

願つております警察法の具体的な内容によつているものでございます。それから次は、国家人事委員会が、従来の人事院についてその仕事の簡素化を行うことといたしまして、百四十六人の減となつております。次に官内庁では、やはり事務の簡素化に伴うとして減が五十人、それから調達厅では、事務の簡素化及び返還財産の補償とか、施設区域の提供であるとか、返還物品の処理といふような事務がだん／＼減少いたしましたので、これによりまして七百一人減でござりますが、これは三年計画をもつて行うことといたしております。附則の第六項で年次別の暫定定員を定めております。それから行政管理

部、このうち検察庁が四百五十六人、公安調査庁で六十五人、計千九百六人の減でござります。次に外務省でございますが、在外公館の新設、既設公館の増強等に伴う増が五十六人であります。これは公使館が五つ、總領事館が二つ、領事館が三つ新設されます。また既設の増強がございます。その反面事務の簡素化、合理化に伴う減が五十二人ございまして、差引四人の増ということになります。それから大蔵省では、やはり事務の合理化に伴う減が千六百五十二人であります。この内容を簡単に申し上げます。この内容を簡単に申し上げます。この職員はすべて特別職となつておりますので、定員法には載りません。ただ改正前の定員法におきましては、現在の海上保安庁の大部分が保安庁の機関として海上保安局となつて、その職員——これは一般職でございますが、その職員の員数を第一条第一項の方の保安庁の項に掲げたのでございますが、このた

て存続するということにいたしました。海上保安庁といつまでは運輸省のところでその人数を定めておりました。それから次に経済審議庁では、事務の合理化に伴う減は二十八人でござります。以上で一応總理府を終りますが、全体で減が六万六百九十九人といふことになります。次に法務省でございますが、本省で事務の簡素化に伴う減が千八百四十一人、このうち検察庁が四百五十六人、公安調査庁で六十五人、計千九百六人の減でござります。次に外務省でございますが、在外公館の新設、既設公館の増強等に伴う増が五十六人であります。これは公使館が五つ、總領事館が二つ、領事館が三つ新設されます。また既設の増強がございます。その反面事務の簡素化、合理化に伴う減が五十二人ございまして、差引四人の増ということになります。それから大蔵省では、やはり事務の合理化に伴う減が千六百五十二人であります。この内容を簡単に申し上げます。この職員はすべて特別職となつておりますので、定員法には載りません。ただ改正前の定員法におきましては、現在の海上保安庁の大部分が保安庁の機関として海上保安局となつて、その職員——これは一般職でございますが、その職員の員数を第一条第一項の方の保安庁の項に掲げたのでございますが、このた

て存続するということにいたしました。海上保安庁といつまでは運輸省のところでその人数を定めておりました。それから次に経済審議庁では、事務の合理化に伴う減は二十八人でござります。以上で一応總理府を終りますが、全体で減が六万六百九十九人といふことになります。次に法務省でございますが、本省で事務の簡素化に伴う減が千八百四十一人、このうち検察庁が四百五十六人、公安調査庁で六十五人、計千九百六人の減でござります。次に外務省でございますが、在外公館の新設、既設公館の増強等に伴う増が五十六人であります。これは公使館が五つ、總領事館が二つ、領事館が三つ新設されます。また既設の増強がございます。その反面事務の簡素化、合理化に伴う減が五十二人ございまして、差引四人の増ということになります。それから大蔵省では、やはり事務の合理化に伴う減が千六百五十二人であります。この内容を簡単に申し上げます。この職員はすべて特別職となつておりますので、定員法には載りません。ただ改正前の定員法におきましては、現在の海上保安庁の大部分が保安庁の機関として海上保安局となつて、その職員——これは一般職でございますが、その職員の員数を第一条第一項の方の保安庁の項に掲げたのでございますが、このた

