

(第一類 第四号)

衆議院第十九回回国法務委員会議

昭和二十九年三月一日(火曜日)
午前十一時二十二分開義
松山地方法務局日吉出張所存置に關
する^{請願}井谷正吉^{署名}外二名紹介

(第二四三七号)
出席委員
委員長 小林 鑄君
理事鐵治 良作君 理事佐瀬 昌三君
理事田嶋 好文君 理事花村 四郎君
理事古屋 貞雄君 理事井伊 誠一君
千葉少年鑑別所施設移転反対に關する請願(臼井莊一君紹介)(第二五六二号)
の審査を本委員会に付託された。

犯罪者予防更正法の一部を改正する法律案
犯罪者予防更正法の一部を改正する法律

○三浦政府委員 ただいま上程に相なつたました犯罪者予防更正法の一端を改正する法律案につきまして、その提案理由を御説明申し上げます。

ありますので、三人を五人に改正しよ
うとするのです。

この法律案におきましては、右の改
正に伴い、委員のうち過半数が同一政
党に属することにならないよう、その
任命及び罷免に関する規定を改めるほ
か、審査会の議決等に関する所要の改
正もいたしております。

なお、附則においては、この法律を

ありますので、三人を五人に改正しようとします。

この法律案におきましては、右の改正に伴い、委員のうち過半数が同一政党に属することにならないよう、その任命及び罷免に関する規定を改めるほか、審査会の議次等に関する所要の改正もいたしております。

なお、附則においては、この法律を施行する日を規定するほか、この法律

出島政府委員	田嶋理事	田嶋理事	好文君	花村理事	四郎君
	古屋事理	古屋事理	貞雄君	井伊事理	誠一君
木下	押谷牧野	富三君	君林	君信	君
	近神市子	紫宮寬	君高橋	君頼一	君
郁君		君太原津	君與志	君	君

戦争犯罪人の全面的釈放並びに抑留同胞の引揚完了促進に関する陳情書
(愛知県町村議会議長会長伊藤豊太郎)第一二二一號

同(大分県議会議長岩崎貢) (第一二二)

二二号

(第一二三号)

同(長崎県南松浦郡奈留島村議会議長平山熊平)(第一三二四号)

大津地方法務局下草野出張所の存続

に關する陳情書（滋賀縣東浅井郡下草野村長草野一雄外十名）（第一二二

六号)

を本委員会に送付された。

本田の会議に付した事件
交通事件即決裁判手続法案(内閣提

出第二七号)(予)

犯罪者予防更生法の一部を改正する法律案(内閣提出第六三号)

人權擁護に関する件

○小林委員長 これより会議を開きま

す。
まず犯罪者予防更正法の一都を改正

する法律案を議題となし、提案理由の

説明を聴取いたします。三浦政府委員。

第一類第四号

ります。前会いたしか第四条まであらま
し行つたと思ひます。従いまして本日
は第五条より疑点とする点についてお
尋ねしておきたいと思ひます。

まづ第五条の字句であります。文字の意義は読む人によつていろいろにならるかもしませんが、私はこれをそのまま読んでおりまして、あるいは私のこと書き誤解を持つ者があるかと存じますので、お尋ねをしておきます。それは「書類等の差出」第五条 檢察官

は、即決裁判の請求と同時に、即決裁判をするために必要があると思料する書類及び証拠物を裁判所に差し出さなければならぬ。」といふのが法医学なんですが、これは当局の説明によりますれば、即決裁判を必要とする検察官は、その事件の証拠物までも同時に裁判所に出さなければならぬ、こういう趣旨が特にうたわれておるかのように言われますけれども、すらりとこれを見て参りますと、そういう事件の証拠物といふよりは、むしろ即決裁判をする必要があると思料するそのことについての書類と証拠物を裁判所に差し出さなければならぬよう見えます。されば、これは私だけのひが目的的な見方なんでありましょか。どうもそういうふうに読れますので、これは何とかもう少し当局の考え方をおられますようなことを表現する言葉に直さるべきではないか、こう思つておるのであるが、いかがでしよう。

○高橋説明員 便宜私から説明させていただきます。この第五条の規定は、百八十九条の規定そのまままでございまして、二百八十九条は、「検察官は、略式命令の請求と同時に、略式命令を

するためには必要があると思料する書類及び証拠物を裁判所に差し出さなければならぬ。」こうなつておきますが、この言葉をそのまま借りて来たものでございます。そしてその趣旨といたしますところは、御承知のように現行刑事訴訟法におきましてはいわゆる起訴状一本主義がとられておりまして、公訴が提起された場合には裁判官に予断を抱かせるような一切の書類、証拠物は見せないとことになつておりますのを、特にこの点ははずしまして、ここで即決裁判をするに必要なところの書類、証拠物をつけて、裁判の請求と同時に裁判所に差出されねばならないという趣旨でございます。ただいまお尋ねのようにあるいは読まれるおそれがあるかとも思います。が、現行ルールの解釈上はこれでかなつて行けると考えましたので、そのような言葉づかいにいたしたのでござります。

した、この規定によつておのづからわかつて参ります。刑事訴訟法のとつておる起訴状一本主義、御説明のようになつて、審理の開始前に予断を抱かせないための措置として、起訴事実以外の事実の書類あるいはまた証拠物関係を裁判所に見てもらいたくないというその建前は、新しい立法傾向でございまして、これはまさに適当なものであると思つております。本法案のこの即決裁判手続が簡易な手続で迅速な審判を使命とする關係から、特に証拠物等も早く裁判所の目にさらすということはわかるのでありますけれども、しかばねといつて、大きな刑事訴訟法の根本の主義と相なつております、まず起訴にあたつては起訴状一本主義といふこの制度をこの際取除かなければならぬというほどのものか。もしこの起訴状一本主義を捨てぬならば、手続の非常に簡単なものが複雑になり、あるいは迅速をねらつておるもののが非常に遅延するというそれほどの理由が考えられぬ。やはり同じく裁判手続の問題でありますならば、起訴状だけをまず差出しておきまして、そろしてこれにに対する被告人の認否を求めて、かかる後に書類を受取りましても——常に当局が證明しておられますように、簡易な事件であつて、およそ時間的にも敵対あるいは十分ぐらいで、おそらく半日あるいは一日も継続して審理するような事件は少いだらうといふような見方から参りましても、どうもそれほど取急いで、この原則的の制度をいわば破壊してまでこういう手続によらないければならないという理由が首肯しかねるのであります。が、この辺についての今までのお考え方いかがですか。

