

第十九回国会

文部委員会議録

第二十号

昭和二十九年三月十八日(木曜日)
午前十時五十七分開議

出席委員

委員長

辻

寛一君

理事相川

勝六君

理事竹尾

式君

理事長谷川

峻君

理事町村

金五君

理事野原

覺君

理事松平

忠久君

伊藤

郷一君

岸田

正記君

熊谷

憲一君

伊平君

坂田

道大君

山中

貞則君

四郎君

山中

久雄君

辻原

弘市君

小林

進君

山村新治郎君

出中

高津

正道君

案

教育委員会法の一部を改正する法律

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

案

景、申すまでもなく天皇を中心とした國家主義的の思想背景というものは一撃すべきなんだ。そのことによつて生れて来る教育の人間像といふものは、これはわれ／＼が新教育において期待しておるものではないというその論断によつて、ここに教育の改革ではなくして革命が行なれたと文部省は報告してくれる。従つて新たに生れて来るところの基本法に基く教育の支柱といふものは、これは教育勅語による精神ではなくして、基本法による新しい精神である、こういふうにわれ／＼は把握をせざるを得ないのでありますが、この点について大臣はどう考へられるか。

○大達國務大臣 大体御意見の通りに考えております。

○辻原委員 そうすると、教育勅語の精神を今日もなおとらまえられ、そうしてそれを新教育の上に具現すると言われる内容は、具体的には一体どういうことになりますか。

○大達國務大臣 昨年の特別国会において私が申し上げたのは、教育勅語の精神を具現するために現在の教育制度がある、かように申し上げたことはないのです。教育勅語といふものについてどう思ひか、こう言われますから、教育勅語に盛られた精神といふものは、わが国の伝統的な道徳精神がそこに現われておるのであつて、この精神は尊重せらるべきものである、かように考えて、申し上げたはずであります。

○辻原委員 大臣の見解について私が再度お聞きいたしましたのはどういう意味かと申しますと、言葉はいろいろ

か、あるいは自衛力の増強であるとか
といふことについて、その実態と必ず
しも符節しないような言葉の魔術が
行われている。私は大臣の教育勅語に
対して述べられた考え方もそれに関連す
るものであるがよううに考へます。論
争はいたしませんけれども、文部省が
出した当時の記録においても明らかな
ように、教育基本法は教育勅語にかわ
る新しい指標としてまつたく所を置き
かえたものである。旧憲法下において
の教育の指針というものは教育勅語に
あつた。現在の新憲法下においては、
当時いろいろこの問題の取扱いについ
て検討の結果、教育勅語はまつたく廢
棄をして、新たなるものを設定すべき
だというので、教育基本法が民主的に
設定された、これは記録にとどまつて
おるのであります。従つて教育勅語の
精神がどうだこうだということをおい
て、教育基本法の持つておる、先ほど
私が読み上げたいわゆる近代社会にお
ける進歩的自由主義精神というものを
否定し去るような、そういう考え方を
お持になるということはもつてのほか
である、かようには申し上げざるを
得ないのであります。この問題はすで
に論争いたした点でありますのでこの
程度にとどめ、次に問題に移ります。

された文部省の偏向教育資料の事例なるものは、今までの説明を聞いて参りますと、これごとく日教組の指令ないしは日教組の運動の結果として行われてゐるかのごとき印象を与えておるが、私はこの点については了解を苦しむのであります。私自身もかつて日教組の組織運動に携わつたことがありますので、実態についてはよく存じております。従つてそういう意味から申して、かような論断といふものはきわめて不当なものであると言わざるを得ませんので、大臣にこの点を十分お聞きしたいと思います。具体的に聞きますが、日教組というこの組織体が、共産党の方針を支持したり、支援をしたりして、それを組織内の活動として行つてゐるような事実が、大臣のただいままでの日教組に対する御検討の結果、あるのかどうか。いわゆる日教組といふのは組織体である。その組織体が、組織活動を共産党の運動を支持してやつておるという具体的な事例があるのか、この一点を承りたい。

わかる。この両者を比べてみると、符節を合するとは言わないまでも、きわめて近接したものであります。従つて事実上因果関係があるかどうかはわれの論斷すべき限りではないけれども、まず常識的に考えてみて相当な影響が及ぼされておるのではないか、こういふように判断し得ると思ひます。

○辻原委員 外部からする影響についてはわたくしもあながち否定するものではありません。問題は、日教組がかかる偏向事例の原因になつておる、あるいは日教組がいわゆる共産党と同じような運動方針を掲げて組織活動を行つておるやの説明がしばく今まで行われたので、そういう組織活動を日教組がその組織体として決定したという事実があるのかないのかということを私は聞いておる。

○大遠国務大臣 日教組が共産党的影響を受けておるかどうか、これは具体的にはわかりませんが、日教組の掲げる教育活動の方向を、学校教育の面において児童に浸透させるべきである、あるいはまた児童を通して母親なり成年学級、そういうような方にも進めて行くべきである、こういう方向を日教組がとつておることは、日教組自身が提出した資料によつて言い得ると思ひます。

○辻原委員 その場合の日教組のとつておる方針と共産党的方針とはどういう関係があるか、それを伺いたい。

○大遠国務大臣 再三申し上げるよう

○辻原委員 大臣の考え方を把握する
と、たとえば自由党と改進党とはその
政策において非常に近い、そうすると
改進党的影響を受けている団体のやつ
てあることであつても、これはどうりよ
うによつて、自由党の政策にきわめて
近似しておるから自由党的教育あるいは
は自由党の一つの政策推進をやってお
るのだろうということと同じ論理に通
ずると思ひます。さようなあいまいな
考え方でもつてこの重大な一つの組織
体なら組織体、あるいは教育の上に理
われておる事例を判断されるといふこ
とは、非常に危険な考え方だと思う。
そこで私は少くともこういう組織体が
いかなる組織活動をやつておるかを判
断するには、やはり的確な資料がある
はずなんです。そういう運動方針の結
果が現われている事例が、はたしてこ
れがどうであるということは具体的な問
題を取上げて論じなければならぬけれども、その大筋になる一つの方針とい
うものは、それ／＼組織体がきめた民
主的な決定を見て判断することが一番
正しい見解になると私は思う。そこ
で、今大臣は共産党にきわめて近いよ
うなそういうものをやつておるではない
かということを申された。しかしながら
がら、私は、今ここに、日教組の第十

回定期大会における運動方針書並びにこの運動方針が組織の運動方針として決定されるに至る議事録を取寄せました——これはしばらく与党の委員の諸君の中からも言われておることでありますが、日教組は、ソ連、中共を、平和の味方なんだ、アメリカは戦争を挑発する勢力なんだから、われくはアメリカを敵とし、ソ連、中共を味方とするのだ。だから中共へ行けどか、あるいはソ連と手を握れ、日教組はそうなんだというような発言が行われておるが、私はこの運動方針を見てみると、中に出ているのは的確な情報の把握でありますけれども、その情勢の把握、この問題についてはいろいろ論議がありました。しかし決定されておる事項についてではさような判断をしておりません。その議事録の中で、私が具体的にこれを申し上げますと、こ

ういうふうな質疑応答がかわされています。いわゆるソ連、中共、アメリカ、これに対するどういうふうにわれくが判断したらしいのであるかという質問に対して、ソ連、中共、その国を対して平和勢力、アメリカをさして戦争勢力、このように規定しておるのではないかと、これは組織体を代表する執行部の一一致した見解として表明せられておるのであります。この見解に基いて運動方針がつくられ、それにありますことを、これは組織体を代表して、これをさして平和勢力、戦争勢力とするわけ方は誤りであると考えております。國と國とを規定しておる年間における日教組自体の物事の基礎の考え方の方向としてこれが決定せられておるのであります——これはしばしく、与党の委員の諸君の中からも言われておることでありましたが、日教組は、ソ連、中共を、平和の味方なんだ、アメリカは戦争を挑発する勢力なんだから、われくはアメリカを敵とし、ソ連、中共を味方とするのだ。だから中共へ行けどか、あるいはソ連と手を握れ、日教組はそうなんだというような発言が行われておるが、私はこの運動方針を見てみると、中に出ているのは的確な情報の把握でありますけれども、その情勢の把握、この問題についてはいろいろ論議がありました。しかし決定されておる事項についてではさような判断をしておりません。その議事録の中で、私が具体的にこれを申し上げますと、こ

ういうふうな質疑応答がかわされています。いわゆるソ連、中共、アメリカ、これに対するどういうふうにわれくが判断したらしいのであるかという質問に対して、ソ連、中共、その国を対して平和勢力、アメリカをさして戦争勢力、このように規定しておるのではないかと、これは組織体を代表する執行部の一一致した見解として表明せられておるのであります。この見解に基いて運動方針がつくられ、それにありますことを、これは組織体を代表して、これをさして平和勢力、戦争勢力とするわけ方は誤りであると考えております。國と國とを規定しておる年間における日教組自体の物事の基礎の考え方の方向としてこれが決定せられておるのであります——これはしばしく、与党の委員の諸君の中からも言われておることでありましたが、日教組は、ソ連、中共を、平和の味方なんだ、アメリカは戦争を挑発する勢力なんだから、われくはアメリカを敵とし、ソ連、中共を味方とするのだ。だから中共へ行けどか、あるいはソ連と手を握れ、日教組はそうなんだというような発言が行われておるが、私はこの運動方針を見てみると、中に出ているのは的確な情報の把握でありますけれども、その情勢の把握、この問題についてはいろいろ論議がありました。しかし決定されておる事項についてではさような判断をしておりません。その議事録の中で、私が具体的にこれを申し上げますと、こ

ういうふうな質疑応答がかわされています。いわゆるソ連、中共、アメリカ、これに対するどういうふうにわれくが判断したらしいのであるかという質問に対して、ソ連、中共、その国を対して平和勢力、アメリカをさして戦争勢力、このように規定しておるのではないかと、これは組織体を代表する執行部の一一致した見解として表明せられておるのであります。この見解に基いて運動方針がつくられ、それにありますことを、これは組織体を代表して、これをさして平和勢力、戦争勢力とするわけ方は誤りであると考えております。國と國とを規定しておる年間における日教組自体の物事の基礎の考え方の方向としてこれが決定せられておるのであります——これはしばしく、与党の委員の諸君の中からも言われておることでありましたが、日教組は、ソ連、中共を、平和の味方なんだ、アメリカは戦争を挑発する勢力なんだから、われくはアメリカを敵とし、ソ連、中共を味方とするのだ。だから中共へ行けどか、あるいはソ連と手を握れ、日教組はそうなんだというような発言が行われておるが、私はこの運動方針を見てみると、中に出ているのは的確な情報の把握でありますけれども、その情勢の把握、この問題についてはいろいろ論議がありました。しかし決定されておる事項についてではさような判断をしておりません。その議事録の中で、私が具体的にこれを申し上げますと、こ

ういうふうな質疑応答がかわされています。いわゆるソ連、中共、アメリカ、これに対するどういうふうにわれくが判断したらしいのであるかという質問に対して、ソ連、中共、その国を対して平和勢力、アメリカをさして戦争勢力、このように規定しておるのではないかと、これは組織体を代表する執行部の一一致した見解として表明せられておるのであります。この見解に基いて運動方針がつくられ、それにありますことを、これは組織体を代表して、これをさして平和勢力、戦争勢力とするわけ方は誤りであると考えております。國と國とを規定しておる年間における日教組自体の物事の基礎の考え方の方向としてこれが決定せられておるのであります——これはしばしく、与党の委員の諸君の中からも言われておることでありましたが、日教組は、ソ連、中共を、平和の味方なんだ、アメリカは戦争を挑発する勢力なんだから、われくはアメリカを敵とし、ソ連、中共を味方とするのだ。だから中共へ行けどか、あるいはソ連と手を握れ、日教組はそうなんだというような発言が行われておるが、私はこの運動方針を見てみると、中に出ているのは的確な情報の把握でありますけれども、その情勢の把握、この問題についてはいろいろ論議がありました。しかし決定されておる事項についてではさような判断をしておりません。その議事録の中で、私が具体的にこれを申し上げますと、こ

ういうふうな質疑応答がかわされています。いわゆるソ連、中共、アメリカ、これに対するどういうふうにわれくが判断したらしいのであるかという質問に対して、ソ連、中共、その国を対して平和勢力、アメリカをさして戦争勢力、このように規定しておるのではないかと、これは組織体を代表する執行部の一一致した見解として表明せられておるのであります。この見解に基いて運動方針がつくられ、それにありますことを、これは組織体を代表して、これをさして平和勢力、戦争勢力とするわけ方は誤りであると考えております。國と國とを規定しておる年間における日教組自体の物事の基礎の考え方の方向としてこれが決定せられておるのであります——これはしばしく、与党の委員の諸君の中からも言われておることでありましたが、日教組は、ソ連、中共を、平和の味方なんだ、アメリカは戦争を挑発する勢力なんだから、われくはアメリカを敵とし、ソ連、中共を味方とするのだ。だから中共へ行けどか、あるいはソ連と手を握れ、日教組はそうなんだというような発言が行われておるが、私はこの運動方針を見てみると、中に出ているのは的確な情報の把握でありますけれども、その情勢の把握、この問題についてはいろいろ論議がありました。しかし決定されておる事項についてではさような判断をしておりません。その議事録の中で、私が具体的にこれを申し上げますと、こ

す。従つて、私は、ここにもし日教組が共産党との関係を有する組織体であり、共産党的方向を支持する組織体であるならば、かよな意思決定は行わなかつたであろうと思う。これに対しても大臣はどうお考えになりますか。

○大連國務大臣 先ほどから申し上げておるよう、私は、共産党が日教組を動かしておるといふことは申し上げておらぬのであります。むしろ逆に、私は、その辺はわからぬと言つておる。でありますから、そこは誤解のないようにしていただきたいと思ひます。私は、その辺はわからぬと言つておる。でありますから、そこは誤解のないようにしていただきたいと思ひます。私は、その辺はわからぬと言つておる。でありますから、そこは誤解のないようにしていただきたいと思ひます。

○大連國務大臣 繰返して申し上げます。あなたは、私が言つたといふことは、判断としてはあまりにも非常識の部類に属すると私は思う。そこで今それと同じような論拠を用いておおらぬのであります。むしろ逆に、私は、その辺はわからぬと言つておる。でありますから、そこは誤解のないようにしていただきたいと思ひます。

○大連國務大臣 繰返して申し上げます。私は、日教組が共産党に動かさない限り、私は、日教組が共産党に近似した運動組織である、こういうふうに大臣は言われます。されど、それはそうではありません。さつまでも、あなたは、私が言つたといふことは、判断としてはあまりにも非常識の部類に属すると私は思う。そこで今それと同じような論拠を用いておおらぬのであります。むしろ逆に、私は、その辺はわからぬと言つておる。でありますから、そこは誤解のないようにしていただきたいと思ひます。

○大連國務大臣 繰返して申し上げます。私は、日教組が共産党に動かさない限り、私は、日教組が共産党に近似した運動組織である、こういうふうに大臣は言われます。されど、それはそうではありません。さつまでも、あなたは、私が言つたといふことは、判断としてはあまりにも非常識の部類に属すると私は思う。そこで今それと同じような論拠を用いておおらぬのであります。むしろ逆に、私は、その辺はわからぬと言つておる。でありますから、そこは誤解のないようにしていただきたいと思ひます。

○大連國務大臣 繰返して申し上げます。私は、日教組が共産党に動かさない限り、私は、日教組が共産党に近似した運動組織である、こういうふうに大臣は言われます。されど、それはそうではありません。さつまでも、あなたは、私が言つたといふことは、判断としてはあまりにも非常識の部類に属すると私は思う。そこで今それと同じような論拠を用いておおらぬのであります。むしろ逆に、私は、その辺はわからぬと言つておる。でありますから、そこは誤解のないようにしていただきたいと思ひます。

よる党の方針の浸透をはかつておる一方、いろいろ新聞その他で教員が教養を利用して批判力のない児童生徒なんかに対し政治的な影響を与えるといふことを耳にしますので、やはりそういう面で共産党的影響が及んでおると見なければならないのではないかといふふうに考えておる次第でございま

○辻原委員 公安調査庁の見解は、私は一應客観的なものだと考えます。

○辻原委員 公安調査庁の見解は、私は一応客観的なものだと考えます。

最後に伺いたいのは、私が先ほど出した日教組の出している方針の性格と、いうものを、調査庁の次長は、社会民主主義の範囲である、従つて共産党とはこれを区別されるものである、大別してそう申されたのであります。これらについてさらに論議を重ねるようとは思いません。ただ最後に、今調査庁の次長が申された、教壇にそういうものが現われるのは、これは共産党的影響ではないか、この問題であります。おそらく大臣なりあるいは与党的諸君が言われておる点も、それらの偏重事例を見て、ほぼそれらの点の問題を上げられているということを私は判断するのであります。そこで一体共産党的影響というものはどういう形におどりで、どういうルートから入つて来るものであるか、これは今調査庁の次長の言葉をかりて申すならば、これは非産党の一つのグループ活動であるわけであります。それと日教組の組織活動といふものは私はおのずから別個なものであると思う。従つて私はその形について明確にしておかなくちやならぬと思います。いわゆる共産党的勢力によるグループ活動ということは、ただに日教組に対するグループ活動の

