、今直ちにアメリカの民主  
主義をそのままはめ込むといふことは  
非常に困難である。併し困難でも、確  
かに民主主義はあなたの國を将来ええ  
させるためには決しておためにならな  
いということはない。ということを固く  
信ずるから、氣長にお育てなさい。而  
も育成せよといふ言葉で私どもに忠告  
してくれてゐるのです。さよななこと  
で、私どもは折角独立したことだから  
じやん／＼やれ、殊に明治年間の人  
は甚だ失礼ですけれども、あの日本  
が最も興隆した時代に育つてゐるもの

だから、あの興隆した時代に憧れる」とはこれは止むを得ない。ですから、なるものならその時代に引き戻そうといふような傾向が最近特に多いのですが、私はこれは折角あの大敗戦後、長い間の占領で私どもはこれだけをかち得たのですから、これは私ほどここまで育成しなければならない、かように思うのであります。従つて政府いたしましてはあらゆる法律の行過ぎを是正することは結構ですけれども、その行過ぎが又行過ぎになつてすつと逆戻りをするというような考え方があつてはならないということを私は痛切に思うのであります。従つて今回の改正は、細かいことは知りませんが、よく「不便があつたかどうか」ということに対しても私自身も疑問に思う。警察の諸君のお話を聞いてみても、警察側にもそれは多分に欠点はございましたでしようけれども、やはりこれらのことについては彼らも反省している点も多分にあると聞いておるのでありますから、私どもは今言う民主主義を育成するという意味において、もう少し辛抱しておやりになつたらどうか、先ほどの館さんの御質問に対してこちらから御答弁がございましたのですが、私ども直接触れたのではありませんが、やはりどうも館さん自身も何やらまだこだわりがあるよう在我々全然素人にもそう聞える。そういうところに日本の民主主義は全体に育成されておらない、というところがあるのでござります。折角こうきれいな組織で、警察は警察、検察は検察、裁判官は裁判官いるところもありまづけれども、私はや

はりつきりした姿にきちんと置いた、これがおの／＼分に応じて、よくのりを越えないで協議して行くといふところに民主主義の非常にいいところがある。殊に検察、警察、裁判官ということになつて来ると、どちらかといふと三者一体で不可分のものであると思ひます。が、そのどちらか多少でも権力を揮うといふようなことになると、これは昔のような国を誤まつたあいつたような検察ファーブンショというようなことも私は現実に見ておることになりますから、この改正についてもどうかそういう点に大臣は十分心がまえを持たれて善処して頂きたいということを切に希望するのであります。従いまして私は一々細かいことは申上げません。館さんから大変御丁寧な質問が出ておりますから私はこれだけで私の質問を終りたいと思うのであります。

それから英米法的法律思想の注入は、幾多の功績はございましたが、同じ民主主義でも、大陸法的な民主主義に直したほうが実際うまく行くということは、例えば控訴審の事後審的なものを統治的にしたとか、英米法的なものを大陸法的に直したのであります。日本の旧刑訴の思想に戻したということはないであります。

それから堀さんが今ちよつとお触れになつて、誠にいい言葉だと思いますが、余りにきれいに検査権と公訴の実行に関する権力を水と陸というふうに分けると双方がやりにくい。そこを直したのが百九十三条であります。恐れるところは、検察側がそれに便乗して法律の予想せざるところまで、又旧刑訴的な、検事が警察官の上に君臨するといふようなことがあつてはならない。これはいづれ參議院でも御審議願いますけれども、衆議院を通過するときでも、私が喜んで声明もし、附帯決議も喜んで願いするという形になつておるのであります。できるだけ注意はしておりますが、併し何分にも私不敏でございますから、その点はどんなん御遠慮なく、この法律は野党とか与党とか、そういう区別のない大問題でござりますから、御叱正を願いたいと思ひます。

