

第一類 第一號 (附屬の二)

第十九回国会
衆議院

内閣委員会郵政委員会電気通信委員会連合審査会議録第一号

(五六七)

昭和二十九年三月二十五日(木曜日)
午後二時二十九分開議

出席委員

内閣委員会
委員長

理事平井

理事山本

江藤

永田

飛鳥田

田中

松前

重義君

土

政信君

委員長
田中織之進君

理事小林

絹治君

理事羽田

武嗣郎君

理事船越

弘君

理事大高

康君

理事山花

秀雄君

理事吉田

賢一君

武知

定輔君

飯塚

勇記君

松浦周太郎君

佐藤觀次郎君

電氣通信委員会
委員長

成田

知巳君

與助君

理事塩原時三郎君

理事原

茂君

理事甲斐

政治君

片島

憲三君

齋藤

正一君

三宅

港君

國務大臣

八藤

東櫻君

出席政府委員

郵政事務官

(郵務局長)

郵政事務官

(郵政事務官)

郵政事務官

(郵政事務官)

郵政事務官

(郵政事務官)

委員外の出席者
(大臣官房
人事部長) 宮本 武夫君

郵政事務官
(経理局主計課長) 長田 裕二君

内閣委員会専門員
内閣委員会専門員 小関 紹夫君

郵政委員会専門員 稲田 積君

郵政委員会専門員 山戸 利生君

電気通信委
員会専門員 吉田 弘苗君

電気通信委
員会専門員 中村 實市君

電気通信委
員会専門員 品川 仁君

電気通信委
員会専門員 田中 美君

電気通信委
員会専門員 松前 重義君

電気通信委
員会専門員 永田 良吉君

電気通信委
員会専門員 飛鳥田 一雄君

電気通信委
員会専門員 田中 良吉君

電気通信委
員会専門員 永田 良吉君

郵政委員会、電気通信委員会連合審査会を開会いたしました。

先例によりまして内閣委員長であり

ます私が委員長の職務を行います。

それでは行政機関職員定員法の一部

を改正する法律案を議題とし、まず電

気通信関係について郵政省の説明を求

めます。郵政省人事部長宮本武夫君。

経済審議会

計 一九、八三五人

三六七人

うち一〇、四五五人

職員とする。検察庁の

会計 一〇人

四一、八一八人

一六五四人

一六三七人

一〇人

四三、四六五人

二〇、九九五人

五〇、九六九人

七一、九六四人

六一、四九二人

六一、七四二人

二五、四三八人

二〇、八三八人

一、三七〇人

うち六〇〇人

の職員とする。国立学校

計 一九、一九三人

七一、三八四人

二二、二八八人

七三五人

一五九人

一九〇五人

一八八人

三、二七二人

一、五九三人

三、一二二人

二一九人

五五人

一〇、六五七人

五四人

一八二人

一三、一八二人

一四、一六八人

五五人

一一、一六八人

一〇、六五七人

一一、一六八人

一〇、六五七人

一一、一六八人

一〇、六五七人

一一、一六八人

一〇、六五七人

一一、一六八人

一〇、六五七人

一一、一六八人

一一、一六八人

一一、一六八人

一一、一六八人

一一、一六八人

農林省

本省

食糧廳

林野廳

水產廳

特許廳

中小企業廳

計

本省

文部省

本省

文化財保護委員会

海難審判所		二七四人
郵政省	本省	計
労働省	本省 中央労働委員会 公共企業体等仲裁 委員会 公共企業体等調停	一九、一五七人 八五人 一九人
建設省	本省 首都建設委員会	一九、三七五人 一〇、一六七人 一人
合	計	六三三、〇四九人

2 前項に定める大蔵省の職員の定員の外、保税倉庫その他関税法規の適用上これに準ずる特殊の取扱をする場所に派出して税關の事務の一部を処理させるため、税關に必要な職員を置くことができるものとし、その定員は、政令で定める。

3 職員の外に置くことができる。
3 國家地方警察の警察官で管区警察学校及び警察大学校に在校する者は、警察法施行の日の前日までに定める國家地方警察の職員の定員の間は、二千六百人を限り、前項に定める國家地方警察の職員の定員の外に置くことができる。

4 改正前の行政機関職員定員法第二条第三項の規定に基いて國家地方警察の職員として置かれた警察職員については、警察法施行の日の前日までの間は、第二項の規定にかかわらず、なお従前の例による。

5 警察法施行の日の前日までの間は、警察を維持する町村が警察を維持しないこととなつた場合においては、第二項の規定にかかわらず、前項の警察職員の外、当該町村の警察職員を予算の範囲内において、國家地方警察の職員として

1 この法律は、昭和二十九年四月一日から施行する。但し、警察庁に関する部分は、警察法（昭和二十九年法律第 号）（同法附則第十一項但書に係る部分を除く。以下同じ。）施行の日から施行する。

2 國家地方警察の職員の定員は、四万五千二百七十九人とし、その定員をこえる員数の職員は、昭和二十九年四月一日から警察法施行の日の前日までの間に整理されるものとし、それまでの間は、定

置くことやあるものとして、この場合の職員の定員は、政令で定める。

改正後の行政機関職員定員法(以下「新法」という。)第二条第一

それまでの間は、その定員をこえる員数の職員は、定員の外に置く

員（第二項及び第六項から第八項までの規定が適用される場合における）、これら（規定によつて置くことができる定員とする。）の外に置かれるものとする。

命の期間中は、国家人事委員会規則で定めるところにより、一般職の職員の給与に関する法律（昭和二十五年法律第九十五号）に基く俸給、扶養手当及び勤務地手当（一般職の職員の給与に関する法律の適用を受けない者である職員にあつては、政令で定めるこれらに準ずる給与）を支給するものとし、その他の給与は、支給しないものとする。