て存続するということにいたしました。海上保安庁といつまでは運輸省のところでその人数を定めておりました。それから次に経済審議庁では、事務の合理化に伴う減は二十八人でござります。以上で一応總理府を終りますが、全体で減が六万六百九十九人といふことになります。次に法務省でございますが、本省で事務の簡素化に伴う減が千八百四十一人、このうち検察庁が四百五十六人、公安調査庁で六十五人、計千九百六人の減でござります。次に外務省でございますが、在外公館の新設、既設公館の増強等に伴う増が五十六人であります。これは公使館が五つ、總領事館が二つ、領事館が三つ新設されます。また既設の増強がございます。その反面事務の簡素化、合理化に伴う減が五十二人ございまして、差引四人の増ということになります。それから大蔵省では、やはり事務の合理化に伴う減が千六百五十二人であります。この内容を簡単に申し上げます。この職員はすべて特別職となつておりますので、定員法には載りません。ただ改正前の定員法におきましては、現在の海上保安庁の大部分が保安庁の機関として海上保安局となつて、その職員——これは一般職でございますが、その職員の員数を第一条第一項の方の保安庁の項に掲げたのでございますが、このた

て存続するということにいたしました。海上保安庁といつまでは運輸省のところでその人数を定めておりました。それから次に経済審議庁では、事務の合理化に伴う減は二十八人でござります。以上で一応總理府を終りますが、全体で減が六万六百九十九人といふことになります。次に法務省でございますが、本省で事務の簡素化に伴う減が千八百四十一人、このうち検察庁が四百五十六人、公安調査庁で六十五人、計千九百六人の減でござります。次に外務省でございますが、在外公館の新設、既設公館の増強等に伴う増が五十六人であります。これは公使館が五つ、總領事館が二つ、領事館が三つ新設されます。また既設の増強がございます。その反面事務の簡素化、合理化に伴う減が五十二人ございまして、差引四人の増ということになります。それから大蔵省では、やはり事務の合理化に伴う減が千六百五十二人であります。この内容を簡単に申し上げます。この職員はすべて特別職となつておりますので、定員法には載りません。ただ改正前の定員法におきましては、現在の海上保安庁の大部分が保安庁の機関として海上保安局となつて、その職員——これは一般職でございますが、その職員の員数を第一条第一項の方の保安庁の項に掲げたのでございますが、このた

て存続するということにいたしました。海上保安庁といつまでは運輸省のところでその人数を定めておりました。それから次に経済審議庁では、事務の合理化に伴う減は二十八人でござります。以上で一応總理府を終りますが、全体で減が六万六百九十九人といふことになります。次に法務省でございますが、本省で事務の簡素化に伴う減が千八百四十一人、このうち検察庁が四百五十六人、公安調査庁で六十五人、計千九百六人の減でござります。次に外務省でございますが、在外公館の新設、既設公館の増強等に伴う増が五十六人であります。これは公使館が五つ、總領事館が二つ、領事館が三つ新設されます。また既設の増強がございます。その反面事務の簡素化、合理化に伴う減が五十二人ございまして、差引四人の増ということになります。それから大蔵省では、やはり事務の合理化に伴う減が千六百五十二人であります。この内容を簡単に申し上げます。この職員はすべて特別職となつておりますので、定員法には載りません。ただ改正前の定員法におきましては、現在の海上保安庁の大部分が保安庁の機関として海上保安局となつて、その職員——これは一般職でございますが、その職員の員数を第一条第一項の方の保安庁の項に掲げたのでございますが、このた

ちろんこの二つは完全に別のものではないのであります。機構を簡素にするということのねらいには、定員を減らすといふねらいもまたあるわけであります。しかし定員をなるべく少くするという考え方では、機構を簡素にするという面からだけではなくて、その他いろいろな面からもやつて参るわけあります。いろいろ検討いたしました結果、定員の整理、縮減といふものは、むしろ機構の面よりは、その他の事務運営の面、たとえば事務効率を上げ行くとか、あるいは事務処理を合理的にして行くといふところによければあるという結論に到達いたしましたので、結局行政整理、人員整理という部分は、機構の改革とは別にでも考え方としては考えられる、こういう考え方に立ちまして、一応分離して御提案申し上げるという結果になつたのであります。しかしながらこれは理想的に行きますならば、両方総合して、総合的なものとして出すべきわけであります。どちらも重要なものでありますから、できた方から、こういう考え方としては考えられる、こういう考え方に立ちまして、一応分離して御提案申し上げるといふ結果になつたのであります。しかしやはりこれは理想的に行きますならば、両方総合して、総合的なものとして出すべきわけであります。どちらも重要なものでありますから、これをまとめて行くといふのはなかなか困難であります。そのためには、内閣委員会があり、各常任委員会があり、それらの立場でいろいろのものの考え方があるものでありますから、これをまとめて行くといふのはなかなか困難であります。そのためには、内閣委員会の機構が、こういう問題に立ちまして、一応分離して御提案申し上げるといふ点はやはり大所高所の御納得が行くといふわけにはなかなかかないであります。

