

## 第十六回 参議院労働委員会会議録第七号

(一六二)

昭和二十八年七月三日(金曜日)午後一時五十八分開会

## 委員の異動

六月三十日委員重盛壽治君辞任につき、その補欠として吉田法晴君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長 粟山 良夫君  
理事 井上 清一君

栗山 良夫君  
田村 文吉君  
寺本 康作君  
伊能 芳雄君  
阿具根 登君  
吉田 法晴君  
堀 善太郎君  
市川 房枝君

委員

岡崎 勝男君  
中村 文彦君  
小坂善太郎君  
安井 謙君  
寺本 實君  
亀井 光君

國務大臣

外務大臣  
労働大臣

政府委員

調達労務部長  
労働政務次官  
労働省労政局長  
労働省労働基準局長  
事務局側  
会専門委員  
常任委員  
高戸義太郎君  
磯部 嶽君  
龜井 光君  
文彦君  
勝男君  
善太郎君  
康作君  
芳雄君  
登君  
法晴君  
實君  
房枝君  
謙君  
光君  
文彦君  
勝男君  
善太郎君  
康作君  
芳雄君  
登君  
法晴君  
實君  
房枝君  
謙君  
光君

○委員長(粟山良夫君) 只今から労働委員会を開会いたします。去る六月二十九日の本委員会におきましては、政府と駐留軍労組との間の労働問題につきまして、更に米軍の施設工場内における労働問題の件につきまして調査をいたしました。特に政府並びに関係者であります日経連及び日鋼富士自動車、小松製作所、三菱重工等の労使の代表において頼いました。そこで、米軍との間に契約せられておりました人事条項についての所見を質したのであります。ところが現在の人事条項によりましては、一方的な解雇が頻発いたしまして労使間に紛議を生じております。会社としては自主的な人事権を失い、又労働者は理由不明な解雇により甚しき不利をこうむる等、委員会において事情を詳細に述べられたのであります。労使共にその改善について強く要望せられたのであります。人事条項は御案内の通りに米政府と日本の諸会社或いは政府との契約の内容であることは勿論でございますが、その影響は行政協定並びに日本の労働関係法の施行に障害を与えるものでありますし、又その変更是一、二の民間会社の力の及ぶところではないので、政府は日米合同委員会を通じてみずからその是正に努力すべきであると存ずるのであります。

○委員長(粟山良夫君) 只今から労働委員会を開会いたします。去る六月二十九日の本委員会におきましては、政府と駐留軍労組との間の労働問題につきまして、更に米軍の施設工場内における労働問題の件につきまして調査をいたしました。特に政府並びに関係者であります日経連及び日鋼富士自動車、小松製作所、三菱重工等の労使の代表において頼いました。そこで、米軍との間に契約せられておりました人事条項についての所見を質したのであります。ところが現在の人事条項によりましては、一方的な解雇が頻発いたしまして労使間に紛議を生じております。会社としては自主的な人事権を失い、又労働者は理由不明な解雇により甚しき不利をこうむる等、委員会において事情を詳細に述べられたのであります。労使共にその改善について強く要望せられたのであります。人事条項は御案内の通りに米政府と日本の諸会社或いは政府との契約の内容であることは勿論でございますが、その影響は行政協定並びに日本の労働関係法の施行に障害を与えるものでありますし、又その変更是一、二の民間会社の力の及ぶところではないので、政府は日米合同委員会を通じてみずからその是正に努力すべきであると存ずるのであります。

○委員長(粟山良夫君) 只今のお話と存じます。が、第八条のA項における御承知か、この点を重ねてお伺いを申上げる次第でございます。

○國務大臣(岡崎勝男君) 只今のお話と存じます。が、外務省としてはこうい

○ 本日の会議に付した事件  
(米軍施設内における労働三法の適用状況に関する件)

○委員長(粟山良夫君) 只今から労働委員会を開会いたします。去る六月二十九日の本委員会におきましては、政府と駐留軍労組との間の労働問題につきまして、更に米軍の施設工場内における労働問題の件につきまして調査をいたしました。特に政府並びに関係者であります日経連及び日鋼富士自動車、小松製作所、三菱重工等の労使の代表において頼いました。そこで、米軍との間に契約せられておりました人事条項についての所見を質したのであります。ところが現在の人事条項によりましては、一方的な解雇が頻発いたしまして労使間に紛議を生じております。会社としては自主的な人事権を失い、又労働者は理由不明な解雇により甚しき不利をこうむる等、委員会において事情を詳細に述べられたのであります。労使共にその改善について強く要望せられたのであります。人事条項は御案内の通りに米政府と日本の諸会社或いは政府との契約の内容であることは勿論でございますが、その影響は行政協定並びに日本の労働関係法の施行に障害を与えるものでありますし、又その変更是一、二の民間会社の力の及ぶところではないので、政府は日米合同委員会を通じてみずからその是正に努力すべきであると存ずるのであります。

○委員長(粟山良夫君) 只今から労働委員会を開会いたします。去る六月二十九日の本委員会におきましては、政府と駐留軍労組との間の労働問題につきまして、更に米軍の施設工場内における労働問題の件につきまして調査をいたしました。特に政府並びに関係者であります日経連及び日鋼富士自動車、小松製作所、三菱重工等の労使の代表において頼いました。そこで、米軍との間に契約せられておりました人事条項についての所見を質したのであります。ところが現在の人事条項によりましては、一方的な解雇が頻発いたしまして労使間に紛議を生じております。会社としては自主的な人事権を失い、又労働者は理由不明な解雇により甚しき不利をこうむる等、委員会において事情を詳細に述べられたのであります。労使共にその改善について強く要望せられたのであります。人事条項は御案内の通りに米政府と日本の諸会社或いは政府との契約の内容であることは勿論でございますが、その影響は行政協定並びに日本の労働関係法の施行に障害を与えるものでありますし、又その変更是一、二の民間会社の力の及ぶところではないので、政府は日米合同委員会を通じてみずからその是正に努力すべきであると存ずるのであります。

