

國第十九回 參議院人事委員會會議錄第十四號

昭和二十九年五月二十日(木曜日)午前
十一時一分開会

出席者は左の通り。

三
事

三

政府委員

內閣總理大臣

續編參軍官

事務局便

会員専門

郵政

卷之三

國家公務員の給与問題等に関する調

卷之三

卷之三

新規等に関する特例法案(内閣提出)

昭和十九年六月に支給されるべき

卷一百一十五

香川県直島町の地域給に関する請願

第二部 人事委員會會議錄第十四號

昭和十九年五月三十日

卷之三

(第一四〇一号)
○香川県多度津町の地域給に關する請願(第一四〇三号)
○鹿児島県志布志町の地域給に關する請願(第一四〇四号)
○鹿児島県木吉町の地域給に關する請願(第一四〇五号)
○茨城県高萩町の地域給に關する請願(第一四二三号)
○國家公務員に対する寒冷地手当及び石炭手当の支給に關する法律中一部改正に關する請願(第一四三四号)
(第二六四一号)
○岩手県前沢町の地域給に關する請願(第二四五一号)
○愛知県豊明村の地域給に關する請願(第二四五二号)
○島根県掛合町の地域給に關する請願(第二五一一号)
○岩手県前沢町の地域給に關する請願(第二五一九号)
○福島県日和田町の地域給に關する請願(第一五八四号)
○愛知県常滑市の地域給に關する請願(第二五七八号)
○静岡県鷹取町の地域給に關する請願(第二五九九号)
○大阪府河内長野市の地域給に關する請願(第二五六一九号)
○福島県好間村の地域給に關する請願(第一六一〇号)
○岐阜県陶町の地域給に關する請願(第一六一一号)

○茨城県相馬町の地域給に関する請願
(第二六一九号)

○高知県吾桑村の地域給に関する請願
(第一六三〇号)

○鹿児島県上屋久村の地域給に関する請願
(第二六三六号)

○群馬県太田市の地域給に関する請願
(第二六四二号)

○佐賀県北多久町の地域給に関する陳情
(第六五四四号)

○鹿児島県三綱町の地域給に関する陳情
(第六七二号)

○委員長(松浦清一君) それでは委員会を開会いたします。

本日の日程は、国の經營する企業に勤務する職員の給与等に関する特例法案案、第二が昭和二十九年六月に支給されるべき国家公務員の期末手当の臨時措置に関する法律案、国家公務員の給与問題等に関する調査、外請顧陳情でございますが、全部を問題に供します。

人事院総裁がお見えですから、日程を変更いたしまして、第三の国家公務員の給与問題等に関する調査を議題に供します。

○千葉信君 浅井総裁にお尋ねいたしましたが、勤務地手当に関する人事院の勧告がかなり議論を重ねておりますが、もう人事院としても、町村合併や、或いは新らしい市制の施行された地方等に対する検討も十分になされた時期だと思いますが、勧告を提出する時期の見通し等についてこの際、具体的

○政府委員(浅井清君) 仰せのごとく、地域給の勧告の準備も着々進んで参つておりますが、まだ最後のでき上がりと申すわけには参りませんが、もう長い時日は要らないような段階にまで進んでおると存じます。

○千葉信君 国会の会期は二十二日まででということになつておりますが、この国会の会期中に御提出をなさる見通しは如何ですか。

○政府委員(浅井清君) 二十二日までにはまだでき上らないとは思いますが、実際問題として、国会の会期も延びることと想像いたされますので、国会の開会中には勧告ができるよう準備を完了いたしたいと考えております。

○千葉信君 随分遅れておりますから、これ以上遅れるということになると、人事院の責任問題になると思うのですが、併し、それはそれとして、勧告の内容等について、何か従来の勧告と条件を異にするとか、或いは今回の勧告における特色ともいえるような条件が用意されていて、勧告の中にあるとすれば、その点もこの際承つておきたいと思います。

○政府委員(浅井清君) 別に、特に従来と変つたという点として申上げることはございませんが、最前、千葉さんからも仰せられましたように、最近の新しい市について考慮したという点等はございます。

