



まして出したいと思います。で、その  
修正案を読ませて頂きます。

医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案に対する修正案  
医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案の一部を次のように修正する。

『別に沿用で定める』を『昭和三十一年四月一日』に改める。以上のようにより改めるのであります。これについて委員長から皆さんにお詰りを願いたいのであります。この理由につきましては、第一、厚

生当局におきましても又関係医薬業界においても、諸般の準備が早急になされた関係上、何としても不充分であることを認めざるを得ない事態であるところから、一応延期することに各会派とも意見が一致しておるよう承わります。ひるがえつて他面、衆議院の解散等あり得る今日の政情から考えまして、衆議院に審議の時間なからしめて解散となり、来年一月一日に自然発生された場合には、これが直接の影響を最も強く受ける患者とその家族等国民大衆側の混沌と迷惑を深く考えて、避けねばならないというのが、私ども緑風会の主たる動機であります。国民の輿論とその啓蒙に不充分であつたことは、関係者の反省すべきことと考えます。元來法律をもつて、自由職業者と文化化的水準の向上が前途に存在するところを考える人々にとつては、現存する業界

及び厚生当局も含む対立は、一般国民からは迷惑に感ぜられております。即ち冷却期間を設けて、関係者一同冷靜清新な客觀的立場に帰り、より信頼度高い資料に基く親切な立法の作成を希望して、修正案の動議を提出いたしました。

○神原亨君 只今高良委員の御提案になりました修正案に、賛成いたします。

○委員長(上條愛一君) 只今の高良委員提出の動議は成立いたしました。よつて高良委員提出の修正案を含めて修正意見がございましたら、討論中にお述べを願います。

○高野一夫君 私は從来医薬分業実施問題につきましては、一分私としては意見を申述べ尽したものでござりますから、今日の段階においてとくとくと申上げません。併しながら私が最後に申上げておきたいことは、もとの第十一国会におきまして、この現在の問題になつております昭和三十年一月一日から施行されることになつております三法律が国会を通過したゆえんのものは、当時の自由党、改進党、分裂前の社会党が各党とも党議を以てきめられて、そうして衆参両院におきまして全会一致を以て通過した法律でございます。これがいろいろの理由もお持ちでございましょうけれども、私はその理由が極めて根拠薄弱と思うのでございますが、そういう理由によりまして、今日になつて一年三ヶ月延ばされるということになりますれば、国民は各党が曾つて党議を以てきめて、その党は天下の公党でございます。その天下の公党、今日引続いている公党が党議を以てきめて、そうして衆参両院が全会一致を以て通過さしたというよう

の修正案が参議院を通過するという前におきまして、関係団体、医師会、日本医師会、日本歯科医師会、日本薬剤師協会の代表を証人として両院に聴問されまして、そうして各団体の代表がこれに異存はございませんと証言をいたしております。その証言をいたしてあります。その証言をいたして、それで以てこの参議院の厚生委員会において全会一致御決定になつたと、私は記憶しております。さような各関係団体が了承し、証言を以て承認をいたしました、その証言を求めた上で皆様がおきめになりました、そして両院全会一致で通過した法律案が、実施を見ずして無暗に延長されるということになりますならば、国民は何を以て法律に対する信頼感を抱くことができるでありますようか。

又延期のいろいろな理由として從来論議されました、今日までの準備が不完全であるということについて、盛んに各党各委員からも政府に対するいろいろの非難攻撃がございましたけれども、私の見るところでは、政府としてその所管省である厚生省は、法案通過直後からこの問題について、誠心誠意を以て準備を進めるに着手したのであります。然るにもかかわらず、関係団体の協力を拒否されて、得られなかつた。そこで今日止むなく出た資料が多少不完全であるということは、これは私は政府に対して止むを得ないことで進めるべきであるにかかわらず、その有力な関係団体が協力を拒否した。而もなお且つここで今日出された新体系

の資料が不完全であるといふような議論がされるということについては、私は誠に意外に堪えないのでござります。

而も一方、国会外におきましては、医業分業の闘争が、賛成論反対論で、非常に猛烈なる政治攻勢が展開されておりますが、特に私はここで申上げますが、医業分業反対論者側が一般民眾に対する行なつておる宣伝というものが、現在ある、三十年から実施せらるべきはずの法律につきましては、法律にあることないかのごとく無視した宣伝をいたしました。而も又国會議員といえども、この問題について十分御理解を持たれなかつたが、やはりそういうようなものであるとお考えになつて、そうしてそれではどうも医業分業の実施ということに賛成をしかねるという空気がてきて来たということは、世間はともかく、国会内部においてそういう空気が強くなつたことについては、私は遺憾の意を表したいと思ひます。

この現在行われておりまする政治政勢による分業反対は、これは国会に如何なる影響を与えたか私は存じません。併しながらかかる分業反対の議論を見まするといふと、殆んど学問的には薬学抹殺、法律的には薬剤師抹殺でございます。従つて私から言わせまするならば、かように医業分業が不可であるとするならば、これは日本において薬学を教える必要は毛頭ない。現在二十六ありますところの国立、公立、財団立の薬科大学はことごとく閉鎖し、然るべきものであると私は考えます。この薬学の抹殺、薬剤師の抹殺、

後には薬剤分業実施が非であるというなれば、これは又一理があらうかと考えます。そこで薬学は教え、薬科大学は経営し、多大の経費を投じて数年の間学生に勉強させ、年々医者と変わらないような数の薬剤師を養成しながら、なお且つ今日薬剤師を一雜貨商に追い込んだあるという現在は、これは皆さんよく国民大衆のためだとおつしやられるけれども、国民大衆のためならばなお更、本当に両方の学問が相協力し合つて一人の患者をなおすという体制に一日も早く立帰るべきではなかろうかと、私は考えるのでござります。この点についての御論議が私はどうしても納得することができません。

なお又第十九国会におきまして審議会設置法案が全会一致通過したゆえんのものは、この審議会において除外例その他の実施に関する省令の案を作るべく意見を聞くために作られたはずでございます。そのことを皆さまが御承知の上で、審議会設置法案をつい數ヶ月しか経たない前の第十九国会において御審議願い、これを通過させたのでござります。この通過さしたということは、この審議会において我々は十分に実施に関する具体的の問題、除外例についての審議をさしたい、こういうような気持から、そういう気持があつたなればこそ審議会設置法案を通過させたものだと私は理解しております。併しながら審議会が今日まで結論が出ないということは遺憾でござりまするけれども、厚生省がしばゝこの委員会において、つい最近も委員会において言明されておることによれば、近く結論も出るという事態に相成つてゐるのをございまして、この審議会で各界の

代表、学識経験者相集まつて審議され  
ている、それも無視して、ここに端的  
に延長を策するということが、果して  
妥当なるやり方であろうかということ  
も、私はお考えを願いたいと思うので  
ござります。

国民大衆のための福祉を増進させる、医療の内容を向上せしめるゆえんであるということを考えますから、医薬分業は即ち医薬の協力態勢を作つて民の福祉の増進を図るのだと、かよどもは考えまして、今日まで闘つて参つた次第でござります。

○山下義信君 私は右派社会党を代表いたしまして、只今高良委員の提出せられたました修正案に、賛意を表するものであります。以下その理由を簡単に申し述べたいと思います。

りまして、法律の命じております医療分業実施に対しまして、これが諸般の準備を進めるべき政府当局の、私は非常なる無責任な態度であると思うのであります。この政府の怠慢、無責任に対する追及は、私は他日を期し

