

昭和二十九年五月六日(木曜日)午前十一時五十五分開会

五月四日委員堂森芳夫君辞任につき、  
その補欠として松澤兼人君を議長にお  
いて指名した。

委員長  
理事  
上條、愛一君

委員

大名  
常岡  
一郎君  
勝男君

榎原 亨君  
高野 一夫君  
谷口弥三郎君  
西岡 ハル君  
横山 フク君  
安部 キミ子君  
藤原 道子君  
堂森 芳夫君  
有馬 英二君

政府委員 厚生省保険局長 久下 滉次君  
事務局側

常任委員	会専門員	草間
専門員	委員	弘司君
多田	仁巳君	

本日の会議に付した事件

○厚生年金保険法案（内閣提出、衆議院送付）

○船員保険法の一部を改正する法律案  
(内閣提出、衆議院送付)  
○厚生年金保険及び船員保険交渉法案  
(内閣提出、衆議院送付)

○谷口勝三郎君 私から一つお伺いしたいと思います。今回の厚生年金保険法案、これにつきまして衆議院のはうにおいて一部修正が行われました結果、例えは年金の基本額が一万八千円が二万四千円になつたようでありますが、なお一方から申しますと二万四千円ではどうしても少いから、三万六千円というように是非してもらいたいといふような希望もかなり出ておるようありますが、三万六千円ずつ出すということにいたしますと、どうとどのくらいの増額になるのでしょうか。又とにかくこの年金保険は長期の関係もありますので、三万六千円ということにすれば、到底今後の運用がいかんとかいうようなことであるために、それにあらしにくいのでありますようか、そういう点について先ず一応お伺いいたしたいと思います。

○政府委員(久下勝次君) 定額部分を三万六千円にいたしまして、報酬比例を加味するという考え方をとりまするときには、差当り来年度の予算につい

て計算をしてみました数字を御参考に申上げますと、成立予算は保険給付費が五十七億四千万円でございますが、三万六千円に定額部分を引上げることにいたしますと、七十億六千七百万円、こういうことに相成るわけあります。十三億ほどの支出増になるわけでございます。これに対しまして成立予算におきましては、予備費を八億六千百万円組んでおるのでござりますが、これを全部方当いたしましても四億七千万円ほどの増額になります。予算の執行も差当り困難であるという結果になるわけでございます。なお長期保険の関係がござりますので、御参考に申上げておきたいと思うのでございますが、将来の保険料の引上げが相当大幅に行われなければならぬ結果になるわけでございます。実は三万四千円に引上げることによりまして、当初私どもが計画いたしました数字によりますと、最終の保険料率が、細部の点は省略させて頂きまして、一般男子の保険料率についてだけ申上げます。これは二つの場合に分けて計算をいたしております。それは積立金の利廻りがどうなるかということによりまして非常に大きな開きがございますが、一応当初十年間は平均五%、五歩に廻り、その後四分五厘に廻るものといたしました場合について申上げますると、政府原案のままでしておきますと、最終の保険料率が千分の四十六でありますと、最終料率が千分の六十一と

いうことになりますて、大体一・五%、千分の十五ほどの引上げになるわけでございます。これを更に額定分を三万六千円にいたしますると、最終の料率が千分の八十八に、約政府原案の最小小さいます。五分五厘に廻る場合につきまして申上げますると、政府原案によりますと、五分五厘にすつと長く廻ることとして計算いたしますと、最終の料率が千分三十七といふ計算の長込でござります。衆議院の修正によりますると千分の四十五に引上げなければなりません。それから三万六千円にいたしますると、最終料率が千分の七十五と、いう大幅な引上げを必要とする結果になります。そういうふうに将来の年金保険の財政上に大きな影響を来たすわけでございます。

うな関係になりはせんか。それでは誠にお気の毒でありますので、少くとも一級地の甲地区に居住するような年金受給者だけにでも少し増額する、言へば三万六千円とかいうところを持つて行くということにするようなことができんものか。但し年金受給者をどこの地区にということを将来見当を付するということは、これは非常に困難なことでなか／＼できにくいことであるうと思うのですが、それらの点につきまして厚生当局はどういうようならふうにお考へになつておるのか、その点もお伺いしておきたいと思います。

者でござりまするから、居住の地域は確かにお話をのように「一級地の甲地区に住む者もあり、或いは五級地に住む者もあるわけでございます。私どもといたしましては、大体そういう意味から生活保護法に基く生活扶助の金額と比較いたしまする場合には、大体中間的な二級地、即ち中小都市に居住しておるところの人と比較して考えていいんじやないかというふうに思つておるのでござります。もとよりこの生活保護の制度から申しますれば、何にも生活の資力のない者に対して支給する額でござります。又一方年金のほうは、そういう生活の資力をほかに持つておるか持つてないかということは別問題といたしまして、平均的に支給をするものでござります。さような考え方も考え併せて頂きますると、やはり制度的に比較いたします場合には、二級地程度の比較をして頂ければいいんじやないか。そういたしますると政府原案でも世帯を構えてない六十歳の男子に対する支給額は大体同じ程度になるのでございますが、今度の衆議院の修正によりまして、これがこれよりも大分上廻つて、世帯を構えておる六十歳の男子に対する生活扶助を若干上廻る程度になるわけでございまして、まあ一歩この程度でござりますれば説明もつくのではないかと思つておる次第でござります。

