

建築基準法の改正では、都市計画区域内における建築物に關し、都道府県知事が指定する区域内のものについて、建築主事の確認を不要とし、建築主の工事着工または除却の場合の届出義務を、建築主から工事施工者等の届出義務に切りかえまして、事務の簡素化をはかつたものであります。

以上、建設省関係法令の整理に関する法律案の提案の理由及びその概要について御説明申し上げたのであります。質疑は次回に譲りたいと存じます。

○内海委員長代理 本案に関します。質疑は次回に譲りたいと存じます。

○仲川委員

この機会にお尋ねをして

みたいと思いますのは、自動車抵当法の施行の件でございますが、今までおやりになりました方面において、どういうふうな程度になつておりますか。たとえば、自家用と営業用自動車と区別いたしまして、自家用であると破損が少いけれども、営業用であつた破損が大きい。こうした自動車を抵当にとつて金を貸すときに、早くいたむということを予期したものと、あるいは相当丁寧に使うので、いたまないというようなものは、その貸す金においていろいろく区別がなければならぬ。また新車と旧車との区別によつ

て、新車ならばどういう程度の金を出すか、旧車ならばどういう程度の金を出すか、こういうような点について一応お尋ねします。

○石破政府委員 ただいま御質疑がありました自動車抵当法の施行の状況に、何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願いする次第でございます。

○内海委員長代理

本案に関します。

○仲川委員

この機会にお尋ねをして

みたいと思いますのは、自動車抵当法の施行の件でございますが、今までおやりになりました方面において、どういうふうな程度になつておりますか。たとえば、自家用と営業用自動車と区別いたしまして、自家用であると破損が少いけれども、営業用であつた破損が大きい。こうした自動車を抵当にとつて金を貸すときに、早くいたむということを予期したものと、あるいは相当丁寧に使うので、いたまないというようなものは、その貸す金においていろいろく区別がなければならぬ。また新車と旧車との区別によつ

て、新車ならばどういふうな程度の金を出すか、旧車ならばどういふうな程度の金を出すか、こういうような点について一応お尋ねします。

○石破政府委員 ただいま御質疑がありました自動車抵当法の施行の状況に、何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願いする次第でございます。

○内海委員長代理

本案に関します。

○仲川委員

この機会にお尋ねをして

みたいと思いますのは、自動車抵当法の施行の件でございますが、今までおやりになりました方面において、どういうふうな程度になつておりますか。たとえば、自家用と営業用自動車と区別いたしまして、自家用であると破損が少いけれども、営業用であつた破損が大きい。こうした自動車を抵当にとつて金を貸すときに、早くいたむということを予期したものと、あるいは相当丁寧に使うので、いたまないというようなものは、その貸す金においていろいろく区別がなければならぬ。また新車と旧車との区別によつ

て、新車ならばどういふうな程度の金を出すか、旧車ならばどういふうな程度の金を出すか、こういうような点について一応お尋ねします。

○石破政府委員 ただいま御質疑がありました自動車抵当法の施行の状況に、何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願いする次第でございます。

○内海委員長代理

本案に関します。

○仲川委員

この機会にお尋ねをして

みたいと思いますのは、自動車抵当法の施行の件でございますが、今までおやりになりました方面において、どういうふうな程度になつておりますか。たとえば、自家用と営業用自動車と区別いたしまして、自家用であると破損が少いけれども、営業用であつた破損が大きい。こうした自動車を抵当にとつて金を貸すときに、早くいたむということを予期したものと、あるいは相当丁寧に使うので、いたまないというようなものは、その貸す金においていろいろく区別がなければならぬ。また新車と旧車との区別によつ

て、新車ならばどういふうな程度の金を出すか、旧車ならばどういふうな程度の金を出すか、こういうような点について一応お尋ねします。

○石破政府委員 ただいま御質疑がありました自動車抵当法の施行の状況に、何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願いする次第でございます。

○内海委員長代理

本案に関します。

○仲川委員

この機会にお尋ねをして

みたいと思いますのは、自動車抵当法の施行の件でございますが、今までおやりになりました方面において、どういうふうな程度になつておりますか。たとえば、自家用と営業用自動車と区別いたしまして、自家用であると破損が少いけれども、営業用であつた破損が大きい。こうした自動車を抵当にとつて金を貸すときに、早くいたむということを予期したものと、あるいは相当丁寧に使うので、いたまないというようなものは、その貸す金においていろいろく区別がなければならぬ。また新車と旧車との区別によつ

の平均以上の業者でありまして、そちらに問題が起きて来ますが、特に建設業法による登録業者は、一応組合の対象になるということでありますから、これは一面非常にあぶない貸付にもなります。特に今は前払金保証法によって前払いをしてやつても、その前払いは、造船がリペートをやつたように、どつかに使つてしまつて、工事が全然できなくて投げ出しておるという例が、たくさん直轄工事においてもあるのであります。こういう現状から見ますと、その貸した金も回収できないのですから、そういう業者自体を対象にして金を貸したら、收拾できなくなるということもあります。しかしそういうものにはしないというのは、あまりに大業者を保護するので、にわかに貸せないじやないかという意見も出て来ています。この法律の適用はむずかしいものになると思うのであります。さつき南君が言われたようにして、一応大きなものからだん／＼と幅を広げて行くか、もしくは全部拾うことにしておいて、実際面において縛るか、二つの方法があると言われましたが、大体その通りであります。しかし、やはりこういう法律が出ると、どうも目的の日本建設事業の機械化、能率化という命題

は、非常にいいのですが、実際の運営上、ある種のものだけを整備をし、保護をするということで、俗にいう企業全体の保護立法であればまだいいのですが、部分的な業者の保護立法になるんじやないかといふ意見が出ることは、この法律のために惜むものであります。そういう意味で、政令でもつてきめられるということになりますから、今ただちにこれが内容に對して御答弁もできないと思いますが、その間の事情について、これをきめるときには、審議会なり建設委員会にでも十分御相談になつていただきて、社会的に最も喜ばれ、またこの法律の目的を達成せしめられるよう、政令をきめていただきたい。前に建設関係の基本法であるところの建築基準法を通したのであります。建築基準法の実態というものは、政令でもつて定められるものであります。ところがこれはプロック建築等に対してもつて、二階で打切る、四階から出る、五階から出る、こういう問題になると、これの及ぼす影響は非常に大きいいのであります。特にこの問題は、対象になる業種が農業でありますから、これはなかなかむずかしいことが起きると思うのであります。特に起案せられた建設当局としては、十分これが実施にあたつては慎重を期していただきたい、こう考へるわけであります。