○千葉信君 伝えられるところにより

ますと、人事院としては検討を加えられた結果の大体の結論としては、予算額等についても、一応の目安が出ているようですが、その点についてどうですか。

○政府委員(浅井清君) ここで私、資料を持ちませんので、はつきりと申上げかねると思いますが、やはり六、七十億はかかるように考えております。

○千葉信君 大体の予算額としての六、七十億について、一般会計、特別会計、地方公務員関係等も含んでいます。予算額だと思うのですが、予算上の今後の措置なり、見通し等について若し政府のほうと何らかの話合いなり、折衝をされたとすれば、その話合いの模様、総裁としてのお見通し等について承つておきたいと思います。

○政府委員(浅井清君) その点はまだここで申上げる段階に達しておりませんが、今度は御承知のように、すでに組まれた予算はないと考えております。

○千葉信君 六、七十億の予算額のうち、一般会計に属する分は幾らぐらになつておりますか。

○政府委員(浅井清君) ちょっとと今ここに資料を持つておりますので、そちらでは答えかねますが……。

○千葉信君 なかなか、総裁も答弁しづらい点があるようですから、この際一つ速記をとめて頂いて、もう少し自由な気持でお話になれるような措置をとつて頂きたいと思います。

○政府委員(浅井清君) 私としまして

六九七

は、只今速記をとめなくとも申上げる
ことはこのくらいしかないのであります
して、その具体的なところは又給与局
長からでも機会を見て申上げたいと思
います。

○委員長(松浦清一君) それでは速記をとめて「トセ」。

卷之三

い。 鳥居(松浦泰一君) 速記を始めて

篠信君　浅井総裁にお尋ねいたし
が、今の状態では、この委員会で

審議を行つておりますが、この国会で

の一部改正を除く他の国会で
するかどうかわからないという状

ようやく私ども察知しております。

つては継続審議という状態になつての国会に持越されることになる

知れませんが、まだ不確定の問題

がち
こおかよし
絶頂を達
今にわかに予断は許しませんけ
ふ反ニ迷走等議

も、仮に継続審議という事態になれば、これは次の国会まで持越される

になるわけですが、そこでお尋ねのこととは、次の国会ということに

ますと、これは九月になるか十月
なるか、場合によつてはそれより早

るか、今のところ予想はつきませ

れとも、たゞ伊しこの場合問題として来ると思われるのは、その次の

が仮に八月以降になるようなこと
るといったしますと、今政府のほう

○政府委員(浅井清君)　只今のお尋ねの件ですが、只今国会に提案されておりまする国家公務員法の改正案は、目下衆議院で御承知のごとく審議中であつて、これがどうなるかは衆議院の御意に依ります。それで私どもは存じませんが、仮にこれが審議未了になれば、申請審議になりまして存するものは私どもは現行法だけだと思つております。それは現行給与の水準が、人事院で勧告されたのは昨年の七月の十八日ですから、従つて現行法の建前から行きません。されば、少くとも人事院としては、それまでの間に敢行をしなければならないらしい、又実際客観的な条件も勧告を不可避とする状態になつて来るのであります。ところが継続審議になつた場合と、これがはつきりけじめがついて廃案なら廃案ということになつた場合と、人事官諸君に与える勧告に対する態度の心理的な影響といふものは、これは程度の差はあつても、何がしかのものは必ずあると一応考へなければならんと思うのです。そういう点について、人事院としては仮定の問題ではないよう場合においては、当然人事院としても、実際問題としても当然起つて来る問題だと思うのですが、現行法通りの状態において七月十八日を迎えるといふような場合においては、当然人事院としては現行法第二十八条による勧告を行わなければならぬと思ひますが、謬然として勧告を行う用意があるかどうか、この際承わつておきたいと思います。

○千葉信君 私もその通りだと思うのです。その通りだということになれば、今申上げたような条件の中では七月十八日以前に勧告は当然行われなければならないし、又行えるはずであると考えておりますが、そこでそう立場に立つて人事院としては、国会の審議の動向も一方にはありますけれども、当然の措置としてどういう態勢で対してもそれに対処する方針が立つていいなければならないし、そうであるとすれば、人事院としては昨年三月の給与の基準から相当変動が起つておりますから、今後行われるべき勧告に備えて、それ相当の準備なり調査なりが行なわれていると思うのですが、その点については如何ですか。

○政府委員(浅井清君) 只今お尋ねの点でちよつと申上げておきたいのは、現行法によりますれば、毎年一回俸給表が適當であるかどうかを報告するとき、そのときそれが低く、百分の五以上動かさなければならぬと思えば勧告する、こういうことでござりますから、只今のお答えいたしましては、ただ七月十八日までには現行の俸給表が適當であるかどうかを報告する義務はあることはある。そのとき併せて勧告するかどうかは、人事院といたしましては今までの所まだ何をきめておりませんが、この点は仰せまでもなく十分心得て仕事をしておるのでございます。

