

衆議院 厚生委員会 議録 第二十六号

昭和二十九年三月三十一日(水曜日)
午前十一時八分開議

出席委員

小島 徹三君

理事青柳 一郎君 理事中川源一郎君
理事松永 佛骨君 理事長谷川 保君

越智 茂君 助川 良平君
高橋 等君 安井 大吉君

亘 四郎君 滝井 義高君
萩元たけ子君 杉山元治郎君

出席政府委員

厚生事務官 高田 正巳君

(業務局長) 厚生事務官 安田 錠君

厚生事務官 曽田 長宗君

厚生技官(医) 小山進次郎君

厚生事務官(医) 高田 浩運君

専門員 川井 章知君
引地亮太郎君

本日の会議に付した事件
公聴会開会承認要件に関する件

○小島委員長 これより会議を開きます。厚生企画法案審査のため、公聴会開会承認要件についてお諮りいたします。本案は一般的関心及び目的を有する重要な案件であり、委員諸君からも公聴会を開かれたとの御要望が強く、先刻理事会で協議いたしました結果、まず議長に公聴会開会の承認要求をいたしたいと存じます。が、意見を聞くとする問題は厚生年金保険法の全面的改正についてということとし、要求書を提出することに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕
ようく決します。

○小島委員長 御異議なしと認めその

業を実施するためには法律を制定しなければならぬというので、昭和三十年一月一日から実施する法律ができるわけなんですが、その法律実施の前提条件としては、医療費の新しい体系をつくるなければならぬ、それから薬局及び診療所あるいは病院の分布状態を精密に調査をして、それらの前提条件を実現した上において、初めてこの法律が脈々たる躍動をすることによつて、国民医療の合理化ができるという結論になつておるわけでありまます。先般來その医療費の体系を、すでにできておるであろうから資料を出します。大体大臣の答弁を総合して考えてみて大体大臣の質問を通じまして大体大臣の質問を通じまして、滝井義高君を続行いたします。滝井義高君。

○滝井委員 前二回の質問を通じまして大体大臣の質問を總合して考えてみますと、サムスン業といふものは日本で大体正しいものである。なぜそれが正しいといいますと、医療の合理化をこの分業によつて行なうことができるからです。しかししてその医療の合理化とは大体どういうことか、医療の合理化とはいかといいますと、医療の合理化をこの分業によつて行なうことができるからです。それから日本における府県の総支出に対する衛生部の予算を見ると、多いところで八%少いところで五%あります。国の大社会保障費、これはドイツその他は非常に違いますが、日本においては今年が九千九百九十五億の予算の中の七百七十四億、大体七%です。それから日本における府県の総支出に対する衛生部の予算を見ると、多いところで八%少いところで五%あります。国の大社会保障費、これは

○滝井委員 一般の家計の状態を調べてみると、医療費は大体五%から八%くらいを占めておるのが普通なんです。それから日本における府県の総支出に対する衛生部の予算を見ると、多いところで八%少いところで五%あります。国の大社会保障費、これは

○滝井委員 国の予算あるいは国民所得、いろいろ違いますが、あなたの方では国民所得に対しても三%、これがいわば社会通念における経済的負担力だ、あなたの方で今までいろく調査、研究した結果、大体において日本における医療費に対する国民の経済的負担力といふものは国民所得の三%前後だ、これが大体厚生省当局の公式の見解だ、こう考えてざしつかえあります。そういう状態から考えてみると、せんか。

れは、今度の委員会であなたの方から御説明になりました千五百億の医療費というようなものを基礎にして、五兆九千八百億の三%程度、こう見ているのじやないかと思うのですが、そういう