う問題は結構だと思うのでありますけれども、そこは現在の立法が捜査といふものと公訴というものを分けたと、いふ点から考えて頂かなければならんと思ふのであります。百九十三条は、今までの改正は單に現行法の解釈をはつきりしたのだと言われるのではあります、が世の学者の中には、いやそれは程度の差でなくて質的な変更を加えておるものだといふような批評さえしておるのではあります。どうしてもやはり建前として捜査については検察官が本来的な捜査の任務を持つものである。そしてどうしても検察官の捜査に関するものはその補充だという建前はこれは厳守して頂かなければならんと思うのであります。今大臣は折角衆議院のほうで御折衝になつていられるようですが、できますならば一つそちらに適当な方法ができまして検察ファツシヨといつたような行き過ぎのない安心を与える修正ができる、立法ができますことを切にお願い申上げる次第であります。

○國務大臣(大庭健君) 御注意一々御  
尤もと存じます。捜査の第一次的な責  
任者が司法警察官である。これは新刑  
訴の根本に規定されたことであります  
て、これは動かすことができないと存  
じます。この百九十三条の改正は自分  
は反対だと言われました刑事訴訟法の  
研究家であります田藤教授の御意見も  
伺つたのでありますから、これは衆議院  
の公聴会で伺つたのであります。が、  
「捜査を適正にし、その他公訴の遂行を  
全うするため」、「その他の」という字  
が入つたために、公訴の実行を全から  
しめるという枠内において検察側が警  
察側に捜査の適正をいねがり意思の  
反映が起るということは、その範囲内  
にもあるなら自分は反対であると、こう  
いうふうに言われたのであります。が、  
かしちやつて、はつきり捜査の第一次  
責任者に一々指図するという気持が仮  
にもあるなら自分は反対であると、こう  
いうふうに言われたのであります。が、  
私はこの田藤教授の条件付の賛成の  
ほうに賛成なのであります。リレー・  
レースで言えば、第一走者の駆け方を  
こうやつて走つてくれ、今日は雨が降  
つたから曲り角は気をつけてくれ、そ  
うすれば第二走者も任務を全うするゆ  
えんだといふような一般的指示の形、  
準則の形で、一般的指示として間接に  
解決の方途があると思うのであります  
。この意味におきましても善処されますこと  
九条につきましても善処されますこと  
をお願い申上げまして、私は法務委員  
会のほうで適当に御処理を頂きますよ  
うにお願い申上げましてこれで質問を  
終ります。

個々のところに影響があるということはいたし方がありますが、直接個々のケースに指揮をすることには分を過ぎたものだと思つております。そういう意味で御承知願いたいと思います。そちらでは破防法についての一般的指示はそれをおのりを超えているではないか。私はそう思います。これはあの当時破防法が両院を通過しますときに、国会の御希望でこれは一つよほど気を付けてくれといふやうなこともありますし、当時は就任前のこととて余り記憶がないのであります。あれはあれにして真に例外的なものである。今破法的な一般的指示のように、捜査の件に一々検事の指揮或いは承認を受け事件は頭の中にあるかと言えば、ありません。又一般的指示といふのを出す前には、あらかじめこういふの場合は、私の方で規範に入れて自的にやります、それで済むことなら、恐らく警察側でもこれは出してくまません。という場合もありましようが、多くの場合は、私のほうで規範に入れて自的にやります、それで済むことなら、これでやつて行けという詰合いのほう、率から言えば多くなると思います。百九十三条はそのように御了承願たいと思います。

それから百九十九条は二つの場合がえられるのでござります。これは齋君がおられて申上げにくいのであります。数多い警官の中には、ほんですが、数多い警官の中には、ほん僅かのものと思いますが、民事くすところに言わせて来ておるのであります。その他で逮捕状の漏発ということがは国会、在野法曹からやかましく私かに優秀だから、この際旧刑訴的なかに