○千葉信君 そこまで十分お分りになつて、それに対する方針が立つていれば、去年の三月から上昇している民間給与の状態、それから物価特に消費者

価格の上昇の状態等はつきり分つてゐるわけですが、こういう条件の中では、少くとも二十八条後段による改定の勧告は当然必要だという条件が具現化されていると思うのです。その点においては人事院としても検討をすこし考えておきたいと思いますが、その点で何とも申上げかねるのでございません。そこで、どうぞその点を御了承願いたいとして、どうぞその点を御了承願いたいと思います。

○千葉信君 去年の三月から比べると、本年の三月で一〇%以上の物価の上昇があつたのですが、これは二十八条後段の五%以上の変動という条件にはまらないのですか。

○政府委員(浅井清君) まだその点について何も我々として相談をしておりませんので本日ここで何ともお答えいたしかねます。

○千葉信君 もう今日は五月二十日で、一昨年行われました勧告の場合、それから昨年行われました勧告の場合にも、相当程度作業が進んでいたと申うのですが、今年はそうするとかなりのんびりした恰好で問題を見送つていただることで今日これ以上申上げかねるわけです。

○政府委員(浅井清君) いや、それは我々の義務でござりますから、決してそういうのんびりしたことじやないのです。ただここで今日これ以上申上げかねるということとございます。

○千葉信君 ああいう法案の提出をなしている段階ですから、これ以上浅井君に聞いても今の所はお答えになりにくいと思いますが、私どもここで要望をいたしあげたいことは、いずれの場合、

いから、七万人の実態を今後は基準にしてやつて行かれるようにして頂きたいということを申上げていたのです。そこで今度、二十九年度の勧告をなさるのに、今、千葉委員にお答えもあつたのですが、まだ報告はするけれども、勧告をするかどうかは内部で決めないので、現行法では5%上下すれば、必ず勧告しなければいけないのです。今度の国家公務員法の改正法案では、必要と認めれば勧告をする。それは六%、七%でもしない場合もあるのです。調査対象を私の昨年から申上げているのは、一応昨年やつた七万人の調査対象を、本年もそれについて三月末までの実態をやつて、必要な部面は調整している。私は一割以上の引上げにははしてもいいけれども、基準はそう変えてもらわんようにしてもらいたい。そうすると、必ずこれは昨年の三月から今年の三月までには、七万人の対象で言えば、私は一割以上の引上げにはなつてないと思う。緊縮予算の場合に政府の方では、そう勧告されると困るというような意向もあるかも知れませんが、そこいら辺で、何か給与局長の御答弁では、そういう調査のほかに公務員自身の給与の実態のようなことを加味してやるのだととか、いろんな御意見を持つてているようですが、そろそろと、大分狂つて来るのです。誤解を招いて来る点も出来ますから、一つはつきりした勧告をする基準はどうすべしと思ひます。

のでござります。そこで、さつき千葉さんにお尋ねを申上げた以上のことと
は、ちよつと本日この席上では申上げられぬかねると思いますから、悪しからず御
承願いたいと思います。

○湯山勇君 大体私の申上げたことは御了解頂いての御答弁だと思いますから、
今日の段階ではそれ以上お尋ねしないことにいたしまして、別の問題を
もう一つお尋ねいたしたいと思ひます。それは昨年の勧告の場合には隔離地
手当についての増額勧告があつた等でございますが、これは全く無視され
た形になつておるわけです。只今、国際会のほうで審議されておりますあの僻
地教育振興の問題、こういうものは、人事院のほうでなさるのは、國家公務員
員だけござりますけれども、今日国家公務員に対してなされる給与の措置
が、地方公務員にどういうふうに影響しておるか、どういう関係にあるかとい
うことは御承知の通りでございまして、ああいうものが今日無視されてい
る状態、これについて、どうお考えになり、今後人事院としてこれをどのよ
うになさつて行こうとしておられるか。これが一点と、もう一つ関連があ
りますから、同じく勧告をしておきながら、やはり無視されたものが給与増額
則でござります。これも、この前に勧告したから、そのまま放置されるのか、或
はこれはやはり改めて給与増額則といふものを勧告しなければならぬかとい
うか、これも併せて一つお答え頂きたいと思います。

