







ては、長官と若干意見を異にいたしますが、それは一応その程度で保留いたしておこうとしたましてももしこの法律に開発銀行というものを載せなくとも、政府はこの九隻の代船建造の確保についてもし申請があつた場合には行政措置によつて必ず確保できるような融資を、開発銀行をしてやらせるといふはつきりした責任をお持ちになり得るかどうか。そういう確信がおありになるかどうかかという言明だけを、この際明らかにしておいていただきたいと思います。

○松田(謹)委員 関連して申し上げたいのですが、ただいま鈴木委員の御意見を承つておるのに、私は非常に意外なことを考へるのであります。この問題は人為的な問題である。国際場裡におけるいろいろな複雑な点があつて、しかして不幸にしてこういう問題ができ上つておる。しかしこれは人為的にこれを阻止せんとすれば、阻止する方法があつたものと思う。しかして今鈴木委員の言われておる開発銀行の対象になる九隻というものがある。この九隻の所有者といふものは、まつたく三百人以上、千トン以上の船を所有しておる漁業者である。小さな漁船が、國の現在の外交またはいろいろな事情いうものを関知せずに、ここに危険がないと思つて誤つて出漁したもので、拿捕されたということは、根本的に異なるものである。この九隻といふ船は世界の外交、日韓の問題、中共の問題かような問題をその担当の係も、また当事者も相当の関心を持つていなければならぬ。しかもこの期日の昨年、月十八日以前におきましては百二十隻という拿捕船があり、今や南の海の口

本の漁船は運々きより／＼として營利をしつつ出漁しておるものだ。それに對してこうした有力なる漁業会社がその渦中に入らなければならぬといふ思想がどこから出て來ておるか、これが一点。また人為的に阻止できる問題なのになどしてこういふような法律を定めなければならぬいか、その水産庁の意見が疑わしい。しかして今日いかにも災害を免ることができ得ない自然の暴風によつて、今北海道の岩内、また瀬棚付近において、これまで五十そく以上の大破、遭難、しかも三十何名という人命まで失つた災害がある。これに對してどういう御措置をとられるか。この法律の内容から行きまして、政令で定める漁具までということになつておる。しかもまた「特殊保険に係る保険金の支払を受けることができる場合における当該保険金の金額に相当する資金を除き」となつておる。特殊保険といふものは、こうした問題が今まであるがゆえに、これを警戒して漁民に對して當委員会において制定した保険なんです。しかばこれを人為的に阻止できるものは、その事情をよく存していなければならぬ。私が先ほど申したように、二十トンから十五トンか、こんな小さな漁船は、そうした方策も閑知せずして、今までの慣例によつて保険もかけていない。全然心配ないと思つて、そこに出漁したものが不幸にして拿捕された、これらに対してもまことに氣の毒である。この法律を定められる理由もそこにあるだらうと思うけれども、開港銀行から融資を受けるなどといふ大會社が今までの環境、しかも現在の状況を勘案されならば、遠慮してこういふ危険な区

域に出漁すべきでない、それがおされて出漁して、しかして自己の会社の信用をもつてなげなしの開発銀行や公庫の資金のわくに入らうなどということはもつてのほかのことである。私は鈴木委員の意見にまつこうから反対するものである。長官はこの法律を定めるこ<sup>ト</sup>によつて、現在までの立場、国際情勢を閲知しない中小の漁民に対し注意を払い、しかしてこれを垂導して、将来かかる災害のないよう導くといふことであつたならば、公庫の融資も私はあえてはばむものではない。事情を知りつつやつておるものにどこに開発銀行の融資すべき必要があるか、またそれより人為的に阻止できない天候によつて——港の中に入つておる船まで全部引出されるような大しけによつて破壊された漁船に対しても、どのような措置をとられて、どのような法律をつくられるか、長官の御意思を承りたい。

宣言によりまして、突如として強力な措置をとつて参ったというところに、はごくまに少しづつ拿捕されたものがあつたのであります。そこで、今まででは李承晚ラインであるけれども、とにかく安全操業ができるのだという気持で操業しておつた漁船が、そういう宣言によつてわずかな期間の間に捕獲されたということに対しまして、私どもといいたしましては、できるだけ拿捕された漁船の所有者に対しましての損害を少からしむるという意味において、臨時応急の措置としてこの法案を立案いたしたのであります。もつとも私どもはその後関係海域に出漁する漁船に対しましては、たび々々注意を発しまして、ただいまお話をありました通り、いわゆる特殊保険なり乗組員給与保険の制度なりを完全に利用するようについてことを指示いたしております。その後出漁いたしております漁船は、ほとんど全部その保険の制度を利用しているようには考えておるのであります。そして、とにかくそれに至らざるところの、事態に即応する臨時応急の措置といたしましてこの法律をもつていたしたい、こういう考え方であるのです。そりで、そういう意味におきましては、大経営の船についても同じような意味に該当するわけであります。ただこれは先ほど私が申し上げましたような事情によりまして、本法は小経営の漁船の所有者に対して行う、その他の漁船の所有者、すなわち比較的大経営の漁船の所有者に対する、開発銀

