

第十九回
參議院厚生委員會會議錄第二十四號

昭和二十九年四月八日(木曜日)午前十時五十四分開会

四月七日委員藤原道子君辞任につき、
その補欠として、湯山勇君を議長にお
いて指名した。

席者は左の通り
委員長
委員

高野
谷口弥三郎君
中山 橫山 フク君
廣瀬 久忠君
安部キミ子君
竹中 勝男君
湯山
堂森
有馬
英二君
芳夫君

委員外議員
通商產業委員長

厚生大臣	草葉 隆圓君
自治廳財政部長	後藤 博君
厚生政務次官	中山 マサ君
厚生省公衆衛生 局環境衛生部長	楠本 正康君
事務局側	

○委員長（上條愛一君） 次に、戦傷病者戦没者遺族等援護法の一部を改正する法律案を議題とします。先ず前回において廣瀬委員の質問に対しまして国債の利子の件について引揚援護局の田邊局長から御説明があるようございました。

等、その他につきまして若干発行が選択されるものと考えられますので、それらをあてにいたしまして取りあえず振替える措置を講ずるようにして行きたいと考えまして、大蔵当局と御相談を申し上げてそういう方針でいるわけでござります。ただこれは大蔵省予算に計上されていますが、そのような考え方を以ちまして今後関係当局と相談をし、折衝して行きたい、かように考えております。

として適用を受けております。又義理軍の方々の中には、当時の軍のそれだけの機関において有給軍属として処遇を受けた方もあるわけでありました。こういった方々は当然従つて本法における軍属の取扱を受けることになります。有給軍属としての取扱を受けられなかつた方々即ち僻地においてそのまま残つて、それ／＼の職務をお勤さになつておつた方につきましては、その特殊性を考慮いたしまして、その方々がそれ／＼の基地において、或いは基地から引揚の何と申しますか、中心センターと申しますかへ引揚げる途中、

留守家族保護法によりまして、未帰避者としての処遇を受けるわけであります。昨年の法律が制定せられまするまでの間は、御承知の通りの特別未帰還者給与法という法律がございまして、ソ連における未復員者、つまり捕虜と同じような待遇を受けた方々につきましては未復員者と同じような待遇をいたす、こういう方針でおるわけであります。従つてそういう方々が自己の責に帰することのできない事由になつた場合におきましては、未復員者給与法の規定に準じまして療養又は

○戦傷病者・戦没者・遺族等援護法の一部改正する法律案（内閣提出、衆議院送付）

○清掃法案（内閣提出、衆議院送付）

○委員長（上條愛一君） それでは只から厚生委員会を開会いたします。

委員の異動を御報告申上げます。

月七日付を以て委員の藤原道子君が任せられまして、同日付を以て湯山君が選出せられましたので御報告申

げます。

したい考え方であります。従いまして
初年度におきまする利子の所要総額は
二億二千万円となるわけでござります
が、国債の利子は利払期の時期如何に
よつてその金額が變つて来るわけでござ
りますが、年度末まで支払いを延ばさ
ずということも如何かと思いまして、
でき得れば九月、一般の例にならない
まして九月頃に支払うよういたしました
い。従つてその額は先ほど申しました
額の約半額程度になるわけでございました
す。なおこれらの所要額の財源でござ
いますが、現在すでに発行を予定して
おりまする国債総額の中、沖縄関係

用を受けていないものもありますし、或いは又中共地区等に抑留されまして、その間作業中何と申しますか非常に大きな身体障害を受けたるといふようなものもある模様でございますが、これらに対しての本法の適用については、現在どのようになつておりますか、お伺いたしたいと思います。

○説明員(田邊義雄君) 満蒙開拓青少年義勇軍の隊員についての本法の適用についての御質問でござりますが、義勇軍の方々は終戦真近になりますと、軍人として召集を受けた方もござります。これは本法におきましては軍人

一するようになつております。
なお、これに關連いたしまして終盤後中共、ソ連等に抑留又は残留された方々についてのお尋ねでございまして、これは軍人又は軍属の場合においては、御承知の通り未復員者としての身分を有しておりますので、その点によつて処遇を受けるわけでござります。又未復員者でありますれば、本邦の規定におきまする軍人、軍属に該当しなかつた方々で、いわゆる終盤後抑留された方々につきましては、全度の、昨年制定せられました未帰還者

軍属の問題についてお尋ねしたのですが、更に満蒙開拓青少年義勇軍に対し、本法適用方についてお尋ねいたしたいと思います。この義勇軍に対しましては、一部適用されておるものもありますけれども、中には終戦引揚當時の特殊な事情によつて、この法律の適用をしておられます。そこで、この問題についてお尋ねしたのです。が、更に満蒙開拓青少年義勇軍に対し、本法適用方についてお尋ねいたしたいと思います。この義勇軍に対しましては、一部適用されておるものもありますけれども、中には終戦引揚當時の特殊な事情によつて、この法律の適用をしておられます。そこで、この問題についてお尋ねしたのです。

不幸にして匪賊或いはソ連軍の襲撃を受けまして、戦闘して死亡したようの方々につきましては、三十四条の規定に譲られておりまする陸海軍の要請に基いて戦闘に参加し死亡された方とて處遇する方針の下に、それ／＼地に通牒を出しまして、それによつて第一するようになつております。

