



九

○久下政府委員 先日大臣からも申し上げたのであります、六十歳以上の男子につきましては、世帯を構えていない場合と構えていない場合とでは相当な開きがあります。世帯を構えております者に対する一級地の甲は、月額三千四百四十五円、これは一般生活費と居宅需要費との合算額であります。このほかに場合によりましては冬季加給と住宅費がございますが、それは除いた数字であります。それから一級地の乙が二千三百円。世帯を構えておりません、世帯主でありますせん六十歳以上以上の男子は、一級地の甲が千七百八十五円、一級地の乙が千六百八十円、こういうことになります。

はないと思つております。問題は建設費、それからその後の營繕に必要な経費、少くとも建物は関係した諸経費と、いうものを除いて、純粋なそこに入つて食事をして行く程度の必要経費でありますれば、この現在御提案申し上げております年金給付額でも高額の人ならば十分やつて行けるのではないかと、いうふうに考えております。問題はただ今お話をの中にございましたように、建設費をどうするかという点がやはり难点でございまして、これを年金財政の中からだけやるとということは現在の段階では無理であります。何かほかに府県、国等で別途な方法を講じまして、おつしやるような方途が講じられますが、私どもとしては老人ホームを作つくりますことは成り立つて行くことではないかと思います。

九州の福岡県の八幡市に二百五十床の市立病院があります。これはこの間も申し上げましたように、障害年金受給者で、特に身体障害者で、厚生医療といわれておるような施設としてやつておるのであります。治療を行いますれば、また再び職業訓練施設に復帰できるような可能性のあるうな人たちを対象として、年金の福岡保険被保険者の取扱いの方が多いございまして、利用率は今詳しい資料を持たずして来ておりませんが、大体どこともとんど満員の状況で利用されております。

行くべきか、また法律をどういうふうに改正して行くかという具体的なおおそれがあれば、この機会に率直にお聞かせ願いたいと思います。

○久下政府委員 年金受給の権利を担保に供します問題につきましては、今御指摘のように、法案の四十一条に担保に供することはできないという規定になつております。これは従来から、重要な生活のかたでありますので、一般的にこれを担保にしたり、差押えで引きるということになつておりますと、結局被保険者保護といいますか、そういう目的を達しない結果になりますのうで、原則としては私どももこうい�建前をとるべきだと思います。ただ老齢年金の支給も開始されるような段階になりましたので、実は今度の改正の際には途中で、特別な場合には担保に供することもできるよう規定を考えようかというような論議もしたことがござります。ただ何分にも老齢年金の支給もごくわずかでございまので、もう少し時期を見ようという程度で、現行法のまま残したわけでございます。

実際問題としては確かにお話をように、そういう必要のある人もあるわけでございますが、ただこれを一般的に解除いたしますと、いろいろ悪質の金貸しなどにひつかがるといふこともございますので、やはり低利で、安心して償還もできるような方法を考えて、担保に供する道を開いてやる必要があるのじやないかと思います。そういうふうなけれども、将来の問題いたしましては、お話のような担保の問題は何とか解決すべき方法を講じなければならぬ

自然的に独自の金庫をつくるか、あるいは既存の金庫を利用いたしますか、そういう意味合いで関係の法律を検討する必要もございますし、またこの法案の四十一条そのものに、それに応じた但書をつけなければならぬが、考え方としてはお話をのように将来そういう道を開くべきであると考えております。

○岡委員 これもおそらく各委員から質問が出たことと存じますが、いつも私ども議員としてまたしてもという感じに打たれるのは、ベースが上ると恩給を上げてくれという全国の請願です。これは無理からぬことではありまするが、やはり国の法律にダイナミックな規定が足りない結果だと思うんです。国家公務員について物価が五分上れば人事院が勧告するというような形で、やはりすべての年金制度も生計指數なり物価指數なりにスライドして、年金給付の額も上昇するということを考えなければならないのではないか。これはこの法律にうたえないといすれば、恩給の給付等も含めての、何かそういう年金制度については生計指數なり物価指數の上昇に伴つてスラウドせしめて行くという、ダイナミックな法的措置といいようなものが必要じやないか。この際せつからく共済組合関係で人事院が国家公務員の退職年金法案の勧告をしておるようであるし、厚生年金制度がここまでクローズ・アップされて来ると、そういう措置が必要じやないか。これを法律立案の衝に發つておられるあなた方として、これはそれ

