

第十九回 參議院建設委員會會議錄第十

昭和二十九年三月二十五日(木曜日)午前十時五十七分開会

出席者は左の通り。

理事

深川タマエ君

委員

三浦  
辰雄君

132

自治政務次官

建設大臣官房長

卷之三

事務局便

卷之三

説明員

自治府税課長 細郷道一君

首都建設委員  
住宅経済課長  
町田 幸雄君

本日の会議に付した事件

第十六部

建設委員會會議錄第十八號

年三月二十五日

參議院

○提出予定法律案に関する件  
○道路整備費の財源等に関する臨時措  
置法の一部を改正する法律案（内閣  
送付）  
○住宅金融公庫法の一部を改正する法  
律案（内閣送付）  
○委員長（深川タマヨ君）　只今より建  
設委員会を開会いたします。  
最初に石破建設省官房長より法案提  
出の予定の御説明があるそうでござい  
ます。  
○政府委員（石破二朗君）　本国会に提  
案予定され、建設省において法案を準  
備いたしておるものにつきまして、今  
日までの大体の経過と今後の予定につ  
いて御報告申上げたいと思います。  
先ず第一に土地区画整理法案でござ  
いますが、これは目下の予定では、明  
日の閣議において決定いたしまして、  
来週中には国会に提案できるものと、  
かようになります。たび／＼御  
説明申上げております通り、この法案  
は土地の区画整理を円滑にするために  
従来耕地整理法等の定める手続によつ  
ておりましたので、或いは又特別都市  
計画法によつて手続をやつております  
のを、一般の土地区画整理法の中に  
まとめまして、内容におきましても若  
干従来のやり方を変更したい、かよう  
な考え方でございます。  
主な改正の要点といたしましては、  
先づ区画整理に際して借地権者の権利  
の保護と申しますが、これと土地所有  
者のとの間のどちらをどの程度重く見る

かというような点につきまして、大体  
法案の内容といたしましては、借地権  
者と土地所有者と大体同様に取扱いた  
いというようなことを考えておりま  
す。又換地に当りまして、新らし  
い制度として立体換地つまり土地の  
足らん場合には立体的の換地もやれる  
けるというようなことも考えておりま  
す。又換地の計画を定める場合には、  
事前に綱轍に共しまして、異議を申立  
てる機会を与えるというようなことふ  
れております。又訴願の途がなかつた  
分につきまして、訴願の途を開くく  
いうようなことも考えております。そ  
れから従来建設大臣の認可事項であり  
ましたのを一部都道府県知事の認可事  
項に下すというようなことを考えてお  
ります。大体さような点で考えて、來  
週中には提案できると、かようになります。  
その次には建設機械抵当法案であ  
ますが、これは建設省と法務省の共管  
の法律になる予定でございまして、法  
務省のほうでいろいろ法律技術的にむ  
ずかしい点がありまして、まだ最終決  
定に至つておりませんが、来週早々に  
は閣議決定をして、国会に提案できる  
であろう、かようになります。  
この狙いは建設機械について動産抵当  
を設定して、それによつて金融の途を  
開こう、これが狙いで、そして建設  
機械の整備を促進する、建設工事の能

率的な施工を図ろうというのが目的でございます。  
それからこれに関連いたしまして、  
公共工事前払保証事業に関する法律を  
一部改正しまして、こういう建設機械  
を抵当に入れて金融を受ける場合に、  
保証事業会社が保証する途を開こう、  
こういう点を考えております。  
以上三つの法案はいずれも来週中遅  
くとも再来週中には必ず提出できると  
考えておりますが、更にもう一つ、河  
川法の改正案というのも考えており  
ます。これにつきましては先週初め  
頃、建設省部内の要綱案を決定いたし  
まして、今週の初めの次官会議に概要  
を報告したという程度でございまし  
て、まだ各省の折衝もついておりませ  
ん。これから更に各省の了解をとり、  
法制局の審議を経る、それから政府の  
意思を決定して提案するという段取り  
であります。が、見通しといたしまして  
は、法案の形でまとまりますのは、早  
くとも四月の半ば以降ではなからうか  
と考えております。従いましてこれを  
国会に提案するといったましても、会  
期等の關係上いろいろ検討しなければ  
ならん点があるのじやなかろうかと、  
かように考えております、なお河川法  
の改正案につきましては、これは建設  
省といたしましても非常に重要な法案  
でもあり、当委員会におかれましても  
かねぐいる／＼の御意見もあること  
だらうと考えておりますので、機会  
を得まして、形式といたしましては委  
員会に要綱を正式にお譲りするといふ

○委員長(深川タマヱ君) では本日の予定をお詰り申上げます。

本日は初めに道路整備費の財源等に関する臨時措置法の一部を改正する法律案の御質問に入る前に、目下地方行政委員会に付託されております、これに関連ある昭和二十九年度の揮発油譲与税に関する法律案の説明を承ることにいたしたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(深川タマヱ君) 本日御出席の政府委員は、青木自治政務次官、南建設政務次官、富樫道路局長、細郷自治府県税課長でございます。

では揮発油譲与税の御説明を願います。

○政府委員(青木正君) 只今お話の揮発油譲与税の問題でありますか、提案説明と申しますか、そういう形式的な提案説明の問題でなしに、二十九年度の揮発油譲与税ができましたいきさつ等を申上げまして御理解を願つたばう

がよろしいのじやないかと思ひますので、そういう意味で申上げたいと思うのであります。

御承知のとく揮発油を使います自動車によつて道路が非常な損傷を受けたということがから、先般揮発油に関する目的税が設定されたのであります。が、道路の管理につきましては、府県道は勿論府県の責任でありますし、又国道につきましてもやはりその管理の責任は都道府県又は五大市にある、こういうことがありますので、揮発油税の三分の一はこれを揮発油譲与税の財源としてそうして都道府県並びに五大市の道路の面積等に按分してこれを地方公共団体に譲与する、こういう考え方方に立つておつたのであります。然るところ、その後いろいろ衆議院の建設委員の方々又建設省等ともいろいろ折衝いたしまして、この揮発油譲与税を一般的に府県の道路財源に充てるといふことになりますと、先般国会で成立いたしました道路の五ヵ年計画のため、年に充てるという趣旨にもどるのじやないかというような意見も出ましたので、そこでいろいろ折衝いたしました結果、揮発油税によつて入りますする税額の三分の一、即ち七十九億、その七十九億のうち四十八億だけは道路整備五ヵ年計画の道路のはうに充当する、そうして三十一億だけはこれを五ヵ年計画以外の一般の地方公共団体の道路の費用に充てると、こういうような話合いになつて参つたのであります。そこで将来の問題等も勘案いたしますと、このガソリン税を設けました当初の目的から考へて、これは飽くまで五ヵ年計画のために使うべきだという御意見もありますし、又一方におましま

では、都道府県或いは五大市等におきまする道路整備のための財源という問題も考慮いたさなければなりませんので、今回は二十九年度だけの工事費といたしまして、そうして三十年度以降における道路に関する問題につきましては三十年度の予算編成に当たりましては改めて研究・決定すると、こういうような方針にいたしたのであります。

そこでそうしたいきさつでありますので、当初はこのガソリン税の三分の一を地方財源に入れるということになりましたので、地方財政計画はさような考え方の下に立案いたされたのであります。しかし、そうした折衝の結果、四十八億だけは取出しまして道路整備五ヵ年計画のほうに充当するということになりましたので、地方財政計画上は、そうした特別の五ヵ年計画のために地方財政上当初から見積つておりましたのは十億しかないのであります。従いましてまあ三十八億だけ別に財源措置を講じなければならない、こういうことになりますして、關係各省等ともいろいろ折衝いたしました結果、その三十八億の財源につきましては今後実際の運用に当りまして、例えば都道府県におきまして計画しております道路計画、それと五ヵ年計画とのまあ重複部分ができるものはまあ節約いたして、なれどもできる。それからそれ以外の都道府県の一般の単独事業におきまして節約できるものはまあ節約いたして、なれどもできる。それからそれ以外の都道府県の一般の単独事業におきましては、お足する分につきましてはこれを起債に求めるということで大蔵省、建設省並びに自治庁との間に話し合いを進めまして、そうした方向でその不足財源は処理するということに話合いができて次第であります。

以上、極く大体のことであります  
が、今までの経過を申上げた次第で  
ございます。なお御質問によりまして  
詳細の点は申上げたいと思います。  
○委員長(深川タマヱ君) 如伺いたし  
ましよう。只今の御説明に対しまして  
簡単に御質問なさいますか。  
○小笠原二三男君 昨日話合いをした  
通り、先ず本委員会に付託されている  
部分について質疑をしている過程にお  
いて問題点が出て来たとき、それべ  
正式に関係委員会の御交渉で質疑がで  
きるようにならいいかと思ひます。  
○委員長(深川タマヱ君) さよう取計  
らいいとして御異議ございませんか。  
〔異議なし」と呼ぶ者あり〕  
○委員長(深川タマヱ君) ではさよう  
いたします。それでは揮発油譲与税に  
関する法律案の御質問はあとにいたし  
まして、道路整備費の財源等に関する  
臨時措置法の一部を改正する法律案の  
御質問に入りたいと存しますが、御異  
議ございませんか。  
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕  
○委員長(深川タマヱ君) では順次御  
発言を願います。  
○三浦辰雄君 まあ昨年いろいろと議  
論をしてこの委員会で通したこのいわ  
ゆる議員立法の法律が、早速その法律  
通りには実施することなく變ろうとす  
るわけですが、その提案理由のところ  
を見ますと、この法律の趣旨通りに揮  
発油税收入額相当額の金額を国の道路  
予算に充当しますことが、国と地方の  
財源の配分から考えまして非常に困難  
となりましたので、一十九年度に限つて  
とこうなつて、要するに中央地方の財  
源配分からこれをその法律のまま実施  
することを実現もなくまあこういうふ