次第であります。

またそれに関連いたしまして、北海道方面において非常な暴風雨によつて損害を受けた。漁船についてお話をありましたが、この点は事情も一応伺つておるのでありますて、早急には案は立ちませんけれども、非常な損害を受けた漁船に対しましては、これまた融資等の措置によりましてできるだけの措置を講じて行かなければならぬものと、目下対策を考究しておるわけであります。

○鈴木(舊)委員 松田君からいろいろ御意見がございましたが、その点につきましては私はこういうような趣旨で申し上げておるわけです。あの朝鮮半島より百九十九海里に及ぶというような公海上に、不法に一方的な宣言を発しまして管轄権を主張する。わが政府といたしましても、國民といたしましても、こういう不法な主張はまったくこれを容認できないのでありますて、政府もしばらくこれを内外に声明をいたしているのであります。またあの海域は、数百年にわたりわが漁民の手によつて開発された重大な漁業権益であります。これをあくまで死守しなければならないというのが、漁業者並びに国民一般の感覚であつたのであります。そういうことから、このような一方的な不法な措置に対しては、わが方においては、あくまであの漁業権を守るという立場が出来いたしておる。そういうふうなことでございまして、不当な拿捕がここに発生いたしたのであり

安い金利の融資をせよと、あるいは都道府県も利子補給をせよというようなことがあります。そうでなく、代船建造のための資金はあくまで確保してやるべきことを申し上げているのではないのですからあります。そこで、行政措置だけでは十分代船建造の資金の確保ができるかどうか。そのことを政府において、あるいはつきり法律に載せなくとも資金の確保ができるという確信をお持ちになつていいれば、これは後ほど委員会において協議をして方針をきめるべき問題だと思うのであります。その点をお尋ねしておつたのであります。

を欠いているのであります。この点政府の確定をした御方針はどういうふうになりますか、お伺いしたい。

○平野政府委員 ただいま鈴木委員のお話の第六条の点でございますが、これは最も重大な条項でございます。これにつきましては、政府としてはつきりその意思を明らかにいたしたいと思いますが、この第六条によりまして都道府県が二分の利子補給をいたしました場合におきましては、その半額に相当する部分は特別平衝交付金によつて見るということを必ず実行いたす所存でございます。

○田口委員長 白瀬仁吉君。

○白瀬委員 ただいま御説明を受けました今度の措置法案について、若干質問をいたして、政府当局の御意見を承つておきたいと思うのでござります。先ほどから、鈴木委員からいろいろお話をあつたのでございますが、この法案を見ます場合に、私は政府が今度の問題につきまして、なお国際漁業と申しますか、公海漁業についてどういうふうな考え方を持つておられるのかといふことにつきまして、冒頭に御意見を承つておきたいと思います。

鈴木委員も先ほどいろ／＼お話をあつたのでございますが、私は本問題では、こういうふうな観点から政府は提案をされたのではないかというふうに了解をいたしているのでござります。すなわち私どもが当然公海漁業として主張をいたして、そういうふうなところにわが国の漁船が出漁をいたしているのでございますが、普通ならば私どもは、その操業の保護を軍艦なりあるいはその他としておく。そういうふう

なことによりまして拿捕から免れる。従つて安金操業ができることに相なるのでございますが、日本の現在の情勢から見てそれができない。従いまして漁業者は自分自身の力で漁業をやつて行かなければならぬ。しかも日本の漁業は、沿岸漁業の行詰まりから、また食糧対策面から見ましても、どうしてもこれを公海に求めなければならぬといふ現段階におきましては、なおさらこの感を深くするのでござりますが、こういうふうなことができないがゆえに、この不当なる李承晚大統領の宣言を受けて立つ場合に、私どもの権利を主張する以上は、政府が少くともどうしてもその権利は守るんだという考え方のとに、軍備ではできないといふふうな考え方から、とられてとられてもわれ／＼の当然の権利を守るんだ、しかもその守る方法として、牙し財政の中からでも補資なりあるいは何なりの方法でわれ／＼の権利を守るんだという考え方のもとに、この法律が提案されたといふうに了解をするのでござりますが、この点について冒頭に政府当局の御意見を承つておきたいと思うのでござります。

間におきましては、ただいまの御意見にもございましたように、暫定的に現在のような状態をもつて進むより以外にはないわけであります。この紛争の解決につきましては、現行平和憲法の示すところによりまして、外交交渉を通じてのみ行き得るわけでありますので、その線を通じて日本国民の権利を確保するよう努力いたしているわけでございます。

ておるという段階におきまして、また出先の農林中金あるいはその他の金融機関が、金融ベースその他で非常にしょつておるという現在の状況におきまして、この損失補償は何も考へないような法案で、はたして救済ができるかどうか。そういう見通しにつきまして、政務次官から御答弁をいただきたいと思うのであります。