なお、これに関連いたしまして終戦後中央、ソ連等に抑留又は残留された方々についてのお尋ねでございまして、これは軍人又は軍属の場合においては、御承知の通り未復員者としての規定をおきまする軍人、軍属に該当身分を有しておりますので、その点によつて処遇を受けるわけでござります。又未復員者でありますれば、本件該当しなかつた方々で、いわゆる終戦後抑留された方々につきましては、今年度の、昨年制定せられました未帰還者・家族援護法によりまして、未帰還者としての処遇を受けるわけでありります。昨年の法律が制定せられまするまでの間は、御承知の通り特別未帰還者給与法という法律がございまして、ソ連における未復員者つまり捕虜となりような処遇を受けた方々に對しましては、未復員者の責に帰することのできない事由に遇をいたす、こういう方針でおるわけになつた場合におきましては、未復員者給与法の規定に準じまして療養又は

しますと、婚姻によつて失格するといふことよりも、婚姻してその家族の中に入れば、むしろ扶養される性格のものであつて、そのことによつて何ら実質的な利益は受けないといふものが現在の段階では多いと思うのです。殊に父母というよりも祖父母の場合は……。そういうこと等を考えますと、ただ単に婚姻によつて任意に姓を変えるか変えないかということが失格の要素になるということには、やはり相当問題が残ると思いますので、これは更に私としては御検討願いたいと思うのですが、御検討願ひたるかどうか。

○廣瀬久忠君 動議を提出いたしました。本案に対しまして左の修正の動議を提出いたします。理由は、審議の関係上施行期日が四月一日となつておるのが遅れますので、そのため法律の通用の上に不都合が生ずるのでそれを是正したい、こういうことが理由であります。この修正の内容を申上げます。内容は、

○ 委員長(上條愛一君) 御異議ないとい
認めます。それではこれより採決いた
します。戦傷病者戦没者遺族等援護法
の一部を改正する法律案について、先
ず廣瀬委員提出の修正案を議題といた
します。廣瀬委員の修正案に御賛成の方
は挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○ 委員長(上條愛一君) 全員一致と認
めます。よつて廣瀬委員提出の修正案
は可決せられました。

次に、右の修正案の部分を除いた衆
院送付案を議題といたします。衆議

○委員長(上條愛一君) 次に、清掃法案を議題といたします。この際、通産業委員長から三月二十三日申入れた点について説明をお聞きしたいと存じますが、御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(上條愛一君) 御異議ないと認めます。それでは通産業委員長の御発言を願います。

○委員外議員(中川以良君) 只今本委員会におきまして御審議中の清掃法案に關しまして、通産業委員会を代表いたしまして、発言のお許しを賜りましたことは、誠に有難く、厚く御礼を

業を困難にし、又は清掃の施設を損なふおそれのある汚物を出す經營者に対しても、市町村長は第七条と同様の命令を出すことができる。これにも第二十三条の罰則が適用されることになります。第七条及び第八条の趣旨につきましては、私どもも何ら反対はないので、当然のことだろうと存じます。尤もこの中におきまする多量の汚物というのは、どういう程度であるか、或いは又市町村長が出しますところの命令というものは、どういう形式を履んで出されるのであるかといふ

○委員長(上條愛一君) 御異議ないとい
うします。それではこれより採決いた
します。戦傷病者戦没者遺族等援護法
の一部を改正する法律案について、先
づ廣瀬委員提出の修正案を議題といた
します。廣瀬委員の修正案に御賛成の方
は挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(上條愛一君) 全員一致と認め
ます。よつて廣瀬委員提出の修正案
は可決せられました。

次に、右の修正案の部分を除いた衆
議院送付案を議題といたします。衆議
院送付の案に御賛成の方は挙手を願い
ます。

〔賛成者挙手〕

○委員長(上條愛一君) 全会一致を以
て可決せられました。

なお、委員長の議院に提出する報告
書には多数意見者の署名を付すること
になつておりますから、本案を可とさ
れた方は順次御署名を願います。

多数意見者署名

高野 一夫	谷口 弥三郎
中山 緒彦	横山 ブク
廣瀬 久忠	安部 キミ子
湯山 勇	堂森 芳夫
有馬 英二	竹中 滉男

○委員長(上條愛一君) 御署名漏れはな
ございませんか。……御署名漏れはな
いと存じます。御異議ございません
か。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(上條愛一君) 次に、清掃法案を議題といたします。この際、通産業委員長から三月二十三日申入れた点について説明をお聞きしたいと存りますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(上條愛一君) 御異議ないと認めます。それでは通産業委員長の御発言を願います。

○委員外議員(中川以長君) 只今本委員会におきまして御審議中の清掃法案において、立派なる措置が講ぜられますることは満腔の贅意を表しまする次第でござります。ただ、我々が、只今日本産業再建の途上におきまして、産業関係からこれを眺めまするときに、若干御修正を願いたい点がございますのであります。この点に関しましては、先般來書面を以ちましてお願いを申出しておりますが、本日は幸いこういう機会をお与え賜りましたので、その点に関して少しく御説明をさして頂きたいと存じます。