ておりますが、それで給与準則は、これはすでに内閣及び国会に対して勧告をいたしましたので、二度と又給与準則を勧告する意思はないのであります。何となれば、人事院の給与準則に対する考え方方は変つていいないのでありますから、そこで内閣のほうといたしましては、この給与準則の勧告を受けまして、その取扱いについてどうするかといふことを考えられて、公務員制度調査会というものを設け、これに付議されて、こういうお考えのように存じております。その結果によつて、内閣は適当な法案を国会に出されるのじやないかと思つております、それから、名の場合は人事院の考え方と違つてゐるかといふものであるか。若し違つておれば人事院としては人事院の主張が通るようになります。人事院の考へと違つておれば、人事院といつてしまつては、その実現に努力いたしたい。この考え方は変つております。

○委員長(松浦清一君) それでは日程を元に返しまして、国の經營する企業に勤務する職員の給与等に関する特例法案に対する御質疑のある方は御発言を願います。

本日の委員会開会前に、委員長及び理事の打合せ会を開きました。衆議院のほうから十八日付で若干の修正がなされられて可決されたものが送付されております。その内容はお手許にございましょうけれども、第七条の第一項の十八条の下に括弧して「第一項前段及び第二項及び第三項」を削除して、「二段、「第二十八条」の下「第一項後段」で括弧を入れる。それからこの行の下の方の「第七十五条第二項箇所の行に」とございますのを「及び」と訂正をする。そう修正可決されて送付されてしまうわけであります。この修正部分について、衆議院の方から修正箇所の説明を求めるかどうかということになると、いろいろ打合せをいたしました結果、修正部分の内容が極めて明瞭な部分でございますから、改めて衆議院から説明を求めなくてもよい、こういうふうに委員長、理事の打合せ会で決定をいたしましたので、御了解願いたいと存じます。

それでは本審査となりました本件に対する質疑のある方は御発言を願います。

○湯山勇君 第五条についていろいろお尋ねいたしたいことがあるのですが、わかり易くするために、具体的にいろいろな場合を挙げて、政府委員のほうへお尋ねいたしたいと思います。それは公企労法適用職員との関連に

は うにすこまに いほい院なたの分れ正業次を二枚中まお行院ひ 吉例秉桂

おいてでございますが、先ず本年度と
られる措置については、すでに加藤國
務大臣並びに今日まで政府委員の方か
らいろいろ御説明がありましたので、
大体了解できましたが、平年度における
措置、つまり来年度予算において一應
均衡がとれた後において、公企労法適
用を求めるという形において、休会中で
あれば開会後五日以内に、開会中で
あれば十日以内に国会に出されるわけ
でございますが、その場合に給与額額
において、それとバランスのとれるよ
うな予算がある場合は、格別問題はな
いと思ひます。その予算がない場合の
措置でございますが、その場合には當
然国会に対して仲裁々定の承認を受け
られるときは、本法適用の公務員に
対する補正予算も同時に提出されるとい
うことになるわけでございますが、如
何でしょうか。若しそういうことがな
されないとするならば、この法律の趣旨
旨は公企労法適用職員と、そしてその
中に勤務しておる一般職との間の不均
衡をなくするという趣旨なのですから
ら、そういうことがなされないとすれば、
結局はこの法律の趣旨が十分実施
されないことになると思いますので、
先ずその点を御説明いただきたいと思
います。

定を受けたというふうな場合に、お話を補正予算につきましても、国会に御審議を頂かなければならんわけであります。ただ、補正予算はその本質から言はいまして、当然同時に提出されるべきであると考えております。

○湯山健君 只今のは、仲裁々定について国会に了解を求める場合には、当然本法適用職員に対する予算措置も、若し給与総額の中で処理されない場合は提案される、こういうことでよくわかりました。

次にお尋ねいたしたいことは、今度は、特別な給与として支給する場合でございます。この説明の中に「収入の増加額又は経費の節減額の一部に相当する金額」云々とありますが、経費の節減額の一部を特別の給与として支給する場合は、この文章でよくわかります。されども、収入の増加額を特別の給与として支給する場合に、「予算の定めるところにより」という但書があります。両方かけておるので、収入増加、経費節減、それらを特別の給与として支給する場合に、予算の定めるところにより大蔵大臣の承認を受けて、こうなつておるわけですが、この「予算の定めるところにより」という意味はどういう意味でございましようか。