○平野政府委員 重ねて申し上げますが、ただいまの御意見、政府といたしましても全面的に同感でございまして、これら拿捕せられました漁業者の方々に対しましては、政府としてはあとう限りの処置を行いましてこの補償をしなければならない、かような考え方からこの法案を提出いたしたわけでございますが、この法案につきまして不徹底であるという御意見でございますが、幸いにこの法案が皆様方の御了承を得まして成立いたしたあかつきにおきましては、なお不十分な点につきましては各種の行政措置を通じまして、適当なる措置をとりたい、かよう考えておる次第でございます。

○白瀬委員 第一条の「政令で定める海域」ということにつきましては、鈴木委員からも御質問があつたのであります。先ほど水産府長官のお話を伺いましたと、どうもはつきりしない。今度の特定海域といふものが李承晩の韓国政府に拿捕された漁船に限るというふうなことでありますれば、この法案の冒頭において、特定海域とするよりもむしる韓国に拿捕された漁船といふうにはつきりうたつ方がいいといふように私は考へるのであります。そういうふうなことも國際間の微妙な段階において非常に影響が大きいとい

問題でございますが、これは御趣旨をございましたが、これは特に「政令で定める海域」というふうに書いてあるのであります。海域の範囲につきましては、先ほど鈴木委員の御質問に対しましてもお答え申し上げたのでござりますが、これは一部はいわゆる李ライアンの中に入つておるのもありますし、またそれ／＼で外に出ていると推定されるところもあるのであります。従つてそういう過去に拿捕された船の動向を包括する一定の海域をここで指定いたしまして、その損害融資の対象となる漁船が全部入るようには海域を指定して行きたいと考えておりますが、この案につきましても、本日は間に合いませんが、次の機会にはぜひ案として御提示いたしたいと考えておる次第であります。

りますが、これまた政令案を出します。際にお示したいたいと思いますが、普通考え方られますものは操縦網とかはえなわとかいうような、一セットの道具は一応含めて参りたいと考えております。

○ 松田(鶴)委員 私は先ほど申し述べたように、この問題は人為的に阻止でかかるものであるという確信を持っておるのであつて、そうした問題に対してもうした法律をつくつて融資を受ける。これは小さな漁民というものは、先ほど申したように、全然その環境を知らずして、安全なりと思つて出漁したものである。それが拿捕されたといふものに對しては、まったく氣の毒であるから、こうした法律をつくるべきである。中小の漁民はたとい一千五百万円でも二千万円でも、かつお、まぐろの資金を開發銀行から受けようとして今日非常に苦労をしておる。私は常に言う、資本漁業は沿岸から手を引けということを常々論議しておるものであります。これに對して四つある資本漁業が三つ大きな漁業会社もある。一方において、審査にも手を引いておる。そうして漁民の要望を体得しつつ漁業を営むりづばりづばな会社もある。一方において、審査も細な漁民が金を出し合つてまでかつおまぐろの漁業をやらんとしても、これらが開発銀行に融資を受けるとしても、かりづばな会社に対しても、気の毒であるから、開発銀行から融資を受けられる。政府は責任を負えという議論から行きましたならば、こうした議論から行きましたならば、こうした

である。いくらでも人為的に防備できるものが、自己の利益のためにこうした問題になつたものを何で——日本の漁船であるから同様にそれは保護してやるべきではあり、日韓会談によつてこうしたものと解消すべきことが政府の責任である。沿岸の漁民を一人でも多く救つてやり、融資をしてやるのが、政府の責任でなければならない。しかるにそれが逆に、人為的に防備できるものに対して、開発銀行から融資をするよう、責任を負えなどといふ議論は、私は實際において受取れないと考えておる。しかもこのうちに、この資料から見ると、百トン近い底びき漁船が十一隻もある。一そうの底びきをやろうとしたならば、これは二千万からかかるものであります。これには完全に特殊保険もつけておることであります。これらが零細な漁民に便乗して、この法律の姿に隠れんとする。長官はよく御承知であります。う。かつて免許料、許可料を全廃したことなどがどういう結果になつておるか。資本漁業が一社において何千万という利得を得ておるじやないか。沿岸漁民はどのようであるか、わずか一億何ぼという金にすぎない。六億の免許料、許可料において四億近いものを資本漁業が利得しておるじやないか。要するに零細な沿岸漁民を煽動して、自己の利益をはからんとするやからのやつておることである。この法律にもはつきり現われておるじやないか。百トンも持つておる底びき漁船が、その代船建造する資金の幾分かを貸してくれといふのならまだしものことである。それを漁具の資金まで貸せということに当委員会が賛同できるか。かかる零細な

