

衆議院第十九回国会地方行政委員会議録

地方行政委員會議錄第六十八號

昭和二十九年五月二十五日(火曜日)  
午前十一時十九分開議

卷之三

理事加藤 精三君 理事佐藤 親弘君

理事灘尾 弘吉君 理事吉田  
理事鈴木 幹雄君 理事西村

理學門司 亮君

熊谷憲一君  
山中貞則君  
床次徳二君

藤田 義光君  
阿部 五郎君

大矢省三君  
中井徳次郎君

日露戰役

### 委員外の出席者

専門員 有松 義君  
専門員 長橋 茂男君

五月二十五日

奄美群島復興特別措置法案（保岡武久君外二十四名提出、衆法第四三

卷之三

審査委員会に付託された

## 今日の会議に付した事件

連合審査会開会申入れの件

案(内閣提出第一三〇号)

の中井委員長 これより会議を開きま

地方公務員法の一節を改正する法律

来を議題とし、質疑を行います。質疑

第一類第三號 地方行政委員會議

○西村(力)委員 地方公務員法そのものに対する反対を続けて来ておわれくとしてはこの法の撤廃にまで向つてやるうとするのですが、このたび改正法を拝見いたしますると、いろいろござりまするが、まず第一に不利益処分を受けたときの理由書の申請期間を十五日以内と定めたということはいかなる理由に基くものであるか、これは昨日お質問があつたではないかと思いますが、

〔委員長退席、鈴木(幹)委員長代  
理着席〕

私たちとしては事務手続の簡素化、迅速化、こういう理由以外に、こういうことによつて不利益処分を受けた公務員が自己の身分を守らうとする、そういう正当なる行動を制限しようという意思があるようと思われる。それで十五日以内といふぐあいに制限された理由について、ひとつお伺いたしたいと思うのであります。

○小林(与)政府委員 これはきのうも一応御説明申し上げたのでございますが、今お尋ねのような意図は実は全然ないのでござります。そこでこれは地方公務員法の四十九条をちゃんとなればわかるのであります。そこでこれは地方公務員法の四十九条を交付しまして、四十九条の一項で懲戒された、明らかに不利益であるという処分を行う場合には、任命権者は必ず理由書を書いた説明書を交付しなければならないことに実はなつてます。西村さん。

おるのでござります。そこでそれでわざわざ普通にやつた場合において、本人の気持か何かで自分が不利益じやないかと他の処分をやつた、これは不利益にすら意図は一つもないのですが、普通にやつた場合において、本人の気持か何かで自分が不利益じやないかと他の処分をやつた場合が実はあり得るわけであります。でありますからそういう場合には職員に対して審査の申立、その他の機会を与えておく必要があるのじやないか。本人がそういう気になつておれば、本人が不審をただす道だけは開いておく必要があるのでござります。それが実は四十九条の二項でありますとして、そういう場合に本人が任命権者に対してどういうわけでやめさせることか——やめさせることはありますけれども、これが普通異動だと思いますが、どういうわけで異動させるのかという説明書の交付を請求することができるにかけております。ところが説明書の交付を請求する期間が現在法律上制限がないので、半年であろうが、一年であろうが、二年であろうが、いつでも思い出してくださいり得る、こういう建前に法律となるわけでござります。そこでこの説明書の交付の請求があつたあとから、ほんとうに人事委員会に対する審査の請求権がはつきりするわけでござりますが、一方において現在の第四項におきまして、説明書の交付を受けた職員にわざわざいつは交付の日から三十日以内にやられるという制限がございまして、これは一般的にこういう審査の請求とかは一般的にこういう審査の請求とか

議の申立てで、そういうものは期間を定め、して、法律上の処分の効果というものをほどくの期間で確定させる、これが通常の行政上の扱いとしては適當なことですが、現在の原案にその期間の制限があるわけあります。でありますから明らかに不利益な処分を受けた人たちでも、説明書の交付から二十日以内、こう書いてあります。そうではない、事实上何でもないが本人にとって不審だという場合についての期間の制限がありませんので、同様な扱いをして期間をきめまして、法律処分についての一応のきまりを与えよう、このうでのその期間を定めたのでございまして、現在のその他の扱いとむしろ均衡がされることになりますて、本人にとつては特に不利益なほどのことでもありませんし、それからこういう処分についての結論を与える、そういう趣旨にほかならないのでござります。