す。この点は単なる官庁の細張りと  
うのみでなくして、いろいろ越えが  
い難関もあるわけでございます。大体  
こういうような事情から検討はいた  
てみましたものの、結果におきまして  
だその段階まで至りませんことを甚  
申訳なく、又遺憾に思つておる次第で  
ござります。ただあえて申上げますと  
ならば、今日私どもとしては、そういうこ  
線に沿いまして、一步を進めるとい  
意味で、少くとも私どもの所管に屬し  
ております厚生年金保険と船員保険につ  
つきましては、これは私ども統合の安  
全を挙げたいという考え方で案を進めて  
参つたのでござりますが、これも先ほど  
申し上げました船員保険と海上の労災保  
険者の厚生年金とでは、給付のレベルが  
非常に違つておりますので、これを障害  
保険を、それを船員保険並みに引上げ  
るということは、主として負担の激増  
というところから関係者の同意を得るに  
至らなかつたのでござります。かよ  
な關係上、只今の御審議をお願いして  
おります船員保険と厚生年金保険につ  
きましては、特に障害年金及び遺族年  
金の面におきましては、全然違つた制  
度のようない、内容の違う案の御審議を  
頂くの止むを得ざる事態に至つた次第  
でございます。ただ併しながら、老齢年  
金につきましては、全然違つた制  
度のようない、内容の違う案の御審議を  
頂くの止むを得ざる事態に至つた次第  
でございます。ただ併しながら、老齢年  
金につきましては、幸いにして関係  
者の御同意も得ましたので、両制度の  
内容を同じ歩調の揃つたものにいたし  
まして、そうして今御指摘のございま  
した交渉法というのも出しましたの  
も、両方は一応別建となつております  
なりまするように、両者の被保険者期  
間を通して、保険給付をやるというよ

の省の関係は一切顧慮しないで、一応一つ案を作つてみると、そうしてできたらば又適当な方法も考えられるだろうと思うので、是非私はできるだけ早目にこの統合できないものはできないように、できるものはできるようにして、一応の厚生省としての結論といいますか、案を作るべく、そういう方法でお進みになつて、今後の法案をお出し願いたい、こういうことを私は希望しております。

うで計算をいたしましたのは、五葉の  
の引上げをしない場合とする場合において  
きましては、最終保険料率におきまして  
て、約一割四分程度の料率の引上げをいた  
それだけで必要とする結果になるので  
ござります。

○竹中勝男君 そうしますと、現在の  
保険経済の上では、それが成り立た  
すか、成り立ちませんか。

○政府委員(久下勝次君) 私どもの計  
算によれば、三月は既に二千四百

いて、我々はできれば五十五歳、五十五歳というものに引上げるということを希望しているわけなんですが……。

○政府委員(久下勝次君) 只今のお話を私は私からお答えを申上げる筋ではございませんけれども、ただこの点だけ是非御考慮を頂きたいと思うのでござります。お手許に資料としてお配りを申上げております生命表なり、或いは平均余命の数字なりから御覽を頂きま

す。併しながら実際の影響も考慮しな  
しまして、急激な引上げは行わずに、  
二十年間に漸進的な引上げを行うとし  
うことで、実際の矛盾と調整をとつて  
行けるのじやないかと、こう考えま  
してこの傾向はひとり我が国の場合の  
でなく、毎度申上げておりますよ  
うに、諸外国で年金制度をとつておりき  
するのが、一般男子五十五歳開始とい  
うものは決して例がございません。今

のです。ヨーロッパの労働者といふのはと栄養の関係やら体質の関係、体の関係で劣つている。これは労働科学をやつてゐる人ならばおわかりになつてゐると思いますが、のみならず、日本はやはり相当重労働といいますか、重工業労働といふものが相当比率を多く占めておりますために、この六十五等まではいわゆる産業労働者としての肉体的な条件を備えていないと私は考

○竹中勝男君 老齢年金の開始の年齢ですが、或いは今度の法律では男子が六十歳、女子が五十五歳、まあ坑内大夫は別ですが、これを我々は男子が五十歳、女子が五十歳といふに希望しているわけなんですが、この間の公聴会の公述人の意見の中にもあつたように私記憶しているのですが、日本のように労働人口が非常に多い、過剰な場合、即ち潜在的な過剰人口を非常に持つてゐる国では、やはり一定の年齢に達した者は、成るだけ早くこの老齢年金があれば、それだけ労働退役者が多くなり、新らしい労働力がそれだけ常時雇用される可能性が出て来るという理由からも、又他の恩給も五十五歳というのが、まあ恩給を受領できる年齢になつていいのですが、その間にありますので、まあ男子五十五歳、女子五十歳というところが、日本の現状に合せて、私は必要な受領開始の年齢であらうと思うのですが、若しこれを五年ずつ引下げると、保険経済のほうはうで非常に困難が起るものですか。どういうふうなこの保険経済のほうでは結果が出て参るのですか。

○政府委員(久下勝次君) 私どものほ

保険料率の今まで出発をいたしたいと思つております。五年後、十年後といふうに、大体五年間を区切りまして最終料率まで引上げて行くような措置をとりたいと思つてゐるわけでございます。で、先ほども谷口委員の御質問にお答え申上げましたように、将来は大体三回くらいに分けまして保険料を引上げる措置をとりたいと思つてゐるわけであります。従いまして、最終の料率を大幅に引上げさえすれば、財政的には貰えるわけであります。先ほど申しましたように、衆議院の修正の結果、利廻りによりますが、千分の六十分の一の料率に最終料率がなるわけであります、それを更に五歳引上げを取りやめることになりますると、一割四分だけ料率に影響がござりまするから、大体それが六十一となりますと、千分の八・五くらいになりますて、結局十分の六十一を更に千分の七十にしなければならないという結果になるわけでござります。