漁民の名をかへて、これに便乗せんとするようなことは、国会の権威にかかることがある。今日財政はどのようになることになるが、また重ねて言う。こうした法律を制定するときにおいて、議員提出であつてはいけない、政府提案にせよと言つたのは、私である。しかも政府の責任において利子補給もやるべきである。しかし公庫は、日本の漁民に対し、水産行政の上から金融をして行かなければならぬから、公庫のわくをはばむようなことがあつてはいけない。当然これは中金から出すべきであるといふ議論をしたのもである。政府は一向にその考え方をこの法案には表わしていない。しかして代船建造のわくは十五億である、これは当然中金が出すべきものである。長官の前に答えたこの資料から行くと約三億である。三億の金が公庫の十五億の中からとられておる。しかして一般の全国の漁民は、三億というわくをこの一部の者にとられておる。そうしたならば、これらを調整するのが中金でなければならぬ。中金は系統機関の金融機関であつて、中金が出すのが理の當然であつて、そうしたものでなかつたならば、中金の存在がない。ただ事業のみ貸すのが中金ではない。幾らでも方法があつたはずなんだ。しかも利子補給は、三十隻かそこらのほんとうに零細な漁民だつたらば、幾らの利子補給が必要であるか。そこからいつたならば、いかに緊縮内閣といえども、わずかの利子補給はしてやるものだと私は考えておる。しかも中小漁業も百トンの機船遊びもこの中に入つておる。ゆえにそれらをカバーしなければならない。政治的圧力によつてこれは

やつたものたゞこれに対して未だに文  
するものだ。水産庁においてこうした  
法律をつくることに反対するものでは  
ない。しかしてこれは人為的に防げるも  
のである。どうしてもでき得ない漁の  
中に入つておる漁船でも今日の災害  
によつて全部破壊されている問題など  
う解決されるか。これも当然公庫から  
出さなければならぬものであろうが、  
しかしこれらに対しても、政府も公庫  
から出すか、中金から出すか、そのわ  
きまえをはつきりして行かなければな  
らぬ。中金は系統機関であり、また中  
小漁業融資保証法もあるのだ。かよう  
な面を水産庁においてよく勘案して行  
かなければならぬものであろうと私  
は考える。みだりに法律ばかりつくつ  
て、それでもつて漁民が右往左往して  
おるのが今日の姿であります。一つも  
輒道に乗つていない。一部業者の政治  
的圧力によつてかかる法律をつくるな  
どということはもつてのはかだ。現に  
この法律を制定するとき、どこで一体  
会合したか。会合の場所はどこか。吉武  
君が血を吐くような言辞でこの委員会  
においてやつたのは、この等細漁民を  
救うためにやつたものである。底びき  
漁船だとか、トロール船だとか機関も  
備わり、レーダーも無電も備わるもの  
が、この法律に便乗せんとする考え方  
である。水産長官ばかりではなく政務  
次官もよくこういうことを勘考され  
て、この法律に対する影はどこにある  
かということを考えなかつたならば、  
日本の政治はめちやくになつてしま  
うことでありましよう。私は、根本的  
にもつとこの法律に対するその裏を論  
議して行かなかつたならば、この法律  
の制定に対してまつこうから反対する

ものであります。しかし小さな漁民が知らずしてこうした結果によつて生じたものに対しても、政府もわれくもこれに對して大いに同情をして立ち行くよう導いて行かなければならぬものと思います。私の議論にもし反駁してあるなら、どなたからでも反駁していただきたい。

○平野政府委員 まことに松田委員のお話通り、零細なる漁民を保護するという立場からの御熱意、また今回の事件は人為的に防ぐことが必ずしも不可能ではないというような点につきましては、深く敬意を表する次第でございます。しかしながらだいまお話を中になりましたよな、この政府から出しました法案につきましては、一部特定漁業者の政治的圧力があつたといふようなことは全然ないわけでございまして、政府といたしましては、ただいま松田委員からお話をございましたように、本来農林中金から融資をすべきである、こうしたことでござりますが、農林中金は一般原則として、通常の事業に必要な資金を貸出す機関であります、各種の災害につきまして幾多の特別の立法もできておるわけであります。が、そういう点から考えましても、これはそれ以上の災害と申されるべきものでありまして、むしろ利子その他の点につきましても、さらにもつと優遇措置を講すべきが本来ではないかといふような考へも持つておるわけで、こわけでございます。ただ松田委員の御意見の人為的にこれを防ぎ得る余地がある





うに考えておるのであります。

○夏堀委員 李承晩ライン及びその付近において漁船が拿捕され、そのため金融措置としてこの特別措置法が今ここに提案されております。時間もありませんので、ここに大ざつぱにお伺いいたしたいのですが、この問題は零細漁民の救済を主とした目的に考えていいか、あるいは国策に準じたいろいろなことで特別の措置を講ずるようと考えていいものであるか、この点をはつきりしたいと思います。

○清井政府委員 ただいまの御質問ですが、要するに私どもは、李承晩ラインというものを徹頭徹尾認めていないのであります。その点において私どもは、最後までこの問題につきましては、韓国側と折衝いたしまして、当該海域に出漁する漁船の安全操業を念願いたしておることは、先ほど来御説明申し上げた通りであります。この法律に規定されましたのは、拿捕された船につきまして、特に経営の小さい方々につきまして、公庫から低利で融資をいたしました。漁業経営の安定に資するようにならしたい、こういうことでござります。

○夏堀委員 や、そういうことじやない。目的がどちらにあるのかということをお伺いしておる。抽象的では困ります。零細漁民の漁業経営を救済するためにはこの特別措置法を御提案になりましたのでありますか。今の御答弁であればそのようにも解釈されますが、どう解釈してよろしくございますか。