衆議院の修正によりますると、第七条が新らしく生まれて参りまして、特別清掃区域の地域内におきまして、業務上の他の事由から多量の汚物を生ずるものに対して、市町村長は汚物の運搬、処理を命ずることができるようになつたのでございます。この命令に違反をいたしまする場合には、第二十三条の罰則が適用されまして、三万円

業を困難にし、又は清掃の施設を損なふおそれのある汚物を出す經營者に対しても、市町村長は第七条と同様の命令を出すことができる。これにも第二十三条の罰則が適用されることになつておるのであります。第七条及び第八条の趣旨につきましては、私どもも何ら反対はないので、当然のことだろうと存じます。尤もこの中におきまする多量の汚物というのは、どういう程度であるか、或いは又市町村長が出しますところの命令というのは、どういう形式を履んで出されるのであるかといふような点の疑問は、いろいろございますが、こういう問題は本委員会におきまして、十分に御審議を願いまして、明確にして頂けるものと私どもは信じております。

そこで私どもの虞れておりまする点は、市町村長が清掃を尊重する建前から、行き過ぎの命令によりまして、企業者がややともいたしますると、負担に堪えられないような処理を強いられるようなことが万が一にもあつたといたしますると、これは産業に対しまして、不測の大きな影響を及ぼすことになりますので、こういうことはなかろうかと存じますが、万が一の場合を私どもは懸念をいたしております。次第であります。

そこで第二十三条の罰則がこれに適用されるといだしまするならば、せめて当事者が異議の申立てができるような救済規定を置くべきではなかろうかと存ずるのでございます。そして公正な立場に立つていま一度命令を考え直して頂きたい。それでも命令が公正

○委員長(上條愛一君) 御異議ないと
「異議なし」と呼ぶ者あり

「異議なし」と呼ぶ者あり】

認めます。

いのでございまして、これは命令が強制されましても一向に差支えないと思うのでございます。

このような、ただ救済規定を設ける、いわゆる当事者が異議を申立てるところの機会をお与え願いたいと存ずるのであります。最近のいろいろな立法を眺めまする際に、かような命令処分に対しましては、常に異議の申立てあるいは不服申立、公開による聴聞会等

による救済又は弁明の途を開いておりますが、実際においては事務局ではどのような折衝になつておられますか、さつきの問題ですね。

○政府委員(楠本正康君) 多量の汚物を排出いたします場合に、市町村長が適当な処分又は指定した場所に運搬す

ることに対します問題につきまして

は、すべて省令によつて内容が規制されることになつております。例えますれば多量の汚物の量の程度、或いは処分のやり方、或いは運搬の仕方等につきましてはすべて省令に譲ることに相成つております。従つて通産当局等の話合いで省令を作成するときに十分に当局同士が相談をしてくれといふことで、おおむね話し合を得ております。

○政府委員(楠本正康君) 只今御指摘のやうに、工場から排出せられます各種の有毒物質等によりまする水質の汚濁或いは空氣の汚濁その他各種の被害というものは、かなりの例数にも上つております。併しながらこれらの問題は極めて重大な問題であります。それで、この問題ではその御答弁があつたわけですが、それは今あなたがたが考えいらつしやうか。どうなんですか。

○政府委員(楠本正康君) これが多量の汚物の場合は主として運営の問題でございまして、表面には出でございません。従つてこの省令を作成する場合に、通産当局と十分に相談をして内容を作つて行くと、それが何ものもないのであります。そこで私どもいたしましては、やるだけなんですか。それともどこか

そういうことが出ておりますか。

○政府委員(楠本正康君) これは多量の汚物の場合は主として運営の問題でございまして、表面には出でございません。従つてこの省令を作成する場合に、通産当局と十分に相談をして内容を作つて行くと、それが何ものもないのであります。そこで私どもいたしましては、やるだけなんですか。それともどこか

以上誠に簡単でございますが、通産委員会を代表いたしまして、本法案に対しまして修正を本委員会の皆様にお願いを申上げる次第であります。どうぞよろしくお願ひいたしたいと存じます。……それでは中川通産委員長の修正意見に対する質疑はこ

