

係があるとのお話をございまして、その点乙方式につきましては、實質上増わくなるような措置をいたしました。乙方式を代理店が出すようにして、乙方式に参りますと、いかに大きな割合が乙方式に参りますよう持つて行きたいと思います。しかしながら先ほどお話をありましたように、乙方式を担当いたします職員は、たまたまのところでは二十人見当でございますが、代理店からの書類がたくさん出て参りますれば、だん／＼に職員も充実いたしましてなるべく迅速に処理できるようにいたしたいと考えております。

なお乙方式のやり方でございますが、やはり代理貸付でございますので、代理店の意見をもとにいたします。書面調査によるのを一応の原則といたしましたが、しかしながらそれのみというわけではないのであります。実情に即しまして、むしろ公庫自身で実地につきまして調べまして、貸付を実行して参りたいと思います。今後御意見を尊重いたしまして、乙方式につきまして從来代理店が取扱いにくかつた種目につきまして貸付をいたしますと同時に、また從来代理店の方では取扱いにくかつた諸種目につきまして、業種間の不均衡等もこの方式によつて資金の融通がなめらかに行くのではないかと、いうような点を考えながら、この方式をやつて参りたいと考えております。

○山手委員 ただいまの岡田長官及び坂口総裁の御答弁を了承いたします。特に経営の方からは、從来窓口に中小企業者が参りますと、とかくわくがないとか何とかいうことに口実を設け

て、融資を渡つたりいたしたような事態につきましては、乙方式を推進することにより、特に実質的にはそういうの点乙方式につきましては、實質上増わくなるような措置をいたしました。乙方式を代理店が出すようにして、乙方式に参りますと、いかに大きな割合が乙方式に参りますよう持つて行きたいと思います。しかしながら先ほどお話をありましたように、乙方式を担当いたします職員は、たまたまのところでは二十人見当でございますが、代理店からの書類がたくさん出て参りますれば、だん／＼に職員も充実いたしましてなるべく迅速に処理できるようにいたしたいと考えております。

次に、今そういうお話をありましたが、地方によりましては、中小企業金融に対し融資の乏しい金融機関が間間あるようあります。特殊のある県におきましては、非常に大きな存在になつておる金融機関でありながら、この金融公庫の複雑な手続そのほかをきらつてか、熱意を示さないために、その県にはほとんどこの国家資金が流れています。そこで、熱意のない金融機関などについておきましては、非常に大きな存在には、特に指導をされまして、全國民が各地方で潤うような措置を講じていただきたいと思う次第でございます。この資金の流れがある県においては、たまたまその地の金融機関などについておきましては、非常に大きな存在には、特に指導をされまして、全國民が

○山手委員 地方的にそういう事態があるのですが、もう一つ問題は、業種別にもできるだけ多くの国民に均霑させという意味で、業種の指定についても特段の御配慮をお願いいたします。それはいろ／＼要望がありますが、クリーニング業とか理髪業といふような理容師関係の業者というふうなものは、特に指導をされまして、全国民が各地方で潤うような措置を講じていただきたいと思う次第でございます。この資金の流れがある県においては、たまたまその地の金融機関などについておきましては、非常に大きな存在には、特に指導をされまして、全國民が

○坂口説明員 まことにごもつともな御意見でございまして、公庫といたしましては、資金の配分につきましては、各都道府県の中小企業の実情、分布状況をも勘案いたしまして、代理店の活動が不活発なために、ある地方には出

が少いという県も遺憾ながらあるのです。最近結論を出しまして、クリーニング業に関しましては修理加工といふ観念に入る、理髪業は新規に追加をせねばならないということでお結論を出

しまして、今政令の中に理髪業を追加する準備を進めておりますし、クリーニング業に関しましては、公庫に対し

○大西委員長 本案に御賛成の諸君は御起立を願います。〔總員起立〕

○大西委員長 起立總員。よつて本案は原案の通り可決すべきものと決しました。

〔總員起立〕

○大西委員長 本案の審議を終了しますが、本案の

進上必要がある場合は、施設案の変更勧告あるいは命令を発することによつて、強制的に探鉱を実施させるということにあると私は考えるのでございます。地域の指定が小範囲に限られたり、あるいはきわめて少數の地域しか指定が行われず、この指示が無計画的に行われるときは、本法が十箇年の時限法であることを考へると、指定の効果はきわめて薄いと考えられるのでございまます。従いまして指定は、すでに立案された石油資源総合開発五箇年計画、この探鉱計画から、この地域指定の計画につきまして、明確なる答申が求めらるべきものであると信するのでござります。でき得れば初年度の地域指定の計画案の提示を求めることが必要であると考え得られるのでございますが、この点につきまして、どのようにお考えになつて立法なすつたか、承りたいのでござります。