○高橋説明員 お答え申し上げます。
ただいまお尋ねの点は、現行の略式命令でも同じようなことが行われておるわけであります。すなわち略式命令の際にも、略式命令を請求いたしますと同時に、検察官は書類及び証拠物を裁判所に差出しております。これは御指摘の起訴状一本主義をこの面で破壊しておると申し上げてもさしつかえないとと思ひますが、私は、それは起訴状一本主義の例外を規定しておりますと、こういふうに考えております。略式命令でそういう手続がとられておりましてのは、御承知のように略式命令につきましては、検察官がそれに関与しないといふことが主たる原因でございまが、今まで、今度の即決裁判手続法案におきましても、原則といたしまして、検察官は期日の審理には立ち会わないといふ建前をとつております関係上、やはり即決裁判の請求と同時に、その即決裁判をするに必要な書類、証拠物といふようやうなものは当初から裁判官に差出さなければ、裁判官といいたしましては審理に大きな支障を来すということが考えられるのでござります。そういうやうな意味合いにおきまして、この前申し上げましたように、すべて略式命令に幾分口頭主義を加味したとこの前申し上げましたように、すべて略式命令に幾分口頭主義を加味したというやうな建前に立つておりますこの即決裁判手続法案におきましては、やはり検察官の手に持つております書類、証拠物といふようなものはすべてこれを裁判官に差出すことが必要である、まづもつて差出さなければならぬ、こういふ趣旨に考えておるのであります。
○林(信)委員 略式手続がそうであることは、これははつきりしております。略式手続は、御承知のように、書

にわざ／＼特殊の認否の制度をつくり、さらに証拠物を追送するというような制度をつくることは、これは非常に不自由であり、手続上困難な問題であろうと思うのですけれども、本法案の場合には、いわゆる口頭審理なんですから、被告人の意見を聞くことも容易であり、それに統いて書面を出させることも容易であると思ひます。もしもこの場合には、いつの間にか訴状一本主義をとつてその認否を求め、しこうして立証の段階に入つて行くということになりますから述べるのであります。検事が立ち会わないということ自体が、間違いますれば、検事の立会を必要といたします。これは後に関係条文がありますから述べるのであります。検事が立ち会わないということは、私ども、場合によつて書面の釈明を求めたいといふいう裁判所の関係もありましょくし、被告人におきましても説明を求める場合がありますように、書面審理と違つた場合に至つてあたふたと検察官の立会を求めるというような場面も出て来ないとは限りません。前々から私が申し上げておりますように、書面審理と違つた日頭審理の体系を持つ本案の裁判手続きは、ただ書面審理が口頭審理にかわるだけだということです。裁判が開かれておると言ひますならば、ざつと見れば普通の裁判手続に似たようなものになつて來ていると思うのです。あるいはおると言ひますならば、ざつと見れば式ばつた法廷はつくれないにしたところで、やはり公開された裁判、普通の正式裁判手続に似たような形のものができ上つておるのに、内容は、きわめて粗略とは言えませんが、あまりにも

と、裁判制度全体から見まして、簡易過ぎておるということになります。というならよろしいのですが、どうも近ごろの裁判はあまりにも粗略に流れれる方向に行つておるのではないかといふ誤解も受けると思うのです。検察官の立会とともに弁護人の立会のこときも、被告人の権利の伸張上当然弁護人も付きなければならない。付することのできる旨を告知し、及びいかなる段階においてもこれを付し得るというのに、本法案は、付することはできるけれども、付する旨の告知もいらない。弁護人を付しても、立会は強制されない。簡易であり、異議はないのだからよろしいとは言うものの、先刻から申し上げておりますように、まず普通裁判手続にはうふつたるような訴訟手続の関係において、そこまで簡略にしてしまうことはどうであるか。弁護人を付することはできるのだから、いいじやないかといふけれども、やはり訴訟が不なれな者には、その告知をしてやらなければ、この手続ではあるいは弁護人を付し得ないのでないかといふ誤解を受けるおそれもある。かれこれ原則的にできました刑事訴訟法の本來的な訴訟手続は、一応これを尊重しながら行くべきではないかと思う。

講じなければ、不自由はありますながら、まだこれがの方が適当であるかも知れない。簡易な裁判手続を求めるようすれば、ここにある程度の慎重さというものを感じ込まなければ、あまりに骨抜き的な簡略手続に終り、屋上屋を架したような、いわば無用な手續視されるおそれがある。私一人の懸念であればとにかくであります、一応考えられますので、重ねてこの点をお伺いしたい。

い、こういう御意見がござりますが、先日来申し上げておりますように、ただいま略式手続によりますと、その他諸般の事情から考え方まして、いろいろの障害のために一件平均その処理日数が百九日余りかかるております。そうしてそれは現在の機構、人員をより短かくするということがかなりむずかしい事情にあるのではないか、こう考えられまして、私たちいたしましては、何とか今後激増する見込みのありますところの交通事件につきましては、もつと簡略であつて、しかも被告人の権利の尊重について十 分考慮が払われるような手続はないかと、この手続によりますれば、おそらく事件発生から即決裁判が終るまで七日ないし十日をもつて処理できる、そしてその間におりますところの作成する書類その他が非常に簡略されます。この手続によりますれば、裁判官の負担は除かれまして、人手は大いに省かれる、こういうふうに考えた次第でございます。以上申し上げましたような事由から、いろいろ見方は成り立ち得ることでありますし、またこれが絶対的というふうにも考え方がないのでございますが、しかし当面考慮される問題といたしましては、この即決裁判手続法によることが諸般の事情から一番好ましいものではないかと、いうふうな結論で、こういう法案を作成しまして、御審議を仰いでおる、こういう次第でございます。