商産委員長の修正意見に対する御質疑がございましたらお願いいたしたいと存じます。

○委員長(上條愛一君) 只今の中川通

産委員長の修正意見に対する質疑はございません。ただ清掃作業等の問題について、おおむね了解を得ている

ことになります。この問題が出て来るわけでござります。併しこの清掃作業に載せてあります。

○委員長(上條愛一君) その両方の場合について政令で以て定めるということを入れて置かんといふのです。それは実際おおむね通産当局の了解を求めております。

○委員長(上條愛一君) その両方の場合は、この工場廃液問題、公害問題を明確にいたしたい所存でござります。併しこの清掃作業に載せてあります。

○委員長(上條愛一君) その両方の場合は、この工場廃液問題、公害問題を明確にいたしたい所存でござります。併しこの清掃作業に載せてあります。

○委員長(上條愛一君) その両方の場合は、この工場廃液問題、公害問題を明確にいたしたい所存でござります。併しこの清掃作業に載せてあります。

○委員長(上條愛一君) その両方の場合は、この工場廃液問題、公害問題を明確にいたしたい所存でござります。併しこの清掃作業に載せてあります。

○委員長(上條愛一君) その両方の場合は、この工場廃液問題、公害問題を明確にいたしたい所存でござります。併しこの清掃作業に載せてあります。

○委員長(上條愛一君) その両方の場合は、この工場廃液問題、公害問題を明確にいたしたい所存でござります。併しこの清掃作業に載せてあります。

摘の通りかと存じますが、これらは只今申上げましたように、この内容に清掃作業を困難にするとか、そういうたつの規制が例示的に法律に明らかになつております。その範囲内において運営の面で行き過ぎにならんような運営をやつて行く以外に方法はなからう、かような考え方でございまして、なか／＼一つの省令というような基準を設けることは困難な面もあるのではなからうか、かように考えた次第でございます。

○ 堂森芳夫君 環境衛生部長にお尋ねしますが、この第三条ですね。この汚物の定義につきまして、「この法律で「汚物」とは、ごみ、燃えがら、汚でい、ふん尿及び犬、ねこ、ねずみ等の死体をいう。」で、この特殊の汚物というのは、この清掃法の定義の汚物には入らないのじやないか、どうですか。

○ 政府委員(楠本正康君) この定義の中に、先ほど申しましたように入つてある範囲について、この害を除去するという意味で、先ほど根本的な問題はこれは別な一つの根本問題として対策を立てる必要がある、ここでは例えば汚泥といふようなものに、例えば炭鉱等の汚泥或いは工場の汚泥等にはいろいろ硫酸その他の有害物質の入つたものもございます。或いは普通ごみと呼ばれるものでありましても、場合によりますと有毒性な物質を含んだようなごみがたくさんございまして、これを運ぶことになりまして一般の清掃作業を困難にする。例えますれば清掃に要するトラックがいたむとか、或いは清掃作業員の衣服がいたむとか、或いは清掃作業員がマスク等をやらなければ実施ができないとというような意味

基础教育研究·小学教育 2019 年第 10 期 | 总第 100 期

の狭い範囲を考へておるのでございまして、従つてこれを以て全部工場のいわゆる公けの害、公害を防除しようといふような意思はございません。
○ 萩森芳夫君 そうしますと、例えば具体的な例を挙げますと、某工場から硫酸を含んだ水が流れる、これは汚泥ではないかも知れませんが、そういうものが流れで飲料水を盛んに汚染する、それをこれで取締らないとする、民衆はこの硫酸を含んだ汚いものと、民衆はこの硫酸を含んだ汚いものを飲まなければならぬ。これはどうしますか、環境衛生部長それでは顔色なしですよ。

○ 政府委員(楠本正康君) これは全く御指摘通りでありますて、現在各地に工場廃液によりますところの水質汚濁の問題は極めて大きな問題であることはよくわかつております。併しながらこれは重大な問題でありまして、一清掃法のごときものによつて解決を図るべきものでない。もつと根本的な対策で、例えば水質汚濁防止法のごときものこそ必要でありまして、かようなりますからこれは重大な問題でありまして、一のものでは根本問題は解決できない。そこでそんならそれは放つておくのか、こうなりますが、それは現在はすでに放つておく段階ではないということをよくわかつております。そこで甚だ趣向します調査費だけを一応成立いたさせて頂きましたし、それによつて直ちにればせではありまするが、二十九年度予算におきましてこれら水質汚濁等にして、その結果に基きまして根本的な対策例えますれば水質汚濁防止と一つ一年間十分な基本調査をいたしまして、その結果に基きまして根本的な性格のものの樹立が必要であるう、こりまあ考へておるわけでございます。

従つてこの点は現在各所に御迷惑をかけておるにもかかわらず若干対策の実られた点は先生のお叱りの通りだと考えます。

○有馬英二君 関連して……。今のその工場から流れ来る何ですね、有毒或いは有毒でないかも知れないが、いろいろの毒物を含んでおるところの液が流れ来る、これは工場法がなんかで取締つておりますか。

○政府委員補本正康君 現在のところは取締の根拠というものはございません。ただ、この水源、漁業の資源の確保なんとかいう法律、漁業関係の法律で一つの漁業の觀点から極く部分的に取締れる基礎がございます。それからもう一つ河川法の中に、河川を濫りに汚してはならんというような総括的な書き方をしたものがございます。これ以外には現在ございません。ただ、鉱山につきましてはこれは鉱山法によりましてそれを規制し得られる途が講じてございます。併し一般工場は殆んど野放しの状況と言つて差支えございません。

○有馬英二君 私はまあかねぐ、そう思つておつたのですが、御承知のようない北道のよくな、製紙業が非常に盛んで製紙工場に行つて見るといふと、非常な製紙工場から出るところのいわゆる何ですね、硫酸は勿論入つておるのでしょうかが、そのほかのいろいろなものを持んだ非常に汚ない水がたくさん流れ出るのですね、それを例えばまあ古小牧みたいなところは海に近いものですから、海に放流しておるのである。この海へまいたものは、これは勿論廃液の中からいろいろ／＼ものを取出すことができるのですが、今何も着手