○川上政府委員 地域の指定につきま

しては、私どもの方としましては、先般來研究して参つておりますた石油五箇年計画によりまして大体きまつておりますような地域を指定したいといふふうに考へています。大体北海道、青森、秋田、山形、新潟、そういう各県にわたりまして、全国で百六十五箇所、それからボーリングの数で四百六十箇本という計画になつておりますが、五箇年計画を遂行します関係から、私どもの方としましては今申し上げましたようにこの五箇年なり六箇年の間にそれくらいの地域を指定したいと考えております。初年度におきましては、助成金が一億三千万円程度でありますし、それからまた資金的な問題等も考へまして、さあたり十二、

届出のあつた部分についてのみ行われるとすると、すなわち、たとえば単に試掘井の深度を増減するとか、地質調査地域を多少縮減するとかいう程度のものであるとすると、その勧告あるいは命令による効果は、全然ないとは言

ますが、来年以降につきましては、急速

にこの指定の箇所をふやしたいといふうに考へておりますし、また初年度

におきましても、今予定しております

ような十二、三箇所が、その途中におきまして資金的な点から申しまして、

さらにある程度の余裕ができるという

ことになりますすれば、隨時それはあや

したいというふうに考へております。

それから、もちろん今長谷川先生のお

つしやいましたように、われくとし

ましては、この地域を指定するにつき

ましては、非常に慎重にやらなければ

ならないというふうに考へておりますの

で、この第一条の三項にもありますよ

うに、石油及び可燃性天然ガス資源開

発審議会に諮りまして、十分各方面の

エキスペートの意見を開きまして、そ

の上でその指定を告示したいというふ

うに考へております。

○長谷川(四)委員 第三条の規定によ

りますと、「通商産業局長は、指定地

域内に存する石油を目的とする試掘

権に係る試掘権者の施設案を変更しな

ければ、その鉱区の油層の状態を確認

することができないと認めるときは、

その試掘権者に対し、施設案を変更す

べきことを勧告することができる。」と

いうことになつております。この勧告

あるいは命令はどの程度の範囲のもの

を示すかという点であります。が、施

設案の変更勧告あるいは命令が、もし

しては、助成金が一億三千万円程度で

ありますし、それからまた資金的な問

題等も考へまして、さあたり十二、

は命令による効果は、全然ないとは言

ますが、来年以降につきましては、急速

にこの指定の箇所をふやしたいといふ

うに考へておりますし、また初年度

におきましても、今予定しております

ような十二、三箇所が、その途中におきまして資金的な点から申しまして、

さらにある程度の余裕ができるとい

うふうに考へておりますの

で、この第一条の三項にもありますよ

うに、石油及び可燃性天然ガス資源開

発審議会に諮りまして、十分各方面の

エキスペートの意見を開きまして、そ

の上でその指定を告示したいといふ

うに考へております。

○長谷川(四)委員 第三条の規定によ

りますと、「通商産業局長は、指定地

域内に存する石油を目的とする試掘

権に係る試掘権者の施設案を変更しな

ければ、その鉱区の油層の状態を確認

することができないと認めるときは、

その試掘権者に対し、施設案を変更す

べきことを勧告することができる。」と

いうことになつております。この勧告

あるいは命令はどの程度の範囲のもの

を示すかという点であります。が、施

設案の変更勧告あるいは命令が、もし

しては、助成金が一億三千万円程度で

ありますし、それからまた資金的な問

題等も考へまして、さあたり十二、

は命令による効果は、全然ないとは言

ますが、来年以降につきましては、急速

にこの指定の箇所をふやしたいといふ

うに考へておりますし、また初年度

におきましても、今予定しております

ような十二、三箇所が、その途中におきまして資金的な点から申しまして、

さらにある程度の余裕ができるとい

うふうに考へておりますの

で、この第一条の三項にもありますよ

うに、石油及び可燃性天然ガス資源開

発審議会に諮りまして、十分各方面の