○久下政府委員 実はお話のような点を考慮しまして、本法案の八十一条で、少くとも五年ごとに保険料率の再計算をすることになつております。再計算の前提になりますものは、保険給付に要する費用の予想額、予定運用收入及び国庫負担というようなものが大きな財源でございます。また関連の数字もございますが、そういうものを再検討いたしまして、そのときの実態に合わせて上げて行くということを表わしたものでございます。その点実は抽象的な表現以上にできませんでしめたのは、たとえば物価に当然ライドして行くというような建前をとりまして、何分長期にわたる保険でございまして、過去の保険料というものは依然として過去の金でとられております。しかも金として積立てられておるわけでありますから、それを将来の被保険者の負担にかけるわけにも参らぬ事情もありまして、機械的に物価にライドするという規定を置きますことは、保険料率の計算と将来の財政計画になかなかむずかしい問題を生んで参りますので、私どもとしてはやはり将来のものをどうするか、過去のものをどうするかという問題は、少くとも五年ごとに再計算をいたします場合に考慮に入れてやることができるであろうという考え方のもとに、八十二条の第四号の規定を特に入れたつもりでござります。

○図委員 御趣旨はよくわかつておるのですが、しかしこの八十一條でやると、全体として十年二十年という長期の保険數理から行きますと、たとえば非常にインフレのときには、今までの年金を上げなければならなくなつて、年金を上げなければならなくなつて、理計算をして上げた。十年二十年といふいうインフレアルがあつたときデフレになつて、受ける保険料が少くなつて、しかしあけ損が非常に多くなつておるという、全体としての被保険者の不均衡が出て来るのではないか、その点についてはつきりとした理計算をいたすということはないのですか。そういう点考慮されたでしようか。大体十年目くらいでデフレ、インフレの波があります。五年目ごとに刻まれるのだけれどこですが、その場合被保険者全体として身に余る過重な保険料を払はざら、受けるときにはそれに似つかわしくないものを受けなければならぬといふような矛盾した事態が確かに起るのじやないかと思うのですが、そういうときの調整を何か考えられたことがありますか。

であります。実は私これが最善であるとも思つておりますが、現在の段階におきましてはこれ以上に過去のものの引き上げを行いますことは財政的にいろいろ影響も大きいやうございまして、この程度のところで今回おちつけたのでございます。これは一つの考え方というにすぎないのでございまして、将来同じような問題が起ります場合に、これをどう解決して行くかというようなことは、やはりそのときどきの情勢に応じて考え直すべきであろうという意味で、相当彈力性を持たず。お詫のよくなダイナミックなもにいたしますためにこの規定を置いてからなりでござります。ただその具体的なやり方を今ここではつきりとさせてかかるということがはたして妥当であるかどうかということを考えまして、規定としては抽象的な表現になつておるのでござります。

それからこまかいことなのですが、いたいたい資料で見ると製糸工の女工で、大体二年から三年くらいでやめる人が多い。紡績工でも四年目にはやめる者が多い。そこで脱手当金はその場合にどれくらい、一十分の六ないし十分の九というものがこの表の三によつてもらえるわけなのですが、今製糸工や紡績工で大体標準報酬どれくらいで入つておりますか。

○久下政府委員 ただいまの紡績関係の女工の平衡給与は、私どもの調査では五千円から六千円の間ということであります。

○岡委員 そうしますと脱手当金は、かりに三年勤めた紡績ないし製糸工でどれくらいになりますか。

○久下政府委員 お答え申し上げます。三年から四年の間でやめました者につきましては報酬月額の九割であります。六千円の場合は五千四百円、五千円の者は四千五百円ということになります。

○岡委員 この脱手当金は当初はやめるということであつた。やめるという考え方も、年金制の建前から行けば原則的には私どもも当然了承できるわけですが、事実問題として一應これは存置して行こうということになられたのだと思う。そこで一体日本の紡績業だとか、製糸業とかいうような、日本の軽工業というものはだれによつてささえられておるか、これはいわば農村の若い女工さんによつてささえられておるということは申し上げるまでもないのです。それではそういう日本の軽工業への労働力の給源として、農村が大きな産業予備軍を常にたたえておるのは一体なぜか。これは日本の農村