○清井政府委員 重ねて御答弁申し上げます。が、法律に書いてあるだけの意味でございまして、漁業経営の安定に投資するように当該被害者の漁船の代船

建造の融資をいたしたい、こういうことになります。

○夏堀委員 きようは時間がありませんので、ごく簡単に次のようない点をお伺いして、あとはあとにいたします。

ただいま淡谷委員及び中村委員よりも御質問があつたようですが、簡単に経済が非常に窮屈して困るという点を考慮されこの法案を提案になつたとすれば、それはまさに同情すべきことがあります。けれども、法は少くとも公平でなければならぬ。救済ということだけであるならば、窮屈しておる漁民がどの地区にど程度あるかということをお調べにならなければなりません。たとえば、私は、国策の線に沿うて協力したその拿捕船に対しても、どういう措置を講ずるか、あるいはこの海域において拿捕された船に対してはどういう措置を講ずるかということが、大きく展開するであろうと思うのであります。よつて、今申し上げたように、政府は公平に措置しなければならない。ただ一部の人たちだけに対して便宜をはかるために、身振りをしておるのである。そこで北青森県であります。が、青森県の陸奥湾の漁民はその日の生活にも困つて、娘の身振りをしておるのである。そこで北洋の調査船でもよいから何とか一そろても転換の方法を講じてもらいたいところはおそらく津々浦々どこにもたくさんあると思います。そこで重点的にこの問題を取り上げたのはどこに意味があるのか、これは国策を意味したものじやないか。しかし国策といつたところは韓国にのみとどまらないことは、先ほども御説明申し上げた通りで、中共どもがなるほど拿捕されたのを考えになるか、御答弁を願いたい。

○清井政府委員 ただいまの御質問でございますが、なるほど拿捕されたのは韓国にのみとどまらないことは、先ほども御説明申し上げた通りで、中共とも拿捕され、ソ連にも拿捕されております。従つて私どももいたしまして、李承晩ラインに必ずお前が行つて、李承晩ラインに必ずお前が行つてひつかかつたといふことであれば、氣の毒ではありますけれども、それが、氣の毒ではありますけれども、その範囲が非常に広くなるので、この問題の取扱いは、李承晩ライン及びその付近において拿捕された漁船に限定するという

ことに疑義ある、こういうことになりませんかと私は考えるのあります。

○夏堀委員 できるならばこれは国策に持つて行きたいのだが、しかし国策となると、幸か不幸か北洋漁業というものは、日米加漁業協定の線において水産部が計画を立てて許可をして、それから出漁するということになります。すると、これはほんとうに国策であり、そしてこれが拿捕された場合に対する法は少くとも公平でなければならぬ。救済ということだけであるならば、窮屈しておる漁民がどの地区にど程度あるかということをお調べにならなければなりません。たとえば、私は、国策の線に沿うて協力したその拿捕船に対してはどういう措置を講ずるか、あるいはこの海域において拿捕された船に対してはどういう措置を講ずるかということが、大きく展開するであろうと思うのであります。よつて、今申し上げたように、政府は公平に措置しなければならない。ただ一部の人たちだけに対して便宜をはかるために、身振りをしておるのである。そこで北洋の調査船でもよいから何とか一そろても転換の方法を講じてもらいたいところはおそらく津々浦々どこにもたくさんあると思います。そこで重点的にこの問題を取り上げたのはどこに意味があるのか、これは国策を意味したものじやないか。しかし国策といつたところは韓国にのみとどまらないことは、先ほども御説明申し上げた通りで、中共とも拿捕され、ソ連にも拿捕されております。従つて私どももいたしまして、李承晩ラインに必ずお前が行つてひつかかつたといふことであれば、氣の毒ではありますけれども、その範囲が非常に広くなるので、この問題の取扱いは、李承晩ライン及びその付近において拿捕された漁船に限定するといふふうに考えておるの

のであります。ただここで韓国のみ取上げましたのは、先ほども御説明申し上げました通り、李承晩ラインという特殊を向う側の宣言があり、しかも今まで割合に穩やかであったのが突如

ます。けれども保護の必要があるならば、それは一地区、一海区の少數の人間のためにやるべきものではありません。しかし政府は、財政面においてそのような広汎にこれを考えるべきものもあります。けつこうなことあります。

こういうこともあります。これを私記憶しております。今この問題を、国策でもない、漁民の経済的な非常に苦しいことに同情して、この提案によつてかくするのだ、これはわかつております。けつこうなことあります。

松田君からもいろいろ意見があります。たけれども、これをどの程度に調整すればかと云ふことは、今後に及ぼす影響も非常に大きいのであります。よつて、たとえば北洋漁業の日米加漁業協定の線によつて、国策としてこれを許可され、五月に出漁せんとする船團が、歯舞、色丹の日本の領土であると称して拿捕されることは当然であります。私が今申し上げたいことは、戦争時代、食糧確保のために政府が半ば命を講ずるということは、ちよつと納得ができない、こう思いまして今質問をした次第であります。この点をどうお