みならず、あらゆる階層にわたつて行なわれてゐるものと私は判断いたしました。これは当然しことのことであります。従つてそれらのグループ活動に対しても、日教組の組織体はいかなる態勢をとつておるのであるかということは、これは事態の問題を明らかにするなり、公安調査庁から出されたこの資料について見ますと、まず最近出された教育研究大会における日共グループの活動状況、これは調査庁が出来たのである。「二十五日夜全国グルーピ会議」をひらいて大会斗争方針を決定、これにもとづき統一委員会の構成分子一七〇名を結集指導して日教組執行部の「防衛線を打破り」云々と、いうことが書いてあります。これは教育研究大会のみならず、静岡の全国大会その他においても明確にわかるところであります。この見解といふものは日教組の組織形態、これを一応執行する立場に置かれておる執行部は、これは明らかにこのことの結果がどうあらうとも、その方針といふものはいわゆる共産党の指導思想、これを反対の立場にあるスグループに対しても反対の立場にあることを証拠づけられておるものであります。同じく国警が出された日教組内のグループ活動においても同様なことを述べられておる。私はこのことは重要な問題であると思う。あたかも従来の左翼なりあるいは大臣の把柄といふものと、それから日教組それ自身、さらにそれを縮小すれば日教組の内部にいわゆる指導部、執行部というものが

を、これを一緒に考えて、その結果が教育の上に現われて来たということは、うな印象を国民に与えていることは、これは私は大きな誤りであると思う。従つて問題は、もしただいま国警なり、あるいは公安調査局なり、文部大臣がそのことによつての教育に対する一つの偏向というものの懸念をされるとするならば、当然この指導グループに対処する方法がなければいかぬと思うけれども、ここでこの法案について考えてみた場合に、これらのグループ活動はいろいろな漫透方法をもつてやつて来ると思います。その漫透活動と二法案はどういう協約をしておるかといふことを具体的にお伺いをしたい。もう少し申しますると、いわゆるグループ活動は一つのグループ組織を通じてやるのです。そこから現われる結果について、このグループ活動を处罚するような形にこの法律ができるおるのかどうか、この二法案は教育の中立性を維持するという、いわゆるその中立性を妨害する党派的影響が現実にあるという前提で出されておる。しかもその党派的影響なるものの実体といふものは、共産党的影響であると、こういうふうに言われておる。そうするとその影響といふものは、このグループ活動に負うところが多いということは一般常識でも言えるだろう。そうするとそのグループ活動については当然考慮されなければならないと思うが、この法律はそのグループ活動の行動に対する規制をしようとしておるのか、これをお伺いしたい。

か、そういう政党あるいはその他の団体活動を制圧するとか、そういうものじやないのです。これはこの法案をござらんになり、またしばゞ説明しておるところによつてもおわかりになります。この法律は共産黨の政党活動と起さないようになつたといふのが眼目であります。その以外の何ものもこの法律の関知するところではないのであります。この法律は共産黨の政党活動というものを抑えるとか、日教組内の共産黨分子をなくしてあけるとか、そういうものではない。これは学校の教育における偏向教育といふものがないようになつた、これだけのことであります。この場合に断つておきますが、共産黨の影響を受けた偏向教育だけには限らない、すべての偏向的な教育をできるならば教壇から一掃したい、そういうことが眼目であります。日教組内部におけるグループ活動を対象とするとか、そういうことはまつたくこの法律案とは関係のない事柄であります。

○辻原委員 ただいまの大臣のお答えは、私は信識でもつてはちよと聞きとれない御答弁だと思います。それは私は中立確保、党派的影響といふものをあなたがち共産黨に限ることはないし、もちろんそれだけに限られるということもないと思う。しかしながら先ほどの公安調査次長の答弁によりますても、共産黨の影響によつて実際教育にそういうことが行われておるやの事実を聞くのでといふことを言わわれておる。また大臣もしばゞ言われておる。その出された偏向事例なるものは、そういう観点でもつて説明をされ、そういう印象を從来与えて来てお

議であつたと思う。そういうことであります。しかしながら、それであるけれども、大臣が今まで言わされたことは、かりにそうであつても、それが事教育の上にこう行われる場合においては、当然その根源を取締らなければならぬから、この法律を出したのだと、こう言われておる。また法律の趣旨も明らかにそのようにあります。政党活動もこれは憲法に定めなつておる。政党の活動と同時に保護しなければならない国民の基本的権利、そのことについてこれは制約をしておる。政党活動もこれは憲法に定められたけれども、これこそは国民が了解が行かぬとも染められないで、そうして偏向教育を取締るのだと言われておることから問題は、それが一番あなた方が大きいと言わせておることについて一指をだすのだと、こう思ひます。これがやらない、しかしながら、今坂田君が何かのはずれと言いましたけれども、これこそはそれがやつておるが、どうだ、これこそ私は国民が了解が行かぬんだらうと思う。これについて一体どう考えられるか。

○大連國務大臣 これは法律をごらんになればわかることであつて、あくまでもこの法律は教室内の偏向教育を排除したいということ以外にはありません。たゞ、これこそ私は国民が了解が行かぬんだらうと思う。これについて一体どう考えられるか。

そういうものは、それでは一休現状になればわかることであつて、あくまでこの法律は教室内の偏向教育を排除したいということ以外にはありません。たゞ、これがやつておるが、どうだ、これこそ私は教育がやつておるようだ。その日も日教組がやつておるようだ。その日教組がやることについてはそれがどうい

うところから起つて来るかということから、いろいろな日教組の内輪の動向といふもののが、われくつの関心の対象になるのであって、逆に、共産党がどう、それが日教にどういう影響を与えて、それだからと、こういうのじやない。教室内の中立性を破壊するような働きかけをするものがあるか、どうも日教組の動きはそうである。それで、日教組は何によつてそういう動きをするか、こういうことで、逆になつておるわけであります。

○辻原委員 少し大臣は頭を冷やして考へてみた方がいいのじやないかと思ふのだが……。ただいまの問題でありますが、大臣が、教壇の教育の上に、教壇の現場に偏向が現われるのを取締らるるものだ、その必要からやつたのだ——私はほんとうに中立性確保といふこの法律の趣旨が、この法全文全体の中できちつとその趣旨通り——これはいい悪いは別問題です。その通りでござるかで見ておらないかということについて、そこからこの問題をお尋ねしておりますから、いい悪いは論じておるのである。従つて今言われたように、偏向しておるとあなたが言われるならば、私は論理的に言つておるのではありますから、いい悪いは論じてはおりません。そうすると一つの方法としては、偏向をやつておる教員を直接取締るというこの方法、それからもう一つは、その根源を突きとめる、根源を突きとめるのに最も大きな——この法律で言つておる、教唆扇動しておる主、それを取締るというこの二つになると想う。その場合に、ここで私が先ほど時間をとつてお尋ねいたしたのは、日教組の組織活動と、それから現われて来る事例との関係、これは判断

の問題に基く、事実認定の問題には基
くけれども、少くとも日教組の性格が
はさようなものは生れて来ない。日
教組の組織体としての活動は、少くと
も其産党的方針を支持しておるもので
はないということ、これは先ほど公安
調査庁の次長の言われた通りだ。従つ
て直接そういう偏向事例が共産党的に
現われると、いうことをどう把握するか
ということは、これは私は判断がいろ
いろあるであろうと思うけれども、現
実問題として、これはやはり一つの指
導グループなら指導グループというも
のの党勢拡張の働きかけというものを
無視できない。従つてここにいすれを
考えるかという問題は、非常に重要な
これまでのボイントになつて来る。
そこで参考にいま一度公安調査庁次
長にお伺いをいたしますが、一体そち
らの偏向事例といふものは、直接的に
どの種の動きから生れて来るか、あなた
た方はどう判断せられるか、この点を
お伺いしたい。

一つの重要なポイントではないかといふに私は考えておるのであります
が、この点につきまして、いろいろござりますけれども、たとえば一昨年の
十二月に日教組の中央グループ指導部
で、日教組グループ當面の活動方針と
いうものを流しておるのであります
が、それによりますと「町村学区内を
家庭訪問その他の方法により調査し、
父兄の階級関係、地域状態を明らかに
する努力を意識的に強化し、綱領を持つ
ことを急がなければならぬ……」
云々というふうなことを言つております。そ
れから昨年の七月ごろであります
ある関西の県の教員組合の中における細
胞、これは結局グループ活動の面にお
いてのことであろうと思いますが、こ
れが解放綱領原案というものを出して
おります。その中に、軍事基地化反対
闘争を通じて、平和運動を展開し、再
軍備反対を徹底させる。そうして現実
にその県のある基地の反対を教壇から
児童生徒にアピールすること、こうい
うようなことをうたつておるわけであ
ります。その他こういうふうな事例を
根拠にいたしまして、私どもは日教組
全体としてそのような組織活動をして
おるというふうにはむろん見るべきでな
いと思いますけれども、その中の構成
員の中に、かなり広汎に党的影響が及
んでいると見られるのではないかなど
というふうに考えておる次第であります
す。

わゆる日教組は受身の立場にある。日教組それ自体が則共産党的性格のもとに活動をして、それが教育の上に影響を与えておるものとは考へられないということは、ただいまの御説明の通りであります。従つて私が申し上げたのは、その偏向事例というふうなものがほんとうに懸念され、教育に影響があるとするならば、この法案においては何らその目的は達しておらないと私は考へるが、この点については大臣はどういうふうに把握せられておるか。ただいまの公安調査庁の説明によると、その根源といふものは共産黨の党派的影響の主たる任務を持つ指導グループによつてこれが行われておるということを言つられた。そうだとするならば、日教組の組織体それ自体をかりにあなたがいいとされるがされないかは知らぬけれども、この法律によつて完全に規制せられたとしても、そのグループ活動の存在といふものは依然として存在するわけであります。私は覚勢拡張によるそれらの運動を否定すべきではないと考へるけれども、あなたが言つられるように、教育の上にその影響力があつてはならぬということをあなたが真剣に取組まれたとするならば、この法律は目的に沿わない法律である、かようく言わなければならないと思うが、一体それはどうなんですか。

た日教組はその働きかけ通りに動いておるとは私どもには断定はできません。またそれは私どもとして直接の関心事ではない。学校の先生に向つて教壇で片寄つた教育を行うようにといふ働きかけをする、それが私どもとしては一番の関心事であります。でありますからこれは日教組には限りません。だれであつてもそういう教諭、労働をされることは非常に迷惑であります。そこでこの法律は、これを排除するというのが目標であります。従つて日教組を目標にする、こういうことは必ずしも法律の上からは出来ないのであります。ただししながら現実の状態においては、この働きかけをしておると認められる最も顕著なものが日教組であると私は思つておる。これは今言われた共産党的の働きかけとは別ですよ。日教組自身の各種の資料によつて、日教組がさような教育を行つようなどということを、その組合員たる教員に対しても働きかけておる。これは私は争うべからざる事実であると思ひます。そこでこれは幾らでも例があります。日教組の資料によつても無数に私は論証し得るのであります。まあ辻原君は日教組に非常に関係の深い方だから、日教組が共産党的のように思われることが非常に心外で、そのぬれぎぬをすつきりと悟らしたいといふお気持ちだと私は思う。けれども私は決してその日教組と共産党とを同一には考えておらぬのです。またそれは私どもの資料ではさような断定を下すような資料はありません。ただ従つてただいまお話をになりましたように、日教組の中執行部と共産党的分子との間にはげしい論争があつたというよう

なことも私承知しております。これも日教組イコール共産党ではない。これは明瞭な証拠であります。しかし共産党の影響をそれでは全然受けておらぬかといえば、これは私の判断であります。日教組はまた共産党とは非常に仲のいい面があるのであります。(辻原委員)日教組は組織体ですよ」と呼ぶ。その日教組といふ組織団体自身が世界の教員の会合に代表者を派遣しております。そうしてこの世界各国の教員の会合において日本教育の事情を報告しておる。これは責任を持つて報告をしておると思うのです。禁飲み話をしたのではない。そうしてその報告は記録によつて日教組の中央委員会においてそれが報告されておるのである。これは間違いない。仲がいいということを言つてははなはだ失礼であります。その場合に共産党と非常に仲のいいことがたくさん書いてある。たとえば、ごく笑い話のようなことになりますが、御丁寧にこういうことまで経過報告には書いてある。各国代表団と交歓、日本代表団は各國代表と交歓会を持つておるが、七月二十四日には東ドリット代表、七月二十五日に中国代表、同じく同日に参加者全員、これは儀礼的なものでしょう、このティー・バー・ティーは全部が一緒ですから。七月二十六日ソビエト代表、二十七日再び中国代表、とにかく参加者全員のティー・バー・ティーに出ておる。これは儀礼的だが、あとはみんな共産国民党ばかりなんです。国を離れたから多少気を許したのかしらぬ

が、相當はつきりしたものです。まだ三、四枚ありますが、ここで申し上げる必要はないであります。だが私は共産党と日教組がそう仲が悪くなり、そういうふたよな論断はむろん下しません。そういう判断をすべきでないという旨もあります。だからこれは一緒にものとは言いませんけれども、しかしとにかく私どもとしては、その点は笑い話というわけじゃないけれども大した関心事じやない。日教組自身が教壇に直接呼びかける、これは日教組であつても共産党であろうとも、あるいは自由党であろうとも、改進党であろうとも、そのほかいかなるものであろうとも、教壇自身を攢乱する、さような邪悪な行為を排除する、こういうことであつて、主体がだれであろうともそれは問題じやないのであります。従つてその行為が客体であります。対象するところは行為であつて団体であるとか個人とかいうものではありません。

ますので、そのことは今申し上げませ
ん。ともかくも教組の組織体というも
のは、大臣の話、あるいは公安調査
のそれによりまして、組織体があたか
も共産党であるというふうな、從来と
かくの誤解をもたらしたことについて
は明瞭になつたと思ひます。その日教
組それ自体の組織活動がどのように教
員に影響するかしないかは、これまた私
は別個の問題として大臣の見解は私
の見解とは違う。これは申し上げる時
期もあるうかと思いますので、これは
保留しておきます。

違反になる。従つてこの限界といふものは、ここで論議しておる間は、けつこうだと思いますが、一たびこれが教育の現場において取上げられたならば、きわめて重大な問題になる。この限界が明らかにされない場合は、これは善意でやつたことが、場合によつてはこの法律の対象になるということになる。そこで私は具体的にお伺いいたしますが、限界がわからないと大臣が言われた。今日の教育は、少くとも地域社会に即し、社会の実際に即して教育は行われなければならない。そういう教育の一つの方法。いま一つは、教師といふものはいかなる場合といふとも、教育にあたつては正しいこと、それから真理といふものを述べなくやならない。この真理を追究する国民を養成するということは、基本法に明らかに定められております。従つてこの真理といふものを、教育の上において、子供に対して語つて行かなくちやならない。この二つの義務が教師に対して存在する。その場合に地域社会に即し、社会の発展段階に応じて、その中ににおいて生きた教育をしなくちやならないというが、新教育の目的、方法であります。さらに、教師は真理を述べなくちやならない。この場合、私はかりに今の平和教育の問題について最も身近な例をあげて質問いたしますが、かりに子供が、一体今の時代に国民が平和を守るためにどうしたらしいのでしょうかといふ質問を発したとします。そのときに大臣がもしその質問を受けた先生であるならば、どうお答えになるか。もちろんこの生徒の質問の本旨と、生徒であるならば、どうお答えになるか。もちろんこの生徒の質問の本旨と、

はこの法律の対象になるということになる。そこで私は具体的にお伺いいたしますが、限界がわからないと大臣が言われた。今日の教育は、少くとも地域社会に即し、社会の実際に即して教育は行われなければならない。そういう教育の一つの方法。いま一つは、教師といふものはいかなる場合といふとも、教育にあたつては正しいこと、それから真理といふものを述べなくやならない。この真理を追究する国民を養成するということは、基本法に明らかに定められております。従つてこの真理といふものを、教育の上において、子供に対して語つて行かなくちやならない。この二つの義務が教師に対して存在する。その場合に地域社会に即し、社会の発展段階に応じて、その中ににおいて生きた教育をしなくちやならないというが、新教育の目的、方法であります。さらに、教師は真理を述べなくちやならない。この場合、私はかりに今の平和教育の問題について最も身近な例をあげて質問いたしますが、かりに子供が、一体今の時代に国民が平和を守るためにどうしたらしいのでしょうかといふ質問を発したとします。そのときに大臣がもしその質問を受けた先生であるならば、どうお答えになるか。もちろんこの生徒の質問の本旨と、