15
臨時待命職員は、左に掲げる区分により、臨時待命を命ぜられ、又はその承認を受けた日から起算して臨時待命期間の満了する日の翌日から当然に國家公務員としての身分を失うものとする。

勤続期間に

六月以上三年未滿
期間

の者

の三
者以上五年未満

五年以上七年未滿

七年以上十年未満の者

の者

滿の者十年以上十五年未

十五年以上二十年
未滿者

未満の者
二十年以上の者

前項の勤続期間の計算について

は、政令で定める。

卷之三

要員千九十名の増員と相なつてゐる
次第でござります。

すところの減員であります。郵政事業は特別会計となつております関係から、独立採算の建前をとりまして、人件費その他すべての支出は、収入をもつてこれに充てることといたしておるのであります。従いましてその支出につきましては、詳細な計画を立てまして、これを実施しておるのであります。が、時に人件費につきましては、郵政事業運行の原動力がほとんど人力に依存しておる関係から、職員の給与等一改訂による人件費が増したことと相なりました。その支出額が事業総支出の七割を越える実情と相なつております。ここにおきまして、事業経営上重大な影響を与える結果となつたのであります。ここにおきまして人員の合理的、経済的な配置につきまして常々あらゆる角度から検討するとともに事務の簡素化、能率化につきまして從来研究を重ねて来たのであります。このたび政府におきましても行政事務の簡素化を推進することとなつたのを機会に、この趣旨に沿いましてさらにこの問題につきまして検討を加えました結果、事務の整理簡素化及び人員配置の合理性を是正を行いますことによりまして、六千六百五十五名の人員を縮減することと相なつた次第でございます。その概要を申し上げますと、内部管運事務及び各種統計報告等の簡素化による減員が九百四十五名でございます。次は、人事会計事務の権限を拡大しでこれを下部機関にまかせる、あるいは人事会計面の手続を簡単にいたしましてこれによる減員が千四十七名でございます。

次は局会その他施設費が二十九年時におきまして若干減少いたしておりますのであります。この新營費の減少による要員の減といたしまして二十三名ござります。次は庶務事務の簡素化を図るいは要員配置の合理化によりまして九十九名、次は機構改正によりまして中央会計等、共通事務の統合による減小が百六十名であります。次は監察局問題であります。業務考査関係の仕事も省略することによりまして五十名、次は為替貯金關係につきまして五十九名、次は往来やつております事故調査のうち、ごく軽微なもののが取扱を省略することによりまして五十名、次は為替貯金關係につきまして五百九十二名であります。その内訳を申し上げますと、現金送金制度、いわゆる現金書留制度を実施することによりまして、事實為替といふものが取扱いが減つておるのであります。その為替取扱い事務の減少によるものと一百九十二人。なお郵便貯金につきまして同一の預入者の貯金通帳がたくさんあります場合に、これを統合する、あるいは団体貯金等によりまして個人別の預入を合同預入に改めることによりまして四百八十八名であります。さるに定期的に貯金通帳を引揚げましてこれをお検査しておりますものを、隨時開封のときにこれを行うことによりまして九百七十二名でございます。さらに郵便物の取扱い作業の能率化によるものとしまして千二百五十一名であります。よりまして九百十二名であります。これは特定局における委託業務の關係のものとしまして千二百五十一名であります。次に電気通信關係の問題の、

減員といたしまして四百十二名、なお民間に委託することによりまして皆う減員が百二十四名であります。

次に四百八十名の委託業務関係の減員であります。これは日本電信電話公社から受託によりまして、郵政省において運営いたしておりますところのものを、二十九年度におきましては約三十五局電信電話公社の直轄運営としてこれに移管することになりますとこらをす。これらのものに従事する職員を公社職員に組みかえまして、郵政省においてはこれだけ減員するということになつた次第であります。

なお最後に在外公館の在勤要員として一名を外務省へ派遣いたしますことについておる次第であります。そのためにその組かえの減員として一名がある次第でございます。

以上申し上げましたが、今回の定員法改正につきましての郵政省の内容でござります。

○稻村委員長 質疑に入ります。質疑は通告の順によつて許したいと存じますから、あらかじめ御通告願います。

なお質疑は各委員会交々に許したいと存じますから、さよう御了承願います。郵政委員会委員吉田賢一君。

○吉田(賢)委員 郵政当局にまず伺いたいのであります。が、地方をまわつてみると、各郵便局の各般の事務が相当頗るいたしておりまして、定員外の雇われ人として事務をとつておる者が相当あるように見受けますが、これはどのくらいの数に上つておりますか。またどの業務にそのような者が配置さ

○宮本説明員 現在郵政省において使つております非常勤員は総数におきまして約二千三百人程度でござります。その内訳を申し上げますと、郵便局関係におきまして約九百名、特定期間におきますところの委託業務関係におきまして千四百名ということに相なつております。