○竹中勝男君 そうすると、この委員会としては、どこまでもやはり衆議院から来た六十歳、五十五歳という線で行くことを大体承認して行かなくちやならないわけですね。そういう点につきましては、

の老人人口といふものが将来ます／＼増殖して行く傾向にござります。この老人人口を結局その時期に働いている人たちが養う、というと語弊がございますけれども、相互扶助の建前でござります以上、働いている人が保険料を納めることによつて老人人口を養つて行くかなければならぬということになるわけでござります。それが今日、最近十年間の推移といふものは、非常に大幅に生命表なり、平均余命が高まつてゐるわけでございます。この傾向はまだ恐らく一般保健衛生の向上等と相待ちまして、今後進んで行く傾向にあるのではないかと思うのでござります。只今の傾向を以て将来をトしまして、も、前に申上げましたように、老人年金受給者三百八十万程度に見なければならんというようなことに相成るわけでござります。これに扶養家族などを入れますと、相当日本全体の人口の中で年金受給者の占める比率が高くなつております。そういう点を考え併せます場合には、私どもとしてはこの際老人年金受給開始の年齢といふものは引上げておくのが、引上げる方針をとつておくのが適当じやないかと思つてゐるわけでございま

十歳開始という例があるわけでございまして、これも今申上げましたようなうと存じますので、御考慮頂きます。場合には、その辺の点も十分お考えを頂けましたら幸いだと考えます。

○竹中勝男君 今の御説明で、平均寿命が日本で高くなつて来たということは、事実だと思いますが、併し老人の人口が総人口に占める比率といふものは、六十五歳以上の人口といふものは、私の記憶では、英國やドイツ、ユーライランド、オーストラリア、アメリカなどは、やはり比率からすれば日本の倍になりますね、この六十五歳以上の人口と、いうものは……。そうするとまだ日本は半分なんです。結局その平均寿命が高いことの内容が老人の人口の総人口に対する比率からなるとですね。だからそれは理由にならないと思うのです。だからヨーロッパ並みに年金保険開始の時期を六十歳以上にするということは、六十五歳ににするということは、理由にならないと私は思うのですが、それともう一つは、日本人の労働可能の稼動力といいますか、年齢の稼動力というものは、その国民の健康の上からいって非常に劣る

ているのです。即ち六十歳以上の労働者は緊張過度の激しい、そして体力を非常に消耗する近代産業には、日本人としては不適当だと思う。私は労働科学の上から考えられると思うのです。それから労働人口の過剰と申しました労働人口の過剰と点で、早くその労働退役者を作らなくちゃいけん。そうして新らしい労働力を補給して、雇用できるような条件を作つて行かなければ、日本産業といふものは成立しない。こういうところなら、そのヨーロッパ並みに六十五歳が適当だという判断は、私は判断の根柢にならないと、こういうように思うのですが、どうですか。

ら、将来六十五歳にするという方針をとることは決して間違った行き方ではないのじやないかというふうに考えまして、御審議を頂いておるわけでござります。

もう一つの問題は、確かに重労働につきましては、六十歳まで続けて重労働ができるとも私どもも考えておりません。そうした高熱作業とか、或いはいわゆる重労働に従事する人は、割合にそういう労働に従事し得る期間といふものは短いのでありまするが、併しその人は、又そういう労働に従事しなくなりましたならば、又ほんの職場に転換をいたしまして、まことにいうような生命表の示すような状況でございますならば、六十歳までは何かの方法で働いて頂きたい。そうするものが日本の実情から見ても、将来の姿から考えましても適當ではないかと、いうふうに考えておるわけでござります。そういう問題は、先日御指摘のございましたように、適用範囲の問題にからんでおるわけで、これは現在でも私どもは相当ひどいとは思いますがれども、まだ／＼国民の多くの層がこの年金制度の適用を知つておらないのであります。それが、そういう面に逐次適用を拡張して行くということは、私どもも必要だと思つております。そしてどういう職場に転換いたしましても、労働者として雇用されるような人は六十まで働いて頂く。又働けば年金が適用になるという姿というものを私ども希望しておるわけでございます。でも、私ども、この間も御指摘のように、五十五未満の労働者には適用はございませんが、これとても否定的に考えておるわけじやございません。むしろ積極的

にそういうような方面にも適用する考えでありまするが、それにはもう少くと申しますか、と、いうことで、適用を拡張して行く措置をとることが必要だと考えまして、もう少しそういう方面に手を伸ばして行くことをおもと懐柔策として、二十年たつて全部が大いに十歳開始の適用を受ける。恐らく先々にはそれはそうした適用の範囲の問題も恐らくその前に解決されておつて、兩々相待つて、年金制度の姿としては調子のとれた姿になるのではないかと、いうふうに考えておる次第でござります。

○藤原道子君 関連でございますが、二十年後に三回くらいに段階をつけて改正する……、その頃になると六十歳まで、今は五十五歳が停年制です。六十になつても働く職場が与えられるという見通しでござりますか。寿命が延びたということと労働する場所が与えられるということは一致しないのです。