うことを考へての質問ではないのです。促進しなければならぬ、吉田反動内閣ですべられておる、それらの記事をとらまえて質問を発したとする。大臣はいかなるお答えをなさるか。
〔委員長退席、相川委員長代理着席〕
その前に、たとえば甲の先生は、日本を取巻いている情勢としては、アメリカとソ連が非常にはげしい対立をしておる。その中で日本の国が戦争を守つて行くためには、日本の国が戦争の状態に巻き込まれないためには、われくは日本の憲法によつて武力というものを持たないのだから、できるだけ戦争に巻き込まれないように国民が努力することだよ、こういうふうに答えたとする。あるいは同じ問い合わせて乙の先生は、いや、もしそれ日本の平和を脅かし戦争をしかけるようなものがあるならば、われくはアメリカと手を組んで断固それを撃つべきである、こういう答えをしたとする。

丙の先生は、その場合われくはじつとがまんをしておる、今は国際連合といふものがあるのだから、そこに訴えて、そして日本と同じような自由諸国が極端に一方に偏した場合には、これが偏向教育といふ名前をつけようが、平和教育といふ名前をつけようが、道德名前をつけようとも、その教育の内容が極端に一方に偏した場合には、これを称して偏向教育といふのだ、こういうことを言つておるのであります。いわんや日教組がいう平和といふものは……。
〔辻原委員「そんなことを聞いておるのにやありません」と呼ぶ〕
○大連國務大臣 いやく、私は何と答えるかというような質問に返事をす。あなたの質問は、平和教育といふものがどういうものかといふことを言つておられる。

〔辻原委員「質問に対し率直に答えてもらいたい。私は事例をあげて質問しているのです」と呼ぶ〕
○大連國務大臣 それを説明すれば自分で質問しているのですと呼ぶ。○大連國務大臣 それをお聞かせください。私はそれを説明します。――ことに質問するところが必要である、全面講和をかちとり、講和条約を改正し、安保条約、行政協定を破棄することを願い取らなければならぬ、あるいは中日貿易を促進しておる以上、三年生ともなればこれは実の社会における現象を全然無視してどうしたらしいかということを答えることは、これでは教師はあまりにも責任回避であります。ありますから、その中において教師としてはどう答えるべきかということはきわめて苦慮する問題である。いろいろな社会現象について、少くともこの法律が義務教育の中学校三年生までを対象にしておる以上、三年生ともなればこれはある程度社会人としての知識を備えて来る段階であります。そのときに、このくらいの質問がこの子供から出ることは当然予想される。それに対して先生がどう答えるか。しかしながらまだいままでの委員会の質疑においては、それはないからほんとかうそか知らぬが、これによると、大山郁夫君がこの和歌山県教組主催の平和大会に出席をして、スターリン死すとも平和は死せず、自衛再軍備は米国の傭兵であり、みずから首を縊めるものだ、こういふ演説をしておる。どうもスターリン死すとも自由は死せずといふ場合の平和というのは、普通われくが常識で考える平和とは違うらしい。平和といふものについても、それくの政治的イデオロギーによつてその内容は違つております。だから平和といふ、通ずる言葉を使えば、あとはレツテルであります。日教組の平和教育の内容と方法とが、日教組の教育情報を書いてあります。日教組の平和教育というものについても、それくの政治的な抽象的には言えても具体的にこのことがわからなければいけないから、たとえば今の平和といふ問題を現実に扱う場合にいろいろなケースがあるが、抽象的には言えても具体的にこのことがわからなければいけないから、られないのだ、これでは私は理解が行かない。従つて法律をつくられた大臣が、抽象的には言えても具体的にこのことを私はあげた……。「間違つた平和教育をやるからいけないのだ」と呼ぶ者あり) 黙つておれ。何を言うか――そこまでも通行ごめん――これは箱根

らぬ。あげる例は少かつたかもしません。そして片やはわれ／＼社会党的左派の主張であり、片やは自由党的主張、社会党的右の主張、あるいは改進党的主張というかもしだね。しかしこういういろいろ／＼なものがある。そういういろいろ／＼なものについて子供に対してもう答えてやるべきかということを質問しておる。これについて少くとも大臣の言明されたことが一つの指標になつて、私はぜひとも大臣の見解を伺いたい。

○大連國務大臣 平和を守るためにどうすべきかという質問を子供がした場合には、先生はそれを受取つて、自分の良心と良識に訴えて子供にゆたかにあります。この場合に、いかに政治的教養を与えるような教育をするべきであります。この場合に、いかに政治的教養を与えるならぬとこれをきめて、その通り右へならえといふ筋合のものではありません。これは教育の調達といいますか暢達性を阻害するのであつて、これを一律一体にどう答えるのだというよう言うべきものでない。ただ私が言いたいことは、その場合に先生が片寄つた考え方、自分の極端に片寄つた考え方方に、自分が片寄つた考え方方に偏りつてから言つていいのであることをさつきから言つていいのである。だからそういう質問を受けた場合に、だだいま私が申し上げたような返事をすることはこれは偏向教育であつて、許されざることであると思う。しかしどういうふうな返事をしたらいふことは、それはその先生の言い方がそれあります。ありますから自分の良識に訴え、また相手の子供の知能の発育程度いかんに応じて、子供がよくわかるように、子供に政治的教養を与える

ように、子供に批判力判断力を養わせるように、それは先生がくふうして返事をしてやるべきである。ただその返事をする場合に、たとえば平和教育ということであるからということで、日本教組とかが平和教育なりということでおもに持しているような、そういう片寄つた返事をしてはなるまい、こういうことを申し上げたのであります。

○相川委員長代理 ちよつとこの際皆様にお詫びいたします。文部大臣は予算委員会に約二十分御出席になりますから御了承を願ひます。連記をそのままにして休憩いたします。

午後二時五十三分休憩

午後三時十四分開議
辻原弘市君。

○相川委員長代理 休憩前に引き続き会議を続行いたします。

午後三時四十分休憩

○辻原委員 文部大臣にお伺いをして人事院総裁にお尋ねをする予定であつたのであります。ですが、大臣があつすぐ見えるといふことがありますので、最初に入事院総裁に特例法の改正の問題についてお伺いをいたしました。

○辻原委員 本来でありますと、まず文部大臣にお伺いをして人事院総裁にお尋ねをする予定であつたのであります。ですが、大臣があつすぐ見えるといふことがありますので、最初に入事院総裁に特例法の改正の問題についてお伺いをいたしました。

○辻原委員 人事院の従来の取扱い解説を続行いたします。

○辻原委員 次にお伺いいたしますが、そういうふうに言わなければならぬとおもつて、その通り右へならえといふ筋合のものではありません。これは教育の調達といいますか暢達性を阻害するのであつて、これを一律一体にどう答えるのだというよう言うべきものでない。ただ私が言いたいことは、その場合に先生が片寄つた考え方方に偏りつてから言つていいのであることをさつきから言つていいのである。

○辻原委員 人事院の従来の取扱い解説を続行いたします。

○辻原委員 次にお伺いいたしますが、そういうふうに言わなければならぬとおもつて、その通り右へならえといふ筋合のものではありません。これは教育の調達といいますか暢達性を阻害するのであつて、これを一律一体にどう答えるのだというよう言うべきものでない。ただ私が言いたいことは、その場合に先生が片寄つた考え方方に偏りつてから言つていいのであることをさつきから言つていいのである。

○辻原委員 次にこの法律の中に、この規定されてある制限事項をそつくりそのまま、例によるとということで地方公務員である教職員に当てはめておるも

のであります。この場合、人事院と定められた人事院規則、これをその規定される場合は、これは国家公務員のための人事院がそれを所管するのであります。国家公務員全般については人事院であります。

○辻原委員 人事院がそれに對する見解を発表されたり、問合せに応じられたり、このようなことは従来もなされておらず、これは実際この法律がかりに成

立を見て実行に移される場合に、管理事をしてやるべきである。ただその返事をする場合に、たとえば平和教育ということであるからということで、日本教組とかが平和教育なりということでおもに持しているような、そういう片寄つた返事をしてはなるまい、こういうことを申し上げたのであります。

○辻原委員 お答えを申し上げま

すが、政治活動禁止に関する人事院規則は、元來国家公務員のためにあるものであつて、これをそのままそつくり

対するお尋ねでございましたが、この点はきわめて普通に行われておることでございまして、第一、国家公務員の給与全般は、そのまま地方公務員の給与にもなつておるので、すなわち國家

公務員の例によるといふことにもなつておるので、この点は少しもよしとはない、かように考えております。

それからこれはただ取り扱いを国家公務員と同様にいたすといふことでもございまして、私は私から答弁を申し上げる筋合のものでないよう思ひますが、これは従来の人事院規則

がこれをやるというよどみもあるのであります。ただお尋ねのごとく、この問題について疑義等が起りました

際は、人事院でこれに解釈を与える

ところもございます。しかしながら

それが、その人事院の解釈が動かすべからざるものであるかどうかは、これはまた

この問題において違ひはないと考えております。

○辻原委員 次にお伺いいたしますが、そういうふうに言わなければならぬとおもつて、その通り右へならえといふ筋合のものではありません。これは人事院規則の百二条の方に規定せられてある犯罪の構成要件といふものを定められておるものと私は考へます。ところが重

大な犯罪要件になるその内容を規則にて定めるということは、昨日の労働委員会との連合審査会においても刑法の百二条の方に規定せられてある犯罪の構成要件といふものを定められておるものと私は考へます。ところが重

大な犯罪要件になるその内容を規則にて定めるということは、昨日の労

働委員会との連合審査会においても刑法の百二条の方に規定せられておる

ものが、やはり刑法の罪刑法定主義と

いうものに反するやり方ではないか。

もちろん法律でもつて委任するとい

ことはあり得ても、委任をする内容、範囲といふものはおのずから限定され

て来る。廣汎にしかも重要な内容を規

則にゆだねるといふこの考え方、こう

いう法律のつくり方といふ問題は、や

はり間違ひではないかと考へるのです

が、總裁はどうお考へになりますか。

○辻原委員 お答え申し上げま

す。なるほどこの一種の委任命令をも

つて廣汎に自由を制限するという点が

問題となると思ひます。しかしこれは

学説その他において種々の御論議もあ

るうかと思ひますが、われ／＼行政官

府を担当いたしましたものといたしまし

す。私は教育の特殊性にかんがみて、両者の間に区別を設けるべき理由はない、そうしてこれを國家公務員の例によることを至当とする、こういうよう考へる。

たな一つの立法をやるというのであれば、これはりくつとしては通るのであります。しかし、教育の特殊性ということでは、国家公務員のように強化する例によらぬ。灘川教授の申されたように、教育制度から教育公務員というものを取出して、新たに教育公務員という制度を、あるいは新たに教育公務員法といつたようなものを作るという趣旨であるならばまだしも、それをしないで、ただ単に従来の身分制度をそのままにしておいて政治活動の部分だけを抜き出して強化する方向を持つて行つた、これは私は納得が行かない。しかかもその理由が教育の特殊性ということ、責任とということである。一体この提案理由に述べておる教育の特殊性、教育の責任ということは、大臣はどういう意味で定義づけられておるか、これを承りたい。

れ、そうしてこれは龍川博士も言わねたのであります。これが地方公務員となつておるのは地方団体において給与をする、そうして任免その他の人事も地方で行われる。いわゆる地方分権的に行われておる、こういうことから地方公務員になつておるのであります。それで、その担当する公務の内容が地域団体だけの限られた公務でないといふことはきわめて明瞭であります。さればこそ教職員の給与に関しましても半額は国庫において負担するという根柢はそこにあると思うのであります。従つてこれには法律にもちゃんと書いてあるように、教育の事務というものは單に地域団体の全部に対する奉仕ということではなしに、国民全体に対して直接責任をもつて行われるべきものである、これもきわめて明瞭であります。これが一般の地方公務員の担当する地方公務と、地方公務員たる教育公務員の担当する公務たる教育というものとの顕著なる相違であります。この見地からこれを教育の特殊性つまり一般の地方公務との間の相違、その点に認識をしてこれを国家公務員の例によらせらる、こういう考え方であります。

○大連國務大臣 答弁によつて明瞭である通り、一般地方公務員の公務は、その地域団体に對する公務であります。これに反して、教育職員は、その身分が、その地方団体に所属しておりますが、その担当するところの公務といたることは、國家を全般に通ずる事務であります。これが一般的の地方公務というものを考へる場合に、教育においては特殊性がある、こういうことを申し上げたのであります。

○辻原委員 提案理由の中に、教育公務員の特殊性とあるならば、これは大臣の説明もある程度當つておるでありますよう。しかし明らかに教育は他の一般地方公務員の業務内容と比較して特殊であるということをうたつておる。その責任は国民全般に対して負はなければならぬということは当然であります。これは論争を繰返す必要は私はなないと思う。私の見解を申し上げれば、ここに書かれた内容はどうであろうと、も、「一般的に教育の特殊といわれる」のは、これは教育それ自体が持つている内容であります。単に一般の地方公務員がやつておる仕事のごとき行政執務など、いうような立場にない。教育といふ影響力を有する、人を教える導いて行くこと、いうこの業務内容が、普通の意味における公務員とは違うのだということを言つておる。私は先ほど諸外国の例をあげたが、その意味は、おそらく諸外国においても、一般公務員よりも緩慢された状態に置かれておる。そのことは諸外国においても教育の特殊性と認められておるがためであります。教育によつて民主主義的な国家の基礎をつくる。そのためには、でき得

る限り教員それ自身の基本的権利、政治的活動の自由を与えるべきであるといふ趣旨に基いて、この教育の特殊性から一般公務員よりも緩和された状態というものが規定されておる。同時に日本における現在の地方公務員法の趣旨もそうであろうと私も思う。そうであるならば、当然これは國家公務員の例によるというような厳密な規定ではなく、緩和する方向にその規定を持つて行くべきが至当であります。しかしながらこれは論争にわたるので、その点についてはこれ以上の質疑を続けません。少くとも私の見解はそうであります。

貴法といふものも、これは別段必要ない。あるいは教育公務員の身分制度の中に當てはめさせよとしておる。かようなことは地方公務員の特例を、そつくりそのまま國家公務員の身分制度の中に當てはめさせよとした運由があるのか。この点をお聞きいたしたい。

○大連國務大臣 この五十七条といふものに基いて特例法で一般の地方公務員と違つた規定を設けておるのあります。今回の場合もやはりその特例法の内容として、そうして一般の地方公務員と違つて教員を國家公務員の例によることとしたのであります。この問題は五十七条が知らないとか、何とかいろいろ問題はない。むしろこの五十七条において規定をしようとするわけあります。

○辻原委員 五十七条は、ただいま大臣が説明されたように、別の規定をばういう形においてつくつてもいいと書くことは書いてありません。明らかに地方公務員法の精神に準拠して規定されなければならぬということが書いてある。「特例は、第一条の精神に反するものであつてはならない。」ということが書いてある。この趣旨をあなたはどう解釈するのか伺いたい。

○大連國務大臣 私はこの第一条にこするとは思いません。どういう点が二点ますか。

○辻原委員 地方公務員法の第一条规定を見れば明らかであります。今、臣が立法措置としておやりになられることは、地方公務員の中に置かれた

う務そた大の 反反 どどんじさんひと人 ま織ノ間に云法シ物フ どく風を は

員法の第一条は言つておらないのであります。明らかに地方公務員制度といふものの中においての特例としてかく規定するんだという趣旨をこれは述べておる。今回の法案というものはその考え方から逸脱しているのではないかと言つておるのであります。

○大連國務大臣　この法律は地方の公立学校の先生を國家公務員にするという規定ではあります。地方公務員といふ身分はそのまま残して、それに対する政治行為の制限をしようとするのがこの特例であります。この場合に國家公務員の例によるということは、國家公務員法を適用するということではありません。国家公務員と同じく政治行為の制限をする内容が同じであるといふことであつて、形式的に国家公務員の規定がそのまま地方公務員に適用せられる、こういうものではないのであります。この例によるという規定によつて同じ制限を受ける、こういう結果になりますから、法律的に何もこれがおかしいということはあり得ないと思ひます。

○辻原委員　法律的に違法であるといふようなことは、まさか法案を提出せられるにあたつて、あなたは言われないと思います。しかし妥当な方法、最も慣例として行われておる、無理でない方法、そういう方法によつて法律はつくられ、そういう趣旨によつて運用されなければなりません。これは常識であります。今日この種の規定を国家公務員の例によるというような形で、國家公務員法のその中の政治行為に関するところを抜き出して、無理やりに適用させるといったような無理はしなくて、他に幾らでも方法がある。先

おいてこれは規定できなかつたのか、
教育公務員特例法というのは、法律で
定まつた一つの教員の特殊な身分立法
である。その中に規定されることも可
能だつたと思うが、なぜそれをやり
にならなかつたかということです。
○大連國務大臣 ちよつとお尋ねの意
味が私にはよくわからぬのであります
が、本来同じような法律効果を及ぼす
場合に、これが違つたものであれば適
用という字は使えない。しかし同じ内
容の法律をこれに当てはめようとする
場合に、例によるという字を使うので
あります。これはものが違うから例に
よる、ものが同じならば言わなくてても
適用されるのであります。かような立
法例といふものは昔から幾らでもある
。国家公務員の例によるということによ
れば、何もここに初めて新しく持ち出さ
れた用例ではありません。これは幾ら
でもある。そのすべての場合と共通な
問題でありまして、これが何か法律の
趣旨に反するとか非常に変なものであ
るということは、私はどういうりくつ
かよくわからぬ。