くるには、この次になおまた大きなものを持つ、こういうお考があるかないか。それは農林省は農林省でもつて、建設機械を一般会計から買つております。建設省は建設省で買つております。運輸省は運輸省で買つております。ところがこういう機械は、大体割とか稼働しておりません。実際今持つておる機械がフルに運転しますと、まだ三千億はやれるのを、超均衡予算が一兆円というようなわけでもつて、ほとんどこま切れ実施をやつておりますので、機械は返したくないといふで、現地に小屋をかけて温存をしておる。別な新しい工事が出ると、またそこでも、これはただでよからうといふように大蔵省になめられるわけであります。シートパイルにおいても同じであります。このまつたくせつない子供の財政の中で、三百トンのシートパイルが関東地建に眠つておる。信濃川で百五十トンほしいという場合に、ちょうど一箇月半かかる江戸川が始まるし、信濃川は三箇月かかるから、信濃川の方は百五十トンまた別に買おう、いろいろ非常にめんどうなものになるのです。私の地域にはめつとひどいものもあります。港湾と河川の問題で、船の問題がある。渡渉船などは今二千万も三千万もかかります。ドレッサー船においてもそうです、船の問題がある。そういうものに対しでは、省が運うたために、その前に遊んでおるものも、なかなか貸してもくれないし、また借りに行くのはこけんにかかるといふで、なか／＼行かないのです。こう大きなものに一つの——私は砂利工

事なんといふものよりも、こういふ建設機械などは、こうするといふような大きな考え方をもつて統一すべきだと田う。その場合に、私は十億、十五億でいいのではないか、こう私は考えておるわけであります。だから、この委員会にかかるとおりました国土総合開発法による国土開発会社ができまして、これも調達庁の機械を受継ぎながら、さつぱり運転資金もなく——まあまことにこのところようやくうまく行つてゐるトうであります。が、この実態を見ておりますと、各個ばらくでやつておるのと、今度この種の法律を出した第二の段階においては、これは建設省がちやんとまとめて、機械管理省になるといふくらいなお気持であれば、これはもうわが国の公共事業進展のために、非常に意義あることだと考えております。これは夢ではなく、こんなことをやらなければ、こま切れ予算でどうにもならなくなるのであります。特に機械はそろであります。そういう問題に対して立案の準備があるのかどうなのか、こういうことだけは当然お考えになつておると思いますし、私は建設省においては建設機械課でなく、機械局にしてもいい時期だ、こういうことを申すからこの委員会でも申しておるのでありますから、この種の法律を立法せらるべき階級にある建設省としては、将來当然国でまかなかつて行く国有の機械等をどういうふうにされるおつもりか、関連的に伺つておきたい。

かといろお話をございました。それは私がなつたことがあります。それは私がなつき七十億見当と申し上げましたのは、発注者側で買って、それを請負契約の条件として貸し付けるというよな機械については入つております。その点を御了解願いたい。発注者側は、発注者側で買つて、ただ私がなつたことを御説明しました中に申し落しておつたことがあります。それは私がなつき七十億見当と申し上げましたのは、発注者側で買つて、それを請負契約の条件として貸し付けるというよな機械についても、それがなつたけれども、それの六割とか七割、そういう程度の機械をやはり発注者側で新たに買い入れる機械までは行きません。それから政令で指定します建設機械の範囲につきましては、私たちの気持で準備して、それを貸与するのではなくかろうか、かように考えております。それから政令で指定しまして、金融の道を開きたいという強い希望は持つておられます。ただ、先ほど申し上げましたように、技術的に、登記ということから、動産抵当として適当かどうかといふうな点で制約を受けますので、制度発足早々からそういうことをするのはどうかといふような点がありますので、気持としてはなるべく広げると、うかうかといふふうに持でひとつ努力いたしたいというところで御了解願いたいと思います。

管の機械だけでも、せめて能率よく動かしたいということに閑しましては、すでに一両年来研究はいたしております。その一つの方法といたしましては、原因はいろいろありますけれども、どうもそれ／＼の担当者が機械をほんとうに活用しようと熱意もなく、ふうも足らぬのじやなからうかというような点も考えられるし、さらに機械の種類がいろいろ／＼のバランスがとれておらないといふようなところにも関係があり、原因があるであろうといふうことなども考えられますので、まず機械の機種のバランスをとるといふことを十分、二十九年度から考えて行きました。こういうふうに考えております。なお私は技術者でありませんので、これ以上詳しい点は御答弁できません。さらに稼働成績を上げるように、みな一生懸命にやらせるという方法につきましては、いろいろありますけれども、一つの方法としては、せめて建設省所管の機械だけでも、特別会計のようなものを設定いたしまして、この機械を遊ばしておつたら、建設機械の特別会計の勘定がすぐ赤字になつて来るのでは、やむを得ずこれを一生懸命に働かさざるを得ぬというような仕組みにして、少しでも稼働成績を上げるようなことを考えたらどうかということできれば三十年度からでも、こういうしつかりした制度をつくつて、眼鏡成績が一目瞭然に上るようになります。い、かように考えておるわけあります。

ただしておきましょ。今あなたは、技術屋でないからといふ前程でもつて話されておるから、ぼくはもう何にも言ふことはない。こういう法案を審議するには、技術面の局長にも全部出でてもらひ、土木建築の研究者にも出でてもらいたい。この法律審議に関連して言いたいこともたくさんあるのですが、言つておれば時間もかかりますし、早く通してもらいたいというお気持もあるようですから、それは申し上げないことにしておきましよう。ただ、あなたが言われたように、建設機械の稼働率も実績が悪いから、これを稼働させなければならぬと思つておられますといふが、いでもつて、表面上は非常に率がいいようになつておりますが、実質的には金がかかる人間のいる直営工事を、みんな機械を遊ばせねるためにやらなければいかぬということが起きてはたまらぬのであります。まあこんなことは申し上げないことにいたしましょ。