○政府委員(久下勝次君) 確かにお話のように、そうした確たる見通しを持つておるわけではございません。又年金制度で、又社会経済の状況を変化させるほどの力のある制度でもないとは思います。問題は将来の見通しをどう立てるかということに過ぎないと私も考えております。先ほどからくどく申上げるようで恐縮でありますけれども、先ほど申上げたようないろいろな事情から考えまして、日本としてこういうふうな状況で、老齢人口の多數を、もう五十五歳になつたならば仕事をやめて、そうして年金をもらつて暮して行くというような姿を将来長く続けることが、果して日本の将来のため

にいいかどうかということを考えました。た結果、やはり六十歳までは、こううふうな資料から考えましても、働いて頂けるであろうし、又働けるだろう、こういうふうに考えて、こういう制度を作つたわけであります。一十年たつたときに、それじや六十歳までの人間は全部どこかの職場で抱えられるようになりますが、それは私どもとしては上げられませんけれども、日本のこうしたいろいろな資料から考えました姿として考えました場合には、何とか日本本の経済としてはそういう建て方にならざるを得ないのぢやないかとうに考えまして、この制度としてはこの建て方をとりましたわけでございります。

かということを、くどいようですが、それが一つ。  
それから恩給の場合は五十五なんてですね。すると肉体労働、重労働をしている人が六十になり、そうして一方の人が、比較的肉体的な労働でない人は五十五歳から恩給が受けられる。これはどういうふうにお考えでござりますか。それから恩給の場合に、政府はどれだけの負担をしておいでになるか。○政府委員(久下勝次君) 先ず前段の問題でございますのが、私どもの考の方は、働く場所がないではないか、だからといふうに問題を考えておるのじやございませんで、少しこの辺は考え方方が甘いと言えれば甘いのかも知れませんけれども、こういうような日本の人口構成の将来の姿と考え併せてみた場合にも、我が国としては必然的に老齢人口が殖えて参りますので、働くうちはやはり働いてもらうよなやり方をしなければ老齢になつて人が年金をもらつて遊んで暮して行くというような姿をとることは適当でないのじやないかというふうに考えます。さて、その程度におきましてやつたわざでございます。働く場所がないじやないかと言われると、或いは将来そうぢやないと私も言いたるわけにも参りません。併しながら日本の姿としてはそういうような、私が申上げたような恰好に将来持つて行かざるを得ないのじやないかと、いう考え方から出発しているものでございます。

題でありまするので、厚生年金のよう  
に非常に広い職場に適用をされます制  
度と一緒に考えるのは適当じやないの  
じやないかと思つておるのであります  
す。(「おかしいよそれは」と呼ぶ者あり  
り)広い職場に適用されます關係上、  
そこでやめました者にはできるだけ早  
くその金を支給してやるという考え方  
なんです。この制度の厚生年金といった  
しましては、非常にたくさんの老人を  
適用範囲にしておりますので、一つ  
の職場をやめましても、又他の職場で  
働いて同じく被保険者として続いて行  
く、その年限は全部適用のある限りは  
通算されるわけでございます。それで  
開始年齢の問題と恩給と、ただ結果の  
数字だけで比較するのは如何かと思い  
ます。

○鶴原道子君 極く僅か定められた枠内のものだから厚く許されて、一般は数が多いから仕方がない。こういふ考えには私は納得行かない。一般、絶対多數の人であればこそ、安んじて生活ができる、安んじて働くというふうに頭を持つて行くべきが私は正しい考え方ではなかろうか、こう思うのです。で、まあほかの職場へ転換しても、それは継続して生きて行くんだからと言われることはまさにその通りなのです。現実の日本において果してそれが可能かどうか、現実の日本におきましては、五十五歳停年制がすでに危くなつて来ている。そういう場合には、どうして食つて行くかということを一つ担当局長としてどうお考えになるか、もう一遍くどいようですが、伺いたい。要は飯の問題ですか……。

思いますけれども、併しながら又日本の人団構成等の関連等もございますので、実際の雇用関係等の実情はそういうような必然的な数字から又変つて行くのではないか、そういう一つのきっかけにもこの制度はなり得る可能性はあると思つております。そうした状況をここ数年私どもとしては見守つて行きたいと思っておるのでござります。全体の傾向としては、現行法通りの開始年齢をとるか、将来の姿としても、六十歳をとるか、という二者択一をどうするかということになろうかと思いますが、私どもの考え方としては、先ほど申上げましたように、いろいろな実情から申上げまして、この際は六十歳という方針を示し、ただ実際の雇用関係に無理の来ないよう、只今御心配の点等にも十分な考慮の余地がその間において入り得るようになりますことによって、実際問題は漸次解決して行くのではないか。どうしてもこれが数年間やつてみまして、絶対に無理であるということになりますれば、又そのときの状況を考えてもよろしいのではないかと思ひますが、私どもの考え方としては、将来の姿としては、我が国におきましても、こういう方針をとるのが適当であるという結論で御審議を頂いておるわけでございます。

受けまする感じは、明らかに六十歳に年齢が上るということに間違いない。将来これはどうしても駄目だつたら改めると言いますが、将来そうした見通しがついたときに改めたつていいんではないか、この際全然五十五歳停年制がどうなるという見通しもなく、その間の生活の保障の見通しもなく、殊に失業者が殖えて来ているとき、五十五歳になつて他の職業へつくことが可能かどうか、ということは、我々、馬鹿が考えたつてわかることだ。従いまして将来今あなたが言われましたように、どうしても無理だというときに改めるとおつしやるならば、将来やれる見通しがついたときに、改めるというよううに、むしろ改正するというふうな考え方はできませんでしたようか。私は不安を与えることは非常にいやなんです。