考えになるか、御答弁を願いたい。

○清井政府委員 ただいまの御質問でございますが、なるほど拿捕されたのは韓国にのみとどまらないことは、先ほども御説明申し上げた通りで、中共とも拿捕され、ソ連にも拿捕されております。従つて私どももいたしまして、李承晩ラインに必ずお前が行つてひつかかつたといふことであれば、氣の毒ではありますけれども、その範囲が非常に広くなるので、この問題の取扱いは、李承晩ライン及びその付近において拿捕された漁船に限定するといふふうに考えておるの

であります。たゞこの韓国のみ取上げたのは、先ほども御説明申し上げました通り、李承晩ラインという特殊を向う側の宣言があり、しかも今まで割合に稳やかであったのが突如しておきます。けれども保護の必要があるならば、それは一地区、一海区の少數の人間のためにやるべきものではありません。しかし政府は、財政面においてそのような広汎にこれを考えるべきものもあります。けつこうなことあります。

松田君からもいろいろ意見があります。たけれども、これをどの程度に調整すればかと云ふことは、今後に及ぼす影響も非常に大きいのであります。よつて、たとえば北洋漁業の日米加漁業協定の線によつて、国策としてこれを許可され、五月に出漁せんとする船團が、歯舞、色丹の日本の領土であると称して拿捕されることは当然であります。私が今申し上げたいことは、戦争時代、食糧確保のために政府が半ば命を講ずるということは、ちよつと納得ができない、こう思いまして今質問をした次第であります。この点をどうお考

問題が出ておりますので、国民の目がなかなか光っております。よつてこういう特別措置という金融上の措置は、何かしらそのあり方を明確にしなければならない、こう考えておりますので、ここに質問しておる次第でありますけれども、きょうは、しいてこの問題に對して必ず御答弁をしてくださいとは申し上げませんから、あとでよろしくうござります。この問題は、またそれからそれからいろいろな問題をひつさげて質疑に立ちたいと考えておりますので、きょうは時間がありませんから、これで質疑を打切ることにいたします。

問題が出ておりますので、国民の目が  
なか／＼光つております。よつてこう  
いう特別措置という金融上の措置は、  
何かしらそのあり方を明確にしなけれ  
ばならない、こう考えておりますの  
で、ここに質問しておる次第であります  
けれども、きょうは、しいてこの問題に  
対して必ず御答弁をしてくださいとは  
申し上げませんから、あとでよろしゆ  
うございます。この問題は、またそれ  
からそれからいろいろ／＼な問題をひつ  
さげて質疑に立ちたいと考えております  
ので、きょうは時間があれませんか  
ら、これで質疑を打切ることにいたし  
ます。

ればできないのです。従つてどうも償還能力が危いというものに対しては、融通することはできないということはあたりまえのことであります。しかも今度のこの融資は、どういう条件の漁民に融資をするか。今までの船をつくるために、すでに大きな借金をしておる。その借金がまだ返せない間にまた新しい借金をしなければならぬ。つまり二倍の負債を背負つて、そうして償還しなければならないということでありますから、信用能力も低いし、償還能力もさわめて低いと見なければなりません。ですから一般の金融常識からいいますと、こういった人たちには金を貸すことはできないのです。そういう条件の漁民に金を貸せということを、政府は責任を持つて言いますとしても、それは信用することはできない。そういう損失をしたならば、政府が補償してやるという保証をはつきりして初めて政府はそれを言い得るのであります。それをしないでおいて、確かにこれは融資ができるであらうといふ了解をするとかいうような話もありませんけれども、私どもはそれはとても理解できるものではない。これはごまかしだ。何へんもく、国会でこういうごまかしを繰返して来ておつたわけだ。ですからこの点どうしても代船建造をしなければならないという人に必ず融資しますというならば、われわれの常識が納得できるように、損失につきりしなければ、これは信用することができない。私はこの点について政府当局の御意見を承つておきます。

漁船の名前を初め、その隻数はわかつておるわけでありまして、また農林漁業金融公庫の中に、これに貸し付けるべきわくを定めておるわけであります。なほ遠藤委員のお話のように、拿捕されたといえども信用状態の不安定な立場にあることは御説の通りであります。従つて一般の金融機関からすれば、融資は妥当でないということになります。従つて農林漁業金融公庫という、主として政府出資によるところの金融機関から貸出す、こういう建前になつておるわけでございます。従つて政府の責任において内滑なる金融をいたす、こういうことになつておるわけですから、ひとつ政府を御信用願つて御了承願います。

○平野政府委員 政府といったしまして、農林漁業金融公庫に対しまして、損をしてもいいから貸せ、こういう命令をもちろん出すことはできませぬ。しかししながらこれは一般の金融機關と違いますて、先ほど來御説明申し上げましたように、きわめて低利から上げましたように、きわめて低利から長期の資金でありますて、またこの中漁という問題は、外交交渉によつて必ずわが国の主張が実現できる、こういう確信のもとに進んでおるわけでございまして、いざこれらの建造されべき代船は、それ／＼所定の目的を達成して出港いたして、その目的を達成するまであります。従つてその償還につきましては、必ず計画通り償還ができるのである。こういう前提に立つておるわけではありません。そのためになるといふ前途不安であつて、ためになるといふことはないと確信をしておるわけでもあります。その確信のもとに貸付を進めて参るわけでありますから、その点において政府を御信用願いたいと思います。