ただ私は、こういう法律をつくるのは、今の一建設業者のためではなく、建設事業の円満遂行ということが、日本の国の超均衡予算のうちの大半を占める大きな予算の執行面を円滑にするかしないか、経済再建がうまく行くか行かぬかという問題でありますから、あなたがちこの種の法律が出されることに対するは、異議もなく、賛成であります。しかし、こういふものをやる以上は、やはり次に来るものは何かといふ連の計画を持たなければならぬと思います。その意味で、今あなたが言われた通り、さなきだに多種多様——日本の技術屋は偏狭でありますから、一つの画一的な機械を買おうとはいたしません。アメリカから買う人があると、私

はドイツから買おう、ドイツから買う人があると、イギリスから買おう、こういうので、まったく違うのであります。これを統一しないところに、そら来て来ましたときには、日本で現在まだ使つておりませんが、移動式型わくといふようなものを盛んに使つておる。これが機械に入るかどうか、日本の事業では架設材料ということになつておりますが、今のよう十年杉、十五年杉の足場丸太をばらくに切つて使用しておることは、治山治水面から見ましてもたいへんな問題であります。そういう場合に移動式型わくといふようなものが、新しい観念において機械に入るか入らぬかどうような問題も、やはりいろいろ考え方なければいかぬ問題だと思う。しかもこういう新しい機械力を使うために、日本は三階建を一年間もかかるつて——一年どころじゃない、ひどいところは、悪い業者にかかるれば三年くらいかかるつて、やつたことにはなつておりますが、これは実際できておらぬ。三月三十一日現在では基礎だけぶち上げておる。それを会計検査院に特に延ばしてもらつて、何とかしてもらつて、いふものもたくさんあります。ところが、ハンブルグにおいては十四階建を十四日間で打ち上げておる。こう提にして、統一機械を買う場合には、いう面もござりますけれども、機械の整備を考えるときには、やはり機械の種類の規格統一をするということを前提にして、統一機械を買う場合には、その上でこうしてやるということになると、これは将来非常な飛躍だと思います。しかもこちらは鉄筋コンクリートをワン・スパン三十六メートルぐら

にしておるのに、向うでは来年七百メートルのつり橋をやるといふのですが、それについて、鉄筋コンクリートでも、ワン・スパン百メートル以下では問題になりませんよと言つておる。こういう状況をあなたの方も見ておられるでしよう。特に私は、電源開発などを考えておるのですが、各省がかつては新しい機械を一台くらい買うのに、外国に見に行つております。この機械の統一ということに対しても、特に政府自体が、民間を含めた将来の機械規格をどうしようかということを前提にして考えないと、どうなくとも百の業者が寄れば百種類のミキサーを使ひるので、またその上機械を買うのに便利な法律ができますと、とんでもない機械ばかり買おうおそれがある。私はかつての経験もありますが、確かにそうです。そういう意味でこの機械抵当法をしていただきたい。これは建設業法をつくつたときと同じことです。目前には非常にいいのですが、これは悪用するといいますか、なか／＼善用という面では相当問題があります。今よりもいいだろうというが、悪い業者にかかりますと、とんでもないことになります。これについては、私はあとから質問をしようと思つておりますが、一般抵当法と同じく、いわゆる税金徵收法によつて税は優先するこういうものであり、最後には最高裁判所の決定をまたなければならない。こんなことですと、金を借りて機械を売り払つてしまふような業者が実際において出て来る

のですよ。だから、そういうおそれの中、中小業者には適用しないで大業者に集中する、こういう悪循環が来るわけあります。だから、この種の法律の立案に對しては、長いことの目標ではありますたが、適用に對しては、相当問題があることを十分御承知になって、善処していただきたい。

なお仮差押えもしくは仮処分の目的になつておる機械についての税金徴収法上の権利という問題でありますたが、これは公共工事の前払金保証事業に関する法律の規定に基いて貸し付けたところのものに対しても、特別優先するような措置がとれないものでしょか。そうでないと、こういうことがあります。田中君、お話中ですけれども、すでに法務省から民事局の石井検事がお見えになつておりますて、この抵當権等について御説明したいということですから、十分に御質問願いたい。

○田中(角)委員 それでは一つだけ聞いておきます。これは実際問題としてどんな法律もあるのですが、特に業者が——これは今の建設業者は非常にいいのですが、こういうものとくらはらになる建設業者といふものは、届出制でありますから、昔のように二枚看板というほどではありませんが、確かに脆弱な業者がたくさんあります。こういうものは、当然工事を行う機械が必要である。前払い金を借りると同じように建設機械を買ふ、そうしてその工事は損をする、損をするから抵当に入つておる機械でもなんでも現場では強引に——社会通念よりもっと強い力で機械を持つて行つてしまふ、倉庫

に入れてくぎづけにしてしまった。こう

いう問題が特に起きる業種なんです。

資金を払わないミキサーを持つて行

つてしまふ、足場でもなんでもはづし

て持つて行つてしまふのです。こうい

う問題が起きるのですから、特に優先

するというような規定がないと、こう

いう回収がむずかしくなると考えるの

ですが、その問題はどういうふうにな

るのか、特にそういう不良業者に対す

る建設業法上の処分が明らかになつて

おるのか、そういうことをした業者は

、永久に認めないのか。今まででは

そりやないのです。建設業法が不徹

底でありますから、悪いことをして会

社をまつぶした者が、会社を解散

し、別の会社の取締役に就任して、新

しい看板をまた掲げ、建設省、農林省

はそれにまた指名権を付与して、指名

入札をさせる、こういう実際があるの

ですが、その处罚規定はどうなつてお

りますか、この二点を伺いたい。

○石井説明員 税金と前払い金の問題 でございますが、税金に優先するよう

にと、この建設機械抵当法

に関するだけではなく、ほかの分野

にも、そういう問題は考えられるであ

るうと思いますが、税金とそのよ

う債権との関連という問題は、非常に困

難な問題であります、十分検討して

みたいと考えております。しかし、今

ただちに優先する効力を与えるとい

ことは、ちょっと困難ではないかとい

うふうに考える次第でござります。

○石破政府委員 建設業法上の機械を 摂當に入れて金を借りて、その金を払わないと機械を売り払つてしまつたところの処分する制度につきましては、建設業法の方では、建設業法によ