エキスペートの意見を開きまして、そ

の上でその指定を告示したいといふ

うに考へております。

○川上政府委員 私の方といたしまし

ては、この勧告なり命令につきまして

は、今お話がありましたように、相当

広義に解釈して、そうして極力この施

設案が、最も適正な、かつまた最も有

利をいたすことを考慮して、これに対

しまして次官及び局長の御答弁をお願

いいたします。

○川上政府委員 私の方といたしまし

ては、この勧告なり命令につきまして

は、今お話がありましたように、相当

広義に解釈して、そうして極力この施

設案が、最も適正な、かつまた最も有

利をいたすことを考慮して、これに対

しまして次官及び局長の御答弁をお願

いいたします。

○古池政府委員 ただいま鈴山局長か

ら御答弁申し上げましたごとく、この

法律の目的を達成するため、最も適

切なる方法をとつて參りたいと存じま

すが、来年以降につきましては、急速

によつてその大きな効果を期待するこ

とができない、私はこういうふうに考

えます。むしろこの条の効果を明らか

にしようとするならば、施設案の変更

届出のあつた試掘井数の増加、地質調

査班の増加等の施設案の根本的変更を

も含むものとしなければならないじ

やないか、こういうふうに私は考える

わけでございます。特に五箇年の長期

探鉱計画を樹立しまして、これを効率

的に、すみやかに成果を上げようとし

ておる現在、單に届出のあつたものの

一部を変更することは、本法を制定し

てある現状、単に届出のあつたもの

を変更することは、本法を制定し

て鉱業権者の探鉱活動を活発化そうと

する趣旨に、私は沿わないのではない

かと考えます。國家的に見て、まだひ

いてはその鉱業権者のためにも、何ら

か重要な石油の探鉱が、試掘権者の意

思によつて実施できないことになるか

かと考えます。國家的に見て、まだひ

いてはその鉱業権者のためにも、何ら

<

の開発につきましては、帝石が中心になるとことになると私は考えるのです。

それから譲渡の問題につきましては、再度譲渡ができるかといふ問題でござりますが、この問題につきましては、法律上はなるほど再度譲渡はできるようになりますけれども、大体この期限につきまして、一年間といふような区分をしておりまますので、やたらにやりとりするようなことは、私は現実の問題として許されないと思つておりますし、また私どもの方としましても、甲が乙に譲渡して、また乙が甲に譲渡するようなことは、絶対にしたくないという考え方を持つております。

○長谷川(四)委員 重大な問題ですか

長谷川(四)委員 重大な問題ですか。私は現実の問題として許されないと思つておりますし、また私どもの方としましても、甲が乙に譲渡して、また乙が甲に譲渡するようなことは、絶対にしたくないという考え方を持つております。

○長谷川(四)委員 重大な問題ですか

長谷川(四)委員 重大な問題ですか。私は現実の問題として許されないと思つておりますし、また私どもの方としま

るというようなことは、この法律によつてござりますが、私どもの方としては、法律上はなるほど再度譲渡はできることになつておりますけれども、大体この期限につきまして、一年間といふような区分をしておりまますので、やたらにやりとりするようなことは、私は現実の問題として許されないと思つておりますし、また私どもの方としましても、甲が乙に譲渡して、また乙が甲に譲渡するようなことは、絶対にしたくないという考え方を持つております。

○長谷川(四)委員 ないと思うといふことでなく、法律で解釈をして、たとえ裁判に付された場合には法律の解釈から行われることであるから、明らかにしておかなければならぬと思つた。こうすることは絶対にさせないと明

らかにお答えを伺つておかないと困るうにそのほかに、もしそういう場合にそのほかに、もしそういう場合には、させたくないといふことがあります。それから再々申し上げますように、一べん譲渡したものがまたあとで譲渡を受けるというようなことは、その前に誠実に探鉱するという意思がなかつたのですから、またあとですぐそういう意思が出て来るということとも考へられませんので、私の方としましては、そういうケースは絶対にないと考へております。