よつて持ち合はされて討論され、最後の意思が決定される、こういう手続を踏む。すなわち時間的な余裕というのは相当大幅に見なければならない。そういう点からいうて、十五日以内にしたということは、そういう手続一切を踏み得ない、といううまいに制限するのだが、こう断ぜざるを得ない。本人は不利益だということがわかつて、理由書が来たつて、それを最後まで聞いて抜く組織のバツク・アップもないとしたならば、やつてその理由書の交付を申請しても、これは単に理由書を受けた、そうして沈黙する以外にない。そうすればその理由書を正当であるとむしろ認めてしまつたことになる。だから軽々に、最後までその理由が不当だといふことで勝ち抜く見通しを立てない。うちは、理由書の申請ができない。簡単に理由書の申請をやつて、理由書が出来たあと何にもできないということになれば、その理由をはつきり自分が承認したということになる。それだからそういうことはできない。そういう事情を私たちは実際の問題としてよく承知しているので、この十五日以内といふように制限したことは、どうも政府において当然の公務員の地位保全の権利を制限する意図を持つて、こうやられておるのだと思わざるを得ない。私は実情を申し上げましたが、そういう点からいまして、もつとの期間を延長することが妥当であるといふぐらいいに考えられないかどうか、御答弁を願いたい。

員団体その他のバック・アップによつて事を運ぶということは、十分にあります。しかししながらそれは結局さらに説明書を受けて審査を請求するかどうか、こういうまた第二段の問題があるわけでございまして、現在これは御案内の通り、さらには三十日の中にあるわけでございません。それは今の場合だけではなく一般的に明白に懲戒その他の処分をやつた場合でも、それから三十日以内に審査の請求ができるわけであつまつて、ほんとうの争いと申しますか、そういうものは、審査の請求で表に出るわけでありまして、説明書の交付はそりやなしに、ともかくある行政処分があつたときに、どうも理由が納得できがたい、聞いてみれば話がわかる場合もありましょが、理由が全然わからまんので、その説明を求めるというだけでござりますから、これは単に処分があつた後、どうも妙だ、こう気がつけば、どういうわけですかというだけの問題でありますから、この期間に十五日というのは、われくといたしましてはほどくのところでではないだろうか。それからあとで、さらに審査を請求するか、せぬか、こういう段取りになりまして、それにつきましては現行法の三十日が働くわけでござりますから、実はそれをつと金目計いたしますと、一番短くて四十五日、おまけに説明書の申請がありまして、任命権者はその日にすぐ説明書を書けるか書けぬかわからまんの争いをかりにやるとすれば、一月く

現在国の公務員法におきましてもこういう同じ問題があるのあります。これは処分を受けた日から三十日以内に審査の請求、こういうことに実はなつております。これはまるつきり三日がぎり／＼精一ぱいでございまして、それから見るとわれ／＼の地方公務員法は扱いがきわめてゆるやかになつているとも申せるのでございまして、われ／＼いたしましては、この程度ならばまあ十分であろう、こういう見解を持つておるのでございます。

い、こういう觀点に立つて、あらはる闘争の手続、段取りをつけて、そうして後に理由書の公式な交付を受けるようになる。だからあなた方が考えるようになれば簡単には行かない。しかしそんなことをしてとつた理由書といふものは、ただ法何条によつてどうだといつてよこすだけであつて、どういう理由か、克明に親切にされるはずはない。わかるなんということは全然ない。ただ理事者の一方的な理由のみをつけてよこすだけです。それで、はい、わからましたというようなぐあいに行かない。そういう事情をよくお考え願わなければならぬと思う。そういうふうにして理由書の交付の申請をするのですから、交付を受けたあと三十分なんだ。初めから最後的に人事委員会あるいは裁判にまで持つて行くといふ、そういう準備一切を完了して後の理由書の交付を受けるまでの諸準備と、いうものに、組織の一員として、ある会その他にかける期間はあまり要しない。むしろ私が今まで申したように、理由書の交付を受けるまでの諸準備と、いは組織として相当の期間を要する。だからそういう事情も考えられまして、ここは大幅に延長されるべきだ。現行法を改正せられることはいいと田中が、十五日にされるということについては、これは実際の組合の意思をまとめて、本人を中心として全組合の問題としてこれを争つて行く期間としているが、十五日にされることは、どうも異常だ。三箇月は要するであろう、こういふのは足りない、こう言わざるを得ない。その点われくとしてはどうしても最低三箇月は要するであろう、こういふ