る監督処分としては、別に制度的には考えておらぬわけあります。

○田中(角)委員 今、法務省から御答

弁があつたように、これは普通でもみ

んな同じですからというのですが、私

たちもかつて業者でありましたけれど

も、これはなか／＼きつい業者なんで

す。使う人はなおきついのですが、ほ

んとうに不良な貸金のために、百万円

の機械でもなんでも持つて行つてしま

う、こういうのがあるのです。ものに

が、御指摘通り、そういう不心得の者が出て来ますと、建設機械抵当の一般の信用も落し、金の貸し手もなくなり、この法律を制定した目的に沿わぬことになります。御指摘のように、今度同時に御審議願つております前払い保証の方でも、再保証と申しますか、

銀行から機械を抵当に入れて金を借りる場合に、それをまた再保証するとい

う形の制度になつておりますし、運用

いたしましては、そうむちやなもの

に銀行が金を貸してばかりを見たとい

うことは、常識的にいつてそうでし

ょ。そういう場合には、そういうこと

とか、選挙違反に対すると同じくらい

に、公民権を十年間停止するとい

う少し強くなる。建設業法上の営業を

取消す、取消した者は三十年やれない

とか、選挙違反に対すると同じくら

いものをつけられない、これは逆

用せられるおそれが十分ある。そういう

うふうにはつきりしておきますと、あ

の処分を明らかにする、普通よりも

はそれにまた指名権を付与して、指名

入札をさせる、こういう実際があるの

ですが、その处罚規定はどうなつてお

りますか、この二点を伺いたい。

○石井説明員 税金と前払い金の問題 でございますが、税金に優先するよう

にと、この建設機械抵当法

に関するだけではなく、ほかの分野

にも、そういう問題は考えられるであ

るうと思いますが、税金とそのよ

う債権との関連という問題は、非常に困

難な問題であります、十分検討して

みたいと考えております。しかし、今

ただちに優先する効力を与えるとい

うこと、ちょっと困難ではないかとい

うふうに考える次第でござります。

○石破政府委員 建設業法上の機械を 摂當に入れて金を借りて、その金を払わないと機械を売り払つてしまつたところの処分する制度につきましては、建設業法の方では、建設業法によ

○石破政府委員 この建設機械購入に要する第二条の改正は、従来は公共工事施工に要する金の一部を政府が前払い保証するという制度を新たに開きました。これについてもこの保証会社が

保証する、そういう意味であります。

発注する際に、その契約金額の一部を

いわけあります。

○中島(茂)委員 そうすると、民間の

建築業者が機械を発注する場合に、こ

れは、この法律それ自体には直接はございませんが、われ／＼の考え方いたし

ませんが、われ／＼の考え方いたし

うふうには考へられません。少くとも

中小業者はそういう不心得の者が多

くとも、大業者はそういう者がないとい

うふうには考へられません。少くとも

中小業者の方では、そういう

ことをやるのが多いのではないかとい

うふうにはつきりしておきますと、あ

のうな点でござります。これも、あ

るいはそうかもしれないが、必ずし

も中小業者はそういう不心得の者が多

くとも、大業者はそういう者がないとい

うふうには考へられません。少くとも

中小業者の方では、そういう

ことをやのが多いのではないかとい

うふうにはつきりしておきますと、あ

のうな点でござります。これも、あ

るいはそうかもしれないが、必ずし

も中小業者はそういう不心得の者が多

くとも、大業者はそういう者がないとい

うふうには考へられません。少くとも

中小業者の方では、そういう

ことをやのが多いのではないかとい

うふうにはつきりしておきますと、あ

のうな点でござります。これも、あ

るいはそうかもしれないが、必ずし

みますと、一般的の建設業者にもこの法律が適用されるのではないかといふふうに考へたので、質問をしたわ

けですが、この点をもう少しつづき

うな感じを受けたので、質問をしたわ

銀行の融資を希望するものが五億円というふうにあるのであります。それではこの公共工事の前払金保証法の一部を改正いたしましても、結局二十九年度は五億円の問題だ、こういうことになるのであります。今中島委員のお尋ねによりますと、一般の請負業者も、ちょうど公共工事の前払金と同様に、この抵当法が実施できるならば、機械にも貸すのだ、こういう御答弁で、あつたと思ひりますが、それは結局五億円だけの限度という意味でござりますか。

に償還してしまつる必要はないのであります。一億円の工事に五千万円の機械を買つても、その翌年もその翌年もまた使えるわけであります。しかしその場合にどれだけこの前払金保証法によつて保証をなさるのでありますか。その場合の保証はどうものは、あくまでも一億円の工事に限定をするというのならば、何も建設機械抵当法をつくつてもつくるぬでも同様ということになります。その工事の範囲内で、機械を買おうが工事をやるうが、ともかく三割ぐらいを保証会社の保証がある限りは前渡しをしてやろうというのならば、これをつくつともつくらぬでも、請負業者としては同様な結果になります。でありますから、せつかく建設機械抵当法案をつくり、さらに公共工事の前払金保証事業に関する法律の一部を改正する以上は、一休請負者がどれだけの利益があるのであるか、どれだけの恩典は受けるのであるか。従来、たとえば昨年で言うならば、二百六、七十億を対象としておつた。ところが、三百億ほど保証をしたものだから、非常に利益が上つたといふ、この前の御答弁であつたわけであります。そこで、この二つの法律を通すことによつて——通らなければ幾らであるけれども、通れば大体幾らの利益がある、恩典があるのだ、その数字をお示し願いたいと思います。

○村瀬委員 そうしますと、従来はいわゆる国の予算を対象として前払金をもらつたわけであります。これは会計法によつて、鉄道以外は前払金の制度はなかつたものを、一昨年この公共工事の前払金保証事業に関する法律ができました。そういう方法ができたと、いうのであります。今回の中止によりますと、対象は、そうすると国の予算とかなんとかいうことは除外して、さらに言いかえますならば、国の予算に関する限り、今度の二つの法律が通ろうが通るまいが、それは工事費の、たとえば一億ならば一億の限度であるから、さらに何らの影響はない、何らの恩典もないのだ、ただ国の予算以外から、この抵当法と保証法とによつて、たとえば開発銀行その他から借りられる道が開かれるのだ、恩典はその一点にあるのだ、こういう意味でござりますか。