○政府委員(田上辰雄君) ここに第五条の「予算の定めるところにより」というのは、予算上の各五項業のそれべく従つてこういう意味であつて、特段これについて深い意味はないと考えて

○湯山勇君 要領を得ない御説明なので、ちよつと了解できないのですが、これは考え方によれば、相当重要な問題を生む可能性がありますので、もう少し具体的に御説明をいただきたいと思います。

○政府委員(田上辰雄君) 予算につきましては、予算総則の規定がありまして、それに従わなければならない。それでその規定によつて、こういうことでありまして、特に具体的な問題がありましたら、それについて又お答えいたしたいと思います。

○湯山勇君 只今の御説明では、規定或いは法によつてといふ御説明だったわけです。規定によつてといふ意味は、私がこれを見て感じたことは、むしろそれより計上された予算といふ具體的なものによつてといふふうにも取れるものですから、経費の節減額の一部という場合は既定予算がこれだけある。これだけの中でこれだけの分が節約できた。この分を特別の給与として渡すということになると、話はよくわかるわけですがれども収入増加の場合等において、予算の定めることとは、予算に定められた額というものが通常対象になると想いますので、そういたしまと、只今の参事官の御説明ではどうもあいまいだと思いますが、これはその額というものが対象にならないで、予算総則とか、或いはその各企業ごとに決められた法というものが、ここでは言われておるものか、その点をもう一度明確にして頂きたいと思います。

○政府委員(田上辰雄君) 湯山委員のお尋ねの予算の額という点につきまし

では、その前の「収入が予定より増加し」という言葉がありますが、その予定或いは経費を予定より節減したというこの予定の中に、これは予算で計上せられたもの、又はそれに従つてあらかじめ計画された具体的な金額より増加した或いは節約されたと、こういう意味で解釈しなければならないのであります。お尋ねになりまする後の「予算の定めるところにより」と申しますのは、只今申上げましたように、予算総則の規定に従つて大蔵大臣の承認を受けて、その承認によりまして支給することができるというふうに解釈いたすべきものだと考えます。

○湯山勇君 それでは今の御説明をそのまま受け取りますと、この文章は「収入の増加額又は経費の節減額の一部に相当する金額を」で一つきれまして、そして「予算の定めるところにより、大蔵大臣の承認を受けて」と、ここまで一つのものである、こういうふうに解釈していいわけだと思います。

○政府委員(田上辰雄君) 湯山委員の御質問の通りであります。

○湯山勇君 それでは更に確認いたしたいと思いますが、この予算という意味は、額ではなくて、予算総則、そういう法的なものである、これも再確認してよろしくどうございまますか。

○政府委員(田上辰雄君) その通りだと思ひます。

○委員長(松浦清一君) 速記をとめて下さい。

〔速記中止〕

○政府委員(田上辰雄君) 「予算の定下を」。

「めることにござります」と申すのは予算編成によりと、いう意味に解釈していいのをあらうと考えるのであります。おもう少し関係方面と十分打合わせをいたしまして、この次の機会に確答をいたしたいと思います。

○委員長(松浦清一君) ほかには本件に対する御質問はございませんですか。

○溝口三郎君 田上さんに簡単に伺おうとしておきたいのですが、只今予算総則の問題が出たのですが、予算総則中、十五条ですか、今の問題なのですが、「予算の範囲内であつても、予算計算書に定める職階級別定員以上の政府職員の増加又は給与の増額を、みだりに行つてはならない」という点なんですが、私が、私の前の委員会でいろいろお尋ねしたのですが、まだはつきりしない点があつたのです。それは昨年の八月の一日に職階級別の定数を人事院の指令で大幅に引上げた。例えば十級、十一級は人事院の指令では括弧にくつてその幅の定数は実情に応じて上へ引上げてもいいという指令なんです。当初は三千人あつたのを八月一日以後は一万二千人にしたのです。そういう操作をやつて一万二千人の管理職員の号俸を大体一号ぐらゐ予算の範囲内で上げた。私はこの前の委員会で質問したのですが、その職級別定数を二十九年度のベース・アップの率にその定数で計算をして行くと、三割三分ぐらゐの余分の本俸が計上されるのだという、この財源があるのじやないかということを質問したのですが、そういうことはないのだ、田上さんのお話では、二十九年度でも非常につまつてゐるから、特例法が出ても今年度は全部是正