くあしに思ひのでございまつた  
でしよう。野党側のわれ／＼の言うこと  
でも、事情はよくわかつたというよ  
うなぐあいには御答弁願えないと  
つて、団体交渉その他の過程において  
いますが、今お話の通常の場合は第一  
項でやる場合でありますて、処分をす  
るとか、せぬとか、いろ／＼問題があ  
つて、違いないから、これは一項で処分をす  
る場合に、当然に説明書を任命権者が  
交付しなければならぬわけでございま  
す。これが大半の場合だらうと思いま  
す。これは通常の異動をちよつとやつ  
た、ある課の課長補佐から隣の課ある  
いは教育委員会の課長補佐というよう  
な、ちよつと違つた役所にかえた、こ  
ういうような場合に、不利益であるか  
ないか、こういうことについて本人に  
とつても争わせる道だけは聞いておく  
必要があるんじやないか、こういうと  
ころでこぼれたものを全部道を開いて  
おかなければならぬというのが、現在  
の二項の建前だらうと思うのでござい  
ます。でありますから、通常は理由書  
があるのであります、そんでなく、た  
だ異動があつたときに、朱転ならばだ  
れもそんなことは気にしませんが、凡  
転というようなときに、これはちよつ  
と妙じやないかというような場合に、  
どういうわけかと聞くだけの問題でござ  
いますので、この説明書の交付につ  
いては、それほど非常に重々しく重大  
な手続として数箇月を要するといふは  
どに考える必要はないと思は思ひので  
ござります。これは一般的の訴願とか異  
議の中立とかいうものにつきまして

も、地方自治法あたりでも、一般的に提起の期間が全部あります。これは地方自治法は、普通の一切の税その他の処分についての訴願、訴訟、異議の申立ては、通常は処分の日から二十一日といたして、三十日といふことがあります。これが、これは個人の身分に関する特に重大な問題だからと、いうので、説明書の交付からさりに三十日といふことが公務員法の建前になつておりまして、その前の、理由を聞くというだけの問題でありますから、この期間の長短にはいろいろ御意見はありますようけれども、われわれいたしましては、これにつきましてはこの程度あれば十分じやないか、こういうふうに実は考えておるのでございます。先ほど国家公務員との比較を申しましたが、国家公務員法は処分の日から三十日でぎりぎり審査の請求権を実質制限してしまつておるのでございまして、むしろどつちかといえば、国家公務員法に合せてもいいんじやないかという考え方もなきにしもあらずであつたのであります。が、われわれいたしましては、現在の公務員法の建前を利用して改正した方がよからうというので、この場合はこの程度に定めておけば、国家公務員法に比較しても十分手厚いゆとりであります。また本人にいたしまして、も、理由を求めるだけのことならばこれまで十分じやないか、こういう考えを持つておるのでございます。

九条の二項で受けなかつた場合には、何日で審査請求の期限が切れるにとどまるのですか。それと、今まではこうなるのですか。一応處分があつたとかいうようなな件は、何年後に何件あつたとかいうようなな件があつたと想ひます。されど、明書の交付の請求が十五日、その上にさらに精密に加えますと、三項によつて任命権者が説明書を交付するまでに最長十五日かかり得ることになつておなりまして、それを合せますと――これは十五日になりますから十日になるかありませんが、幾日があります。それと四項目で三十日、合せて一番短くて四十五日、長ければ六十日、こういう一応機械的に期日を計算しただけございませんが、幾日があります。それでこの公務員法は、处分を受けた後四十日といふことになつておるのでございます。そこで今のお話の、それなら説明書の交付を請求しなかつた場合はどうなるのかと申しますと、これほどもそも不利害に対する審査の請求を要求するのでありますから、理由がわからずには審査の請求といふのはおかしいのでありますて、納得し得る理由などももちろん不利害でありませんし、そんではない場合でありますから、任命権者の不利益を聞かなければ不利益であるか不利益でないかよくわからぬはありますので、当然説明書の交付請求が前提になつておると解すべきとのではないかと思うのでございます。さらに四項の後段の説明書を要求しけれども説明書をくれなかつたといふ場合もあり得るわけでありますて、

