

に行つてくれ、これは一人がきめたのじやない、関係者全部が寄つてきめたのだから、こういう結論が一応出たとする、そういうことはたび々あります。ところが、本人はがんとして、それは違う、それは不可能にかかわらず、右のかどにあつたのだから、どうしても右のかどに置いてくれ、こういうふうな議論が必ず起るのであります。そういう場合に、ただいまの御説明によりますと、一定の期間を置けば執行をやつておつたのであるが、今度はその施行者が直接執行で、ある期間を置けば、本人がどう言おうとこう言う今まででは裁判によつていわゆる代理執行をやつておつたのであるが、今度はその施行者が直接執行で、ある期間を置けば、本人がどう言おうとこう言う

○渋江政府委員 ただいさの御質問の

中で、設例としてあげられた問題点は二つあるわけでござります。一つは、換地処分そのものに対する、当該土地権利者が一応同意をしていないという前に立つておるわけであります。しか

して、なお、それに對して具体的な換地決定があつたけれども、立ちのき命令に応ずるわけに行かない、こういう命令に応ずるわけではありません。私ども

の先ほど來申し上げた点は、一応換地計画には同意をしておるけれども、具

体的な立ちのきの時期、立ちのき命令

の間に對する話合いには感じがた

いという場合が、一応想像されるわけ

であります。かかる場合における措置

としては、今申し上げた七十七条の直

接執行とすることで、私は解決せらる

べきものだというふうに考えます。つ

まり仮換地そのものに対する異議が、

権利者の間においてある。施行者の立

ておるわけでござります。

○渋江政府委員 私の御説明に若干不

満足な点がありました、ただいま私

の答弁で申し上げました点は、これは

うな解決をはかつた上において、今の

直接執行の問題に移る、かように考え

ておるわけでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かように考え

てしまふ、こういうことに切りかえたの

でござりますか。

○渋江政府委員 ただいさの御質問の

中で、設例としてあげられた問題点は

二つあるわけでござります。一つは、

換地処分そのものに対する、当該土地

権利者が一応同意をしていないとい

う前に立つておるわけであります。しか

して、なお、それに對して具体的な換

地決定があつたけれども、立ちのき命

令に応ずるわけに行かない、こういう

命令に応ずるわけではありません。私ども

の先ほど來申し上げた点は、一応換地

計画には同意をしておるけれども、具

体的な立ちのきの時期、立ちのき命令

の間に對する話合いには感じがた

いという場合が、一応想像されるわけ

であります。かかる場合における措置

としては、今申し上げた七十七条の直

接執行とすることで、私は解決せらる

るべきものだというふうに考えます。つ

まり仮換地そのものに対する異議が、

権利者の間においてある。施行者の立

ておるわけでござります。

○渋江政府委員 結論的に申し上げま

すが、みんなが一応換地を全部承諾を

したのならば、何も議論はないのであ

ります。しかし、そういう都市計画、交

通、美観、保安、産業、そういう点か

ら区画整理というものは当然行うべき

と思いますが、利害関係者の権利保護に

てた仮換地処分ないしは換地処分そのものに対する異議がある場合におきまでは、これはその問題をまず確定すれば、それは違う、それは不可能にかかわらず、右のかどにあつたのだから、どうしても右のかどに置いてくれ、こういうふうな議論が必ず起るのであります。そういう場合に、ただいまの御説明によりますと、一定の期間を置けば執行をやつておつたのであるが、今度はその施行者が直接執行で、ある期間を置けば執行をやつておつたのであるが、今度はその施行者が直接執行で、ある期間を置けば執行をやつておつたのであるが、今度はその施行者が直接執行で、ある期間を置けば執行をやつておつたのであるが、今度はその施行者が直接執行で、ある期間を置けば執行をやつておつたのであります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考え

てしまふ、こういうふうに考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手続をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

うの手続きでござります。

○村瀬委員 そういたしますと、また

一番最初のお尋ねに返つて来るわけで

あります。そこから、かのように考えられる

であります。今御質問になりました点

一つの手續をふんでやる場合でござい

ておりますから、当然仮換地処分をもつて始

めましたように、順次換地処分をす

べき予定地を次々と移して行くとい

<p

画は市町村の施行者はどうにも手がつかれない状態にあるのです。この問題については、私は一昨年の当委員会でありましたか、大橋武夫氏が法務総裁の時代に、ずいぶん長きにわたり、これをして議論をし合つたのです。それを私はここでは繰返しません。ところが今度は、今の御答弁によりますと、その代執行という制度はなくなつて、直接執行ということになりますと、今まで代執行停止の訴訟を起すことのできた関係者は、大工が来て家をこわしているのを、指をくわえて見ているよりほかに道はない、こういうことになつたわけでござりますか。