○委員長(粟山良夫君) 只今のお話と存じます。が、第八条のA項における御承知か、この点を重ねてお伺いを申上げる次第でございます。

○國務大臣(岡崎勝男君) 只今のお話と存じます。が、外務省としてはこうい

うことに対する専門的な判断をすべき権能はないのですが、労働省の意見等も十分参考して考えました結果、できればこれは人事条項は削除するのが望ましいと考えておるのであります。但し日取りの関係もありますために、時日が切迫してこの削除ということが非常に困難であるとすれば、少くとも一定の基準を定めて苦情処理に関する条項の插入をいたすこと及び事前の解雇に関する協議をなすようには契約文の改正方を申込むのが至当であると考えております。すでにこの点は先方にも申込まれてありますのが、若し先方との詰合いか十分に行かない場合には、更にこれを合同委員会に持ち出しまして、十分なる折衝を行おうと考えております。

あります。私どもいたしまして労務条項については、少くとも排除すべき者の基準を明確にし、又手続においても事前に協議すべきものとする、更に解雇された者は訴願等によつて救済され得る条項を設けまして、労務条項をそういうように改訂するということについて強い希望を申入れてあるのであります。併し折衝しますのは外務省でございますので、只今外務大臣の御報告でさよう御了承願いたいと思います。

○委員長(栗山寅夫君) 一応御答弁がございましたが、各委員で順次御発言がありましたならば続行をお願いいたします。

○堀眞琴君 只今外務大臣並びに労働大臣から御回答があつたのでありまするが、問題は、要するに人事条項といふのは私契約であるということになります。つまり人事条項の性格から言つて、決して行政協定等によつて縛られるものではなくて、下請業者とそれから向う側との契約によつててきておるものである。こうなれば当然その工場で働く労働者は日本の労働法規が適用されることが当然であるという立合に考えられるのであります。このお話をでは、苦情処理機関等を設けるとか或いは又その基準を明示されるとかいうことになりますが、削除ができないと云ふのは、七月一日にすでにその人事条項が改訂されつつあるからできないんだ、こういう立合に承わつたのでありまするが、日本の政府としては、当然な立合は当然期限が、例えば七月一日を過ぎたと申しましても、政府の側

においては取上せず、日本の労働者、日本の使用者の側を保護するという建前においてもつと強行な態度をとつて臨まれるのが当然ではないかと思ひますが、この点についてお二人の御答弁をお願いしたいと思います。

○國務大臣(小坂善太郎君)　只今御指摘のごとく労務契約というものは私法上の契約でありまして、請負契約である。従いまして契約中の労務条項といふものは国内労働法に優先するものではないのであります。併しながら問題になつておりまする労務条項の内容を検討してみますると、日本人労働者について好ましからざる条項があるのであります。この点を解決するということとは、こういつた法律問題を離れて努力すべきものであると考えておる次第であります。

○堀真琴君　只今のお話では、政治的に解決するというお話をようであります。が、勿論政治的な解決も必要であると思うのであります。併し政治的な解決の裏付けになるのはやはり法律的な根拠だと思うのであります。そういう点から申しまして、私は日本の政府としては、この場合は日本の国法を飽くまでも尊重すべきが米軍としての当然るべき態度だと、こういう考え方でお臨みになつて頂きたいと思うのであります。そういう点についてもう一度労働大臣なり外務大臣のお答えをお願いいたすのであります。

○國務大臣(小坂善太郎君)　勿論それでは國法尊重の建前から言ひますと、法律違反ということは言い得ないと思うのであります。併し法律によつて規定されるところの労働条件の内容をなすのでありますから、非常に大きな部分でありますから、そ

の点につきましては飽くまで主張すべ  
きものは主張して行く。こういうことを申しておるのであります。

○堀眞琴君 只今法律違反ではないと  
いうお話をなのですが、労働者を保護するという建前で労働法規が制定されておるわけなのであります。その労働法規が労働者のために適用されないと云ふことは、これは労働法規の違反じやないかと思いますが、その点は如何お考えになりますか。

○政府委員(鬼井光君) 只今大臣から御答弁がございましたように、私契約でございましてから、労働三法の適用を排除し或いはこれに優先することはあり得ないことでございます。現在七月に改訂になろうとしております条項を見ますと、その内容それ自体におきましては法律違反の条項は、抽象的な表現でありますので含まれていないのであります。ただこれが具体的に現われて参ります場合には不当労働行為の問題に現われて来る場合がありましょ  
うし、或いは労働基準法の第二十条違反の問題が具体的な問題として現われて来る虞れはある。併し条項そのものは抽象的な表現でなされておりますので、それ自体については法律に違反しない問題はないといふ趣旨でござりますす。

○吉田法晴君 今の点ですが、七月一日から実施されようとする改訂案については、抽象的には法律違反はないといふお話をですが、御存じのように八条のA項一号のスペイ行為、怠業若しくは破壊活動の現に行われている或いは虞れる場合において、こういうこと

であります。が、その怠業の虞れある場

合に情報一切を秘密報告書にして出されなければならん、或いは第九条に指紋等を取らなければならんと、こういいう条項がありますが、法律的に言いますならば八条A項一号のスパイ行為これはまあ刑事特別法に關係がある。或いは破壊活動云々という場合には、破壊活動防止法に關連するならば云々などと云ふべきであります。しかし、この二つは、たゞ、法的關係あるものについても秘密情報を報告しなければならん、提供しなきやならんと、こういうのは法律違反にならんと、こういうのは法律違反になると考へておられるのですか。

それからこれは国民登録法との関係でございますが、指紋を取ることは一般の国民についても国内法的に犯罪者以外に指紋を取ること等はこれは禁ぜられておるというふうな、これは登録法の場合に問題になつて取りやめた制度であります。それを第九条の中に括りができたとしても、これは日本の法律に照らすならば私は違反だと考へるが、かそうとしておるのが、日本の現在公内法からするならば、こういう契約法ですが、労働大臣なり或いは鶴井局長は合法と考へておられるのか。

