

第十七回 參議院地方行政委員會會議錄第四號

昭和二十八年十一月五日(木曜日)午前
十時二十五分開会

出席者は左の通り。

卷之三

内村
潤次群
堀石村
幸作君
未治君
哲二君

○奄美群島の復帰に伴う法令の適用の暫定措置等に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)
○委員長(内村清次君) 只今から地方行政委員会を開会いたします。
奄美群島の復帰に伴う法令の適用の暫定措置等に関する法律案を議題に供します。

伊能 芳雄君
西郷吉之助君
高橋進太郎君
長谷山行教君
小林 武治君
島村 軍次君
秋山 長造君
若木 勝蔵君
田畑 金光君
苦米地義三君
加瀬 完君

○島村軍次君 第四条の當分の間、政令で定めるものを除く外といふ、その範囲についてどういう事務を予定しておられるか、具体的に一つ御説明をお願いしたいと思います。

○若木勝蔵 議事進行について……。これはもう法案のそういう審議に入りますか、或いはその前にこの法案に関する一般的な事項と混ぜてやりますか。

○委員長(内村満次君) 実はこの前逐

○委員長(内村清次君) 実はこの前逐条の大体概括説明がなされております。そこでまあ資料の提出を求めまし

て、只今島村君から御質疑がありまして、政令の要点あたりも、資料として出してもらいたいといふことを要求しておきましたが、大体日ごろも相当追いたして参りましたから、逐条説明に入る前に総括的な一般関連質疑をやつて行こうと存じておりますが、何分外務大臣その他の出席を見られませんから、それでもう日にちも切迫いたしておりますから、混同しましてやつて

○島村軍次君 そうしますと、政令で定むる範囲については、司法関係以外は全部鹿児島県知事の出先に任す、こういうことに解していいですか。

○國務大臣（塙田十一郎君） その通りに大体今は考えておる状態でございま

○島村軍次君 先般朝日新聞でした
か、行政簡素化のモデル・ケースを作
るというような考え方が吉田首相からあ
るといふと、田中義一郎は、それを「吉田
の構想」と名づけた。この構想は、吉田
の構想で一つのモデル・ケースとい
うより、その構想で一つのモデル・ケー
スといふべきである。田中義一郎は、吉
田の構想を「吉田の構想」と名づけた
のである。田中義一郎は、吉田の構想を
「吉田の構想」と名づけたのである。
田中義一郎は、吉田の構想を「吉田の構
想」と名づけたのである。

それでは不都合が起きるという面からいへば、まあそういうものだけは原則として分離して行こう。こういう考え方であります。只今御指摘のお考えを聞いたましても、やはり例えば國が直接認可許可をいたしておりますよろしく行政事務といふものは、そういう行政事務といふものはやはり國に直接やつてもらわなくちやならない、そういうふうのものも考えられますから、そういうものには成るべく検討いたしまして、相し小限にこれを分離する、こういう考え方であります。

で取りあえず今まで最小限に手をつけないといふ構想でもつて行つて、そうして國のほうがまとまつた場合にそここのところの奄美のものも同じようにならしめの線でもつてきてゐるうちにと、こういうことに実は考えておるわけでありまして、あそこの所に標準の形のものを作つてといふ考え方では実はないのであります。但し、それからもう一つ考えられることは、実はこれまでの国内のいろいろな行政機構を考えます場合にも、ああいう離れてお

が、今考えておりますのはそうではあります。とにかく、そのことになると思ふのであります。それで、今新らしく歸つて来ます。ものですからして、これを内地の現在の状態に合せて行政機構をすぐになつてしまふ、きめてしまふということになりますと、今折角内地で企図しておる行政機構改革のときに、又改革されたものと併せて奄美のものも直すといふことになつて二重手間になるからして、どうせ國が今行政機構改革を考えておるのでだから、それがいづれ近くまことにあらう、そしづまとまるま

お尋ねにお答え申し上げるわけであり、問題についてもやはり一部分は、他のまことにあります。まだ実は最終的には意見がまでは直轄でやり、奄美群島に限つて

○國務大臣（塙田十一郎君）この新聞の報道が少し考え方があれで、おるもの

ります島などの場合に何か特殊の形が考えられれば、それはただ奄美だけではなくに、他の離島の場合についてもあらう狭い、小さい、而も離れておる所に国の内地と同じような行政機構はないに、他の離島の場合についてもあらう狭い、小さい、而も離れておる所に国の内地と同じような行政機構はありませんので、そういう考え方を必ずしもとらなければならぬといふほどのこともないのじやないかといふ考え方も一つあつたしてありますので、そういう考え方からすれば、或る程度まあモデル機構ということにもなる、こういう考え方でおるわけであります。