○渡江政府委員 法律的にななりむずかしい問題になりますが、お話を通じり、従前の手続においては、つまり裁判所が代執行の権限を持つ場合において、それをすべきか、すべからざるかという裁量の範囲がそこに加わる、こういうわけであります。今度の場合におきましては、直接執行——施行者がみずから判断し、みずから施行する、こういう形になつて来るわけであります。そこで先ほど申し上げましたように、しかばこの執行自体について異議を持つ関係者といふものは、どういう立場をとり得るか、こういうことになるわけであります。私どもの考えでは、さような関係においては、私どもこの法律の上では明瞭な規定をいたしましたが、仮換地処分に対する異議の申立てというような訴訟を提起するることによって、権利者の主張を裁判所に判定してもらうよりほかに方法はないござりますが、仮換地処分に対する異議の申立てというような訴訟を提起する——一種の行政処分に相当するわけであります。

○村瀬委員 そうすると、そこにまた裁判所が入つて来る余地が出て参るのあります。私は前に、当時の大橋法務鑑裁と、ずいぶん議論をいたしましたのは、こういう実例があつたのです。あります。あるかどを持つておるAなる者が、その道が三倍にも広がりましたために、Aの土地は全部道路になつてしまふ。そこでこれは順送りで、現在建つておるものと、例をとりますならば西の方から東の方へずっと押し繰つて参りまして、そしてそのかどの人ややはりかどになるような処置をしたのであります。そういたしますと、今まであつたB C Dという者が動きません。Aなる者は、もう道路になつてしまひましたから、おるところもない、店も営めない。B C Dは平然として事業を営んでおる。しかも、その間三年に及んだのであります。そしてそのAなる者が自分の生活を奪われるからといって、市へいろいろかけ合いましたけれども、これはその区画の全体の換地処分ができた日をもつて登記とかえるのだから、全体ができるまでは登記はまだきていないのだというような言い方をして、市も逃げてしまつた。それからそれに対して市はB C Dに代執行をやろうとしたところが、B C Dが裁判所へ行つて来て、代執行停止の仮処分を受けたのであります。それで市と裁判になりまして、松山でやつたのでありますが、松山では市が勝ちまして、高松へ行つたわけであります。ところが代執行を停止をした仮処分は、裁判は負けたのであるけれども、今の法律ではそれを解く道がないというのであります。これは私は法律

の盲点だというので、当時大橋法務局は負けたけれども、一旦赤紙を張ったその事実は解く道がない。高松へ行けば、松山の裁判所でそういう代執行をしたのだから、松山の裁判所へ言うて行けといふのでございます。松山へ行けば、こつちはもう裁判は終つたのだ、高松へ行つておるのだから、こつちはもうすでにすべきことは全部終つた。しかし、あなたが赤紙を張つたと同様に、代執行停止の仮処分をしたのだ、高松では解いてくれないから、あなたが解いてくださいというと、いや、そういうことはできないのだといって、一旦代執行停止の仮処分をしたことによつて、もうどうすることもできぬといふことが起るのであるかどうか。そつても依然としてまた行われるのか。今あなたは、仮処分に対する訴訟を起せば、いいということをおつしやつておられますか、やはり依然としてそういうことが起るのであるかどうか。そういふことを、店を出すこともできなければ、またいつどうすることもできぬのであります。見通しも立たぬのであります。こういう行為は、私はせつかりこうやつて新しい法律ができるのでありますから、取除いておかなければならぬと思ふのであります。しかし、私はせつかりう用意が、この法案のどこかにあるのであるか、また再びそういう行為が繰返されるのであるかどうか、これを実は終局の目的としてお尋ねいたした