O 政府委員(鶴井光孝) 今御質問の趣旨のA項の第一号でございますが、これは秘密報告を認めて契約官に提出するということになつております。提出すること自体につきまして国内法律違反であるかどうかかという問題につきましては、私は、私ら違反でないといふふう考へております。又指紋を取ることとは一般的の原則におきまして適当でございませんが、それは今日、本人が否し得れば何らそこに法律的な問題



契約ではないでございまして、そのままで次の契約ができるまで有効であるわけであります。

○田畠金光君 私はちよつと言葉が足りなかつたわけでありまするが、一ヵ月ごとに契約を更新する、成るほどそ

の限りにおきましては契約は生きておられます。問題はです、こういう重大な人事事項等については少くとも協議約款或いは労務約款、これを獲得しなければ、事實上これらの施設工場等におきまして、労働三法が適用されたとはどうも言えないと思う。これは事実問題として、先ほど申上げました軍管理工場における役務契約における人事条項等においては政府の取極ができなければならん。基本契約ができないと

に大きな支障を来たしておる。ここに問題があらうと思います。一体政府はなぜ更新しなければならん契約を、政

府の責任において今日まで一ヵ月ごとに更新して、こう混亂した労働条件を作つておるのか、ここに私はこの問題の中心があるわけでありまして、この点について労働大臣の答弁を承わつておきます。

○委員長(栗山良夫君) 只今の問題は、労働大臣のほうからお答え願うと同時に調達庁のほうからも補足してお答え願いたいと思います。

○國務大臣(小坂善太郎君) 正確を期するために調達庁のほうから答えてもらつたほうが適當かと思います。先方の態度もいろいろ変つたりするような関係で延び／＼になつておりますといふうに私は聞いておりますが、正確を期すために調達庁から……。

○政府委員(中村文彦君) 只今田畠委員の御質問でございますが、私といった事態を想像いたしまして、あらかじめ当方からもいろいろな条件も持た通り、軍といたしましても再々立場が変つたような事態にありまして、どうも正確な記録はございませんが、四遍ほど変つて参つております。従つてその間徒らに日時を要するというのが、今日契約が遅延しております次第であります。併しながらその間の無

題、その他の状態を経由いたしましたが、その都度それにつきましては事前に十分な連絡を取りながら、遺憾のないように円満な了解を遂げながら交渉を進めておるというのが現在の実情でございます。

○田畠金光君 今お聞きの通りに、労働大臣といたしましては、労働大臣よろしいですか、当然にあんたのやらない

ければならんこれは仕事だと思うのです。もう少し骨折つて、誠意を持つてお

る。これは勿論契約担当官としての調

達庁においても勿論でありますようけ

れども、先ず労働行政の所管である

労働大臣において、こういう更新されるべき契約がする／＼延びて来ておると

ころに大きな問題があると思います。

○國務大臣(岡崎勝男君) それは我々

としては当然そういう趣旨でやるべき

あります。ただ私の言つておるの

は、一体日本の法律が守られているの

とを考えまするが、この点につきまして外務大臣の所信を承わつておきたいと

思ひます。

○國務大臣(岡崎勝男君) 私はこの第

三条は、施設区域内においての設定、使用、運営、防衛、管理、こういう点

について権能を有するのであつて、そ

の中で大部分の人は、今問題になつて

いるのはこういう施設で働いておる人

ではないのでありまするが、併しこの

施設で働いておる人についてもこうい

うことがあつても、その間ににおいて労

働三法等が適用されることばぢやんと

できるという考え方を持っております。

○國務大臣(小坂善太郎君) 私はこの

軍管理工場において使用される労務者

は、米軍とは雇用関係について何ら関

係はないのでありますから、その労務

関係者と異なるところはないと思いま

えております。

○國務大臣(小坂善太郎君) 同様に考

えております。

○國務大臣(岡崎勝男君) 私はさよう

思ひます。

○國務大臣(岡崎勝男君) それで

は将来的當委員会の調査の方向を又定

めることになりまするので、重ねて

御確信をおられるのかどうか、これ

は将来の當委員会の調査の方向を又定

めることになりますので、重ねて

お伺いを申上げておきます。

○國務大臣(岡崎勝男君) 私はさよう

思ひます。

○國務大臣(岡崎勝男君) それで

は将来的當委員会の調査の方向を又定

めることになりますので、重ねて

御確信をおられるのかどうか、これ

は将来の當委員会の調査の方向を又定

めることになりますので、重ねて

○吉田法隆君 いとも簡単に考えておられます  
らしきましても、私は事態の認識が足りら  
んと思ひますが、議論は次にするとし  
まして、一、二点聞いておきたいと思  
います。

に強くこの点お願いしておるわけあります。  
○委員長(栗山良夫君) 労働大臣より、衆議院の労働委員会があるので、是非質問を早く終らせられたいという要請があります。

○田畠金光君　関連しまして、今の問題が非常にあるもので、その点についてよく外務当局とも打合せて参りたいと考えております。

任を持つて処理いたします。違法であればこれを改めさせることにいたします。

私が外交折衝と申しましたのは、御承知のごとく日米合同委員会にかけざるを得ない問題が出て来た場合に、こ

まして、これが労働問題を主として担当しておる。これには実は労働の専門家と思われる人が入つておるわけであります。それで話し合がつかない場合に合同委員会を持ち出すので、合同委員会のメンバーというのに向う側が

それは先ほどの労働大臣の答弁の中に見えたと思いますが、人事条項削除が望ましい、或いは改訂が申入れてある、併し困難だとするならば基準を設けること、それから事前協議をすること、それから訴願と言われたり苦情処理と言つてこり、たしておりまする

○吉田法晴君 あとそう長く取ろうと思つておりますが、五分かその程度お割きを頂きたいと思うのであります。途中で帰られると、何か食事をしかけてやめるみたいな感じがするのであります。