制度の中で認められることである。そのうちの一部は国家公務員の例によつて、やはり国家公務員と同じ基準であります。そこで、やつて扱うという制度上二つにまたがるやり方をやつておられる、こういうやり方は考え方として妥当であるかといふことがあります。

○大連國務大臣 私は妥當であると申します。その必要があればそういう方法をすることをさしつかえない。

○辻原委員 先ほど教育公務員特別法でこれをやらなかつたのかと私が質問いたしましたのに對して、大臣はまだお答えなさつております、教育公務員特別法においてこの種の規定は不可能なのか。できなかつたのは何か理由があつたのか。

○大連國務大臣 これは表題をごりんになればおわかりになる通り教育公務員特別法の一部改正案であります。これは教育公務員特別法のうちで今規定期をしておるのであります。教育公務員特別法を離れてやつていいわけではありません。(ピントはずれであつたなと呼ぶ者あり)

○辻原委員 私の質問が、ピントはずれではありますけれども、やや言葉足らずであります。特別法の中で孙自になぜ規定しなかつたかということになります。

○大連國務大臣 それは国家公務員と區別する理由がないからその例によつたのであります。丁寧にやれば國家公務員法及び人事院規則の規定をそのまま書けば一番はつきりします。しかし、それでは例によるということにはなりません。片方、かりに人事院規則が改正ということになれば、この特別法によつて例によるということはそのまま

別々に書くと、こつちが改正になつて行くわけです。これをも、そつちと一緒に改正しない限りはついて行かない。例によるということは、両者の間に区別すべき理由がないから例によつた。だからこつちがかかるればついて自然にわかつて行く。こやは区別する理由がないということを御了承を願いたい。独立して地方公務員にこれだけの制限をするという建前はないのです。

○辻原委員 区別する必要がないとわれたことは、教員については地方公務員と國家公務員との身分制度はつである、そういう論拠になると私は思うが、大臣はそういうふうに考えておるのであります。

○大連国務大臣 これは地方公務員の身分とは関係ありません。その個人に課せられた政治的制限でありますて、身分の問題ではありません。

○辻原委員 身分をそのままにして置いて、そのうちのその身分に関連する一部分を除いて国家公務員法の中にそれを持つて来られたといったような場合、具体的には人事院規則によつてその取扱いの範囲がきます。そうすると人事限規則の改廃といふような問題は、これは将来どうなるかわからなければ、現在においては人事院がこれをやる。すると身分を管理する地主公共団体あるいは地方におけるそれでは、これは将来どうなるかわからなければ、現在においては人事院がやるが、これはあくまで知らぬことである。これが国家公務員であるならば、国公務員の人事監督機関であり、勧告書関である人事院がやるのであるからだ。一応意味は通ずるけれども、しかるど、地方公務員の身分管理について

その持つてないものがやつたことに
ついて、自動的に地方公共団体が動か
なければならぬということは考え方よう
によれば一つの地方の自治権の中にお
ける人事行政なり人事管理というの
を制約しておることになりはしない
か。

○ 大連國務大臣　この規定は地方公共
団体に何らの事務を附加するものでは
ありません。個人たる教職員に政治行
為の制限をしておるのでありますから、もし違反が起ればこれが処罰の対
象として裁判の問題になるだけであつ
て、地方團体の事務とは何らの関係の
ないことがあります。これは法律であ
ります。つまり法律としてこの規定が
成立すれば、地方公共團体はどう言い
ますか、それをあずからぬからという
苦情を申し込むわけもありませんし、
第一この政治行為の制限に関する法律
というものは、地方公共團体に事務的
には何にも関係がないのであります。

○ 辻原委員　長くなるのでとどめたい
と思いますが、事務的には何も関係が
ない、法律が通ればいいのだ、こうい
うお話でありますが、われくへはその
法律が身分の管理、そういうものに
照し合せて妥当であるかどうかを検討
しておる。だから通つた後においての
問題とは別であるから、そういう大臣
のお話は私は了解できません。少くとも
地方の事務所と何ら関係がないと
言われるけれども、こうした地方公務
員の身分管理については、地方公共團
体は責任があります。その中の機関あ
るいは地方議会といったものもやはり
責任を持つておるわけであります。そ
れらの責任のあるものが重要な犯罪要

件を決定するするにつれて何ら発言権

を持たない。それが国会で認められ、客観性ならこれは別です。政府の一つの国家公務員の管理機関である人事院によつてそれが左右されることが妥当である

○大連國務大臣 人事院によつて左右に務員の例によるということではない、国家公務員はありますから国家公務員法が改正をせられて、そうして国家公務員法に関する政治行為の制限に何らかの変更が加えられる、この場合も当然ついで行くのであります。あるいは人事院規則をやめてこれが法律にかわつた場合にも、これはついて行くのであります。この例によるということは、人事院の統制に服するということは意味がないのであります。国家公務員と同じ政治制限を受けるということでありまして、身分上人事院の管理に所属するようになるといふ関係は毛頭ありません。ないであります。

○辻原委員 具体的に申すと、国家公務員法による人事院規則というのは、教員を対象にしたものではありません。国家公務員全般を対象とした、ことに人事院は国家公務員についてその身分制度を扱つてゐる機関であります。国家公務員のそのときの政治的動向というようなもの、あるいはその弊止制限についてその実態を現在よりよりかりに緩和すべきであると考えた提議、ただちに人事院規則の改正を人事院は行うのであります。これはは違法でありますんで、国会はそれに対する対しては権限がない。そうする

大臣が今述べられたように、例による
だから自動的にいついてまわって、何ら
その状態に変化を来さなかつた地方公
務員である教職員が、國家公務員の動
態によつて左右されるという結果が生

方団体の意見を聞かなければならぬといふことが私にはわからない。先ほど申し上げたように、これは地方公共団体の事務に何らの増減を來すものではありません。公務員たる個人の政治行

ります。そのことを法律自身が認めておるのであります。だから法律が認めておる限り、これは命令だから、命令でもつてやるのがおかしい、こういう議論は成り立たないと思う。もし非常にこれ

る。これは現在の制度においてもそうです。人事院規則というものは法律でもつて委任されると文部大臣は言われる。確かにその通り国家公務員としての政治活動を制限すべく委任した

まれる。逆の場合を言えば、かりに人事院が国家公務員に対しても今よりも制限を強化する必要があると判断を加えて人事院規則を改廃する、例によつてただちについてまわつて地方公務員は強化した状態になる、かようなことはそのときに地方公共団体なり地方の人事機関・管理機関というものは、これは逆に緩和すべきものと判断をしておるという民意があり、そういう意思表示を持つておるとしても、それらの意思表示というものは何ら反映されないと、それは地方自治体の一つの権限と一つの意向というものを無視し去る考え方に基くのじやないか、そういう結果になるのじやないかということを聞いておる、それは大臣、ならないと思いますか。

○大連國務大臣 なりません。

○辻原委員 具体的におつしやつていただきます。

○大連國務大臣 私はあなたの言われる法律論が実際よくわからないのです、失礼ですけれども……。

○辻原委員 法律論ではない、実体論です。

○大連國務大臣 非常に論ぜられますけれども、一体この公務員の政治行為の制限をする場合に、地方公共団体かそういう方面的の意見を聞かなければならぬというふうにおつしやいますが、それはどういうことでありますか。地方公務員法にしても、国家公務員法にしても、それを管轄しておる部

為を因が制限をするのであります。これが地方公共団体の事務に非常に増減を来すものであるという場合に、まづ一応地方団体の意見も参照したらようかろうというなら、これは話がわかる。そうじやないのですよ。地方公共団体の事務に何の関係もない。

○辻原委員 私はむしろ大臣が言われていることがよくわからない。議会で法律でもつてきめるなら、一応それは大臣の話を受取つてもよろしい。規則であります。国と地方公共団体との関係は相対的なものである。その場合に必ずしも私は厳密に言つて、法規によつて、地方公共団体の意見を聞かなければならぬというふうな、そういうことを申ししておるのぢやない。しかしながら地方の民意というものを反映してきめるべきだと思う。これは国の機關として一つの制度のもとに置かれておる人事機関である。そのものによつて活動がされるのです。そのことを私は言つておる。

○大連國務大臣 人事故院規則といふのは、御承知のようにこの場合法律の授権のもとに、その制限の規定を設けておるのであります。従つて人事故院規則は、その法律による授権の存在する限り、それは法律と同じことなんですね。これは法律自身がきめておるのであります。御承知のように委任命令があります。いうものとその法律とは、その効果はまつたく同じものであります。だからこれは法律による場合と同じことであ

が妥当でないときは法規そのものを改正して、人事院規則に委任しないで法律自身が規定をする、こういうことになるのです。法律自身が規定するかわりに、法律が人事院にこれを委任したのであります。

○淺井政府委員 私から補足させていただきますが、今のお尋ねの中で、この人事院規則は一般国家公務員のためにあるものであるから、それを将来一般公務員の立場からがえた場合に、特殊性のある教育公務員に悪い影響を与えるのではないかというようなことを懸念したお尋ねがありました。この一番字面上の問題がやましい国立一般国家公務員の中にはたくさんの教員が入つておるのでございます。ことに一番字面上の問題がやましい国立大学の教授といふものは、すべてこの人事院規則で今取締られておるのでありますから、人事院が将来人事院規則をかえるといつしましても、決して教員の立場を無視してかえられるのではないか。その点については、過去の運営においては、必ずしも大臣の言われるように御懸念には及ぶまい、かようと考えております。

○辻原誠一 人事院監査の淺井さんがおつしやるのでありますから、そうう取りますが、必ずしもそうでもなかろうと思います。そこで私の次の質問は、必ずしも大臣の言われるように、国家公務員である教職員と地方公務員である教職員がまったく同じように取扱われるかどうかについても疑問があ

本来の目的はそうなんですが、その後にそれを改廃することは、これは人事院の権限にゆだねられておる、こう私は解釈する。その場合において起る事態を私は指摘したのです。これはしかし時間がありませんからこれ以上言いません。しかしぬ次の問題として考へられることは、今淺井総裁の言われるごとについではやや了解のしがたい点が出て来る。それは大臣がしばく今までの御答弁の中で、今回の二法案の及ぼす結果は、これは大学教授あるいは一般学者、文化人といえども、その制服の中に包括され、非常な苦痛の抑圧になるじやないか、こういう質問に対してもそういう心配は決していらぬ、そういう懸念を宣伝をする者はどここの団体なんだ、そういうことは決して心配ござりません、こういう御答弁があつた。現在においても國家公務員法による人事院規則において何ら——これは具体的な例を申されておる、ある大学教授で相当行き過ぎた政治的発言をしておる者すら取締られておらぬぢやないか、だからこの法律ができるても高等学校以下の教職員は何ら心配することはないのだ。こういうふうに申されてしまうことを言つてもすぐ規則にひつたが、それは間違いございませんですか。

かかるとか、あるいは教育予算を増してもらいたい、これがすぐひつかかるとか、はなはだしきに至つては、北海道でストーブにもう少し石炭がいるのだと言つてもひつかかる。こういう類のことがしきりと言われておるから、これらのことごとくは何らの心配がないと申し上げた。人事院規則によつて制肘を受けます限り、その規則が内容としておる政治活動はこれはできません。その点は増すわけあります。制限が加わる。これは当然のことであります。従つてどんなことをやつても何も心配はいりませんというようなことを言つたのではない、「いろいろ例をあげて言われるから、そういうことを何ら御心配はない、こういうことを申し上げたのであります。それから国家公務員についての制限が人事院規則によつてかわるたびに、地方公務員たる教育公務員がスライディングにやはり同じ制限の内容がかわつて来る。そうすると地方公務員が人事院規則によつて、その制限の内容を終始左右されるということを言われますが、それはこの特例法の一部を改正する法律によつてそういうことをきめるのであります。従つて法律によつてきまる。人事院規則の改正によつてきまるのではなく、スライドしていくということをこの提出した法律できめておるのであります。だからそういう状態がこの法律成立後にできれば、これは法律それ自体がきめたということに御了解を願いたい。法律というものを離れてかつてに人事院規則に右ならえということはありません。

とは申しません。これは実体からいえばそういう形になるわけです。その委任された内容の改廃については、これは明らかに人事院規則だということを言つておる。もし大臣が今言われたことをさらにつつ込んで考えれば、今は例によるでやつておるが、その場合は再度この特例法を改正するという趣旨であるかどうか。この法律でもつて、今のやり方で例によるでやつておられた場合、これは法律が委任したといえどもそれまでの話だけれども、私が問題にしてるのは、その委任された内容を言つておる。人事院規則というものを言つておる。そうすると先ほど例あげたような、ただちにそれにスライドされるということが、どうも地方公団なり地方公務員の実態から見て不適当であるという事態を生じた場合、そのときはあなたは、それは新たな事態であるから法律でもつて改正されるということを言われたのか。

ういち例として、たとえば同じようない特例法のうちの二十二条の二というものがございます。「職階制は、国立学校の教育公務員の例に準じ」——これは例により、じやない「例に準じて、すべての公立学校の教育公務員について実施するものとする。」この職階制は、御存じの通り、こまがい点についてはやはり人事院規則であります。この場合も同じで、人事院規則がかわれば、公立学校の職階制もこれに準じて自然にかわって来る。この点とちつともかわらない。

○大連國務大臣 私は行き過ぎた発言などと申したことはない。活発なる政治的意見を発表しておられる——行き過ぎた発言を判断する限りではない。その発言が人事院規則に抵触するところがないから、従つてこの発言ができる。だから公立学校の教育公務員でも、少くともその程度の活発な発言をしてもらしかねがいいはずです。それを言っていいのです。だから、給食をどうやらしてくれとか、予算をどうやらしてくれとか、そういうことを言つたつて何かも関係ないじやないかということを言つたのです。

○辻原委員 行き過ぎた発言という限り一つの尺度をもつて、人事院規則に照らして納るべきであるが、行き過ぎであつても縛つてない、私はこういう意味で申したのでありますか、活発なということになればどうもちよつと判定がつきがたいので、具体的にお尋ねいたします。たとえば東大の矢内原謙長が、今回のこの二法案は絶対反対でありますと、しばく、そういう講演もし、あるいは意見も発表されておる。こういう点についてはひとつ淺井さんにお聞きした方がいいと思いますが、人事院規則との関係においてはどうなつておるか。それから從来そういう問題が生じた場合に、この人事院規則に接触した事例があるか。この点をひとつお伺いいたします。

○淺井政府委員 矢内原学長云々の話は、人事院としてそういう調査を特に過ぎておるなんということはあります。人の言うことが行き過ぎが妥当だとなん。人の言うことが行き過ぎか妥当がどちらを判断する限りではない。その発言が人事院規則に抵触するところがないから、従つてこの発言ができる。だから

務員たる教員の中での人事院規則をひつかかつた例があるかというお尋ねであります。したがつて、私がただいまおこで記憶しておる限りにおきましてはございません。しかし全然ひつかかつた例がないかといえばあります。それは選舉に関して特に金錢の授受したような場合がありまして、これは現に起訴されておるような例がござります。これは相当高級の官吏に属しております。

中国科学院植物研究所植物学与生态学国家重点实验室

矢内原総長の例はもう申し上げませんが、かりにその場合に——これは政治的目的を持つて、そうして矢内原総長の場合は長が言われたような行為をやつた場合に、それは一体どうなるか。今の御答弁によりますと、矢内原総長の場合には政治的目的は如何持つていかないからいいのであるということですが、そうでなくして政治的目的を持つた場合……。

第五項を見れば「政治の方向に影響を与える意図で特定の政策を主張し又はこれに反対すること」。そうするとこの二法案に反対するということは、政策の方向に影響を与える——それがなければ反対はありません。影響を与えないければそんな反対はありません。特字案の政策、これはやるべきでない。公の内閣が決定した行為に対して、これでは私は矢内原さんのケースを言うのではありません。それは一つの例証をあげて申しておるのであります。そういう場合においてもそのときは政治的

「権力を与える」というのは、これは人事院の運用におきましては、日本国憲法院に定められた民主主義政治の根本原則、こういうふうに解釈して今まで運用して参りましたので、そういう場合においてはほとんど影響はないようと思つております。次に「國の機関又は公の機関において決定した政策(法令)規則又は、条例に包含されたものを含む」の実施を妨害すること。これと該当しやしないかといふことが当然出て来るのですが、「この妨害とは、実力行使をもつて妨害すること

を述べたとか、あるいはそうでないか、いはうて、雑誌に論文を寄稿したとか、いろいろの行為によつてかわつて参るが、うと思ひますから、それは一概に申すことはできないだらうと思ひます。

室に限らず相当広範囲なものである。ところがこの人事院規則を適用するににおいて、同時に地方公務員であるところの高等学校以下の教職員にも適用されて來ると思うが、その場合に地方公務員である教職員の本来の職務と何うものは、どう判定したらよいか。これはひとつ大臣にお伺いいたしま