道府県は、代船建造等資金の融通を受ける漁業者に対し、当該資金の利子の一部を補給することができる。」といふことこの法律の規定も、先ほど來の説明を聞いておりますと、県が二分の補給をします、そうすればそのうちの一分を一部を補給してやります、こういうふうなことを言つておりますけれども、政府が補給してやります、こういうふうなことを言つておりますけれども、これもまことにごまかしもはなはだしい。県はこんなことはやりわしまらない。なぜかというと、県全体の情勢からいいますと、三そうち五そうちの船が捕されたからといって、県としてはこれを簡単に取上げることができないのです。しかも李承晚ラインの問題は、日本の國が非常に弱くなつてゐる、その國家の一番弱味をこれが一つに集約して背負い込んだ形になつてゐる。県にはこの問題について責任があるのです。むしろ國にあるのです。そういういきさつがあるから、県が二三分の補給をしますといつてのうへと、していると、これはとんでもない間違です。県はこういうことはなかへならないと思つておりますけれども、何かにも二分の利子補給が県の方々から出て来るような説明ですけれども、どういう根拠によつて、県から二分出るということを考えておられるか、この点を伺つておきたいと思います。

おかれましては、正式に県が利子補給をするということを聞いておるわけでありますて、必ず県がこの精神において実行されるものと考えます。また借りる場合におきましては、その分の半額につきまして国で負担をする、こういう考え方でございます。

○遠藤委員 今のこの問題についても、押し問答をしておつてもきりがなないから、この程度にとどめておきます。けれども、これははつきりさせなければだめなんだ。その点をはつきりさせなければ、ただ政務次官がここで答弁したくらいのことでは、これは簡単で動かない問題だということをここではつきり申し上げて、そうしてまた小委員会で十分に論議をしてみたい、こういうことを申し上げておきます。

第三の点は漁業転換の資金の請求である。  
する、こういうことになつております。  
この点は重大な問題であります。これ  
は農林大臣もあるいはこの委員会にお  
きまして、あるいはさらにまた本会議  
においてもはつきり言明をしておりま  
したけれども、実はこの法律を見ます  
と羊頭狗肉で、われ／＼がやかましく  
書つておつたことが全然落ちてしまつ  
ておる、これもごまかしです。その上に  
まかしの羊頭はどこにあるかといいま  
すと、あのときに李承晩ラインに殺到  
して漁業をやつておつた、その中でつ  
かまつた船というものは、ごく少数で  
す。わずか五十ばかりそこらであります  
。ところが何百隻という船があそこ  
の漁場を目がけて建造しそうしてそこ  
以外には使えないような船のができ  
上つてしまつておる。漁業転換をする  
にもすることができない。そうしてか  
りにかつをまぐろの漁業権をもつて

も転換の資金がなくてやれないんだ。そういう人たちに転換をさせて、その援助をして資金の融通をしてやろうと、いうのが一つの大きなねらいであつた。この問題の一つの支柱でもあつたわけであります。ところがこれを見ますと、まったくそれを忘れたようになつておる。これはもうとんでもないごまかしだと私は思うであります。そこでもう一つはつきり指摘しておきたいことは、この法律上の条文を見ますと、たとえば何々会社というような大きな会社が三十ばかりも三十ばかりも船を持っています。そのうち一ぱいが二はい拿捕された、あの十八のはいはその海域には出ておつたけれども、つかまつた、そこらがその漁港で小さな船が集まつて三ぱい五はいつくつておる、これらの船の転換資金はもらえない、どうしてもおかしい、これはどういうふうに説明するのであるか、どうも片手落ちといいますか、何といいますか、われ／＼はこの法律の条文を見ておつて実に不可解に思うわけでありますけれども、そういうへんな取扱いをする条文をつくつたのかどうか、その点についての政府の見解を伺つておきたいと思います。

底びきも出漁しておつたのであります。そこらがああいう事態が起りまして、一部拿捕されましたけれども大部分のものは漁業を放棄して帰つたということはお話の通りであります。そこで私どもは、拿捕された船と、それから漁場をやむを得ず転換した船の対策の問題であります。この点は差別をつけたということでなしに、私どもといたしましては、やはり船そのものがつかまつたものと、船そのものがつかまつたものとはおのずから若干区別があるだろ。従つてやはり船そのものがつかまつたものは、やはりこの際代船の建造を行きたい。