ないもの、これは法律的にできないもの、またはこれをすることが相当でないものであると思料するとき、すなはち内容的に実質的に相当でないものであると裁判所自身が考えた場合、これをおこなったような根本の簡易裁判手続を用いて審判するといふこの規定の関係なんあります。これにつきましても、今まで述べておきましたように、簡易裁判手続をどの程度のものにするかという考え方で、やはりこれについての意見が、起つて来るのですが、せつかく今当局の考えておられますような簡易裁判手続をどのように非常に重点を置くものであるとしますれば、この実質相当、いわば内容相当といつたようなものぐらいいは、検察官の意見を尊重するものがこれは考え方じゃないかと思うのです。この場合においては、裁判所の意見を尊重するという建前をとられる、これは裁判所が裁判するんだから裁判所が相当でないと考えることの方が重要だ、こう言つてしまえばそれつきりなんですけれども、一連の裁判手続として事件の処理として考えました場合、直接にまずその事件に当たり、いわば裁判所よりは時間的にもその事件に対する観察の面におきまして一日の長があるわけなんですから、それが相当であると考えましたものを、裁判所がこれは不相當だ、こう変更してしまいますことはどうかと思うのであります。結局裁判所が裁判するんだから、おれが相当でないと考えれば、それまでだといつたような面から言えば特別でありますけれども、今当局のねらわれておる線から参りますれば、すでにその手続を相当であるとして考えて参りましたものをわざわざかかる

ということは、たとい一件でも、少くともその事件に限つては簡易でなくなることはもちろんであるし、迅速の面においては迅速ではなくなるのですから、その面ぐらいいは、これは検察官の意見を尊重してもさしつかえないのだ、あるいは裁判所、あるいは裁判の権威にかかる問題ではないのですな、いか、こういふふうに考えられるのでござりますが、いかがでござりますか。

法廷へ出て参りまして、被告人から新たな事実を持ち出す、またいろいろの弁解をする、こういうふうになつて参りますと、その事件はもはやそろ簡単には済まない、すなわち即決裁判手続法によりますところの審理の対象にはそぐわないものになつて来る、こう思われる場合が出て来ると思ひます。そういう際に裁判官は、それは即決裁判手続法によることが相当でない、こう思料した場合には、通常手続によるもの、こういうふうな点をねらつてあるのでござります。林委員の御質問になると、ような点は、おそらく実際問題としてもあまり起らないのではないか、こういうふうに考えておる次第でござります。

すと、その日に開いて、その日に調べて、その日に決行するといふことであれば続行の余地が全然ないかのように見られます。しかし、そうではないと思うのです。これはそらでないならば、ないような字句に書き改められなければならないのじやないか。私の考えをもつていたしますれば、即日期日を開くことはよろしいとして、審理手続に入つて続行の要がなければ即日判決をなすこともできます。といつたような趣旨の、もつと親切な字句になつて来なければならぬのではないかと思ひますよろな、即日期日を開くけれども、その日に審判しなければならないものではないかと思うのです。私が前提いたしておりますよろな、即日期日を開くけれども、その後に譲ることもできるのか、これは先般ちよつと触れてみたのであります。続つて続行も可能であるのか、証拠調べその他の審理は終つたけれども、判決はその後に譲ることもできるのか、これは先般ちよつと触れてみたのであります。続つて続行も可能であるのか、証拠調べするが、一切の審理を終りましても、判決くらいは後刻であるとがあるいは一日、あるいは問題によつては数日を考慮したい場合が裁判官にもあり得ると思うのです。繰返すようですが、事をさばき、人をさばきますことは非常に困難であります。犯罪事件の事実を決定することは、これは乍らされたした証拠によつて、必要があればさらには証拠調べを職權をもつていたしまして、比較的容易になし得るかもしれませんのが、その事実に対する刑の量、いわゆる量刑がどの程度のものであることが一番適当であるかといふことに裁判官は一番苦労なさる。それをその日にやつてしまわなければならぬ、こう法律が来るものといいたしまするならば、これはまったく弊害のある問題であります。か

○高橋説明員　ただいま御指摘の七条の解釈は、御意見通りに即日審理は開きまするが、絶対にこれの期日を執行するあるいは判決の言渡しを後刻に延ばすことを禁ずるものではございません。やはり事件によりましては続行する必要もありましょう。また裁判の言渡しも即時せずに、しばらく時間をおいてする、あるいは一両日考へた後にするということは当然許されるわけであります。ただ先日來申し上げておりますように、即決裁判手続法の目的ないし使命にかんがみまして、できるだけ検察官といたしましてもすぐ審理、判決ができるような簡略な事件を選んでおきたいとする、これが起訴する。それで裁判官におましても事務の許す限りは即日審理、判決までしてほしいということを一本希望するだけのものでござります。ここにただいま用語があまり簡便であつて意を尽さないじやないかといふおかりをこうむつたのでありまするが、七条に「期日を開いて審判するものとする。」こういう表現を用いておりますのは、その辺の気分を表わしたいといふことからであります。私のことを申し上げて恐縮ですが、私も裁判官として判決した経験がござりまするが、御指摘の通り、かなり簡単と思われるような事件でも、すぐその場で判決するといふことはよほどのことがない限りはいたしませんでした。しばらく十分なり二十分なり考えて言い渡すといふことをしておりますので、おそらく

は思へるが葉とが見でしのすてしなりづそ
は思へるが葉とが見でしのすてしなりづそ

いわばこの裁判手続の構成ともいつたような事柄を規定していただいているようであります。これもまた字句の点であります。それですが、これを見まして目につきますのは、第三項に「検察官は、法廷に列席することができる。」とあるのです。その意味はわかるのでありますけれども、その列席という言葉がどうも……。

○高橋説明員 それは逐条説明書の方が間違つておりまして、出席でござります。

○林(信)委員 出席ですか。それではその点は取消します。実はこれには「列席」として、裁判官及び裁判所書記官と同文字が使われて、第九条によりますと、「弁護人は、期日に出頭することができる。」といふので、実は檢事と弁護人を書きわけて字句が用いられておりますので、ひがみじやないのですけれども、裁判官及び裁判所書記官と同じ「列席」を檢事に対しても使用し、弁護人については「出頭」といつて、何だか別種の取扱いみたいな字句になつておつたので、これは不相当である。悪くいうと、官尊民卑の思想から来ているのじやないか。大体平等主義をどう考えておるんだといふところに及びそうだったのでけれども、「出席する」ということになりますと、大分言葉が違つて来ます。出席と出頭ならばあまりかわらぬですが、それでもこれは同じにしておく方がいいのじやないかと思いますが、第九条との関連におきまして、同じ文字にされない特殊な意味があるのでございましようか。