卷之三

目的的であればみな入るのではない政治的目的です。しかし人事院規則でいう政治的目的といふものは、何でもかでも政治的目的でなければならないのです。人事院規則をごらんになれば——淺井先生のお株を言つて、私ですから、浅井先生のお株を言つて、私が間違えれば直していただきますが、人事院規則の五項には、政治的目的とはどういうものだということを書いてある。同じ政治的目的でもこの目的に該当しない場合には——ただこの法律案には反対だからこの法律案は成立させたくない。これだけの目的では、この人事院規則にいう政治的目的の中には入れないので。まさか矢内原君が特定の政党を支持したり、あるいは内閣に反対するという目的での論文を發表されたとは、私らでなくとも、だれが見てもそ Rodgers は思いますまい。

○大連國務大臣　この政治の方向に影響を与えるというのには、日教組は、これまですぐひつかかる、教育予算を増してもらいたいとか、三本立ての法律をやるとかやらぬとか、そういうことをやれば、この政治の方向に影響を与えるという条文ですぐやられる、これまた盛んに宣伝しております。これは失礼ですが、されども、人事院規則に対する研究が完全でござらぬ。これは淺井先生がおられますから、この政治の方向に影響を与える意図、こういうものはどういうものであるかをひとつ淺井さんからお話を聞いていただきたい。

○淺井政府委員　私から補足をいたしましたが、実は私は、ただいまの矢内閣の「政治の方向に影響を与える意図」を主張し「云々をおあげになりますよりも、むしろその次にあ

だけをなさい今まで取締りで参ったた
かきびしきに過ぎるとかいうことは問題
あります。それがあるに失するト
だいまの特定の法案にただ反対した
云々というだけでは、これにかかる
うふうに実施して参りましたので、な
いまの特定の法案にただ反対した
云々というだけでは、これにかかる
参らぬわけであります。

○辻原委員 私は、厳正にそれらの
規則、法律に照してものを申してお
のであります。そこで今の行為につい
て、この第七項に書かれておる「本法
の職務を遂行するため」云々といふと
と、私が例にあげた、公務員である士
学教授の発言といふものと、浅井經
裁はどういうふうに把握されておこ
か、

○浅井政府委員 ただいまの例と申
ますのは、何か政府の法案に対する反
対でございましようか。それが「本法
の職務を遂行する」に該当するかどうか
かは、ただ今お述べになつただけでは、

論文を掲載したり講演を行って自らの研究結果を発表したり、そういううえで自らの大学教授の任務として、今回矢野原總長その他の方々がこの法案について研究の結果、いろいろ発表されておられるのである、こう解しておる。そうしたような場合は、これは当然本来の権限遂行、いわゆる研究機関としての大学教授の任務においてそのことが必ず実現的に行われて来るもの、かように解釈するのであるが、淺井總裁はどう解されるか。

ている。一矢内原個人の意見であります。従つて個人の意見であつても、事院規則にはひつからない。個人の発言を大学教授が職務としてやつた、こういうこじつけを言わなくとも、いつかならないのであります。公立学校の先生の場合も同様であります。こゝはひつからぬであります。淺井先生の前ですが、私はさよに解釈しております。公立学校の先生が職務としてどういうことをやられるか、これは大学の先生の場合と同じで、具体的にそれへの場合において判定しなければ、こういう場合は職務である。こゝいう場合は職務でないということは、一概には言えぬと思います。

○辻原委員 個人でやつてもさしつかえない、こう言われるんですが、個人でやつてもさしつかえないといふことは、政治的目的を持たない場合だけ限定されてあなたは言われたのであ

目的の定義がありますが、その中の各条項にはいろ／＼あります。大臣が言わされたように特定の内閣に反対し、賛成するということには限りません。

「國の機関又は公の機關において決定した政策の実施を妨害すること。」

わかりませんので、もう少しそれを具体的に、たとえば教室における授業の中でも、たまくその法律に関する問題が出て来て、それに對して教壇で意

で、先に進みますが、ここに規定されておる本来の職務遂行というものは、今私が申しましたように、これは今井さんも述べられましたが、大学教

○大連國務大臣　そういう抽象的な
とではない。この人事院規則のいづ
にも該当しない、こう書つてある。

院の運用におきましては、日本国憲法規則、こういうふうに解釈して今まで運用して参りましたので、そういう場合においてはほとんど影響はないようですが、この実施を妨害すること。これと、該当しやしないかということが当然出で来るのですが、この「妨害」とは、実力行使をもつて妨害することだけをただいままで取締つて参ったのではありません。それがゆるきに失するとかきびしきに過ぎるとかいうことは問題であります。これまでそういうふうに実施して参りましたので、なだいまの特定の法案にただ反対した云々というだけでは、これにかかると参らぬわけであります。

○辻原委員 私は、厳正にそれへの規則、法律に照してものを申しておるのであります。そこで今の行為について、この第七項に書かれておる「本署の職務を遂行するため」云々というのと、私が例にあげた、「公務員である土学教授の発言」というものと、辻井委員はどういうふうに把握されておられるか、

○辻井政府委員 ただいまの例と申しますのは、何か政府の法案に対する反対でございましようか。それが「本署の職務を遂行する」に該当するかどうかは、ただ今お述べになつただけでなくわかりませんので、もう少しそれを具体的に、たとえば教室における授業の

○辻原委員 大学は、学校教育法について研究機関という性格を規定づけております。そうすると、その研究機関である大学の教授の任務は、必ずしも教壇において物事を研究するということにとどまらない。一般概念としても、あるいは論説を発表したり、論文を掲載したり、講演を行つて自己の研究結果を発表したり、そういうふうな形で、本来の大学教授の任務として、今回矢張り原監長その他の方々がこの法案について研究の結果、いろいろ発表されてきたようないわゆる研究機関としての大學教授の任務においてそのことが必かつあるのである、こう解しておる。そういうふうな場合は、これは当然本来の職務遂行、いわゆる研究機関としての大學教授の任務においてそのことを行つて来るもの、かように解釈するのであるが、淺井謙義はどう解されるか。

室に限らず相当広範囲なものである。ところがこの人事院規則を適用するところにおいて、同時に地方公務員であるところの高等学校以下の教職員にも適用されて来ると思うが、その場合に地方公務員である教職員の本来の職務といふものは、どう判定したらよいか、これはひとつ大臣にお伺いいたします。

○大連國務大臣 私は、矢内原君が講壇新聞にこの法案に反対の意見を発表されたことが、大学教授の職務であるとは思いません。これは常識でわかるから、矢内原個人の意見であります。従つて個人の意見であつても、事院規則にはひつからない。個人の発言を大学教授が職務としてやつた、こういうこじつけを言わなくとも、そういう前ですが、私はさように解釈してつかからないのであります。公立学校の先生の場合も同様であります。これはひつからぬのであります。淺井君はひつからぬのであります。公立学校の先生が職務としてどういうことをやられるか、これは大学の先生の場合と同じで、具体的なそれへの場合において判定しなければ、こういう場合は職務である、こゝいう場合は職務でない、ということは、政治的目的を持たない場合だけは、限定されてあなたは言われたのです。

○辻原委員 個人でやつてもさしつかえない、こう言われるのですが、個々でやつてもさしつかないといふことは、政治的目的を持たない場合だけは、政治的目的を持たない場合だけは、

一

○辻原委員　これは大臣がどういうことを言われたか、ちょっと私は了解に

ります。決して第六項に該当すると申したのではありません。

員である場合には、これはパイプの役割を果す。教員は組織団体の構成員である。そうすると、扇動されるもの、

のほかの学校にそれを呼びかけて、そして教唆勵動ということがあればそれはその点でここに該当する、こういうことになると思います。

ておりますが、時間もないようでありますので、最後に大臣にお伺いいたしますが、この法律は私は先ほど申し上げたように、教職員の組織する団体、ございまして、その表現をいたしまして特定の政党を支持し反対するための政治的教育、かのように表現してあるわナであります。

○辻原委員 これは十五国会において
二、三の議論の上に成立した質問で、二、三

教組を通じた場合においてのみ、この党派的影響がいかぬということを規定

している。ところが第三者は、法律で規定する個人も自由にもし教唆し、扇動する

してやうとうといふ目的を持つならば、

あなたがちその団体を通じなくともいろいろな方法でもつてこれはやり得るの

であります。従つて、この法律が言つてゐる中立性を教育するへて確保する

である中立性を教育において確保する。従つて、この法律は、その趣旨からして、必ずしも、この問題の解決に資するものであつた。

てはまつたく貰かれてはおらぬ。いわば普通に言われる日教組の団体といふ

もののみをこれは対象にしてつくられた法律であるとハウニトが明瞭になつた。

ておると私は思う。この点だけではなくて、

さらにお尋ねいたしたいことはあります。
すけれども、省略いたします。

最後に、特例法の提案理由の中に特に強調されておることは、教育基本法

において偏向教育をやつてはならぬといふことを観て、いかう

いふことを規定している云々といふと
とが書かれておるのであります。が、一

これは重大な問題でありますので、教養
基本法の八条についてそういう趣旨が

盛り込まれておるのかどうか、そういふ二段階二観察されておるのかどうか

か
うか、これをお伺いいたします。

○緒方政府委員 お答え申し上げま
す。教育基本法第八条第二項は特定

卷之三

○辻原委員 これは大臣がどういうことを言われたか、ちょっと私は了解に苦しむんですが、たとえば矢内原総長が発表されたと同じような事例を国家公務員である教職員ないしは地方公務員である教職員が発表したという場合、これは個人でやつてもさしつかえない、そうあなたは言われたんですね。総裁の見解と違う。

○浅井政府委員 違いません。文部大臣の申されたのは、こういう場合には、人事院規則で定めた政治的目的に欠けていると認められる、こういうことだらうと思います。これは人事院の見解としても同じことあります。

○辻原委員 これは今ここで判断せよということとも無理でありますよう。しかしながらここに残る問題は、常に個人のあるかないかという判断によつて、これがひつかれるという可能性をこの法律が持つているということは事実であります。事實認定に基いて、これが規則に違反するとするならば、犯罪捜査その他の行なれて来る。大臣は、それは心配ないんだということを今まで相当強調されているけれども、この法律は必ずしもそうではない、ということを言つてゐる。その点は、時間がないので、私は一々例をもつて申し上げることはできなければ、ともかく浅井総裁は、あるいは第六項にひつかかるのではないかという御理解、ところが大臣は、その場合は全然さしつかえない、こういうふうに言わされたことだけは速記録に残つております。

○浅井政府委員 それは違うのです。第六項の方がむしろ御質疑の的になります。第六項の方はいかであります。第六項はしないかとおそれたということでおられたことだけは速記録に残つております。

○辻原委員 時間がございませんのではあります。決して第六項に該当すると申します。お伺いをいたしますが、中で一つ心配になる事項は、「何人も」に対しても法律で制限を加えておるのであります。ですが、その「何人も」というのは、この場合、大臣は、これは自然人、法人をも含むようにお考えになつてつくられたか。

○大達國務大臣 これは法人は入りません。

○辻原委員 「何人も」は自然人だけである。間違ひございませんね。

それでは伺いますが、今までの大臣の御説明によりますと、大体与党の諸君もそういう御見解をしばへ述べられておりましたが、教員の組織 자체、言いえたら、日教組の例をあげれば一番直道だと思いますが、日教組といふものと、それから一般教職員、いわゆる組合の構成員である教職員といふものを別に考えられ、これを別に扱つておられるという印象が非常に強いのであります。抽象的にどう日本教組といふものを別にして、その教組が組合員である教職員にあたがふ対抗しておるというふうな、そういう観念でもつて考え方があるのであります。この法律もその点については大臣の御説明のような趣旨でもつて教唆し扇動してはならぬといふことはつくられていますように思う。といふのは、「何人も」が教員の組織する団体など、その場合に扇動される側は教員など、そうすると、その教員は日教組の構成員

員である場合には、これはパイプの役割を果す。教員は組織団体の構成員である。そうすると、扇動されるもの、扇動を通じて行うところのパイプの役割を果す、この組織団体、このものとの関係である。こういうことを法律は書いておるのでありますが、私はこの觀念はこの法律を解釋する上においては何ら非常に複雑な問題だと思います。と申しますのは、先ほど自然人だけということではありませんから、法人については何らの处罚規定がない。そうすると具体的にいえば、その扇動される教員がこの法律の規定する違反する行為をそのパイプである教員の組織する団体の由で、かりに吉田内閣を打倒せよということをみずからきめたという場合、一体それは教唆扇動ということに該当するのか、これは一体どうなんですか。

のほかの学校にそれを呼びかけて、そして教駕扇動ということがあればその点でここに該当する、こういうことになると思います。

○辻原委員 まだ質問は半分以上残っていますが、時間もないようではありますので、最後に大臣にお伺いいたしますが、この法律は私は先ほど申し上げたように、教職員の組織する団体、言いいかればその代表的存在である日教組を通じた場合においてのみ、この党派的影響がいかぬということを規定している。ところが第三者は、法律で規定する何人も自由にもし教唆し、扇動してやろうという目的を持つならば、あなたがちその団体を通じなくてもいるいろいろな方法でもつてこれはやり得る 것입니다。従つて、この法律が言つておる中立性を教育において確保するもののみをこれは対象にしてつくらうとした法律であるということが附則になつておると私は思う。この点についてはさらにお尋ねいたしたいことはありますけれども、省略いたします。

最後に、特例法の提案理由の中に特に強調されておることは、教育基本法において偏向教育をやつてはならぬと、いうことを規定している云々と、いうことが書かれておるのですが、これは重大な問題でありますので、教科基本法第八条についてそういう趣旨が盛り込まれておるのかどうか、そういうふうに厳密に規定されておるのかどうか、これをお伺いいたします。

○緒方政府委員 お答え申し上げます。教育基本法第八条第二項は特定

学校においては特定の政党を支持し、反対するための政治的教育を行つてはならぬ、こう言つております。これはおよそ学校においては党派的に片寄つた教育を行つてはいかぬという趣旨でございまして、その表現といたしまして特定の政党を支持し反対するための「政治的教育」かのように表現してあるわけであります。

○辻原委員 これは十五国会において私は当時の初中局長に質問をいたしておられます。現在の次官であります、連記録に残つておる。読み上げてもよろしいのであります。時間がありますせんので申しません。それはここにいう第二項の学校は特定の教育云々といふことの解釈、これは從来から問題があつた学校はといふのをあなたは今学校ではと言われた。学校はといふのと、学校ではといふのは、これは本質的に違う。從来の文部省の解釈は、少くともそのときの私どもはこれは学校として選舉運動をする、何々小学校名義でもつて選舉のための金を集め、あるいは何々小学校はこの政策に反対する。学校は、何々小学校名義でもつて選舉運動をする、何々小学校名義でいう一つの代表する人格に対し法律的で規定しておる、こういうふうに解釈をする。学校は、何々小学校はこの法律は規定する、こういつたようないわゆる学校による選舉運動のための法律的代表する権限において特定の教育をやつてはならないことを法律は規定しておる。あなたのようすに学校の中でそれをやつてはならぬという解釈は從来なかつた、この法律からは出て來ない、と申されたのか、これを承りたい。

○総務政府委員 ただいま私が申し上げましたのは、八条二項の内容が偏重

教育をやつてはいかぬということを規定しているかどうかがという点に重点を置いてお話をなりましたので、その点に私は重点を置いてお答えいたしましたのであります。学校はということは、学校教育活動として偏重教育をしてはいけない、こういうことでござります。
○辻原委員 これはあいまいです。学校はといふのと学校教育はといふのは違う。学校はといふのは——これはこの法律が規定された当時の速記録、あるいはなぜこの法律がこう規定されたかといふいろいろな理由があるのであります。しかしそれは申し上げませんけれども、少くとも從来までのあれにおいては、学校ということは先ほど私が申したような公的な意味において対外的に對抗する一つのものとして解釈されてゐるのです。学校の中の教育がこうだという解釈は私はなかつたと思う。このことについてはさらに逐条の場合において明確にして行きたいと思ひます。

以上をもつて質問を打切ります。

○相川委員長代理 松平忠久君。

○松平委員 昨日の質問が今日なお残つておりますので、そのあととの部分について大臣にお伺いしたいと思うのであります。

今度の二法案の持つ内容は、大体この法案自体のあいまい性といふことと、それからこれに刑罰規定をもつて臨んでおる、こういうことのためにこの法案を適用された場合におけるいろいろな行き過ぎがあつて來やしないかと、いう心配が各方面にあるわけであります。なおまたこの行き過ぎといふことは、ただいま申しました法案自体のあいまい性、もう一つは刑罰規定をもつ