○島村軍次君 具体的な問題に入りましたが、現に直轄でやつておる仕事のうちで、農林行政に關係のある米の統計とか、或いは麦作統計とかいうような関係のものは国の食糧政策に關係がある同一の形でやるので、この統計事務所の問題を将来どうするかということは別問題として、現にやつておるのとちくはぐなよな感じになると思うのであります、むしろこの際は具体的な例としては鹿児島県内にある出先の、即ち直轄の事務所に調査をやらせることになると思うので、この統計事務所の問題を将来どうするかといふことをやつておるのかどうか。

○政府委員(石井通則君) 現在それぞれの機関に勤めておりまする職員は、或いは裁判所のときは、只今塙田長官のおつしやつたようになりますが、裁判所の職員、その他それべくすれば裁判所の職員、その他のそれべくすれば裁判所の職員、若し支庁のほうに統合されれば、そのものはその支庁の職員に引継ぐ、こういうよな構想であります。なお、予算につきましては、その職員費は、現在の職員に対する俸給その他の経費は十億の中に計算されております。

○島村軍次君 一応打切りまして、あとはそのままでありますけれども、外務大臣がおいでになつたようですかから……。

○委員長(内村清次君) そうして頂きました。それでは苦米地君。

○苦米地義三君 外務大臣にちよつとも同じように考へられるわけでありま

すけれども、まあそういう点をいろいろなことでありますけれども、どうし

ても外務大臣から伺わなければならん

る考へてみまして、結局まあ長い期間であります。その前にこの間外務政務

次官等からお話をありましたが、ダレ

ス声明のあつた後すでに三ヶ月、地元の方々のお話でも御心配があり、又國

民待望のこの件がどうしてそんなに遅れておるかといふ点について明瞭に御

説明はなかつたんですが、外務大臣からその点を一つ詳しく述べ願いたい。

○國務大臣(岡崎勝男君) これは一番初めは奄美大島群島というものの範囲がダレスさんにもはつきりわからなかつたし、アメリカ政府もはつきりした概念がなかつたのですから、この点は大分時間がかかつたわけです。それ