書きわけたのではございません。ただ現行法そのままによつたのであります。現行法の二百八十二条には、「公判期日における取調は、公判廷でこれを行ふ。公判廷は、裁判官及び裁判所書記官が列席し、且つ検察官が出席してこれを聞く。」こうなつておりますので、手続法案の第八条三項に、「検察官は、法廷に出席することができることを除く。」といひましたのは、この規定によつたわけでござります。それからなお九条に「弁護人は、期日に出頭することができる。」これも刑訴法の言葉の通りでございまして、現行法は、弁護人につきましては出頭といふ言葉を使つておりますので、それによつてやつたわけであります。それ以外のこととは、何も含んでございません。

つて、出頭といふ文字がまだ／＼この時代に適当であると考えますならば、やはり訴訟の原告である検察官も、やはり出頭の文字で表わせられないことのないのです。すでに法廷の構成において、一切の考え方といふものはかような際に、わざ／＼從来あるものを、それが取上げて改正するといふのではなくては平等に考えられておりまする場合、こういう文句といふものはかような際に、わざ／＼從来あるものを、それを取上げて改正するといふのではなくて、後につくられます決案についてはそういう変更をされまして、それが准拠として受取られまするならば、むしろ幸いではなくてはならぬと思います。ただいたずらにといふと語弊がありますが、従前あつたから、それをそのまま置く方が無難だということは、どうも親切でないよりに思われますが、重ねて伺つておきたいと思います。

構成といつたよろにして、裁判所の構成とまでは考えておらないようであります。やはりこらへ口頭審理主義をとります法廷においては、裁判所の構成といふことも考えて、検察官といふものはやはり一応出るといふことにし、弁護人も出るといふことになる建前を一応とるべきではないかとうことが、先刻来申し上げております。ようなことと同様に思われるのですが、この第八条は裁判所の構成といつたよろなところまで考えてつくられてゐるのでありますか、それとも裁判所の構成といふほどの重要な点は考えておられないのですか、また考へる必要もないといふ考え方なんでしょうか、その点について……。

行法にありますところの検察官と弁護人の出廷といふものは、この法廷を構成する上においては要件ではない、こういうふうに考えております。

○林(信)委員 裁判所の構成といふことを考えておられますのに、從来の大原則である裁判所の構成といふものをそう輕々にかえて、やはり構成といふような言葉でいえるような変更は、さしつかえないものでしようか、何だか少し事を簡単に考えておるのじやないか。裁判所の構成ということになりますと大原則であつて、そう輕々に扱われない問題じやないかと思ひますがいかがなものですか。

○高橋説明員 今私が裁判所の構成と申し上げましたのは、旧法時代と違いまして、裁判所の構成は、裁判官と裁判所書記官をもつて裁判所が構成される。そのほかもちろん裁判官につきましても地方裁判所と高等裁判所と最高裁判所とでは、その裁判官の人数は当然違つて参りますが、それが裁判所の構成である。旧法時代は申し上げるまでもなく検察官が列席することも裁判所法廷を構成する上においては絶対要件の一つであつたわけござりますが、現行法では当事者主義の意味の構成ではございませんで、ただ裁判所を中心とした構成、こういふよくな意味で申し上げたのであります。

○林(信)委員 次にこの条文の中の公開法廷の意味ですが、これは具体的には裁判所の中の一室を大体予定されておると思いますが、それ以外に現場における法廷といふものは考えておられないでありますようか。また締結に考えられないものでありますようか。いわゆる裁判所法の六十九条の関係か

ら参りますると、現場法廷といふようなものは容易には開廷できないもののようと思われますけれども、この裁判手続のねらつておりまするようなどろから参りますると、法廷といふものは現場でありますて、現場を見ながる審理をして、また迅速の関係からその場で審判できるものは審判してしまふといふことがまことに適切じやないかと思うのであります。書類の上だけでもわかるものはわかりましようけれども、同じスピード違反でも、その場所によつて、道の広狭あるいは勾配の程度あるいは標識の関係にしましても、道路の関係より容易に確認ができるとかできないとかいろいろな関係で、現場を見るといふことは、この手続では一番重要であり、かつその審理を迅速適正にするかぎだと思うのです。それがどうしても裁判所の部屋の中でなくしてはいかぬということになりますと、大半その目的が失われる。法廷の場所を現場に移すといふことが法律的に措置されまするならば、この手続で十分行ける面が開けて參ります。この手続もんと生かされて来るんじやないか。これが縛られてゐるためにはこの裁判手続が画龍点睛を欠くらみといふような氣持がするのであります。が、この辺を御考慮になつたことがあるのでしようかがでしようか。

法廷を開いて審判することが、この手続には最もふさわしいのではないかという御意見は、私たちも一応その通りに考えまして種々検討をいたしましたのでございます。しかしながら先ほども御指摘がありましたような裁判所法第六十九条による裁判所の指定は、最高裁判所が開設されまして以来、まだ二件しかその実例がないのでございまして、ほとんど他の場所、現場あるいはその現場に近いところの公会堂なり警察署なりを法廷として指定していることがあります。ただくことが望みがないような状態であります。それにつきましていろいろ私たちも検討いたしましたのですが、裁判手続きが非常に簡略になり、スピード・アップされるわけでありますと申しますのは、この手続によりまして交通事故事件は、この手続によりまして交通事件の裁判をあまりに簡略化するということが、結果においてどういうことになるか。御承知のようにアーメリカにおきましては、非常に交通事故がふえております。年間五百万件以上の事件が発生しております。年間五百万件以上の事件が発生しているそ�であります。これら事件の処理は非常に簡略にされておる。特に簡略な裁判所といたしましては、カフエテリア・コートというのが設置されまして、こういう違反については何ドルあるいはこの違反には何ドルといふことが一定の表で定められておりまして、違反者は三ドルでも五ドルでも裁判所へ持つて行けばそれで用は済んでしまう。いわゆる地獄のさも金次第というような傾向が非常に見られます。関係上、アメリカにおきましては、今度は裁判をもつと慎重にやつて、あまり簡略に

することは考えものだという意見が強く言われておるのであります。そしてその意見の中には、むしろ裁判によつて違反者たちを教育すべきだ、単に書類で罰金幾らというのでは決して被告が自分が悪かつた、将来氣をつけなければならぬといふうな反省を起すには役立たない。それよりも裁判官の面前に引出して、裁判官が裁判を言ひ渡すと同時に、時間の許す限り一つの訓戒をして、将来ともあやまちを再びしないように気をつけさせることが裁判の使命であり、またねらいでなければならないといふうな意見が、この交通事件につきまして強く叫ばれておるのであります。それらを考慮いたしますと、やはり即決裁判の手続も現在の裁判所におきまして、しかもそれは公開の法廷で行われることが諸般の事情の上から考えて、一番好ましいのではないかといふうに考えております。