を唱え、かくのごとく極めて態度があいまいである。同時に、関係局長の間におきまして意見の食違いのありますことは言うまでもございません。

私はくどく／＼申上げませんか。三年三ヵ月延ばして三十一年四月一日に実施するということになりました、果してこれがこのときになつて実施が完全にできるという如何なる保証が得られるのでございましょうか。再延長はできないという何らか法律的根拠があるのでございましょうか。又ここで仮に決議が行われたとしたまゝでも、当時は委員の交代もございましょう、政局そのほかいろいろな変動もございましょう。全会一致でできた法律の実施期日をかのように簡単に延ばすようなこの国会におきまして、昭和三十一年四月一日からは必ずしも実施できるのだという如何なる保証が得られるのか、これが私の伺いたいところでござります。

どうか私は最後に皆様にお願いを上げたいことは一旦きまつた法律が実施されて欠陥があるならば、欠陥が生じたときに改正すればよろしいが、実施されない前から、ああでもない、こうでもない。そうしてこうしたなれば危険が伴うじゃないか、こうしたらまく行かないじゃないかと、想像の力をたくましゆうして、軽々に延長するがごときことであつては、国民が法律に対する信頼がおちる。そこで、國会に対し何の信頼がおけるであろうかと、このことを一つ多く皆様にお考えを願いたい。そうして医薬分業なるものが闘争の形になつて現われておりますけれども、決してこれは闘争でなくして、医薬の協力態勢による日本の医療向上である。世間には類のない今日の日本の医療の制度改革することこそ、國家の進歩であり、社会の私は改善進歩である。これを踏まえて日本医療制度の改善は切に考える次第でございます。

もとより 私どもはつとに医薬分業賛成を党議として決定いたして今日参つておりますことは、申上げるまでもないであります。今回政府が明年一月一日の実施を目指すといたしました提出いたしました関係の諸条件を、我が検討いたしてみまするというと、只今高野委員も御指摘になりましたよう、種々なる面からいたしまして、なお不十分であり、欠点がありますることは、これは申すまでもないことではあります。殊に今日の段階になりまして、なお関係審議会等が審議が或いは難航し、且つ又審議の前途も遅滞しがたいような状況になつております今日といたしましては、分業賛成論者の立場におきましても、今日直ちに政府提出の諸条件、或いは残る日数を以ていたしまして、これを実施いたしますることには、若干の危惧の念を抱かざるを得ないのであります。従いまして我が党といたしましては、誠に遺憾でござりまするが、すでに党議を以らまして最小限度の延期の止むを得ないことを決定いたして参つたのでございますが、法制定後三ヵ年半の時日のありますこの間に、一体実施の責任を負うておりまする厚生省当局は、何をしておつたかということでございます。

で、徹底的に明確にいたしたいと思ふのであります。審議会の設置を、実施を目前にいたしまして僅か半歳前までに、その設置法案を提出いたしますすでにその当時からいたしまして、この半歳の日月を以て重要な審議が完了し得られるかどうかということは、嘗て識ある者の当時から想像し、危惧をいたしておつた次第であります。

私どもが特に政府の誠意のないことを探りいたしまするならば、数限りないものがありますが、その著明なるものを一、二挙げますと、例えれば新医療費体系と医薬分業との可分、不可分の問題であります。政府は当初から私は正義公論であろうと思う。新医療費体系は医薬分業のみに用うべきものであると、医療報酬調査会は答申を中心としたのではない。それは高野君が本委員会におきまして明確にしたところである。然るに政府はこの新医療費体系改革をしなくてはならん。医薬分業の法律のきまる前に、答申案が出ているのだ。然るに政府はこの新医療費体系は、医薬分業が延期若しくは中止になれば、これをやめるのだ、かくのことき純理論から申しますれば、可分的な立場に立ちまして、医薬分業延期相成らうとどうなると、新医療費体系はこれに先行すべきものである。然るに初めは衆議院におきまして可分論を唱え、後に本院におきましては不可分論

自に余るものがある。今日におきまして、この重要な国民監視の中に立ております。本臨時国会におきます最も重要な法案とされております。この法案の審議、採決にも姿を現わさないというがごとき態度は、私どもの甚だ遺憾とするところであります。

又新医療費体系が、国会の要求によりまして、九月末日に報告せられましたて、これは言うまでもなく抽象的な一つの構想であります。これを具体的にいたしますものは、新たなる点数表の改正である。然るに新医療費体系が公布せられまして、その裏付けとなるところの具体的な新点数表なるものが、十一月の十九日に国会に報告せられ、その間実に四十九日、五十日間というものの隔たりがあるのであります。これは新医療費体系の作業と同時に、新点数表の作業は関係局においてなされて、同時にこれが報告せられてこそ、私どもは実施当局の当然の義務であると考えるのであります。何故にその間に五十日の隔たりを設けたかということは、すでに厚生省内部におきまして本案の実施について熟意のないものがあることが、極めて顯著であります。こういうような重要な関係事項が、余すところ僅かな日数のうちに政府が提出いたしまして、而もその間には頗る議論のありますものを、これをこのまま遅延無く実施いたしまするということが、果して分業賛成の立

場に立ちまして妥当であるか、それでは将来のためによろしいかどうかということがありますと、我々もいたしましてはできるだけこれを是正いたしまして、国民の利益に相成り、無理の行かない方法、妥当な方法を以ちまして実施すべきであるという觀點に立つて、我が党は最小限度の延期の止むなきことを表明いたして参ったのでございま

ではないと考えるのでございます。今向うそれらの長期延期論が種々ございまして、たが、たま／＼厚生委員会においても、委員会が設置せられ、関係者各位の意見あるる協調的態度によりまして、いわゆる一年三ヶ月と、いう程度に落つきましたことは、私どももいたしました。実に遺憾千万に存するのであります。周囲の情勢上止むを得ないものであると考えた次第でございます。若しこの修正案に反対いたしますならば、長期の延長論が実現を見る、という情勢であったことを、重ねては言せざるを得ないのであります。

三ヵ年以前と今日とは、たとえ明日と  
いことを確信いたすのでござります。  
それが実施を見ることができないといった  
しましても、私は同じ状態ではないと思  
うのであります。一年三ヵ月の延长期  
は関係者にとりまして一大打撃であ  
り、分業論者といだしましては痛恨、  
久しいものがあるとは存じますが、併  
し前年を回顧いたしまするならば、そ  
の間に非常な変化があり、私は相当長  
足の進歩があつたとと思うのでございま  
す。今後の一年三ヵ月の後に、再びこ  
れが意味のないあいまいなる延期が  
されるかどうかということは、今日か  
ら考えましても、そういうことが國の最  
高機關におきまして、兎戯に類する  
がごとき無意味な延長が數次繰返され  
るはずがないのでございまして私ども  
もはその意味におきまして、今回の延

険医制度の確立等につきましても、この間になすべきことが多々あるうかと存するのであります。従いましてこの一年三ヶ月の延长期間は、分業は一年延びましたけれども、更に長い目で見ますれば、分業の目的を達成するための貴重なる時間に活用すべき私は第二の機会であると考えまして、一応は禍のもとでございますが、併しこの禍を転じて福といたしまして、この分業が真に我が国医療制度の改革に実を挙げ、国民の幸福を増進するために、医業関係者が新らしい觀点に立ち、新らしい態勢を以て出発をいたしまする絶好の機会であると確信いたし、且つ政府当局にもその点を強く要望し、我々国会関係者といたしましても、この間にできるだけの手段を尽しまして所期の目的を達成すべきであると存じまして、誠に分業賛成の立場にありまする我が党といたしましては万やむを得ない措置であると存じ、遺憾に存ずる次第でありますが、以上のような所見を