で向うでは、ただそいうふうに緯度とか経度とかいう考へてやつておりますが、こちら側はもとの鹿児島県の行政区域に入るものという工合で、そ

こがでこぼこする場合があるのですから、それをいろいろ説明しましてか

ら、それも、将来こういうものが要るかも知らんということだけはあらかじめ日本側

も知つておいてもらいたい、今は要らんかも知らんけれども、というので、それは聞いておこうと言つたところ

が、今度はそれをアメリカの国内で実際こういうケースがあるかないか

実際上の問題もあります。それから例えばアメリカ当局から刑の判決を受けた者の取扱をどうするか。要するに引

続事項としてのいろいろな、それに準じた細かいものがたくさんあります

が、そういうものを一つ一つ想定し

て、なれば問題はないのですが、あればこれをどう取扱うかといふよう

ことが九月頭からの研究課題になつておりました。それをいろいろ話しをしておるわけでございます。それで

あれやこれやでもつて、はじめは簡単な話がはつきりしたことはありません

が、それについてはもう日本側に行つてしまふのならば、今までいつでも

あります。我々は喜んで必要なものなり話がはつきりしたことはありません

が、今すぐに要るというわけじやない

が、それについてはもう日本側に行つてしまふのならば、今までいつでも

あります。我々は喜んで必要なものなり話がはつきりしたことはありません

が、今度はそれをアメリカの国内で

まして、まだどういうものが将来要るかも知らんということについても、余

り話がはつきりしたことはありません

が、今度はそれをアメリカの国内で

韓国側がこれに対し船を出したり勝手なことをすることは不法であるといふことについて強く抗議をいたしておられます。

いわけなんですが、どうも我々間接に承わつてゐるところによりますと、日韓会談等でも李承晩ラインの問題は当面の大きな問題として取上げられてお

そこで、若しそれに竹島を入れますと、竹島も一緒に解決するのだということになれば、日韓会談は非常に延びる可能性もありますから、我々として

ことがあります。又新らしくは新群島の領有権について長い間争つて来たということもあります。これはやはり戦争の結果解消したという結果になつたのです。

○若木勝蔵君 関連して、今の明
題……。竹島の、それから歙舞の問題も
これはとにかく日本の領土の上からす
に又地方行政の上からも重要な問題だ

○秋山長造君 まあ竹島の問題は、そもそも竹島問題が起つた動機は、あれは去る五月でしたか、こちらの巡視船が行つて見たら、こちらの標柱を引抜

りますけれども、竹島の問題について
は余り交渉が継続して行われているよ
うな印象を受けないのでですが、その点
は如何ですか。

は日韓会談の中に竹島を入れるとい
提案はいたしておりません。これは別
に解決したい、こう考えております。
○秋山長造君 これはどうも審美の間

りましたのが、若し戦争がなければ未だに争つていたと思います。それだから竹島も長くかかるというわけじやありませんが、領土の問題は由来なかく

と思う。今の外相の答弁をすつと伺っておりますると、私の伺いたい点は、歯舞、色丹のほうはこれはソ連との關係で別個として、竹島或いは李ライ

うようなことからだつたと思ひます
が、あの竹島の問題は李承晩ラインと
は別に竹島の領有を向うが主張してお
るということなんですか。それとも地
図の上に線を引いている李承晩ライン
の内側にたま／＼竹島が位置を占めて
おるために、やはり李承晩ライン問題
の一環として、竹島もその他の水域と
同じように韓国の領土であるといふこ

題ですから……。
○委員長(内村清次君) 成るべく一つ
その点は簡単に……。
○秋山長造君 そういたしますと、政
府の御見解としては、竹島の問題もあ
るけれども、これは無人島でもある
し、まあ暫くあと廻しにして、それ以
外の問題に当面全力を上げて行くとい
う御方針なんですか。

フランスと日本との間には非常に友好的な関係があつて、貿易にしましても随分手を携えてやつておつたにもかかわらず、或る領土、島の問題になりますと随分争つておる。この争いと友好関係といふのは非常にぶつかる場合もありまつて、例えばチャコの領有という、南北戦争では二カ国間で戦争にまでなるうとして

と思うのですが、韓国は何のために
体そういうことを言い出して来たのか
か、それらについて政府はどういふ立場
うに思つておるか。

○國務大臣(岡崎勝男君) 私も実は何
のために言い出して来ておるのか、さ
意を捕捉するに苦しんでいるのです。
実際向うの言うことはいろ／＼なこ
とを言ひますが、いづれが本当なのか、
し

○國務大臣（岡崎勝男君） これも非常に
にはつきりはいたしませんが、先方が
こちらの抗議に対する回答のよくなもの
を一、三よとしております。それから
ら見ますると、先方は先方で又朝鮮の
文献等を引用して、これはずっと昔か
ら朝鮮の領土であったたといふ主張をと
にかくいたしておりますので、恐らく
これが色々うつてゐるのではないかと
いふことを思ひます。

○国務大臣（岡崎勝男君） これは日韓会談には、たださえむずかしい問題ばかりからつづいて、少しの間隔をと日本側としてもはなつきに違いないと思うのですが、結局これらは正式に提案してもが向う同意しなかつたというのですか。

○秋山長造君　この竹島が日本領であるにもかかわらず、向うの領有だと書いて、いろ／＼行つたり来つたりしていると、そこには、我々の管轄下からす。いろいろ意味じやなくして、竹島の問題は別個に、これはいい加減にやつておくわけに行きませんから、別個ではありますけれども、極力解決しようと思つております。

南氷洋だとか、多くの島についてはなぜほどに非常に緊張せしめて、而も早い間争うということもあり得るわけあります。この竹島の問題は、日本としては非常に本土に近いのですし、たゞえ無人島といえども、これは飽くまでも領有は主張しなければいけないし、そんなに長くかかるなんて暢気なこ

おるようすに私は見ております。要するに、李成晚ラインについて、日本の漁業が非常に発達して、韓國の漁業は微々たるものであるものだから、何なく自分の領土の前で魚を皆日本側に取られてしまううといふよな、漠然とる氣持が相当支配しておるじやないかと思ひます。竹島の問題についてはこれは実は双方とも、らしく文武