今日の段階まで参つておりますと、局部的に断片的に取上げても、なかなか理論づけも困難であり、従つて皆さんは依然として持つておるのであります。あるいは提案まで持つて行つて御審議では、今まで幾たびかやりまして、今日は段階まで参つておりますと、局に見えておるわけであります。

○高瀬委員 ただいまの塚田長官のお話で大体の構想はこれらも推察できます。従つておそらく行政機構の改革は来年一年くらいかかるかつてゆつくりとやらう、こういう点はやはり大所高所の御納得が行くといふわけにはなかなかかないであります。

ましても、最小限度の数字といふものは、ある省、ある部局の場合には出て参るのであります。しかしその省全体として考えます場合には、減らさなければならぬといふのは、これは行政管理庁もしくは行政改革本部が机の上で見ておつても、ここにこれだけむだがあるということがあります。それで、ある省の意見を十分に聞きまして、最終的に出ましたのが、ここに出ております数字でありますので、私はこの減員の結果が、そろ大きく現実の仕事ができないといふような状態になつておるとは考えておらないわけであります。またそういうぐあいに各省の意見を聞きました結果、かえつて当初の十二三万という数字が、こんな数字になつたと言つておしかりを受けておる面もあるぐらいであります。現実の数字といふものは、当初の私どもが考えました案に相当プラスして、各省の事情といふものをしんしやく考慮した結果、今度の数字になつておるということだけは、御了承願いたいと思つたから、あなたに相当警告を發しています。

いふ御信念なのか、その点お答え願いたいと思います。

○塚田国務大臣 私は誤解を起すといけませんから、あらかじめお断り申しつけておくわけがありますが、私の立場は、国会側のそういうものについてまで自分でこうしたい、こうすべきであるところのように申し上げる公の立場ではないわけです。しかしながら行政管理庁長官として行政機関のそういうものを考へると同じ感覚で、国会を見ます場合に、私も国会議員の一人として、国会の現在の機構についてやはり相当検討を加える余地があるのでないか。国会議員の一人としては、自分をそういうように努力し、また国会側もそういうことになるのでなければ、また行政機関の方も機構改革を現実化することに非常に困難が出て来るのではないか。ことに私がそういうふうに感じるのは、地方の自治団体の機構を考えます場合に、やはり相当これも整理簡素化しなければならぬものがあると思うのであります。地方にそういうことを要請いたします場合には、國の方が国会も行政機関もみずから範を示すということでなければ、やはり実現がむずかしいのじやないか。従つてこの機構の簡素整備といふような問題は、國、地方、それから執行機関、議決機関、そういうものをひつくるめて、全体として国民の要請にこたえて問題を判断し、結論を出すべきであります。

して、いろいろ困難な点がある。さういふ意味でニユアンスに富んだ御質問弁です。そこで私は感じたのは、たとえは農林省は農林委員会といふものが、あつて、つまり露骨に言えば、そこが官庁の出店で、ほとんど国会の行政機関の員会になつていて、あの省は廃していかぬ、あの局は廃してはいかぬ、それをやつちやいかぬ、そこから大じゆうと小じゆうとの小言が出て、なかなかいかぬ、あの局は廃してはいかぬ、かやりにくい、こういう意味に聞いたので、何もひつくるめて行政機構改革、国会を簡素化しなければならぬという意味ではなしに、それが非常に多い限りは行政機構の改革はできないといふように私は聞いたのです。これはごもつともだと私も同感ですから、ひとつあなたを声援して、その改革をやつてもららうという方向での質問なんですから、その点についてもう一べん承りたい。

革が成就できるためには、問題を総合的に持つて行つて、全体としてこうなるからと言うて、その各省、各委員会あたりから出て参りまするそれ／＼の部分的な御意見というものに、納得をしていたゞくあうを凝らして行かなれば、実現はむずかしい、こういう感じで申し上げたのであります。