建設機械を買います際に、工事を請負に出すと同様に四割の前渡しをしようと。そのかわり今度の法律でそれを保証させる、その条件に機械購入費を四割だけを前渡ししようというのが一つと、それから一方これとは別に、建設機械の抵当制度をつくりまして、そうして建設業者が建設機械購入資金を銀行などから借り入れられる際の担保力をつける、増加する制度をひとつ開こう。さらに、こういう制度をつくつても、銀行は建設機械を担保にとつただけでは安心しないかもしれぬから、もう一つ念を入れて、そういう場合に保証会社に再保証のようなものを作させよう、こういうわけであります。それでは政府は建設機械発注に際して、本年二十九年度に建設機械購入費への前渡しを総額どのくらい見込んでおるかという点でございますが、正確にはお答え申し上げられませんけれども、大体年間に建設機械購入費の前渡分として渡しますのは二十億見当じやなからうか、かのように考えておるわけであります。

によつて一つの恩典といふか。保証をしてもらひる道が開けたにすぎない、かのように解釈していいのでござりますか。

それからついでござりますから申しておきますが、そいたしますと、建設業者が機械を購入して能率を上げたいという場合には、もつばら建設機械抵当法によつてのみその道を開いておるのであつて、保証法の方については、ただ請負工事費としての保証をしてもうただけであるから、こういう改正があらうとなからうと関係がないということになると思うのであります。もし違えば御答弁いただきたいのであります。そいたしますと、建設機械抵当法というもののみによつて建設業者は——請負業者は、機械化を促進しようということになるわけであります。もつともその場合、念のためにもう一度保証会社に二重の保証の登記をし、さらに保証料を払つて保証会社に保証をしてもうだけの道はあるかも知れませんが、それは保証をしてくれと銀行の方が言わねば、抵当だけでいのかもしれないであります。ただ急を入れてみると、だけの話で、どちらでもいいわけなんで、金を貸してくれる方が、そんなことは必要ない、いえ、それでいい話であるのであります。抵当権を、一つの国家機関による厳重な刻印を打つて抵当原簿に登記するのであるから、まあそれだけこうだといふことになるのであります。が、政府がお考えになつておる、これら二法案の趣旨並びに建設工事の機械化といふものに対するお考えは、單にその程

度にとどまつておるのであるかどうか、もう一度はつきりしていただきたい。

○石破政府委員 この二つの法律の改正なり制定の結果、建設業者がどういう恩典を受けるかといふ点について、お答えをいたしたいと思いますが、お

話の通り建設機械のメーカーの方は、お

話をもらえるといふ恩典を受けることは

確かにございますが、從来建設業者の

方につきましては、先ほども御説明し

ました通り、建設機械購入資本等の調

達に非常に困難をしておる。従いまし

て、建設業者は今度の法律ができまし

た結果、從来担保能力のなかつた自己

既存の、すでに自分が持つておる建設

機械を抵当に入れて金を借りるとい

う道が開けるといふ意味において、建設

業者に対しても、相当の恩典といえ

ますけれども、利益がある

であろうと私は考えております。さら

に、それでこの抵当に入れただけで銀

行が金を貸してくれるのだから保証会

社が保証料を払つて保証しても大した

恩典にならぬじやないかといふ御指摘

でござります。あるいはそういうこと

が言われるかもしれませんけれども、

実は先ほど來建設機械の抵当の担保能

力にも限界があるといふような御指摘

がありました通り、建設機械を抵当に

入れただけで、はたして十分の金を貸

してくれるがどうか、そういう点につ

きましても、的確には申せませんけれ

ども、相當な疑問があるのであります。

保証会社が保証することによりま

して、やはり金融機関は担保としては

どうも怪しいかもしれないけれども、ま

あ保証会社が保証するなら貸そうとい

うのも相当出て来る。そういう点につ

きまして、私は建設業者にとりまして

も、資金繰りの上においてこの両制度

ができますことは、相当効果があるも

の、かようと考えております。

○村瀬委員 時間が非常におそいよう

が、工事の前払いは、ただで貸してく

れるとあります。ただで貸すとい

うか、前払いしててくれるわけがありま

す。保証料一錢払えば、かりに一億円

に対する四千円前払いしててくれるわ

けであります。ところが、この建設機

械を抵当法によつて借りるといふの

は、そのとき日に歩二錢なり、三錢の

利子がちゃんととられて、その上に保

証料を払わなければならぬ、こうい

うことになるのであって、公共工事の

前払いをしてもらう場合は非常に性

質が違うわけであります。であります

から、高い金利の上に、さらに保証料

を払うということになるのであって、

大して私はほんとうの恩典といふもの

にはならないと思うのであります。む

ろん、いろいろ金融面に苦労しておる

時代でありますから、高い利子を払つ

て、さらに保証料を払つても、その道

が開ければ、それは幾分か喜ぶには違

いないでありますようですが、公共工事の

前払いといふものは、保証料を払えば何

千円をただ前払いしてくれた、無利

下によつて、はなはだしく役立つたと

ころで前払いしてくれたのであります。

その恩典といふものは非常なものであ

るが、どうあれ、それは幾分か喜ぶには違

を受けた場合でも、保証会社をいと言えは、保証料を払つて、そしてその相手の民間なら民間が、保証会社で保証するならば前渡金を渡してやるうということの——これは私的な話合いであります。が、話し合があつた場合には、どの場合でも適用ができるのかどうか。先ほど中島委員に対して、いろいろ御答弁があつたようですが、別にできないといふ条文でもないようであります。その点ひとつ、もう今日で質疑を打切りたいということありますから、なお明らかに御答弁をいたさないといふ條文でもあります。