◎有馬寅之介と朝鮮の領土争い
百年も前から朝鮮の領土であった、こういう主張のようであります。

えますとまず／＼日韓会談は困難になります。元来日韓会談については友好的に物を解決しようということであつておつたので、若し日韓会談がうまく成立するのであるのですから、これにやる意をもつてお

これは萬国の日本本領に対する侵略だと考
えるのですが、そら考へてよろしく考
ぎますか。

談の中で解決しなければできないところの性質のものでないので、別個に取扱う、これは方法の問題だけになります。そのつもりで只今やつておられます。

本の政府としては、この竹島は飽くまで日本領だという見解はもうはつきりしているわけですね。にもかかわらず韓国がそれを向うの領土だということを言つてゐるわけですから、当然これは李承晚ラインより前に大きく政府として公式に取上げられなければならぬ

すれば、竹島の問題も友好的に解決する一つの土台ができたとも言えるかと思います。日韓会談は元来五つの問題があるのですが、この五つが全部一緒に解決するというのが先方の主張であり、これはいろ／＼関連しておりますので、理由もあることだと思います。

に常識的な問題になりまして、領土の紛争といふものはどこでもあるわはありますて、日本でも、過去においては例え西沙島、東沙島といふものが海南島の向う側にありますから、これに対する領有権は、中国と日本との間に長い間、何十年の間争つて来る

○秋山長造君 竹島の問題についてまだいろいろ～お伺いしたいのですけれども、本日の議題からちよつとそれありますので、又他日もう一度この問題について突つ込んでお伺いしたいと思つておりますが、その程度で一応問題を留保いたします。

は本側が實際上竹島を日本の領土として取扱つて来た期間が非常に長いのであつて、その間に韓國側で例えば何か知らん韓國の領土だと言つたことがあるかも知れませんが、領土といふのは、平穀のうちに支配者が及ぼしいる期間が長ければ、自然それは領