ら長きに亘つて養成 反対の声が強く国民の前に呼びかけられた。然るに、それにもかかわらず、少しもこれに対する法案につきましては、もう少しく國民の声を私は聞かなければならん、輿論の趣向をつかんで議会として決を採らなければならん、私はかようになります。そういう意味合いにおきまして、本法案の直ちに一月一日からの実施につきましては私は反対するものであります。従つてこれを暫時延期する、即ち具体的に申すならば、三十一年の四月一日まで延期するということがあります。従つてこれを暫時延期する、即ち具体的に申すならば、三十一年の四月一日まで延期するといふのが、かようになります。

なお私は第二点といたしまして、現在の一月一日から実施せんとしておる法案というのは、俗に世間で骨抜き法案と言つております。これは常識であります。議会の中にもそういう声があります。立法府におきまして骨のないものに骨を入れるというのが、我々の責任じやないかと思います。然るに骨を抜いた法案、骨抜きされたと言ひながら、これをいたずらに審議の対象にして、而も一月一日から実施するということにおきましては、立法府の責任においても、私はこれは反対であり

およそ国民の生活に重大なる影響のある問題が国民の前に提示されました場合には、必らず輿論の反響というものはあるわけでござります。然るにこの医業分業につきましては、お医者さんの団体なり薬屋さんの団体、双方か

く国民の前に呼びかけられた。然るに、それにもかかわらず、少しもこれに対する法案につきましては、もう少しく國民の声を私は聞かなければならん、輿論の帰趨をつかんで議会として決を採らなければならん、私はかように思います。そういう意味合いにおきまして、本法案の直ちに一月一日からの実施につきましては私は反対するものであります。従つてこれを暫時延期する、即ち具体的に申すならば、三十一年の四月一日まで延期するといふことにつきましては、以上のような國民の声がまだ出て来ない、かような関係から、もう少しく検討を要するのじやないか、かように思います。

ういうことを言われますが私はこれは全く反対であります。御承知のようすに、占領治下において決定いたしました法案は、すべて再検討を要するといふのが、國民の声であり、議会の声であります。御承知のようすに、占領治下において決定いたしましたが、國民の声であり、議会の声であります。その一つに該当するのがこの法案だと思います。手も足も縛られた占領治下におきまして、各党各派がどういうようなことをしましょうとも、議会がどういうことをしましようとも、ここにおいての各位の中にも占領治下においての議会生活をなされたかたがあると思いますが、一字一句の修正といえども、議会の修正は認められなかつた。私は當時の党議とか議会の決定というものは、如何に国民の声に相反するかということは、皆さんが御承知の通りであります。従つて過去において党議で決定した、両院で全会一致を以て決定した、これを覆すこととは不見識である、非占領下においての問題ならば別でありますが、占領治下におきましてのそういう事態を捉えて、ここに反対の理由とすることは、私は全く腑に落ちないものであります。

いずれにいたしましても、私は今後におきましても國民のために行う法案など、國民の声を聞くものであります。どうもとくに從來の行政府のやり方は、親切の押売りが多い。悪女の深情というのが多い。もう少し、真に立法する以上は、この法案に限らず、國民の声に従つて我々は行動することは、私は絶対に前提でなければならぬと思います。

さような意味合から、この修正案には心から賛成するものであります。

○湯山勇君 私は止むを得ず、この修正案に賛成をいたします。

の行きがかりを捨てて協力を得られる  
ような態勢を、是非とつて頂きたいと

ほうちらの御要望その他もありまして、簡単に切り上げてくれというよう

て努力をすれば、それに到達することができる。そしてそういうような日

ういうことを言われますが私はこれは全く反対であります。御承知のよう  
に、占領治下において決定いたしまし  
た法案は、すべて再検討を要するとい

○湯山勇君 私は止むを得ず、この修正案に賛成をいたします。

の行きがかりを捨てて協力を得られる  
ような態勢を、是非とつて頂きたいと思  
うし、同時に又関係者の方々にも、  
同じような意味において、国民的な態  
度からこの所に賛成、或へは附帯的

ほうから御希望その他もありまして、簡単に切り上げてくれというふうなことでございますから、以上を以て終ることにいたします。

て努力をすれば、それに到達することができる。そうしてそういうような人が来て初めてこれを更に実際に行うよう、別に法律で定めたならばよから

うのが、國民の声であり、議会の声であります。各党各派を通じてこれは共通の問題であります。その一つに該当するものがこの法案だと思います。手も足も縛られた占領治下におきまして、各党各派がどういうようなことをしましょうとも、国会がどういうことをしましようとも、ここにおいての各位の中に最も占領治下においての議会生活をなされたかたがあると思いますが、一字一句の修正なども、議会の修正は認められなかつた。私は當時の党議とか議会の決定といふものは、如何に国民の声に相反するかということは、皆さんが御承知の通りであります。従つて過去において党議で決定した、両院で全会一致を以て決定した、これを覆すこととは不見識である、非占領下においての問題ならば別であります、占領治

○湯山勇君 私は止むを得ず、この修正案に賛成をいたします。

の行きがかりを捨てて協力を得られる  
ような態勢を、是非とつて頂きたいと思  
うし、同時に又関係者の方々にも、  
同じような意味において、国民的な體  
点からこの新医療体系、或いは新らし  
い適正診療報酬の決定に、御協力を願  
いたいと思います。

次に、これと関連を以て、薬事法に  
おける医師に対する刑事罰の項目につ  
いては、遠かに適当な機会に削除して  
頂きたい。これは或いは政府に対する  
要望にはならないかも知れませんけれども、委員会に対して私どもから要望  
を上げたいと思うわけでございます。

最後に申上げたいことは、すでに決  
定されたものが延長され、延長され  
る、このことは今河野委員も御指摘が  
ありましたが、占領中に決定されたもの  
であるといたしましても、この医薬  
三法を前提として審議会を設置したの  
は十九国会でございますから、当然再  
検討の余地のあつたときでございま  
す。にもかかわらず、全会一致でこの  
ことが決定されたということは、すべ

ほうちらの御希望その他もありまして、簡単に切り上げてくれというようになりますから、以上を以て終ることにいたします。

○有馬英二君 私は日本民主党を代表いたしまして、只今御提出になりました本案の修正案に賛成するものであります。ここで私は本案の提出者として、もはやくどくしく申上げる必要もないのであります。が、ただ誤解をされておるということもありますので、一言申上げておきます。

私どもが別に法律で定める日まで延期するといふようなこの原案の文句は、これで以て永久にこれを延期してしまうのである。つまり実施が不可能になるようにするのであるといふように、先ほど山下委員がそれとなく言わされたように、私どもの耳に響いたのであります。が、それは甚だ遺憾至極あります。ただこの法律、医薬分業なるものが実施されるには、それに相当したいわゆる準備が必要である。社会情

て努力をすれば、それに到達することができます。そうしてそういうような日が来て初めてこれを更に実際に行うよう、別に法律で定めたならばよからうというような考え方、こういうような法律を出しておつたのであります。然るに只今御提出になつたところの一年三ヶ月、即ち昭和三十一年四月一日までこれを延期するということに、なぜ私が賛成をするかと申しますると、いうと、この間にすべての準備が整う、或いは社会情勢がそういう合意に進展するとは私は考えておらないのであります。一年や二年の間に、そういうことが行われると私は考えません。例えば新医療費体系というようなものをもつと完全なものにするのには、まだ多数の、そうして徹底的な調査をしなければならない。厚生省が過去において実態調査を行なつたというのを見ましても、これはどうも單に、病院或いは診療所というものを本当に僅かしかやつておらない。それでも二カ