うに変えなきやならなかつたと、こういう説明を端的にしておられるのです。が、一体この配分から考えて非常に困難となつた、この事情をもう少し説明をして頂きたい。例えば今説明がありましたように、三分の二の地方に譲与する額のうち四十八億という額はいわゆる五ヵ年計画に従つて使うのだ、そしてなつて来るといふと、問題は三十二億だけがいわゆる地方の一般財源に充てられるということになるのだと思うのですが、この点をもう少し事情のわかるように説明をして頂けませんか、かるようお願いします。

○政府委員(青木正君) 御指摘のごとく四十八億は道路整備五ヵ年計画に伴う直接の費用として使うわけでありまして、三十一億のほうはやはり道路の費用に使うのであります。五ヵ年計画とは限らず、府県道その他地方公共団体の計画に基く道路のほうに使う、こういうことになるわけでございます。

○三浦辰雄君 一体、私はその五ヵ年計画という問題からお聞きしなければならないなかつたわけですが、この五ヵ年計画というのはいつお出しになるのか。私はこの法案の審議の際に五ヵ年計画というものの一応雛形みたいなものを審議の参考資料としてもらつたことを覚えてるのですけれども、この五ヵ年計画の内容というもの、そうしてその計画そのもの、これは若し修正しなければならない場合においては閣議でまあ修正をすればいいのですから、順序から言えばこの五ヵ年計画と、いうものが先へ政府としては確認され、予算との関連をお考えになつて然るべきものなんである、私はこういう

ふうに思うのです。この五ヵ年計画の内容如何によつては、只今四十八億を取つた残の三十一億を府県の計画に従う道路費、こういうふうに言われているのですが、仕組の如何によつてはそれらをも含む場合もあるかと思われます。一体五ヵ年計画の性格といふものがはつきりしてないから問題もあるがはつきりしてないから問題があるうと思いますので、その辺を一つ。

○政府委員(南好雄君) 三浦さんの御質問にお答え申上げます。

臨時措置法によりますと、あの法律が施行になりますと、閣議で五年計画といふものを策定いたしまして閣議決定をやらなければならん仕組になつております。法律が公布になりますので、建設事務当局といたしまして、御承知のように一応の皆様方に御参考にまで供したような案をもう少し検討いたしまして、大体の骨子を作りまして、御承知の通りに五年計画と申しますが、やはり国家予算でありますので、大蔵省に事務当局として合議をいたしましたのであります。ところが当時たまたま御承知の通り二十九年度予算案の審議時期にぶつかりましたために、なかなか事務当局案が進捗しておらんといふのが現在までの経過なんであります。昨年の十月の終りに大蔵事務当局に合議をしたのでありますかが、なかなか大蔵省の承認を得られない、従つてそれが本当の意味の完全なる五ヵ年計画として閣議までに持出す段階にまで至つておらん。大蔵省にしてみますと、建設事務当局案が約一万キロの改良距離でありまして、総計にいたしまして国の予算にしても二千一百億、事

業予算にいたしますと約三千億の予算になりますのですから、五年計画としてこれをやるにつきましては多分の難色がございまして、打明けて申上げますると、まだ大蔵事務当局の承認を得られないというのが現在でありますので、従つて若しこのように、今御審議を願つておりますような法律にきまつて参りますれば、又その意味におきましての案を作つて、閣議に五年計画として承認を求めるという段取りになりますのであります。あの法律が公布になりましたすぐに五年計画を完全にまとめて、まだ五年計画が政府の案といつてしまつてはつきり完全な手続をとつておらんというものが現状でございまして、この点につきましては誠に申訳ないと思つて恐縮しているような次第でございます。

度に負けて五年計画を出さなかつた。これは法律を守つていないといふことだと思う。ところが今度の一部正の法律を見ると、依然として政府五ヵ年計画の道路計画を出さなければならないといふような条章は少しまへてない。私は若し改めるなら、建設大臣によつて議論に譲つて行くといふことと自らについて政府として、この修正案を出しになることを考えたかどうか、私はこの点を聞きたい。

のじやない、それは地方の道路の負担  
にも一部使つてもいいじゃないかと  
う思想を政府部内で持つておるのであ  
ります。御審議願つておるような方  
年、二十九年度に限つて三分の一相当  
額を中央の計画だけではなく、地方に  
充ていいじやないかというので案が  
通つたので、私どもこういうようなな  
正案をお願いしなければならんようにな  
つたわけでござりますけれども、こ  
ういう考え方もあるのでござります。  
**○三浦辰雄君** それは政府部内の、こ  
の修正の一部改正法律案を出すといへ  
ることは、内部の事情でしようけれど  
も、私はこの点について只今のお答えより  
ではどうも満足できない。例えは昨年  
の二月二十日に建設、大蔵の連合委員  
会を持ちました際、これは午前と午後  
に亘つております。午後に堀木委員よ  
り、法律が通つて何とか処置しなけれ  
ばならん場合、閣議に提出される五ヵ年  
計画といふものに連帶して責任を持  
つか、こういう趣旨の質問をしてお  
ります。その前にいわゆる大蔵大臣と  
して、この法律は自分たちは財源に紐  
付きをざれるのであるから通してもら  
いたくないんだという率直なお答えま  
であつて、その後幾つかの問答があつ  
て、そして最後には若しこの法律が通  
つて何とか処置しなければならん場  
合、閣議に提出される五ヵ年計画には  
連帶責任をお持ちになるのですかと、  
こういうふうに質問した際には、大臣  
は、大蔵大臣はですよ、又同時に建設  
もですが、持たなければならんと思  
う、こういうふうにはつきり言つてい  
るのです。私は議員立法というものに  
ついての今日国会でいろいろといわゆ  
る反省と申しますが、お互に自己批

判をしているという問題は知つております。知つておりますけれども、すでにこの案自身、その議員立法といふものでこれは一体やるべきかやるべきか、言つておきながら、五ヵ年計画は出さんわ、そうしてその法律の通りに実施することは一年もしないに直ちにこれを変えなければならぬ。そうしてその提案の理由の説明によると、中央、地方の財源の配分の必要性を得ない事情からだと言つて、だからじやあと言つてこう聞いてこますと、四十八億というものは五年計画の線に則つて使うし、あとの地方議会をした三十一億というものはこれ又道路のほうに使うということになります。時に、一體五ヵ年計画といふものを出しもしないでおいてそういうふたようなことを言つているとでは、私は實際何といいますか、政府としてはもつと納得の行く説明に持つて行つて頂かないという、私どもどうも審議する上において非常に困ると思うのです。この点についてどういうふうにお考えになりますか。

源はガソリン税を以て充て、それにラス・アルフナーがあるんだ、こうう考え方でなかつたら、将来この税入如何、或いは政府の財源の都合等で事業がいつも浮動することになる。そんな馬鹿なことではこの法律案の宗旨は貫徹できない。従つて提案者としては、道路整備五ヵ年計画の案といふものはあるのか、閣議決定に持込むというものを示されなければ、そうして計画そのものをこれでよしときめる、財源的な裏付けはこれでやる、いうことで、そうでなければこの法の趣旨は成り立たんということで、大にその当時議論をして、そして道路局長のほうからこれの案は今考えてござりますと言つて提示せられたんです。そして今度はその案通りに仮になるとしても、国道線なら国道線でも、実は全国のどこの二級国道、どこの一級国道をどうするという細目に亘つて資料を出せ、それさえも出来なければ、今度は予算の分振りといふようなことでいろいろ不明朗な問題が起るということで、その点まで私けその当時お伺いしたわけなんです。それがまあ／＼私らの危惧した通り、國の財政の都合とかあるいは財政計画の立て方によつてこの税収入額が三分の二だとか或いは四分の一だとか、こういうふうに浮動するようなことが政府の勝手な立法で、勝手な考え方で出て来るということを強硬に持ち出して來たんだとか思われない。確かに三浦君がおつしやるよう、十二月頃成案を得るといふ約束をしておりながら、未だその開

議決定もなし、要綱も出でていない。何ということですか、それは南さんのおつしやるようになるには、これは議員立法なんで、たま／＼できたから、できてから研究したような話をしておりますけれども、そうではないのですよ。事実はそうではなくて、建設当局も十分これは裏腹の関係で議員立法となつて来て、前回だったと思いますが、一致した意見で法案が通つたものであります。そしてこの財源的なものはもう動かせない状態においてこの立法をせられたのがこの立法の趣旨なんです。その税収入額を何分の幾らにするといふにこれを動かすと、いふことは、この法律自体の自殺行為なんだ、私はこういう意味で誠にけしからんことだと考えております。