のときにはちゃんと説明書の交付を受けなかつた職員は、期限経過後の三十日ということになつております。だから実質上はその期間はみな最短、交付を受けなかつた場合はむしろ六十日ということになるわけです。十五日以内に交付申請をやつてそれから任命権者がくれなかつた期間が十五日、それがらあとさらに三十日でありますから、説明書の交付が請求したにもかかわらず、全然なかつた場合は六十日まるまるということに相なるのでございます。それで従来の実例でありますから、従来はやはり処分があつて、これは普通の異動の場合ですが、一年も経過してから、これはおかしいやないかと申立てたときには、やはりそこは身分をあつたときには、いかにも穩やかでありますのでござります。こういうのはいやしくも役所の身分が転勤その他の命令でありますので、そこで一年もたつてからひっくり返すのはいかにも穩やかでありますので、ほど／＼のところでけりをつけようという趣旨でござります。

いと私たちも強く主張するのですが、こ  
とに現在一つの方向としては、組合の  
幹部とか何かそういうものははどうして  
もにらまれる。そうして表面いかにも  
合法的な方法によつて不當なる待遇を  
押しつけられる場合が非常に多い。そ  
うしますとなお一層それは組合の全体  
の問題として、本人も全体の組合も考  
えなければならないことになるのです。  
す。だから組合の幹部であつたものが  
相当不利な立場に追いやられる。私は  
がまんするが、こう言つて行くような  
ことは、組合全体の友愛としては認め  
られない。こういう場合も相当出て來  
る。そのような事態を解決するために  
相当の期間を置かなければ、意思決定  
の積み上げができない。こういう事情  
を十分認めて行かなければならぬ。  
そうしないで十五日を押しつけるとい  
うことは、組合に対し、あるいは公務  
員全体に対して非常に穩当でない意図  
をもつてやられておる、こういうぐあ  
いにわれ／＼は考へざるを得ない。ま  
あ、その点は幾ら申しましても、あな  
たの方では納得するということにはい  
かないようですからこの程度にいたし  
ますが、少くとも民主主義を助長する  
という立場は、やはり労働者の一般の  
組織を認め、そういう立場を認めて行  
かなければならぬので、そういう組織  
が民主的な手続でもつて、十分に組  
織力を發揮されるようにしてこそ、か  
えつて政治の円滑なる運営を期する道  
であると考えますので、これは政府側  
に御答弁をお願いせずに、各党の委員  
の御了解をいただいて修正をして行き  
たい、かように考えておるのでござい  
ます。

○小林(与)政府委員 これはある程度の行政整理を見込んで、今度の財政計画がでておるのでですが、財政計画上は退職金と行政整理によつて浮く給与費その他とはペーになつておる。こういう計算をいたして財政計画が生れて来ておるのであつて、金額の上におきましては差引して差がない計算にいたしております。

○西村(力)委員 整理を前提とし、退職資金とペーにするということをございますが、待命ということになれば、これは現在の財政計画を上まわつて支出しなければならないことに相なるのではないかと私は思うのです。これに対する十分なる裏づけをしなくては、この法案をつくつてもいたずらに犠牲をしいるということになるのではないかと思う。しかも現在あなたの所管しておられる町村合併ということが着々進められておりますが、その合併をするためのいろいろなトラブルを解決するためには、あの村の村長さんは從来の給与を与えて名義だけをこれくにしておく。あるいは向うの助役さんをこうしておけといふようなぐあいに、自治団体の高級幹部が相当の高級をほんでそこに残つておる。そのため全体的に一般職員の上にそれがしわ寄せられて、人員整理が各方面に起きて来ておる。そういう点からしまして、財政の裏づけができるおるといふ

ぐあいには、全然われ／＼としては考  
えられないものでありますし、その財政  
の裏づけがてきておるとおっしゃるな  
らば、それをひとつ具体的に御説明を  
願いたい。

○小林(号)政府委員 二十九年度の整理の目標は、金体のうちの府県は三・

五%，市は三%と一応計算をいたして  
おりまして、あとを三十年度に持ち越  
すという前提で財源の計算をいたして  
おるのであります。その場合に一般職  
員につきましては一万八千三百三十二  
人という計算になつておりまして、こ  
れを整理するいたしましての不要額  
が十七億、これは待命期間中は当然給  
与をやりますから、待命期間経過後退  
職したものとして本俸を計算し、その  
他本人のために見ております勤勉手  
当、期末手当、あるいはその他の物件  
費というようなものを入れまして十七  
億という一般職員につきましての金額  
が考えられておるのであります。これ  
が大体退職手当の所要額と一致する、  
こういう計算で算定をいたしておるの  
がござります。