過ぎが起りはしないかといふと、行きう一つの理由としては、現在の大達文部大臣の考え方というか、あるいは文部省の一部の者の考え方というか、そういう文部行政をあざかる人たちの考え方方が、やや半封建性を脱却し切れないので、まだ残つておるのではないかということを世間が心配しておる。そのために今のこの法律を適用した場合において、思わざるいろ／＼な場面が出来来るのではないかといふのが、今日一般の言論界あるいは文化界の人たちの抱いておる懸念なのであります。そこでそのことについて私はまず第一にお伺いしたいと思うのですが、御承知のように日本の教育は、明治時代の教育といふものを徹底的に新しいものにかえてしまつた。やり方もかえだし、その教育目的といふものも、明治時代とはかわつて來ておるのであります。そこでそれがそのかわつたことについて、大臣は十分なる認識を持つておるかどうかが疑わしい点があるのでないか、こういうふうに世間では見ておる。私自身もそういう点を非常に懸念いたしております。それはなぜかと申しますと、この前の十六特別国会でも大分問題になりましたが、例の教育勅語の問題であります。道義を高揚するという教育をして行かなければならぬということの議論があつたときにおきまして、教育勅語の中の德目——大臣の考へは、徳目はそのまま適用できぬけれども、その教育勅語の中に流れておる精神といふか、その流れといふものは現在適用して間違ひないのだ、たとえば「皇運ヲ扶翼スヘシ」ということは、国運を扶翼すべしといふ

ふうにかえればよいのだ、そういうふうに説みかえればよいのだ、こういうふうなことをこの委員会において答弁なさつたわけです。ところがこの大臣の答弁は、當時非常に教育界に波乱を巻き起しておる。大臣は、そういつた考え方で教育勅語を見ておるというならば、やはり昔の古い教育の頭の中に描いておつて、そうしてその態度をもつて今後の文部行政をやつて行くという心配がある。そこへ持つて来てこういう法案が出て來た。これはつまり反動だ。とういうふうに世間は思つておるのであります。従いまして、私がお伺いしたいのは、この十六特別国会において大臣が言われた、教育勅語の中に流れおる流れといふものを、現在の教育に適用して何らかえないと「皇運ヲ扶翼スヘシ」ということは、國運を扶翼すべしと説みかえればよいのだ、こういう態度をもつて、この日本本の教育を預かつておる、指導の立場にある文教の長として臨まれておるかどうかといふことについてお伺いしたいと思います。

す。それから教育勅語が、戦争前において、日本の学校教育における少くとも道徳教育の基本となつてゐた。これも今日ではその地位を失墜しておつて、そのまたかわりになるようなものをどこからか天くだりしてさし示す、こういうことも私は不賛成である、とういうことを言つたのであります。ただ教育勅語そのものについてお前はどう思うかと言われるから、それまで教育勅語の精神というものは今日これをいけないものとして非難されるべきものではない。こういうことを言つたのではありません。これがどういうわけで反動的であり、封建的であるか、お示しを願いたい。

を申しておるのではないのであります。ただ教育勅語の精神がこれはいけないものとして排撃せられるべきものであるかどうかということについては、私はそうは思わない。こういうことを言つておるのであります。たとえば今あなたが言われるようだに、ただ上下の服従関係だけを規定しておるものでないことは、教育勅語をこんなになればぐわかることなんです。「德器ヲ成就シ」ということは、人格を完成するということであります。「学ヲ修メ業ヲ習ヒ」ということは、真理を追求し、勤労を尊ぶということであります「智能ヲ啓発シ、德器ヲ成就シ」これは個人としての完成をうたつてあるのです。どうしてこれが上下の隸屬關係、いわゆるあなたの言葉で言えば、奴隸道德だけを宣揚しておる、というふうにおつしやるのが私にはわからないのです。

前から申し上げてある。

○松平委員 但しこの中を流れておるところの精神といふものは現在に適用してもいいんだというふうに大臣はおつしやつたわけですが、その点はどうですか。

○大達國務大臣 その通り。

○松平委員 その点が私と見解が違うところでありますけれども、これ以上ただしたところで、そういうふうな考え方を持つておるとすれば、これはやむを得ません。

そこで今日懸念されておる一つの例を申し上げたいと思うのでありますけれども、時間が大してありませんので、簡単に結論だけお聞きしたいと思うのであります。日本人の何と申しますようが、欠陥と申しますか、そういう欠陥と申しますか、そういうものがある。長所もあり、短所もある。この長所を伸ばし短所をためて行くといふところに教育の一つの使命があると思うのでありますけれども、われくが自覚しておる日本人の欠陥のほかに、多くの客観的な欠陥というものを持つておる。そのうちの一つに、これは実は外国の教育を受けて來たので私も身をもつて感じておるわけありますけれども、日本人に対する世界各国の一致したところの批評があるのであります。それはどういふ批評かといふと、一人の日本人は沈黙なり、ワニ・ジャバニーズ・イズ・サイレント、これが日本人に対する世界の共通の批評であります。この日本人は沈黙なりということはどういふことを意味しているかといふと、それを言わない、外國に対しても言葉を言わぬということを言わない、こういう意味になります。つまり是は是とされるのであります。つまり是は是と

し、権利は権利として主張するといふ

ところに從来日本人が欠けておつた。それは明治時代の教育の一つの欠陥がしてないかというふうに大臣はおつしやつたわけですが、その点はどうですか。

○大達國務大臣 その通り。

○松平委員 その点が私と見解が違うところを申し上げたいと思いますけれども、これ以上ただしたところで、そういうふうな考え方を持つておるとすれば、これはやむを得ません。

そこで今日懸念されておる一つの例を申し上げたいと思うのでありますけれども、時間が大してありませんので、簡単に結論だけお聞きしたいと思うのであります。日本人の何と申しますようが、欠陥と申しますか、そういう欠陥と申しますか、そういうものがある。長所もあり、短所もある。この長所を伸ばし短所をためて行くといふところに教育の一つの使命があると思うのでありますけれども、われくが自覚しておる日本人の欠陥のほかに、多くの客観的な欠陥というものを持つておる。そのうちの一つに、これは実は外国の教育を受けて來たので私も身をもつて感じておるわけありますけれども、日本人に対する世界各国の一致したところの批評があるのであります。それはどういふ批評かといふと、一人の日本人は沈黙なり、ワニ・ジャバニーズ・イズ・サイ

罪を論ずるのでありますから、警察官がやたらに——これは学校に普通来る

ところの精神といふものは現在に適用してもいいんだというふうに大臣はおつしやつたわけですが、その点はどうですか。

○大達國務大臣 その通り。

○松平委員 その点が私と見解が違うところを申し上げたいと思いますけれども、これ以上ただしたところで、そういうふうな考え方を持つておるとすれば、これはやむを得ません。

そこで今日懸念されておる一つの例を申し上げたいと思うのでありますけれども、時間が大してありませんので、簡単に結論だけお聞きしたいと思うのであります。日本人の何と申しますようが、欠陥と申しますか、そういう欠陥と申しますか、そういうものがある。長所もあり、短所もある。この長所を伸ばし短所をためて行くといふところに教育の一つの使命があると思うのでありますけれども、われくが自覚しておる日本人の欠陥のほかに、多くの客観的な欠陥というものを持つておる。そのうちの一つに、これは実は外国の教育を受けて來たので私も身をもつて感じておるわけありますけれども、日本人に対する世界各国の一致したところの批評があるのであります。それはどういふ批評かといふと、一人の日本人は沈黙なり、ワニ・ジャバニーズ・イズ・サイ

罪を論ずるのでありますから、警察官がやたらに——これは学校に普通来る

ところの精神といふものは現在に適用してもいいんだというふうに大臣はおつしやつたわけですが、その点はどうですか。

○大達國務大臣 その通り。

○松平委員 その点が私と見解が違うところを申し上げたいと思いますけれども、これ以上ただしたところで、そういうふうな考え方を持つておるとすれば、これはやむを得ません。

そこで今日懸念されておる一つの例を申し上げたいと思うのでありますけれども、時間が大してありませんので、簡単に結論だけお聞きしたいと思うのであります。日本人の何と申しますようが、欠陥と申しますか、そういう欠陥と申しますか、そういうものがある。長所もあり、短所もある。この長所を伸ばし短所をためて行くといふところに教育の一つの使命があると思うのでありますけれども、われくが自覚しておる日本人の欠陥のほかに、多くの客観的な欠陥というものを持つておる。そのうちの一つに、これは実は外国の教育を受けて來たので私も身をもつて感じておるわけありますけれども、日本人に対する世界各国の一致したところの批評があるのであります。それはどういふ批評かといふと、一人の日本人は沈黙なり、ワニ・ジャバニーズ・イズ・サイ

罪を論ずるのでありますから、警察官がやたらに——これは学校に普通来る

ところの精神といふものは現在に適用してもいいんだというふうに大臣はおつしやつたわけですが、その点はどうですか。

○大達國務大臣 その通り。

○松平委員 その点が私と見解が違うところを申し上げたいと思いますけれども、これ以上ただしたところで、そういうふうな考え方を持つておるとすれば、これはやむを得ません。

そこで今日懸念されておる一つの例を申し上げたいと思うのでありますけれども、時間が大してありませんので、簡単に結論だけお聞きしたいと思います。言いかえれば、この判断を警察官がする場合が多いとの権限によつて犯罪の捜査をするといふことは、理論上はあり得ると思いま

す。時例法についてであります。昨日この

点をお伺いしたいと思つたのですが、時間が切れてだめになつたのであります。実はこの中でずっとお伺いしたい

ことがあります。

○大達國務大臣 その通り。

○松平委員 請求を待つて罪を論ずるといふことは、この新しい日本の

教育制度の一つの眼目であろうと思うのです。

さてここで問題になりますのは、こ

の政治的中立の確保に関する法律案の

中におきまして、警察権の干渉がどの

程度あるか、つまり教育委員会なり学

校長なり、この法案の中にあります機

関の請求によつて罪を論ずるというこ

とがあります。文部省の考え方により

ますと、請求によつて罪を論ずるとい

うことであるから、警察官は干渉をみ

だりにしないのだ、こういふお示しが

あるのでありますけれども、この点に

ついて請求を待つてすべてのそういう

こと、つまり罪を論ずるに必要な事

前の手続が、すべてこの教育委員会な

りあるいは付属学校においては大学校

長なりの請求によつてなされるもので

あるかどうか、この点についてお伺い

いたします。

○大達國務大臣 これは厳密に申し上

げれば、請求を待たなくとも警察がそ

の権限によつて犯罪の捜査をするとい

ふことは、理論上はあり得ると思いま

す。請求のない限り一切手がけてはな

らぬというのではないと思ひます。

しかし実際問題としては請求を待つて

罪を論ずるのであり

ますから、そややたらと警察が入つて

来るということはないと思ひます。

○松平委員 請求を待つて罪を論ずるといふことは、この罪を論ずるということは、起訴、不起訴ということを意味すると大臣は思いますか。

○大達國務大臣 請求を待つて検査、

起訴、判決という手段が行われる、こ

れが理論上はあるけれど実際上はない

ということがあります。逆に言えば、

訴求がなければ起訴したりあるいは裁

判をしたりすることはないと考えておるのであります。

○松平委員 今の大臣の答弁による

と、理論上はあるけれど実際上はない

ということがあります。理論上ではな

くて、法律上あり得ることであろうと

思ひます。現に刑事訴訟法の規定によ

つて当然あり得ることだ。これは法律

によつてそういう権限が与えられてお

ります。当然自己の立場にお

り得るわけであります。また同時に教諭

扇動した者をやるわざであるから、み

だりに学園へ入つてやるのじやない、

こういふ話ですけれども、教諭扇動を

されたかどうか、教諭扇動をされたと

思ひます。その点はどうですか。

○大達國務大臣 そういう場合もありましよう。

○松平委員 従つてそこに非常に懸念

を感じておるというふうに世間はとつ

ておるのであります。言いかえれば、

この判断を警察官がする場合が多いと

いふことは、理論上はあり得ると思いま

す。そこでおられる。そういうことがまれ

にあります。そこでおらぬいといふこと

であります。そのため教育長のやるよ

うな仕事を教育委員会がかわつてやると

いうことが非常に多いような傾向があ

ります。一例と申しますと、旅費その他

の点におきまして教育委員会について

非常に予算がかさまつて来る。そのか

さまつて来る一つの理由は、これは私

はこの前もこの委員会か何かで申しま

したけれども、今日の教育委員会にお

ける職務といふものが教育委員会によ

り理解されておらないといふ点がありま

して、そのため教育長のやるよ

うな仕事を教育委員会がかわつてやると

いうことが非常に多いような傾向があ

ります。そこでおらぬいといふこと

であります。そのため教育長のやるよ

うな仕事を教育委員会がかわつてやると

して第七号に「地方自治法に基く地方公共団体の条例の制定若しくは改廢又は事務監査の請求に関する署名を成立させ又は成立させないこと。」となつてあります。ところがこういう政治目的を持つたところの政治行為をした場合において、そのやり方はばかりに組合あるいは学校の教員でもさしつかえないが、だれかがそれに署名させようといふ運動を起して、それには会費がいふる、寄付金もいるといふので、その金を集めるので、事務監査の請求をするというような場合があり得る。こういう場合には三年以下の懲役、十万円以下の罰金に処せられることになると思う。それは地方自治法によつて教員に与えられた一般住民に与えられたる当然の権利であります。そういう権利を何ゆえに一体剥奪するのか、これは地方自治法に違反するのですが、あなた方は違反すると思わないか。

地方の事務監査を要求するのは、それ相当の利害関係があつて要求するのである。従つて教育委員会においてさうな不正なことがあれば、これは地方自治法に基く当然の権利として、その権利行使しようとして署名運動あるいは寄付金、費用を集めるという場合において、それができないというのは一体どういうわけなのだ、そんなばかがな法律はどこにあるか。権利を与えておいて……。

○緒方政府委員 事務監査の直接請求でございますが、これは地方公共団体の住民一般に与えられておる権利であります。従いましてその中には国立学校の先生もありますし、その住民の中には、国家公務員もあるわけであります。それが現にこの制限を受けておるわけであります。そういう関係になつております。

○松平委員 それらの国家公務員の人

ことは法政の日本としてあり得べきことか、まったくもつて氣違ひのさせないか、どういうわけなのです。

○総務委員 公立学校の教育公務員が、その団体の住民であります場合に、直接請求をいたしますことは、教員としての権利であるわけじやないでございまして、これは住民として行く關係になつて参ります。その占御了承願います。その關係は、地方公共団体に居住を置く住民としての國立学校の教育公務員と何異なるところはないと思います。

○松平委員 まことに珍妙な答弁をなされたわけでありますけれども、もう一度申します。これは住民にえらわれておる権利である。なるほど教育公務員、これも住民の一人であります。しかしながらその住民の中で、最も利害關係の深い住民なのであります。一般の利害の薄いものには権利を認めておつて、最も害關係の深いものに認めない、一体これはどういうわけだ、教育に一番関係のある教育公務員が、教育委員会に事務監査を要求するといふことは当然なんだ、当然の権利としてここに認めたが、それをいかぬといふふうにしてしまつというのには、どういうわけなんだかわからぬ。

○総務委員 最も関係の深いものにこれを認めないで、関係の薄いものに認めるとおつしやいましたが、認めておりません。「一般住民には認めているじやないか」と呼ぶ者あり。一般住民には密接な關係はござります。その公共団体の事務監査につきまして請ま

いたしますことは、一般住民の権利ござりますけれども、公務員に対しはその制限がある、かように思ひます。

○松平委員 事例を申し上げます。教育委員会の委員なり職員なりが、旅の二重取りをしておるということが、その旅費の二重取りのために、学校の経費として来るところの教育旅が少いということが心配になつた。ここで事務監査を要求する。これが最関係の深い教員からでなくして、住民から出る場合もあるかもしけぬが、最関係の深い学校教職員からそれを出たら、それは三年以下の懲役、十万以下の罰金になるなどといふ。そううばかげた法律が一体どこにあるか、○緒方政府委員 そういう請求をいたします場合は、住民としていたすわであります。住民として権利があるわけであります。しかし公務員としは、その制限を付されておるという

ままで字費もしもかたけたわてわてきてそきてきららのつりててこ。内田もしがかとある程度了解できら地方の公務員としての深いところのものにておるし、またその禁求を禁止しておると、根拠は「体どこにある」。○緒方政府委員 緯返すが、この規定を見ますと有する者は、政令のより、「云々監査の請求ができる」とございまして、教員で扱いをしなければならぬとして選挙権を持つ立場において権限を持つございまして、教員で扱いをしなければならぬとして選挙権を持つ立場に出て参りません。この教員も国立学校の教員の制限については、う今度の改正法の趣旨でござります。○松平委員 あなたの運動の制限については、教員と同様の制限を受けて申します。○緒方政府委員 あなたのがらなかつたけれども、権を持つておる者に毎の権利である、こういれたわけだけれども、は持つておるわけであるけれども、教職員の剝奪する、こういふふうな政治的行為、家公務員が巻き込まれておるのでは公立学校の地方公務員

員は禁止されて。これは当然で
つても禁止され
止させておるこ
る、しかしながら
最も教育に関係
、事務監査の請
うこととの理論的
のです。
して申し上げま
しても「選挙権
定めるところに
求をすることが
ておるものな
つておるわけで
あるから特別の
ぬという關係は
制限は公立学校
教師も、政治的活
同様に扱うとい