もう一点点けしからんということは、衆院の国会の意見としてそうして法律となつたものが、未だ陽の目も見ない。

二十九年度から実現しなければならん、実施する義務を負わされている

政府が、逆に修正して来て、実施を怠るといふ、うな、うして院の意思を覆えますと申しますか、拘束するよう

な、こんな法律案を提出することがで

る。これは政府は法律案の提案権はござりますけれども、国会は新憲法によつて国権の最高機関として、この立法

の点は他の補助金等の特例に関する法

律案を審議している委員会等でも、衆

院の審議をしておるまでの段階では、

全く私も同感な点があるのですが、それで最初から私はいわゆる政府委員の答弁でないよう打明けた話を

申上げておるのでありますと、御承認が出来るまでは、まさしく道路にいた

とで、同じ考え方立つ法律案について学者の意見も聞いておるのです。ところがこの意見は賛否半ばしている、そういう疑惑のある問題なんです、手続上も。こういうものを今更建設当局は、実は打ち割つた話、大藏当局が承知しませんで……、大藏当局つて何ですか、そんなものはこの立法府から言えど何ですか。この今の政府与党、二

百数名を持ち、我が世の春を称えている自由党の力を以てして何ですか。大

藏当局と言うのは、こういうことこそ

南さん、その他田中君でも誰でも、こ

れをやつた者が、そりして他会派の同

調まで求めた自由党の責任ですよ。こ

んなふしらな法案を出して来るとい

うのは、内容的には逐次……まあ南さ

れども、毎日のように文句を言つてや

が跋扈し、或いはその責任を負わない

が二つ出て来るはずであります。それ

を全部中央で使うか、或いは一部を地

方に使わして、ひとしく道路に使うの

なら地方にも分与するか、こういう考

え方が出て来るわけであります。

御承知の通り建設省の道路予算と申

しますのは直轄と補助に分れており

まして、直轄は三分の一だけを地方が

負担する、それから補助は少くとも半

分は地方が負担する。予算額は出て

おりましても、事業量と申しますもの

は予算以上になつておりますことは、

もうすでに各委員御承知の通りなん

ございますが、その場合において、中

央の予算額が、事業量全体がガソリン

税相当額に達するようになるか、それ

とも一部は地方に負担させかといふよ

うな考え方があるのですから、財

政当局などにもいろいろ説得をした

のであります。併しそうに国家財政

が非常に窮屈しておる。それから一兆

億予算が或る意味における世論の希望

しては、私も同様の議論で、少くとも

しからんという御議論は、私も全く立

法府におります一人といつてしまして

多分に共鳴する議論なのであります

たが、改正案の成立経過途中におきま

しては、私も同様の議論で、少くとも

おつた四十八億は、両院の全く一致

して議論しておつたわけです。そういう

ことから、二百三十九億という金が二

千円上げることによって増収になつて

おりました。ところがこの法律が出来ました。これがキロ

税相当額の予算額のうち、中央の事業

と、それから地方が裏になつて持たな

ければならんのもガソリン税相当額

のうちから支弁する、こういう考え方

に政府全体がなつたのだと、こういう

ことを先ほどお答え申上げたような次

第なんであります。

で、小笠原さんの質問の第二の点

は、少くとも衆参両院一致した院議

が、予算の提出権ということで、陽の

目を見ないうちに変つて行くことはけ

しからんという御議論は、私も全く立

法府におります一人といつてしまして

多分に共鳴する議論なのであります

たが、改正案の成立経過途中におきま

しては、私も同様の議論で、少くとも

おつた四十八億は、両院の全く一致

して議論しておつたわけです。そういう

ことから、二百三十九億という金が二

千円上げることによって増収になつて

おりました。これがキロ

税相当額の予算額のうち、中央の事業

と、それから地方が裏になつて持たな

ければならんのもガソリン税相当額

のうちから支弁する、こういう考え方

に政府全体がなつたのだと、こういう

ことを先ほどお答え申上げたような次

第なんであります。

でございます。今度御審議を願つてお

りますがガソリン税が上りまして、キ

ロにつきまして一万三千円になります

。そうすると本改正案なり五ヵ年計

画を議論しております際において

は、二百三十九億という、これはキロ

税相当額を以てして何ですか。大

藏当局と言つては、こういうことこそ

南さん、その他田中君でも誰でも、こ

れをやつた者が、そりして他会派の同

調まで求めた自由党の責任ですよ。こ

んなふしらな法案を出して来るとい

うのは、内容的には逐次……まあ南さ

れども、毎日のように文句を言つてや

が跋扈し、或いはその責任を負わない

が二つ出て来るはずであります。それ

を全部中央で使うか、或いは一部を地

方に使わして、ひとしく道路に使うの

なら地方にも分与するか、こういう考

え方が出て来るわけであります。

御承知の通り建設省の道路予算と申

しますのは直轄と補助に分れており

まして、直轄は三分の一だけを地方が

負担する、それから補助は少くとも半

分は地方が負担する。予算額は出て

おりましても、事業量と申しますもの

は予算以上になつておりますことは、

もうすでに各委員御承知の通りなん

ございますが、その場合において、中

央の予算額が、事業量全体がガソリン

税相当額に達するようになるか、それ

とも一部は地方に負担させかといふよ

うな考え方があるのですから、財

政当局などにもいろいろ説得をした

のであります。併しそうに国家財政

が非常に窮屈しておる。それから一兆

億予算が或る意味における世論の希望

しては、私も同様の議論で、少くとも

おつた四十八億は、両院の全く一致

して議論しておつたわけです。そういう

ことから、二百三十九億という金が二

千円上げることによって増収になつて

おりました。これがキロ

税相当額の予算額のうち、中央の事業

と、それから地方が裏になつて持たな

ければならんのもガソリン税相当額

のうちから支弁する、こういう考え方

に政府全体がなつたのだと、こういう

ことを先ほどお答え申上げたような次

第なんであります。

でございます。今度御審議を願つてお

りますがガソリン税が上りまして、キ

ロにつきまして一万三千円になります

。そうすると本改正案なり五ヵ年計

画を議論しております際において

は、二百三十九億という、これはキロ

税相当額を以てして何ですか。大

藏当局と言つては、こういうことこそ

南さん、その他田中君でも誰でも、こ

れをやつた者が、そりして他会派の同

調まで求めた自由党の責任ですよ。こ

んなふしらな法案を出して来るとい

うのは、内容的には逐次……まあ南さ

れども、毎日のように文句を言つてや

が跋扈し、或いはその責任を負わない

が二つ出て来るはずであります。それ

を全部中央で使うか、或いは一部を地

方に使わして、ひとしく道路に使うの

なら地方にも分与するか、こういう考

え方が出て来るわけであります。

御承知の通り建設省の道路予算と申

しますのは直轄と補助に分れており

まして、直轄は三分の一だけを地方が

負担する、それから補助は少くとも半

分は地方が負担する。予算額は出て

おりましても、事業量と申しますもの

は予算以上になつておりますことは、

もうすでに各委員御承知の通りなん

ございますが、その場合において、中

央の予算額が、事業量全体がガソリン

税相当額に達するようになるか、それ

とも一部は地方に負担させかといふよ

うな考え方があるのですから、財

政当局などにもいろいろ説得をした

のであります。併しそうに国家財政

が非常に窮屈しておる。それから一兆

億予算が或る意味における世論の希望

しては、私も同様の議論で、少くとも

おつた四十八億は、両院の全く一致

して議論しておつたわけです。そういう

ことから、二百三十九億という金が二

千円上げることによって増収になつて

おりました。これがキロ

税相当額を以てして何ですか。大

藏当局と言つては、こういうことこそ

南さん、その他田中君でも誰でも、こ

れをやつた者が、そりして他会派の同

調まで求めた自由党の責任ですよ。こ

んなふしらな法案を出して来るとい

うのは、内容的には逐次……まあ南さ

れども、毎日のように文句を言つてや

が跋扈し、或いはその責任を負わない

が二つ出て来るはずであります。それ

を全部中央で使うか、或いは一部を地

方に使わして、ひとしく道路に使うの

なら地方にも分与するか、こういう考

え方が出て来るわけであります。

御承知の通り建設省の道路予算と申

しますのは直轄と補助に分れており

まして、直轄は三分の一だけを地方が

負担する、それから補助は少くとも半

分は地方が負担する。予算額は出て

おりましても、事業量と申しますもの

は予算以上になつておりますことは、

もうすでに各委員御承知の通りなん

ございますが、その場合において、中

央の予算額が、事業量全体がガソリン

税相当額に達するようになるか、それ

とも一部は地方に負担させかといふよ

うな考え方があるのですから、財

政当局などにもいろいろ説得をした

のであります。併しそうに国家財政

が非常に窮屈しておる。それから一兆

億予算が或る意味における世論の希望

しては、私も同様の議論で、少くとも

おつた四十八億は、両院の全く一致

して議論しておつたわけです。そういう

ことから、二百三十九億という金が二

千円上げることによって増収になつて