ところへ戻すという意味は毛頭ございません。ただ逮捕状の請求を裁判官にする場合、検事も同時にその内容を知りまして、そうしてその内容についての検事側の意見の反映が裁判官にあります。又同時に警察官にもあつたほうがいい、こういう考え方方が一つあります。もう一つは、裁判官はその逮捕状の請求の内容が違法かどうかということは、御商売でありますから、すぐ判断がおつきになると思います。妥当であるかどうか、つまりこれは違法だ、こんなところまで逮捕しなくてもいいじゃないか。それからこれは違法だが、今逮捕したほうがいいかどうか。ほかに連累があつたり、うつかり裏切った子を起すことになつちやいけないというような妥当性の判断については、妥当性の判断がないし得るといふ者もおられます。それは併し困難じやないか、そこまでは困難じやないかといふ学者も相当おられるわけであります。又裁判所の意向を、この前衆議院の法務委員会で伺つてみますると、一緒に抄査したわけではないから、やはり違う角度からの意見の反映があつたほうが、なおやりいよいよ御同意でございました。そこで裁判官に対して、いづれはその事件をお受取りしなければならん側の公訴官の意見はこうでありますといふ意見の反映があつたほうが、なお十全を期するのじやないか。こういう意味であります、然らば館さんが御指摘になりましたように、そういうものが一体同意といふ字で非常に完全無欠に表現せられているか。世界一に適当な字かというお尋ねが仮にありますならば、私は世界一に適当であるといふ勇気はないのであります、それは今申

六

上げたような粹の中の字ならば、実は余り私のほうではあえて争いをしないのであります。それじやなぜ同意をとらうとして、同意以外の字に変えるところになりますならば、從来法務省は法制審議会を尊重する伝統を持っていますので、今一度開き直りますと、同意より穏やかな字といふ場合もありますし、強い字になる場合もありますので、同意という意味でざつくばらんに申上げますと、国会にござつ込んで、そうして国会の権威ある厳正な御批判を仰いだ。これが見栄も外聞もない実は真相なのでありますて、從つて同意という字で最後まで抵抗して争うという意思は持つていないのであります。

と……。簡単に一二三お尋ねをいたしますが、私はこの刑事訴訟法という専門の知識が薄いが、ただ地方行政委員会の委員として、地方まあ治安の維持その面からお伺いいたしますので、従つて常識的であつて、専門の大臣から見ると、ピントが外れているかもわかりませんが、お許しを願いたい。この日本のお警察制度、これが公安委員会それから国警長官、警察隊長、署長、こういうふうに組織的につき合はれて、漸くこれが育成されて来つつあるといふとき、検事の権力がこの中に介入する。そうすると折角育成して来た民主的警察制度といふものが体形を崩す、破壊するというような虞れがないかと思うのであります。まあこれは丁度曾つて進駐軍が進駐中に、殆んどアメリカの

指導でこの日本の民主警察制度を育成して来たにもかかわらず、進駐軍の法務関係の人たちがよく地方で手出しをして非常に警察運営にお困りであったという事実は、もう我々もよく承知している。こんな点から考へても、今例を申上げたのですが、どうかと思うのですが、その根本方針について大臣の御所見は如何でしようか。

○國務大臣(犬養健君) 的確に御質問に答へが当てはまるかどうか。若し当てはまらなかつたら更にお尋ねを願いたいと思います。捜査の第一次責任者のは警察官吏に一つづきのケースで君、これはそうやらなければならん、これはそのくらい控えてくれと言つたら迷惑でありますし、捜査は遅れます。そういうことは私いけないと思うのであります。例えばこれは假の例でございまが、國際關係の非常にやかましい傷害事件については逮捕するでしょう。こういうふうにしてくれとかいう一般的な準則というものは私は出して差支えないし、現行法でも一般的な指示は出すことを認めているのであります。但しこのたび捜査を適正に指示しとう字を入れたからと言つて、個々のケースの指揮まではみ出ようといふものではないのであります。随分多くの第一線の若い検察官などに意氣軒昂をしてそういう気持になるものもあります。したら、これは本省の気持を誤ること甚しいものであります。直ちに当人に対して戒告いたすつもりであります。そういうわけでただ傷害事件の一般的な指示を……傷害事件は微妙であるから詰合ひしたいという場合、詰合ひをすることになりますから、恐らく警察側としては、それじや私のほうで