○吉田(賢)委員 今お述べになりまつたものは、これはもちろん全国の数字を私は伺つたのであります、大阪管内だけでも千名を越えているようにも聞き及ぶのであります。もちろん具体的に確認をしているわけではないのであります。何らかの形におきまして定員外の労働員が相当あるように思つたのですが、今二千三百名とおつしやつたのは、これはどういう趣旨でしょうか、つまり事実上年間を通じてあります。何らかの形におきまして勤務しておるようなものをお示しになつたのでしようか。私の聞きたいのは、事実上隨時、たとえば正月とか、その他の特定なとき、あるいは事実上もの、こういふものが定員をもつてまかない切れないような部門におきまして常勤と同じような執務状況に置かれておるもの、これらをもつて全部をお聞きしたのであります。その辺につきまして御説明願いたいと思います。

○宮本説明員 ただいま申し上げました二千三百名と言ひますのは、いわゆる定員的なものであります。常時これを使つておるのでございます。なおりますが、その訓練のためのあと補充思いますが、その訓練のためのあと補充

○吉田(醫)委員 なお今の長次の問題であります。長期欠勤者が大体全国的に見ましてどういう部門で、その原因はどういうことになつております。私は大体胸を悪くしているのでないかと見ておるのであります。その辺について御説明を願いたいと思います。

○宮本説明員 現在病気のために休職しております者が、三千八百名ほどございます。まだ休職にならずに休んでおります者、いわゆる長期欠勤であります。これが五千名ほどになります。合せて八千八百名程度でござりますが、そのうち大部分、五千四百名程度の者は結核の患者でございます。あとの三千五百名程度の者が結核以外の病氣、こういうことに相なつておるようなわけであります。

○吉田(醫)委員 そこで今お述べになりました長欠の問題であります。それはなくとも、郵政業務全体を通して、かなり労働強化の声の強いときであります。三千四百名の結核患者を持つておりますが、そういうものがそのまま補充せられずにいるというようなことは、事実上相當業務の上にそれゝ勞働過重になりつたものではないかと考えられるのであります。その辺につきまして、何らかのそれゝ対策をおとりになつておるのでありますようか、どうでしょうか、その辺も聞いておきたいと思います。

○宮本説明員 お答え申し上げます。確かに郵政事業におきまして、長欠者

そういうものが非常に多くございます。もつともこの点につきましては、われわれの方におきまして病気の早期発見と申しますか、いろいろ検診その他をと申しますが、いろいろ検診その他の健康診断によりましてできるだけこういうふうな病気の者を部内にとらぬくという措置を講じておりますとともに、現在おりますところの従業員につきまして、つとめて検診を定期的にやりますて、前にはその検診率が六〇%、七〇%という程度でありますましたが、最近におきましては、ほとんど百パーセントに近い九十九パーセント幾らといふものに相なっております。そういうふうな検診を非常に励行することによりまして、病気の発見といいますか、見出すことに努めまして、そういう点からいたしまして、いわゆる休職者あるいは長欠者といふものの数がふえておる次第でございます。

○宮本説明員 お答えいたします。
千名のうちには含まれおりません。
○吉田(鷹)委員 そうしますと、今
いましただけで、二千三百名と合せ
五千名で、七千三百名というものが
常勤でない、日雇い的な関係にお
る、事実上常勤のような形で勤めて
る職員の総数、こうしたことになるこ
とがでありますか。
○宮本説明員 さようござります。
○吉田(鷹)委員 さように伺います
と、この二千三百名並びに五千名と
う者は、これは一般の公務員として
すべての待遇は受けることがない立場
に置かれておるのではないでしょ
うか、その点はいかがでしよう。
○宮本説明員 これは非常勤と申しま
して、賃金で雇つておるものでありま
すから、公務員としての待遇は受けで
おりません。
○吉田(鷹)委員 これらの職員とい
ますが、賃金で雇つておる人々は、
事実上郵政職員の総員のうち、常に勤
めることができない、欠陥のある人員
の補填の意味におきまして勤めておる
ものと思われるのです。しかる
ば、これはやはり事実上郵政事業を行
つて行く上において、不可欠の要員の
実態をなしておる、こう見なければな
らぬのではないかと思う。むしろそうい
う見地からしますならば、これらの人々
の人々を定員のうちにはめまして、定
員増なり適当な法的措置をとりま
して、一般的の職員と同等に扱うとい
うが必要でもあるし、公平でもある
し、また当然そういうことをしなけれ
ば筋が通つて来ないよう思つております
が、その点はいかがですか。
○宮本説明員 お答え申し上げます。

○吉田(監)委員 それでははちよつとおきまつたところから申しますが、二十九年度郵政特会計において、今この賃金でまたおられるといふのは、どの項目に当るのでしようか、お示し願いたい。

○宮本説明員 主計課長が参つておますから、かわつて御説明いたさせます。

○長田説明員 ただいまお尋ねの賃金は、歳出の業務費……。

○吉田(監)委員 ページを言つてください。

○長田説明員 三百十五ページの項目別表のところにござります。その需品費のうちに含まれております。

○吉田(監)委員 おかしいと思うな。三百十五ページの業務費の十三号に、需品費が百五十一億五千四百七十三万六千円となつておるが、需品費の中に入間を入れてあるというのですか。

○長田説明員 そういうことになつております。

○吉田(監)委員 これはまたどういう理由ですか。

○長田説明員 賃金は需品費の項目に整理されることに、全体として予算の立て方がそういうふうになつております。

○吉田(監)委員 需品費と人間の費用とは、これは常識から考へても違ふところなんだが、機材とか需品とかいうものはすべて人間ではないものを入れるのはずなのであります人間の給与が需品とは、どうも予算編成のりくつとの上から見ても筋が通つて来ないのであります。が、あなたでわからなければ、局長に来てもらつてください。委員長、