○ 浪江政府委員 ましては、ただいま御説明になりません。た点の、新しい解決方法というものを出しております。これは、私の考え方では、行政事件訴訟特例法の問題に、現在の法律の体系では移る、かういうに考えるわけでござります。すなわち、ただいまお話をありましたような、行政厅の執行停止処分を裁判所がいたしたわけでありまして、それを解除する道がなければ、この問題の解決はつかない、こういうことになるわけであります。そこでこの解除する方法としては、これは現在の行政事件訴訟特例法の第十条で、行政厅における反対の訴訟提起、つまり行政処分の執行停止を裁判所が処分決定をします場合におきまして、さらにそれにに対する行政側としての異議申立てを許しておられます。つまり公共の福祉をどうしても保持するために、その執行停止処分はちよつと待つてもらわなければならぬ、こういう立場に立つ理由の訴訟提起を行政厅側に許しておるわけであります。これも申し立てることによつて、この執行停止処分の解除を求めるよりほかに方法がない、かように考へるわけであります。ただししかし、それにもかかわらず、裁判所がそれを受付けなかつた場合におきましては、これが結局裁判所の認定行為そのものに対する考え方を改めて行くよりほかに方法がないわけでありまして、まず手段としましては、そういう法律的な手段をもつてこれに対し争う。公共の福祉上どうしても執行停止処分は困るということをもつて裁判所に訴え、それを決定し、そして実行に移す、こういわけなのです。

○村瀬委員 大権法務総裁も、その上うなことを言つたのであります。それは總理大臣がやることであります。ただそのAなる者の道のかどの一軒のところに、總理大臣がこれは公共の福祉の一部だからといって、なか／＼命令は裁判所に出してくれないのであります。そういうことを、かつていろいろやつてみたのであります。が、どうすることもできない。せつかくここに土地区画整理法という大法典を出して、公共施設の整理事業及び宅地の利用の増進をはかると銘打つたのでありますから、これは提案理由の通り、円満に実施のできるものでなくてはならないと思うのであります。繰返してまことに恐縮でありますけれども、私は政府委員になおほつきりこの点を認識してもらいたいのです。代執行の停止といいますと、非常に抽象的でわかりにくいのでありますけれども、ここに皮のカバンを持つておる。それはお前のじやないと、だれかが異議を言い出した。そして裁判所は、ああそうかといつて赤紙を張つた。そして裁判をしてみたが、原告が勝つたのでありますから、やはり、お前のだ。こう裁判は言つたわけです。しかしお前のものだとは言つたけれども、一旦張つた赤紙ははげないのだから、これは指を触れてはいけない、これが今のその場合であります。こんな不合理な話はあります。もと／＼最初はあのカバンはAのものではないといふ訴えによつて、そのときに裁判でもして、そしてそれならちよつと待てといつて赤紙を張つたのなら、まだいいのであります。

これはそろではありますまい。あの代執行がもう来ておるときでありますから、電話か何かで代執行をびしやつと食うのであります。そのときに裁判も何も、両方の言い分も聞いておらないのあります。例をとれば、そのカバンに赤紙を張つた、裁判をやつしてみた、これはやはりAのものだつた。Bが異議申立てをやつてみたけれども、やはりこのカバンはAのものだといふ判決は下した。下したけれども、一旦張つた赤紙は取除く方法がない。そんな不合理が、しかも都市計画の土地、宅地の造成にあたつて講されるべきことではありますけれども、こうやつて地区画整理の大法典をつくろうとするときには、こんな見えすいた不合理は、何らか防除する措置を講ずる必要は当然あると思うのであります。その点に対して、何かお考えはお持ちはなかつたのでござりますか。

そういう判断のもとに処分決定をして、それによつて直接執行に訴えた。その公共の福祉という立場に立つてやる事業に対して、裁判所が公共的な判断をいかにして下すかということに、問題がかかるつてはいるわけであります。執行停止処分をしたもの解くのは、結局裁判所が自分の権限で行つたことを自分の権限で取消すか、あるいは行政大臣が内閣総理大臣の申立てをそのまま受け付けるか、どちらか一つだ。こうしたことになつて来るのではないかといふうに思ひうございます。

○村瀬委員 大体もう結論に來たようありますから、そこで申しますが、行政関係の特例法よりはかに道がなない。ところが、従来の例によりますと、一個人の店舗の移転などについて、総理大臣が直接その権限をもつて特例法を発令するようなことは、全然窓口で受付けてくれなかつたのであります。ところが、こうやつて今度いよいよこういう新たな大法典をつくるにあたつて、そういう場合も想定される。であるから、従来は総理大臣がこの特例法の発動をするということは、実際に公共のゆゆしき大問題の場合に限つて、そり例もたび／＼ないのであるけれども、この土地区画整理法に関係する部分は、総理大臣は頻繁にこの特例法を発動するというふうに協議がまとつたとまつたという御答弁であるならば、われくは安心するのであります。その点はどうでありますか。また今までその点まで押し詰めてないといふならば、この法案を通すにあつて、こういう盲点があるのだが、この土地区画整理法の施行にあたつては、