○石破政府委員 お話を通り、立法論といたしましては、保証会社が保証する、建設機械の購入資金を前渡しする

その前渡金について、保証会社をして保証させる場合には、必ずしも政府、

公共団体等でなしに、その他一般のも

のでも保証させたらいじやないかと

いうことにつきましては、立法論とし

ましては、そういうことも考えられな

いことはないと思います。しかしながら、現在の公共工事前払いの保証会社の建前が、政府その他これに準すべき機関から発注するときに前渡金を出

す。その前渡金についてだけ保証するとい

うような考え方にしておりますの

で、建設機械の場合でも、政府その他

これに準すべき機関が発注する際、そ

の前渡金を出す際に、それだけについ

て保証させるというのが、この保証会

社の現在の建前でございまして、一般

の民間の方が建設機械を購入する際に前

渡金を渡す、それを保証させるとい

うことについては、今のところは考

えておりませんが、将来の問題とし

ては十分検討いたしたい、かように考

えております。

○村瀬委員 これは一昨年公共工事前

払い保証法が審議されますときには、

政府側の答弁並びに理由といたしま

しては、会計法によつて鉄道以外は前

渡金ができない。だから、こういう制

度でも設けるならば、政府も千数百億

という災害復旧費であろうが何であろ

うが出せるわけで、これは政府も損を

することでもないし、銀行から金を借

りるわけでもないし、業者は良心的な

工事ができる、こういう御答弁であつ

たわけであります。こうせねばほかに

金を出す方法がないから、公共事業だ

けはこうしようというのであつて、法

律の起りはそこにあるわけであります。

ところが、今度建設機械の抵当法

をせつかくつくたのも、これが目的

とするところは、日本の建設関係の機

械の促進にあるわであります。そ

うしたことから、公共事業だ

けはこうしようといふのであります。

○石破政府委員 お話を通り、立法論といたしましては、保証会社が保証する、建設機械の購入資金を前渡しする

その前渡金について、保証会社をして

保証させる場合には、必ずしも政府、

公共団体等でなしに、その他一般のも

のでも保証させたらいじやないかと

いうことにつきましては、立法論とし

ましては、そういうことも考えられな

いことはないと思います。しかしながら、現在の公共工事前払いの保証会社の建前が、政府その他これに準すべき機

関から発注するときに前渡金を出

す。その前渡金についてだけ保証するとい

うような考え方にしておりますの

で、建設機械の場合でも、政府その他

これに準すべき機関が発注する際、そ

の前渡金を出す際に、それだけについ

て保証させるというのが、この保証会

社の現在の建前でございまして、一般

の民間の方が建設機械を購入する際に前

渡金を渡す、それを保証させるとい

うことについては、今のところは考

えておりませんが、将来の問題とし

ては十分検討いたしたい、かように考

えております。

○村瀬委員 これは一昨年公共工事前

払い保証法が審議されますときには、

政府側の答弁並びに理由といたしま

しては、会計法によつて鉄道以外は前

渡金ができない。だから、こういう制

度でも設けるならば、政府も千数百億

という災害復旧費であろうが何であろ

うが出せるわけで、これは政府も損を

することでもないし、銀行から金を借

りるわけでもないし、業者は良心的な

工事ができる、こういう御答弁であつ

たわけであります。こうせねばほかに

金を出す方法がないから、公共事業だ

けはこうしようといふのであります。

○石破政府委員 お話を通り、立法論といたしましては、保証会社が保証する、建設機械の購入資金を前渡しする

その前渡金について、保証会社をして

保証させる場合には、必ずしも政府、

公共団体等でなしに、その他一般のも

のでも保証させたらいじやないかと

いうことにつきましては、立法論とし

ましては、そういうことも考えられな

いことはないと思います。しかしながら、現在の公共工事前払いの保証会社の建前が、政府その他これに準すべき機

関から発注するときに前渡金を出

す。その前渡金についてだけ保証するとい

うような考え方にしておりますの

で、建設機械の場合でも、政府その他

これに準すべき機関が発注する際、そ

の前渡金を出す際に、それだけについ

て保証させるというのが、この保証会

社の現在の建前でございまして、一般

の民間の方が建設機械を購入する際に前

渡金を渡す、それを保証させるとい

うことについては、今のところは考

えておりませんが、将来の問題とし

ては十分検討いたしたい、かように考

えております。

○村瀬委員 これは一昨年公共工事前

払い保証法が審議されますときには、

政府側の答弁並びに理由といたしま

しては、会計法によつて鉄道以外は前

渡金ができない。だから、こういう制

度でも設けるならば、政府も千数百億

という災害復旧費であろうが何であろ

うが出せるわけで、これは政府も損を

することでもないし、銀行から金を借

りるわけでもないし、業者は良心的な

工事ができる、こういう御答弁であつ

たわけであります。こうせねばほかに

金を出す方法がないから、公共事業だ

けはこうしようといふのであります。

○石破政府委員 お話を通り、立法論といたしましては、保証会社が保証する、建設機械の購入資金を前渡しする

その前渡金について、保証会社をして

保証させる場合には、必ずしも政府、

公共団体等でなしに、その他一般のも

のでも保証させたらいじやないかと

いうことにつきましては、立法論とし

ましては、そういうことも考えられな

いことはないと思います。しかしながら、現在の公共工事前払いの保証会社の建前が、政府その他これに準すべき機

関から発注するときに前渡金を出

す。その前渡金についてだけ保証するとい

うような考え方にしておりますの

で、建設機械の場合でも、政府その他

これに準すべき機関が発注する際、そ

の前渡金を出す際に、それだけについ

て保証させるというのが、この保証会

社の現在の建前でございまして、一般

の民間の方が建設機械を購入する際に前

渡金を渡す、それを保証させるとい

うことについては、今のところは考

えておりませんが、将来の問題とし

ては十分検討いたしたい、かように考

えております。

○村瀬委員 これは一昨年公共工事前

払い保証法が審議されますときには、

政府側の答弁並びに理由といたしま

しては、会計法によつて鉄道以外は前

渡金ができない。だから、こういう制

度でも設けるならば、政府も千数百億

という災害復旧費であろうが何であろ

うが出せるわけで、これは政府も損を

することでもないし、銀行から金を借

りるわけでもないし、業者は良心的な

工事ができる、こういう御答弁であつ

たわけであります。こうせねばほかに

金を出す方法がないから、公共事業だ

けはこうしようといふのであります。

○石破政府委員 お話を通り、立法論といたしましては、保証会社が保証する、建設機械の購入資金を前渡しする