さようにおどりはからい願いたいと思
います。
○稻村委員長 今大蔵省の主計局長、
それから郵務局長、郵政省の経運
局長、郵政大臣を呼んでおりますか
ら……。
○吉田(實)委員 それではそれはあと
にまわまして、統いて伺いたいのであ
りますが、長欠五千名というものは常
時存在する人員の欠陥だというのであ
ります。ことに大部分が結核患者と
うのでありますれば、それが回復して
帰つて来るということをお考えになる
前に、事実上長欠の補充が常に行われ
ておるということを考えるならば、こ
れは何としても、ます定員法を適用い
たしまして、その補充者の身分を確保
するということが、私は根本の建前で
なければならぬと思います。ことにい
ろいろとこまく内訌を聞くならば、
ずいぶん大事な部門があると思うので
あります。が、その大事な部門の熟練者
が長欠で、結核病院へ入つている。あ
とがまの人は日々の賃金をもらつて、
公務員としての保護も、待遇もされて
おらぬというのでは、郵政事業は完全
に行ひ得ない。そういうふうなことを
うつちやつておいて、ここに六千六百
五十五人の人間を整理しようといふこ
とは、これは一体どうしたものだろ
う。ただ行政整理の名によつて、画一
的に、均一的に首を切つて行こうとい
うことは、まったく精神の伴わない、
原理のない、実情に即しないやり方と
申さねばならぬと思います。こういう
やり方をいたしましたら、郵政事業の
運営といふものは断じてうまく行か
ぬ。やはりほんとうに冗費があること
によつて、私は整理の必要が生じ、ま

た整理の理由が伴つて来ると思う。長欠があつて、穴が明いておる。かわりの人間をひつぱつて来て、しかもそれを物品扱いにするようなことであれば、おそらくは公務員としてのそれぞれの待遇なり保護なりはせられておらぬものと思いますが、そういう人たちに対しましては、これは公務員としての保護はないと思うが、何をどういうふうにして公務員と区別しておるのでしようか。公務員並に扱うのがほんとうだらうと思いますが、もちろん臨時雇い、賃雇いでありますから、恩給法適用も受けなければ、その他の公務員としての保護を受けておらぬと思います。その点つまり根本的にはそういうことをうつちやつておいて整運するとは何ということですか。これはもつともあなたに聞くのではないに、郵政大臣に聞かぬといかぬと思いますが、一応あなたからも聞いておきましよう。これをうつちやつておいて、六千人の首を切るとは何事であるか。それらの人に対して穴埋めされておる五千人の人、二千三百人の他の人たちに対して、公務員としての待遇をしないということは、非常に不公平であり、筋の通らないことではないか。

つたというのが実情でござります、またこういうような長欠者があるにもかかわらず、六千何名の減員をするということはどうかということをございます。ですが、決してこれは私どもといたしまして、天引制などいたしたことではないのであります。特定局、普通局、郵政局、監察局、本省各局のそれ／＼の実情をしさいに検討いたしまして、いろいろ先ほど申し上げましたような事務の簡素化あるいは権限を下部機構に委譲する。その他能率向上等によりましてこの程度のものは浮かし得るといふ見込みをもちまして、そういうことで人を浮かすことができまして、これを減員することにいたした次第であります。その点は各局の実情をできるだけよく調べまして、もちろん事務増がありまして、あるいはまたいろいろの点において仕事がふえておるものに対しましては先ほど申し上げました通り、一方に三千九百何名の増員というものをもちまして、事務の簡素化あるいは合理化、その他によつて減らすべきものは減らし、また仕事のふえる分については、それ相応の、各局に対しても実情に応じまして増員などいたしました。その数が三千九百何名に当りますのであります。決して仕事の実情を無視してこの減員をやろうというふうには毛頭思つておりますことを申し上げておきます。

が、ただいま吉田委員の質疑を聞いておりましても、一応あなたにお尋ねするが、後ほどまた責任者というよりは、能率的に見てもこんなばかなやり方はないと思います。そこでぜひと委員長の方から、この問題に関する当面の責任者である大臣の御出席をお願いして、委員会の審議をスムーズにやついただきたいと思うのであります。

○稻村委員長 委員長においても山花君の動議はもつともだと思います。審査の責任は委員ばかりにあるのではなく、特に政府の責任者において精闢であることを必要とするので、その点塙郵政大臣がただちに来るそうです。塙郵政大臣がただちに来るそうでありますが、なお関係の政府委員も観意出席するよう奮勵いたしたいと存じます。

暫時休憩いたします。

午後三時十二分休憩

午後三時四十五分開議

○稻村委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

質疑を続けます。吉田君。

○吉田質問官 委員 行政整連の所管大臣としての塙田さんにお尋ねしたいのですが、政府委員から伺いますと、この郵政部内において、実は常勤の体をなす非常勤の勤務者が二千三百人、それから長欠の補充として、これは長欠の原因は大部分結核患者であります。が、五千名、七千三百人というのが事実上の常勤の職員になつております。こういうような状態であるのに、今六千六百余人を整理して首切つて行くと、一千六百余人を整理して首切つて行くところはあります。一体これはどう

午後三時十二分休憩

○稻村委員長　委員長においても山九
君の動議はもつともだと思います。審
査の責任は委員ばかりにあるのではなく
く、特に政府の責任者において精闢で
あることを必要とするので、その点敵
重に申入れたいと存じます。今塚田大
臣がただちに来るそうでありな
どが、なお関係の政府委員も鋭意出席
するよう奮勵いたしたいと存じます。