おりました。これがキロ

税相当額を以てして何ですか。大

藏当局と言つては、こういうことこそ

南さん、その他田中君でも誰でも、こ

れをやつた者が、そりして他会派の同

調まで求めた自由党の責任ですよ。こ

んなふしらな法案を出して来るとい

うのは、内容的には逐次……まあ南さ

れども、毎日のように文句を言つてや

が跋扈し、或いはその責任を負わない

が二つ出て来るはずであります。それ

を全部中央で使うか、或いは一部を地

方に使わして、ひとしく道路に使うの

なら地方にも分与するか、こういう考

え方が出て来るわけであります。

御承知の通り建設省の道路予算と申

しますのは直轄と補助に分れており

員になつた立場で話したり、政府の立場になつて話したり、卒直はいいですけれども、使い分けして、どつちにも都合のいいような御答弁になつたけれども、あなた自身、仮に政務次官でなくて、衆議院の建設委員をやつておられたならば、今聞くよな議論は到底起り得ないと思う。素人の私たちでさえもおかしいと思うのです。あなたは今、どうせ從来地方道についてその整備なり補修に金は使つてゐるのだ、その一部に割くのだからいいのだという意見であります。が、從来地方道は平衡交付金等においてそれ／＼財源的に措置されておるのだ、そういうことは十分わかりつつ、このガソリン税収入の相当額を以て国家的な見地に立つて計画的に国道並びに地方重要道を整備して行こうというのがこの立法の趣旨なんです。これが院議なんですよ。然るにあなたのつしやるよう、ガソリン税相当額の三分の一をやり、そのうちの四十八億は計画の中に使うのだからです。これがあなたのおつしやるよう、ガソリン税相当額の三分の一をやり、そのうちの四十八億は計画の中を使つてそれを実施させるとしましても、そうなれば他の面の一般道路費の財源といふようなものは国から行く分といふものは減るものはないといふ傾向が出て来るのです。大体三十一億といふものは負担といふものはしわ寄せになつてあとは始末せいといふことになつて、從来の交付税その他において面倒を見ないといふ傾向が出て来るのです。だから国の財政負担はこれは軽減されても、地方のほうには実際的に道路の維持管理あるいは補修等に関する費用負担といふものはしわ寄せになつて殖えて行くのです。何ら國で面倒を見られない結果が生じて来る。從来平衡

交付金等で算定せられて渡されている金でも、一キロ当たり幅員が何メートルなら幾らとか、いろいろ細かい規則を以て計算では渡されていますけれども、それだけでは地方道の維持管理というものは貯えないので、それが却つて紐付きでこの金が行くといふことによって、そうして國家計画に基づく地方道を除く一般道路の維持、管理、補修、整備等は三十一億なんだ、こういうことになつたらあとはどうなります。その点が一つ問題点なんですが、もう一つはあなたがおつしやるようにな、三十一億というのは二十九年度の二千円の増徴額の税収なんだから、これは從来の計画から見れば余分の金なんだ、余分の金を出してやるのだから、從来の現行法に基く、いわゆる議員立法に基く計画のそれとは関係ない、はみ出した金なんだから、その分だけは地方で自由に使うことを認めさせて欲しい、こういう意味合いになつて来ると思うのですが、併しこのガソリン税収入額を以て充てるということは、これは最低の限度を示したものなんです。立法措置としては……。そうして提案者も當時から言つておられるところでは、ガソリン税相当額を以て充てるといふことは勝手だ。渡したいものは渡しながら、それはそれで済みたいならば大いにお渡しになればよい。或いは仮にもつと切詰めて行くといふならば、三十一億だけ渡せばいい。四十八億といふものは国定財政の一般財源の中にぶち込んでおいて、その相当額といふものをここに充てるといふ修正でも出すほうが筋が通つておる。ガソリン税が分割されたふうに、それにプラス・アルファがある。その目安の下にガソリン税相当額とするのだ。少くともガソリン税収入の相当額は下廻らないようにして、政府の考へておることは真向から逆行する、対立する考え方なんですが、そういうことで院の意見をみにじろうとするその態度を私は先ず問題題

する。而もあなたおつしやるようになるといふこと、それはガソリン税そのものを分割するのに、ガソリン税そのものを分割するのに、ガソリン税收入額といふものをいわゆる国家予算中の一般財源のうちから、収入額によって計算では渡されていますけれども、それだけでは地方道の維持管理というものは貯えないので、それが却つて紐付きでこの金が行くといふことによって、そうして國家計画に基く地方道を除く一般道路の維持、管理、補修、整備等は三十一億なんだ、こういうことになつたらあとはどうなります。その点が一つ問題点なんですが、もう一つはあなたがおつしやるようにな、三十一億というのは二十九年度の二千円の増徴額の税収なんだから、これは從来の計画から見れば余分の金なんだ、余分の金を出してやるのだから、從来の現行法に基く、いわゆる議員立法に基く計画のそれとは関係ない、はみ出した金なんだから、その分だけは地方で自由に使うことを認めさせて欲しい、こういう意味合いになつて来ると思うのですが、併しこのガソリン税収入額を以て充てるということは、これは最低の限度を示したものなんですね。立法措置としては……。そうして提案者も當時から言つておられるところでは、ガソリン税相当額を以て充てるといふことは勝手だ。渡したいものは渡しながら、それはそれで済みたいならば大いにお渡しになればよい。或いは仮にもつと切詰めて行くといふならば、三十一億だけ渡せばいい。四十八億といふものは国定財政の一般財源の中にぶち込んでおいて、その相当額といふものをここに充てるといふ修正でも出すほうが筋が通つておる。ガソリン税が分割されたふうに、それにプラス・アルファがある。その目安の下にガソリン税相当額とするのだ。少くともガソリン税収入の相当額は下廻らないようにして、政府の考へておることは真向から逆行する、対立する考え方なんですが、そういうことで院の意見をみにじろうとするその態度を私は先ず問題題

する。而もあなたおつしやるようになるといふこと、それはガソリン税そのものを分割するのに、ガソリン税收入額といふものをいわゆる国家予算中の一般財源のうちから、収入額によって計算では渡されていますけれども、それだけでは地方道の維持管理というものは貯えないので、それが却つて紐付きでこの金が行くといふことによって、そうして國家計画に基く地方道を除く一般道路の維持、管理、補修、整備等は三十一億なんだ、こういうことになつたらあとはどうなります。その点が一つ問題点なんですが、もう一つはあなたがおつしやるようにな、三十一億というのは二十九年度の二千円の増徴額の税収なんだから、これは從来の計画から見れば余分の金なんだ、余分の金を出してやるのだから、從来の現行法に基く、いわゆる議員立法に基く計画のそれとは関係ない、はみ出した金なんだから、その分だけは地方で自由に使うことを認めさせて欲しい、こういう意味合いになつて来ると思うのですが、併しこのガソリン税収入額を以て充てるということは、これは最低の限度を示したものなんですね。立法措置としては……。そうして提案者も當時から言つておられるところでは、ガソリン税相当額を以て充てるといふことは勝手だ。渡したいものは渡しながら、それはそれで済みたいならば大いにお渡しになればよい。或いは仮にもつと切詰めて行くといふならば、三十一億だけ渡せばいい。四十八億といふものは国定財政の一般財源の中にぶち込んでおいて、その相当額といふものをここに充てるといふ修正でも出すほうが筋が通つておる。ガソリン税が分割されたふうに、それにプラス・アルファがある。その目安の下にガソリン税相当額とするのだ。少くともガソリン税収入の相当額は下廻らないようにして、政府の考へておることは真向から逆行する、対立する考え方なんですが、そういうことで院の意見をみにじろうとするその態度を私は先ず問題題

する。而もあなたおつしやるようになるといふこと、それはガソリン税そのものを分割するのに、ガソリン税收入額といふものをいわゆる国家予算中の一般財源のうちから、収入額によって計算では渡されていますけれども、それだけでは地方道の維持管理というものは貯えないので、それが却つて紐付きでこの金が行くといふことによって、そうして國家計画に基く地方道を除く一般道路の維持、管理、補修、整備等は三十一億なんだ、こういうことになつたらあとはどうなります。その点が一つ問題点なんですが、もう一つはあなたがおつしやるようにな、三十一億というのは二十九年度の二千円の増徴額の税収なんだから、これは從来の計画から見れば余分の金なんだ、余分の金を出してやるのだから、從来の現行法に基く、いわゆる議員立法に基く計画のそれとは関係ない、はみ出した金なんだから、その分だけは地方で自由に使うことを認めさせて欲しい、こういう意味合いになつて来ると思うのですが、併しこのガソリン税収入額を以て充てるということは、これは最低の限度を示したものなんですね。立法措置としては……。そうして提案者も當時から言つておられるところでは、ガソリン税相当額を以て充てるといふことは勝手だ。渡したいものは渡しながら、それはそれで済みたいならば大いにお渡しになればよい。或いは仮にもつと切詰めて行くといふならば、三十一億だけ渡せばいい。四十八億といふものは国定財政の一般財源の中にぶち込んでおいて、その相当額といふものをここに充てるといふ修正でも出すほうが筋が通つておる。ガソリン税が分割されたふうに、それにプラス・アルファがある。その目安の下にガソリン税相当額とするのだ。少くともガソリン税収入の相当額は下廻らないようにして、政府の考へておることは真向から逆行する、対立する考え方なんですが、そういうことで院の意見をみにじろうとするその態度を私は先ず問題題