しておらんのですね。私ちよつとそれを
醸液を何らか有利に利用できないかといふ
いうような考え方で調べてみたことがあ
るのですが、これは今何もやつてお
いのですが、これは今何もやつてお
ない。これは相當に有害なもので、
お話をのように例えればその魚族に対し
或いは海草に対しても相当に有害じや
いかと思つてゐるんだが、何も処理
されておらないのですね、現在の法律
では……。それで今お尋ねしたわけ
ですが、工場法が何かで取締つてくれ
かと……。若し取締つておらなければなら
早急に何らか手を打たなければなら
ないと私は思う。

○竹中勝男君 やはりこれに関連す
ることなんですが、大工場で大量に水
汚染するとか、或いは薬品を流すと
う場合は、これは清掃法では取締れ
いと思いますするけれども、この第七
ですね、これによつてどういうふうに
程度までこれが取締れるのですか。
えば京都なんかは小さな町工場が、な
ど家から、例え京都に堀川という川が
あるのですが、全部その堀川に流れ
のです。その堀川の水の色といつ
ら、紫色、茶色で臭氣がありまつて
それが又賀茂川に流れ込む場所があ
のです。そうすると賀茂川では子供だ
け泳いでおるのであります。その泥ともつか
ない水ともつかないものが川に行くので
すね。そしてその小さい染色の工場だ
とかそういうものが軒並みに川に流さ
ります。こういうものは差当りこの達
規法では取締れませんか。第七条であ
りで……。

○政府委員(楠本正康君) これは只今
もお答えいたしましたように、清掃法
という考え方ではちよつと無理かと考
えます。

○竹中勝男君 そのごみと一緒にささげ、ごみと一緒にそれを流すんですね。各家、各工場、そういう場合ね、どうなるんですか。

○政府委員 棚本正康君 これはごみ或いは汚泥というものがでますね。これによつて始末がつよい状態にあります。併しながら悪臭或いは特殊な状態にあつたというようではですね、これによつて始末がつよい状態にあります。併しながら悪臭或いは特殊な状態にあつたというようではですね、これによつて始末がつよい状態にあります。併しながら悪臭或いは特殊な状態にあつたというよ

ね、それではまあ解決しないのです。ところが伏見の住民は全京都の町工場から流れて来るものがその一角に集つて行く。たまくその一角にやはり小さい工場があつて、そこも多量に流している。これはまあ具体的にこういうものをこれで一つ当てはめて今度は研究しなければならないと思うのです。が、そういう点についてやはりこれが、当てはめられんものなんでしょうか。そういう特殊な例に、即ちごみと、もうそのついでに糞尿もどうせ汚いんだからというのでそこに流して来るのです。汲取の船が又そこに集つて来る。汲取の船は全部そこで洗いおるのです。船を……。

○政府委員(楠本正康君) ごみの状態、或いは汚泥の状態でありますれば、これは当然取締の対象になるわけでござります。

○湯山勇君 大藏省お見えになつていらっしゃいますから、お尋ねいたしました。自治庁か……。

○委員長(上條愛一君) それでは自治庁の財政部長と、大藏省の主計官が見ておりますので、どうぞ……。

○湯山勇君 今回衆議院のほうから修正送付されました案によりますと「ごみ又はふん尿を処理するために必要な施設の設置に要する費用」を国は補助するということになつておりますし、又これに対して「し尿消化そう、ごみ焼却場その他の清掃施設の設置に必要な資金の融通又はそのあつ施につとめなければならぬ」ということが譲われているわけでございます。で、今回この法律が通つた場合に、二十九年度においてごみ又は糞尿を処理するために必要な施設の設置に要する費用の

○説明員(大村篤雄君) お答えいたし
ます。この二十九年度予算におきま
では、これは二十八年度も同様でござ
いましたが、下水道施設の整備の一環
といたしまして、清掃施設整備の補助
四千五百万円、二十八年五千円でござ
いますが、計上してございます。従
いまして私どもの考え方では当然そうい
うように金のかかる制度でござります
から、而も又地方に対しましても或る
程度清掃施設として是非とも整備する
必要があるようなもの、こういうものの
については奨励的な意味におきまして
補助の交付ができるとかよう考えてお
ります。

でに大村さん御承知のように、もううでに各都市とともにこの汚物の処理に困つておりますて、今にして何らかの対策を講じなければ、全く手を上げてしまつというような状態なので、相半ば、既定費の四五千百万の処理だけでは済ますようなことがあるとするならば、これは莫大を以てこういうふうな修正がなされたと思うわけでござります。若しこれをこのまま放置したとすれば、既定費の四五千百万の処理だけでは済ますようなことがあるとするならば、これは全く、折角できたこの清掃方法といふものは空文化する虞れがかなりある。そこでこれは相当市町村の犠牲において施設を作つてあるのがと田いりますけれども、併し折角できた以上は、何らかのこれに対する裏付をしないために、一向法律ができるにもならぬことにならぬかといふ虞れがあるのではないか、併し率直に申しまして本年度のああいう予算の状態では、この施設に要する補助としては多額を期待することは或いは困難かも知れないと思ひます。これについてはできるだけの御善処を願いたいが、特にそれ以外の融資斡旋の面、つまり起債の面については相当御努力を頂けるのではないか、或いは又そういう余地が多分に、いろいろお聞きいたしましたが、残つていてるのじやないかというふうに考え方があるのでござりますが、特に融資斡旋、起債の面につきましての大蔵省並びに自治庁の御見解を伺いたいと思います。