題で労働大臣にお尋ねいたしますが、好ましからざる条項を今後改めて行くにはどうしても外交問題として外交交渉等でやらなければならん点があると、こういうふうな今御発言でござります。そうしますと、先ほど観たつ子安昌也と角是二に場合二、

れは労働省のみがよくし得るところではないのでございまして、主として合同委員会は外務省の方々によつて御協力を願つてゐる面が多い。勿論合同委員会の中の労働委員会で主張すべきは主張するのでございますが、この際において労働委員会そのものが非常に外

人、こちら側が一人でやつておる。そこでこれは多くの場合に、そう労働問題の専門的な話をするものじやなくして、いろいろの情勢から、いわゆる外交折衝と言えば折衝になるわけです。併し第一次的には労働委員会で今おつしやつたような点を努力すべきもので

が、これは大体問題が起つてからの訴願なり或いは苦情処理の方法を考えてみると、こういうことで、大体答弁は一致しております。そこでお尋ねしたいのですが、時間等の関係もあるからという岡崎大臣の言葉もありますが、事実上困難だから基準を設けること、事前協議をやること、苦情処理なり訴願なりの方法を設けることで差当り行こうという気持なのか、それとも労働法は生きておるから、行政協定の運用についての協議は必要かも知れませんけれども、行政協定自身では明らかだというお話をありますから、そのまま行こうということなのか、その辺を明らかにして頂きたいと思いま

力をされて来たのか、労働法が生きておるということでしやあ、としておられるのですが、今まで労働省なり或いは外務省でこの人事条項なり或いは管理権と労働法という問題について改善のために努力して来たのかどうか。

○委員長(栗山寅夫君) この問題は私はやはり大臣から伺うのが本當だと思うのであります。特に努力せられたのか、同時に今後どのような努力をせらるようとしておられるのか、これは吉田君の質問に関連して、第二点にお伺いしたいと思います。この点が今日の当委員会の最も中心になると思いますので、これは労働大臣から直接御答弁を願うのが正しいと思いま

在の行政協定を前提とした場合に、いろいろ日本の労働三法がこういう工場等において適用されることについては、支障があるかないかというふうな質問に対しまして、現在の行政協定によつて一向差支えない、こういうような趣旨の答弁があつたと記憶しておりますが、外交折衝に委ねなければならない、そこに私は当然に行政協定の今日の不完全というか、不備というか、問題の起きて来る根源があるわけであります。労働大臣は、今日の行政協定はどうしても労働三法の適用上から見てもいろいろ問題が出て来る箇所があるので、だということをお認めになるならば、明確に一つ答弁して頂きたい。今の電話では外交折衝に委ねなければならぬ一面がある、これは明らかに裏からそ

○吉田法晴君 それでは先ほどの大臣の答弁の確認をいたしたいと思うのですが、ございますが、労働大臣から御答弁を願いたいのですが、外交折衝という意味は、日米合同委員会の労働専門委員会でという意味のよう聞くのであります。ですが、日米合同委員会の労働委員会で人事条項削除のために最善を尽す。それから労務基本契約の公示されましてこの原案についても好ましくない点があるからその改訂のために努力をするという声明と申しますか、約束をされたのでありますか、その点を重ねてお二人に御確言を得ておきたいと思いま

ある。私は合同委員会の日本側代表には十分労働三法が守られるよう注意をすることと、そして法律的には非の打ちどころが仮にないとしても、実際上の運営についてはとかく注文をするほうと注文を受けるほうとは、注文を受けるほうが弱い立場にある、だからして技術上の問題としても十分注意をするよういたしておりますが、今お話をのような点は労働委員会で十分に討議して、その上でどうしても話がつかないような場合には合同委員会を持つて行く、そのときは、私は合同委員会のメンバーに対してよく注意をして、日本側の意向を十分向うに徹底するようになります。

○國務大臣（小坂善太郎君）　先ほど申上げましたように、私どもはこの人事条項の問題は、日本人労務者に取つて好ましからざる条項であると考えておるのであります。この点の解決をしたいというふうに申上げておるわけであります。これは主として外交折衝の問題だろうと思いまして、私は外務大臣

○國務大臣（小坂善太郎君） 昨年の夏以来、合同委員会の中のレーバー・コ ミッティでこの問題を協議しているわ けであります。ただ基本契約のはうが 先に出て来るので、この労務契約 の問題はこういうふうになつておりま す。この点については私も先ほどの答 弁で申上げておるようには非好ましか らざる条項は何とか解決したいと思つ

れを認めたことだとと思うわけです。その根本的な問題を解決せざる限りにおいては、如何に労働省が頑張つても、単にこの委員会における答弁に終つてしまふと私は感ずるわけであります。この点についてもう一度労働大臣の所信を伺つておきたいと思います。

○國務大臣（小坂喜太郎君）法律問題調査のみにつきましては労働者において資

○國務大臣(小坂善太郎君) 御趣旨の  
ような点で努力したいと思つております  
す。併し外務省から御答弁を願つたは  
うが正確だと思ひます。折衝は相手の  
ある交渉でござりますから、外務省か  
らお願ひいたします。

○園務大臣(岡崎勝男君) 合同委員会  
には労働委員会という下部機構があり

おつしやつたことは、私語の筋道としては了承いたします。ただ問題は、只今業者に呈示せられておる人事条項、この人事条項は合同委員会の中の労働委員会、ここでの議に上つておるのかどうか、そこで決定されたから、同意になつたから業者に今要請せられておるのか、或いは同意にならんものかを米軍が要請されておるのか、その点

をやはり明らかにされておく必要があると思ひます。

○國務大臣(岡崎勝男君) 労働委員会の日本側のメンバーは労政局長と基準局長と、特許の労務部長であつて、これらの方々は私よりも十分よく答弁できつたと思いますが、この問題はすでに上つておると私は了解しております。