合によつちや自分で捜査方針を変えると  
す、それなら安心だという話合いが付  
くことが多いのではないか、その程度  
の一般的指示についての措置、計ら  
い、活動は、ここにおられる国警長官によ  
り、活動は、ここにおられる国警長官によ  
くことが多いのではないか、その程度  
の一般的指示についての措置、計ら  
うな、捜査の前に承認を得るといふこと  
ですが、こういうことは再びあるま  
い。これは実に例外的措置であつて、  
今そういうものが次に予期してあると  
いう観念は私どもにありません。たゞ  
絶対などいうことは法律的に申上げま  
れない。どんなことが起るかも知れ  
ん。絶対と言えないからやるのじやな  
いかというのとは違うのであります  
て、その点は一つ御了承願いたいと思  
います。百九十九条でも、今申上げま  
したように、常に事件を受取る公訴官  
の立場からその事件の内容を知れ、そ  
れについて逮捕状の要求が検察官から  
見てはどう考へていいかという実際の  
反映が少くとも裁判官に対してもあると  
いうことは裁判官も必要だとおつし  
つてゐるのでありますと、その程度の  
ことは相互通じて相持ちでありますか  
ら、よろしいのではないか、こうい  
ふうに考へております。

官の小ささい处置をしないでそういうふうに思つておられますけれども、万一路に出先で起つた場合は本省の方針にもとることが基いものであります。それでたゞ一言つておりますけれども、万一路に出先で起つた場合は本省の方針にもとることが基いものであります。それでたゞ一言つておりますけれども、万一路に出先で起つた場合は本省の方針にもとがあることになります。そこで直ちに時を移さず戒告いたしました。何でございましようか。

○石村幸作君 そこでこれは素人の質問に類すると思ひます。が、先ほどのどあなたが御答弁にもありました、古い制度では検察官の指揮監督の下に警察官が捜査に当つておつた。併し今は制度が變つて、そういうあり方ではありません。検察官と警察官との關係といふのは全然變つて来た。こういうお言葉をされ、御尤もなことがあります。そこで、御上位であるとかつちが下につくとかいうことはないとと思うのですが、如何でございましようか。

○國務大臣(大曾根健君) これは捜査の第一次的責任者主体者は明かに警察官でござります。ただ、どうせ警察官で起訴するのでなくて検事の手で起訴するのでありますから、起訴する場合に調べ直しになる事件が多くは困りますので、あらかじめこれを第一捜査者として第一捜査者に大体のことを、必要な場合には一般指示で希望表示を申出るというのが百九十三条であります。そういうふうに御承知願いたい、

○石村幸作君 検察官と警察官が、そういう立場にあるのにかかわらずこの同意を要する、同意権を検察官が持つて、

の立場に立つような、優位な立場に立つ……どうも言葉がしつくり行かなかつて、いかにもわからんけど、そういうふうに、我々から見ると考えられるが、如何でございましょうか。

○國務大臣(大養健君) これも御尤もでありまして、只今館委員に申上げましたように、これは世の中で考え方の一番適切な字とも思ひません。たゞいきさつを申上げますと、この前の国民会に……通常国会でしたか特別国会でしたか、警察法の御審議を衆議院にお願いする直前に、この問題をここに述べしと、私はそのときに、今、石村さんのおつしやつた通りのことと言つたのであります。承認では、検察官が椅子に座つて警察官が立上つて許可を求めるようなことが想像できるから……これは同等の意味で同意にじらうじゃないか。その当時は三人が、これがよからうということになつたのですが、当時は状況が違つたのですからあります。それは、警察法の改正についてとにかく何かの形であれ警察組合が強化する、そして国民もそれに対して不安を持つというような声も出ているから、検察官はそこはチエックタるという形で、多少只今館委員に御明いたしたよりも強い立場を三人で想像したわけであります。それで同意いう字にしたのですが、承認なら同意にするときに、同等だといふ念でしたのであります。併し警察法出てない折柄、同意という字だけそこに残つてゐる感じが困る。こういう国側より申出もありまして、まあそれ

その立場になれば言ふ氣持はわかるといふことでありまして、とにかく先ほど申上げたように、法制審議会の議を経てありますので、さつくばらんに申上げますれば、国会の審議中に三人で相談しようといた結果、すでに妥結を得た字があるのでございまして、私どもは、石村さんが同意といふ字はちょっと

は十分わかるわけでござります。  
○石村幸作君　さつき法務大臣のお言葉で、警察官の下級といふか、悪質なものが、例え民事くずれ等の取扱いの点で遺憾の点があるというようなお話がありまして、我々も確かにその通りと存ります。併し真美又考えよろしくお話を……今さつきの遺憾の点のある警察官の……