今まででは例がないことであるけれども、総理大臣がたとい一個人の三十坪の宅地に對しても、なおかつこの特例法の公共の福祉というものの適用を發動してもらはうといふ申合せを、これからでもなさるおつもりがあるか。そうすれば、たとい明文には書かなくても、この土地区画整理法を運用して実際の被害をなくし、都市計画をやつて行く上に非常に画期的な一つの転期が来ると思うのであります。そうでなければ、やはり始めてみてもそういう問題が至るところに起つて、一箇所そういうところが起りますと、その区画はどうもできぬのであります。二年も三年もじつとしておらなければならぬ。じつとしておることによつて、非常利益を受ける者と、全然住むところ、営業の場所を失つて泣くにも泣けない、しかも訴える道のない、訴える相手のないような事態にも立ち至る者が出ると思うのであります。これに対し、今までに交渉をしたとか、あるいは今までしていなかが、これからは総理大臣の行政關係の特例法の發動を土地区画整理に関する限り頻繁にやつてもらうように、これから打合せをするという御意思があるかどうか承つておきたいのであります。

理事業の公共性の性格について、從来はやや宅地の利用増進という個人の方針を中心として考えておつたわけでござりますが、今回の法案の土地区画整理事業の目的としては、宅地の利用増進とあわせまして、公共施設の整備改善等ということを目的にうたつておるのあります。従前もさような実例がなかつたわけではございませんが、しかしさようなことを法文に明文化いたしました関係も織りませまして、これに対する公共の福祉上の事業としての、お話のごとき場合における内閣総理大臣の権限の発動を、ぜひさような形において理由づけるということを、関係当局と話し合つて、御趣旨に沿うよう形状に持つて参りたいと考えております。

いうことをお考へ出しになつたことは、この過小宅地の整理の問題にありました。そして、当委員会におきましてもいろいろ、長い議論をして参つたのに対して、一つの結論を出されたと考えられるのであります。しかしこの九十三条に書かれております宅地の立体化ということだけ、從来大きく問題となつておきました過小宅地その他の宅地問題は解決ができるものであるかどうか。かつて当委員会では、ある一団の宅地の三分の二までの承諾があれば、三分の一は強権を発動してもよいではないか。そうでもしなければ宅地問題は解決をしないといふ、農地改革にも匹敵するような思想をもつて、今日の都市の宅地の改革に乗り出してみてはどうかという議論も幾度か闘わされたのであります。結論に到達せずに今日に至つたのであります。その一つの現われとして、ここに宅地の立体化をお考えになつたのであります。これが運用について、從来の問題がどの程度解決されるおつもりであるか、承つておきたい。

○**会社の変更** 会社の場合で申しますれば、会社の定款の変更のごとき場合を一応予定しておるわけでございます。従つて、さような意味におきまして、先ほどお話をございました直接執行の問題点となる事業計画の内容についての特別議決方式を予定しておるわけでございまして、さような点からいたしまして、紛争解決の方法においては、この特別議決方式が、お話のようにある限度の、つまり保証と申しますか、そういう働きをするのではないかというふうに考えております。

○**村瀬委員** そういたしますと、私が先ほど少し長きに失するほどお尋ねいたしましたあの代執行のようなことがまた起るのかどうか。裁判との関係は、結局その済源はこの第二項から生ずるのでございます。すなわち三分の二出席して三分の二で決定した場合に、出席しておらない三分の一が、あるいはそのときに反対を唱えた三分の一の者が、代執行とか裁判とかを起す、こういうふうになるのでござります。

○**○ 浙江政府委員** 結局これは裁判所の判断資料ということに考えるよりほかに方法がないと思います。三分の一の反対議決側の立場の人が執行停止処分を申し立てる、それに対する三分の二の議決によつて換地処分なり換地処分の計画が決定されたという理由で対抗する、こういうことに一応想定されるわけでございます。これはやはり先ほど申し上げました行政事件訴訟特例法の公共の福祉を、この特別議決方式をとつたといふ理由を裏づけにして主張する一つの条件と申しますか、材料にはなるかと存じますが、お話をよう