て、國と地方を通ずる財政なんですか  
ら、國の予算面は一兆円で抑えたにしまして、そのしわ寄せが地方財政に  
だけに及んで行く。地方で始末せいいと  
いうやり方が地方税全般にも漲つた思  
想でありますし、今度の改正の又こう  
いう中にも如実に現われて来ておる。  
こういう点は相当今後論議しなければ  
ならん点であります、少くとも今あ  
なたがおつしやつたように、七十九億  
の地方における道路費分三十八億と  
いうのはガソリンの譲与税を以て充て  
るということで、その分だけは國が儲  
かつておる。従来の考え方から言うな  
うは國が儲かつておる。確かに緊縮に  
はなつたかも知れない。併しこの分を  
地方自身が又苦労しなければならん。  
起債といふことが協定せられたと言つ  
ておつても、それが又事情変化でどう  
いうことになるかわからん。そういう  
幾多の問題があることを考へるなら  
ば、少くとも建設当局としてはその院  
の決定を背負つておる限り、強硬にこ  
の財源は確保すべきであつたといふこ  
とを私は申上げなければならん。それ  
でもなお且つあなたたちとして、約三  
十一億は上廻つた分なんで、既定の計  
画通り四十八億を含む金を充ててやつ  
て行くのだから、御心配は要らないと  
お願いしますが、この五ヵ年計画の内  
容を細部に亘つてこの委員会に御提出  
願いたい。そうでなければ実際既定計  
画が変更せられたものやら変更せられ  
ないものやら、完遂できるものやらで  
きないものやら我々にはわからぬ。  
従つてあなたの意見を裏付けるために  
は、その道路計画ですね、五ヵ年計画  
を御提示願いたい。

**○三浦辰雄君** 関連して。それに併せ  
て私はこの法律、整備法の政令、これ  
を見てみるとどうも出ていないよう  
に思われる。五ヵ年計画を出すためには  
むしろ政令を出す必要があるのだが、  
政令一つ出でていない。そしてあなた  
のほうは院議を非常に尊重して何とか  
と言つておるので、全く私は詭弁とい  
うか、その場逃れの何物でもない。而  
も一方譲与税に關するところの政府の  
法律の説明、提案理由、これを見て  
が五ヵ年計画です。そういう根本の問  
題が全然わからぬというよりは、し  
ようとする意思がないのに、そのない  
砂の上に立つて五ヵ年計画五ヵ年計  
画、何を言つておるのだと私は思ふん  
ですよ。併せてその点をはつきり、政  
令といふものをあるなら出してもらい  
たい、五ヵ年計画は当然です。そうし  
てこの審議の対象の根本になるんです  
よ。而も五ヵ年計画的な法律の主  
眼であつた道路の整備といふその意図  
がどの辺まで一體尊重するように考え  
ておられるのか。我々は全然零だと言  
うんですけど、若し零と言われて困るな  
がら出してござんなさい。

**○委員長(深川タマエ君)** 速記をとめ  
て。〔速記中止〕

**○委員長(深川タマエ君)** 速記を起し  
て。〔速記中止〕

**○政府委員(南好雄君)** お答え申上げ  
ます。小笠原委員、三浦委員から最も  
私たちの心配しております点を重ね重  
ね御指摘頂いたので何とも恐縮なんで  
ござりますが、私たちも両院が全会一  
致で以て通過いたしましたこの臨時措

置法と申しますものは、これは両院の  
本当に厳たる意思であります。できれ  
ば政府でこれをこのまま守つて、そ  
して道路五ヵ年計画を速かに実施して  
ほしかつたのであります、先ほどか  
ら何度も申上げておるよう、本年  
度、二十九年度予算全般について見ら  
れます通り、國家財政が非常に窮迫し  
ておる、こういう点もございましたの  
で、先ほどお答え申上げましたよう  
に、考え方といたしましては五年計画  
を地方政府が負担しなければならん分にガ  
ソリン税相当額のうちの一部を充つて  
行く、こういう考え方も建設当局とし  
ては必ずしも当初からこれに賛成でな  
かったわけでありますけれども、國  
家財政が非常に窮迫しておる二十九年  
度に限つてはこういうふうにやるの  
だ、こういう点で止むを得ず、我々と  
いたしましてもそういう考え方も絶対  
考へられないわけではないわけでござ  
ります。

いまして、三分の一の相当額だけは地  
方にやる、こういうような考え方方に政  
府部内として一致したようなわけでござ  
ります。

**○赤木正雄君** 政府は予算が緊迫して  
止むを得ないとおつしやるなら防衛  
費になぜこの法案を変えても出さなけ  
れませんか、それだけ聞きたい。そ  
れは私はむしろあなたよりも、提案し  
た自由党の諸君に聞きたい。それはあ  
なたの答弁よりも自由党の諸君の答弁  
を願いたい。私は今日は時間ありませ  
んから……。

**○政府委員(南好雄君)** お答え申上げ  
ます。赤木さんの御質問でござります  
が、私も自由党員ではございますが、  
むしろ御意向を察知いたしますると、  
或いは私よりも提案者である方のお答  
えをむしろ望んでおられるようござ  
いますから、いずれの機会かにおきま  
してそういうようにいたしたいと思つ  
ております。

**○小笠原二三男君** 道路局長の答弁  
の意をできるだけ私たち尊重する  
ように努力したのでござります。誠に  
微力で申証ないのでござりますが、事  
ここに至つたのであります、一つそ  
の点御了承願いまして、できるならば  
速かに御審議、御賛成を得まして、多  
少傷はついておりますが、五ヵ年計画  
そのものを早く陽の目を見せて、そ  
して国家の道路計画と申しますものを  
推進させて頂きたい、こう考へておる  
ような次第でござります。

**○小笠原二三男君** もう時間がござ  
いませんから、私は南政務次官は、それ  
は政府を代表するということで頭は痛  
いことであると思うから、端的に道路  
局長に伺いますが、昨年度我々に提示  
せられたようなああいう資料に基いて  
の五ヵ年計画はこうした事態になつ  
て実現できるかどうか、端的に担当責  
任者として御答弁願いたい。又先ほど  
要請しました資料の提示ができるかど  
うか、この点も委員長から私確かめて  
おいて頂きたい。

**○政府委員(南好雄君)** 道路局長がこ  
こにおりまして、私がその機から口を  
出しても恐れ入るのであります、道  
路局といたしましては、五年計画その  
ものはすでに道路局の案がまとまつ  
て、建設省の案として今審議中なので  
ござります。で遠からず私はまとまる  
ものと思いますから、審議途中ではござ  
りますが、私たちも極力促進いたし  
まして、閣議の決定案ではございませ  
んが、閣議要請案になるべきものをお

を出していなければいけないのです。それも一つも出さないでおいて、予算の上でつべこべ／＼言つていたつて、そんなものが責任を以て法律を執行しないで、今聞いてみていると、これが又建設の当局の作った案はございませんのが云々……、何が一体、それは言葉の上だけですよ。私はそういう誠意のないことでは全く問題だと思うのです。この点を今もう聞いたつてしまふがない。どう答えるのがあなたの立場かどうか、よく考えて返事してもらいたい。この次で結構です。

○政府委員(南好君) 三浦さんの御質問にお答え申上げます。

御承知の通りこれはたしか七月の終りに法律が通りまして、案を整理いたしまして、十月の初め大蔵当局に正式に合議をいたしております。ところがその返事がなか／＼得られませんものでしたから、どうしても正式の閣議の稟請案にならないのであります。これは三浦さんもようその間のことは御承知のことと思うのですが、道路五カ年計画案そのものは裏付けになる予算を伴うて関係上、財務当局も財政事情その他を勘案して、うかつには私は返事ができないのだろうと推察いたしているのであります。私のほうといいたしましては、もう前々事務的には折衝しているわけであります。なかなかこの案が一致しなければ閣議稟請案にならんものであるから、こういう醜態をお見せしているわけであります。

が、少くとも五年計画の建設省案といいますものはこれはお見せすることができます。三浦辰雄君 私が知つてはいるとか何とかいう穩やかなならん言葉であります  
が、私は事も知らない。第一この問題について、この審議の際、この五ヵ年計画といふものは、今日の財政第3の實際ではあるけれども、どうしても直さなければならぬところの計画といふものは、その良心的な意味で完全にお作りになり、そうして閣議に諮られて、そうして予算に絡んで、これが併し残念ながら或る程度直す、修正されるという場合があるだろう、そのためこそこの第二条の三項によつて道路と整備五ヵ年計画を変更しようとか、ちゃんと途を作つておるんでしようねと、こう言つたら、そうでありますと言つておつたじやないか。私は何も予算に絡んで道路五ヵ年計画を立てろなどとは憂も我々は言わない。道路といふものを計画的に整備して行くということがこの法律の狙いなんだ。それを一体何が忠実な法律の施行に任せられる一人としておられるか。甚だあなた個人に対しては御迷惑な失礼な言い分になるけれども、そういうような法律の扱い方自身は私はその内閣の責任だと思うのですよ。本当に。  
○小笠原二三男君 速記録を御覧になればわかるが、私もその点は強く駄目を押したわけなんです。私は飽くまで財源の都合によつて計画が左右されるようではないけないし、その計画その

ものが妥当であるかどうかということを、こんな無理な法案を通す限りは、我々は責任を持たなければならぬ。従つてこの五ヵ年計画の案なるものを法律に付して法文において明確化しておいて、将来においてこれらが左右されないという措置までとらなかつたら、こんな法律など通してもどうされるかわからないのだということさえ再三言つたのだ。提案者並びにこれは建設当局も出て、絶対信用してもらつてい、この法律さえ通るならばもう明日にでも開議決定できるようなことで鋭意こういう案で進めておるのだといふようなことで、非常に大見得を切られて、それならば、それだけの自由党に熱意があるならばやれるだらうと思つて我々は賛成したのです。ところがあつた、國らんや、こういう状態になつておる。その当時の政府なり或いは政府与党なりが我々に対しても言つておることを裏切つておるのである。そういう点については、あなたたつて恐縮しますと言つよりはかは言えないだらう。もう言われないでもいいのですけれども、こういう事態になるつては何回も念ねらしに言つておいた。どうなんでしょう。