正確な結論を得なければならないということを訴訟関係者も國民も期待しておるわけであります。それを略式をやり、さらにこういう簡易訴訟手続をやつて行くことになると、その後には正確なもの求め得る道を開いてあるといたしましても、大体の傾向は、裁判というものは非常に簡略、粗略になつて行くのではないかといふ懸念も持たれるのではないかと思ひますので、先日夾私意見をさしはさんでおりますように簡略な手続、いわ言葉で言えば簡易な手続、その具体案として即決的にやつて行くということであれば、それは行政罰の程度にしておいて、行政罰の中でもや裁判がかつた、正確さを持つ手続を創設し、それに不服な者はさらに裁判手続によることができる。つまり裁判所の審判はやはり正確ということを主体にし、ただ便宜主義からあるいは粗略にまで思われるような手続は避くべきじやないかといふことが、お話を承つておりますても繰返し思われるのです。その辺についての各國の立法例等いろいろ御参酌になつた上のこの立案ではあらうと思いますけれども、これは私も、私の同僚の皆さんも御研究になつておりますし、十分研究をしてみたいと思つておりますので、これに関して御意見があるならばこの際承つておきたいとは思ひます。しかし時間の関係がござりますし、さきに第九条にもちよつと触れましたので、第八条……。

○小林委員長 林君、まだ先へ進めますか。この辺で切りたいと思ひますか……。

すが、この規定関係について一端だけ伺つておきましょ。

この八条では裁判の宣告まで公開の法廷でやるのであります。従いまして裁判の通知等が書類でなされるのではないのであります。この場合この九条との関連におきまして、被告人は必ず出頭しておられますからよろしいのでありますけれども、検察官は八条の三項によつて列席しない場合があります。その裁判の宣告はおそらく書面か何かで通知するといふ考え方であろうと思ひますが、これは規定は何もいらないものでありますようか。第十七条によると、この法律に書いてないものは、その性質に反しない限り本則として刑事訴訟法が適用されるのでありますけれども、刑事訴訟法は原則として検察官が立ち会うのでありますから、その場合の規定は必要としなかつたわけであります。

今度の場合は立ち会わなくてよろしいのでありますから、その規定がいるのではないかでしようか。どういうことかで少くとも通知はしなければならないと思ひますが、裁判所と検察庁のことだから聞きに来たら教えてやる、これじやいけないので、そこをどうにかしなければいけないと思ひますが、いかがでしよう。

本件に関しましては、すでに一部新聞紙等にも報せられておるのでござりまするが、この松原甚之助関係の現在までに至りまする練馬警察署におきまする検査終人員といたしましては五十二名、そのうち現在起訴になつておりまするのが二十六名ございます。事実の概要でござりますが、これは

最初私の方におきまして、職物販買の関係で検挙をいたしました被疑者から逐次捜査をして参りますると、そこに衝動車でございましたが、これを一般のいわゆる業者その他の者が使用いたしますために、当然にいわゆる新規登録あるいは譲渡変更等の登録をして、そうして正規に使う、こういうことになりますると、そこにはいわゆる陸運事務所に至りますところの登録の問題が起つて来る、こういうふうに予想されまして、その線に向つて捜査を進め行つたわけでござります。そうしますと、当然に登録関係をいたしまして、ここに公文書の作成ということが出でますと、そこで公文書を偽造して参るわけでござりますが、捜査の途中におきまして、当然にいわゆる正規の登録ではなくして公文書を偽造した、こういう状況が現われて参りますた。公文書を偽造ということになりますと、これを陸運事務所に登録をする、新規登録を行うということに対しましては、その内部にも何かこの情を知つて協力をした者があるのではないかと、こういう見込に立ちまして、いろいろ捜査をいたしますと、そこに一部署業者、あるいはブローカーといふようなるふうに思われる者がありまし

て、内部とあるいは共謀し、あるいは内部の者が——内部といいますか、いわゆる陸運関係の事務所の者がこれに一部買収されておるのではないか、こういふ疑いのもとに、そこに初めていわゆる公文書の偽造登録といふ關係が起つた、これに関連いたしまして、一部の陸運事務所の職員も輸送されておる状況でござります。こうした關係で、この公文書偽造關係におきましては、捜査の結果相当松原甚之助の名前が各方面に現われておりますので、その関係速が最も中心になつておると、こういうふうな捜査の段階になつて来たわけですが、主として当つておつたわけでございまして、当然にその指揮は検察庁の係檢事の方の指示により、あるいはそれに報告をいたしましたして、これが捜査に当つて今日まで来たわけでございます。

なおつけ加えて申し上げておきたいことは、だいぶ人事部長の方から御報告いたしましたが、確かに私たちは、特に本件松原甚之助の関係につきましては、これを検挙いたしまする當時すでに持病としての病気を持つておるというような点がわかつておりましたので、逮捕の当时に、私の方といふいたしましては十分に意を用いましたが、不幸この病氣のためになくなりましたことを私は心からおわびを申し上げ、弔意を表する次第でござります。

○佐藤委員 病人を半年も勾留しておいたということは、事実としては疑いのないようありますが、その間被告人もしくは弁護人から保釈の申請があつたかどうか、その点を明確にしていただきたいと思います。

○小野参考人 練馬警察署のこの事項を担当いたしておりました主任の警部補は小林警部補であります。が、昨年十月ころ以降におきまして、被疑者の弁護人でありますした遠山弁護人に対して、大弱つておるようだし、保釈の手続をされたらどうかといふことを再三申し入れたことがあるのであります。しかししながらその弁護人としては、特に保釈申請の手続はおとりにならなかつたといふ次第であります。さらに最近になりますて、なくなりましたのが二月の二十日でありますたが、二月の十六日ころに、また別の弁護人の方が医者と相談をされまして、医者の診断をあらためて聞かれまして保釈手続をされたようであります。そのことは警察署としては知らなかつたのであります。が、翌日二月十七日に検察庁において関係者がいろいろ話し合ひをされまして、そのときにまた、今保釈を申請されました方でないほかの從来からかづておりました弁護人の方が、もうしばらく待つてくれ、もう十日くらい待つてからしようじやないか、との申請書は一応預かつておいてくれといふことを言われまして、それによつてそのままになつておるうちに、三日後であります。が、この不幸な結果が出て參つたといふようなことでござります。今まで私どもの調べた結果によりましては、保釈申請の問題については以上のような次第でございます。