○中村(高)委員 今長官は、自分の行政機構の改革ができないのを、国会側に何かなすりつけるようなことを言われたが、それははなはだどうもおもしろくないし、富吉君も何か前の大田だつたという関係からでも相づちを打つのかもしれないが、それはおかしい。そんばかなことはないのです。

国会の方では、二十二ある委員会を十一、二でけつこうだといふのが、大体各党の意見であつて、政党として、国会側のどこからもそんなことは出でおらぬことだと私は思う。何か国会の方に言うのはいけませんよ。それはあなたの方が内部でうまく行かぬことはわかるのであります。おそらくはそれで、あつて、行政機構が改革できないのを国会側に小じゆうとがいるからと、いうようなことを富吉君は言うけれども、そんばかなことはない。われ／＼も行政機構の改革には賛成なんで、むしろ進んで委員会の方を少くしてしまおうという意見の方が強いのです。ことに今のよくな、いい意味においては専門的になつていのですけれども、悪い意味においては腐れ縁を結んでいけないという、悪い面も出でておるという意見でありますから、われ／＼としてはむしろ行政機構の改革を促進しようというのですが、私はむしろ内部に大

きな原因があると思ふ。そこがあいまいさではわたくしもはなはだ迷惑を受けますから、その点はひとつどこに陥路があるかはつきりしておいてもらわねば

て委員会の方が整理されたりして来れ
ば行政機構の改革をやるというのです
か。それでもまたむずかしい問題が出
て来るのじやないですか。

何党であるうと、何政府であろうと、私は当然行政機構の改革というものを行わなければならぬと思う。ただ私が言つたように、なか／＼手ごわい官宦といふものを——特に一番大きな抵抗力は、あなたの部下である官僚なんですね。ここにも官僚出身の諸君がおられます。

長が一人おる。局長を加えますと二十名の者が乗用者に乗つて宴会に行く組であります。これをさらに減らしますと、その課員で汗みどろになつて働いておる若い人たち、そういう弱い方前に重圧が參りまして、全体としては人員を整理したことによつてそのしわ寄せ

と言わせておる。その一郵整理といえ
ば七万三千人整理しなければならない
のであります、その中を個別に検討
してみますと、ただいま辻委員も御指
摘になりましたように、整理をしては
ならない第一線の部分が非常にたくさん
あるのであります。そういうものは

が起きなければいいがと思ひながら、
実は富吉委員のお尋ねに対し、少し
気持は違うのですと申し上げておつた
ので、私はやはり国会側は国会独自と
して、今までやつて參った実績に微し
て、もう少し別な機構といらものがあ
つてしかるべきだという感じを持つて
おります。そしてまた現実に、これは

うものは、おのづから全然別の観点からお考えになつておられるし、またなされるものと思われますが、国会側でそういう改組、改革が行われませんで、私としては行政機関の改革はやらなければならぬと思うし、またやるつもりであります。ただ国側がそういうあいになりますなら、上ぬが、どうかそういう点においてひとつ勇敢に輿論の支持を受けておかりくださいといふことをなおかつ囲んで

せを受ける者は弱い人たち、働く人々たるちである。こういうおそれを非常に神く持つて参ります。東京支局のごときには、六十四名の定員の中で長と名前のつく者が十人おるのであります。そういう点を見ますと、この機構改革によつて行政機構そのものにススを入れない限り、不徹底な人員整理をやりますと、事務能率が逆に停滞して来る。こういうおそれを待ちます。この人員整

いかに行政整理を熱心にしなければならないといふ考え方からしても、下手にすれば国民に対するサービスの低下になるだけでありまして、整理の意味を失つてしましますから、そういうもののを逐次除いて参りますと、整理対象になる人員が総数では非常に少いのでありますて、大ざつぱに三十八、九万と私は見ております。七十三万の中で一番大きいのは、私の所管しております郵政省で、定員が二十五万、このうち現業に従事しておると考えられますものが大体二十三万くらいあります。

段階におきまして、ずいぶんいろんな委員会にお呼び出しを受けていろいろな御意見を伺つて、なるほどこれらの意見を克服して、そうして納得が得られるといふものの考え方、それから機構の問題につきつゝお尋ねに對しましては、かわかりません。とにかく国会の情勢などとは別個に、政府としてはぜひ行政機関の改革をやりたいたいという覚悟であります。