として残るわけあります。が、こうい

うよ

うな点はどうなつておるか。

○國務大臣(岡崎勝男君) アメリカ側

のほうには非常にむずかしい問題はな

くて、むしろこちらが今度引受けます

と日本の法律を直ちに、向うの今まで

使つておりました法律は効力をなくな

がるよう自然これは想像されるの

ですが、アメリカ側の引継ぎですか

ら、どうせアメリカ側と話はきめて行

かなければなりませんが、今後の日本

側の取扱いぶりといふことが非常にこ

れはなか／＼研究を要する問題がある

と思います。これはまあ普通の我々の

ように素人から言えども、引継ぎを受け

たあとでやつちやつてもいいじやない

か、こう簡単に考えます。なか／＼

実際法を施行するほうから言うと、す

ぐさま明日からでも施行しなくちやな

らんといふときには、国の法律をどうい

うふうに使うかわからんといふことで

は甚だ困るというようなことは事実で

ござります。

○田畠金光君 そうなつて参ります。と

と、結局済滞しておることはアメリカ

側においてはむしろ簡単だが、受入れ

れる側の日本において諸準備のために運

れておるのだ、こうなつて参ります

と、一に日本側自体に、或いは日本政

府自体にこれを受けるだけの準備がで

しますが、そういうふうに解釈してよろ

しいかどうか。

更にそういうことになつて参ります

ならば、当然にまあ今回一つの暫定措

置法案といふものができておりますけ

れども、更に詳細に各般の受入れを進

めて行くといたしますると、それに伴

う立法措置等が必要になつて来ると思

いますが、そうなつて来ると又これは

います。が、そのような受入れ立

次回会においてそのような受入れ立

法を作らなければならんのかどうか。

○國務大臣(岡崎勝男君) これは暫定措

置法を立てなくてはいけません。

○田畠金光君 これはまさかそういう

ことになつて、従つて日本政府のい

わゆる事務的な受入れ準備ができるな

らば、いつでも奄美大島の返還は受け

得るのかどうか、この点について一

つ……。

○國務大臣(岡崎勝男君) これは引継

ぎでありますから、日本政府のほうが

遅くなつてそれだけで遅れておるとい

うわけじやありません。アメリカ側と

話をして双方で以てやはりこの引継ぎ

が起きて来る。殊にこれが現在政府の

一番頭痛の種である。MSA交渉と奄

美大島返還とが利にかけられているの

ではないか、こういうようなことが至

るところで我々も質問として受けたわ

けであります。こういうような点に

ついては、よもやそういうことはない

と我々も考えておりますが、今までこ

の問題に關しましては、引継ぎに關す

るべきであると思ひます。まあ将来必要な

法律を新たに制定するということは、

これはありましょけれども、法律関

係については今度のやつで大体カバー

できるだらうとこう思つております。

○田畠金光君 今のお話で大体引継ぎ

問題は日米両国側に一致した意見がな

ければ引継ぐわけには参らん、こうい

う御説明であります。これは尤もだ

うお話をになりましたが、この点につい

てはアメリカ側も同意を示しておるの

かどうか。或いはいろんを引継ぎの名

にかくれて、これを遷延させるような

ますと、北部の道路と南部の道路は非

常に違つておる。北部は悪路であり、

南部は整うておる。だん／＼聞いてみ

ますと、北部は野党側を支持したの

で、従つてそういう町村には道路行政

我この話こそ初めて承るわけで、新

聞報道等においては、十一月一日返還

しますといふことは、相手方も一応了

解して又私は向うを視察して痛切に感じ

たことは、例えは一例を道路行政に見

れた、こういうお話であります。が、我

のあります。が、十二月一日を目標に置いたといふことは、相手方も一応了解してあります。そこで、現地において、相互に努力を払つて、現在のこの暫定措置で以て一応受け入れ立つておきます。

○國務大臣(岡崎勝男君) これはアメ

リカ側も承知し丁承しております。

○田畠金光君 これはまさかそういう

ことはあるまいと思うわけであ

ります。が、ようやくような情報といふ

ことはある。こういうことを見ましたとき

とは、現地の行政にとつては大変な問

題を起しておる。一ヶ月も遷延して

は、経済活動にも影響することは甚大

であります。こういうことを見ましたとき

は、日本政府といつましても、当然

に、日本政府といつましても、当然

にこの一ヶ月間の空白といふ問題につ

いても、十分に対策を考慮して然るべ

きだところを考えておるのであります。

○國務大臣(岡崎勝男君) これは現地に

起きましては、現地に起きましては、

十一月一日の目標であつたけれども、

現地に伝わつて参りますと、先ほども

申上げたように、いろんな民心の動搖

が起きましては、現地に起きましては、

十二月になり、更にそれが来年に持越し

されることはない。この十一月と

十二月にあります。この十一月と

今おつしやるよう引継ぎの早いことが問題解決の要點ですから、できるだけこれを急いでやらなければならんといつもりで今やつております。
○加瀬完君 外務大臣並びに國務大臣としての岡崎さん伺います。(笑声) 事務的折衝だけだと、こう言う。それで今アメリカと問題になつてゐる、あり得べき問題として考えられるものは、例えば通貨の問題でありますとか、沖繩在留の大島の人たちの処置、輕犯罪人の処置、こういつたようなことが問題になつておる、こういいうお詫びございました。或いは又奄美大島の区域について明白な確定があつたといふようなことでありますたが、いずれにいたしましても、平和条約第三条の地域は当然日本に帰つて来なければならぬ土地でありますし、返さなければならない区域であるはずであります。従いましてこれを返すべく努力するは当然でありますし、先方が返す意思表示があつた場合には、早急にこれを短時日のうちに返させるような受入態勢といふものが、事前に十二分に研究されておらなければならぬはずだと私どもは考えます。そこで今一番最初に申しましたような例といふものは、十二分にこれは政府のほうで考慮されておつてよかつたはずである。それで十一月一日というふることは外務大臣としてはどこへもだけの事務的折衝といふのは、十二月一日という目途を立てなければ、取組ができないほどのものか、一休こ運びができないほどのものか、いろいろ悠長なものの考え方をしておる

ことが、この住民の本土復帰という熱望に応える政府のやり方か、或いは祖先の墳墓の地を失地回復しなければならんという国民の要望に応える一休やり方か、こういふうな疑問を持たせられるわけであります。で、この交渉前の受入態勢として事前に解決すべきことは何であるか、事後に処理すべきことは何であるか、こういつたような区分というものはどういうふうにお考えになつておられたか、外務大臣として範囲を越える点は、國務大臣としての立場でお答を頂きたいた。