○委員長(栗山良夫君) そういたしま  
すと、上つておつて、経過がどうなつ  
ているかはまだ伺っていないわけで  
あります。が、現実に七月一日から更改  
を要請されておる、この人事条項の強  
化というものは、米軍の提出されてお  
る原案のままでは実際に契約行為には  
入らない、そういう工合に確認してよ  
ろしうございますか。

○國務大臣(岡崎勝男君) 私にはその  
判断はよくつかないのであります。  
専門のはうからの判断を受けてやるわ  
けでございます。

○國務大臣（小堺常太郎君）大臣の言いましたように、その労働委員会のメンバーであります基準局長がおりますから、申上げたほうが一層明白になりますから、確になると思います。

○政府委員（龜井光君）先ほど外務大臣からお話をございましたように、この問題につきましては、六月三十日に杜絶しておりまする合同委員会の労教委員会を再開する前にJ・P・Aに加入を入れをしたということを聞いておりました。従いましてJ・P・Aでその問題が片付きますれば、それで処理ができるとするし、更にこの問題がこじれてしまうことは、昨年の夏から杜絶しておりまする労働委員会を開きまして、この問題を討議するようだに、我々としても努力するという段階でございます。

○吉田法晴君　局長なり、詳しい話はあとで……労働大臣が急いでおられるから、基本的な点だけを確認して、あともお立ちを願いたいと思つて実はやつておるのであります。労働大臣は外務大臣に、外務大臣は労働省に責任を転嫁して逃げられるという恰好になつておるようであります。そこで先ほど申し上げたように、岡崎さんからは先ほど説明は聞きましたが、労働委員会に出できましたら労働委員会においても努力いたしましたと、こういう軽い癡言でした。問題は、人事条項の削除が望ましいと言われたのですが、或いは労務基本契約の好ましくない条項について削除に、労務専門委員会でありきりしようと合同委員会でありますよう努めいたしますと、こういう確言を願えるかどうか、この点を念を押しておきたいと思う。

は私契約が優先するという事例がある。ということに問題があつた。問題は、これは労働大臣の所管だと思うのです。生きておらんところに問題が起きて来たわけであります。そこで過去においてはこれは労働省怠慢であつたと思うのですが、生きておるかどうか、或いは契約が有効であるか無効であるかといふことはあとで論議をいたしますが、生きていたが、或いはその私契約上の効力と、それから労働法規の有効・無効の關係であります。その点については労働省は当然に全責任を持つて最善の努力をなさなきやならんと思う。時間がありませんから今日はまあ一応要望だけにとどめておきますが、はつきり一つその点は努力をされるようになります。

うを望ります。  
もう一つ関連してこの際……、ちょっと話が飛びますけれども、労働省といたしまして、失業対策上の問題であります。これがつまめて今度の予算を見まするならば、九十七億計上されておるわけあります。就労人員につきましても十六万八千名を雇用する、まあ或る程度貯えております。併し労働賃金は相変らず二百五十円である現国家公務員或いは地方公務員等の夏季手当の問題がいろいろ論議され基く要援護者よりも今日の失業労働者の実質賃金が低いということ、更に又それ／＼国家予算、地方予算の中から財政の許す限り支給されることになつておりまするが、こういう日雇労働者、これは法律によつて特別職の国家公務員であります。この特別職の国家公務員、これについては何ら労働省としてありまするが、これについては勿論審議も具体的な手を打つてないよう見ております。今日の提案を見まするところ、日雇労働者健康保険法案が出ておりまするが、これについては勿論審議りまするが、これについては勿論審議のときいろいろ意見は述べたいと思つております。労働省は現在どういうふうにこの問題を処理して行こうとされているのか、これを取上げて解決されるという準備をしておられるかどうか、一言承わつておきたいと思つております。

○國務大臣(岡崎勝男君) 私の聞くと  
たいと思います。  
さて、外務大臣の御所信を承つておきましても、  
たゞ、どうぞお聞きなさい。この集計が恐らく七月中頃だと存じます。集計ができたところで一般賃金を出して、それで、そのP.W.の調査の集計の完了を待つて善処したいと考えております。  
なお、夏季手当の問題につきましては、昨年はそういうものはございませんでした。が、本年は二日分、総額にして六千七百万円ばかり、それだけ支給いたします。  
○田畠金光君 外務大臣に一言だけお尋ねしておきたいと思います。外務大臣にお尋ねいたしますが、現行の日米行政協定でありますか、これは先ほどの労働三法適用上は一向差支えない、こういうような趣旨の御答弁があつたと思います。但しこれだけ問題が起きている以上は、少くともその根柢から法規とみなるべき日米行政協定にも相当検討しなければならぬ問題があると思います。これが日米行政協定の問題題は、新聞によりますると、四月十四日でありますか、政村は行政協定改訂の意思表示をアメリカ政村に出されました、こういうふうなふうに聞いておりましたが、その場合裁判管轄権の問題の題につきましては、全般的にこの際外交折衝において改正すべきであるとの意見が少くとも適用されない、或いは国民の権利義務が強く左右されるような問題についても、その際に問題となつておるわけであります。この点について外務大臣の御所信を承つておきたいと思います。

ころでは、行政協定の規定が悪いからなつておるけれども、実際の問題で法律違反にならない程度で雇用者等に不便、不利があるという問題だと承知しております。従つて先ほども基準局長からお話をのように法律違反にはならないのだというようなふうに了解しておるのであります。従つてこれは実際上の運営にあるのであつて、行政協定の改訂の問題ではないと私は考えております。

○田畠金光君 外務大臣は現在の運営で、解釈によつて処理できるとこういうような御答弁でありますけれども、日米行政協定の第十二条第五項を検討しますすると、「別に相互に合意される場合を除くほか」と明確にこう語られておるわけであります。従つて現在の私契約といふもの等を強いてどこに根源があるんだ、こういうことを検討して見ますならば「相互に合意される場合を除く」こうなつておりますので、その辺に私は問題があるのでではなくらうかと考えておるわけであります。問題はこれに限らず、根本的には当然に行政協定というもののがこのように労働三法の適用におきましても、現在問題となつておりまする基地接收、こういうような問題等におきましても、国民の重大な基本的な権利義務を左右するわけであります。ところがこれが条約の形式、国会における承認を経ずして、単に日米安保条約の細目協定であるというような形で、そうして議会の討議を経ずにこれが実施されているところに根本問題がある