それから今お話を町村合併に伴つて高給者がやめる場合の問題が実はありますのでございますが、これにつきましては、この財源と別の問題でございまして、そういう経費も念頭に入れまして、善後措置費として予算の補助を一部やるとともに、特別平衛交付金をお部やる、こういう考え方で予算を組んでおるのでござります。

○西村(力)委員 待命制度そのものに私たちとは非常な疑義を持つておるのでありますが、その点はそのくらいにいたしまして、次に臨時職員の問題についてお伺いいたします。

完全なる臨時職員はとにかくとしても、定員外の定員、それが臨時職員といふようになつて、ほんとうに継続勤務の者が臨時職員といふように立場で不遇な境遇に追いやりされおる。こういふのは各地方団体にどこにでもあることなんどございまして、が、これを正規の職員と同様な扱いをしなければならないと私は思う。実際、財政上定員のわくをしほつても、仕事の上からこれだけの人数はある、しかし定員はこれ／＼だからといふで、當時勤務の人も、形は他の継続勤務の一般公務員と何らかわらないけれども、名義だけは臨時職員として、そういう待遇上に非常な差別を与えておるということがあるのでですが、これを地公法の第十七条の正規の職員と同様に取扱うという方法はないものかどうか。それに對して自治庁としてはいかなる方策をとられるのか。聞くところによりますと、昨日府県の人事担当官の会議を開かれたとか、開かれるばずか。それに対し自治庁としてはいかなる方針をとられたならば、その際の指導の方針というものについてお伺いしたいと思う。

ざいまして、国家並びに地方を通ずる公務員に関する基本的な最も困難な問題の一つとして、何とかしてすつきりとした体制をとりたいというのが政府の考え方でございます。根本的には政府でつくりました公務員制度調査会でその問題も取上げて検討することになつておるのでござります。われわれといたしましての基本的な考え方方は、だれが考えても本定員とかわりのない経常的な、しかも恒久的な仕事を統いてやる者を、単に予算その他の都合でもつて、あるいは定員の都合でもつて、こういう形でおるということは、これはいわば定員の上からいえば定員もぐりということになります。本人について見れば本人に対する正常な待遇でもないということになりますので、そういうものはなるべくすつきりして本格的なものに上げるように持つて行きたい、これが根本の考え方でございまして、きのうの人事課長会議におきましても、そういう基本の考え方だけは明らかにいたしておいたのでござります。しかしながらわゆる非常勤職員というのは実にもう千姿万態でありますまして、仕事も各種各様ござります。それからやはり仕事によつては、ほんとうに臨時的なものもありますし、ほんとうに事業とともに終始しなければならぬものもありますので、ただちに事業予算からいわゆる定員予算に切りかえることが困難なものもいろいろございまして、この実態に即するよう具体的に妥当な解決をする以外には方法はないのでございまして、そういう実態もほんとうに各団体につきまして明らかにする必要があるのでございましておきます。

りますと、各地方庁におきまして必ずしもその実態が正確につかえられていらないのが実情でございます。それはおそらく各部署部それゞとのところで自由に任命いたしておるものでありますから、そこで人事課長も十分につかまえておらぬという実情も正直のところあるのでございまして、そういう点も、もつとはつきりつかまえることをきのうは明らかにしておいたのでございますが、基本的にはできるだけつきりして、本定員にすべきものは本定員にするということによつて事をさばく。それから定員にはできなくとも、明らかに常勤の恒久的職員と同様に考へるべきもの、それから事業とともに終始すべきものであつても、そうちならそういうものとして、待遇その他といふものは筋道を立てて普通のようにやるよう、こういう基本方針を明らかにして、できるだけその線に沿うように運んで行きたいと考へておるのであります。しかしこれは根本的に問題もありますので、一舉に右か左かというわけには行きませんが、事情の許す限りそういう方向に筋を立てて行くということを、われべく」といたしましても切に希望をいたしておる次第であります。

○小林(与)政府委員 これは根本的に  
はやはり中央、地方を通ずる公務員制  
度の問題として制度的にも考え方なくち  
やならない問題でありまして、そういう  
点は公務員制度調査会の結論を待つ  
て、国と同様な方向で解決をはかりた  
いと思うのでござります。それから一  
段下げましても予算上並びに定員上の  
問題がありまして、ただちに右から左  
というわけには参らぬと思うのでござ  
います。われくともいたしましては逐  
次その方向に持つて行きたいと考えて  
おりますが、そのまず根本の実態把握  
が、大体数などは一応調べておりまし  
たけれども、これも聞いてみれば必ず  
しも正確な資料であるかどうかはつき  
りしておりませんし、その点をはつき  
りする必要がありますので、早急に精  
細な調査項目といふものを人事課長と  
相談しながら明らかにしたのであります  
して、そういう結果を待つて筋道を立  
ててできるだけ早く問題を解決して行  
きたい、こういうふうに考えております。