前回に引き続きまして住宅金融公庫法の一部を改正する法律案の質疑を御続統願いたいと存しますが、御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(深川タマヱ君) ちよつと速記をやめて……。

○委員長(深川タマヱ君) 速記を始めます。

なお、出席の政府委員は町田首都建設委員会事務局長、波江計画局長、鰐川住宅経済課長でございます。順次御発言願います。

○赤木正雄君 今度の法案を見ますと、今までの公庫とは大分性質を異にしていまして、土地の造成までも関与するとなつております。この前の委員会にお示しになつた一つの例を見ましても、東京で十二万坪の土地を造成する、こういう案を示されております。

この東京に土地がどの辺にあるか存じません。又この取得費が果して適当であるかどうか、これはこの前の委員会で随分論議された点であります。ただ私の承わりたいと思うのは、こういふように大きな土地を住宅公庫は対象として仕事する場合に、これは東京都の首都建設とも非常に関係するし、無論建設省の計画局としても十分お知りになつていいべきことと思うし、又知つておられねばならんことと思うのです。従つて今までと、この法案の關係上公庫の性質も変りますので、その間首都建設委員会並びに建設省の他の局とはどういう連絡が取られていますか、その点を承わりたいと思います。

○説明員(鰐川幸雄君) 御指摘のよう

地方計画等の問題にも関係いたしますので、内部におましまして関係局とは連絡をいたしてこの法案の作成に当つたわけでございます。

○赤木正雄君 計画局といたしましては、今鮎川さんのお話の通りに、事前にこの事業に対する連絡はあつたものか、又その連絡は果して正しいものか、又首都建設委員としてもどの程度までこの土地に対してこの首都全体の計画の部門から諾否を与えておられるのか、その点を承わりたいと思います。

○政府委員(渡江操一君) 只今の御質問の点でござりますが、法案 자체の内容につきましては、建設省の省議を通じて決定になつておりますし、勿論それに対しましては、内部の各局といたしまして、計画局なり或いは首都建設委員会事務局なり、それべくこの内容につきましては審議もし、それについて同意を与えた関係に相成つております。で、ただ都市計画との関係、或いは首都建設計画との関係、これはやはり御指摘になりましたように、個々の具体的な宅地開発事業の候補地域につしましては、おのずから出て参ると存じます。個々の宅地造成ということではなくて、一団地の宅地を開発するといふ一つの規模を持つて参りますれば、本にその関係は深いことになつて来るは当然でございまして、そういう関連としては、今後この運営として密接連絡を取らにやいからかのように考へておるわけでございます。

はどうでしよう。

○説明員(町田保君) 只今計画局長から御答弁がありましたように、この方針については省議を通じて私ども十分了承しております。ただ具体的な場所につきましては、目下首都建設委員会といたしましては、調査費を真いて調査をいたしておりまして、東京の周辺に二十カ所ばかりの適地と思われるようなところを具体的に調査をいたしております。住宅局とはこれらのことについて、我々のほうでこういう場所の調査を目下しつつある、適当なところと思える場所ばかりを選んでおるのだということが住宅局と連絡してあり、住宅局も資料を提出してございまして、ただ具体的にここにやるのことは、これは今後の御相談だということであらうと存じておるわけであります。

○赤木正雄君 きのうお示しの理由を見ますと、坪当り二千五百円とあります

が、これは平均の坪当りか、或いは一団地の坪当りか存じません。併し私は恐らく一団地の坪当りと思つて論議

しておるのだとおもつておるわけであります。

○説明員(鮎川幸雄君) この掲げてお

きましたのは、各一団地のあれにこの

程度の数があるという資料でございま

す。このほかに各府県等におきましては、団地は更にいろいろあるわけでござります。

○赤木正雄君 きのうお示しの理由を

見ておるのだとおもつておるわけであります。

○赤木正雄君 今お話の通りに、十二

万坪というの是一団地のように考えら

れます。これは坪当りになつておりますが、又それに対する総額の金、

は、団地は更にいろいろあるわけでござります。これは或る団地の一つの例

でござります。

○赤木正雄君 その掲げてお

きましたのは、各一団地のあれにこの

程度の数があるという資料でございま

す。このほかに各府県等におきましては、団地は更にいろいろあるわけでござります。

○赤木正雄君 きのうお示しの理由を

見ておるのだとおもつておるわけであります。

○赤木正雄君 きのうお示しになつた

ことはその計画局とはどういうふうな関連性を持つこれを決定している

ことは、或る一定の地域におきます具体的な場所における坪当り価格でございま

して、平均的な意味ではないわけでござります。勿論その団地といたしまし

ては、一応平均的な問題になります

が、東京、大阪、神奈川におきます平

均的な坪当りではないわけでございま

して、各地域によりましてこれよりも

いかれることは、こういうふうな地域が二度現在考えられる。但しこの地域が公庫融資によりまして、開発されるかどうかということがまだ決定されておるわけでもございませんし、こうい

うただ一處の地域が予想されておるという例でございます。

○赤木正雄君 この造成予定の東京の場合であります。造成予定の十二万

坪というのは、これは団地としてたくさん分れているものであります。

か、或いは一団地か、どうなんでしょうか。

○赤木正雄君 その宅地開発計画の一つの例として示されました

坪といふのは、これは団地としてたくさん分れているものであります。

か、或いは一団地か、どうなんでしょうか。

○赤木正雄君 この資料に出

してあります例は、ただこういう地域が、開発をすればまだ開発できるところの地域があるというための例でござ

ります。これが坪数がすぐにこれ

でござります。これは或る団地の一つの例

でござります。

○赤木正雄君 その掲げてお

きましたのは、各一団地のあれにこの

程度の数があるという資料でございま

す。このほかに各府県等におきましては、団地は更にいろいろあるわけでござります。

○赤木正雄君 きのうお示しの理由を

見ておるのだとおもつておるわけであります。

○赤木正雄君 きのうお示しになつた

ことはその計画局とはどういうふうな関

連性を持つこれを決定している

ことは、或る一定の地域におきます具体的な場所における坪当り価格でございまして、平均的な意味ではないわけでござります。

○政府委員(表江操一君) この宅地開発計画の一つの例として示されました

坪といふのは、これは団地としてたくさん分れているものであります。

か、或いは一団地か、どうなんでしょうか。

○赤木正雄君 私は住宅の不足してい

る今日において、一戸でもたくさん住宅のできることを希望いたします。併しもはやそろそろ首都全体の考え方、各

都市においても各都市の計画といふのを具体的に考えて行かねばならん時代だと思います。その観点からして、計画局といつしましては、仮に今お示し

しまして、いろいろ考えておるわけですが、従来の都市計画の上でございますが、従来の都市計画の上でござります。ただ私もさつきこの資料を拝見しましたが、従来の都市計画の上でござります。ただ私もさつきこの資料を拝見しましたが、従来の都市計画の上でござります。

○赤木正雄君 その取扱い格なり或いは造成費なり

たこの取得価格なり或いは造成費なりにつきましては、なお検討を要する余地があります。ただどうというふうに考えており

ます。ただ私もさつきこの資料を拝見しましたが、従来の都市計画の上でござります。ただ私もさつきこの資料を拝見しましたが、従来の都市計画の上でござります。

○赤木正雄君 併しこういう開発計画



案を審議して通過していいだけでは、今後立派な都市もできないし、折角公社が宅地を開いて家を作つても、そこまで行くのに非常に不便で住む人も困る。それではむしろ、少々金が高くても、東京の中心に二階のところは三階にするとか四階にするとか、そうして住みよい都市にしたほうが将来のためいいと思つて私は質問するのです。

になりました点は私ども同感でござります。従つて今回のこの法案に盛られた宅地造成事業、それを都市計画の観点から十分協議もし、又それに対する我々の意見を加えて、この計画がなされるようには是非我々としても協力もし、又連絡をとつて参るという考え方方にいたしたいと思います。ただこの既成市街地の問題に対しても、これは既存の建築物との関係を考えて参らなければならぬわけでありまして、宅地としての適地を市街地に求めて行くという点につきましては、具体的な処理方法において、既成市街地よりもややそういう郊外地に求めて行くという趨勢にならざるを得ない根本の理由は、やはり既存の市街地の建物、権利そのういつたようなものに対する補償措置、そいつたようなことがやはり考えられて参りませんと、事実この解決は非常に困難だという点があるといふように私どもは考えて いる。

しまうということになりますから、今局長の言われた通りのことを考えて欲しいです。私の考えはあなたのお考え方通りであります。が、それが一向実際においてはこういう法案には盛られた例がないのです。却つて逆になつていますから、それではいけないというので、こら私は申すのです。併しこれ以上私は質問いたしましても同じことですかね、私の意のあるところはそういう方針ですから、同じ建設省におられるのですから、今私の申したこと、あなたの御意見と大した相違はないと思いますから、その方針に向つてやつて欲しく、私は特にお願ひいたします。特に首都建設委員会は都市計画と重大な関係がありますから、首都建設委員会においても私の言つたことを十分検討して欲しいと思います。

かしてこの法華に結び付けようと思うから、苦しい答弁をなさるのでありますて、殊に今市街地における地価が高いの安いのと言つて、高いから得られないものとおきめになつてゐるのか、あなたはこの都市計画その他を担任している局長として、現在の地価とか現在の市街地の土地の動きといふものはどうなつておるかという点はお調べになつたことございますか。