○長谷川(四)委員 くどいようですが、何かすべてのものに統制を加えるのだから、うなつて来るといへん考え方が違うと思うのであります。一旦譲渡したもののが、一年たつて乙から再び甲にもどるというようなあり方をしておつたのでは、その目的を達することができないといふことがあります。しかし譲渡したもののは権利を放棄したという意味にも考えられるのだが、そういう場合には全部国家の管理すべきだと私は思う。であるからその点だけは明らかにしておかなければならぬ。

もう一つ伺います。そこで秋田県の問題がありますが、秋田県の主要鉱区をたくさん持つてあるが、これは同様

ケーブルとして取扱うかどうか明らかにします。かなければならぬ。以上伺い

ます。

○長谷川(四)委員 私はどうも約得がつきり言つてください。

○川上政府委員 私の方としましては、そういうものについて国家管理を

するということについては、今のところは、要するに、帝石だとか日鉱

だけしかないので、二つしかないものが、右の手から左の手に行つたもの

になります。現在国といたしましては、直接試掘をするという考えは持つておりますので、やはり一般の民間

企業に対する試掘をやらせることがございます。

○長谷川(四)委員 この法律は申すまで

行かない。別の人といつても相手がたくさんあるらしいのです。たくさんある

人に対する政府の干渉といふ問題は、法律上の権限あるいは行為としては、

あります。たゞ右の手にとり、一年でまた手をやらないで意味がないということは、この法律によつてござりますが、私どもの方としては、法律上はなるほど再度譲渡はできるようになりますが、私は現実の問題として許されないと思つておりますし、また私どもの方としましても、甲が乙に譲渡して、また乙が甲に譲渡するようなことは、絶対にしたくないといふことがあります。それから再々申し上げますように、一べん譲渡したものがまたあとで譲渡を受けるというようなことは、その前に誠実に探鉱するという意思がなかつたのですから、またあとですぐそういう意思が出て来るということとも考へられませんので、私の方としましては、そういうケースは絶対にないと考へております。

○長谷川(四)委員 大体帝石と日鉱だけといふふうにはわれくの方では考へております。ほかにやはり相当の能

力を持つているものがある程度ありますので、私は長谷川先生がおつしやいましたようなことは起り得ないといふふうに考へております。

○長谷川(四)委員 それはどうしても局長がはつきり言えない理由はないと思ふ。そういう場合は、はつきりした処

思ふ。そういう場合は、はつきりした処断をするのだといふふうのこととは、言えないことがないと思いますが、次

に移りますから、その間考へていただ

いて、そのくらいのことと言つてもさしつかえないといふ決意ができたら、またあらためて伺うから言つてください。

○長谷川(四)委員 次に十九条によりますと、通産大臣においては、また許可を受け延長する場合

においては、また許可を受け延長するということになりますので、それをはつきりしておいて、再び譲渡さ

せることとはいたしませんと、は

ないことを十分できると考えております。

○古池政府委員 この法律は申すまで

もなく、石油資源の探鉱を急速に促進したいという目的を持つところの臨時

措置としての法案でござりますがゆえに、業務または経理の改善とありますので、人事については別に勧告の権限は

過ぎではないかと思いますが、行政上この指導ということは十分できるのでは

ないかと考えます。

○長谷川(四)委員 私はあえて国が少しくらいの株を持つてゐるから、それをかさに着てやれという意味ではございません。しばらく前から国内資源といふものをいかに生かさなければならぬか、それはすなわち国家的大事業でございまして、そういうような点のために配当を制限する、また人事を刷新するための意見を述べるというようことは、すなわち私は、たとえば帝石にいたしましても、日鉱におきましても、その会社の育成のためにあるのだと私は思う。その育成のための一つの手段であると私は解釈をいたしております。こういうような点から考えましても、国家的と並行してやつてもらわなければならぬ最も重要な使命を帯びたところのこの会社であり、またこの会社をその目的のために到達さすべくこの臨時法案が提出されたわけでござりますから、その点につきましては、十分考えてもらわなければならぬし、また政府としてもただ行政指導だという意味でなく、もつと本腰を入れた指導に當つて行かなければならないと信じてやまないのでござります。従いまして、私は配当の制限や人事、こういうような面に対しまして、これを行わしめるということとは、決してその会社の不利のためにではなくして、その会社を育成し、拡大強化するのでございます。従いまして、こ