○小林(与)政府委員 これは先ほど申しましたように非常に困難な問題でありまして、制度的にどうこうするということになれば、公務員制度調査会の一連の思索の結果を待つて考えなければ正常な地位に当てはめて行くということが根本でございまして、その他全体的には、かりに制度がどうこうならなくて、現行法のもとにおきましても、予算措置その他の問題を伴わなければ解決できない問題がありますので、そういう点は各団体の財政力も考えなければ、ただちに右、左というわけに行きませんので、基本方針だけ明らかにして、ともかくも一日も早くその方向に行くように、具体的人事の運用も考えておるのであります。その点だけは明らかにして運用上遺憾のなきことを期したいと思うのであります。

○西村(力)委員 この法律は都道府県

の警察の職員については、昭和二十九年度から三十二年度までの間に臨時待命を命じ、あるいは承認することができる、こういうふうにしましたが、警察法では衆議院において五大市に限つて一年間現行にとどめておく、こういうことになりましたので、この点は二十九年度から三十三年度までとか、こいつらが規定になるかつこうになつておりますが、行政機関職員定員法とこちらと両方にまたがつて規定になるかつこうになつておりますが、行政機関職員定員法は地方警務官、國の職員になる警察官につ

いての規定でございます。それではありますから、地方の職員である者につきましては、もっぱらこの地方公務員法

で行くよりしようがないのであります。それで地方公務員法では、大体警

察法が一部修正になりましたけれども、結局從來の問題と考え方を全然かえらないのであります。かりに年遅れたいたしましたが、二十

九年度及び三十年度について考へ、さらに三十年度のころになると、修正法によりましても都道府県警察の職員に

なるはずでありますから、この原案の通りの附則の三項の括弧の中の二十九

年度から昭和三十二年度までという規定が当然に働きますので、今度の修正

はこの規定に全然影響はないと考えております。

○中井委員長 北山君。

○北山委員 昨日各条項について御質

問したのであります。その際門司さんからの質疑の中で、条例で認めよ

うな場合には、その条例がたとい職員

に対する不利益処分に関する審査の請

求は、任命権者が法令なり条例の適用

を誤つて不適に処分をした、こういう

場合に限るべきだと私は思うのであり

ます。それは申し立てる相手も人事委員会または公平委員会であります。

人事委員会が議会に対して勧告を

することができるという場合に、そ

れはたとえば府県知事が議会に対して

人事に関する条例の提案をするとい

うふうな問題も、やはり広い意味の人事

行政の運営であるから、そういうこと

についても人事委員会は勧告ができる

と解すべきではないかと思うのです

が、これについてはどうお考えになり

ますか。

○小林(与)政府委員 お尋ねでござい

ます。しかし条例で認められた場合にはどう

にもしようがないのだ。条例では、ど

んなことでもといひか、首切りでも何で

るを判断するのが筋であります。条例

そのものが有効だとか無効だとかい

うふうなことを判断する権限は持つて

おる筋のものでもないと思うでござ

ります。そこで今の問題で明らかに

例そのものが職員のため不當じやない

かという場合も確かにあり得るわけでございまして、現に昇給ストップ、こ

うふうな条例ができて自治團体と

しては最高の意思が決定したけれど

と、重役会なりあるいは株主総会なり

できめた場合と、これはやはり被使用

者として会社に対し要求する場合に

おいては同様じやないかと思うので

す。ところで地方公務員法では、大体警

察法が一部修正になりましたけれども、

結局從來の問題と考え方を全然か

えが必要はないのであります。かりに

定機関で、いわば企業においての重役

会なりあるいは株主総会で認めよう

な問題についてはどうにも手も足も出

ないといふようなことは、これは普通

の企業と労働関係においてはやはり共

通の原則をでき得る限り適用するのが

当然だと考えますので、私はそういう

考え方には現行法の解釈としてはともか

く、条理上は当然でできないというふう

に考えるのですが、その点についてお

考えを聞きたい。

○小林(与)政府委員 お尋ねでござい

ます。しかし条例で認められた場合にはどう

にもしようがないのだ。条例では、ど

んなことでもといひか、首切りでも何で

るを判断するのが筋であります。条例

そのものが職員のため不當じやない

かという場合も確かにあり得るわけでござ

ります。そこで今の問題で明らかに

例そのものが有効だとか無効だとかい