○佐瀬委員 二人の弁護人の意見の調節に手間どり、つい保釈の請求が遅れる、そのため保釈にもならず死亡するに至つたのだというような御説旨のように聞えますが、一体、保釈以外に現在刑事訴訟法は、いわゆる責付制度等を認めて、場合によれば勾留にたえない者は職権をもつても勾留を解くことができるわけであります。先ほど承ると、警察が捜査中であつた、しかも身柄はその所轄の警察に留置しているということであるならば、病人のことであるから十分その医療等に注意すると同時に、勾留にたえないといふことが認められれば、何らか積極的に释放についての措置をとるのが人権擁護の建前から当然の職責であろうと思ふのでありますが、そういう点については、警視庁あるいは警察署では何ら措置がなかつたのかどうか、この点も一応伺つておきたいと思います。

あります。当分明け方にぐあいが悪いといふことで、どうもおかしいんじでないかといふことがわかりましたので、そのときにおきましたはただちに検察庁に連絡をいたしまして、執務停止の手続をしていただいたのですが、何分にもそのときは手遅れでございまして、手続の指令はそのままのあとで参ったよなことになつておられます。ですが、かねてからその病氣の自通につきましてどの程度に危険が判断ができるなかつたといふことが、そろそろしたような強い職権による措置を講じ得なかつた事情であるといふうに考えます。御了承をいただきたいと思ひます。

か聞くのですが、その結果心臓麻痺といふことが確定的であるのか、また他に何らか死因と思われるような痕跡があつたかどうか。解剖鑑定の結果はどう

うなのですか、伺つておきます。
○松井参考人　解剖の結果について申
し上げたいと思います。解剖は二月の
二十一日、すなはち託^トの翌日さへて

のでござりまするが、聞くところによりますと、心臓肥大、こういうことになつておるようでござります。併しこの問題は、検察院に対してこの診断書を送付したりするので、直接検事の方へ診断書が出ておると思うのであります。ですが、ただ警察署へいたしましてはその結果がどういうふうになつたかといつて参考に承りましたところ、心臓肥大、普通に言いますと、私たちしきうとではつきりわかりませんが、大体心臓麻痺と同様な病状だということを承つております。

す。
かおるの体に外傷あるしにそ
の他の原因によつての死亡、こういう
ことはないということを承つております

○佐瀬委員 なお本件は被告について
は起訴されておつたようありますから
、検察官にただすべき点は多々ある
と思いますが、私はここでもう一点た
け警察当局に伺つておきたい。それは
先ほど昨年の八月から捜査を開始して
すでに五十数名検挙し、うち二千數名
が起訴されたということになつておる
のであります、なおこの事件に対する
身柄拘束者は現在何名になつておる
か、また事件全体として捜査の完了す
る見通しはいつごろになつておるの
か。従つてまた今後身柄を拘束する必
要があるならば、これに対する今後の

警察の代用監獄としての対策、治療その他においてかような不祥事の起らぬようにする対策はどう顧慮されているか、それについて急を押しておきた

○松井参考人 現在この事件に関連いたしまして勾留中の者は六名でござります。尋査搜查の結果が大本づきころ

終結するかという問題につきましては、今のところ捜査の段階によりましてはつきりいつごろだと申し上げることはできないのですが、現在の勾留中の被疑者の関係からいたしましては、今後におきましてもまだ幾分の検挙者を見なければならないのではないかとうふうに考えております。なお最後の点でござりますが、もし警察署が代用監獄として今後においてこうした同一のような点があるといたしますれば、私たちといたしましては最善の注意をして、こうした事故の再発防止に努めてまいりたいと存じます。

ひ超らないように十分の努力をいたしまして、決して人権問題につきまして国民の方々に御迷惑を及ぼさないように努力をいたす考え方でござります。

○佐瀬委員 本件の被害者は入院中に逮捕されたとか新聞記事には報道されています。いやしくも人権尊重の建前からかよろな非常識な逮捕勾留ということは、絶対これは避けなければなりません。先般われ／＼が刑事訴訟法を改正するにあたりましても、逮捕状の濫発といふことが警察によつて非常に行われているのではないかといふような懸念から、逮捕状の発付要求に対する一大制限を加えたのであります。期するところは人権擁護の本旨を全うしたいというための改正をいたしましたのであります。どうか今後も十分ご

の刑事訴訟法の改正の精神にのつて、再びかような不祥事を起させぬよう、くれぐれも警察当局においては職務に留意されて間違いなきを期してい

たたきたいということを強く望んでいたしまして、私は一応質問を終ります。

井参考人の御説明を承つて、非常に遺憾に思うのでございます。なすべきをなしたといふ御答弁がありましたが、なすべきをなしたということで考えますと、ときに、当時の新聞によりますと、係の医者は勾留にたえないといふことを申し出たということが出ておりますが、そういう事実があつたかどうか。それからなお病監にお入れになつておつたのですが、約百五十日も病監に入つておつたということになるのです。かよくな長い勾留で、はたしてなすべきをなしたかどうか、これだけでさきに用意こよなく思ひ。としから今

松井参考人は、まだ捜査をこれから続けるのであつて、新しい検挙者が出来るかもしれませんとおつしやつておりますけれども

ども、一体そぞらうことは、それ自体がすでに刑事訴訟法に反しておる。公然とこの席上でさうな御説明をされることは對しては、遺憾じごくである。まず第一にその点におきましての考え方方が、勾留に対する警察や警視庁の考え方方が、すでに根本から誤つておる。この頭を切りかえてもらわなければ、いかに人権擁護団長がんばりましても、問題にならぬ。その点は、私ども今の御答弁は非常に納得が行かない、けしからぬ、かようになります。