誠意というものを疑わざるを得ない。そこで私一人ばかりが質問するのもいけないことがありますので、十二月一日といふものはそろ大して狂わないかどうかということだけをもう一応伺います。

○国務大臣（岡崎勝男君） 私は十二月一日を目途としてやつておりますから、そもそも狂うことはないだらうと思います。

○田畠金光君 外務大臣の答弁も、大分最後のほうになつて来ると、一応真剣味といふか、現われて來たので心強く思つておりますが、一つ私も少しがし若干関連してお尋ねしたいと思ひます。加瀬君からも質問がありましたが、平和條約第三条の領土といふものは、当然我が國旧來の領土であると考へております。奄美大島が返還され如何にこれが復興するかといふことは、今後の沖繩の占領行政に対しても大きな私は示唆になるし、反響を呼ぶものだと考えております。現に昨年の十二月でしたか、大島の北部七島が返還されて、あそこに鹿児島県、勿論政府の補助金によつて鹿児島県が学校を建てた、この学校の復興振りといふものが非常に大島並びに沖繩に深刻な反響を呼んだ、併しできるだけこれはその影響力を阻止しようとする一部の動きがあつたことも事実です。従つてこの奄美大島の問題の解決如何が、今後の沖繩の問題、小笠原の問題、更には北の千島の問題全体の問題に私は繋がつて行く問題だと考へております。

題にしなければならんことは、先ず帰属の問題ですが、先ほど大臣は東南アジアに行く途中に油船に降りたところ、民政官に会い、軍司令官に会つてみたところ、そういうふうな心配がなかつた、そこであります。私が先ほど奄美大島の返還の問題はどこで交渉しておるかというと、今アジア局の第五課の鶴見課長が主としてやつておられます。これは有能な課長さんでありますから、勿論我々は信頼しておりますが、併し十二月一日に返還させるかどうかといふ問題は、事務手続の問題を超越て、これは政治折衝に私はなると思ひのであります。この重大なる問題に關して、軍司令官が下僚に任し、外務大臣が下僚に任していたのは、いつまでも大綱の決定ができる。「その通り」と呼ぶ者あり、「ここに私は問題があらうと思つております。従つて私は、外務大臣が本当に奄美大島を十二月一日に返還させるのだといふ決意があるならば、むしろアメリカ側にいろ／＼な難点があつたにしろ、これを引きするくらいの誠意を以て当るならば、私はできないことはないと、こう考えております。今十二月一日は外務大臣としては当初からの目途であつて、政府としては十一月一日と声明した云々ということはない」とおつしやいましたが、先ほど申上げましたように、緒方副総理も福永官房長官も、この間の參議院の議院運営委員会において政府もそう考えたけれども、若干は遅れる見通しだ、こういうような答弁をなつて食違つておるのであります。そこで私はこの際、外務大臣として、外交折衝において、アメリカ側から日本領土の引継ぎを受けるのだから、日本の外務大臣が一つ

誠意を以て当るなら、十二月一日の返還必ず成るものだと考えております。M.S.A.に払う努力の万分の一でもいいから、奄美大島の返還の問題について交渉してもらうのが、当然日本政府のとるべき態度ではないかと、私はこう考へております。こういうふうな点において、十二月一日に外務大臣として、もう少し積極的な意欲をもつて返還せしむるのだという、一つ所信のほどを先ず再度お伺いすることと、第二の問題は、十一月一日として、琉球政府の予算措置をとつた、沖縄軍司令官からも月末までで予算を打切れといふ指令が出ておる。こうして現地に混乱が起きて来ておる。併しこれはいざれば日本に返つて来る領土でありますから、この空白期間の問題について、更に十二月一日からお話をのように若干遅れるかも知れんとするならば、とにかく十一月一日から、返還になるまでの期間の財政上の措置とか、或いは經濟的な混乱の防止とかいうことは、当然日本政府においてもやるべきが至当だと考えております。政治は生き物だと思つておられます。現在アメリカの行政下にあるからといふのでなくして、政治は生き物だと思つております。日本の領土が返つて来るわけであります。従つてこの間の問題をどう処理するかということは、これは国務大臣としての岡崎さんになるかも知れませんが、政府としてはどういう措置をやつてゆかれるか、どういう話合を進めてゆくか、どういう方針をとろうとするか、この点について明確に御答弁を願つておきたいと思います。