○**村瀬委員** 私のお尋ねいたしたのは、行停止処分の対抗条件として十分なものであるというふうに今割切るということは、いかがかと考えます。

——今の御審弁も非常に大事であります。非常に参考になつたのであります。しかし、実はそういう意味ではないであります。私のお尋ねいたしたのと違つた御審弁でありました。しかし、この審議の上には非常に大事な御審弁であります。ところが私が実際お尋ねいたしましたのは、たとえば代執行とか、この土地区画整理の運用にあたつて異議を申し立てて来る、この運用に承服をしない者の生ずる原因是、この三十四条の二項の決議のみに基くか、そのほかの場合にもそういうことが起るのか、その点を伺つたのであります。この三十四条の二項の特別議決だけが一つの原因となつて、いろいろ、土地区画整理に異議を申し立て、裁判をする者等ができるのであるか、あるいはこの三十四条の二項よりほかの議決その他の理由によつても、いろいろ裁判をしたり、せなければならぬことが起るのであるかどうかという点をお尋ねしたのであります。

○**浙江政府委員** 御質問の趣意が、まだ十分のみ込めておりませんが、この特別議決事項以外についても、異議申立ての場合は起り得ると存じます。

○**村瀬委員** それはどういう場合でござりますか。大体この三分の二の三分の二以外で、何か重大な異議の申立てをするような議決をする場合が、ほかにもあるのでございますか。

○**浙江政府委員** 三十四条の特別議決事項以外の部分で、問題になり得る場

合を一応確定してみますと、三十一項の第一項の六号に賦課金の額と徵収方法という問題がござりますが、これは必ずしも特別議決事項になつております。もう一つは仮換地の指定でござりますが、これは換地計画の上の一つの普通議決事項に取扱つておることになつておりますので、これに対しても異議申立ての場合が起り得る。

○**村瀬委員** 第何条ですか。

○**渋江政府委員** 三十一条の八号に、仮換地指定という総会の権限にまかされておる事項がござりますが、これと三十四条の二項と対比していくときますと、これは特別議決事項に入れておりません。さような関係で異議申立ての場合が考えられるわけであります。

○**村瀬委員** 事態が非常に明らかになつて参りましたが、こういう大法典をつくつても容易なことではないといふことが出て参つたわけであります。これはなるほど総会の議決を経るのでありますから、総会の過半数を認めることになるわけであります。そうすると人が不服であつても、五十人が賛成であれば、それで一応强行してしまうことになります。この仮換地を、非常に軽く見られますけれども、仮換地においてこそ異議が申し立てられますが、本換地――仮換地に対しても本換地といふことは言葉にありませんけれども、そういうことよりも、一番問題になるのは仮換地であります。ところが仮換地は三分の二の三分の一もやらな

○**洪江政府委員** この特別議決事項の対象に仮換地の指定を入れませんでし
たのは、他のいわゆる組合組織あるいは会社組織等における組合員あるいは株主、組合総会あるいは株主総会における特別事項等の関係等にもらみ合せたましで、やはり特別議決事項の範囲といふものには、おのずからさような他の法律体系との関係において考えなければならぬという考え方方に立つて案をなされたのであります。さようなわけだけで、ここに書いてあることは、重要な事業計画ないしは組合の定款あるいは組織、それからその存続という問題に関する事項だけに限定しておるわけであります。なるほど仮換地の指定が重要な事業計画の一つの前提処分として重要な意義を持つということになつておると思います。ただこの問題は、お話を通りに、実体上さようなどといたしまして、單なる五十一対四十九といふその議決の方法においてのみ、不服申立てにいたしましても先ほどお述べがありまして、さような観点から形には、必ずしもなつて参らないといふふうに考えるわけであります。

とでひとつそのとどめをつけたいと願うのであります。

今の問題と三十六条の二項の問題、いわゆる百人以上の組合の場合には、総会にかわつて総代会でやるというのあります。そういたしますと、全員が総会に出で議決した場合の過半数では、仮換地について将来かなりの問題が残ると思う。たいてい百人を越えるのであつて、小さいいなかの町でも、何千人の関係者があるわけですが、二千人も関係者があるということになりますと、借地権と所有権とでその倍になりまして、その十分の一といふと相当な数にもなるわけです。ところが、それが五十人以上であればよいということになつておりますが、そういたしますと、何千人の場合でも、五十人あればこの仮換地は総会にかわつて決定をしてしまうことができる、そういう意味でございまます。