○政府委員(涉江操一君) 市街地の宅地政策全体の問題につきましては、いろいろ見方があろうと思いますが、この価格そのものについては、これは或いは私の見方が間違つておるかも知れませんけれども、必ずしも安いとは考えておらないでございます。

○田中一君 一つの例を言いますが、渋谷で東京都住宅協会が建てた十階建のアパートがありますね。あれは幾らで建設されたか、御存じですか。これは首都建設委員会のほうへ聞けばわかつるか知らんけれども、幾らであそこは建設されたか。

○説明員(鮎川幸雄君) 今ちよつとこにはつきりいたしませんので、後刻又調べて申上げたいと思います。

○田中一君 大体市街地の建物がどうのこうの、敷地はどうのといつて検討している。それは無論何もない原野を開発すれば調査も何も要りやしませんよ。これは幾らぐらいで売れるかと思うからやるのであって、実際に国民経済の上から、或いは国家経済の上から、都心から少くとも一時間半、二時間をあらゆる交通機関によつて通つたほうが利益か不利益かということを検討されてないのです。或いは渋江さん

は車で朝晩通うからいいか知らんくる  
ども、少くとも十二坪や十三坪の家を持つ人は庶民あります。こういう人たちが一時間半も二時間も乗物や泥んこの中を通つて、これは非常なロスだ。従つて今赤木さんは質問しているように都心に近いところには、少くとも歩で十五分か三十分のところには既存のと、いうか、造成された土地、これを立体化すれば、結局私は造成費を何か入れて、これ四千四百四十四円とかいう単価になつておりますが、その日常の生活の上におけるロスというものを加えれば、ずっと都心に近いところに住んだほうが国家経済からいつても、國民一人々々の経済からいつても利益だと思う。そのようなところに改めて土地を求めるなんということは、市街地に土地がないならば別ですが、たくさんある、空間があるのです。これは甚だこの法案そのものにだけ、立案者が自分の立案した面子にこだわつて、本当に目を開いてないと思うのです。そういうような気持がぴったりと表現されて、併しこの際は自分のほうでは慧気がなくてこういうような方法がない。殊に政府や与党からもこういふ要求があるんでやつているんだ。本当にことを言つてくれれば、又立案者の何もあるから、条件を付けて何しないでもないわけなんですよ。ただこれにこだわつて、幾らでも空地があるんですね、幾らでも建てる余地があるんですよ。そうしてこれは國民に結局売つてしまふんです。國民の負担が重くなつて来るんですよ。こういうう局

でももう少し詳しいデータを出してもらえないですか。例えばあそこのアパートに住む人たち、この人たちの実際の現在の住み方を調査願い、且つ立川が開拓したかの、あの辺からでも通っている人たちがどういうものであるか、その調査も一つ両方で、住宅局並びに計画局で以て協力してその資料を出して頂きたいんですよ。そしてできるなら私は公聴会を持ちたいと思うんですよ。これは渋江さんに失礼な、甚だ申訳ございませんが、この点は本当に庶民の住宅ということを考えられて、根本的な検討をもう一遍して欲しいと、こう用意しています。

○田中一君 私、委員長にお願いする  
んですが、もう大体細かい問題は……  
逐条は別ですが、逐条に入る前に公聴  
会を持つて頂きたい。証人を呼んで頂  
きたいと思うんです。これはどうして  
も公述人を呼んで一遍聞かんとなかな  
かその贊否は言えんと思うんです。そ  
れも、或いは何でもいいから実さえく  
ればいいんだという人たちもあるだ  
ろうし、せめて宅地の、庭の五十坪も  
あるようなのを欲しいんだという人も  
あるでしようが、結局少くとも国民の  
意思を聞きまして、その上でこの法律  
に照し合わせて判断したいと思うんで  
すが、私はその逐条に入る前に、今總  
括質問をやつているわけですから、逐  
条に入る前にそういうような措置をと  
つて頂きたいと希望します。

較的郊外に近いところに宅地を造成して貯ひ、販賣するは、住宅政策、

るよう聞いております。

問題を取上げまして、数回に亘りまし

まして、いろいろな業務が公益法人以

○ 説明員(鶴川幸雄君) これは私も現地において見たわけではございませんから、どの程度家があるか、よくは存じませんが、現在若干の家は建つてない所でありますか、もう一遍お聞かせ願いたいと思います。

○ 石井桂君 十二万坪の敷地は具体的に言うと主として郊外の家の建つてない所でありますか、もう一遍お聞かせ願いたいと思います。

○ 説明員(鶴川幸雄君) 只今の御質問の、この東京の場合におきます十二万坪の中に軍用地その他が含まれているかというような御質問でございまして、これがこの東京におきます三区内の或る地域がこういう条件の下において開発すればできるという例でございまして、この中にはそういう軍用地その他もあり、或いはそういうほかの場所におきましても開発予定地があれば勿論、ほかの条件が充たされればございまして、この中にはそういう軍用地その他の含まれてないわけでございますが、併しながらこの開発の適地といたしまして、そのほかに軍用地をございまして、この中にはそういう軍用地その他の含まれてないわけでございませんが、併しながらこの開発の適地としては、東京都に例を取りますと、十二万坪の敷地の対象としては、主として郊外の家の建つてない所を対象としておるか、あるいは都市の中で、つまり都市の中での、周囲に道路や給水・排水或いは電気・ガスの設備のある、それに囲まれた空地が、例えば元軍用敷地のようなものがあります。そういう所も含まれているかどうか。その辺のことをお聞かせ願いたいと思います。

るよう聞いております。

問題を取上げまして、数回に亘りまし

まして、いろいろな業務が公益法人以

問題を取上げまして、数回に亘りまし

まして、いろいろな業務が公益法人以

問題を取上げまして、数回に亘りまして部会を開き、その結果としまして、本年の一月中旬頃に建設大臣に対しまして建議書が提出されたわけでござります。この建議書に基きまして、建設省におきましてはその趣旨に基いてこの要綱を作成いたし、並びに法律案の具体的な準備をいたしたわけでございまして、その要綱と、そういう当時の考え方と現在におきます考え方と全く変つております。若干字句の修正その他があつた以外は、根本的な問題は全然變つてないわけでございます。途中におきましてそういうことがあつたことは全然ないわけでございます。

○石井桂君 公益法人以外の一般法人がこの仕事をする場合にいろいろ間違いが起る場合も予想し得るわけでありますとして、その点について田中委員等も非常に御心配があるわけです。私も同委員のお話を聞きまして、若しそういうことがありますか。又そういうことをお考えになつてあるとすれば、どういう方法でお防ぎになる心組なんですか、お聞かせ願いたいと思います。

○説明員(鮎川幸雄君) 只今の御質問全く御尤もな点でございますが、このような事業をいたします場合の貸付をいたします際には、従来もそうでございますが、この法律の定めるところに従いまして、いろいろ計画その他諸般の事情を十分に審査いたしまして、これを貸付の対象といたしておるわけでござります。なおこの法律の改正案によりまして従来よりも範囲が拡大され

まして、いろいろな業務が公益法人以

まして、いろいろな業務が公益法人以外の団体にもできるようになつておりますので、この改正案におきましてはそれに對します監督を厳重にいたしますために、この法案におきまして新たに監督規定を設けたわけでございます。これは建設大臣、勿論主務大臣でございますから、大蔵大臣も入りますが、特にこういう土地の開発事業を行つたる主体、その他の問題につきましては事業を実施いたしました團体につきましては特に主務大臣が監督するという条項を三十三条第一項に入れていくわけでございます。で、そのほかになおこれに違反しました場合には罰則の規定等も整備いたしておるわけでございまして、運用の面におきまして、その他の方におきまして十分そういうことがないようになつたないと考えておるわけでございます。

におきましては、間違いが大体起らなければどううといふくらいなところで、それによつて起る害と、それから家を建てるによつて国民を利することをバランスをされた結果、一般法人も含めてここへ仕事ができるようになればよろしいという結論でこの要綱をお作りになつたのですか、どうですか、その辺は……。

○説明員(鮎川幸雄君) 特に土地の開発事業に関連して申上げますが、土地の開発事業の場合に営利法人ができるようになつておるわけでござりますが、これは先ほど申上げましたように、譲渡価格その他譲渡の方法についていろいろ、嚴重な制限があるわけでございまして、従いましてこの事業そのものは飽くまでも非常利事業としてしかできないわけでございます。従いまして一般の営利会社、営利法人等はこういう営利事業をやるためにこの資金を借受けるということは實際上は余りないと見ているわけであります。従いましてそういう営利会社で非常利的な行為のような事業を行うものは極く限定された場合でございます。例えば電鉄会社等はそういうことが一応できるのじやないかというふうに考えられるわけでございますが、従つてそれ以外の営利法人等がこのようなことをやる場合は、ちよつと私どもとしては考えられないというふうに思つておるわけでございまして、主体は従いまして地方公共団体及び地方団体が出資いたしております会社、延いては法人等でございます。

○説明員(鶴川幸雄君) これは場合に罰則の問題を規定していますが、罰則を適用して……、幾らでしたかね、罰金は。

○田中一君 そうすると罰金を受けてもその契約そのものは現存するわけですね。

○説明員(鶴川幸雄君) この罰則のはかに、公庫といたしましては、公庫が定めます或る条件とか契約事項に反しました場合、或いは商法規に反しました場合には、一時償還その他解約等のことができるようになっておりますので、そういう場合には当然契約の解除或いは一時償還等をやるわけござります。