その前渡金について、保証会社をして

保証させる場合には、必ずしも政府、

公共団体等でなしに、その他一般のも

のでも保証させたらいじやないかと

いうことにつきましては、立法論とし

ましては、そういうことも考えられな

いことはないと思います。しかしながら、現在の公共工事前払いの保証会社の建前が、政府その他これに準すべき機

関から発注するときに前渡金を出

す。その前渡金についてだけ保証するとい

うような考え方にしておりますの

で、建設機械の場合でも、政府その他

これに準すべき機関が発注する際、そ

の前渡金を出す際に、それだけについ

て保証させるというのが、この保証会

社の現在の建前でございまして、一般

の民間の方が建設機械を購入する際に前

渡金を渡す、それを保証させるとい

うことについては、今のところは考

えておりませんが、将来の問題とし

ては十分検討いたしたい、かように考

えております。

○村瀬委員 これは一昨年公共工事前

払い保証法が審議されますときには、

政府側の答弁並びに理由といたしま

しては、会計法によつて鉄道以外は前

渡金ができない。だから、こういう制

度でも設けるならば、政府も千数百億

という災害復旧費であろうが何であろ

うが出せるわけで、これは政府も損を

することでもないし、銀行から金を借

りるわけでもないし、業者は良心的な

工事ができる、こういう御答弁であつ

たわけであります。こうせねばほかに

金を出す方法がないから、公共事業だ

けはこうしようといふのであります。

○石井説明員 「一十五条の規定で

ございますが、「既登記の建設機械」とい

うふうになつておりますが、既登記の建設機械といふ意味は、この法案の第三条に所

有権保有の登記の規定があるのです

が、この第三条の規定に基づま

して有効に登記がなされた場合が、既登

記の建設機械といふことになるのです

が、この所有権登記の登記をいたしま

すが、この第三条の規定に基づま

して有効に登記がなされた場合が、既登

記の建設機械といふことになるのです

が、この所有権登記の登記をいたしま

械については、たゞ質権を設定したとしましても、その質権は無効であるといふ解釈が出て来るのです。まことに、第三条の二項に「質権又は差押」云々の「建設機械について所有権保存登記がされたときは、その登記は、質権者〔云々〕に対しては効力を生じない」というふうに規定されているのでございまして、もしこれが打刻の段階におきまして質権が設定されるということが明らかでありますれば、打刻はなされないことになるわけでございますが、その事情が明かでないために打刻がなされまして、そのよな質権の目的となつている建設機械に対して所有権保存登記がなされたという場合におきましては、質権者に対しましては、所有権保存の意味におきましては効力を生じないということになるのでありますて、その効力を生じない所有権について抵当権が設定されましても、もとより質権者に対抗できない所有権の上に成立した抵当権でございませんから、その抵当権も質権者に対しても効力を生じない。つまりその場合は、質権者と抵当権者との関係におきましては、抵当権は無効というふうになります。この第三条第二項の規定と、それから第二十五条の規定と、それから第二十九条の規定とによりまして、この建設機械に關します質権と抵当権との問題は、解決することができると考えておる次第でござります。

からできることはないということなのですが、ありますけれども、しかし、刻印が牛打つたかどうか、あるいは抵当登記簿に載つておるかどうかということを考慮して、質権を設定すべきだといえればこれまであります。その場合も、何からうかり善人が惑わされるおそれがあります。またその他の場合には、質権が牛に設定してあって、あやまつて刻印が打たれるということもあり得るのであります。そういう場合に質権者が牛登記は無効なんだということを言つてみても、社会の流通制度として、あるいは損害賠償といふような、いろいろの事上の問題も起るかもしれません。その点は法律をつくるときに親切に規定しておかなければならぬと思うのであります。この第三条の二項と二十五条の簡単な記載で、法律上はなるほど今御答弁の通り処理ができるようですが、実際に機械を持つておる業者、あるいは機械を購入する場合の一般の国民として、何らの誤りなく安心して日常の業務が行つて行けるかどうかをお聞きしております。

にもなり、抵当権を設定して金を貸した者が、えらいばかりを見たということになりかねないのであります。そのため、実はこの四条に建設大臣が記号の打刻をし、あるいは検認するというような制度を開いたのであります。実は建設機械の抵当制度が世間に信用を受け、また一般社会に悪影響なしに済ませるかどうかといふキイ・ポイントだらうと思います。従いましてわれわれといったしましては、この四条の打刻なり検認といふことにつきましては、慎重の上にも慎重を期して、手落ちのないようにしてたいと思います。なお、打刻の記号を毀損したといふものにつきましても、相当の処罰規定を設け、一般取引の安全を害しないようにやつて行きたい、かように考えるわけであります。

うな制度を採用しますと、政令で定めた
ました建設機械の範囲に入つておらず
す機械につきまして、まず打刻の制度
が採用されておりますということとえ
れば、これは登記されている可能性
が——ある大部分登記されるわけであ
りますが、それに基きまして建設大臣
に問い合わせせるなりしまして、その機械
につきましての権利関係がどのように
なつているかということを知り得る、
つまり建設大臣においてこの機械の権
利関係を把握する道しるべといいます
か、そのようなものが運用されている
といふやうなことを考へておるわけ
ござります。

か。この一点についてお答えを願いたいのであります。

○宮内説明員 まず第一の問題の、二十七条のことをお答えいたします。これは御承知の通り、第二条の政令で機械の範囲をきめますものですから、将来いろいろ／＼な新しい機械ができ、あるいはある種の機械類が政令のわくからはずれて行くといったようないろ／＼な関係が起るのではないか。その場合における道路運送車両法との関係を調節するのであります。そこで実際の問題として、どうお尋ねでありますか、この建設機械担当法と道路運送車両法との関係は、現在ある種の機械、たとえばブルトーザーのごときものについて、すでに問題が発生しておるわけであります。従いまして、この法律の附則に第三項以下、四項、五項それから六項、七項、ここまで設けまして、ブルトーザー等については、現在道路運送車両法等によつて、所有権の登録を受けているものは今まで通りだ。そこで陸運局長は、この法律の施行の日から十五日以内に、そういう機械が自動車登録原簿に載つておつたならば、建設大臣にその謄本を送つてくれ。それから現在自動車登録原簿に登録を受けておる建設機械類が、将来この道路運送車両法の十五条また十六条の規定によつて抹消登録をしてしまつたという場合にも、同じく通知をしてもらおう、そしてそういう通知を受けるまでには、そういうような打刻をしないようになります。こういう詳細な規定があるわけでございまして、将来この二十七条が發