下におきましてのそういう態勢を抱えて、ここに反対の理由とすることは、私は全く腑に落ちないものであります。

○湯山勇君 私は止むを得ず、この修正案に賛成をいたします。

の行きがかりを捨てて協力を得られる  
ような態勢を、是非とて頂きたいと思  
うし、同時に又関係者の方々にも  
同じような意味において、国民的な觀  
点からこの新醫療体系、或いは新ら  
い適正診療報酬の決定に、御協力を願  
いたいと思うでござります。  
次に、これと関連を以て、薬事法に  
おける医師に対する刑事罰の項目につ  
いては、速かに適当な機会に削除して  
頂きたい。これは或いは政府に対する  
要望にはならないかも知れませんけれ  
ども、委員会に対して私どもから要望  
申し上げたいと思うわけでござります。  
最後に申上げたいことは、すでに決  
定されたものが延長され、延長され  
る、このことは今河野委員も御指摘が  
ありました、占領中に決定されたもの  
のであるといったましても、この医薬  
三法を前提として審議会を設置したの  
は十九国会でござりますから、当然再  
検討の余地のあつたときでございま  
す。にもかかわらず、全会一致でこの  
ことが決定されたということは、すべ  
ての議員が、国会の意思はやはり分業  
を行うというところにあると見なけれ  
ばなりません。いたしますと、医薬  
系議員は勿論のこと、成年二、三議員

○有馬英二君 私は日本民主党を代表いたしまして、只今御提出になりました本案の修正案に賛成するものであります。ここで私は本案の提出者として、もはやくどくしく申上げる必要もないのですが、ただ誤解をされておるということもありますので、一言申上げておきます。

私どもが「別に法律で定める日」まで延期するというようなこの原案の文句は、これで以て永久にこれを延期してしまうのである。つまり実施が不可能になるようにするのであるというようになりますが、それは甚だ遺憾至極であります。ただこの法律、医薬分業なるものが実施されるには、それに相当したいわゆる準備が必要である。社会情勢もよくならなければなりませんし、薬局の整備ができ上らなければならず、又、医師会においても、それに十分即応したところの準備をしなければ

て努力をすれば、それに到達することができる。そうしてそういうような日が来て初めてこれを更に実際に行うよう、別に法律で定めたならばよからうというような考え方で、こういうような法律を出しておつたのであります。

然るに只今御提出になつたところの一年三カ月、即ち昭和三十一年四月一日までこれを延期するということに、なぜ私が賛成をするかと申しますと、いうと、この間にすべての準備が整う、或いは社会情勢がそういう工合に進展するとは私は考えておらないのでありますまして、一年や二年の間に、そういうことが行われるとは私は考えません。例えば新医療費体系というようなものをもつと完全なものにするには、まだ多數の、そうして徹底的な調査をしなければならない。厚生省が過去において実態調査を行なつたというのを見ましても、これはどうも単に、病院或いは診療所というものを本当に僅かしかやつておらない。それでも二ヵ年もかかつておるというならば、もつともつと徹底的な調査をして、どの方面から見ても、これはどうも納得が行くというような結論に達してから、初め

す。それは今日問題になつております。新医療体系、特に適正診療報酬の決定、これにつきましては、今なおいろいろ問題が残されております。これは速かに医業両関係者の協力を得て、私の希望としては、而も強い希望でございますが、六ヶ月以内くらいにまとめ上げて頂きたい。私の用意しておつた言葉を山下委員はおつしやいましたが、まさにこの機会は禍を転じて福となる機会であると思います。この際政府当局も心機一転されまして、今まで

の行きがかりを捨てて協力を得られる  
ような態勢を、是非とつて頂きたいと思  
うし、同時に又関係者の方々にも、  
同じような意味において、国民的な趣  
点からこの新医療体系、或いは新らし  
い適正診療報酬の決定に、御協力を願  
いたいと思うのでございます。

次に、これと関連を以て、薬事法に  
おける医師に対する刑罰の項目につ  
いては、速かに適当な機会に削除して  
頂きたい。これは或いは政府に対する  
要望にはならないかも知れませんけれ  
ども、委員会に対して私どもから要望  
申上げたいと思うわけでございます。

最後に申上げたいことは、すでに決  
定されたものが延長され 延長され  
ることとは今河野委員も御指摘がありま  
したが、占領中に決定されたもの  
のであるといたしましても、この医薬  
三法を前提として審議会を設置したの  
は十九国会でございますから、当然再  
検討の余地のあつたときでございま  
す。にもかかわらず、全会一致でこの  
ことが決定されたということは、すべ  
ての議員が、国会の意思はやはり分業  
を行ふというところにあると見なけれ  
ばなりません。いたしますと、医薬  
関係者は勿論のこと、我々といいたしま  
しても、一歩でも二歩でも前進する態  
勢をとつて行かなければならぬ、そ  
ういう機会に、この修正案の通過とい  
うことを見は使つて頂いて、速かにそ  
うして念願しておるような分業が行わ  
れるよう願いたいと思います。な  
お、今日行政面における準備が完了し  
ていないというようなことにつきまし  
ては、十分反省を願いたいと思うわけ  
でございます。

○有馬英二君 私は日本民主党を代表いたしまして、只今御提出になりました本案の修正案に賛成するものであります。ここで私は本案の提出者として、もはやくどく、しく申上げる必要もないのですが、ただ誤解をされておるということもありますので、一言申上げておきます。

私どもが「別に法律で定める日」まで延期するというようなこの原案の文句は、これで以て永久にこれを延期してしまうのである、つまり実施が不可能になるようにするのであるというようになります。ただこの法律、医薬分業なるものが実施されるには、それに相当したいわゆる準備が必要である。社会情勢もよくならなければなりませんし、薬局の整備ができ上らなければならず、又、医師会においても、それに十分即応したところの準備をしなければならん、又国民も医薬分業ということを行なわれて少しも不便を感じないような情勢になる、それを国民も又安心して、そういうことに了解をして行うことができるようになる、といふような準備が私どもは必要であると思いましたが、然らば、その期間はどうであるかと申しまするといふと、その期間はどうも一年とか一年半とか、或いは二年とかに切るということが非常にむずかしい。一先ずこういう法律で以て延期しておいて、その間に各界が揃つ

て努力をすれば、それに到達することができる。そうしてそういうような日が来て初めてこれを更に実際に行なうように、別に法律で定めたならばよからぬというような考え方で、こういうような法律を出しておつたのであります。然るに只今御提出になつたところの一年三ヶ月、即ち昭和三十一年四月一日までこれを延期するということに、なぜ私が賛成をするかと申しまするというところの間にすべての準備が整う、或いは社会情勢がそういう工合に進展するとは私は考えておらないのでありますて、一年や二年の間に、そういうことが行われるとは私は考ぎません。例えば新医療費体系というようなものをもつと完全なものにするのには、まだ多数の、そうして徹底的な調査をしなければならない。厚生省が過去において実態調査を行なつたというのを見ましても、これはどうも單に、病院或いは診療所といふものを本当に僅かしかやつておらない。それでも二ヵ年もかかるつておるというならば、もつともつと徹底的な調査をして、どの方面から見ても、これはどうも納得が行くというような結論に達してから、初めて我々が賛成できるのでありますから、そういう調査をするのには、私の考えでは、一年や二年では到底できないと私は思つておるのであります。でありますから、この一年三ヶ月といふのは、これは私の個人の考え方でありますけれども、到底我々の満足すべき結果を得るだけの日限ではないと私は考えます。只今他覚からいろいろ希望の言葉がありましたが、御希望は私どもも賛成をするのであります。これがただ希望だけであつて、実際には

おいてそういう希望がこの短い期間にかなえられるとは、私は考えません。併しながらこれでも少しでも前進するということであれば、私はまあ賛成せざるを得ない、そういうようなつもりで私は賛成しておるのであります。が、実際においてはもつと、徹底的な調査をし、どの方面からも、例えば薬剤師側からも、医師会側からも、又一般国民からも、全く納得の行くような調査の結果を各方面から出して頂いて、そうしてそれに基いて我々が完全なる分業というものをどの方面からも承認できるような分業というものが打ち出されるというように、私は進展しなければならんと考えておるのであります。