と思ひます。そういうような関連、経過からいたしまして、外務大臣の答弁もこの行政協定の改訂によつて問題が解決し得ると、こういう立場に立つておると思います。私はそこに本質的な問題が、見方の相違があると思います。従つて私が要望したいことは、行政協定の改訂といふものは単に管轄権の問題等のみならず、こういう労働三法等につきましても、或いは問題になつておりまする基地接收の問題等につきましても、あらゆる角度からこれは検討しなきやならん。外務大臣はこういうことについてもう少し掘り下げて行政協定を検討して、眞にこれが国民の権利と義務を不当に拘束し或は加重しないようにするだけの腹はないかどうか、重ねて承わつておきたいと思ひます。

りますから、それを疑うわけには参りませんが、少くとも今まででは向うから提示されたのにこちらで合意をするかどうかという選択だけが与えられます。或いは合同委員会においても労務委員会においても改訂の申入れをしておいた、こういうお話をありますけれども、從来のこの種の契約或いは意向との交渉については、私どもは達成の意を感じるのであります。大臣はどういう立場に考えておられですか。

○國務大臣(岡崎勝男君) これは何處も繰り返して申すように、内容についてお話しは外務省の所管事項ではないのであります。従つて所管官庁の意見をよくされてその上で交渉することにいたしております。所管官庁の意向は十分反映するよう努力しております。

○吉田法晴君 法制局と御折衝願うとうに私はこの前のときお願ひしておきましたのですが、してないそうであります。そこで外務大臣がおられる席で、もう少し明らかにしたいと思います。

○委員長(東山良夫君) ちよつとお話をいたしましたが、今日はこの問題の法律的な調査とか、或いは更に掘下げて運用の問題等は続行することになつておるわけなんです。今日は七月一日の更改に迫まられておるものですから、関係局次長が労働省の労政局長と共に話し合いをして善処をしよう、何とか努力をしようという確約をせられておる。それについて労働大臣に委員会からも正式に要請をしておこうというものが今日の目的であるわけであります。従つて先ほど外務大臣が、運営の衝

当る行政の意見がきまれば、それ実現に外務省として努力をする、こういうことを言われておるわけあります。労働省のほうとしては、好ましくないという意思表示が先ほど直接大臣からあつたわけでありますから、恐く外務大臣はそれに従つて外交折衝において努力をせられるだろうと私は想像するわけであります。その点だけはよろしくないかと思います。そこ一番問題のところでありますから、一崎外務大臣に、労働省の意見ははつきりお答えを願つておりますので、それに副つて外務大臣としてその実現方に是非とも努力を頼むわけならんわけであります。その点の御所信を伺つておいたいと思います。

まくのうに臣らは想はてて算が岡崎の外へは先達はそぞそり同様に根柢論でいりますか、この人事条項に基いて解雇が行われる場合も、本質的には同じだと思ふ。少質問をいたしたいと思います。

臣はと有効、無効論について、労働法は生きておる、私契約は一應有効だという前提に立つて、ただ好ましくないといふことで実は過しましたのですが、これをそのまま過しますと、労働省の意見に私どもも賛成をして、好ましくないから改訂を申入れる、こういうことになりそなので、その点はもう一度よつと御質疑を続けることをお許し願いたいと思うのですが、設例をいたしまして、施設の場合に、仮に基準法の施行問題については基準監督官これは局が直接行かれるか本省が行かれるか、或いは監督署が行くかは別問題にして、若し仮に労働省のお役人さんが施設の中に入つて労働基準法の施行状況を監督できない、こういうことになつたとすればこれはどう考えられるか、これはもう明らかだと思うのです。

○政府委員(鬼井光君) 現在におきましては監督官が、臨検証を持ちまして自由に監督ができるのです。

○吉田法晴君 それでは更に日本の經營者が管理しております工場の中で労務問題が出来ました場合には、これは或いは監督署の場合もありましよう。或いは労働組合法の場合には労政課と申しますか、労政關係の役所だと思いますが、それが若しタチできないとすれば、これも労働法が實際には適用せられていないと、こういうことになると

と思うのです。その点はどういう立場に考えますか。

○政府委員(鶴井光君) 労政事務所  
も、又紛争の処理につきましての労働  
委員会の活動も、一般の企業におきま  
する労働者と同じように処理されてお

○吉田法晴君 そうすると好ましくない人物、或いは新らしい契約案に基きますと、怠業の虞れがある場合の秘密報告書、或いは指紋を取る云々とあります。

ます。これは極端な例でありますから、この契約に関連いたしまして問題が起つたならば、或いは苦情の申出がありましようともありますまいと、これにつ

いて労働省がタツチすることについで  
は、労働法が生きておるというならば  
何の支障もないと申しますか、或いは  
排除がなされるはずはないといふう  
考えますが、その点を……。

○政府委員(鷲井光君)　このいわゆる労務条項は米軍と特需工場の經營者との間の私的契約でござります。従いましてこの契約は労働三法に優先すること

とはあり得ないわけでござります。従つてこの契約が労働者を拘束することはないわけであります。若し法律違反が仮にこの契約条項の中に入つていた

とすれば、労働二法の適用によりまして、その経営者はその契約に基く行為をした場合におきましては、当然法律違反としての処罰を受け、その処置を

受けなければなりません。若し仮にそういう契約をしながら日本の労働法に従つて、その契約違反をした場合、それは米軍とその契約者との間に契約不履行という問題が生ずるだけになります。