つて非常な便利を受け、同時に現在の負担しておる医療費よりか下る、下らないとしても現状よりか上らない、こ

ういう二つの面がすなわち合理化なんだ、こうしたことであつたのでござい

ます。また昭和二十五年八月七日以来、つくられておつたところの臨時医療制度調査会においても、大体そういうこ

とに立脚をして、厚生大臣に二十六年の二月二十八日に答申を出した。その

答申の中で、そのような姿において分

業を実施するためには法律を制定しなければならぬというので、昭和三十年

一月一日から実施する法律ができるわけなんですが、その法律実施の前提条件としては、医療費の新しい

体系をつくるなければならぬ、それから薬局及び診療所あるいは病院の分布

状態を精密に調査をして、それらの前

提条件を実現した上において、初めてこの法律が脈々たる躍動をすることによつて、国民医療の合理化ができると

いふことは低いといふところを見て行かなければならぬものと考えております。

○滝井委員 状況に応じてそれよりも幾分増し、あ

るは低いといふところで見て行かなければならぬものと考えております。

○滝井委員 それは低いといふところで見て行かなければならぬものと考えております。

○滝井委員 それで、もう一つ高い数字になつて来ると思

ふれば、もつと高い数字になつて来ると思

ふております。

○滝井委員 国の予算あるいは国民所得、いろいろ違いますが、あなたの方

では国民所得に対しても三%、これがいわば社会通念における経済的負担力

だ、あなたの方で今までいろく調査、研究した結果、大体において日本

における医療費に対する国民の経済的負担力といふものは国民所得の三%前

後だ、これが大体厚生省当局の公式の見解だ、こう考えてざしつかえあります。そういう状態から考えてみると、せんか。

（六三〇）

つきましてなお十分検討し尽されぬ部分と申しますか、あるいはさらにはこれをチエックする必要があるというふうを考えまして、その最後的な数字を申し上げかねておるのであります。大体の考え方いたしましては、今先生が言われましたように、社会保険あるいはそのほか生活保護、あるいは結核予防とかいうような特殊な対策に基いて予算に組まれました医療費というたぐいのものを大体計算いたしまして、それからその他の部分についてはこれまた幾つかの方法があるのであります。一つの方法は厚生省におきまして国民医療費調査というのをやつておるのであります。その調査で各患者の家庭において、その家計の中から、病人が出来た場合にその都度支払った医療費といふものの調査をいたしておるのであります。これを全国推計いたしまして、そうしてそれを足して行くという方法が一つござります。それに対しましても一つは、この社会保険でも御承知のように、被保険者の家族とかあるいは国保の被保険者というような場合には、大体半額が自己負担であるというようなところから、社会保険関係の自己負担分はある程度推計できるのであります。しかしそれ以外の医療費といふものの、各世帯で支払いました金額というようなものは、今申し上げましたように、ある程度の推計か、あるいは特殊な調査に基づいた資料と、うようなもので推定して行かなければならぬわけであります。これはあくまでも推定でございまして、いろいろ今の社会保険あるいは生活保護、こういうようなものから、当然に家計より支払われたであろうと思われる金額等々よ

くチエツクしてみなければならぬわけで、その作業がいわば残つておると申しますか、さらにそれを検討してみなければならぬような状況でございました。けれども、私たちの考え方を申し上げた次第でございます。

○滝井委員　そうしますと、千五百億というのはあてづっぽうの、長く医療行政に当つておる局長さんの勘の数字であつて、何ら基礎的な科学的な根拠に基いた数字ではないということなんですか。

○曾田政府委員　過去におきましていろいろ推計したものもございますが、年次が新しくなりますと、その後どの程度にふえておるかという点が一つの推定になつて参ります。そういうようない意味で、私が申し上げましたのを、ただ勘であつて、学問的な根拠がないときめつけられますことは、これはいろいろな方々の御意見次第でありますけれども、私といたしましては、今の大体の勘と申しますか、その推定をする根拠は、今までの数回の事実を基礎としたとして申し上げたわけでございま

○會田政府委員 資料の関係から参りまして、昭和二十七年を一応基準にして推計した数字でございます。

○滝谷委員 そうしますと、二年前の基礎なんですか。千五百億の中で、健保も含めて社会保険の占める割合、それを除いたものが大体一般診療だと思うのです。千五百億の中に売薬が入つておるかどうかということについての御答弁がなかつたのですが、もし売薬が入つているとすれば、これは製薬会社の販売高を調べてみれば大体わかる。富山のああいう売薬業者、こういうものの収入等は、税務当局で大体わかつておる。従つて三年も四年もかからなければ日本の医療費の具体的な、科学的な根拠さえもこの委員会に御発表できぬということは——これは私だけではない、どの委員の方が聞かれても、千五百億の内訳も明白にされないで、医薬分業をやるというようなことは、国会議員として納得がいかないですよ。だからもう少し千五百億の内訳を、健康保険が幾らで、一般診療が幾らで、その中には売薬が入つてゐるとかしないとか、これは医薬分業のいるはなんですよ。そのいろはさえ読めぬのに、今度高等数字の〇・一MSI + MSII を使つたつて、話にならぬです。こういうことは医薬分業の一番の土台です。その土台がわからずに櫻閑を立てても、それは砂上の櫻閣で、すぐつぶれてしまうのですよ。そういう無責任なことは、少くとも政治家としてできないのです。これはもう少し内容をはつきりさしていただきたいと思ひます。