ものである。その点においては私は賛成をするのであります。法律で論議を要をして、而も罰則を付けておるような法律というものは、そうしてそれによつて分業を強いるということには、私は賛成しないのです。

大変長くなるので、この辺で私の賛成の理由を打ち切らうと存じますが、どうかこの短い一年三カ月の猶予の期間、或いは延期の間に、厚生省が、或いは関係の団体が、熱心に分業ができるとして各方面に満足を与え、又国民の医療の向上がなし遂げられるようなりは、成績を挙げることを希望いたしましたて、私は賛成をいたします。

○中山彌彦君 私は只今高良委員から御提案になりました修正案に、もうすでに高野君は御退席になつておりますが、自由党を代表いたしまして賛成いたします。

御承知の通り、第十国会に、いわゆる占領軍の占領政策の一環として、医薬強制分業案が提案されたのであります。世界いずれの国におきましても、法律を以て医薬分業を強制している国は、いすれにもありません。私どもは、当時この分業案には絶対に反対の意忠表示をいたしておつたものでありまするが、占領政策に従わんということは、先刻河野委員もお話になりました通り、好むと好まさるどと問わらず、敗戦国の立場において服従しなければならん関係にありましたので、止むを得ずこれに賛成をいたしたのであります。

いたしたのであります。併しながらこれを譲決いたしまする際、この参議院の厚生委員会におきましては、付帯決議が全会一致を以て付いているのであります。その付帯決議の内容が九月中に国会に提出すべしということになつておりますが、政府といたしましては、この医薬分業に不可分と申されでおりまする新医疗費体系のみが提案をされておりまするが、政府といたしましては、この不可分の新医疗費体系の内容というものは、たゞたびこの厚生委員会におきましても委員各位から御質疑がありました。けれども納得をいたしておりません。而してその他の、付帯決議の内容にありまするいろいろな資料は、たゞたびか政府に要求いたしましたけれども、政府は提案をしないのであります。誠に不誠意極まる政府の態度と、私は非常に遺憾に思つております。

○委員長(上條愛一君) 御異議ないと認めます。それではこれより採決いたします。高良委員提出の修正案を議題といたします。本修正案に御賛成の方は、御起立を願います。

〔賛成者起立〕

○委員長(上條愛一君) 全会一致でござります。よつて高良委員提出の修正案は可決せられました。

次に只今採決されました高良委員提出の修正に係る部分を除いて、本法案全部を問題に供します。修正の部分を除いた本案に賛成のかたは、御起立を願います。

〔賛成者起立〕

○委員長(上條愛一君) 全会一致でござります。

それから委員長が議院に提出する報告書には、多数意見者の署名を付することになりますですから、本法案を可とされたかたは順次御署名を願います。

多數意見者署名

常岡 一郎	竹中 勝男
神原 亨	谷口弥三郎
中山 龍彦	北村 一男
中川 幸平	高良 とみ
河野 謙三	湯山 勇
山下 義信	有馬 葵二

○委員長(上條愛一君) 署名洩れはないと言えませんか……。署名洩れはないと認めます。

なお本会議における委員長の口頭報告については、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長上條愛一君 御異議ないものと認めます。それでは、これにて散会いたします。

午後七時二十七分散会

〔参考〕

派遺議員報告書 有馬 英二

去る七月八日より同十一日まで、院議に基づきまして、大阪府及び奈良県における厚生行政調査のため有馬、湯山の両委員が議員派遣を命ぜられましたが、その調査の概要を御報告申上げます。

七月九日に大阪府、十日に奈良県を訪問致しましたが、いづれも午前中は調査事項について説明を聴取し、午後は視察という日程でありました。

先づ大阪府における民生部関係と致しましては、昭和二十九年三月末現在における生活保護法による扶助を受けた世帯数は三一、四八三世帯、扶助を受けた実人員七二、八一九人となつておりますが、ここも医療扶助が漸増の傾向を示しております。

児童福祉法の実施は、終戦当時の応急的な浮浪児収容保護の措置から逐次進展を見るに至っておりますが、里親及び保護受託者の開拓が困難とされております。

青少年対策については、大阪府青少年対策審議会の答申に基いて、指導者を養成確保することが昭和二十八年度から予算的にも実施され、現在、二千八百五十余名の都町村少年指導員が各地区で活動中であります。矢張りヒロポン問題が悩みの種となつております。

遺族家族援護については、現在約七万五千世帯ありますが、生活困難な遺族に対しては、純府費による遺族厚生資金の貸付を昭和二十七年度来実施し、現在まで二千五百名に對し一億四千五百万円の貸付を実施しております。未亡人対策と致しましては、本府は全国にさきがけて昭和二十六年に府下未亡人の実態調査を実施し、これが対策の基本資料の整備を行うと共に地区未亡人会の統合を促進して、大阪府未亡人協議会を設立せしめ、これに毎年二百万円の助成金を交付し、未亡人福祉事業を実施せしめております。なお、生業資金の貸付、未亡人母子家庭の指導相談については万全を期しておりますが、近く実態調査の再調査を実施して、対策資料を整備することについております。

底実施を期し、やがては大阪府をして結核対策模範地区としたいとのことであります。地方財政問題としては八割の公費負担を要望しております。ここでも固定患者のベット占有に平口しておる様ですが、一万床到達に努力しております。府立羽曳野病院は八五〇床を完成して、東洋一の設備を有するものとされております。その他、らい患者の新規発見に努めた結果、昭和二十九年中に約七十名を発見ましたが、所勧奨がはかばかしくないとことであります。性病は少くなりましたが、反面に妊娠率が高くなつて、人工流産が高くなつております。トラホームは、本府は昭和二十二年に全国に率先してその予防に着手したのであります。が、抗生素による集団治療方式によつて画期的な効果をあげております。本年度においては、同和地区を中心として約十三万人の検診が予定されております。伝染病は、赤痢、しよう、紅熱が多少増加の傾向を示しております。赤痢については、越冬病源の一掃を計ることに努力しておりますが、環境衛生でやらなければこれ以上止むを得ないものとされております。なお、本府における医薬品製造業者は三四〇工場で、国産の五五・六〇%がこゝで生産され、昭和二十八年の生産額は毎月約十八億円、年間二百億円に達する状況であります。

次ぎに保険医監査問題についての調査であります。本件につきましては、当日前中の府当局の説明によつて経過を聴取したのであります。午後の視察終了後、大阪府医師会館において、医師会役員並びに被処分保険医について事情を聴取したのであります。

保険医の監査は、昭和二十八年十一月及び十二月の二回にわたつて、厚生省、大阪府と共同で行つたものであつて、その実施要綱は中央社会保険医療協議会で決定された所謂新監査要綱に基づいて実施されたものであります。一月の監査は十五名について実施することになつておりますが、府医師会との連絡が不充分であつたためか、保険者の指定するもの以外の十四名の保険医については、事実上、実施不能に陥つたのであります。十二月の監査におきましては、十一月被監査保険医の十四名のうちから五名を対象としたものであります。この結果、取消処分されたものは三名であります。この保険医については、その診療報酬請求の上に不当を疑うに足りる理由があるとされたのであります。当局の再三にわたる監査の呼出し並びに書類の提出に応じなかつたので、側面の調査により判明した診療報酬の不正又は不当請求の事実を以つて、府社会保険医療協議会に処分方を諮問したのであります。協議会の答申は、それゆく保険医の指定を取り消すべきことであつたので、答申通り三保険医の指定取消が行われたのであります。本件をめぐつては、新聞で既に御承知の如く、保険医に対する当局の告発、保険医より指定取消無効確認の訴、行政処分執行停止