○済江政府委員 御質問の通りであります。

○村瀬委員 そこにまた最初申し上げた裁判されたの起る余地があろうと思ひます。同時に、これは法文の形式といたしましては、「組合員の総数の十分の一」を下らないべきと、五十人以上でよいと言つておるので、一方十分の一を下らないといふと、その間の矛盾といふの面からいいをと、五十人以上でよいが五十人でもよいことになるのをどうかというような点も考えられま

すが、これは大した問題ではありません。問題は五十人ぐらいで何千人の仮換地の計画を決定してしまったところにあるので、実際には仕事をやろうというときになつて、あそこにもここにもトラブルが起る余地は、こういうところから出て来るのではない。かといふ点を指摘いたしておきたいのです。

第三十九条の二項と五十八条の三項とは、非常に関連したものであります。菊川委員がこの前詳細にわかつてお尋ねなつたものであります。そこで、借家権を尊重する手段が非常に徹底過ぎる、もつとほつきりさせる方法はないかというのであります。これは菊川委員がすいぶん詳しく質問しておられます。そこで五十八条の三項には、学識経験者を中心に入れることになりますと、正確にはその関係はどうなるのでありますか。学識経験者を入れておけば、それで借家権が尊重されるということの因果関係はどういうふうになつておるかという点であります。立案の方針を承つておきたいと思ひます。

○渋江政府委員 この前の菊川委員か

らの御質問の際に、この中立委員の選考方法とあわせて借家権者の保護の問題があつて、考え方、運用上の問題が残されておるのではないかということを申し上げたわけあります。もちろん学識経験者から選出される委員でござりますが、必ずしも借家権者の利益代表としての学識経験者ということを、はつきりこの立案過程において考

えただけでもございません。しかしわゆる地区内の所有権者あるいは借

地権者の立場以外の利害関係をある程

度代表する場合に、あるいは区画整理事業についていわゆる経験者、熟練者を求める場合、さような場合を一応想定しておるのでございまして、さよう

な考え方の中におのずから学識経験を持つ中立委員の立場において、この前菊川委員からお話をございましたした借地権法の一つの場合も考えられるのではないかというふうに申し上げたのでござります。

○村瀬委員 問題をはつきりと解決する時間はありませんから、次に進みますが、もう二点お尋ねをして終ります。

五十八条の七項から九項までであります。いわゆるリコール、それ／＼そ

れらの者の選挙にかかる委員の改選を

するということになりますと、これは各グループごとに全部やつてしまふと

不正を防止するためのリコール制を

おきましても、各グループの全部をや

つてしまふといふのでありますから、

甲と乙とは自分の親戚や自分の土地を

四つほど持つて来て非常に目に見え

た不都合をやる。甲と乙とは何とかや

めさせたいが、それをやめさせると

甲と乙とは自分の親戚や自分の土地を

上は、明確にしておかねばなりません。道徳規定ではあつてもなくともいといふことになるのでありますので、ここに法律となる以上は、不当な義務を課するものであつてはならないという意味を明確にせねば、いや不當だ、不當だといふ水かけ論では、法文を置く理由はありません。またそれがから非常に時間をとつて恐縮でありますから、一べんに申し上げますが、七十六条の五項のずっと終りの方に「都道府県知事又はその命じた者若しくは委任した者が、原状回復し、又は移転し、若しくは除却する旨をあらかじめ公告しなければならぬ。」の「あらかじめ」とは、「一体どうやつたらいいのでありますか。期間が前日でもよいのか、時間が一時間でもよいのか。これも法文としては「あらかじめ」というのでは、私は運用にあたつて、またいろいろ議論が生ずると思うのであります。あるいは第七十条第四項の終りから二行目に「この場合においては、相当の期間を定め」とあります。が、「相当」とは幾らであるか、だが判断するのかという点、それから七十八条の二項は違反建築物だということでありますけれども、この点について、条文の運用をはつきりしていただきたい。

最後には、減価補償金の第百九条に「宅地の価額が土地区画整理事業の施行前の宅地の価額の総額より減少した場合においては」云々とあるのあります。が、それはある市なら市、それを四つにわけておれば、その四つの区なら区の全体の宅地の価額が減少