ることを制限するというのがこの法の趣旨でございますので、その趣旨から申しまして、公立学校の教育公務員につきましても制限をする、かような改正法の趣旨なのであります。

「だからわからない」といううわけでもうなるのか」と呼び、その出来事する者多し

○社員長 ちよつとお静かに願いま
す。

○大連國務大臣 そういう場合には國家公務員と地方公務員とをなぜ区別をしなければならぬのですか。同じ二七

○松平委員 地方の住民は教育委員会
じやありませんか。

のをとては／＼が教育活動をしていくわけであります。そこで地域において、たゞえば教育の場合で、不平等の

あつた場合の事務監査をしてもらいたいという希望は、その地域における住

民にもむろんありますようけれども、
教育活動に従事しておる人の方が切実

なる利害関係、切実なる要望を持つて
いるわけであります。その要望がある

者に対して、それをやつた場合において罰則を科するということは、私は何

としても承服できない。これは地方自治法において与えられておる権利であつて、しかもその専徴づけたる権利は

住民にありますけれども、住民の中でも最も関係の深い人であります。この

場合においては、私の言う場合においては、教職員から権利を剥奪するとい

う、その反動性というか、その考え方
が私は実に不可解きわまると思う。

○大連國務大臣 それは教員が特に科書関係が深いから与えられた権利ではない。地方公務員として、住民として与えられておるものであります。事務

監査をするととか、あるいはリコールをするとか、そういうことは一種の当該公の機関に対する一種の不信任を意味するものであります。そういう類の政治目的をもつて、ちょうど投票を集めると同じように立ち入った政治活動をする、こういうことは教職員の立場から考慮すべきである、こういう趣旨であります。国家公務員たるの教員の場合は、それ／＼の地区的住民であります、公民でありますから、その点は同じことであります。それが公立学校の先生が教育委員会の事務監査について特殊の利害関係があるから、それだからこの場合別だ、こういうふうにおっしゃるのでありますようが、しかし一般住民としてもそれはその地域の租税によってまかなわれておる、こうぐじことになりますから、その点についてどこが特に利害関係が深いとか、浅いとか、そういう建前でできた規則ではないのであります。これは住民の立場、地方公務員の立場に対してもう権利が与えられておる。教員だから権利を与えられたのではない。教員なるがゆえに特別だと、こう主張される方がおかしいと思ひます。

解である。一つの政治的目的といふけれども、この場合においては不正な行為があつて、事務監査を要求するということなのです。そういう行為に對して一體その権利を剥奪するという理論上の根拠というものはどういうところから出て来ておるのか。

○大連國務大臣　ただいま申し上げましたように、さような場合には、署名するとか、そういうことはさしつかえない。そういう行為、政治的な、何となく、いかに、署名というものを成立させるために署名運動を企画するとか、主導するとか、あるいは指導するとか、積極的に參與するとか、そういう指導的立場をとることをとめてあるだけでもあります。これは教員の立場からそういう政治運動に深入りさせない。これは一般に通ずる議論であります。

○松平委員　私の言うのは、最も利益が深いからその発議が教員から出て来る場合が多いのです。そういうふうな不正がある、自分の旅費が削られて向うにまわつたということを最も早く知るのは教員なのです。ますます教員からおかしいといふので、これはひとつ事務監査を要求しよ、こういうことが出て來るのは当然であつて、住民の中で最も早くこれは教員のやるべき性質のものではないか。これらはひどいふうに思うわけでありますけれども、その場合において、これをたとえ企画する人は他の人でよいが、積極的に参加するということは当然あり得ると思ひます。この点は、しかも参加加えてPTAとか、学校内の先生方に働きかけて署名してもらおうということは当然あり得る。権利として認めてよいのではないか、地方自治法が認めておる

○大邊國務大臣 認めていいと言われるのはあなたの御意見でありますから、これは御意見として採用するよりはかはない。ただいま申し上げましたような立ち入った政治活動を禁止するというものがこの法律案の趣旨であります。

○松平委員 別に立ち入つたわけではないと思います。当然住民に与えられた一般権利である。時にどの政党を支持するということもない。当然不正がなかった場合に、おかしいからといって事務監査を要求する、自分たちに最大の利害関係が深いのであるから、要求するということは、これは常識として当然の権利で、地方自治法が認めてござる。それを制奪するという論理的根拠がない。いかにあなたが言われても承服できません。

○大邊國務大臣 おわかりにならなければそれまでです。

○松平委員 私は淺井総裁に答弁を請求します。これで打ちります。あまりばかにしてやがる。

○山崎(始)委員 今回二つの教育に関する法案が出されました。この法案は一言で言いますと、教育基本法の八条の教育の中立性を守る、こういう宗旨がおそらく政府側のこの法案に対するお気持ちだろうと思うのであります。私は最初にお尋ねいたしたいことは、この吉田内閣がよく占領政策の是正と、こういう言葉で言っておられる方、あります。が、今度の二つの法案は、やはり占領政策の是正という吉田内閣

○大連國務大臣　これは占領政策の是正といふのこの考え方に関する一貫した法律でありますかどうか。

正という考え方ではありません。むしろ戦争後にできた基本法八条二項の趣旨を確保したいという意味であります。

○山崎(始)委員　占領政策の是正といふ看板にはこれは関係ないとおっしゃつたのであります。実を申しますと、この二つの法律案は、私の考えでは、こんなむちやな法律案ではない。かよらに断定し得るのであります。私はこうして、いう法律案が出来ます事柄自体に対して非常な疑問を持つと共に、政党人が文部大臣になられて、純教育的な觀念の上に立つて、自分は政党人だという立場と相反する点が起ることはないとどうか、こういうふうな質問を前の岡野文部大臣にも私はいたしたのであります。あなたにもいたしたことがあります。岡野文部大臣のごときは、これは議会の答弁ではございませんが、大臣就任早々、自分は一国の文教をあずかる文部大臣ではあるが、その前に政党であるということは厳然とした事実だということを言われたのであります。これはまことにごもつともだらうと思うのであります。私はその質問をいたした疑問が割れずに今日まであります内容において、非常に恐るべく事柄が數々ひそんでおる。そうしてみるとやはりこの法律案自体というものが、私は、私ばかりではない、おそらく国民が非常な疑いの眼をもつておるの

はないか。大臣はたゞいま占領政策の是正の気持ではないのだ、單なる教育基本法第八条第二項を守るだけなんだとおつしやいますが、この点は非常に私たち疑わなければならない。この二つの法律案をお出しになつた気持そのものを疑わなければならぬ。と申しますのは、天野文部大臣がやめられました。吉田好みの教育が、吉田好みの方に向へ持つて行つて、あたかもあめ玉のごとく右にねじられ左にねじられる、こういうふうな傾向が多分にあるのでございます。このたびの法律案自体も、これが純法律的な觀点から見ましても、あるいはまた戦後の地方分権身はその矛盾にはお気づきでないと私は思いますが、これは万全なるものである、いささかも日本の教育を阻害するものではないのだと思われますか。

○山崎(始)委員 私は当前の国情から

ぜひ必要な法律として提案をいたしました。

○大達国務大臣 この法律案に対し

わゆる教育防衛大会というようなものを行われております。私は何がゆえにこの法律が日本の教育を破壊するものであるかといふことを了解するに苦しむのであります。

○山崎(始)委員 これは主觀の相違と

いうことがありますから、しかたございませんが、私は実は疑うのであります。現在の教育の目標というものは何

か。戦後教育委員会という新しい制度

ができたのは、どういう意味か。同時に

戦後から今月まで、三万五千になん

なんとする日本の義務教育学校に向

て、指導要領なりその他が出来て、

今日のいわゆる新教育が実践をされて

きた。私今ここに文部省の事務官僚の

方がたくさんおられますので、一々

聞いてみたいのですが、あなた方はこ

の法律案をもつて万全なものとして、

ほんとうに教育的な良心でもつてこ

の法律案を出されたのか、率直な意見

を實は聞いてみたいような気がしてな

らないのであります、しかたがござ

いませんが、提案者である文部大臣自

身はその矛盾にはお気づきでないと私

は思いますが、これは万全なるもので

ある、いささかも日本の教育を阻害す

るものではないのだと思われますか。

あらためてお尋ねいたしますが、あなたたちは純教育者の立場をお持ちになる自信がありましようか。ありません

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておるのでないか。とんでもない

○山崎(始)委員 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておるのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておるのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておるのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておるのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

しておのでないか。とんでもない

○大達国務大臣 私がお尋ねしている

のは必要の問題ではございません。純

教育的にこの法律案を見た場合に、こ

の二つの法律で本当に日本の教育を今

後守つて行くといふ確信があるかどうかといふことあります。

○大達国務大臣 この法律案に対する

見当違いをこの八条に対してなさつて

おられるのではないか、こういう気が

て自分がよいと信ずる教育を行う、これは当然のことであります。その限りにおいては、教育は、その担当する先生の自由な良識により、その判断に基いて行わるべきものである、但しその場合において二項に規定してあるような片寄つた教育をしてはならない、こう書いてあるのであります。八条の二項は、教育はあくまでも、かくなくてはならない、ということを規定しておるものでありまして、教員自身の政治的自由をそれで確保するという筋合いのものではない。これは何も基本法でそんなことをいわなくとも、一般に教員であろうと何であろうと、憲法によつてその基本的人権というものが保障されておるわけで、何も憲法の規定に加えて、わざわざそこへ持つて来て教員の政治的自由を保障するということはあり得ないのであります。これはあくまで教育に関する規定であつて、教員に関する規定じやありません。

育の場といふものは、あくまで政治的教育しなければならない。」これはすなはち中で働く教員のことじございません。これは学校なんです。いわゆる教員において初めて、公共の福祉に反対しないという建前からそこに行くをはめて、特定の教育をしてはならないとして、人間である教員といふものは、第三項において初めて、公共の福祉に反対しなければならないという考え方と、教員自身は人間なんありますから、学校の先生が政治的に中立でなければならないという考え方と、教育が中立でなければならないというものの考え方とを混同しますと、あなたのような答弁が出て来るのです。また同時に、この教育基本法の八条の一項、二項との関連性がおわかりにならないのであります。これは非常に大切なものであります。でありますから教員といふものは、政治的に自由であります。この自由とは、共産主義者であるうど、あるいは資本主義者であるうど、そんなことはもうこかつてないのであります。そこで第二項において、憲法においてはいわゆる思想の自由その他のを認めておるから、そのかわりに公其の福祉に反してはいけない、お前は教員といひ身分だから、学校といひ職務づけとして一項の方は反対に教員の自由を保障しておるのであります。政治的法律案のよつて来る根本を皆さんは全く理解した解釈をされておる。

○大連國務大臣　あなたは今御発言の中、初めの辺はこれは教育に関する規定だということをお認めになつたようあります。その限りにおいては私の説明をおいれになつたよう見えます。その前提に立つて先ほどからあなたのおつしやつたことは、大体私が先ほど申し上げたことと同じことであります。ただしまいごになつて、まことにこれが教員の政治的自由を保障しておる……。(山崎(始)委員「そうなんですか」と呼ぶ)それならば、そこで保障しなくて、一般に人間の政治的自由といふものは憲法において保障されておるのです。これはごらんになればわかるように教員とは書いてない。教育をしてはならぬとか、教育は尊重されなければならぬとか、こういうことをいつておる。何も教員の特定の個人に対する規定じやありません。それはよくわらんになればわかる。

のだ、そんなことは憲法にあるのだから守つているのです。
○大遠國務大臣 あなたは先ほどから教育の自由ということをおっしゃいました。その意味において八条の二項は教育の自由というものを前提にして規定してある。ただその自由なあまりに、あるわくをはずれて、そうして片寄つた教育のところまで行くことがいけない。その片寄らない限りにおいて、教育は自由に教員の良識に従つて施さるべきものである、こういうことは私共感であります。ただあなたは教育の自由と教員の政治的活動の自由、そういうことを一緒にたにおつしやるからどうも私もよくわからぬのですが、どうもあなたのお考えと私の考えはそんなに違つていられないらしいです。

の一項に對する反対の現象が出でてゐるところにあると私は申し上げておるのであります。この点は私はもう少し基本法の八条を十分お考へになつていただきなければならぬ。教育基本法の八条からこの法律がでてゐるとおつてしまふのですから、まずこれのいかなるものかは、その持つてゐる性格といふものを十分お考へにならなければいけない。その次の教育基本法の十条に「教育は、不当な支配に服することなく云々」書いてある。すなむち教育といふものを不当な政治的な圧迫とか支配とかいうものから守らなければいけない。それが教育基本法の八条である。そうでございましょう。そのかわりには、今言うこの八条の一項は、あくまでも新しい教育といふものは、自由な人間を教育するためにも、教える学校の先生が自由人でなければならない。いわゆる人間としての政治的な自由を持たずして、思うことも言えないようなことではいけないので、この戦後の新しい教育における学校の先生にはまず普通の人間以上の自由を与えておかなければならぬというのが、新しい憲法の趣旨でもあり、新しい教育基本法の趣旨でもあり、同時に新しい教育の趣旨でなければならぬのであります。こういう点は戦後の新しい教育がいかにできかかということをお考へになつていらっしゃれば、この教育基本法の八条の一項がどういう性格を持つてゐるかがわかるはずだ。あなたのようになっての反面だけ見られて、二項だけ都合のいいようにならんになっておられますが、一項との関連性、二項の持つてゐる意味といふものが全然没却されている。その没却されているのがこの罰則規定

といふものになつて現われて、二項を確保するにはお前たちでは借用ができるのだからというので、足に頗るつけておくがごとき法律になつてゐる。私が最初あなたに、今後の教育において純教育的に考へて行く確信があります。

次に、時間がありませんからさつとお尋ねいたしますが、教育の中立性について対しまして、今度の法律案が非常に刑罰規定を伴つております

ことにあるのでござります。

</

育が行われてはならぬということを認めていらっしゃるが、さような教育を行ふことを教唆、扇動するものに対し处罚するというのであつて、教唆、扇動をしなければ、何もこわがることもなければ、何の影響もない。教唆、扇動するものだけが处罚にひつかかるのです。あなたは八条の二項のような悪い教育をわざ／＼学校の先生に教唆扇動すること、それさえなければ、だれもこの法律が出たために困ることは一人もおらぬのです。なぜこの法律をひどい法律だといふのです。少々の子供がそこなわれておつても、それはかまわぬ、こんな法律を出しているいかぬというのはどういうわけですか。

○山崎(始)委員 時間がございませんから、要点だけ申し上げますが、これは御説の通りです。私が申し上げるのは、ただ一件あつても、いわゆる文部省としては無関心ではおれないでしょ。それはわかります。ところが、それならば現行法規でもつてこういう虫ばまれておるという実態が矯正できるかできないかという問題になるのです。私は断然こんな五十万教員の政治活動の禁止をして、おまけに刑罰規定まで加えられるものをやankでも現行法規ができるじやないかということが言いたいのです。できますかできませんか。

○大連国務大臣 現行法規では、少くとも文部省の持つておる権限ではできません。

○山崎(始)委員 薔薇といふものはなか／＼便利なものでして、私はできると思うのです。現在の地方教育委員会

会というものをあなたは育成をすると云々ということを私は申し上げておきながら、反面には地方教育委員会というような最も民主的なものに対して言葉の上では育成するところはあります。この地方教育委員会の持つておるところの行政的な権限でこれができます。私は一お聞きしたいのであります。時間がございませんからここで申し上げますが、昭和二十四年だつたと記憶いたしますが、レッドページのときには文部省はどういう処置をとられたのでありますか。私は覚えております。各都道府県の教育長を一々文部大臣の官邸に呼んで、お前の方の耳にはこれだけの者がおるじやないか、これを何とか処置をせよと初めて知らされたのであります。そういう方法が非合法か合法かといふことは別にいたしましても、教育委員会自体が行政的な懲戒権を持つておるだけの事例が悪いのです。そういう方法が別にいたしましても、教育の自ら悪いでできないことはないと思ふ。そうをあなたは今日でもおつしやるのはどういうわけですか。

○山崎(始)委員 地方の教育委員会が自分の持つておるところの行政権、これが熱さましのトンブクのようにならぬ。それがおれば懲戒処分でもできる、合な者がおれば懲戒処分でもできる、こういうのでしよう。何もあなたがおさしつける必要はないのです。

○大連国務大臣 この法律が出れば、これが熱さましのトンブクのようにならぬ。各教育委員会の協力によつて、教育委員会がその職能、機能を發揮することが必要なのです。これは何も教育委員会の仕事にじやまになるわけでもありません。こういふ規定があつて、一面において教唆扇動といいますか、悪いものによつてできるのです。しかもあなたはこの間も高津委員に對して、教育委員会は発足して間がない、これにまかしておつたのではいけないのだ、が言いたいのです。できますかできませんか。