の訴が提起され、この間、デモ隊、座り込み等の不祥事によつて争われたのであります。結局、このうちの二保険医は監査を受けるというので、期限付取消もありましたので、近く解決の見込みであります。本事件の原因は、新監査要綱なるものゝ、字句の解釈、殊に監査方針の不徹底、誤解があり、医師会との連絡も不充分であり、感情的には側面調査によつて行われたというようなことも、その理由として挙げられるものと考えられます。

統いて奈良県の概況について申上げます。

奈良県におきましては、県下の実情にかんがみまして、冠婚葬祭の簡素化、大和時間の追放を初め、各方面にわたる県民生活の改善を行ふべく、県全体を挙げて新生活運動の実践に努力しております。また、県の特殊事情よりトローリーの撲滅に全力が注がれておるという状態であります。

先づ民生部関係と致しましては、生活保護法による医療扶助の問題が共通の悩みとなつております。結核患者の入退院基準につきましては、従来、県としても新基準の程度を実施しておりましたので、新たな問題はないとのことであります。

児童福祉法の実施状況におきましては、措置児童の教育・自立の職業補導、精薄児の自立問題等に努力されておりますが、矢張り国がブロック制でやらなければ解決されない問題が残さることであります。ヒロポン

問題を初めとして、青少年の保護育成には特に努力を注ぎ、県及び市町村には青少年問題協議会を設置して活動しておりますが、昭和二十七年度より県独

自分で県下に十ヶ所——主として同和地区を青少年モデル実験地区を指定し、年間五十万円の補助金を交付して、不良化防止、健全育成の成果を収めつつあります。これが基本資料として近く全県下に抜本的な対策を講ずることになります。

また、戦没者の遺族の生活指導援護につきましては、昭和二十九年四月から奈良県遺族厚生会に委託して、遺家族等の相談、生活の指導及び援護、生活実態の調査等を実施することによつて所期の目的達成に努力することになりました。

なお、本県の解決しなければならない問題として、同和対策があります。昭和二十五年十二月に全国にさきがけて同和問題研究所を開設し、同和問題解決のための調査、研究をなし、更に対策推進に努力しておりますが、地区整理が効果ある結論とされ、部落産業のために授産所法案の如きものが望されております。同和問題は根本的に国家社会の責任であり、その解決施策は国家社会においてなるべきものであるとされております。

次ぎに衛生部関係でありますが、結核予防対策としては、県振興四ヶ年計画の一環として昭和二十六年度より死亡率半減を目指として努力しておりますが、患者二万人推定に対し千八百床であります。患者は天理教中心町村に多いと言われております。また、患者の公費負担分の医療給付については、順調の線を辿つてはいるとのことであります。

らい患者については、未収容が十名であります。これは療養所から逃げ漏れた者であります。入所患者に対することは、順調の線を辿つてはいるとのことです。

ては家族援護は勿論、年一回主管部課長を療養所へ派遣して慰問に努めているとのことです。性病、赤痢、チフス等の伝染病発生については、逐次減少の一途を辿つておる状態で、格別に申上げる点もございません。本県では、癌による死亡が過去十数年来全く町村における癌家系並に生活調査等、過去三ヶ年にわたつて熱心に施策を講じたにも拘らず、依然としてその死亡者は減少せず、むしろ増加の傾向を示す現況に立至つたので、昭和二十八年度当初より新に癌予防研究会を設置し、予防対策の再検討をすると共に、かねがね懸念であった癌及び癌を疑う患者の届出制を十一月から実施することとなりました。八ヶ月間に約四五〇名の届出を受けしておりましたが、これを市町村別に登録してその実態を把握し、強力なる対策を実施しようとするものがあります。





められます。静岡県における病院は公私立を併せ七六病床数一般三、三〇五床、結核四二三一床、精神五九五床、伝染四一六床計九、一七二床であるが、国の整備方針による数より二、〇七三床の不足を求しているので県自体としても施設の拡充強化に努め医療の適正と円滑な運営を計らんとしつ

あります。静岡県における上下水道は三五七であつて相当の普及を示しているが、給水率は二六%を過ぎず、而も簡易水道は何れも不完全であつて国庫補助を受けて施設の完備を計画している。また、下水道は静岡市及び熱海市において工事中であります。

三重県下における農業生産の現状は、四日市外四市にあるものの外災害復旧の国庫補助を受け復旧したものの二、起債によつて新設したもの一、であるが今後新設に際しては、何れも国庫補助を要望しているのであります。

自三重県における保健所一一予定定員数四四〇人現員三四四人であります。A級四、B級一、C級六であつて何れも業績を挙げつゝあり、静岡県における保健所は二二であるが、人口に比して保健所網の整備は一応出来上つたので、今后は内容人員等の充実に重点を置く予定であるが、予算との関係上相当隘路があるものと予想される。現在の保健所はA級六、B級一、C級一五となつてゐるのであります。

八、環境衛生施策の状況  
三重県における  
（一）簡易水道は昭和二十七年度迄に布  
設せられたもの九〇ヶ所、昭和二  
十七年度より二十八年度迄に実施  
中のもの新設及び災害復旧を合せ  
三九ヶ所あり、地理的に見てこれ  
が普及の必要あるが、経費の関係  
上地方財政のみを以てしては実現  
困難のため国庫補助を要望しつつ

- 4 -

## 環境衛生施策の状況 三重県における

簡易水道は昭和二十七年度迄に布設せられたもの九〇ヶ所、昭和二十七年度より二十八年度迄に実施中のもの新設及び災害復旧を合せ三九ヶ所あり、地理的に見てこれが普及の必要あるが、経費の関係上地方財政のみを以てしては実現困難のため国庫補助を要望しつつ

七

三重県下の都市における屎尿处理は大部分農村に還元されているが松阪市、上野市等は肥料還元が漸次困難となり貯溜槽の設置を考慮しつつあり、また特異な地形にある尾鷲市、木本町等は從来より肥料としての利用率少く非衛生的な状態であつて、海岸投棄の方法を考究中であります。静岡県下における屎尿處理場は焼津市、静岡市、熱海市等であります。

製糞業並びに糞局等の現況

三重県下における糞割師の数は七

四八、医薬品製造業者三七、医薬品輸入販売業者一、用具化粧品製造業者一四、薬局三三七、医薬品販売業者一、四七八、毒物、劇物製造業六、同販売業九六九となつており、約一、五〇〇名の麻薬取扱者及び約二三名に及ぶ麻薬中毒者に対し、取締を強化し、密輸源の根絶を期しつあり、また覚せい剤取締について

◎廃处理状況について

なり今后益々増加しつつあり、今後県においては富士山麓、伊豆連山等の天然薬草栽培を計画しつつあります。薬剤師の数は一、二四三、薬局五二〇、医薬品販売業者二、四四八、配置販売業一、三五二であつて、都市は已に過剩の状態であつて新規開業者は郡部に移りつつある現状であります。また毒物劇物製造業一六、輸入業一、販売業一三一であります。また覚せい剤取締についても中患者約三万人と推定され、取締の強化と啓蒙教育の徹底並びに強制収容による治療措置を必要とするが施設の急速な設置に迫られている状態にあります。