午後三時四十五分開議

これをうつちやつておいて、六千人の首を切るとは何事であるか。それらの人に対して穴埋めされておる五千人の人、二千三百人の他の人たちに対して、公務員としての待遇をしないとい

一方に三千九百何名の増員といふものをもぢまして、事務の簡素化あるいは合理化、その他によつて減らすべきものは減らし、また仕事のふえる分については、それ相応の各局に対しても

午後三時十二分休憩
午後三時四十五分開議
○稻村委員長 休憩前に引き続き会議を
開きます。

してこういうような無理をなさるで
か、この点をひとつ行政整理の主管官
臣としてあなたからはつきりと方針を
聞いておきたい。

○塙田国務大臣 この全体の定員整理
の数、それが各省に結局配分になつて
おるわけであります。どういうぐやく
いにして考え方、かつ数字を出したかと
いう縦縛を申し上げるとお問い合わせ
されることになると思うのであります
が、第一段には、今度の場合にはとにかく
どの省のどの部局にも整連な
といふ考え方はとらない。これが大原則
則、というものは、これは一応整理が困
難であるということを考えられまして
も、それと同時に、国民の強い要請で
官庁内部に冗員があるということをさ
るから、とにかくどこでも一応自分の
ところにむだがないかという強い考
えで問題を考えてもらいたい、そこまで
で真剣に取組んで問題を各省は考えて
もらいたいという意持がそこにあ
ります。そこで今度は各省官庁
を通じまして、仕事の種類を一つと考
えてみまして、おのずから仕事によ
ましてそういう場合に比較的整連の可能
性のある部分とない部分があるわけ
でありますから、これを幾つかのグル
ープにわけて、それに對して大体考えら
れる整理率といふものを予定しま
して、そうして各省別の予定の整理人數
というものを出したわけであります。
その数字を出してしまして各省と個別
衝に入つたわけであります。そこで各
省意見を聞いてみまして、なるほども
つともである、いかに大原則として、
全然整理なしといふ考え方はとらないに
しても、よく検討してもらつた結果、

ことはでは整理は困難であるといふことは、これは整理の除外になつてもさむを得ない、それから考えられた整理率は非常に困難であるといふのは整理を若干低めに考えるということやむを得ない、逐次各省の実情を開かまして、それに対しても是正を加えた整理率が最終的にきました段階におきましては、結局行政管理厅と郵政省が話し合をいたしまして、そうしてそういうふうな事実を頭に置きながら、郵政の事業といふものがこれでやつて行けるかどうかといふ線を出すということで、そういう結論になつたわけであります。ただこの場合に私も非常に困りました。したが、私が行政管理厅長官であると同時に郵政大臣であるといふ、一つの人格が二つの立場を持つておるので非常に困りました。そこで私は、行政管理厅の者にもまた郵政省の者にも、自分が郵政大臣と行政管理厅長官を兼ねておるということによつて、郵政省の人員整理といふものに対する考え方を十分折衝してくれるようといふことを、どうしてもらいまして、この程度でやつて行けるといふ線を最終的に私をしておるわけですが、郵政大臣として責任をもつてやつて行けるといふ線が、今の郵政省が整理すべく人員になつておるわけであります。

○吉田(質) 委員 今お述べになりまして、たれども、事実上は常勤で、そうして非常勤の職員といふものが結構多く、教に常にいなければならぬのが実情らしい、これがあなたがおつしやる実情なので、また人事の方の御説明によりましても、各部局について、さいに実際の検討をしたということあります。が、そなりますと郵政事業の実情からするならば、そだけ人員が必要なもので、七千三百名というものは常に配置しておる次第なのです。必要でないならばこれらの人を雇わなければいい。実際必要なのである。であるからこれは事業上需要だし、非常勤としておるならばその実情に即するということがほんとうに合理的ではないのでしょうか。あなたの方でともかく天引何ぼといふようなことをなさつたのだろうが、それならば事業を殺し、人の能無視したり方と申さねばならぬので、結局何の益することもない。ただいたずらに労働強化の結果を来すだけであるのではないだろうか、こういふふうに思うのであります。だから今あなたがお述べになつておりましたよう、行政管理庁と郵政省との両方をあなたが主管大臣として受持つておられるのであるけれども、しかしこういう人員の整理といふものはやはり実情に即するということが動かすことのできない原則でなければならぬ。実情を無視するというようなことは何も意味をなさぬ。その実情たるや七千三百名必要なるのだ、常勤にいたしましても事実上は常にこれだけいるらしい。そういうような場合になぜ一体定員を減らすのか、今お述べになつただけでは

これは形式的に手続の順序をこう運んでおらぬ。まつたく無理だと思うのです。いかがございましょう。

○塙田国務大臣 どういうこうをお尋ねになつておるのであるからひとつと解しかねますが、郵政省いたしましては要するにあの事業を円満に責任をもつて遂行できるだけの人員は確保いたしております。これだけのもので私が郵政大臣としてこの事業を責任を持つて運行できるということことは、事務当局ともよく相談をいたしまして、その結論がただいまの法案になつておりますので、その中で今常勤常務者になつておる者、非常勤になつておる者、それから定員法上の定員についておる者、いろいろ業務の運営の都合であるわけでありますから、とにかく今度の行政整理で人員を非常に無理をして減らしておるということ、もちろんこれはこういう際でありますからある程度の無理というものは、私は行政整理にはみはある、その程度の無理は各省ともみなやはりつていただいておると思うし、またその程度の無理は国民の今日の困難というもの、それから國民大多数の輿望というものを考えれば、政府としては当然努むべき性質のものであるといふ考え方方に立つておるわけであります。しかし私は御指摘のように、今度の整理によりまして非常に無理がかかつたり、また病人がふえるといふような性質の無理はいたしておらない、こういうように考えま