○吉田法晴君 その通りだと思うので

ですが、そうすると今までの事例で、下丸子工場の例のごときは裁判問題になくなつておるわけありますが、好ましくない人間と申しますか、事由が明示されないで首切りが行われておるのです。ですが、判決の中の占領中の場合は別問題で、講和発効後の云々ということになりますと、行政協定ということになると思います。実情は、占領中と講和後の状態が私は同じように取扱われておるのではないか、或いは同じ考え方でやられておるのではないかと思うのですが、仮に管理上の理由あるいは保安上という言葉を使われますが、それについて明示され、理由があつて解雇されるならばよろしいのですが、その他の理由で、言い換えますならば保安上といいますか、或いは管理規定に基くものではない、あるかないかは具体的に争われると思いませんけれども、事実上管理規定或いは保安上の要請に基いてなされる場合でない場合には、これは当然不当労働行為、こういう問題が起つて参ると思うのであります。が、今まで数多くありました首切り問題について或いは労働者側から不当解雇というので争われた場合に、それではその労働法規を守るために或いは不当解雇を取消せるためにどれだけの努力を労働省はされて来たかということを伺います。

立があります。従つてそれが事実の認定の問題としまして労働委員会なり或いは裁判所に提訴されるという結果にして決定されて行くということを我々なるのでございまして、我々いたしましては、その事実の認定につきましては、そういう第三者の判定におきましては、我々としまして行政措置をとつて、具体的に明らかに法律違反といふことが明確である場合におきましては、我々としまして行政措置を行くのでございまして、そういう不明確なものにつきましては、結局労働委員会なり裁判所の裁定、判決というものが今日根拠になつて参りますと考えております。

はつきりした信念を以て結論を出した  
い、そういうことを改めて申上げてお  
るわけなのですが、一日たつぶり時間  
をかけまして、その問題を専門的に研  
究いたしたいと私は考へておるわけで  
す。従つてできまするならば、御質問  
は結構ですけれども、そのときにまと  
まるような恰好で議事進行を図つて頂  
きますと、非常に都合がよろしいので  
ござります。

○吉田法晴君 そういう工合に、別に  
十分時間を取つて、法律關係をも含め  
て明らかにして行くということであれば  
は、私どももむしろ法制局等にも来て  
頂いてやはりつて行きたいと思つて  
おります。他日で結構です。

○委員長(栗山良夫君) そこで本件は  
これで今日打切つてよろしくございま  
すか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(栗山良夫君) ではさように  
いたします。

○田畠金光君 先ほど私労働大臣がこ  
ちらにおなりましたので、まあ一言だけ  
問題を投げたわけでありまするが、当  
面の失業対策事業の問題或いは一般失  
業対策、労働行政一般の問題につきま  
して、できれば早い機会にこの問題を  
中心として労働委員会を開催して頂き  
たいと思います。殊に労働大臣或いは  
職業安定局長等の出席の上に、この問  
題は今後いろいろ、労務者の要求等も參  
加して來ようと思ひますので、すでに陳  
情、請願等は出ておりますが、時期的  
にも我々いたしましては当然にこれ  
が対策を立てて、労働省にその施策の  
推進を要請する段階にも來ておると考  
えますので、一つこの問題は本委員会  
として適当な機会に取上げて頂きたいた  
い

と、かのように問題を提出いたします。  
○委員長(栗山良夫君) 今田烟君からお聞き及びのよう、動議ではないでしようけれども、御意見が出ました  
が、さようにしてよろしうございま  
す。  
「異議なし」と呼ぶ者あり  
○委員長(栗山良夫君) それでは委員長において御趣旨に副うように委員会で取上げることにいたしたいと思いま  
す。  
○委員長(栗山良夫君) それから過ぐる六月二十三日に委員長に御一任を願つておりました事項で、経過を御報告申上げていい件がございますので、この際御報告を申上げ、且つそれをどう取扱うかということを皆様方で御決定を願いたいと思います。  
株式会社日本製鋼所赤羽製作所争議中の米兵発砲事件につき米軍人及び軍属を当委員会へ出頭方依頼についてであります。この件につきましては、六月二十三日の委員会の決定に基きまして、労働委員長の名前を以て外務大臣を通じて米軍当局に折衝をいたしました。当委員長から外務大臣へ提出をいたしました文書は次のようございま  
す。  
右について当委員会は先般米関係者を招致して調査中のところ、事件の真相を訊し、米軍施設内における労働関係の実情を明確にする必要があるという見解に到達した。  
よつて左記二名の米人を参考人として出頭を求め、当時の実情を聴取する必要ありと本日の委員会において議決されたので、右の趣旨を米軍当局に御伝達の上国政調査のため格









### 十八及び十九 削除

第七条第三号中「公共企業体等

仲裁委員会及び公共企業体等調停委員会」を「及び公共企業体等労働委員会」に改める。

第二十条第一項中「公共企業体等仲裁委員会」を「公共企業体等調停委員会」に改める。

第二十条第一項中「公共企業体等労働委員会」に、同条第三項中「公共企業体等仲裁委員会及び公共企業体等調停委員会」を「公共企業体等労働委員会」に改める。

第二十条第一項中「公共企業体等労働委員会」に、同条第三項中「公共企業体等仲裁委員会及び公共企業体等調停委員会」を「公共企業体等労働委員会」に改める。

### 第六条を次のように改める。

(専従職員)