は青少年層の啓蒙に万全を期しつつあるが昭和二十八年中における検査人員は三一九名、押収数量一cc入五四五七一七本、粉末一〇六瓦であつた、次に製薬業については薬用植物栽培奨励と指導を行い、特に駆虫植物試験栽培昭和二十八年度事業としてサントニン原料としての「クランヨモギ」試験栽培を実施しつつあります。静岡県においては医薬品産業は立地条件に恵まれて著しく発展し、ペニシリン、ストレプトマイシン、カブエイン、インシシリーン等全国でも優秀な製品が製造せられ、用具、化粧品二場を含め専業二場は一〇五社を数え製造業者は五六三人、昭和二十八年中の製造額は二六億と

社会保険の状況

(健康保険) 日雇労働者健康保険  
厚生年金保険、船員保険について  
三重県下における健康保険適用事業所数は三、一六一被保険者七三九人で、三、八一五人であつて業態別によつて事業所数は工業が五六%であつて国又は法人の事務所二三%となつてその大部分を占めている。昭和二十八年度末における收支状況は一応均衡を保持しつつあります。日雇労働者健康保険は昭和二十九年七月末現在被保険者手帳交付数一〇、被扶養者数一〇、九九三、計二一、七三五となつているが本法施行後日浅く特に問題となつてゐるのは認められないのです。厚生年金保険の適用状況は昭和二十九年七月末現在において事業所数三、二〇一、被保険者数一七、三三九人で、業態別による比率は工業五四%、国又は法人事務所二〇%、そ

備され将来観光客激増のため、簡易宿泊施設と相俟つて廻遊コースの新設を要望しつつあります。富士箱根園国立公園に対し整備事業として昭和二十八年度において国庫補助事業として白糸苑地造成及び静岡県単独事業として猪之頭苑地工事を施行し、昭和二十九年度においては国庫補助事業として猪之頭苑地造成(ビニックグラウンド外)を行い、静岡県の単独事業として観光施設建物内部改造、橋梁架替、富士山山壁修及び電話架設工事等を計画している。また、管理人は専従者を置かず地元の適任者を毎年一人嘱託して管理せしめている状況であります。

八、国立公園管理の状況

伊勢志摩国立公園は三重県当局の報告によれば昭和二十一年指定以来幹線は改良を加えられ利用者は年々増加しつつあるが全面的な舗装改良を必用とし、更に宿泊施設も漸次整

宿泊施設と相俟つて廻遊コースの新設を要望しつつあります。富士箱根園国立公園に対しても整備事業として昭和二十八年度において国庫補助事業として白糸苑地造成及び静岡県單独事業として猪之頭苑地工事を施行し、昭和二十九年度においては国庫補助事業として猪之頭苑地造成（ビニックグラウンド外）を行い、静岡県の単独事業として観光施設建物内部改築、橋梁架替、富士山山室修繕及び電話架設工事等を計画している。また、管理人は専従者を置かず地元の適任者を毎年一人嘱託して管理せしめている状況であります。

の他となつており、昭和二十九年度における収納済額二四一、八七〇円、〇〇〇円に対し支出済額六一、〇九二、〇〇〇円となつていて、船員保険の適用船舶所有数は二四一、被保険者数六、一二二人であつて被保険者の大部分は漁船部門であつて、昭和二十八年度末における収支状況は収納済額三四、六七四、〇〇〇円、支出済額四四、四一、〇〇〇円であつて差額九、七三七、〇〇〇円となり、不足の原因は保険料の算定基礎となる標準割合額が漁船部門において極めて低額のためであつて、標準報酬の引上げと保険料の納入促進に強力な活動を行いつつあります。静岡県下の状況は健康保険適用の事業所數は政府管掌のもの七、五九七、被保険者一六五、六一三人組合管掌のもの事業所四七、被保險者六一、三一三人であつて保険料の徴収状況は毎年九〇%以上に達しているが昭和二十九年度は一般経済の不況から徴収に非常な困難を加えて来ている状態であるが現在迄のところ収支は均衡を得ている状態であります。日雇労働者健康保険は昭和二十九年八月末現在被保険者手帖交付数二〇、二一九人であるが、三重県と同様特に問題となつてゐる点は認められないのです。厚生年金保険の適用状況は昭和二十八年度において事業所數七、八二七、被保険者数二二六、二八六であつて保険料徴収状況は九六、五%と良好な成績を示している。また特色として財團法

人厚生團厚生年金湯ヶ原整形外科病院があり、被保険者の入院及び義肢、義足等の補足器具を給付しつつあります。船員保険の適用船舶所有者数は二八三、被保険者数一〇、一一五人であつて、その大部分は漁船乗組員であつて、保険料徴収状況は昭和二十九年度において九二%を示しているが大部分の者が薄給者であるため、財政は極度に困窮しており、今後の徴収状況に相当影響あるものと憂慮している状態であります。

十、要望事項  
今回の視察地における要望事項は別紙の通りであります。何れも已むを得ないもののみであつて政府において善處を要望するものであり、特に国立沼津病院の整備については急速な実現を要するものと認められますので、政府の緊急対処が必要と思料いたします。

### 要望事項 三重県

一、簡易水道布設に対する国庫補助について  
三重県下においては簡易水道布設計画五十六ヶ所築造費一億六千万円を要するが市町村における地方財政の現状より政府の援助なくしては実施困難であり、農漁村の実状から至急布設の必要あり、国庫補助を要望する。

### 要望事項 三重県

二、結核医療費国庫補助金の増額について  
三重県下の一級患者に対する医療費公費負担予定数は一八、九九九件、内承認予定数一八、〇四九件(五一、三八九、八八六円)であるが、現在国庫補助は十分の五となつてお

り、これを十分の八と変更せられ、予定増加によつて適正医療が実施せらるよう要望する。

### 三、精神衛生費国庫補助増額について

三重県下の精神障害者推定数は二五、二〇〇人、内入院を要するもの要とする者三七八人(予算額六一、二三六、〇〇〇円)であるが、現在措置人員六〇人であるから国庫補助を十分の八とし、これにより九〇人の増加を見込むことが出来るので国庫補助の増額を要望する。

### 四、覚せい剤害毒防止対策について

覚せい剤製造原料の規制及び取締法違反者を厳罰に付するよう取締法の改正をなし、一面中毒患者の収容施設及びアフターケア施設を府県に設置し得るよう国庫補助の予算化を要望する。

### 五、伊勢志摩国立公園の施設拡充について

伊勢志摩国立公園の施設増強計画について特に集団施設の増強、廻遊コース施設の整備等について至急予算化の上実現を要望する。

### 要望事項 静岡県

一、生活保護費の国庫負担率の確保と増額について  
昭和二十八年度国庫予算の編成に当たり生活保護の国庫負担率が、從来の八割より五割に減額の措置がとられるやに仄聞し、重大な社会不安を惹起したのであるが、幸に議会方面の正しい御理解によつて從来通りの措置がとられたのである。本年度に於いて再び本措置のとられるることのないよう御配意を願いたい。尚昨年

度に於ては国庫負担額予算不足によつて、本県に於いても八九、七八三〇、七九〇円)を昭和二十九年度に繰越さざるを得ない事情もあるので本予算の確保について格別の御配意を頼したい。

二、社会福祉施設の国庫負担について  
社会福祉施設、設置の要望は年と共に高まつてゐるが從来國に於けるこれ等施設の補助は建築費のみにて土地購入費は対象外とされているが最近に於ける土地購入費の増大は貧弱なる地方自治体、財政に於ては容易ならざるものであつて施設設置計画に少なからざる支障を来たしてゐるので、土地購入費についても国庫負担の方途を講ぜられたい。

### 三、結核並に精神病対策の強力推進を図られたい

現在結核による医療扶助患者は医療扶助者総体の五〇%を超え、これに要する経費は医療扶助費中六%以上つており、又その対象者は中流階層にまで及んでいる。これらは一般の生活困窮者という概念から異つた類型に属するものであり、この傾向は逐次増加しており、為に保護費は今後益々増大することが予測せられるので結核対策を強力に推進して生活保護法にしわよせの現状を打破する様配意願いたい。