やないかと思うのであります。今あなたは御答弁になりましたけれども、やはりよその比較とかあるいは医学的な手続というだけのことではあります。根本の方針実情に即しておらぬではないかということに対しても、これには答弁になつておらぬ。

○塚田国務大臣 お尋ねの点がだんだんと人はつきりいたして参つた。要するに定員の人間がある、また常勤の労務者がある、そういう者を現実に使つておるならば、定員を落さずにそういう者を、人間がおるのだからそれを全部定員に入れたらいいじゃないかといふ意見のようになりますが、その点は私も必ずしもそう考えておりませんので、大体定員で出す人間と、それから常勤の人及び非常勤の労務者で出人間とおのずから違うのであります。そこで一番常勤労務者のよく出来る形は、定員に乗つておる人間が病気で休む、そうするとその人間は依然として定員の上に残つていますけれども、人間が使えないのですから、それにかわる人間を常勤で雇うといふような、その他いろいろ事情があるわけでもあります。しかし常勤で雇つておるうちに性格的には定員に繰上げるべきものがなん／＼出て参りますので、昨年も相当数常勤労務者から定員に繰上げて、郵政省の定員はそういう意味の増加をいたしておるわけであります。そういうことは去年で一応やるべきものはやつておるものでありますから、今度はその措置はいたしません。しかし全体として見て定員の面に他省と同じように歩調を合せた定員の整理をする。ただ今度は常勤労務者ももちろん数に余りがあるならば整理をすべき

であるという考え方でかかつたわけ
ですが、常勤労務者は各省ともむ
ろ減らすよりもまだ幾らかふやさな
ればならぬという事情があるので、
勤労務者は当初政府も計画いたした
でありますけれども、今度は整理を
なかつたのであります。

○吉田(質)委員 この常勤的な非常
の職員は、国家公務員として常勤者
同等の待遇は受けておらぬと思うの
です。その点はいかがですか。

○八幡政府委員 待遇等のこまかい
におきまして事務的に御説明申し上
ますが、現在におきまして給与その外
において同等の取扱いをなすべく人事
院からも折に触れさような通牒を受け
て参りまして、私どもとしてはほんと
等の取扱いをなすごとく処置してお
次第であります。

○吉田(質)委員 これは恩給法の適用
を受けるのですか。

○八幡政府委員 御存じのように恩給
法の適用を受けますのは官吏でござ
ります。官吏でない者については定員を
上の定員でも受けでない者もあるわけ
でござります。

○吉田(質)委員 事実は常勤であつて
非常勤の者はすみやかに常勤者と同等
に扱うということにならなければ、こ
ういう状態といふものはいわば一種の
人間のやみ行為をおやりになつておる
のと同じことであります。こういうと
うな実情で、今さらに人員整理をやつ
て行かれようといったしますので、実際
におきましていろいろと無理が生じて
来ると思うのです。

なおほかの面から少し伺つてみます
が、さきに予算措置はどうしておるか
と聞きましたら、需品費の中で給与をと
り

払つておる、こういうことはなんであります。ところがこれはたとえば予算決算及び会計令の二条によりますれば、明らかに給与ということは出ておるわけであります。でありますので、やはり物の会計と人間の給与とは厳格に区別すべきものであるのです。そこで大蔵省に向つていわば虚偽の積算書を出しになつたのじやないだろか。最初予算編成の資料として参考書は相当詳しいものをお出しになるわけであります。これを物品会計的な扱いをするというのは一体どういうわけですか。

○八幡政府委員 お尋ねの趣旨は、いわゆる非常勤職員をまかなう賃金を需品費から出すことは何か誤った取扱いではないか、かようなお問い合わせのように思いますが、これは名前が需品費といふことになつておるので、人間を物扱いといふふうな言葉の表現になつておるのであります。長年の官庁経理の形式から、人件費といふのは本給及びその本俸に該当するものを言い、それ以外のものは物件費の中から出して、物件費のうちが旅費であるとか、旅費——私たちの旅費も物件費から出でるのをございまして、旅費あるいは旅費といふように単に勘定項目の名前だけの問題でございます。これは郵政省だけでなしに、さような賃金は各省共通に昔からのしきたりとしてやつておる、かようには私たち聞いておりま

す。私は言葉が非常に足りないので、あるいは誤解を受けたかと思います。人件費という言葉は、お手元に配付にして、それ／＼支出の款項目に従つての言葉が出ておるわけをございまして、毎年基本給であるとか、旅費であるとか、需品費であるとか、ふうな項目のわけ方で出でておるのでございまして、人件費といふ言葉は使つておりません。

○吉田(賢)委員 それでは聞きますが、私の言つておるのは、人件費はたとえば基本給であるとか、職員の手当であるとか、謝金であるとか、職員給与とか、休職者給与とか、あるいは旅費といふになつております。そして物品に関係するものが、需品費でなければならぬと思うのです。歳出の予算が人間の給与と物の費用、たとえば賃料とか売買代金とかその他のものが入るの