○藤原道子君 それはあとに残しまし  
よう、考え方の相違ですから……。そ  
こで積立金の問題でございますが、過  
日来資料を求めておりますが、まだ出  
て来ないのでございますが、その資料  
を至急に御提出願いたいといふこと  
と、それから大蔵大臣も民主的運営に  
ついては考えておるというようなこと  
を言われました、が、保険局としては今  
のようなやり方が妥当であると思つて  
おいでになるか、将来別個の機関にお  
いて、この厖大な積立金の運用を別途  
機関で行うというような考え方が正しい  
という考え方であるのかどうか。若しそ  
ういうお考えあるとすれば、どうい  
う構想を持つておいでになるか、その  
点をお伺いしたい。

○政府委員(久下勝次君) 積立金の運  
用の問題につきましては、厚生省とし  
てはまだ正式な結論が出ていないとい  
うのが打明けました実情でございま  
す。ということは、結局現在の段階に  
おきましては、現在の制度でいいので  
はないかと、いう結論にもなるわけでござ  
います。なぜかと申しますと、いろ  
いろ私どもも労使の負担にかかる大事  
な積立金をお預りする立場にあるわけ  
であります。従つて私どものところへ  
運用権をとりまして、最も合理的に確  
実に運用できるかどうか、その形がま  
だ私どもとしては自信を持つ案が出な  
いわけでございます。そういう意味合  
いにおきまして、現在の段階におきま  
しては、資金運用部に預けて、国家全  
体の立場からこの資金が運用されると

○藤原道子君 いづれ資料を頂いてから、この質問は又続行したいと思います。

○竹中勝男君 先刻の御質問に関連することなんですねけれども、保険局長のお考えは、まあ現在六十歳、将来においても六十歳というのは妥当であると思いまが、現在は妥当でないという考え方のようですが、私は将来においては六十歳というのは妥当であると思いまが、現在は妥当でないという考え方なんですね。と言いますのは、先ほどのお返事の中にもありましたように、老人が余り遊んでおる姿、仕事がなくて、ぶら／＼して遊んでいるので、仕事がなくて……老人がぶら／＼するのにはいいというのが私の考え方なんです。国民の正しい私は考え方であります。いつまでも、死ぬまで働いておるのが理想的だとは思いません。まあ或る時期になつたら少しゆつくり人間はしなくちや、するといふ希望がなくちや若い者もなか／＼働けないとと思うのですが、御存じの通りに労働関係の調査によりますと、一週三十四時間以下の労働しかない者が今、日本中で八百万ほどいるわけですか。最近のいわゆる潜在失業者を入れると一千二百万くらい私はいると思うのですが、こういう厖大な失業人口を持つておる国で、日本人ぐらゐ年寄りになつて働いておる国民はまあ珍らしいのです。これはお調べになつたらわ

かると思いますが、六十五歳以上の有業人口は、総有業人口の六%になつてゐます。これは世界で一番高いのです。こんなに年寄りが死ぬまで働いておる国はない。それで日本では願わくば老人が少しうら／＼して遊べるといふことが、これは世界の理想であり、又日本の理想だと私は考えておりますが、それで老人が働いて、若い者が働き場がないで遊んでなくちやならないという現状が日本の社会問題なんですね。これを解決するのは、やはり老人に早く仕事をやめてもらつて、若い者にしっかりと労働力を持つ者が本格的に産業労働に従事するということが日本経済の要請なんだという考え方一応持つているのですが、それを満たすのはやはり老齢年金制度の開始年齢を将来においては引下げて行く。将来においては六十歳、現在においては五十五歳というのが妥当であるといふのが私の考え方ですが、これは意見ながら知れませんが、局長さんの言葉の中に、老人が余り遊んでいるのはよくない、日本は老人が働いておるということです。

○政府委員(久下勝次君) 私どもいたしましても、只今先生のおつしやつたことは、少しほかの理由も附加えて考へておるわけですが、現在の段階におきまして、直ちに引上げをするといふことは適当でないと考へておるわけあります。将来の形としては引上げを行くほうがいいのじやないか。問題はそこでのいわゆる将来引上げるということは、結局将来とも現在のままであるということを示すことになるう

と思ひますので、将来の姿として、そなういうことで引上げてよいと私ども考えまして、一応その方針を原則的には打ち出す。併しながら実際の社会に及ぼす影響を考えまして、経過的な措置を講じたのが私どもの考え方であります。老人が、老人と申しますが、むしろ若いうちから遊んでおる五十五歳でも十分働けるにもかかわらず遊んでおるのは望ましくないということは先生のおつしやつたことと合つて思ひます。老人が、私どもは今、日本に失業者が多いというような階層にどういうようになりますが、私がどういうようになりますが、私はこれからも十分働けるにもかかわらず遊んでおるのは望ましくないということは先生の御意見は不見識だと思ひます。これは一つ私は重大な警告をしておきます。