○國務大臣(岡崎勝男君) 十二月一日
といふことは私も日途としておるし、
アメリカ政府もこれを了承しております。
併しながら縁返して言うようには、
無理やりにその時に返還したと、そぞ
だけいつても、実際上の引継ぎの仕事
ができるいなければ、徒らに混亂を招
くばかりでありますから、引継ぎの仕
事が実際上は必要だ、もう政治折衝と
かなんとかいうことでなくして、向う
も十二月一日とこうことを了承してお
るのです。ただ引継ぎの問題で遅れるか
も知れないということですから、これ
はどうも私としてはこれ以上のやりよ
うはないので、あとはいろいろな引継
ぎの関係者を督励して、それを早くや
らせるよりほか仕方がないと思いま
す。それから外務大臣というか……私
も國務大臣かも知れませんが、そう何
もかにも全部知つておるわけにはゆか
ないのでありますて、奄美大島の将来
については、できるだけ政府としても
努力をして、奄美大島の住民の生活の
安定ということを図るのは勿論当たり前
のことでありますて、その具体的措置
等については、自治府を中心として研
究しておるのであるから、自治府側にお
聞きを願います。

に部下を督励して、そのような事務の引継技術に属するという問題であるならば、当然できると思うのです。そういうような点こそ、積極的な大臣の意思表示において、我々は十二月一日必ず返還せしむるのだと、こういう意欲こそ大臣の政治力じゃないかと思うのです。この点そのようなことを明言されることが至当と思うのであります。なさる決意がおありかどうかといふことの問題。

つしやるけれども、これは私は政府全体の問題だと考へております。この空白期間をどうするかという問題、外交折衝に直接繋がる問題でありますから、この空白期間の問題についても、外務大臣といたましても、閣僚の一員として十分に内閣にその意見の反映を図る熱意があるかどうか、この点について改めてお伺いいたします。

○國務大臣（岡崎勝男君） これは外務省だけで引継ぎをやるものじやないので、法務省の法律関係もあれば……。

○田畠金光君 それはわかつております。

のがあります。部下を督励してと言ふ
が、私の部下でないものもたくさんあ
るのです。これはどうもいたし方ない
のです。行政組織がそうなつておるの
ですから、又政府全体としては勿論考
えておりますけれども、この政府の組
織といふものは、やはり地方自治の問
題ならば地方自治厅でやり、農林の問
題ならば農林省でやり、これらの人々
が、若し農林の資金を斡旋するなら農
林省がやるのだろうし、地方行政の問

題なら自治庁がやるのだろうし、從つて外務省、外務大臣が一手で、私も國務大臣ではありますけれども、そら何かもかく答へられるわけにはゆかないのです。だからできるだけ努力をすれば、どう以外には仕方がないのです。

○加瀬完君 関連質問ですが、只今岡崎さんは、國務大臣としてそら何もかもは知らんというお咎えがあつたのであります。が、無人島の竹島一つだけでも世論は沸騰しておるので。二十五万の同胞のいるこの群島の復帰といふことについて、その受入といふものに対しては、開議には相当の受入準備や受入態勢といふものの検討があつたと思うのです。一休開議においては、この奄美大島の受入態勢といふものは十二分に検討されておらなかつたのかどうか、その点を伺いたい。

○國務大臣(岡崎勝男君) これは恐らく人智を尽しての検討はいたしておるだろうと思いますが、併し實際にやつてみるとすれば、なかなか思わないことも出て来るだらうと思います。これは実際の仕事の問題ですから、そう抽象的におつしやつても、開議で一体あらゆる……、例えばそこに判決を受けた罪人をどうぶつに取扱うとか、そういうところまで開議で認め得るわけのものではありません。大方針はきめておりますが、それらは各省におのの担当の部門があるのでから、そこできめる以外に方法はないのです。

奄美大島の受け入れ態勢といふものは十二分に検討されておらなかつたのかどうか、その点を伺いたい。

○國務大臣（岡崎勝男君） これは恐らく人智を尽しての検討はいたしておるだらうと思いますが、併し実際にやつてみるとすれば、なかなか思わないことも出て来るだらうと思います。これは実際の仕事の問題ですから、そう抽象的におつしやつても、閣議で一体あらゆる……、例えはそこに判決を受け