官と同じような種類の検事と、早く一  
口で言えれば、くるになつてそういう悪魔  
といふことが起るような恐れを非常に  
持つてゐるものであります。そこでそ  
ういうことを言つてもなんですから、  
結局こういうふうな点は警察自体の自  
由といいますか、公安委員の制度もあ  
るのでありますから、そういう組織を  
十分に活用して、自衛権正すといふう  
ような、そういう、警察官に対してもそ  
ういう自衛をさせると、いうようなお考  
えでございましようか、それで足り  
ないお考えでありますか。

○國務大臣(犬養健君) これは御指摘  
の通りでありますて、警察官の数多い  
中の質の足りないものと、検察官の数  
の多い中の質の足りないもの、……一  
番下のほうの者を比較すれば、私はど  
つともどつちだと思ひます。ですから  
私はそれはどうしたらいいかと申しま  
せん。

すと、検察官がチエツクしたいたる氣に警察官が自虐して直る、こう思ひません。一番大事なことは、例えばアメリカやイギリスの警察官のように、非常に教養を高め、警察大学とか警察高等学校というものの施設を十分予算を頂いてやり、それからやはり俸給がよくなつて生活に心の裕りが出ないといけないのでじやないか、根本はそれだと思います。併し私の申上げるのは、質が悪いから検察官がチエツクするといふ意味でなく、いずれ第二番目の時期に至つては犯罪と同時に公訴の実行ということが生ずるのでありますと、起訴不起訴を含めて公訴の実行を次のバトンとして受取るのは検察官でありますて、その立場から犯罪のおおよその方針はこうあつて欲しいといふ意思の反映をしよう、こうじる意味にはかならぬのであります。本当に警察官がよくなるのは、警察官自体の問題だと思ひます。

円満に除去されて、立派な運営ができる  
るような案がまとまるのじやないかと考  
えられますので、よろしく慎重にお取  
扱いを願つて、治安の面を心配してい  
る我々として考慮している点を、一  
つ十分お含みを願いたいと思いま  
す。私の質問を終ります。

○國務大臣(大藏健吾) 全く御同感で  
あります。極く簡らずに申上げますと、  
検察側警察側にいろいろ長い間のい  
きさつがありまして、私はこの点は私の  
在任中できるだけ解決をしたいと思ひま  
して、両方に率直に話合つていいわけ  
であります。朝のうちに検事総長と話せ  
ば夜は国警長官といふふうにして、お  
あお蔭で本日どうやら意見の一致がで  
きたように思ひます。あとは長年の積  
性でまだしつくりしない状態もあると  
思ひます。これは私獻身的に一つ融和  
させて、仰せのように世間の物笑いにな  
ならないようにならいたいと思いま  
す。

○加瀬亮君 四点お伺いいたします。  
一点は、基本的な制度自体に改正を加  
えるものではない、こう御説明をさ  
れているのであります。本法のよ  
りも手続法におきましては、運用方法の  
如何が基本的な本質をも変える虞れを  
内在していると思うのです。問題は、  
この部分的な修正を加えますことが全  
體的への影響にどう現われるかとい  
ふことが問題じやないかと思う。この改  
正の影響を見ますと、制度自体をも  
変える危険があるよう思われるのでは  
ないかと思われるのであります。いる  
ありますが、この点が一点。

第二点は、旧刑事訴訟法に対しま  
して、人権尊重、捜査訴追権の分離、そ  
ういったものが改正法を貫く精神では  
ないかと思われるのであります。いる

いろいろ警察官の素質の問題等、或いは運用上の現実の障害除去の問題等といつた一時的な便益のために本法の精神が将来歪められる虞れがあることすら許容する改正といふものが一体妥当であらうかという点が一点。