の経営の状況というものがいわば非常な零細經營であつて、家族労働力が余り、余つた労働力が結局製糸業や紡績業の方に注入されて、そこで労働をして、年ごとにすれば大体やめる。年齢も二十歳から二十四歳が非常に多いわけです。ということは事实上結婚適齢期になるので、そこで製糸業なり、紡績業なりの寄宿舎から引払つてお嫁に行くわけなんです。お嫁に行くときに結局脱退手当金をもらうのです。もちろん脱退手当金だから、なるほど脱退手当金の立場からいえば、これは何もなければよいという理論は十分成り立つわけなんですね。しかし脱退手当金を存続されたという旨意をさらに演绎をすれば、やはり脱退手当金として三分相手の利子を加えたものをやるというような一律一体の取扱い方で、そういうお嫁に行こうとせつからくやめて、鉢仙一反も買えないような脱退手当金では、少し気の毒じやないかと思うのです。そういう点やはり立案のときには、お嬢の立場からいえば、男の立場からいえば、お嬢折りになつたと思うのですが、私どもの考え方とあわせてひとつ御見解を承りたい。

料によりまして、実は女子につきましては別計算をいたしたのであります。もちろん中には老齢年金なり傷害年金なりをもらう人も出て参りますので、そうした財源として必要なものは除きます。そして、その他のものはあげて脱退手当金として返し得るようにならしたわけであります。そこでその現われました結果が別表第三に出してある数字でございまして、こらんをいただきまして、男爵と女子とは非常に給付額が違つて参るのであります。大体のところを申し上げますと、脱退手当金といふものは本人のかけました保険料に四分五厘相当の利子をつけたもの返すというのが建前だと私どもも考えておられます。現行法の考え方にも基本的にはそういうことであつたのであります。そうではありますけれども、女子の場合は別計算をしてみますと、先ほど申しあげました他の年金支給に必要な財源を除きました残りを脱退手当金にまわしますと、本人としては千分の十五だけの掛金をしておるわけであります。が、ここに脱退手当金として数字があげてありますのは、料率に直しますと千分の二十相当額に利子をつけたのが返せる。こういう数字になつておるわけであります。結局千分の三十とつておりますから、差額の千分の十というのが他の年金の財源である。こういう計算でありますと、額としては十分でございますが、せんけれども、何分にも保険料率に制約がござりますので、その関係からかような数字になつたわけであります。

円、六千円程度の標準報酬で、かりに四年間製糸工をやつてやめたとする場合に、脱退手当金五千二百円だ。ところがこれらの諸君は、おおむね結婚のためにやめる。そうすると婚資としていわば非常に期待されおるもののが、銘仙一反にもならないのだということでは、計算上いろいろ御苦心のほどはわかるが、実際問題としては少し気の毒過ぎるというお感じはありますか。その辺のことを何とかならないかという気持がぼくはあるのですが、ならぬものでしようかね。

○久下政府委員 確かに、そうおつしやられますとそういう感じもいたさないわけではございませんが、実はこの問題につきまして労使双方から、私も立案の途上におきましていろいろお話を伺つておる。お話をのように給付額を多く出してくれといふ御要望の裏に、また同じような強さをもちまして、料率は高めないでくれ、少くとも男子とは差をつけて低いものにしてくれという要望がつけ加わつておつたわけであります。さあしたりは御提案申し上げておりますように、当初五年間は千分の三十ということで、同じ料率で参りますが、男子につきましては五年後には若干料率の引上げをいたさんければならない計画を持つておりますが、女子はその場合にも将来とも千分の三十ですと繰ける別計算をしておるわけであります。そういうような保険料率に対する一つの制約が加えられたのでござりますので、財源的にはどうもいかんともいたしがたいというのが実情でございます。