第六条 地方公営企業は、一定数の職員が組合の役員又は事務員としてもつばら組合の事務に従事する

ことを認めなければならない。こ

れは、いかなる給与も支給してはな

らない。

前項の一定数は、あらかじめ地方公営企業と組合とが協議で定めたものとし、同項のもつばら組合の事務に従事する者は、地方公営企業と組合とが協議して指定するものとする。

第七条を次のように改める。

#### (団体交渉の範囲)

第七条 地方公営企業及びその組合は、左に掲げる事項を団体交渉の

対象とし、これに関し労働協約を締結することができる。

一賃金その他の給与、労働時間、休憩、休日及び休暇に関する事項

二採用、昇職、降職、転職、免職、休職、先任権及び懲戒の基準に関する事項

三労働に関する安全、衛生及び災害補償に関する事項

四前各号に掲げるものの外、労働条件その他の職員の待遇に関する事項

五専従職員に関する事項及び組合活動中地方公営企業との交渉を必要とする事項

六苦情処理機関に関する事項

第四条中「第七条第一号但書、第八及び九及び(第九条、第十八条、第二十六条第四項、第三十条及び第三十五条の二から第四十二条までの規定を除く。)」を削る。

第五条を次のように改める。

### (予算上不可能な支出を内容とする協定)

第十条 地方公営企業の予算上、不可能な資金の支出を内容とする協定が締結されたときは、地方公共團体の長は、その締結後十日以内に当該協定を履行するため必要となる予算を当該地方公共團体の議会に提出しなければならない。但し、地方公共團体の議会が閉会中のときは、議会招集後五日以内に提出しなければならない。

地方公営企業は、前項の協定が予算上履行可能となるまでは、同項の協定に基いて同項の資金を支出することができない。

第三項の協定は、当該協定に記載された日附の属する会計年度内において、予算上履行可能となつたときは、その限度において、当該協定に記載された日附にさかのぼつて効力を生ずるものとする。

第十一条及び第十二条を次のように改める。

#### (目的)

第一条 この法律は、地方公共團体の經營する企業に従事する職員の労働条件に関する苦情又は紛争の迅速且つ公正な調整を図ることによつて、住民の福祉を増進し、擁護することを目的とする。

第十四条及び第十五条を削除する。

### 第十四条及び第十五条 削除

第十六条中「又は資金上」を削除する。

第十七条を削る。

#### 附 則

(施行期日)

この法律は、公布の日から起算して三箇月を経過した日から施行する。

#### (施行期日)

### 員」という。「労働組合法(昭和二十四年法律第百七十四号)

第二条第一号に規定する者以外の者」に、「この法律」を「法律」に改める。

第三十七条から第三十九条までを次のように改める。

第十四条及び第十五条を削除する。

第十六条中「又は資金上」を削除する。

第十七条を削る。

第十八条を削除する。

第十九条を削除する。

第二十条を削除する。

第二十一条を削除する。

第二十二条を削除する。

第二十三条を削除する。

第二十四条を削除する。

第二十五条を削除する。

第二十六条を削除する。

第二十七条を削除する。

第二十八条を削除する。

第二十九条を削除する。

第三十条を削除する。

第三十一条を削除する。

第三十二条を削除する。

第三十三条を削除する。

第三十四条を削除する。

第三十五条を削除する。

第三十六条を削除する。

第三十七条を削除する。

第三十八条を削除する。

第三十九条を削除する。

第四十条を削除する。

第四十一条を削除する。

第四十二条を削除する。

第四十三条を削除する。

第四十四条を削除する。

第四十五条を削除する。

第四十六条を削除する。

第四十七条を削除する。

第四十八条を削除する。

第四十九条を削除する。

第五十条を削除する。

第五十一条を削除する。

第五十二条を削除する。

第五十三条を削除する。

第五十四条を削除する。

第五十五条を削除する。

第五十六条を削除する。

第五十七条を削除する。

第五十八条を削除する。

第五十九条を削除する。

第六十条を削除する。

第六十一条を削除する。

第六十二条を削除する。

第六十三条を削除する。

第六十五条を削除する。

第六十六条を削除する。

第六十七条を削除する。

第六十八条を削除する。

第六十九条を削除する。

第七十条を削除する。

第七十一条を削除する。

第七十二条を削除する。

第七十三条を削除する。

第七十四条を削除する。

第七十五条を削除する。

第七十六条を削除する。

第七十七条を削除する。

第七十八条を削除する。

第七十九条を削除する。

第八十条を削除する。

第八十一条を削除する。

第八十二条を削除する。

第八十三条を削除する。

第八十四条を削除する。

第八十五条を削除する。

第八十六条を削除する。

第八十七条を削除する。

第八十八条を削除する。

第八十九条を削除する。

第九十条を削除する。

第九十一条を削除する。

第九十二条を削除する。

第九十三条を削除する。

第九十四条を削除する。

第九十五条を削除する。

第九十六条を削除する。

第九十七条を削除する。

第九十八条を削除する。

第九十九条を削除する。

第一百条を削除する。

第一百零一条を削除する。

第一百零二条を削除する。

第一百零三条を削除する。

第一百零四条を削除する。

第一百零五条を削除する。

第一百零六条を削除する。

第一百零七条を削除する。

第一百零八条を削除する。

第一百零九条を削除する。

第一百一十条を削除する。

第一百一十一条を削除する。

第一百一十二条を削除する。

第一百一十三条を削除する。

第一百一十四条を削除する。

第一百一十五条を削除する。

第一百一十六条を削除する。

第一百一十七条を削除する。

第一百一十八条を削除する。

第一百一十九条を削除する。

第一百二十条を削除する。

第一百二十一条を削除する。

第一百二十二条を削除する。

第一百二十三条を削除する。

第一百二十四条を削除する。

第一百二十五条を削除する。

第一百二十六条を削除する。

第一百二十七条を削除する。

第一百二十八条を削除する。

第一百二十九条を削除する。

第一百三十条を削除する。

第一百三十一条を削除する。

第一百三十二条を削除する。

第一百三十三条を削除する。

第一百三十四条を削除する。

第一百三十五条を削除する。

第一百三十六条を削除する。

第一百三十七条を削除する。

第一百三十八条を削除する。

第一百三十九条を削除する。

第一百四十条を削除する。

第一百四十一条を削除する。

第一百四十二条を削除する。

第一百四十三条を削除する。

第一百四十四条を削除する。

第一百四十五条を削除する。

第一百四十六条を削除する。

第一百四十七条を削除する。

第一百四十八条を削除する。

第一百四十九条を削除する。

第一百五十条を削除する。

第一百五十一条を削除する。

第一百五十ニを削除する。

昭和二十八年七月十四日印刷

昭和二十八年七月十五日発行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局