件はどういう事件であるか。なおさかのぼりますが、正式に勾留された日はいつであつて、起訴されたのはいつであるか。この点をまず伺ひます。

○小野参考人 捜査の実態にござります
ては松井参考人から申し上げますが、
この事案につきまして医者がどう見て
おつたかとお尋ねにつきましても、

これは新聞記事等もございましたので、正確なところを検討いたしました結果は、健康管理に当つておりました係の医者は、係官に対しまして、松原君の最近の病状等から見て、環境をかえるといふようなことは考えられない、環境の転換はかつたらいいのじやないかといふ意見を申し述べておつたのです。ただ、病状が悪化しております。危险が迫つておる。あるいはすぐに入院せよとか、あるいは開放した方がいいとか、しなければならないと、いうような意見は出ていなかつたのであります。ついで二月の一五日、

あります。このことは、二月の十五日、ごろ保険申請が出ましたときに、検事さんがお医者さんに聞かれましたときも、大体同じような回答であつ

たのでありますて、そのためにたつては保釈しなければならないという決意がありましたが。それからひとつ新聞記事と関連いたしまして、先ほどのお尋ねもございましたので、一応説明をさしていただきたいのであります。逮捕状の執行、身柄の逮捕につきましては、当初から非常に慎重に考えたのでございません。決して入院中に逮捕したといふようなことはございません。実は状況をよく確かめまして、病院へも行つております。逮捕状を請求いたしましたのは八月十日でございましたが、八

月の十五日に病院へ行つてみたら、えう退院をしておつた。それで自宅に戻つたら、そのときすでに所在がわからなくなつておつた。それをたま／＼

日十六日にある情事によつてこれを逮捕いたしたのでありますて、病院にかかる間に逮捕したのでもなければ、自室で寝てゐるところを逮捕したのでもな

いのでありますて、逮捕の時期といいましてしまっては、私どもとしては本人がどうした行動はどれくらいありますから、注意はいたしましたけれども、非常な無理をしたとは考えていたのです。その他の新聞紙につきましてはここで一々申し上げるつもりもございませんけれども、大分事実と違った記事が出ておるのであります。その点については残念に思っております。そのほかの点につきましては松井参考人からお答え申し上げま

八月十五日に退院をしたといふことを私の方で探知をいたしまして、十数日の朝参りましたところ、本人はいざれへか行つておりましたので逮捕をおなかつたのであります。その夕刻谷の方に現われた。こういうことが桂報によつてわかりましたので、一意同行をいたしました。しかしながら約一箇月にわたつて日黒の共済病院に入院をしておつた。こういうことががかつておりますので、はたして逮捕は耐え得るかどうかといふ点につきましては慎重に考えまして、練馬区内所の練馬病院に一応連れて参りました。

拘束せずに自由入院という形で十六日、十七日、十八日の三日間病院で治療を続けたのでござりますが、その結果十六日に一応同行いたしました当時と大した病状の変化がない、こういふことを確かめまして、同日の夕刻中井医師にさらに診断をしてもらいました結果、逮捕しても特に変化はないといふ言がありましたので、十九日の夕刻中井これを逮捕したわけでござります。なお本件の捜査の指揮は、最初地方検察庁の高橋勉検事でございましたが、現在はさらに地方検察庁の渡辺検事の係になつて、現在のところ高橋検事並びに渡辺検事の二人の指揮のもとに本件の捜査を続けております。

にそうになる。これは私ども苦い経験がある。それを病人を百五十日以上も入れておいて、なすべきをなしたといふことが私には納得行かない。ことに心臓病らしいのですが、肥大症でありますか弁膜症でありますか新聞に出でおりましたが、さような病人であります。普通の者でも百五十日も入れておけば病気になる。これはあなた方御自身が入つてみればわかると思う。三十四日も四十日も入ればたいて参つてしまふ。百五十日も入れておく、これがかつての日本の警察政治で、その当時非常に問題がありました。これが日本の戦争において特に基本人権の尊重をはつきりうたわました。これが日本の戦争後における、せめてもの人間尊重の規定がはつきりと掲げられたわけであるとわれ／＼は考える。戦争前あるいはかつての憲法の時代とはまるきり民主的にかわられた人権尊重の気持、民主主義の気持が打消されておる。そこまで私が取扱う諸君の頭を切りかえなければならぬと申し上げたのはその点です。少くとも普通の人間が二月も三月も入れられておれば、たいがい病気になる。しかも松原さんは病院に入院しておつた。そして最初の勾留をいたしまする場合に、入院見舞までされ、非常な丁重な扱いをされてやられておる。このことは非常にけつこうだと思いますが、その後が問題になる。たとえばふるに對する問題あるいは衛生上の問題、換氣の問題——大体においてあそこに百五十日も入れられれば、健康の者でもやりきれない。署長さんが毎日見まわつておられるはずだと私は思う。私が今申し上げておるのには、お医者さんがこう言つておるのである。

から責任がないとおつしやられておるから承知しない。私も今まで弁護士を長くやっておりましたけれども、大よそ警察のお医者さんと普通の町のお医者さんを比較してこんなのは、あしたかあさつて死にそうになるまではけつこうですという診断書を書いておる。刑務所のお医者さんと普通の町のお医者さんは頭著な事実です。それはなぜかと言ふと、警察のこやつかいになつておるお医者の気持が警察に迎合するのは、これは人情です。ですからそういう点について、だいまのように入れてごらんなさい、どんな気持ちがするか。そういう場合の気持でこの被告人、当時の被疑者をお扱いになつて、執行停止の要求の手続なり、検事に対するあなたの方の進言なりをしていたたいたならば、命をとりとめられたと私は思う。私どもに言わせますと、さよくなことを聞くこと自体が非常にしつしきなので、初めてからなすべきをなさなかつた、われくのやることについてはどちら考えましも多少の行き過ぎがございましたとか、不注意でしたとか言うなら私どもは納得する。そちらに人権擁護局長さんもいらっしゃるのだが、おそらく局長さんも納得が行かないだろうと思う。百五十日も病人を入れていたといふそのこと自体——がこれは私どもこういうことのないよう、刑事訴訟法の改正につきまして三日か四日の勾留を延ばそらうといふものでも、前国会におきましてこの法務委員会では相当議論をしたのです。現在の勾留期間は二十日しか