それから質問に移ります。この前いろいろ質問申上げましたが、この第五十九条の遺族年金の妻についてです。妻は四十歳以上であつて初めて遺族年金がもらえる、まあこういうことがあります。ところが五十五歳になると、実際は年金は下りない。勿論喪失した人たちに年金を支給するといふのが、何と申しましてもこの制度の本来の姿でござりますので、そういう意味合いかから申しまして、年齢を余り若いところにしておくのは、現在の状態から申しましても将来を見まして、最も少し無理ではないかという考え方で、こういう結論になつたわけであります。

○堂森芳夫君 さつき藤原委員からの質問に対しまして、保険局長は、これまたおつしやつたことは、少しほかの理由も附加えて考へておるわけですが、現在の段階におきまして、直ちに引上げをするといふことは適当でないと考へておるわけあります。将来の形としては引上げを行くほうがいいのじやないか。問題はそこでのいわゆる将来引上げるといふことは、結局将来とも現在のままであるということを示すことになるう

う、こういう私は勧告だと思う。そして從来の民間企業内における労働者の厚生年金制度と、それから公務員の退職年金制度というものを、今後、例えば職場の移動による計算制とか、通算制とか、いろいろなことをやつて行なうような含みが私はなかつたら、将来の国民年金制度と、その進歩はないと想ひます。あなたの考え方だと全く公務員は……、今の御意見は不見識だと思います。それは、この厚生年金と現に各企業ごとにあります退職年金制度、こういふ両々加味したものであるということを明白に説明をいたしておきます。

つきましては、この厚生年金と現に各企業ごとにあります退職年金制度、こういふ両々加味したものであるということを明白に説明をいたしておきます。

○堂森芳夫君 そうしますると、三十五歳で御主人が死んで未亡人になり、十八未満の子供がある、これは遺族年金をもらえるのですか。

○政府委員(久下勝次君) 十八歳未満の子供がありますれば遺族年金は出ます。

○堂森芳夫君 年齢に区別なくね。

○政府委員(久下勝次君) はあ。

○堂森芳夫君 それでは時間があつたせんから次の問題に移ります。

この脱落手当金の問題ですが、非常にこれは女子労働者からはいろ／＼と大きな声が挙げているのですが、私よく数字がわからんのですが、大体織維関係ですね、婦人の労働者が主に働く織維工場あたりでは、一年間以内に退職する人はどのくらいございますか、就職して……。

○政府委員(久下勝次君) これはお手許にも資料として差上げてあるのでござりますが、日本製糸協会が昭和二十七年三月末現在で調査した資料がござりますが、二十六年四月から二十七年三月末までの退職者の勤続年数を調べた数字がござります。それによりますと男子は六・三二年、それから女子は三・八一年ということになつております。それから在職者の勤続年数を同じく調べてみると、それによりますと同様昭和二十七年三月末現在で調査してございまするが、男子は七・三九年であります。女子は四・〇五年で

ります。なお、その他の資料もござりますけれども、一応この辺を參

考にして頂きたいと思います。

○堂森芳夫君 私が聞いておるので  
は、一年以内でやめる人が一三%から  
一五%くらいあるのじやございません

か。それから二年以内にやめる人が約三〇%くらいある、こういうのじやございませんか。

○政府委員会下院調査) 同じ資料で  
在職者の勤続年数調べで申上げまする  
と、六ヵ月未満でやめます女子は一・  
六八%、六ヵ月以上一年未満でやめま  
す人が一六・三四%、それから一年以  
上未満でやめます人一四・二%、一年  
以上未満でやめます人一四・三%

上二年未満でやめます者が四、五三%、一年未満でやめますのが従つて約一八%、それから二年未満でやめる者は更にこれに八を加えますから二六%。こういうふうになつております。

○堂森芳夫君 そうしますると全婦人労働者の内二割五、六二年以内に退職

少徳者の多くが二年以内に退職する、恐らく結婚が非常に大きな理由になるのだと思うのですが、この脱退手当金を、今度現行法は改正になります

したが、一つここでちよつと厚生年金と少し理窟は違いますが、嫁入りの何か足しになるというようなことにいろいろお考えになつたということはございませんですか。如何ですか。そういう希望が非常に強いのですが……。

○政府委員(久下勝次君) 脱退手当金を設けております趣旨は、そういう結婚の上資金で、うようよ汽船にござら

始の年金とし、また多額たゞしてやつておるものではないのであります。それで、むしろ本質的には強制加入をさしており、而も特に女子について申上げますと、長期間被保険者であつて、将来年とつた場合に年金がもらえるほど勤める人が少いという日本の実情

から考えまして、特に脱退手当金の必要が考へられておるのであります。そこで本制度を設置いたたのであります。ですが、そこで問題は給付額をどうするかということになります。結婚とすることを保険事故として取上げるということになれば話は別でございますけれども、少くとも理由の如何を問わず脱退した人に出すという制度をとります以上は、この金額を幾らにするかということにつきましては、おのずから保険料と諸給付との見通しとの関係できまっておるわけでございます。御質問を少し外れるようでございますけれども、この問題につきましては、私どもも成案を得ますまでは十分いろいろと検討をいたしてみたつもりであります。これは、一つは日本の女子労働者の実情からみまして、女子につきましては、男女双方からお話をありました。ですが、労使双方からお話をいたしてみたつもりであります。それからもう一方、現在の脱退手当金が相当多額に出ておりまして、これを若干引下げるのは止むを得ないとしても、余り大幅に引下げないで欲しいといふような二つの相反する御要望が一緒に出ておつたわけでござります。私どもいたしまして、女子だけ別計算をいたしまして、別にお手許に差上げてありますような資料に基づきまして、やはり業種によりましては女子も長く勤める。殊に教育の事業に従事いたしております人は、年金をもらう人が非常に多いと思います。それが相当あることも考えねばなりません。