うふうに私は考えております。その

點について次官はどういうお考

えを持つておられますかお伺いをいた

します。

○古池政府委員 ただいまの御質問の趣旨につきましては、まったく私も同感でございます。ただ現在の会社は、かつて昔ありましたような、いわゆる國策会社、特殊会社ではございませんので、役員が任命するとかある

ことは、いかにも政府が解任するとかとい

うは、しかし常に厳重なる監督をいたす

立場から、行政上さような目的は十分

実質的ににおいて達成でき得るものと考

えかつまたそういう線に沿つて運営を

して参りたいと存します。

○長谷川(四)委員 この十九条、通商産業大臣または通商産業局長は、この法律の施行に必要な限度において経理ま

たは業務に関する報告を徵することができます。

○川上政府委員 ただいま長谷川先生

がおつしやいましたように、私の方と

しましては、これはきわめて広く、か

つまたきわめて細目にわたつて報告を

出させるという考え方を持っておりま

す。この第十九条を見ますと、「鉱業権に係る鉱業権者から」というふうに

なつておりますので、きわめて広く、先

ほど先生がおつしやいましたように、

は、試掘権だけではなくて、試掘権

も全部入れての鉱業権ということにな

つておりますので、きわめて広く、先

ほど先生がおつしやいましたように、

は、試掘権だけではなくて、試掘権

も全部入れての鉱業権ということにな

つておりますので、きわめて広く、先</

てみたいと思うのでございます。

○牛場説明員 石油の需給関係は鉱山の方で主としてやつておりますので、私の方では輸入が幾ら必要かといふ点を鉱山局とよく相談しましてからきめておる立場でございます。それで原油と精製どちらに重点を置くかということとであります、私どもの立場からしますれば、主として外貨の面から、どちらが節約になるかという点に重点を置かざるを得ないわけであります。現在におきましては原油の方に重点を置いておりまして、それに対しても

う点を鉱山局とよく相談しましてからきめておる立場でございます。それで原油と精製どちらに重点を置くかということとであります、私どもの立場からしますれば、主として外貨の面から、どちらが節約になるかという点に

重点を置かざるを得ないわけであります。現在におきましては原油の方に重点を置いておりまして、それに対しても

ドルくらいになるわけでございます。しかしこれだけでは標準になりませんので、詳しいことはひとつ鉱山局の方から御説明願つた方がよしと思いま

る点を置いておりますが、私どもの立場からしますれば、主として外貨の面から、どちらが節約になるかという点に

重点を置かざるを得ないわけであります。現在におきましては原油の方に重点を置いておりまして、それに対しても

ドルくらいになるわけでございます。しかしこれだけでは標準になりませんので、詳しいことはひとつ鉱山局の方から御説明願つた方がよしと思いま

いいんじやないかというふうに考えておきます。

○長谷川(四)委員 あなたがみずから石油の方は鉱山局長というお話をございましたとき、さういふような新聞を見ますと、鉱山局長の意見との食い違いがあるようでござります。私は鉱山局長の意見を支持します。というのは、あなたみずからが石油は鉱山局長というふうに言われるのですから、すでにあなたが鉱山局長の御意見はその通りであるうございました。しかし、さういふことをいうような裏づけがござります。でもあるから私は鉱山局長の御意見の方に、まつたくしかりであろうと思う。精製したものをたくさん持つて来る、その方が日本自体の経済上有利であると考えるのでございまして、あなたもなるべく鉱山局長の御意見に従つて、精製したものを持つて来るよう、ひとつ本日よりお気持を転換していただきますて、あなたがさきほどおつしやつた石油の方は鉱山局長が、その鉱山局長の御意見に従うようにぜひお願いを申し上げます。