第三点は、現行法の認める勾留期間を以てしては起訴、不起訴を決定するためには必要な資料を集めることすら至難な場合が少くないといふ御説明であります。が、二十日間のうちに起訴、不起訴の資料すら不明確なものも無理に犯罪構成をさせるために五日間の勾留期間を延長して犯罪の点まで持つて行かれるところと云ふことは、国民の側から見れば甚だ人権侵害であります。それは現行法の基本的な性格を維持しながら、運用上現実に障害のある点を差当たり除去するという説明とは随分食い違ふと思うのです。なぜならば、運用上現実の障害を除去するといふ言葉に隨れまして、国民の利益は大きく侵犯されてしまうわけでありますので、こういう基本的な国民の利益といふものを運用上の障害の除去といふ名の下に侵犯されるということは甚だ腑に落ちない、こういう点であります。

第四点は……。

○國務大臣(犬養健君) ちょっととその辺で一遍切つて頂きましたよ、なかなか覚えきれませんから……。根本的な改正、つまり大陸法的なものを主にするのか、英米法的なものを主にするのか、その他新旧制度いろいろ問題がございまして、根本的な改正は他日に譲り、又そういうものを早くやつては危険でありますから、これは他日に譲ることにいたしまして、差しり運用の妙を

以てしてもうまく行かないという点に  
ついてだけ改正したいが、その点はど  
こどこだらうということを法制審議  
会に伺つたわけであります。それはや  
はり政府当局だけが運用の妙ではうま  
くいかんと主観的に思ふということは  
危険でありますので、相当やかましい  
かたゞ今まで委員になつて頂いて、  
随分長く審議をしたわけであります。  
併し確かに仰せの通り、運用を誤ま  
ると、運用のところだけ改めたと言  
つても根本精神が變る場合がございま  
す。例えば昨日黙秘権の問題があつま  
した。私どもは「不利な点を黙秘して  
いるということは、被疑者、被告人の  
自分の擁護で正当だと思つております  
が、差支えないことまで頑張るほうが  
いいのだ」ということは行過ぎではない  
かと思ひまして、これを言うのは利益だ  
と思つて言つたら不利益になつたとい  
う場合もありますので、運用の妙と言  
いましても、憲法の根本精神にすら觸れ  
ることもあるわけなんであります。そ  
の点は十分私は、法文で足らざるところ  
は、大臣の委員会においての速記録  
における声明とか、部内に対する訓令  
とか、或いは政府から申上げるの御  
無礼でありますか、要しますれば、国  
会のほうで決議をして政府を制約して  
頂きたいというふうに申上げて參つた  
よろなわけでございます。捜査権と公  
訴権が条文が分れておるということ  
は、新刑事訴訟法の根本に触れる問題  
でありますか、公訴の遂行を円満なら  
しむるために、検査方針をできればこ  
ういうふうにやつてもらいたいといふ

注文をする。干渉がましくするのではないが、注文をする。注文と干渉といふの間にかごつちやになるといけないから、そこは十分大臣の声明とか国会の決議なんかで制約してもらおう、こういうことで只今御質問のところを調和したいと思つてゐるのであります。

勾留期間の延長ということは、これは一般国民にとつては迷惑なことでございまして、又現在の二十日間の間に調べない日が大分あるではないかという御非難もあるのでありますて、当局から言わせれば、それは共犯を調べたり傍説を調べたりしておるのだというのであります。が、これはできるだけ私は短縮しなければならんと思つております。この勾留期間五日間というのも、何でもかんでも五日延ばすといふのではないのでありますて、多数ではない、多衆です、何十人といふ人々の騒擾事件みたいなもの、まだあります。そういう件を入れて私は言明するといふことを衆議院の法務委員会では申上げて來たのであります。衆議院の法務委員会では、本日それを数種の犯罪に粹をおはめになりまして、私はその粹をはめられることをむしろ人権擁護のために喜んでお受けしたいと思つております。これは絞つておるので、さよに御承知願いたいと思います。

うことです。そこでここにいろいろ問題になつておりますが、その一つは、現在のものがどう立法をいたしましたらよし、解釈をされる虞れがあると思いますので、私はその点を伺つておるのであります。