○田中一君 やはりと見ていて下さいい。公庫法のどこですか、本法のどこですか。

○説明員(鶴川幸雄君) 改正案で申上げますと、二十二条の三でございまして、この二十二条の三の第三項に「公庫は、第一項の規定にかかるわらず、左の各号の一に該当する場合においては、貸付を受けた者に対し、貸付金の弁済期日が到来する前に、貸付金についてはいつでも償還を請求することができます。」という規定がございます。例えば土地の開発事業などについて申し上げますと、その第十号に「貸付を受けた者で第十七条第一項第四号の規定に該当するもの又は同条第四項の規定による貸付を受けた者が第三十五条の二第一項又は第二項の規定に違反したとき」とございます。この規定は、主務省令によります譲渡価格とか譲渡方法

○田中一君 返さない場合はどうします。私はこれは住宅金融公庫を指しておるのではないですよ、営利会社を規定に違反した場合には一時償還がかかるようになつておるわけでございります。指しておるのであります。

○説明員(鮎川幸雄君) 返さない場合は一般的の例によりまして強制執行、その他手続をいたすわけでございまます。

○田中一君 例えば罰金覚悟でやるんです。罰金覚悟でやつても、自分の隣接土地価格が上つて来れば、その部分だけ住宅金融公庫にお返しする、とにかく公庫は損害なしだと思いますが、公庫以外の営利法人というは何物を対象にしておるか。どうしてもあかたのほうで説明してくれないから……

悪徳業者に貸付けた場合、これは初めから、なに十万円くらいの罰金戻りがないですよ、そういう場合が想定されるのです。その場合にどうされます。

○説明員(鮎川幸雄君) 罰則を覚悟でやることのないようだに貸付の際に、この法律その他の規定に従つてできるものに貸付の対象を定めて、未然にそういうことがないようにいたさなければならぬものと考えます。

○赤木正雄君 もう一遍私聞きたいのですが、営利会社、仮に軌道のほうがだんく、こういうふうになつて、土地外に大きなデパートを持つて行こうとする、そういう計画されたんく進

んでおるんです。同時に軌道のはうも營利を目的とする、そういうことになりますからして、初めからそういふことがありますからして、初めからそれがないように、そういう營利公社にはこれが関与させないと、いうふうなすきり行かないですか。

○説明員(鮎川幸雄君) この法律によりますと、營利公社が一応貸付の対象になつておりますが、先ほどから申上げましたように、この事業そのものは非営利的事業しかできないわけでございまして、事業を非営利的にやる營利会社というものは極く限られた場合にかないと考えておるわけでございます。

○赤木正雄君 極く限られた場合がなければいけないと思います。初めからそんものに關係されはいけない。そういうふうに法の上にすつきりしたほうがいいと私は思うのですが、これに対してなぜそういうことがはつきり確定していけないという論拠を知りたいのです。

○説明員(鮎川幸雄君) この法律によきまして、この法律の目的を達するための事業主体としては地方公共団体その他の非営利法人が最も適切であると考えられるわけでございますが、なおそのほかにおきましても、只今の住宅事情、宅地問題の点からいたしまして、それ以外の団体におきましても、そういう公共団体が行いますと全く同様の立場で行いますならば、それは認めて差支えないじやないかというふうに考えたからでございます。

○赤木正雄君 そこでありますか、結

局今あなたのお話を通りに營利会社してはこういう事業をやつても營利ならんでしょう。それに関連して營利的になつて来るのです。例えばその周辺にデパートを作るとか、交通機関を続けるとか、それによつて利益を上げる、それに関連して非營利のものが法律的精神に適するように思いまが、限定したはうが……。政府の方があなたのおつしやる通りなら、修はこの委員会でやりますから……。体御趣旨はわかりました。



【參議院】

に困難だという状況に對して、宅地造成をちよつとでもやつて土地の取得を樂にして行こう、こういうのが今度の制度の狙いでありまして、特に収入の多い者を優遇しようというような考えは持つておらん次第であります。

○田中一君 現実にそうじやありませんか。住宅金融公庫の金を借りる者は高収入、公営住宅に入る者は低収入、而も土地の造成は高収入の者を対象にして金を貸そうというのでしよう、間違いじやないでしよう。違うのですか。

○政府委員(石破二朗君) まあ建設省といたしましては、できればこういう方々には全部公営住宅のほうのようない形で供給するというのも確かに一つの方法だと思いますが、やはり収入の高に応じまして、借金してでも建てられるという方には金融融資して建てて頂く、それもできない方には公営住宅を供給する、こういうような考え方であります。できることがなれば、それは勿論公営住宅というようなことが或いは理想かも知れません。

○田中一君 どうも今あなたが……、石破さん速記録をあとで読んで御覽なさい。どうもおかしいですよ。住宅金融公庫の貸付を受けよとする者が当り前の人間で、それからそれよりもつと低收入の者は家をやらないでもいいということになつちやうんですよ。低家賃の五万戸というものを削つておいて、今言う通り今度の百五十億ですか。の住宅金融公庫の金を貸付けるといふのは、金を借金して家を建てられる階層だけに余分に金を貸す、なお且つ家つて結論としてはあなたのおつしやはう対象は、今言う借金しても家を建てられる階層なんです。いいですか、從つて結論としてはあなたのおつしやはう対象は、今言う借金しても家を建てるのは、金を借金して家を建てられる階層だけに余分に金を貸す、なお且つ家

ばかりでなく土地までも買える人間に又国家資金を流してやろうと、こういふんですからね。従つてあなたは低収入の者に対する家は考へてないといふことに結論はなるわけですね。それで、そのようだらしのない計画で以て土地造成をやられるならば、ぬかるみを長靴をはいて歩かなければしようがないことになるに違ひなんです。そういう粗末な宅地を作ることが主都建設委員会並びに計画局長の望みですか。

○政府委員(石破二朗君) 先ほど田中委員から私の答弁についてお叱りを頂いたわけでござりますが、もう一遍答弁させて頂きますと、政府といたしましては二十九年において約九万戸の住宅を供給しようということで計画いたしております、そのうちの五万戸は公営住宅で、あと四万戸は住宅の融資で行こう、こういうふうに考えておるわけあります。先ほども申上げました通り政府に金があり余るならば、これを全部公営住宅のような形にして供給するというのも一つの方法だらうと思いますが、そもそも參りませんので、五万戸だけは公営住宅で行き、あと四万戸は金を融資して、あとで返して頂くという制度をとつたわけでありまして、何も私は低收入者をないがしろにしておるというふうには考へておりません。

くのです。大体住宅金融公庫から貸付を受けようという十三坪なり十五坪の人たちは、公営住宅が少くて入れないので、止むを得ず苦労して住宅金融公庫の金を借りるんです。借りてしながら……、なお且つ何百人に一人か何千人に一人しか当らないんですよ。そういう政策をとるならば、公営住宅を我がの承認を受けたと同じように五万戸建てたほうがもつと住宅問題を緩和し又大衆の喜ぶところなんですよ。従つてあなたのおつしやるところの結論は、何も予算上の問題じやないのであります。金はある、住宅金融公庫の貸す金はあるんですから、従つて低收入の者よりもそれよりも高収入の者に家を提供しようという思想であることは間違いないと思います。で、その問題はそれで結構でござりますから、今のそういう悪い宅地をどんどん何と言うか、あちらに作りこちらに作りしてやつて行くことが計画局長は望みですか、首都建設委員会は望みですか。

つきましては、その場所をどこに選ぶかということについては、首都建設委員会としては非常に重大な関心を持つております。先ほど渡江局長から言われたことの重複になりますが、具体的に東京について考えてみると、昭和五十年に約千二百万に近い人口になるという予想が立てられております。かような数字が二十区の中はどういう方法で入るかというふうなことを具体的に検討して行きますと、どうしてもやはり一部は高層化することによってこれを入れる、一部は衛星都市というような考え方を行かなければならん。これはもう計算をしてみるとそういうふうになるのでございまして、その意味でその衛星都市に該当するような部分をこの法律でおやりになる場合については、十分打合せをして我々の考へておる構想と一致するような方向に行きたいと希望いたしております。

○委員長(深川タマヨ君) 資料の要求がござりますが、お出し下さい。

○田中一君 もう一遍言いますが、国有地で山林も何もかも入れて下さい。国有地で未利用、未開発のもののが幾らあるか、その表を出して下さい。

それから今のもう一つのものは首都建設委員会にお願いした資料です。

○政府委員(石破二朗君) 国有地で未利用とおつしやいますと、公共用地とか何とか、公用財産とか、現に使つてない土地になるものでございましようが、これは実は大蔵省のほうの所管ですが、ございまして、私のほうでは今直ちにお出しできるかどうか御返事いたしかねますけれども、大蔵省とも連絡をいたしまして、できるだけ御希望に副うようにいたしたいと思います。

○田中一君 ではこの次に国有財産課長を呼んで頂きたいんです。今でもまだ国有財産はどうく処分しているんです。どうく処分して今度は又民有地を買込んで宅地を作るなんという、全く馬鹿々々しいというか何というか、未期的現象ですよ、とにかく。もう私はこれ以上の質問はこの次に延ばしますから、資料を出して頂きましてから質問します。皆さん大分弱つていらっしゃるからこれで終ります。(笑)

○委員長(深川タマヨ君) では本日はこれにて散会いたします。

午後四時三十九分散会