ておるようなんだけれども、問題にならぬのじやないか。この点で御意見を伺つて参考したいのですが、言うまでもなく日本の石油精製会社といふものは、日本石油を初めとして、東亜燃料でも興亞でも三菱でも昭和でも、すべてアメリカの資本を中心とする外資が握つておると思うんですが、そういうふうに握られてしまつておる。しかもこれが原油の供給という条件だけで五〇%、東亜燃料なんかは五五%の株を外資がみんな主としてアメリカ人がやつておる。会社の損益勘定は、アメリカが一方的に計算をしておるわけです。これは会社独自の計算にはなつておらぬはずであつて、向うさんがかつておいて、その勘定を計算して、どうしておいて、その利益の半分を渡さなければならぬ、日本自身で石油の独自の販売網を持つことはできないという契約になつておる。アメリカ人といえば、たいへん特権者のようになつておつて、非常になくさんの支配人がおり、顧問がおるが、チノビテの小僧つ子でも月給三十万円以下はない。普通のアメリカ人月給八十万円以上とつておる。こういうアメリカ人がたくさん入つておる。石油の価格は、完全な国際カルテルの独占價格であつて、これは競争者がなかない。その結果、三菱石油あるいは昭和石油のごときは、七億円ないし八億円の利潤をあげておるといわれておる。こういう連中が日本の石油生産の九〇%以上を占めてしまつておる。これが問題だと思う。この問題を考えずして、帝石の問題、政府が監督をするとかなんとかいうような問題、こんなふうのをいじくりまわしておつたところ

で、一休日本の石油問題についての政策が立つか。そこで今度の法律なんどいうものは、日本の石油政策としていい悪いと言ふに値せぬほどのものじやないか。なつちやおらぬのじやないか。

そこで私の聞きたいことは、この日本における石油生産の九〇%以上を占めておる外資、日本の自主性をまつたく失うてしまふた石油事業、これをほつておいて、このまま助長さしておいて、これで日本の石油政策が立つと一体政府は考えておるのか、あるいは何ともしようがないのだ、政府ではもう矢も鉄砲もたたぬのだ、だからこれはそつとこのままにしておくよりしかたがないから、そこでせめて帝石でもいじくつておこうといふらしく考えておるのか。第三点は、この日本の石油生産の問題について、根本的な考え方があるのかないのか。この点をまず第一にお聞きしたい。

○古池政府委員 申すまでもなく現在の文明国におきまして、石油の持つておりまする機能といいますか、重要性といふものは、非常に重大なのであります。しかるにもかかわらず、わが国ははなはだ殘念ながら石油の資源には乏しいのでありますて、絶需要量に対しまして、きわめて僅少の量しか国内では生産されておらず、その大部分を外国に仰がなければならないという弱い立場にあるのであります。これは一つは自然的な条件でありまして、相当努力をいたしましても、究極においては、この重要な、国民生活にとつても、あるいは国家の産業にとつても

きわめて重要な石油を、将来にわたって得る限り確保して行く、そのためにはこの油の性質からいつて、どうしてもこれを多量に有しておる国との間に、国際的な協調を十分にとて行くということは、やはり政策として必要じやなからうかと考えます。そうして少しといえども、若干わが国に恵まれております石油は、この際からゆる手を講じて、極力これが採油の促進に努めて行く、できるだけは産の石油でまかなつて、足りないとろは、非常に多いとありますから、これは輸入にまたなければならない。その輸入に関しましては、できるだけ国際協調ということを考えつつ、石油に将来も行われて行くよういたしから、これはわたくしの考えておるとともにあります。その前提として、石油資源につきましてわが国は非常に貧弱な、弱い立場にあるということをぜひとも置いてお考えを願いたいのであります。

申石点ぬえのと提あくに國大と何うにこく油弱にけたに國のと家との
しますか、商売には間違いありません。その通りでございますが、しかる現
在の世界の情勢を考えてみます場合に、やはり商売といえども、必ずこ
れは円滑なる外交というものと相伴わなければなりません。十分に運行が
できぬものとのときは、外交は外交であり、商売は商売であるということは、
は区別して考えられますけれども、国際問題といたしますならば、外交と
商売というものが相伴つて行くことになります。外交は、商売であるとい
うことは、概念的に、初めて円満に目的を達することができるのではないだ
うかと思うのです。それからアメリカにすつかり抑えられておるのはないかとい
仰せでございますが、なるほどこれでござります。しかし現在率直に考
えよう御見解もあるかもしませんが、本の現状としては、自由国家群の一
として独立をしておる関係上、アメリカを主軸とする自由国家群と親密な
国際協調を保つて行かなければならぬことは当然なことでございま
す。ただ一概にアメリカに抑えられるとのみ考へることも、どうかと
われわれは思つておるのであります。

昭和二十九年四月二日印刷

昭和二十九年四月三日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局