それから漁場をやむを得ず放棄した船に対しましては、これは御承知の通りかつをまぐる等に転換せしめるといふうに、これは臨時措置もできております。さばつり船の一部につきまして、大体百隻以上のものはかつをまぐるに一時転換をする。その転換に必要な資金につきましては、これは先ほど御説明申し上げた通り七千数百万円を公庫に保留しております。これは五分五厘ではないでありますけれども、公庫の中にもくをとつておると、そこでいたしておるわけでありまして、私どもといたしましては、直接この法律で取扱いますのは、やはりつかまつた船が必ず一番先に考えられなければならぬいのではなくらうか、つかまつた船につきましては、今申上げた通り、転換漁業のための改造が必要なる資金を融通する、こういうようなことによつて、両々相まって措置をして行きたい、こういうことであります。特に差をつけたという意味で私どもは考えていいような次第であります。

○遠藤委員 時間がありませんから簡単に結論を申し上げておきたいのでありますけれども、この問題も大きな問題であります。あなたが説明していない点は、大きな会社が持つておるやつは転換をする場合には五分五厘の恩恵を受けて、しかも箇々の小さな連中がやつておるものは恩恵を受けない、七千万円で十巴一からげでやられてはおかしいじやないかというのであります。その点について、もう一度はつきりお答えいただいて、あとこまかいことは、小委員会なり今後の委員会で十分御審議願うことにして、私は質問をやめておきます。

○清井政府委員 ただいまの遠藤委員のお話でありますと、この法律は拿捕された当該漁船の所有者が拿捕された代船を建造したり、あるいは取得したような場合、あるいはほかに船を持つておる場合、あるいはほかに船を買つて、それを転換するときに、この法律が適用されるということは御承知の通りであります。ですから問題は、大きい船、小さい船ということでなしに、拿捕された船、拿捕されない船というところで差をつけました。この法律は、いろいろ問題があるのでありますけれども、拿捕された船についてのみ措置をするということでおかがついておりまして、大きい船、小さい船ということで差がついているのではないであります。

○遠藤委員 大きい船、小さい船という意味じやないのであります。ある大きな会社があつて、二十隻の船を持つておる。その船が李承晚ラインに行つておつた。そして二隻がつかまつた。

十八隻はつかまらずに帰つて来ておるけれども、この転換には、この資金が出て行く仕組みに書いてある。しかしこれはそういう大きいやつだけを見て、今度は小さな漁港で大勢集まつて一隻つくる、こういうような連中は、その恩恵に沿さないのじやないかといふことを言つているのです。

○清井政府委員 ちよつと御質問の趣旨を誤解しておりましたか、これはこういう意味でございます、なるほどこれを見ますと、「当該漁船の所有者たる漁業者が当該漁船の代船を建造し、若しくは取得し、又はその所有に係る他の漁船を漁場若しくは漁業の転換の目的で改造する」こう書いてあります。そこで、かりにただいまの先生のお話を考えてみると、ある会社がありまして、その会社の船が一つ拿捕された。ところがほかに拿捕されない船が何十隻かある。それが幾らでも改造できるじやないかというふうに伺いましたが、もしもそうであるとするならば、私はその点についてこう考えておるのであります。これは、この法律に書いてある通り、「当該漁船の所有者たる漁業者が当該漁船の代船を建造し、若しくは取得し、又はその所有に係る」云々と書いてあります。ある会社のAならAという船がつかまつた。その船の代船を建造するという場合、その代船を建造しないで、たまたまほかに船があるから、それを改造したいというときは、それは認めましょう。一対一でございます。

Digitized by srujanika@gmail.com

おるような話でありますけれども、

そうじやないのです。転換ができないで、ばた／＼しておるような連中がまだおる。その事実をはつきり突きとめて、そしてこの問題を十分審議して行かなければならぬ、来るべき委員会なり小委員会なりで論議をしたいと思ひますから、この程度で質問を打切ります。

○田口委員長 この際本案の取扱いについてお諮りいたします。開会前の御懇談の際に、あらかじめお打合せをいたしました通り、本案につきましては、審査の慎重を期するため、漁業制度に関する小委員会の審査に付するごといたしたいと存じますが、これに御異議はありませんか。

○田口委員長 御異議なしと認めます。よつてそのように決しました。

○田口委員長 次に小委員の異動についてお諮りいたします。水産貿易に関する小委員白瀬仁吉君と水産金融に関する小委員志賀健次郎君より、それぞれ所属小委員を交代いたしましたとの申出がありますが、このように決定するに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○田口委員長 御異議なしと認めます。よつてそのように決しました。

○田口委員長 次に小委員会における参考人招致の件についてお諮りいたします。水産貿易に関する小委員長より、同小委員会において起草中の輸出水産業の振興に関する法律案について、関係業者の意見を聴取するため、

日本冷凍食品輸出組合専務理事安達義治君、日本缶詰協会専務理事岡武夫君、日本かつお・まぐろ漁業協同組合連合会会長横山登志丸君、東京まぐろ缶詰協同組合専務理事馬場孟夫君、以上四名を参考人として選定し、次回の小委員会において意見を聞くことにいたしたい旨の申出がありますが、小委員長の申出の通りとりはからうに御異議はありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○田口委員長 御異議なしと認めます。よつて、そのように決定いたしました。本日はこの程度にとどめまして、次回の開会日時は公報をもつて御通知いたします。これにて散会いたします。

午後一時十五分散会

昭和二十九年二月十八日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局