動と言いますか、動きますような場合には、当然二十八条の、いろ／＼な政令で定める以外の手続その他その執行について必要な細則は、政令で定めました附則四項以下と同じような規定が規定される。それによつて、二つの法律にまたがつて二重の登録あるいは二重の登記がなされないようにしておこう、こういう趣旨であります。

それから第二の御質問の、最高裁判所の定めるところとは何かということですが、それは二十六条にござります。つまり二十六条では、強制執行に関する細則とそれから競売に廻する細則は、最高裁判所規則が定めます。

○村瀬委員 政令と最高裁判所の定めるものとを対等に置くということは、他にも例があるかわかりませんが、必ずしも悪い例は踏襲する必要はないのですから、第二十六条の二項は、それであつて、将来最高裁判所が、事件が起つたときにきめるといふの、事前ににはきめるわけに行かないといふことなのか、具体的にいえばどういうことなのでありますか。

それから、第二十七条の道路運送車両法により所有権の登録を受けているものは、建設機械でないものとするといふことになりますと、それでは抵当

権も設定できないという意味で存するのであります。道路運送車両法の第十五条、第十六条で、それを除外したといた通知を遅滞なくもらつただといふことになりますと、その間一般国民は、第三者としてはそれをどうやつて知るかということになりますて、せつかくこういう一般的な建設機械抵当法があるにもかかわらず、その中の道路運送車両法に所有権の登録をしておるものはこの法律の建設機械でない、なぜ除外せねばならないのか。その点をもう少し明らかにしていただきたいのであります。

は第三者を保護するために規定したの
であります。というのは、現在道路運
送車両法の規定によると、登録を受け
ておる車両類は、自動車抵当法の適用
を受けることになります。従いまして
現在、たとえばブルトーザーのときも
その一部分が道路運送車両法によつ
て登録を受け、その登録をもととして
自動車抵当法によつて抵当権が設定さ
れておるものが相当あるわけであります
。従いまして、もしこの法律が施行
されたときに、こつちにも入れるのだ
ということにしておきますと、今度こ
つちの方のものは、もう一度自動車抵
当法の關係も全部洗つてみなければ、
これに対する抵当権が設定されておる
かどうかということがわからぬので
あります。そこで、そうじやないの
だ、この法律施行の過渡期において
は、今まで自動車であつたものについ
ては、運輸省令その他が出ておりまし
て、どういふものだといふことはつ
きりしておりますから、そのものに
ついては当然ナンバーをとつておるの
だから、自動車抵当法の方は洗つても
らう。そうして、この建設機械によつ
てまた二重に抵当権が設定され、あと
で抵当権相互のおれが第一順位だ、お
れが第二順位だといふような争いをな
くそうといふ趣旨できておるのであ
ります。もちろん立法論といいたしまし
ては、実際こういうものができたのだ
から、現在自動車抵当法の適用を受け
ておるものを持つて来てしまつて、そ
の施行の日で適用法律を截然と区画し
たらいいじやないかといふ考え方ある
かと存じますが、特殊自動車が主とし
て適用されるので、この特殊自動車の
範囲等も相当ござりますし、それから

向うの方は陸運局でございまして、体各府県に一箇所ぐらいたずつでやつておりますので、その点建設省あるいは法務省において、一定の日にすれば必ず区切るような事務処理がうまく行くどうか、その間に少しでも間隙を生じたならば、第三者、特に抵当権者を非常に害する結果にならぬとも限らない。こういうよきめ方をするのが最も當たり、何人の権利も害さずに済のではないかといふ点で規定した次へでございます。

てあつても、さらにそれを四割とか三割とかしか実施していないといふようになることも起るのでありますて、うつかりあなた方にまかせられない。そういうことはないと思うのであって、明らかにそういう場合に必要な事項も、法律でならば私はできるはずだと思ふ。ことさらにそれを政令と同等な意味で最高裁判所の定めるところにまさなければならぬ理由はどこにあるか、その根拠法があるならばお示しを願いたい。われくは、憲法に反しない限り、どのような法律でもできるわけであります。その法律の中には、どのよくな規定でも規定することができる、それが立法府の使命なのであります。しかし、それがことさらに最高裁判所などにまかさねばならないという原因はどこにあるか、それを一つ伺いたいのであります。

もう一つは第二十七条であります
が、これは「政令の改正により」とある
のでありますから、将来第二条第二項
の規定に基づく政令の改正があつた場合
に、こういうことになるといふのであ
るか、その二点をお尋ねします。

○石破政府委員 第一の御質問でござ
いますが、御指摘の通り、法律で認め
ますれば、もちろんできる事項でござ
いまして、私もよくわかりませんけれ
ども、現に民事訴訟法に、不動産抵当
についての差押え等の手続を規定して
いるのも、まさに村瀬委員の御見解の
通りの見地から民事訴訟法の規定があ
るのであろうと思います。ただ私ども
いたしましては、先ほど建設業課長
から御答弁いたしました通り、前例も

あることでござりまするし、また最高裁判所の規則で定めます内容につきましても、いろいろの手続等を規定いたしたものでありますので、さしつかえなかろう、かように考えただけのことです。御了承いただきたいと思います。

第二の点でございますが、御指摘の通り、将来この政令が改正せられる場合においてはと、こういうつもりで規定いたしておるわけでござります。

○内海委員長代理 それではほかに御質問ございませんか。——御質問がありませんければ、公共工事の前払金保証事業に関する法律の一部を改正する法律案並びに建設機械抵当法案、右二案に關しまする質疑はこれにて終了いたします。

なお次会は公報をもつてお知らせいたします。本日はこれにて散会いたします。

午後一時五分散会