するといふことがあり得るわけのものではないと思うのであります。もつともこの法律によると保留地をとども、しかし坪当り単価の下るということができることになつておるのでありますから、この法律に基くの不當だということを、だれが判断するのかという点が一点であります。

それから非常に時間をとつて恐縮でありますから、一べんに申し上げます

が、七十六条の五項のずっと終りの方に「都道府県知事又はその命じた者若しくは委任した者が、原状回復し、又

は移転し、若しくは除却する旨をあらかじめ公告しなければならぬ。」の「あらかじめ」とは、「一体どうやつたらいいのでありますか。期間が前日でもよいのか、時間が一時間でもよいのか。これも法文としては「あらかじめ」というのでは、私は運用にあたつて、またいろいろ議論が生ずると思うのであります。あるいは第七十条第四項の終りから二行目に「この場合においては、相当の期間を定め」とあります。が、「相当」とは幾らであるか、だが判断するのかという点、それから七十八条の二項は違反建築物だということでありますけれども、この点について、条文の運用をはつきりしていただきたい。

最後には、減価補償金の第百九条に「宅地の価額が土地区画整理事業の施行前の宅地の価額の総額より減少した場合においては」云々とあるの

あります。が、それはある市なら市、それを四つにわけておれば、その四つの区なら区の全体の宅地の価額が減少

するといふことがあり得るわけのものではないと思うのであります。もつともこの法律によると保留地をとども、しかし坪当り単価の下るということができることになつておるのでありますから、この法律に基くの不當だということを、だれが判断するのかという点が一点であります。

それから非常に時間をとつて恐縮でありますから、一べんに申し上げます

が、七十六条の五項のずっと終りの方に「都道府県知事又はその命じた者若しくは委任した者が、原状回復し、又は移転し、若しくは除却する旨をあらかじめ公告しなければならぬ。」の「あらかじめ」とは、「一体どうやつたらいいのでありますか。期間が前日でもよいのか、時間が一時間でもよいのか。これも法文としては「あらかじめ」というのでは、私は運用にあたつて、またいろいろ議論が生ずると思うのであります。あるいは第七十条第四項の終りから二行目に「この場合においては、相当の期間を定め」とあります。が、「相当」とは幾らであるか、だが判断するのかという点、それから七十八条の二項は違反建築物だということでありますけれども、この点について、条文の運用をはつきりしていただきたい。

最後には、減価補償金の第百九条に「宅地の価額が土地区画整理事業の施行前の宅地の価額の総額より減少した場合においては」云々とあるの

あります。が、それはある市なら市、それを四つにわけておれば、その四つの区なら区の全体の宅地の価額が減少した場合においては、相当の期間を定め」とあります。が、「相当」とは幾らであるか、だが判断するのかという点、それから七十八条の二項は違反建築物だということでありますけれども、この点について、条文の運用をはつきりしていただきたい。

最後には、減価補償金の第百九条に「宅地の価額が土地区画整理事業の施行前の宅地の価額の総額より減少した場合においては」云々とあるの

あります。が、「相当」とは幾らであるか、だが判断するのかという点、それから七十八条の二項は違反建築物だということでありますけれども、この点について、条文の運用をはつきりしていただきたい。

最後には、減価補償金の第百九条に「宅地の価額が土地区画整理事業の施行前の宅地の価額の総額より減少した場合においては」云々とあるの

あります。が、「相当」とは幾らであるか、だが判断するのかという点、それから七十八条の二項は違反建築物だということでありますけれども、この点について、条文の運用をはつきりしていただきたい。

最後には、減価補償金の第百九条に「宅地の価額が土地区画整理事業の施行前の宅地の価額の総額より減少した場合においては」云々とあるの

あります。が、「相当」とは幾らであるか、だが判断するのかという点、それから七十八条の二項は違反建築物だということでありますけれども、この点について、条文の運用をはつきりしていただきたい。

最後には、減価補償金の第百九条に「宅地の価額が土地区画整理事業の施行前の宅地の価額の総額より減少した場合においては」云々とあるの

あります。が、「相当」とは幾らであるか、だが判断するのかという点、それから七十八条の二項は違反建築物だということでありますけれども、この点について、条文の運用をはつきりしていただきたい。