ない。それを三日か四日延ばす、一日延ばすことについても、人権尊重に対しても困る点があるというので反対しているところ、やつておつたのですが、この点について、どういうむずかしい事件か知りませんけれども、病人を百五十日も入れておいて、しかも一方においては起訴された後においてさらにとめて置いて、そらしてほかの捜査のためにこれを使つておる。これ自体が、私は刑事訴訟法の精神にはつきりと違反しておると思うのです。いかがでございましょうか。百五十日も置かれておつた病人に、これでもなすべきことをなしておると御答弁できるのでしようか、この点です。ひとつ御答弁をはつきり人事部長さんですか、小野参考人にお願いしたい。警視庁が将来かようことで勾留を取扱つていたくならば、おそらくわれ／＼のみならず、国民は承知しないと思う。その辺の御答弁を願いたい。

に沿うように一層引締め、努力してみたいと考えております。
○古屋(貞)委員 なお六人入れておられるそうですございませんが、この六人が健康ではございましませうけれども、これに対して松原のこういう事実にかんがみまして、指揮者である検事さんあるいは裁判所に対しての御態度は、警察ではどうお考えになるのでしょうか。松原さんのようなものが第二に出て来るといふようなことも、これは想像かもしれませんけれども、私どもは心配です。百五十日も入れられておりますと、あそこでは太陽に接することはできない、ふるにも十分入れない、運動もできぬ、おそらく運動をさせておりませんでしよう。そういうことになりますと、たいていの者が病気になつてしまふ。健康であるとおつしやられても、勾留を解かれて出た場合に、今度はそれが原因で病人になる場合がずいぶん多い。かつての日本の思想運動をやつた連中はほとんど肺病になつておる、あるいはいろいろな病気になる。そのときには起きなくて、あとからそういうことが原因していろいろ病気になる場合が多い。でありますからこういう場合におきましては、たとい検査は不十分でございましても、私は人権を尊重することが先行すべきだと思う。六人の人に対するお考えは、署長さんの方はいかがでございましょうか。こういう松原さんのような人が人が出た、死人が出た、これを考慮されますといふような親切な言葉が出るのかどうか。たとえばなくなられました松原君に対して弔意を心から捧げると、いうかのようなことがありましたならば、あらうべく二封

ても、捜査を進められる上司に向つて、検察官に向つて特段の措置をいたすような進言をする決意があるかどうか。この点で、さぞこゝより下底つて

○松井参考人　ただいま御質問の点に
おきたいと思います。

つきましても、人事部長から申し上げました通り警察署長といたしましても十分に感じております。松原さんのかくなられましたことにつきましては、最初に申し上げましたように非常に同

情になえないのですが、現在入つておりますところの六人に対しても、私たちはそれを参考といたしまして十分肝に銘じまして、さらに今後におきましては健康に留意いたしますとともに、少しでも健康に対しても自信が持てないというような状況がありますれば、ただちにこれを検察庁の方へ進言をいたしまして、人権の尊重に十分努力をいたして参りたい覚悟でございます。なお今お示しになります点は、私ども捜査に携わる者といたしまして非常に感銘の深いものでござりますので、今後その御趣旨に沿つて十分に努力いたしたい覚悟でございます。

扱われておるのですが、これは政務次官も十分肝に銘じてお聞き取りを願いたい。検察庁関係、裁判所の関係でござりますが、勾留人の被告人が長期の勾留なかんずく病氣の場合に、刑務所の医者が勾留に耐えると書いておきながら、それがつい耐えなくて、死体となつて運び出された例があつたことは、すでに政務次官御存じの通り、あるいは瀕死の状態になつて出されるという場合が間々ある。單に医者の診断間違いという場合もありましょうけれども、捜査の関係からなるべく置いておきたないと考えたその意思が医者に反映したために、どうも執行に耐えないと思う方が適切ではないかといふようなものも、耐えるといふような回答が来ておつたのじゃないか、結論から考えればそう考えられる場合がたくさんある。これは非常に氣の毒な場合である。それが間々否認している被告それを責める気持、あるいは捜査の対策関係からこれは出だすなどといふような気持があつたのぢやないかと疑われるような事例すらある。これは非常にまずい。今吉原委員の言うように刑務所の医者はろくなものはいない。そりゃいっておつては氣の毒ですが、医者といえども何もかも凡ての病状が全部わかるといふわけに行かない。これは外部の専門の医者を入れまして、そうしてほんとうに病状を突きとめて、そうして耐えるなら耐えるという結論を下すならよろしいのですけれども、簡単に刑務所の医者がきめてしまふとしき傾向は、これは基本的人権の擁護の面、なあんずく生命権の問題ですから、きわめて重要な問題です。これは十分御留意願いたい。これは直接の関係者なん

ですから、人権擁護局は真剣にお取上げになつて、直接つっこ込んで行つて問題として御研究になつていただきたい、こういうことを申し上げておきま
す。

調査を願つて、きょうは時間の関係もありますので、適当に書面によつて御調査の結果を私は承知いたしたい。

○戸田政府委員　ただいま福岡の法務局において厳重調査中でござります。

○小林委員長 明日は午前十時より理事会、十時半より委員会を開くこととし、本日はこれにて散会いたします。

午後一時四十五分散会

ですから、人権擁護局は真剣にお取上げになつて、直接つ込んで行つて問題として御研究になつていただきたい、こういうことを申し上げておきま
す。

もう一つお願ひしたのは、二月初めに、小倉の駐留軍部隊山田部隊の施設の外側の付近で、駐留軍の警備員がピストルで一人の日本人を射殺した事件があつた。これら警備員は労務者として日本政府から提供されておる。しかしるに駐留軍の方からピストルを渡されて、そうして施設外のものまでむやみやたらに射つわけもありませんけれども、ある場合には射殺することもさしつかえないといったような危迫している場合なら、これは駐留軍関係を除きましても考え方のものですけれども、そうでなくして、駐留軍の方が一方的につくりましたルールによつて、正当防衛の域を越えたものも射殺し得るかのような誤った考え方を持つて執務しておる。今度起りました事件でも、その本人は一つの正当防衛行為のようないたずらに射殺する危険があるわけあります。しかもこの事件一つだけかと思うと、類似の事件は前にも起つており、また今後にも起り得る余地があります。具体的にその事件の報告が參つておりますか、あるいは御調査になつたことがありますか、ないとすれば、御

調査を願つて、きようは時間の関係もありますので、適当に書面によつて御調査の結果を私は承知いたしたい。

○戸田政府委員　ただいま福岡の法務局において厳重調査中でござります。

○小林委員長 明日は午前十時より理事会、十時半より委員会を開くこととし、本日はこれにて散会いたします。

午後一時四十五分散会