いたしませんけれども、これは必ずしも医療費ばかりではございませんで、社会的な事象をつかむということは、率直に申し上げまして非常にむづかしいことであると思うのです。ただ単に科学的な衣を着せるということは、あるならば可能であろうと思しますけれども、実態をつかむということは非常にむづかしい。そういうようなな意味で——私どもある程度の資料は持っておりますけれども、それをさらに十分検討しなければはつきりと申し上げることは困難ではないかというふうに思つております。そういう意味で、皆様方と申しますか、世間に公表することにはもう少し待つていただきたいと思つておるのであります。この縦額につきまして大体の推算を申し上げてみますれば、この絶対値といふものは非常につかみにくいのであります。しかしながら、その中でのいろいろな比率の関係はある程度、より施業が遅れるのではないかというふうに考えられております。そういうようなところから、幾つかの金額に対しまして、その割合がどの程度になつておるだろうということは申し上げられるのではないかと思つております。今の千五百億と申しますのも、だからもう少しふえるかもしれない、あるいは減ずるかもしれない、あります。なお今お尋ねがございましておられます。今の千五百億と申しますのも、だからもう少しふえるかも知れず、あるいは減ずるかもしれない、あります。ところから出しておる医療費はどの程度になつておるかということも、年によりましてその率にいろいろ、ジグザグがあるわけであります。が、大体六割程度のものがいわゆる公的な医療費にな

つて、四割程度が病気になりますたちからその都度支払われているとうふうに推定されておるのであります。

○滝井委員 大体的な医療費が千百億の六割、一般医療費と申しますか、それが四割、こういう構成だと御説明でございました。そうしましてと、一般医療費の四割の中には薬費も申しますか、含んで、全医療費の中に薬費の占める割合といふもの非常に少い。これも考え方でござまして、予想より多いと見えるでありますが、それほど大きいものではないであります。これは薬局に支払われたか、あるいは医師の処方なしのなんどうの売薬であるかというような内容が、私どもの資料ではわかつておりますんのではつきりいたしませんけれども、あるいは医師の処方によってつくられたか、あるいは医師の処方なしの百億というのには、いわゆる売薬ではないとお考え願つてつけようだと思います。

○滝井委員 どうも答弁がはつきりしないのですがね。千五百億の中には薬は入らないと思うが、薬局に買つて行つたのはと、どうも言葉を濁されただけで、その四割の医療費の中でそれはそれじや全部一般診療として医療費に払われるものか。千五百億の四割ですから六百億ある、こういうことになりますが、それが大半分くらいと考えれば、千五百億というのには、いわゆる売薬は

治療のために手に入れた薬品、そういう意味であります。

○滝井委員 そうすると、薬局、医師以外でもらつた二百億というものは、これは千五百億に入つていらない、こういふことなんですね。

○曾田政府委員 それで私は薬局からもらいました薬というのを大体半分にわけまして、この大体半分はいわゆる薬業で、そこがちょっと定義の問題にもなつて來るのでありますけれども、それから半分は大体病気でお医者さんにも言われた、その後引き続き飲んで行くといふような型のものではないかとふうに考えております。

○滝井委員 そうしますと社会通念でいう国民の医療費というものは公的な経費が九百億と、それから社会保険その他を用いない普通の一般医療費が六百億、そのほかに薬業、それから薬店で買つてゐる薬の範囲に入らないサルヅールその他の医薬品、そういうものを加えて二百億、従つて国民医療費といふものは大体一千七百億、こういふことなのです。