事業費の起債百十億ございますが、この中で賄うことにしております。従つて從来通りの程度のものしか現起債を認めることができないのではないか、かように考えておるのであります。起債の枠を増額いたしましたが、現在のところではむずかしいのではないかとかよう考えておりなす。

○湯山勇君 その起債の枠を殖やすとか減すとかいうことは、これはやはり自治町だけではできないのでございましょう。その点につきましては大藏省のほうではどのような措置かがお考になれるのでございましようか。

○政府委員(後藤博君) 起債の枠を殖やすことは、私のほうで要求するわけでございますが、その場合にはどのくらいの財政需要が殖える、而もその財政需要が義務的な経費である、という観点に立つてこれだけ殖えるといふので財政計画のほうの財政需要を殖やしまして、それに見合うところののとして起債を殖やす、こういうことになつております。併し現在の財政計画ではこういうことを予定しておりますので、現在のところでは入つてしませんので、現在のところでは入つてしまいません。又この国庫補助がここにございますが、これは恐らく奨励的な補助金がどのくらいできるかということをみて来るのをございますが、そういうところも睨み合せて財政需要の測定が困難で現在ございまするので、的確な数字を以て大藏省のほうに折衝するとかは、現在の段階では不可能ではないかと

○湯山勇君 それでは的確な数字が出来ます。されば具体的に大蔵省のほうへ御交渉になるという御意思はおありになるわけでございますか、法律ができれば……。

○政府委員(後藤博君) 法律でかような規定がござりまするので、的確な数字がござりますれば、私どもやはり交渉をいたしまして殖やして頂きたいと仰ふうにいたしたいと思います。

○湯山勇君 これは現在指置されておるのは二億幾らございましたですかね。それは実際のこの各市町村の要求しておるのの一〇%にも足りないわけです。各市町村とともに町村末端は若干少いかと思しますけれども、各市ともにこれに非常に弱りまして、市の単独でやつておるところもありますけれども、いずれもこの地方財政が逼迫しております。そこでやつておるところもありますけれども、いざれもこのことは非常に大きな要望は恐らく百億を遙かに超えておると思います。にもかかわらず僅かに二億数千万の起債しか認められていないというので、このことは非常に大きな要望であつたために、衆議院におきましたのもこのようない法の修正がなされたわけでございまして、これは資料は恐らく厚生省のほうへお話をされば、すぐできるのではないかと思うわけでございます。でそこで今これを放つて置けば数年後には、もうどうにもならないという状態になる虞れがありますので、是非これについて御尽力頂きたいと思うのでございますが如何でございましょうか。

○政府委員(後藤博君) 地方財政需要に対して起債で以て全部貯うという計画には現在なつてないのであります。一般財源のほうからも出すと、こ

ういうこともいたしております。もう一つの点は、市町村でそれ／＼いろいろな普通土木とか、他の保健衛生関係のいろいろな起債を申し出て参りますが、その場合にどれをとつて行くかという問題がございます。起債の全体の枠がございまでの、従つて優先順位と申しましようか、その優先度の高いところのものから順次起債をつけて参りますので、従つてその町村の優先順位の低いものは落ちて行くわけでござります。そういう恰好で需要はありながら起債は落ちるという結果になつて来る。単独事業で一番大きいのは普通土木であります。従つて現在の枠でこれをつけようとすればやはりどこかの枠を切らなければならぬということになります。それから市町村のそれぞれの部局はやはりそれ／＼の部局としての要求を一〇〇%果してもらいたいということを言うのであります。私どもは市町村がそのうちでどういう順位で以て起債をつけてもらいたいかとすることを中心と考えておりますので、現在は非常に少い数字になつているのであります。

然のことに対する措置はなされなければならぬことになつてゐるのですが、これには憲法にもありまする通りに、法律は必ず守るべき政府がやらなくちやならないということになつてゐるのでござりますから、法律でできたものをまあ等閑視するというようなこともできなないのじやないかというようになりますが、これはどうでしよう。

○政府委員(後藤博君)　こうここに書いてあります十八条は別であります
が、十九条のようなことは現在でも資金の融通はいたしておるわけであります。額は多少まあ少い、こういつたことはございます。従つてこの法文ができましたら、やはり私どもとしてはできるだけその市町村の必要度を考えましてつけて行きたいと考えておりますので、これで以て弊を殖やさなければ法律違反になるとかなんとかいうことは私はないのではないかというようになって考へておきます。

○湯山勇君　これは非常に問題がいろいろあると思うのです。こういうことを申上げるのは、前に食品衛生法二十六条の経費がやはり同じようにして落されておりました。これは御承知の通りだと思います。でこのことについては地方財政法十条のあの費目にも入れてはいる。そうかといつて特別な費目の計上もされていない、こういうことがしばしく行われるようになれば、これはもう法律は作つても作らなくて済んでしまうのです。少くとも憲法第七十三条には内閣は「法律を誠実に執行し、國務を總理すること」こういうふうになつてゐるのであつて、事の如何を問わずに誠実にこれを執行するといふことになれば、法律ができるよう