○辻(政)委員 各委員が述べられました意見は私も賛成であります。この案を見て実はがつかりいたしましたのは、泰山鳴動してねづみ一匹といふ感じを受けたのであります。人間整理に

制されなければ、そういう非常に悪い弊害が起つて來るのはないかと思ふりますが、その点の長官の見解を承りました。

も現業に従事しておると考えられます。それが大体二十三万くらいあります。それから病院でありますとか学校、学校については整理できないかどうかということには問題がありますが、少くとも今の学制をそのままにしておきます以上はちよつとむずかしいと思われます。そういうものを逐次抜いて参

う気持は毛頭ありませんけれども、國
うできない責任を国会に転嫁するとい
うので、私は歯にものを着せずに、
経験に照してはつきり言う方ですか
ら……。国会において改革をしなけれ
ばなりません。

ま実行なさるとしわ寄せが来る。それは第一線の現業において働いておる、比較的少ない俸給をもつておる下級者

ておるのであります。それはいろいろないきさつがあつたからそうくなつたと思いますが、相当大きな数字の整理を予定しておつたのが、先ほど申し上げましたように、各省の具体的な事情を聞いて逐次無理と思う面は譲歩したと

りますと三千八、九万、その中でこれだけの人間が整理されたということになるわけでありまして、整理にはかなり無理はしてあるわけなのであります。それから、今度その中の割振りであります。これがも御指摘になりましたように、弱

○中村(高)委員 そうすると国会の方では今委員会の整理をやつておりますて、近いうちに成案がきまつて出るはずであります。が、そういうものができても責任が持てないことが、この延びておる理由であると申し上げたのであります。

（傍聴者）

おあります。が、特にその面が一つの大きなファクターであることは間違いない事実である。従つて私は塚田長官が苦労せられたであろうことを十分に賢察したのであつて同情もしたのです。が、行政機構の改革ということはどうしても合理的にやつてもららう。これは

おそれがあるのであります。その最も極端な例を申し上げますと、この前委員長以下関東海運局を視察したのですが、これが最もいい例であります。本局の人員が八百十八名ある。そのうち課長以上が二十名であります。十五課四部にわかれておる。しかも安定期

いう関係になつてそなつたのであります。たゞ私も整理に実際に当つてみて、なるほど世間一般に相当冗員があるといふやうなあいに考えられておるほどは冗員がないのだという感じを持つたわけであります。そう申しますのは、通俗的に七十三万整理対象人員がある

いところに圧力がかかるることは極力避けなければならないというので、私どもも細心の注意を払つておるわけであります。従つてこの行政改革本部が各省割当の人員を出しますときには、総数の割当を出しておると同時に、われわれの方はこれだけの総数を、こうい

るといふようなことが予見せられますので、はたしてどの程度の数があるかといふ点についての資料の提出を求めるのであります。すなわち減員数は八万三千七百余人であります。そのうちには官庁内に欠員がありまして、欠員でこれをまかうことができるといふ点がございましょ。あるいはまた待命制度によつて希望退職する、この際やめた方がいいというので、積極的に待命制度の適用を願い出でると、いふ人の行き先は、そう深く考へる必要もなかろうと思うのであります。またこのような整理の際におきましては、公務員の配置転換によつて公務員たることをやめなくとも済む人も相当あらうと思います。ここに一部その関係資料があるようですが、私は要するに今回の行政整理によりまして、その意思に反して公務員をやめなければならぬ実数がどのくらいあるかといふことを、總數でもよろしくうござります。あるいはまた細目的にでもけつこうであります。またこの間におきましては見込み数で、想像数でなければはじき出せない数字もございましょが、それらの辺は大局が見られ抜けつこうでありますから、その結論的なその意思に反して職を追われる公務員の数が何人あるかといふ数を、本日でなくともよろしくうございますから、後日御提出を願いたいと思ひます。

○稻村委員長 この際お詫びいたします。本法案につきましては電通、郵政及び農林の各委員会より連合審査会開会の申入れがありましたので、これら各委員会と連合審査会を開会すること

にいたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○稻村委員長 御異議なければさよう前に決定いたし、開会の日時等は委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○稻村委員長 御異議なければさよう前に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

本日はこの程度にいたし、次会は明後日二十一日午前十時より開会いたします。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時四十三分散会