質問第一日におきました、緒方副総理の説明をいたし、政府はこの上ともばらくにするような努力をいたしているという指摘をしたのであります。その際自治庁が考えております町村職員の共済組合の問題にも触れるところがあつたのであります。これに連関して厚生大臣に対しても、自治府の考えております町村職員共済組合に對して、あなたはいかなる態度をおとりになりますかということを伺いました。ところが厚生大臣は、はつきりと阻止するという文字までお使いに相なつたのでござります。その後私は緒方副総理と個人的に会いました際に、その後開議に現われませんかといふことを伺いましたところ、緒方副総理は開議の議題と相なりましたけれども、お話を筋もございますので保留いたしましたということであつたのであります。ところが最近の開議におきましてこれが決定をされたということを仄聞するのでございます。これがデマであればきわめて仕合せに存ずるのであります。ところが、はだして開議におきまして決定に相なつたかどうか。この点をこの問題に関心をお持ちであると想像されればきわめて仕合せに存ずるのです。これが事実といつましますならば、厚生大臣が公式のこの委員会において、これに対する態度を、阻止するというはつきりしたお言葉で表明をされました。その事柄につきまして、言明をくつがえすだけの何か理由が大臣になければ、大臣の阻止によつて開議は通達するはずがないと思います。そうなりますと、結局これを容認する理由については、やはり下僚と御相談があつたも

のと思いますので、そういう事実がありやなしや、なおこの問題につきましては、厚生大臣御出席の際に伺わなければならぬと思いますれば、まずこの点についてひとつ保険局長から伺つておきたいと思うのです。

○久下政府委員 開議の詳細な内容は私どもにはわかつておりますが、お話をのように先週の火曜の開議にかけましたときには、明らかに保留になつた、それからこの前の金曜日の開議に出るような話がございましたが、ちょうどそのときには厚生大臣は出張の予定でございまして、それは金曜の開議に出すことは適当でないということを申し入れたこともございます。結果におきまして今週の火曜の開議に上程をされたということを聞いております。

私どもの事務的な関係におきましては、前日の夕方にも私そのことで厚生大臣にお目にかかるてお打合せを申し上げたのですが、大臣は保留するという御意図でありますと申したけれども、結果におきましては、さような発言があつたと聞いております。しかしながら、そういうことがございましたけたといふことになつております。但しその辺の詳細なことは私にはわかりません。

○青柳委員長代理 他に御質疑ありますか。

○荒井委員 せんか。

○荒井委員 ただ一点だけお聞きしておきたいと思います。それは健康保険の被保険者と厚生年金の被保険者の關係ですが、厚生年金は七百六十七万の被保険者があるという御説明があつたのですが、健康保険は現在幾らありますか。政府管掌と組合管掌で約一千万

ぐらいじやないかと思ひましたけれど

も、その数字をお知らせ願いたいと思

います。

○久下政府委員 昨年十月現在の被保険者は、政府管掌健康保険の関係が四百七十九万人、それから組合管掌健康保険の被保険者が三百二十九万人でございまして、合計いたしまして約八百十万人が健康保険の被保険者でござります。

○滝井委員 そうしますと、そこに約四、五十分の開きがあるわけなんです

が、健康保険法と今度出ました厚生年金法との被保険者の適用事業場を比較してみますと、ほとんど一致しております。その開きはどういうところから出て来たのでしょうか、その点を御説明願いたいと思います。

○久下政府委員 御案内の通り、大体において法律上の強制適用被保険者の範囲は同一でございますが、少し違つております点を御説明申し上げますと、まず第一は市町村の職員であります。市町村の職員は、特別な現業関係以外は厚生年金保険法では適用除外になつておりますが、健康保険の場合には全部適用になつております。その点で約四十万人ほどの差が出て来るわけあります。そのほかに私学校職員共済組合法がございまして、これは選択制になつておるわけであります。健康保険組合にかなり多數の大学の組合等が残つております。その点で健康保険の方が多いくなつております。それから土建関係で土木建築特別健康保険組合というのがございまして、その方に相当な人数の人たちが入つておりますが、厚生年金の方は適用を受

けておるのであります。もう一つは、

双方の制度に任意包括加入の制度がござります。私どもとしては任意包括加入の場合も、できるだけ両保険に一緒に

に入るように指導はいたしておりますけれども、実際問題としては、両保険制度に別の関係もありまして、若干開きが出て来るような関係になつてあります。さような点が申し上げました数字で現われた開きの原因でございま