できないが、それはどうでもいいといふのではなくて、できればできただけの法律に応える措置は、これは常識的にも当然考えなくちやならない問題じやないかと私は思うのですが、そういう意味合から法律ができる場合に、とにかくただ現在措置されているまで放置するというのじやなくて、何らかの対策を講じて頂けるかどうか、こういうことを重ねてお尋ね申上げたいと思います。

○政府委員(後藤博君) 法律ができました以上は、勿論これを尊重しなければならないことは当然でありますし、私どももこういう立法措置を時々提唱するのであります。資金の面とか邦方団体の財政需要とか、歳入の面とか、そういうことをお考えにならないで以て、一応法律をきめられて、あとから補助金とか、起債をつけられるような傾向があるのであります。これはすでにこういう立法があつて困つております。そうなりますと結果的にどうなるかといいますと、単独事業の中では特にできません。そして他の単独事業が減るという結果になるのであります。単独事業といふものは何につけなければならぬといふことはないのです。これは補助事業と違つて、いまして、単独事業は百十億でござりますが、これはその年々の府県や市町村の財政需要と睨んで、単独事業としてやるものに対しつけて行く、こういうことになります。従つて極端にいえば圧縮してもいいじやないか、こういう議論もできます。補助事業でありますとそろではないのでありますが、そういう単独事業の幅を一つの法律でありますとそろではないのであります。そういうことで、結局地方財政の面

からいうとそう幅が狭がらないのであります。特に最近のような金融情勢でありますと、而も国の財政投融資の関係が非常に苦しくなつておりますし、また、政府資金で以て起債を増額するということは非常に困難ではないかと私は考えております。従つて資金的な操作を前提としてお考え頂くのは、非常に有難いことだと思いますが、専独事業の恰好で以て殖やして行かれますと、結局どこかの単独事業、今一番必要であります市町村の土木事業、衛生事業というものが圧縮される。そういう結果に相成るのは事実なのであります。そういうことを先ほど申し上げたのであります。

○湯山勇君 私が申上げているのは、現在の枠内操作ということを前提にして言ひば、今おつしやる通りになると思うわけです。というのではなくて、中央治療院のほうでこういう法律ができて、まだから、更にこういう資料を添えて大蔵省のほうへ要求すれば、その枠で増大の途も残されておるということを立派におどおつしやつたので、そういう状況をおとり頂けるかどうか、こういうことをお尋ね申上げておるわけです。

○政府委員(後藤博君) こういう立派ができますと、私どもとしては次の時、政計画の改訂の際に、必ず各省のこういうものを集めまして、財政需要を伸ばしてそれに見合う起債乃至歳入を見込んだ計画を出して、平衡交付金の増額とか、起債の増額を常にやつております。ところがそれを申しましたような結果になる。ですか

○政府委員（後藤博君） 先ほどもありました、下水関係は公事業の件の中で、公事業全体として、例えば市町村でありますと大体自己負担分の四〇%乃至五〇%くらいの起債をつけております。府県でありますともつと高くなりまして六〇%乃至七〇%くらいのものをつけております。

○湯山勇君 それでは先ほど大蔵省のほうへお尋ねしたときに、若干は操作して頂くような御努力を願いたいということを申上げたわけですが、これで若干操作てきて、補助対象が現在の四千五百万以上になれば、それに対しても当然起債の裏付けはする、こういうふうに解釈はできるでございましょうか。

○政府委員（後藤博君） 先ほど大村主計官のお話では、現在の予算の枠の中での操作のよう私は拝聴したのであります、予算の補助金が殖えて参りますれば、当然に私どものほうはそれに見合うところの起債、交付金か起債ということになるのですが、起債のほうが殖えて参るということになると思います。

○湯山勇君 その場合は当然現在の起債の枠といふものは拡大するのでござりますか、それだけのものは……。

○政府委員（後藤博君） そのほかの条件が同じであれば、拡大されるものだと思います。

○湯山勇君 私はその辺からちよつとわからぬのです、素人ですから……。で、何かこうはつきりしない点があつて、私自身にわからない点があつてお尋ねしようがなくて困るのですが、ともかくも結論的なことを申上げますと、必ずしもこういう法律が通つたからといって、現在きめられた枠内だけで他の単独事業を圧迫する以外にやり方がないというのではなくて、大蔵省のほうと折衝して枠を拡大する途も残されているということが一応確認されたと思います。非常に困難ではあるけれども、そういう途も残つている、それも実現するかしないかは別だ。けれども、とにかくそういう交渉の余地があるし、実現する場合もある、言い換えれば……。こういうことがあつたのと、いま一つは、当然補助金が現在の額よりも何らかの操作で幾らかでも殖えれば、それに伴う起債の裏付けといふことも考へられないことはない、こういうこともお詫びがあつたと思うのです。そうすると、その二つのことを前提とすれば、将来起債の増額といふこともこれも見込みがないということではない。まああるとはつきりと言えなにしても、全然望みがないということもないと私は今までの御答弁を総合して判断するわけですが、そうかと言つて、必ずあるということも断定できません。こういうふうに受け取りますが、よろしうございましょうか、それです。