うふうなことを判断する権限は持つて

おる筋のものでもないと思うでござ

ります。そこで今の問題で明らかに

例そのものが職員のため不當じやない

かといひか、首切りでも何で

るを判断するのが筋であります。そこで今

の問題で明らかに

例そのものが有効だとか無効だとかい

うふうなことを判断する権限は持つて

おる筋のものでもないと思うでござ

ります。そこで今の問題で明らかに

例そのものが有効だとか無効だとかい

うふうなことを判断する権限は持つて

おる

分を審査し、及び必要な措置を執ること。」こういう規定がございますが、これはうしろの四十六条、四十七条以下に書いてあります。法律上はつきり認められました勤務条件に関する措置の要求、不利益処分に関する審査の請求の権限に対応してここに書いてあるのではございまして、それ／＼の必要な措置なり審査の問題は、四十六条以下の規定によつて人事委員会としてやるべきものである。こういうふうに考えております。

○北山委員 大体わかりました。実は昨日問題になつた岩手県の一般職員に対するある意味の給与ストップと、いかが、その条例の問題であります。詳しくは申し上げませんが、一応昇給した場合の実際に受ける給与の月額といふものは、これ／＼の一級下の月額であるというふうな書き方、そういたしますと、これは昇給したということであるから、少くとも昇給させたに違ひない。そうすると、それよりも下の月額を現実に支給するということは、一旦昇給したものをお降給したことになるのではないか。昇給であるというのにそれをやらないで下の月額をやるというのですから、降給になるのである。そうすると、降給する場合にははつきりとした条例の事由によらなければならぬ、こう書いてあるわけであります。そういうふうに解釈されないかどうか。ただ昇給したと称して実際は事由を示さないで降給しておる。昇給でないものを昇給するということは詐欺みたいなものですから、これは無効だ。私はどうしてもあの条例は変だと思つてゐます。そしてまたきのうの部長さんのお答えは、非常に巧みなる条例

のつくり方であるということのようなお話を  
ありましたが、確かに今的地方公務員  
法に定めてある各条項には、表面上ど  
こに違反したということはたといて説明  
されないようにして、少くとも地方公務員  
員法というものは、あのような非常識  
な条例などが出るということ、そういう  
措置がとられるなどということは全  
然考慮していない。やはりすべての法  
規がそうでありますけれども、あらゆ  
る場合を書いているのではなくて、当  
然原則として条理としてそういうばか  
げた条例が出ようなんということは予  
想しておらないから、むしろ公務員法  
に書いてないということは、そういう  
ことは全然問題にならない、条理にも  
何にも当てはまらないようなものであ  
るという意味において、この規定には  
ないのであって、そういう意味で違法  
ではないということはただちには言え  
ないのでないか、違法以前の実にあ  
らゆる常識に反するものではないかと  
いうふうに考えなければならぬと思う  
のですが、これについてのお考えを聞  
きたいのです。

見てやろう、それから一定の期間が過ぎたら正常コースまでどしてやろうという気持があつたのでありますて、規定としては技術的に上手だとは思いませんが、かりにそういう意味の昇給システムの仕方の条例をつくった場合に、それが違法かどうか、こういうことになれば、私はそのことだけを理由にして違法だということは言い過ぎではなかろうか、こういうふうに考えておるのでございます。

○北山委員 部長さんは実質的に悪い条例の形よりは職員にとつて有利ではないだろうかという基準からお話をなさつておるようですが、しかしこれはどうぼうより詐欺がいいという議論であります。やっぱり詐欺は詐欺として別のものとして論すべきぢやないか。一つの条例なり法律というものは、それ自体が守られなければならぬのでありますから、そういう点で私は非常に問題になる条例であると思ひますので、この点については自治府におかれましてももつと御検討願いたいといふ希望を述べまして、その点は終ります。

それからなおお伺いしておきたいのは、ですが、今各府県なり市町村において行政整理あるいは今の昇給システムのごとく、職員にとつていろいろ不利な措置がとられておるわけであります。その原因はやはり何としても財政上の理由だと思いますのですが、最近における新聞報道等によりますと、これは大蔵省側のきまつた意見かどうかわかりませんが、地方に起債などを許可する場合に、昇給をストップしたりあるいは行政整理をしたり、そういうような人件費を節約することに誠意を持つてやるような団体は、これは奇竒な団体で