### 四、結核回復者後保護施設の充実について

結核回復者の後保護施設については既に厚生省に於て配意せられてゐるが、予算不足の為各府県の要望に応じられない事情にあるのを講ぜられたい。

で、これが予算の増額と運営費の予算措置を確立されたい。

### 五、身体障害者に対する生業助成の途を講ぜられたい

身体障害者に対する雇傭の促進に連するあらゆる機関の協力と資源の活用を図り行つてゐるのであるが、これが問題を直接解決と促進を最も図らねばならない迄の身体障害者福音を講ぜられたい。

### 六、住宅政策として現在建設省で建設している第一種公営住宅に準ずる住宅建設について特別の助成の方途を考えられたい

現在住宅不足の量は静岡県において現在までに庶民住宅(公営住宅)引揚者住宅、開拓者住宅、独立による建設住宅を含めても二万戸程度に過ぎず県下の住宅不足数は未だ六万九千戸内外を数えている。この住宅不足の中には要保護、被保護世帯も含まれている。又社会福祉事業施設(収容施設、母子療育、厚生施設等)

保育所入所児童の中市町村長が保育所の入所を措置した児童の保護のためには要する経費の十分の八を国において負担しているが昭和二十九年度国庫予算が二十八年度に比し約二億円程度減額されたために、要見込額に不足を来し、これがため、市町村財政に思はざる収入見込に不足を生じ、保育所の運営上に支障が生ずると考えられるので国庫負担額を前年の算出の通り増額せられるよう要望する。

### 九、覚醒剤防止問題について

近時ヒロボン等の覚醒剤が及ぼす害は益々大きく就中青少年の不良化、犯罪化の因をなしていることとかんがみ、その根本的対策は國の施策として解決する必要あり、國において覚醒剤の製造販売の絶滅を図ることとともに他方中毒患者の治療施設の設置等各般の施策を早急に進められたい。

### 十、児童福祉の増進を期するため今後

した事情からして国庫補助八割以上の助成による厚生住宅(仮称)の設置を配意願いたい。

### 七、朝鮮人対策の確立を図られたい

朝鮮人の生活困難者については、人道的見地及び治安上の要請により保護を実施しているのであるが、このためについやす職員の努力は本来の保護事務を著しく阻害している現状である。これらに對しては別途の対策をたてられる様に配意願いたい。

### 八、児童福祉施設の中特に保育所の措置に対する国庫負担金の増額について

保育所入所児童の中市町村長が保育所の入所を措置した児童の保護のためには要する経費の十分の八を国において負担しているが昭和二十九年度国庫予算が二十八年度に比し約二億円程度減額されたために、要見込額に不足を来し、これがため、市町村財政に思はざる収入見込に不足を生じ、保育所の運営上に支障が生ずると考えられるので国庫負担額を前年の算出の通り増額せられるよう要望する。

### 九、覚醒剤防止問題について

近時ヒロボン等の覚醒剤が及ぼす害は益々大きく就中青少年の不良化、犯罪化の因をなしていることとかんがみ、その根本的対策は國の施策として解決する必要あり、國において覚醒剤の製造販売の絶滅を図ることとともに他方中毒患者の治療施設の設置等各般の施策を早急に進められたい。

一層児童委員活動を強力に促進する必要がある。しかるに、これが活動に要する経費について財政的裏付けがないので、現在非常に困難な実情にあるので、これが活動に要する経費を国において大巾に財政措置を講ぜられたい。

#### 十一、盲ろう啞児童の福祉対策について

現在静岡県には約二千名にのぼる盲ろう啞児がある。これら盲ろう啞児の就学の便宜を圖るために県下三ヶ所にある盲ろう啞学校にそれべく寄宿舎を併設しており、あらゆる機会を通じて児童の就学の啓發宣传を行つてゐる。然しながら寄宿を要する経費が多額に上るため完全就学には程遠く、県においても若干の就学奨励費の交付あるいは生活保護の適用のできる児童には、積極的に保護の適用を図る等して就学の奨励に努めているが、これだけでは到底その福祉を図ることができない。盲ろう啞児童に対する寄宿費は公費で、その全部又は一部を負担する盲ろう啞児の社会保障制度の確立が必要であり、このためには現在の寄宿舎を児童福祉施設として指定する等、家庭の児童に対する寄宿費は公費で、その全部又は一部を負担する盲ろう啞児の社会保障制度の確立を図ること。

#### 十二、医療給付費二割国庫負担の法制化について

国民健康保険制度は、社会保障の中核であり、疾病による貧窮を防止する最重要の施設である。デフレ政策下において国民生活安定のため、これが健全な育成は絶対に必要である。現在この国民健康保険も医療給

付費二割の国庫補助により、ようやく保険財政の確立が出来、完全なる歩みを続けようとしている現況であるので、この二割補助を法制化することによつて本制度の前途は安定し、より一層進展するものと信じ、要望する次第である。

#### 十三、旧軍人恩給事務委託費の増額について

恩給法、特に公務扶助料の請求事務は、本年度中に大部分終了すべく努力しているのであるが、現在約四五%の進捗率にして、このままにおいては、到底実現不可能である。従つて特に人夫賃金の増額をせられ、少くとも現人員をもつて本年度中に施行出来得るよう委託費の増額をせられたい。

#### 十四、医療機関の整備について

国庫補助金について、医療法、保険、結核隔離病舎等の下付率区々になつてゐるから医療整備の立前から一率な補助率により下付せられるよう要望する。また、融資について厚生年金の還元額が少いのでこの点も考慮せられたい。

十五、結核予防対策の強化について  
結核医療費の公費負担制度の補助率(現在1/2)を増加して欲しい。結核病床の整備拡充のため現在の国庫補助による増床数を一層引上げると共に、病床解決法として在宅患者に外気小屋を設置しその補助を適用するようせられたい。結核予防事業の地盤である保健所職員(医師X線技術者等)を結核予防法による国庫補助職員として人員の扩充を図ることができるよう考慮せられたい。公立病院を有する市町村に於けるX線

間接装置並にX線自動車購入の場合、国庫補助の適用の対照とせられた。

#### 十六、清掃施設の補助並びに起債について

本年七月から清掃法が施行され、國、県、市町村の責務が明確に示され、清掃事業が適確に行われる体制となつたのであるが、この実現に際路をなしてゐるのは、し尿の処分である。農家への還元が日を追つて殆んど不可能になりつつあるので、消化そう整備事業に対する国庫補助及び起債の枠の増大について特に御配慮願いたい。

#### 十七、水道法の早期実現について

現在認可水道及び簡易水道には補助の制度があるにも拘らず、その中間の水道がいすれにも該当せず、都市の飲料水改善が阻まれてゐる状態にある。この矛盾の解決やその他水道全般の建設、維持及びその指導監督を一層合理的に行うため速やかに水道法を実現せられるよう要望する。

#### 要望事項 国立沼津病院

所と謂い難い處にあるも入院患者常時三百名、通院患者、三百名程度の利用者あり、静岡県下における唯一の公的医療機関として利用され、あり、これ等腐朽建物の改築は緊急を要するも、国家財政の見地より全般的に一時に実現すること困難の場合は腐朽度合甚だしく、危険に頻し、而も病院の構内を横断して敷設される計画中の道路、改修に直接關係ある第二、第三病棟(常時二〇〇名収容中)を構内他の場所に移築し(経費約二千百万円)患者の不安を除くことが緊要であつて、昭和三十一年度において実現するよう特別の考

慮を要する。

111

昭和二十九年十二月七日印刷

昭和二十九年十二月八日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局