でしようが、そういうものは少くとも予算、財政の精神を紊乱することになります。との法律根拠はあるのですか。たとえば給与の場合の会計年度と物の支払の会計年度とはそれ／＼おのずから違つておるものとのと思ひます。だからそういう扱い方といふものは、広い意味におきまして財政法規の違反し、予算決算及び会計令に違反するやり方をおやりになつておるのじやないか。一般慣習弁にならぬと思う。郵政省自身はどういう法律根拠に基いて人の給与を物品会計として扱つて行くのか、それをお示し願いたい。

○八幡政府委員 お答え申し上げます。私の言葉が非常に足りないので、予算面から混乱さしておる一つの事実だと思います。よしんばそれが一般慣習弁にならぬと思ひます。よしんばそれが一般慣習弁であらうとなからうとにかくわらず、これは明白にしておきたいと思ひます。大臣の御所見を伺たい。

○塙田国務大臣 御意見には筋があると思いますが、何にいたしましても長年そういう慣行になつておるのであります。私として今この機会に何とも申し上げるわけに行きませんが、どうか所管の者を呼んでお尋ねいただきたいと思います。

○吉田(賢)委員 大蔵省は主計局長からだれか見えておりますか。

○猪村委員長 主計局長は今参議院の予算委員会に出でておりますので、四時五時になると参るそなります。

○吉田(賢)委員 それでは大臣に重ねて伺いますが、これは根本におきまして予算の上で十分監督をいたしております。御承知のように大蔵大臣は、他の部面におきましてもあれだけシビアなものを考え方で切つておりますので、むだな人間は一人も入れておらない部分は、直接は行政管理庁は監督いたしておりませんけれども、大蔵省が予算の上で十分監督をいたしております。御承知のように大蔵大臣は、他の部面におきましてもあれだけシビアなものを考え方で切つておりますので、むだな人間は一人も入れておらないと考へております。

○吉田(賢)政府委員 今の答弁ではまったく答弁になりませんので、私は納得することができます。これははつきり申し上げておきます。それで結局これは反面におきまして定員法に違反した事実があること、それから他面におきまして、予算の編成にあたりましてこれを明確にしなかつたという事実は、一に国会の目をこまかし、国会を

輕視しておられるお考えのあり方ではないかと思います。それから定員に対しての各般の待遇を与えておらぬといふらざる常勤的な非常勤者といいますするか、そういうものをいぶんたくさん持ちまして、定員法による公務員としての各般の待遇を与えておらぬといふところに、これまたそういうようなまかしから来る大きな欠陥がある。それらの人々はいわば被害者である。あるいは一時的な労務者のように言ふらしておつたかもしれないけれども、実情といたしましては、他の定員法による諸君と同様な仕事を同様の状態において継続しておるようありますから、これの欠陥もそのまま隠されてしまう。こういうことでありますので、そういうようやうな点をあれこれと総合いたしますと、その辺の調整を十分にすることが第一義でなければならぬ。そういうことをしないで、頭から画一的に六千人を首切るという考え方は、まったくしやくじ定規で、何らの基本原理もないところの無方針、無軌道な整理の仕方と申すほかはないのであります。でありますので、そういう点につきましては、今までの御審弁によりましては、まつたくわれゝは納得することができないのであります。そこで申し上げたいのですが、その辺のあらゆる面を調整して、むしろ実情に即するような状態に人間を拡充することによって、初めてあなたが平素委員会などで言つておられるように、郵政事業なるものは成績も上つて行き、いろいろと積極的な仕事ができるということになるのではないか。大臣は行政整理の主管大臣であるけれども、この際には、実情において無理があるということであるならば、とに

かく撤回するというようなふうにでもしなければなるまいと思う。でなければ、この次にさらにまた増員せざるを得ないような要請がどんどんどけて来るのではないか。そういうことになるのが必至だと見るのあります、大臣の御所見を伺つておきたいと思います。

○塚田國務大臣　これは定員法の改正をするときに、常勤労務者として定員を持つて行つてしかるべきものがあれば、それを直すことも考えてしかるべき問題であるとは思います。しかし郵政省としては、昨年中にそういうものは相当数やつておりますので、今度はそういうことを考え方からたわけあります。しかし行政整理といふものは、定員法に載つておろうが載つておるまいか、要するにむだな人間を使つてあるならそれを整連するという考え方、これが主眼である。従つて人間を整理した上において、今度郵政大臣として、私がこの仕事をこれだけの人間で責任をもつてやつて行けるかどうか、ということが、最終的にものを判断する基準であると思うわけです。

そういう意味におきまして、これだけの人間をこの部面から整連をし、さらには不足である部分は、この部面にこれだけの人間をふやして、いたたくということで、十分責任をもつてやつて行けるという判断の結論が、今度の定員法の政府案として出ておるわけであります。

○吉田(質)委員　今だん――と御答弁になりましたけれども、結局これは一つの画一的な方針があるのでこうやつておるというようなさよ的な趣旨にしか受取れません。多数の病人が長欠

になつておののを補充しながら、ようやく事業を進めておるような実情にあります。こうたくさん六千人のものが、首切りを敢行しようというようなことは、その理由とするところがどうも納得できませんが、これで私の質問を終ります。