○高野一夫君 私は質問は先ほどの藤原委員と竹中委員の御質問に関連打切るつもりであったのですが先ほど来て伺うのですが、それとこの前の委員会で私が聞いた五年後、十年後各年の受給者的人口、予算額にも関係して来るのですが、先ほどの両君の御質問に対する保険局長の御答弁が何か抽象的でしつかりしないところがあるんだ

けれども、こういう数字がわかりませんか。五十五歳から六十歳までのそれが、それ男女別に現在と五年後、十年後の人口推定、それとその間の男女が、それぞれ各種産業別でなくて結構ですが、総括したものでいいが、どの程度何ペーセントの就業率、仕事にあり付けるものかどうかという、こういうところの一応の推定数字は出ませんか。今日できなかつたらこの次までに一応計算しておいてもらいたい。

○政府委員(久下勝次君) 高野委員のお話の数字、精細なものは非常に困難でございますが、ここに人口問題研究会所におきまして推計をいたしました資料がござりますので、要点だけ申上げて、あとから資料で申上げます。昭和二十五年から五年ごとの人口構成の推計をいたしております。昭和七十年までの推計がございますが、それによりますと、一応昭和五十年くらいのところをとつて申上げますと、人口は一億を突破いたしまして、二百五十五万八千人ほど一億を突破するわけでござります。そこで零歳から十四歳までの年齢は……。

○高野一夫君 五十五から六十歳くらいの間でいいです。

○政府委員(久下勝次君) 五十五といふのはないのでございますが、六十歳以上が二二%、それから十五歳から五十九歳までが六八%という数字がござります。この数字はだん／＼殖えて参りまして、昭和六十年になりますと六十歳以上の人口総数は、そのときの人口の一三%それから昭和七十年になりますと、更に比率が殖えまして六十歳以上の占める比率が一八%……。

○藤原道子君 一二%は何年。

○政府委員(久下勝次君) 要点だけ申上げますが、昭和三十年におきましては六十歳以上は八%、三十五年が九%、四十年が一〇%、それから四十五年が一%、五十年が二%、五十五年が同じく一%、六十年が一三%、六十五年が一五%、七十年が一八%、こういうふうに漸次六十歳以上の老齢人口が殖えて行くという推計がございます。只今の御質問に対しても半分しかお答えになつておりませんが、これ以上の中は只今のところとしてはございませんが、若し調べまして手に入りましたならばお答え申上げます。

○高野一夫君 大体の就業比率の数字を概算ができますれば、今日でなくて結構ですからお示しを願いたい。

○委員長(上條愛一君) それは本日の本案に対する質疑はこの程度にいたしたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(上條愛一君) 御異議ないものと認めます。

○委員長(上條愛一君) なお、覚醒剤取締に関する小委員の堂森芳夫君の補欠として堂森芳夫君を指名いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時十四分散会

五月一日本委員会に左の事件を付託された。

一、戦傷病者援護に関する請願(第一三三九九号)(第二四一四号)(第二四四一号)(第二四四二号)(第二四三号)

一、医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律廃止に関する

る請願(第二四一二号)(第二四一三号)(第二四三四号)(第二四五三号)(第二四七七号)、  
 一、受胎調節に関する請願(第二四二六号)  
 一、静岡県伊豆半島を国立公園に指定するの陳情(第六四五号)  
 一、覚せい剤対策に関する陳情(第六四七号)  
 一、遺族国庫債券の買上げ範囲拡大等に関する陳情(第六六二号)  
 一、南アルプスを国立公園に指定するの陳情(第六六三号)

第二三九九号 昭和二十九年四月二  
 十日受理 戰傷病者援護に関する請願  
 請願者 山形県米沢市上花沢小  
 国町二、二一六 長瀬 健次郎  
 紹介議員 海野 三朗君  
 日本傷い軍人会は、傷病恩給、年金の復活にこたえて、更に傷い軍人の援護を拡充強化するため、(一)戦傷病者の実態調査を徹底的に実行すること、(二)戦傷病者のための結核療養所及び精神病院を設置すること、(三)戦傷病者の互助共済のための医療、宿泊、集会、精神修養等を行う戦傷病者集会ホームを東京、大阪、福岡、仙台等に設置すること、(四)傷い軍人証き章、門標を制定配布すること等の援護事業にまい進しているから、これに必要な資金として、新聞紙上に伝えられる接収ダイヤモンド貴金属等による政府収益の一部を分与せられる処置を講ぜられたいとの請願。

第二四四二号 昭和二十九年四月一  
 十三日受理 戰傷病者援護に関する請願  
 請願者 札幌市南一五条西一  
 ○ 松沢定外三名  
 紹介議員 木下 源吉君 千葉 信君  
 この請願の趣旨は、第二三九九号と同じである。  
 第二四四二号 昭和二十九年四月二  
 十三日受理 戰傷病者援護に関する請願  
 請願者 三重県宇治山田市一ノ  
 木町三四八 松村貢次郎外一名  
 紹介議員 前田 穂君  
 この請願の趣旨は、第二三九九号と同じである。