す。

○長谷川(保)委員 この際政府当局に資料をお願いをいたしたいのであります。それは資金運用部の運用の状況についてであります。今資金運用部の金

をどういうよう運用しているか、詳細なる資料がほしいのであります。このにいたいたいのは、旧特殊銀行等の債権及び貸付金の内訳の詳細なるものであります。それから旧特殊会社等の債権及び貸付金の詳細なる内訳をいたいたいのでございます。さらにい

ま一つ、政府職員の共済組合の方の積立金の運用につきましての詳細なる内訳をいたいたいのであります。この三つの資料を当委員会に御提出願いま

ただきたいのでござります。さらにい

ま一つ、政府職員の共済組合の方の積立金の運用につきましての詳細なる内訳をいたいたいのであります。この三つの資料を当委員会に御提出願いま

ただきたいのでござります。さらにい

ま一つ、政府職員の共済組合の方の積立金の運用につきましての詳細なる内訳をいたいたいのであります。この三つの資料を当委員会に御提出願いま

ただきたいのでござります。さらにい

ま一つ、政府職員の共済組合の方の積立金の運用につきましての詳細なる内訳をいたいたいのであります。この三つの資料を当委員会に御提出願いま

ただきたいのでござります。さらにい

ま一つ、政府職員の共済組合の方の積立金の運用につきましての詳細なる内訳をいたいたいのであります。この三つの資料を当委員会に御提出願いま

ただきたいのでござります。さらにい

ま一つ、政府職員の共済組合の方の積立金の運用につきましての詳細なる内訳をいたいたいのであります。この三つの資料を当委員会に御提出願いま

ただきたいのでござります。さらにい

ま一つ、政府職員の共済組合の方の積立金の運用につきましての詳細なる内訳をいたいたいのであります。この三つの資料を当委員会に御提出願いま

いますが……。

○長谷川(保)委員 その点は、私どもの方でも一応の資料がございますけれども現状でけつこうです。どこへどう

行つてあるかということを伺いたいの

であります。大ざっぱのものは私ども

ここに持つておる国の予算の、この中

に入つておるのですが、その中の内訳

がわからぬのであります。

○青柳委員長代理 他に御質疑はございませんか。

○佐藤(分)委員 ただいま長谷川委員より資料の御要求がありましたから、ついでに私からも資料を要求申し上げ

ついてであります。養老年金の一萬八千円を、かりに三万円といたした場合、

三万六千円といいたした場合、従前

の給付額との上まり分けを、保険財政

にやつかいをかけないで、政府からお

出しを願うというようなことを考えま

した場合、大体どれくらいの国費の負

担に相なりますか。これを精細に御計

算なさるにはもちろん三、四箇月を要

すると思うのであります。きわめて

簡単な数字だけつこうでござりますか

ら、そうした資料を御提出を願いたい

と思うのであります。

○久下政府委員 御指摘のございま

た資料は、直接私どもの関係でございませんが、関係省に言いましてできるだけ早く提出いたします。ただ資金運

用部の運用状況というお話をございま

すが、これは現況でよろしゅうございま

ましようか。現在どういう方面に運用

しているという集計と申しますか、そ

うものでありますか。それともたとえ

すから、この程度にいたします。

で、それも、欠員を生じておりますの

で、その補欠選任を行いたいと存じま

すが、委員長より指名するに御異議あ

りませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり」

○青柳委員長代理 御異議なしと認め

まして、四君が辞任前についておられ

た職、すなわち理事には長谷川保君、岡良一君、食生活改善に関する小委員

員には降旗徳弥君、滝井義高君及び

岡良一君をそれも、指名いたします。

○青柳委員長代理 御異議なしと認め

まして、四君が辞任前についておられ

た職、すなわち理事には長谷川保君、岡良一君、食生活改善に関する小委員

員には降旗徳弥君、滝井義高君及び

岡良一君をそれも、指名いたします。

○青柳委員長代理 本日はこれにて散会いたします。

午後零時五分散会

昭和二十九年四月二十日印刷

昭和二十九年四月二十一日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局