○稻村委員長 原茂君。

○原(茂)委員 最初に大臣にお尋ねしたい。先ほど定員法の改正に伴う郵政省職員定員増減事由説明書の配付があり、また御説明があつたのですが、私の質問しようと思いますのは、過般の教団にわたる電気通信委員会における地方電波監理局関係の定員法に異するところであります。そこでこの説明書を見ますと行政事務の簡素合理化に伴う減という項目の中に、電波監理局関係の減員といふものが入つておると思うわけです。ところが理由とするところを見ますと、「郵政事業は、特別会計となつてゐる関係から、独立採算の建前をとり、人件費その他すべての支出は、収入をもつてこれに充てることとなつてゐる。従つて」という理由で一から十二項にわけて、この減員の数字をあげておるわけです。そこでこの特別会計に属するもののみがここにあげてござります。ところが電波監理局の会計は一般会計に属しておるわけですが、この御説明によつてはつきり政府の意図がわかると思ふのですが、電波管理関係といふものは増員をこそ必要とされ、減員はとうてい不可能であるために、ここにこういうような特別会計に属するものに対する整理の説明といふものがなされて來ている、こういふふうに解決できるものと思います

○ 塚田国務大臣 御指摘のよう、簡素合理化に伴う減算といふことの範囲に少くとも入るはずだと思つてこれを見たわけですが、実際には入らないことになつてあります。その御説明でよろしいのかどうか。

○ 原(茂)委員 今の御答弁ですと、きょう説明になつた行政事務の簡素合理化に伴う減算といふことの範囲に少くとも入るはずだと思つてこれを見たわけですが、実際には入らないことになつておりますが、その御説明でよろしいのかどうか。

○ 塚田国務大臣 お尋ねの点はよくわかりましたが、もちろん行政事務の簡素合理化に伴う減算があり、この考え方の方は一般行政機関においても同じようになります。

○ 原(茂)委員 今これをごらんになつたようですが、その事由としてあげてあるところに、郵政事業は特別会計になつていて、関係からこの整理を行つ、特別会計といふことに集約されるわけですね。ところが電波関係は御存じのとおりに一般会計です。この食い違いはどういうふうに御説明なさいますか。

○ 塚田国務大臣 行政事務といふもの非常に狭く御解決になればそうでもありますけれども、広く考えまして、郵政の仕事も行政事務といふことで、特別会計になつておるもののも一般会計になつておるものもありますけれども、やつておるのものもありますけれども、それなりまして、そこを簡素合理化して、これだけは整理いたしたいといふふうな意味であります。

○原(茂)委員 塚田大臣は手振りが大きいから大分わかりそうな気がするんだけが、こういう特別会計となつていてる關係からと銘打つて出す以上は、一般会計に関する何か言及のないことはこの説明に手落ちがある、足らないところがあるのだというふうに大臣はお認めになつてしまかるべきだと思うがどうぞお話し下さい。

○塚田國務大臣 この書面の説明に口りないとこころがありますことは認めます。

○原(茂)委員 今後そういううござんなものをおさないようにしていただきたい。

なお第二にお伺いしたいのは、三月十五日の電気通信委員会におきまして、ちょうど大臣がおられなかつたので長谷川長がいろいろと御答弁になりました。その中に、私どもの質問を要約いたしますと、現在の整理人員としいうものは不當であると考える。これでやつて行けるか。どうも自信はないがやれといわれているからやらざるを想わない、こういう御答弁です。そこでしかし現状の人員が残つていればそれで仕事ができるか。いやそれでも足りないと思うので、大蔵省には増員の要求をしたのだ。ところが増員の要求が削られた、その御答弁がござります。その削られた内容が「約三百五十名程度の増員を要求いたしました。しかしながらこれは全部査定になりましたので、第二次復活要求としましては、約二百名程度さらにおさないことをござりますけれども、これもやはり査定ということになりますて、来年度増員ということは、先ほども申し上げましたように認められなかつたわけであります。」こ

う答弁されておるわけですが、そこで大臣もこのことを御確認なさるかどうか、まず先にお伺いいたします。

○塙田國務大臣

その通りでございま

○原(茂)委員 そこでお伺いしたいのですが、実際の事例をあげ、しかも過去委員会の質問とあまり重複しない範囲で、これから相当時間をかけてこまかくお伺いしてみたいと思います。

結論の方から先に申しますと、この三百五十名第一次に査定され、第二次に二百名、ついにゼロにされた。この大蔵省のゼロにしたことに対して、大臣はどういう根拠でこれを是認されるのか。一体どういう理由で、どういうところに根拠を置いて、この増員を認めないという大蔵省の査定をお認めになつたのか、それをお伺いいたしま

○塙田國務大臣 これは郵政省だけでなしに、また郵政省の電波監理局だけではなしに、いろいろな面において今までの予算の編成の途中におきましても、増員の要請があつたことは私も承知しておりますのであります。そして各省が要請いたしましたが、電波監理局の場合のように削られたものもあり、また郵政特別会計のようすに相当承認されたものもあり、いろいろあるわけであります。削られたものは、全体的なものの判断として、今日の行政では増員までは組め切れない、こういう判断によつたものであり、そういうように非常に財政緊縮の際であつても、なおかつ認めなければならないものは認められておる、こういう結論になつておると思うのであります。従つて増員の必要性といふものは依然として残つて

おるわけでありますけれども、今日の精勢判断との総合結論がこういうふうになつておる。こういうことであります。

稻村委員長 本会議のベルが鳴りまし

たので本日はこの程度とし、次回は公報をもつてお知らせいたします。

本日はこれにて散会いたします。

午後四時二十九分散会