第二点の注文をするのであると言ひます。けれども現在においても警察官は殆んど検察官の指揮を受けておるような実質的な形をとつております。検察官と裁判官との対等な関係といふようなものは殆んどありませんで、警察官と検察官はまだ相變らず上下関係のようないつの慣習が存在していると思うのです。この慣習がまだ抜け切つております。せんうちに、それが注文といふやさしい言葉の形で出来てしまつたのは、それは指揮命令というふうに警察官は恐らく現実の慣習上から來るのではないかと思うのです。そくなつて参りますと、捜査と起訴の間に、捜査が検察官から命ぜられたといふふうなことになりますと、どうしてもこの起訴のペーセンテージというものを上げようとする傾向が起つて来るのじやないか。それで捜査したものを使つて起訴すると、起訴のペーセンテージが非常にいいということは、これは必ずしも國民にとつては喜ばしいことのみにはならないと思うのです。こういう点いろいろ問題になつております。警察官の資質も問題になつておりますが、起訴のための意図によりましては、或る目的のために起訴することもできれば、起訴のペーセントをうんと上げるということともできます。

○國務大臣(犬養健君) お答え申上げます。私の代だけ心がけをよくすると、いうのでは無意味でありまして、大臣なんていうものは長い政府の公務の連続から言えばほんの命の短かいものでありますから、あとまで有効である形式を進んでとるし、国会にもお願ひします。こういう言葉を衆議院の法務委員会では私は用いておるわけでござります。又検事総長の訓令というようなものは、その検事総長だけで終るものではございませんで、これは各検察庁の下僚に至るまでも東縛するものになります。又と思う。そのほか私のほうからお願ひすることは御無礼でござりますが、若し仮に国会で附帯決議でもありますたならば、これは明らかに国の最高機関の決議でありますて、立派に拘束いたすものだと思うのです。そういうふうにして、条文の簡単な体裁を以てしては運用の如何によつて危険が生じやすいところは、十分みずからも東縛し、国会にも監視を喜んでお願いをしておるわけでござります。

それから第二の、検察側が警察側に注文するという形は、一般的指示といふ形で現われるのです。先ほど堀委員に申上げましたように、これは一般的指示をいきなり出さないで、今度こういふものを出したいたと思うが、警察側はどうだと相談をし合う、こういう形式をとつております。ですから、少からざる部分はその一般的指示は私のほうで規範に書き入れて出します。ようつて、少からざる部分はその一般的指示は私のほうで規範に書き入れて出します。

「う」といふことはありませんし、そういうふうな形式であるならばここにおられる国警長官も同意であるといふことで、今朝実は委結をいたしたわけでござります。

それから起訴の率を上げて、あそこの検察庁は腕がいいといふ方針は、この総選舉に先立ちまして私が通牒を出しまして、又責任者を集めまして訓示しましたときには、件数主義はとらん。件数が多いから成績が良いといふ方針は今後とらない。むしろ行き過ぎた起訴に対する人事異動、言い換れば昇進の際にそれは念頭に入れる、こういう方針でやつて参りました。起訴の数を誇るという風は極力やめさせておるわけござります。なお御質問がありましたら又……。

○ 加瀬亮君 過ぎに伺います。私の申上げましたのは、起訴の点数稼ぎをするといふのではなくて、現状を改めまして、注文にしろ、指示にしろ、検察官が捜査を命令するといふような形をとりますと、自分が捜査を指示しまつたものはどうしても起訴まで持つて行くといふような傾向が今よりも強くなるのじやないか。そうなると起訴のペーセンテージを上げるといふことになつて、国民にとつては甚だ迷惑となる。それで、捜査権は捜査権、今までのよきに警察側が持つておりますとした権利は権利といふふうに、はつきりと分離しておつたほうが、こういつた点国民の利益が確かに守られるのじやないかという点を伺いたいのであります。

それから簡単な条文では危険であるから云々といふことでござりますが、条文といふもので正面から解釈して危

うことは、甚だこれは危険な話でありまして、条文だけから解釈できる範囲にだけ我々考えるのが当然なのあります。これに大臣の注釈といふものが付かなかつたり、或いは検事総長の解釈が付かなかつたりすれば、条文の解釈はできないということは、おかしな話だと思います。