あるから、これに対してもは起債を許してやろうというような方針をおとりになるようなことを、実は新聞で見たのであります。が、そのようなことがあるじやないかと思うのです。お前のところは首切つたら金貸してやるといふことは、よく銀行が企業に対してやる手であります。今度は政府が地方団体に対してちようど銀行と同じような考え方でやる、そういう方針でお進みになるということであれば、これは相当な問題であると思しますので、実際はどういうことがあるかどうか、それをはつきりしていただきたい。

どれぐらいの警察費の負担をしなければならぬか。一方においては新税法によつてどれぐらいの税の増収が期待されるかということと、それから一方においては新しく都道府県の仕事になるべき警察費といふものは、どういうものがきまつて来なければならぬ。それは事務的にどの程度進んでおるか。これは行政部としてはおわかりになるかどうかわかりませんが、各府県の警察職員の定数、これは基準は政府の方でお示しになるわけでありますからして、案をつくらなければならぬ。それを基準にして今度は各都道府県ごとに警察費がどれくらいかかるか、警察の人性費はどれくらいかかるかといふようなことをきめなければならないと思うのであります。それがどの程度に進んでおるか。それからまた例の府県に移る警察職員に対しては、本体について調整をしなければならぬのでありますから、こういうものが各府県ごとにできておるかどうか、それをひとつわかつておつたならばお知らせを願いたい。

○北山委員 それはなるべく早く知りたいわけなのです。というのは実は地方財政の計画上においては、今度の警察制度の改正によつて三百十五億というのが地方財政計画上の数字であります。ところがこの前のこの委員会の公聴会では、ある知事は四百二十億ぐらゐ出るであろう、こういうようなことを言われておりますので、その差が百億以上ある。これだけ地方財政を、また警察というものが府県財政というものを圧迫するわけであります。すでに当委員会において再建整備についていろいろ論議されておりますように、府県においては莫大な赤字が出ておりましたから、たとい百億でもこれが赤字の府県財政をさらに圧迫することになり、その結果がこの臨時待命という点になり、首切りになり、整理ということになるからして、そういう意味で私どもは府県、市町村の財政という点で、大いに関心を持つわけであります。個人的な意見を言えば、今度の監察法案が流れますと、府県においては昇給ストップもやらないで済むし、臨時待命もやらなくとも済むとも言えるわけであります。そういう点でなるべく早く各都道府県ごとの警察の実際の所要額を調べていただきたい、ひとつお願いしておきます。

○小林(与)政府委員 われ／＼もその通りでございまして、なるべく早く警察法案を確定してもらうこととを希望しております。そして、そうしなければなかなか間に合わぬものでありますから、しきりにそれを苦慮いたしておるわけであります。なるべく早くきめます。

○中井委員長 午前の審議はこの程度

で中止をいたします。午後は一時半から続行いたします。

しこうして小委員長には門司亮君を名いたします。  
これにて休憩いたします。  
午後零時二十七分休憩

〔休憩後は開会に至らなかつた〕

○中井委員長 なおこの際お詫びをおこなつたことがございます。すなわち、目下大蔵委員会において審議中の補助金等に係る予算の執行の適正化に関する法律案について、同委員会に連合審査会を開会したい旨申し入れたいと思ふのでござりますが、御異議はございませんか。

○中井委員長 御異議なしと認めさよう決しました。

○中井委員長 「異議なし」と呼ぶ者あり

○中井委員長 なお請願小委員会の設置の件についてお詫びをいたします。すなわち本委員会に付託せられました請願は全部で五百九十二件であります。今後付託される請願を含めて、これら各請願の審査のため小委員会を設置いたしたいと思いますが、御異議はございませんか。

○中井委員長 「異議なし」と呼ぶ者あり

○中井委員長 御異議なしと認め、さ長を選任をいたしたいと思ひますが、これは投票の手続を省略して委員長より指名するに御異議はございませんか。

○中井委員長 「異議なし」と呼ぶ者あり

○中井委員長 御異議なしと認め、委員長より指名をいたします。すなわち小委員には

松永	加藤	精三君	吉田	重延君
東君	鈴木	幹雄君	藤田	義光君
	北山	愛郎君	石村	英雄君
	門司	亮君	大石ヨシエ君	

昭和二十九年五月二十八日印刷

昭和二十九年五月二十九日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局