第二四四三号 昭和二十九年四月二  
 十三日受理 戰傷病者援護に関する請願  
 請願者 宮城県仙台市外記丁一  
 二ノ一六 嶋田義雄外二名  
 紹介議員 高橋進太郎君  
 この請願の趣旨は、第二三九九号と同じである。

第二四一二号 昭和二十九年四月二  
 十一日受理 戰傷病者援護に関する請願  
 請願者 富山市泉町三 森田忠平外一名  
 紹介議員 館 哲二君  
 この請願の趣旨は、第二三九九号と同じである。

第二四一二号 昭和二十九年四月二  
 十一日受理 医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律廃止に関する請願  
 請願者 京都府右京区西院高山寺町一〇 富井清外四百六十名  
 紹介議員 井上 清一君  
 医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律は昭和三十年一月一日から施行されることになつてゐるが、これを施行するときは、(一)患者は医師の診察を受けざらに薬局に行くといふのははだしい不便を忍ばねばならない、(二)処方せんに記載されている薬品が正しく調剤されるかどうかが疑わしい、(三)医療費が高騰し国民経済に悪影響を与える、(四)社会保険財政の崩壊をきたすことは明らかである等の理由によつてわが国の医療に混乱をきたし、国民の福祉を阻害するものであるから、この法律の施行以前に廢止せられたいとの請願。

第二四三九号 昭和二十九年四月二  
 十二日受理 医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律廃止に関する請願  
 請願者 京都府綾部市若松町四〇ノ一 梅原信美外十  
 紹介議員 井上 清一君  
 医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律廃止に関する請願  
 請願者 京都府綾部市若松町四  
 四名  
 紹介議員 吉田 法晴君  
 医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律廃止に関する請願  
 請願者 京都府与謝郡宮津町字万三四六 比賀昂部外三十九名  
 紹介議員 井上 清一君  
 この請願の趣旨は、第二四一二号と同じである。

第二四五三号 昭和二十九年四月二  
 十四日受理 医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律廃止に関する請願  
 請願者 富山県婦負郡古里村長  
 沢 滝上涉外一名  
 紹介議員 石坂 豊一君  
 医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律廃止に関する請願  
 請願者 京都府竹野郡間人町北  
 丹医師会内 宮地薦外十九名  
 紹介議員 井上 清一君  
 医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律廃止に関する請願  
 請願者 静岡県伊豆半島を国立公園に指定するの陳情  
 伊豆半島は、わが国の代表的な景勝地

重圧に苦しむ外何ら利益のないものであるから、本法律を改廃せられたいとの請願。

請願者 京都府綾部郡田辺町字河原小字里ノ内四五綴  
 喜都郡医師会内 西村道夫外二十二名

請願者 京都府綾部市若松町四〇ノ一 梅原信美外十  
 紹介議員 井上 清一君  
 医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律廃止に関する請願  
 請願者 京都府綾部市若松町四  
 四名  
 紹介議員 吉田 法晴君  
 医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律廃止に関する請願  
 請願者 京都府与謝郡宮津町字万三四六 比賀昂部外三十九名  
 紹介議員 井上 清一君  
 この請願の趣旨は、第二四一二号と同じである。

請願者 京都府綾部郡田辺町字河原小字里ノ内四五綴  
 喜都郡医師会内 西村道夫外二十二名

請願者 京都府綾部市若松町四〇ノ一 梅原信美外十  
 紹介議員 井上 清一君  
 医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律廃止に関する請願  
 請願者 京都府綾部市若松町四  
 四名  
 紹介議員 吉田 法晴君  
 医師法、歯科医師法及び薬事法の一部を改正する法律廃止に関する請願  
 請願者 京都府与謝郡宮津町字万三四六 比賀昂部外三十九名  
 紹介議員 井上 清一君  
 この請願の趣旨は、第二四一二号と同じである。

請願者 京都府綾部郡田辺町字河原小字里ノ内四五綴  
 喜都郡医師会内 西村道夫外二十二名



されるよう、日雇労働者健康保険法の範囲を拡大せられたいとの請願。

第六七一號 昭和二十九年四月二十  
八日受理

指定薬品以外の医薬品販売業者の資格制度に関する陳情

陳情者

大阪市東成区東小橋南之町二ノ一五九 乾奈良藏

外二名

現在わが国の薬種商は、何等一定の資格なく、単に地方庁の免許によつてその業務に従事するに過ぎず、今日医師、歯科医師、獣医師、助産婦、看護婦、保健婦、理容師、美容師、あんま術師、毒物劇物営業管理人等保健衛生に携わる者のほとんどが資格をもたなければならぬ制度であり、全国共通であるのに反し、薬種商のみがこのままの姿で放置されていることは不合理であるから保健衛生の完ぺきを期するため、指定薬品以外の医薬品販売業者（旧呼称薬種商）の免許制度を全国共通の資格制度に改め、その呼称を「薬業師」と改称されたいとの陳情。

第六七一號 昭和二十九年四月二十

八日受理

指定薬品以外の医薬品販売業者の資格制度に関する陳情

陳情者

大阪市東成区東小橋南之町二ノ一五九 乾奈良藏

外二名

現在わが国の薬種商は、何等一定の資格なく、単に地方庁の免許によつてその業務に従事するに過ぎず、今日医師、歯科医師、獣医師、助産婦、看護婦、保健婦、理容師、美容師、あんま術師、毒物劇物営業管理人等保健衛生に携わる者のほとんどが資格をもたな