○大連国務大臣 先ほど申し上げたのは、現状として文部省の権限としてはこれを押える手はない、かように申し上げたのであります。今日教育委員会は、現状として文部省の権限としてはこれを押える手はない、かのように思ふ。これがお話を通りに活発にその機能を發揮してもらいたい、かようと思つておるのであつて、教育委員会は教育委員会としてこれを育成して、十分にその機能を發揮してもらいたい、かよう思つておるのであつて、教育委員会は教育委員会としてこれを育成するならこれはいらぬ、こういう議論は成り立たぬと思うのです。そうでしょ。

○大連国務大臣 レッドページのときの事情は私よく知りませんが、教育委員会に対して文部省がお前の方はこれだけの者がおる。だからこれをページで追放せよということを言つたとすれば、これは明らかに越権であります。これは当時アメリカ進駐軍の意向によつて、法規を離れて、直接選挙によつて出て来た人々を文部省がさしつけがございませんからここで申し上げます。私はこの点を申し上げておきます。私は時間がありませんから、次へ参りますが、あなたの御発言、あなたの御持の中には、教育委員会制度はまだ始まつて間がないから、実力がないから、できるものでもようやらぬのだ、待つてはおれぬからこういうふうな法律案を出してやるのだといふことは私は重大だと思う。教育委員会制度といふ新しいものの育成を待つて――こういふ行き過ぎの教育がもつておるところの御反対を願えるといふことはできません。今の待つてはおれないという言葉は簡単には聞き流せないので、私は実はいろいろとすれば、地方民の良識により、教育の良識によつて抑え得られるのです。これがまた民主主義といふものでなければならぬ。それをあなたのお話の中には待つてはおれぬからといふことは間に言わせてもらうかもしませんが、一般質問としては一應これで打ち切ります。

○山村委員長 山村新治郎君。 ○山村委員 すでにあらゆる角度からいろいろ御質問がございましたので、わが党としては後刻松田竹千代君から質問があるはずであります。従つてわが党の持つておる時間を松田竹千代君にあります。この点なんですが、また逐条審議のときに言わせてもらうかもしませんが、一般質問としては一應これで打ち切ります。

○辻委員長 山村新治郎君。 ○山村委員 すでにあらゆる角度からいろいろ御質問がございましたので、わが党としては後刻松田竹千代君から質問があるはずであります。従つてわが党の持つておる時間を松田竹千代君にあります。この点なんですが、また逐条審議のときに言わせてもらうかもしませんが、一般質問としては一應これで打ち切ります。

○大連国務大臣 先ほど申し上げたのは、現状として文部省の権限としてはこれを押える手はない、かのように思ふ。これがお話を通りに活発にその機能を發揮してもらいたい、かよう思つておれば、こういふ法律を出さなくともよいかもしだれぬ。しかしこの法律を出すことは何にもじやまにならぬのをお承ねいたしました。

といふことを認めざるを得ないと思うのです。従いまして、まず順序としてお聞きしたい点は、大臣としての目算でけつこうでございますが、先生方の中でどれくらいの人がこの法案に対し反対の意思を持たれているという見当をつけておられるのでありますか。そ

○大連國務大臣 これは表面に現われておるところではわからぬことでありますが、ほとんどの教職員、少くとも

日教組に入つておられる教職員、これはははとんと全部の教職員でございますが、全部反対の立場をとつておられると思います。しかし、これはただいま申し上げるようによつて、これは私の方の都合のいい觀察とおつしやられればこれまでであります。私どもの率直な感じを申し上げると、やはりこれも日教組の強力な反対運動に抵抗することができなくて、いわゆる自主性の欠如によつて、ついて歩いておるといふ面が相当あるのではないか、実はそういうふうに思つております。

ますが、私のところにはほとんど毎日のように非常にたくさんさんの手紙が来る。この手紙のうちで私の自宅に来るものは全部反対です。ただ役所に来るものは全部反対です。ただ役所に来るいろいろな投書といいますか、手紙は、また逆に全部が賛成なんです。そのうちには、教職員の諸君が相当においでになる。私の自宅を全国の先生が知つているはずがない。これはどこかで自宅のアドレスを教えてもらつて出でから、家に来るのは全部反対だ。ですから、家に来るのは全部反対だと思われる、どこが住所がわからぬから。文部省氣付で来るのは、相當に賛成の方が多いので

す。でありますから、表面に現われておるようすに、教職員の諸君がこの法律案に対しても、あれほど熾烈な反対の態度をとつておる、一致結束して反対の態度をとつておられるといふようには、実は私は思つておらぬのであります。

のじやないかと思うのです。要するにあなた自身が先生方は自主性がないということをお認めになつておられて、

しかもまじめな先生方が多いのだといふことをお認めになつておられるのです。ところが、そのまじめな先生方が、この法律が通ることによつて、どういう影響を持つかといひますれば、あるいは一部の扇動にしるゝにしろ、そのまじめな先生方が、いつの間にか保守党傾し、あるいは保守党たよるに足らずといひようのような潜在意識を持つておそれないと大臣は考へておられるか。

法によつて政治行為が非常に制限され
おります。多数の先生のうちには、こ
れをそのまま真に受けた人が相当
にあらうと思います。しかしこの法律
を実施してみれば——今日これは先
生には限りません。国家公務員、役人
は全部であります。それから先生のう
ちでも、公立学校の先生とか、附属小
学、附属中学の先生は、みな現状、國
家公務員としての制限を受けたる。
しかし、実情において、何もきゆうく
つな、縛られておるような思いで生活
をしておるということはないと思は
ります。でありますから、この法律が

ほんとうに施行されてみれば、先生方の意見はあれほど強い宣伝であつたけれども、何のことはないじやないか、こういうことに気がつくことは当然だと私は思う。今日あまりに宣伝が強いから、いかにもたいへんなことになるといふような錯覚を起しているのではなく、こう思ひます。

○山村委員 法律がどういう影響があるかということにつきましては、これ
は見方の相違でございまして、この点

は見解の相違といえど、それまでになれますけれども、もしあなたの御議論のように、この法律がさしたる影響力がないのだという言葉をそのまま取上げまして、その裏を返しますならば、この法律というものは何ら拘束の権力がないのだ、従つて無力なものだと、いう見方も成り立つのじやないか。うなつて参りますと、無力な法律をわざ／＼つくつておいて、いたずらによまじめな先生方を怒らせると言いまようか、あるいはそれをいつの間にか左へ／＼と無理に追いやることは、はここで豊臣は女房であつかり行こゝら

○大連國務大臣 これはあまり政治家として賢明な政治家の如きがおられるが、この点を伺いたい。

方があります。日教自身の教説運動と並んで、いうのも、組合員は全部國家公務員であり規制を受けるのでありますから、そういう少數の強い政治活動をする人々はこの法律の影響を受ける。しかし士官部分の、悪くいえばいわゆる長いものにまがれておるこういう人々は何にめぐらしく思ひをすることはないのです。

○山村委員　いやしくも國の政治をさ
う。だ、その点は理解されるのだろうと困

ういう法律を出すことによりましての影響力というものを相当考えなければならぬと思う。そのことを考へますと、先ほどあなたがおつしやられたように、先生方の大部がが自主性がない、しかも先生方の大部の方々がこれに反対をされておる現実をどう見るか、これは非常にわれへて特に保有するが、これは非常にわれへて特に保有するが、その立場にとつて重要な問題ではないか、そういうようくに真剣に反対をされて、一応大した法律ではないとあなたがいくら力説されましても、大部分

先生方はこれは悪い法律だという声を上げておる。また同時に公聴会におましてのいろいろの学者の意見を聞いてみましても、ほとんどの方々が反対の御意見が多い、こういうことを考へてみますと、大臣が、いくら厚生省の方々が口をきわめてこの法律は大した法律ではないと説得されようとしても、この法律が通つたことによつて、むしろ政治的に今まで動かなかつた方々までが、政治的な関心を持たなかつた方々までがこういう悪いながらも根強くなるということを大臣はお考へになりませんか。

○大連國務大臣 そういうことを上考え得ることだと思います。(「実際
だよ」と呼ぶ者あり) 実際はわからぬが、そういう場合もあり得ると思いま
す。しかし私はむしろ日教組の圧力から解放されたことを喜ぶ先生の方が多い
と思う。

甘いじやないかと思う。率直に申し上げます。私も保守党議員の一人です。その立場から申し上げますと、五十五

○大連國務大臣 これはただいま申す
の先生方が、保守党的力によつてねらわれはこういうたがをはめられたんだ
といふことになつて、そういう先入観識のもとに何年かの教育がなされた場合において、それがはたして眞に教養を中立に導く方法であると考えられておりますが、かえつてむしろ左にくらべてやるところのものは、この法律をつくつたものの力によつて追いやりられる、その前の結果が出て来るのを止め最もおそれるのであります。が、こゝ点いかがですか。

上げたように、先のこと見て見込みの問題であります。私はそういうことはないと思うであります。というのはこれもいつか質問があつたのであります。ですが、今日國立学校の附属の先生なれば、きやうくつだから立学校の方にかわりたいとか、そういうことは一つもない。現状は地方から県立の大学その他のものを國立に移管してもらいたい、これは地方民あるは当局の人が言うだけでなくして、該学校の先生方が非常に熱心に陳情を來らでいる。これはこの法律を待ぬでも、当然に國家公務員にかわつしまうのですから、國家公務員とな

ということにそれほどの恐怖を抱いておられるとは、私はどうしても思えないのです。

○山村委員 その御見解は、私として非常に甘い御見解じやないかといふことを心配するのです。確かに日教組の丹頂づるの行き過ぎは、私もあなたと同じにこれを認めるにやぶさかではございません。従つてこの行き過ぎにごくいたしましては、日本の教育を中心導くために、ぜひとも何らかの方策をとらなければならぬと考えております。そこでお伺いいたしますが、日教組が中立になれといふことにつきまして、今まで大臣は、あるいは声明を出されるなり、あるいは日教組の団体そのものに飛び込んで行つて、ほんとうにその蒙を聞く運動をされた御経験がございましょうか。

ます。あるいはまた、村、町におきましては、その構成員の思想といふものは相当ちぐはぐなものがあるといふことは認めなければならぬと思ひます。そうしますと、その結果におきまして、ある町では告発をされたが、ある町では全然問題にされなかつたというようなことになつた場合、非常に不公平な問題が起きるおそれが多分にあります。ですが、この点はどうお考えになりますか。

○大連国務大臣 それはお話を通りであります。ただその教唆、扇動があつた場合には、その教唆、扇動には全然乘らない。校長さんでもしつかりしておつて、そこは何らの影響を与えないなかつたという場合もありましょ。それからところによつては、非常に影響を受けて、それによつて極端な教育が行わるるという事例もありましょ。教育委員会で注意しても、簡単にはそれが改まらぬ。この法律は、ただそういうことを一概に罰するというより、教育委員会で注意しても、簡単に持つておる教育委員会の日で、こううるさく働きかけられて、一口で言うと、かきまわされてはとてもたまらない、こういう場合に初めて請求権といふものが動くと私は思ひうです。これは学校における偏団教育を是正したいといふのが中心的の考え方でありますから、同じ罰ならばみんな公平にやらなければならぬ、そういうことです。現実のねらいは偏団教育の是正といふ点にありますので、これはそれゞの学校において事情が違う、その点は教育委員会がこれの責任者でありますから、その教育委員会の見るところに従つて、こううるさくやられてはどうに

○山村委員 権が動く、こういうように考えておりません。員の中には社会党もあれば、自由党もあれば、改進党もある、いろいろな立場があるのでござります。その立場の方にも、教育委員の方も人間ですから、巧みにこれを利用といふか、悪用されまして、そのためがえつて町村の教育というものが政争のるつばに巻き込まれるというようなおそれはございませんか。

○大連国務大臣 してはいる／＼の人がおられます。教育委員の立候補の資格に政党に於ける者はいけないのだということはないと申しますから、けさほどもそういう何がありましたか、教育委員会といふものは、必ずしも政治的に中立のものとは言えません。ただ現在の建前では、われ／＼が個人的に見てどう思わしくない、不適当だとかりに思つても、とにかくその地域住民の直接選挙によつて出ておる人々でありますから、要するにこれらの人々の考え方方は、その地域住民の考え方を代表しておる、制度としてはこう考へざるを得ないです。従つて実事教育委員会を構成しておられる人々に、良識をもつて考えて、不適当だと思う人がかりりにありますても、この点は制度がそう得ないです。されば、やはり教育委員会以外の機構にこの判断をまかせるということはできないじやないか。こう思います。

○山村委員 私は民主主義そのものに、も相当欠陥があることは反省しなければならないと思うのです。その欠陥をどういうようにして直し、その欠陥を

の動きにおきましても、いわゆる平和闘争のその後であります。そうして日教組のその後であります。それは、これはきわめてはつきりした教育といふ名前のもとに、偏向教育をなすことを非常に闘争目標としておる、平和闘争の一環としてそれをやつておる、これをきわめてはつきりした教育とすることを非常に闘争目標としておる、ことを非常に闘争目標としておる、日教組は今日日本の教育界にとつて事实上一番強い団体であります。現に最近の振舞授業のごとき、とにかく全国のことから、八割の学校を日教組の指令によつて動かすほど強いものであります。なぜかと云ふと、非常に強力な団体が、しかも最近のあれは学校の運営についてであります。休むとか休みないとかは、教育の問題ではない。学校そのものの運営についてですらも日教組は事实上あれほど強い力を持つておるのです。でありますから、この非常に強力な日教組といふものが、今日のごとき態度をますます進めて行つて、日本における再教育というものをこのまま推し進めて行く場合を私ども考えてみますと、子供はまだ西も東もわからないし、政治的な判断力といふものはないから、純の子供がこの日教組の一方的方針のうとに、いわゆる赤い教育といふものなどん／＼蔓延をして行くと思う。今日は御承知の通り二十歳で選挙権が与えられる。この今まで行くと、五年、十年、たてば日本の政治の森相はわかるじかないが、少くともその危険があるとは思う。（発言する者多し）先ほどから自省にまつとか、いろ／＼言われますけれども、そんなまやさしい段階はないと思います。だから、このままでおくと、学校の先生方にどういう影響が及ぶかは別としましても、今日政治的な判断力のない子供

この調子で育てられたんでは、これは長い先ではない。もう五年が十年するば、これは心配過ぎかもしませんが、この影響は表に出で来る。これは国家の将来の運命にかかる大問題である。こういうふうに私は考える。
○山村委員 御承知のように、現在教育そのものにつきまして非常に左傾化していることについての御心配は私ももちろん肯定します。それで、この実例というものはたくさんあるかもしれないが、あなたもおつしやつたように、大部分の先生方はまだめんどうあります。そのまじめな先生方をわざ左に追いやりということについては、実際私はその気がわからないのです。特にこの問題につきましてお話を承りたいのですが、先生の組合といえば、いわゆるインテリの組合です。そのインテリの組合が、何がゆえに理論の反感を買つような、輿論の支持を得ないような造動方針、たとえば振興会議であるとか、一賜賜暇といふよなことをやつているがということになりますして、大臣は深く掘り下げてお見えになつたことがござりますか。

キとかデモ行進であるとか、つまりこれは左翼に共通した闘争方式をそのまま踏襲しておるのであって、こういういわば知恵がないと言つては失礼ですが、知恵のない方法をすること自体である、かように考えております。

○山村委員 見解の問題だと思うのですが、特に保守党の立場の方々にお聞きたいのであります。インテリの組合の方々が輿論の支持を得ないような運動方針をとるということは、どこに原因があるかと言えば、仰せの通り確かに左翼の指導方針が深く入つているからであります。深く入つているということはどういうわけであるかと言いますならば、左翼の立場の方々は一応表面上においては、この法案が通らないことをこいねがつているようなぜスチアをされるかもしれません。これが、実質上はこの法案の通ることをこいねがつているかもしません。これを大臣はお気づきになりませんか。

○大連國務大臣 そういう複雑な考え方をしている人が、大勢の中だからそれはあるかもしません。しかしそれが普通の考え方だと私は思いました。

○山村委員 この先日の振替授業についてどういう影響を及ぼすかということは、十分考慮の上において組合といえどもああいう運動を展開されていると思うのです。左翼思想の方々のために言いながら、ああいう振替授業をしたり一齊賜暇の問題を議題にしたりするということは、どこかその中にこの法案が通る結果を生むような動きをしているのが実際なんです。ここを見きわめられて、実際ににおいてこの法案

が通ることを喜ばれるのは、大連さんも喜ばれるかもしませんけれども、実質上においてはもつと左の方々が、保守党を攻撃する絶好の材料ができたとして、より以上喜ぶものであるということについてあなたはお考へになつておられるかどうか。

○大連國務大臣 私はそういうふうには思わないであります。左翼にはそういうひねつた考え方を持つている人がいるかもしませんが、私はそういうふうには思つておりません。

○山村委員 時間が来ましたので、松田竹千代君にあとをお譲りいたしました。大体三十分経過いたしました。

○辻委員長 山村君、四十五分でございましたからさよう御記憶を願います。

本日はこれにて散会いたします。

午後六時五十五分散会

昭和二十九年三月二十四日印刷

昭和二十九年三月二十五日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局