○曾田政府委員 薬局でもらいましたうちの半分はその千五百億のうちに一応加算してございます。千六百億くらいになります。

○曾田政府委員 推定をいたしましては一応さようだけつこうでないかと思つております。

○滝井委員 大分わかりましたから次

に行きます。そうしますと、そういう基礎に立つてよい／＼分業をやつて行くことになるわけなのでございます。

○曾田政府委員 これがどういう程度の医師、歯科医師あるいは薬剤師の専門技術者としての生活の程度ですね、大体一千七百億の医療費の負担の中において描いておられるのか、これをひとつ御説明願いたい。

○曾田政府委員 かような問題はいろいろとお尋ねいたくだらうというふうには考えておりましたのですが、その意味で私どもとしては今いろいろ勉強をいたしております次第であります。

○滝井委員 てはつきり言えと申されれば、再々申しておりますようにまだはつきりわかりませんといふところなのです。

すけれども、先ほどのお話をりますと、そう正確なものでなくとも大体のものの考え方として行く程度の、ものを考へる基礎としての数字をざつと言えといふふうなお考へでござりますれば、大体医師のところに参ります経費が千四、五百億くらいになつておるの

であります。そのうちの一これを大ざつぱな考へ方から申し上げますが、約半分のものがいわゆる病院と申しますか、公的な施設あるいは病院において勤務しております医師、こういふうなもので診療を受けているのではないかといふふうに考へました。約五万の民間の医師としものを考へてみますか、公的な施設あるいは病院において勤務しております医師、こういふうなもので診療を受けているのではないかといふふうに考へました。約五万の民間の医師としものを考へてみますか、公的な施設あるいは病院において勤務しております医師、こういふうるもので診療を受けているのではないかといふふうに考へました。約五万の民間の医師としものを考へてみますか、公的な施設あるいは病院において勤務しております医師、こういふうの

りますれば大体十一、二万ということになるのであります。そのうち大体三分の二がいろ／＼な経営の一三分の二までは行かないかと思うのであります

が、三割五分から四割ぐらいのところが何と申しますか、実収入といふことになつて、六割あるいは六割五分という程度が経営の経費になつてゐるのぢやないかと思つておられます。そういうふうにいたしますれば、三分の一とすれば四万、もしもそれが四割が実収入になるといたしますすれば五万程度というようなものになつて來るのであります。現状としては、一つの推定としては四五万程度のものが実収入になつてゐるのではなかろうかといふ計算が一応はできるわけであります。しかしこれは今まで申し上げましたよ

うに、かような推定を今申し上げたよな順序で推定すれば、今申し上げたよな額になるということであります。

○滝井委員 時間がありませんので、きようはこれでやめたいと思いますが、こういう推定は昭和二十七年をすべて基礎にして議論をしていただいておるのでしょうか。これだけはつきりしておいていただきたい。

○曾田政府委員 大体私今申し上げましたのは、昭和二十二年から数回にわたりまして、一番新しいのは二十七年

だだと思いますが、それまでの数回の調査の結果をすべて合せまして、そして二十七年度においては大体これくらいになつてゐるのではないかといふふうに考へる次第であります。

○滝井委員 じや、二十二年から二十七年までの間の基礎的な資料で確実にかつておるものを使つて、いつどの年度をとるということなしに、

自由にとつてやつてゐるということなんですか。それともどこか適当な二十七年なら二十七年をとつてやつて、たの方の都合のいいところだけをとつてやつて、たとえば、科学的な根拠がないつまり二十七年なら二十七年現在を基礎にして、その立論の上に立つてやつてゐるというのではなくれば、今度私が持つて来た統計で二十七年はこうではないかと言いましたら、いや私の方は二十二年でやりましたと言われたのでは議論にならない。

だからこれをもつとはつきりしていたがなければならない。

○曾田政府委員 今私が申し上げましたのは、たとえば比率のようものは数回に渡つて大体同じようで、大きな差がないというようなことである、か

ような意味において過去の事実も考慮のうちに入れてゐるという意味であります。それ自身昭和二十七年にそれを当てはめて考へているわけです。

○小島委員長 碗余の質疑は次会に譲ることにいたしまして、本日はこれにて散会いたします。次会は公報をもつて御通知いたします。

午後零時四分散会

昭和二十九年四月六日印刷

昭和二十九年四月七日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局