○國務大臣(犬養健君) それは私少し意見が違うであります。捜査を命令するとか、監督するといふのではなくして、捜査行為自身は捜査の第一次的責任者である警察がやるのであります。それで、それに対して大きい件で、例えば涉外事件は事微妙だから、こういうふうにしてもらいたい。入谷の何がしの事件はこうしろとかいうのではないのであります。涉外事件なら涉外事件について一般的指示を出そうという考え方はありませんけれども、仮に例を挙げれば、涉外事件は事外国に關係するからおよそこういうふうにしてもらいたいといふものを出す。出す前に、而もすぐ出さないで、あらかじめこういふものを出したいと思うが君のほうはどうだと言つて相談をするわけであります。従つて個々の捜査が逮捕率が上るとか下らないとかいうことは全然別個に考えております。

それから条文のことはちょっと誤解があつたようあります。私は条文だけ立派ならとは放つておいてよいと思つていないのであります。条文によつては、その条文そのものが、その条文の盛られた内容の性質上、そのまま立派に運用が下まで行くことがあります。ですが、そうでない場合があります。例えばそれを防ぐには列挙主義などと

いうことがよいのであります。御承知のようすに法律専門家は列挙主義といふものはとらない。従つてともすれば下のほうで運用を行き過ぎる場合がある。行き過ぎると見た場合は、それに補足した訓令を出すとか、通牒を出したりいうことは、これは何十年来やつておることあります。それは私はできるだけ親切に出すほうが国民に対して忠実なゆえんである。こういうふうに思つておる次第であります。さよう一つ御了承願いたいと思います。

○加瀬亮君 今度の問題の捜査権に対する指示の問題の起りは、警察官の資質が云々されたところから来ておると思ひます。が、警察官の現在の資質が一応そういう欠陥を認められるといったましても、その欠陥のある警察官をそのままにしておいてよいといふ議論にはならないと思うのでござります。そこで大臣に伺いたいのは、警官の資質を向上させるためには、もつと独立権限を与えて責任をつきりとらせることが却つて警察官の資質を向上させることになるのぢやないかと私どもは思ひます。で、今のように警察官は検察官よりは遙かに知能程度が下だからお前たちには権限縮小でこうだといふふうな傾向を持つて臨むことは、警察官の資質の向上にもならなければ、責任を更に十二分にさせる理由にもならないと思ひますが、この点についてどういふふうに考えておられますか。

ではないのであります。世の中の一部に公訴の完全なる遂行の中には捜査といふもののは入らないのだという法律的見解があります。多くの学者はこれを否定しておるのであります。それならば大体私の見解を申上げますれば、現行法の百九十三條の書き方が如何にも舌足らずで、誤解を招く素因を内在しておると、こう思つておるのであります。法務省に私は悪口を言つたのであります。大体こんな文章を呑むからいろいろな問題が起るのである、身から出た鑄じやないかと言いましたら、これは占領行政で、この文句がいいんだと言つて押し付けられた。如何にも占領行政の姿の情無さを感じるのですが、それならばもう少しよりよい日本語で書き直すと、こうなつたのであります。それに長年の御承知のような検察対警察の関係ですから、それじやその裏に何かある、こういうことになつたわけであります。裏に何にもないということを、實際の運用の点でいろ／＼声明をしたり、或いは委員会で私が弁明をしたり、附帯決議も付くことのようですが、喜んで付けて頂くということで、裏に何があるということは今日氷解したわけでござります。

官を立派にして行く。警察官の素養の  
今の水準で不満な点は検事がこれを補  
足してやるという考え方の方は、根本的に  
私はいけないと思います。検事の悪い  
との警察官の悪いのとではどうもど  
つちで勝負は同じだと、こういうふう  
に考えております。

○委員長(都祐一君) 他に御質疑は  
ございませんか。……御質疑はございま  
せんようありますから、本連合委  
員会はこれを見て終了いたしたいと思  
いますが、御異議ございませんか。  
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(都祐一君) 御異議ないと認  
めましてさよなら決定いたします。これ  
を以て連合委員会は散会いたします。

午後三時四十九分散会

10. The following table shows the number of hours worked by each employee in a company. Calculate the mean, median, mode, and range.

100  
100  
100  
100  
100  
100  
100  
100  
100  
100

昭和二十八年九月三日印刷

昭和二十八年九月四日発行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局