交渉の外務大臣が、その全体のアウトラインと、ライントー・ラインということについて十二分に知つておらなければ、外交交渉の進み方も中心を失うと思うのです。そんないう意味で少くもこの問題については、外務大臣が一番知つておらなければならぬはずであるし、又一番熱意もあるはずだという前提の下に、私は例えば閣議において、外交交渉は勿論外務大臣でありますするが、あの態勢については一体どういう担当なり、どういう分担なりといふものが話題に出されたのでありましようか、この点を伺います。

○國務大臣（岡崎勝男君） この奄美大島の返還の一一番大きな問題は、要するに奄美大島の範囲をどこにするかといふ問題、それからその中にアメリカの軍事施設があるか、それをどうい取扱にするか、又今後そういうものが必要になつた場合にはどういふことにするか、そなうしてこれが外交交渉として一番大きな問題であります。それで一つを目指として返還するかといふことになれば、それに応ずるよういろいろな引継の問題も考えて行かなければならぬ、その引継の内容については、漁業資金、營農資金というような問題もありましようし、市町村の起債とか学校の建設とか教員の待遇とか、いろいろな問題がありましよう。これはおの／＼担当の省がやりまして、そなうしてただ行政機構の簡素化といふ意味で、でき得る限りこれは現地の問題としては鹿児島県にやらせる、こういふ方針で進んでおります。

○秋山長造君 先ほど私が予算等のブランクのある期間をどうするかといふ

に復帰するまでの期間の行政上、立法上、司法上その他いろいろな面の責任というものはどちらにあるのですか。

○國務大臣（岡崎勝男君） 復帰するまでは当然アメリカにあります。

○秋山長造君 アメリカだから、それまでの間は、これから伸びたところでの自治府或いはその他日本側としては別に手は出せないわけでしよう。

○國務大臣（岡崎勝男君） 併しそが実際上の問題としては、それは理屈ですが、金がなくて困つておる、復帰したときにも、もう金がなくて非常に困つておる、それは今後の問題ではなく

しても政府としては放つておけんじやないかという向うからの質問に対し

て、外務大臣の御答弁は、それは当然日本側として外務省はやらんにしておれません、自治庁なりその他政府としてやらなければいかんということを御答弁なさつたと思うのです。

○國務大臣(岡崎勝男君) 私の意味は

そうじやなくて、先ほどつまづきプランで金がなくて困つておるような場合が生ずれば、復帰したときに日本の行政権の下にあつて、それで食えないで困つておる人があるということになれば、それは今後の問題でなくして、過去の問題であつてもできるだけのことはしなければなりますまい。こういう意味です。

○秋山長造君 それならもう改めて質

問せんでもわかりきつたことで、日本へ復帰したのちに、たとえ問題が過去にあらうと、後にあらうと、やるのは

当然で、されどもさつきのつまり御質問になつたのは、そういう意味じやないのでしよう。

○田畠金光君 そういう意味ではないけれども。

○秋山長造君 やはりはつきり……。

○國務大臣(岡崎勝男君) 私のお答えはそういう意味です。

○加瀬完君 議事進行で、外務大臣のお話を承わつておりますても、どうも

開議の決定線といふものははつきりしないように思われるのです。田畠君の

お話を、先般副総理は委員会の席上ではつきり表明もしているそうですから、午前中はこれで打切り、午後副総理に出てもらつて、副総理にこの問題

をもう一度聞いたほうがいいのじやな

いかと思います。そういうお取計いを願いたいと思います。

○委員長(内村清次君) 実は今日の午後は大臣所用のためにみんなおられないのであります。それで、これで午前中は打ち切りまして散会して、明日の午前十時からやろうというふうに考えておるのです。

○田畠金光君 同時に一つ副総理と外務大臣と一緒に来てもらつたほうが都合がいいと思いますので、一つ出席されれるようにお取計いを願いたいと思います。

○委員長(内村清次君) 今日はこれで一応質疑を打つてよろしうございますか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(内村清次君) それではそういうふうにいたしまして、今日はこれで散会いたします。

午後零時二十五分散会

十一月四日本委員会に左の事件を付託された

一 奈良群島の復帰に伴う法令の適用の暫定措置等に関する法律案

(予備審査のための付託は十月三十日)