我々も大体同じように考えておりま
す。こういう新らしい法律ができま
すので、このを契機といたしまして、我々もそ
の分自治厅の関係の方と連絡をよくとりま
して、国民の生活の根本の問題に關
係する極めて身近かなこ^トういう問題に
つきまして十分考慮を払つて行きたいと
考えております。ただ財政投融資計
画なりといふものができ上つたばかり
でございまして、その後余り大きな影響
よりも減少しやしないかという心配を
しているときでござりますので、少しも
遠い目で一つ御覧頂きたいと思いま
す。できるだけのことを努力をいたし
たいと思います。

象は、補助金が入つて参りますとそれだけ低くなつて参ります。
○委員外議員(藤原道子君) 委員外質問ですが、こういう法律が出てから、先ほど来伺つておると、あとで困るというお話をしたが、結局清掃事業といふものは看過することのできないほど追い詰められておる。これは環境衛生部長にも伺うのでござりますが、大蔵省なり自治庁で、仕事の重要度というものですね。これは認識して頂かなければならぬと思う。今どういう状態に放置されておるかという現場を見て頂いたことがあるでしょうか。実は私どもも、困るゝとは聞いていたのでござりますが、この前現場を視察いたしましたして、もう本当に大変だという気持ちに躍り立たれておるのであります。ですから、資金の面においてもやはり放置することができない段階に来ておる以上はそれは一つ見て欲しい。机の上だけでは解決のつかない問題です。ですから融資なりの問題を決定する前に私は一つ見て欲しい。又環境衛生部長にも申上げたのでござりますが、こういう場合には、金がなければ法律を作つたつてできないのですから、従つて無理でも一度現場を見て欲しいということを私は、委員外ですから余り申しませんが、それを強く希望したいのであります。見て頂く御恩があるかどうか、一つ伺わせて欲しい。あなた方見たらまたまげる。黄金の滝だとか言われている。

は、東京都とか何とかは私どもも実質的に東京都の方と歩きまして、その処理の状況を見ております、併し中都市いたしますと、非常に数が多くなつて参りますので、見れないのがある。これから自治団体でありますので、やるべきでないという建前をとつております。従つてこれは見せると言えば、べきだらう。我々が行政の内容に干渉すべきでないという建前をとつております。従つてこれは見せると言えば、別に拒否はいたしませんでしようけれども、何をやれというようなことは私は強くは言えない立場にあるわけあります。

○委員外 謙原道子君 私はやられ、喙を容れろというのではない。一度見て認識を改めて欲しい、こうなるのですが、小さいお役所でいろいろな關係がございましようが、厚生省のほうからも自動車ぐらいは準備して頂いて、見て頂ける機会は作れると思います。口出しをせよという意味ではない、ただ認識を改めて欲しいということを私申上げたのです。どうです環境衛生部長、そのくらいのことをしなければ熱意がないですよ。

○鶴森芳夫君 自治庁当局と大蔵省に対するこれは希望ですがね、湯山委員がすでに複々質疑応答を重ねられましたので、重複を避けますけれども、今一度の清掃法案を見ておりますと、どうも現在の起債の率が二億ぐらいではこれは恐らく死文化すると思う。従つて、文化国家であるべき日本が莫詰めになつておつたのではとてもかなわないのでですから、一つ大奮発をしてもらいまして、うんと御考慮を願いたい。これも放つて置いて、このままのよう

な財政措置では全くこれは死文化すると思う。そういう意味で、一つ粹だと何か、そういう杓子定規ではないに、ういうふうに考慮してもらいたい。これは我々厚生委員みんな、或いは日本省と自治庁関係はよろしうございま中そう思つておると思ひますから、いつ、とくと御考慮を願いたいと思ひます。これは質疑しやございません。

○委員長(上條愛一君) それでは大蔵省と自治庁関係はよろしうございまようか。……ちよつと速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(上條愛一君) 速記を始め
て。

○湯山勇君 大体質疑は尽されておるのですが、細かい点で一つお尋ねいたしたいと思います。その第一点は、伝染病予防法による大掃除、これの費用は本年度予算では伝染病予防費として別途に組まれておるのかどうか。この点昨日でしたか聞き渡らしたのでお伺いいたしたいと思います。

○政府委員(楠本正康君) この伝染病予防法におきましても、法律の定めるところによつて大掃除を施行することに相成つております。この場合には、これに要する経費を国が補助する建前になつております。併し、この趣旨は、大体発生時防疫の大掃除でありまして、例えればベストが出た、或いは伝染病が出了たというようなときには、伝染病予防の目的で随時発生時に予防手段として大掃除を実施するという趣旨でござります。従つて、春秋二季の大掃除といふようなものは、この伝染病予防ではできない建前になつております。なお予算の問題題でありますから、曾つてはかような観点から発生時防疫の大掃除に対しても補助金を支出したもののがござい

昭和二十九年四月二十二日印刷

昭和二十九年四月二十三日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局