できるかどうかむずかしいが、二十九年度以後三十年になれば、できるだけそれが正したいというお話をだつたのです。私はその後調べてみて大体その原因は分つたのです。それは二十八年度の当初の職級別の定員を八月一日には大幅に引上げたのが、二十九年度の特別会計に出ている職級別の定数は、十級、十一級というようなのをくくつてあるからはつきりしませんが、大体二十八年度と同じようなことになつてゐる。そこで問題は昨年の八月一日現在で人事院の指令に基いて三千人を一万二千人に引上げた。その職階級別の定数は何かお配り頂いた資料では、二十九年の八月現在それを使つていてある。そうすると、予算総則では政府職員の職階級別定数はこの予算計算書に上つてゐるのをみだりに増加してはいけないというが、実際にはこの十級、十一級の三千人という職階級別の定数を一万二千人に実際はしているのかどうか、その点をはつきりしておく必要があると思うのです。人事院のほうは一万二千人と承認しているが、大蔵省の予算のほうは三千人だということになるのか。それから附加えてお尋ねしますが、昨年八月一日現在で職階級別の定数を変更したのですが、それは人事院では承認するという指令を出しているのかないのか、郵政省だけでそういうものを始めたのかどうか、そしてそれは二十八年度限りで解消しているのか。現在は十級、十一級の職階級別の定数は郵政省は一万二千人にしているが、大蔵省は三千人にしていいる。これが、この特例法によつて三十

度の本当に必要なものは、定数をはつきりして予算措置もやつて行かなければならんということになつたわけです。私はその後調べてみて大体その原因は分つたのです。それは二十八年度の八月一日には

年度の本当に必要なものは、定数をはつきりして予算措置もやつて行かなければならんということになつたわけです。

○政府委員(田上辰雄君) 溝口さんのおつしやいましましたように、八月に人事院からの人事院規則によりまして、各級別の人員につきまして、級別をくくらべるということの規則による通知がありまして、五現業におきましては、その規則に基いて措置をいたしておりますのであります。これは先般お尋ねの点とも関係をいたすのでありまするが、その通牒が実は各五現業に通達されて、五現業におきましてはそれ／＼調査準備をいたしました。

（了）

地方公務員につきましてはいわゆる特別職關係を落しておつたことがござりますので、本年度におきましてはそれを正確に計上したという点で殖えておるのでございます。

なお教育公務員の場合は昨年十八億七千万円であります。本年度計上しておりますのは二十二億五千万円で、これも二〇%の増になつております。これは地方の教育職員の増であります。御承知のように学級数の増が相当数あります。関係上かかる数字が出ておるのであります。無論その増員のほかに一般のペース・アップ及び昇級の増といつたものがこの内容になつておるわけであります。

以上合計した数字を比べてみますと、昨年の九十五億に対しまして本年は百十五億であつて、二一%の増になつておりますが、以上申上げました理由によつて総計において大体そういうような狂いが生じておるわけであります。

○千葉信君 御説明を承わつておりますと、私ども心配しておりましたように、さつぱりどうも結論としては、政府のほうから提示されて来る予算額等は今回の場合に限らず、どうも意図的な、政治的な数字が提示されがちだつた従来の懸念がここでも一層はつきりして来るという印象をますく深めざるを得ないのです。去年の十二月における二・五%の増額率に伴つて見積られた九十五億円というものが、実施の際にかなり減額されて、十六億程度減った二十億円も積えて百十五億円になるという数字の根拠について、只今の

御説明を聞いておりますと、一番増大した根拠としては、給与改訂があつたという条件と、もう一つは昇給昇格に伴う給与の増大、まあこういう点がその中心になつておりますが、一体昨年の十二月からこの六月までの間にどういう状態の給与の増額と昇給昇格があつたかといへば、給与の増額は成るほど一部にはその割合が比較的高く改訂されたものも公社関係等の一部にありますけれども、併しそれにしても大体が公務員の改訂給与額、その率は九、三%であります。地域給の分については、これは振替、本俸構入れといふやり方でありますから、この点はいささかも給与の増大になつておらない。それからもう一つは自然増加といふ問題でありまするが、この自然増加の点については年間予算額で抑えられてゐる。給与の自然上昇増加率といふのは五%の調整額を以て行われてゐる。最大限度増加率となつて現われておるものは約半分の二・五%に過ぎないのです。そうするとその両者の合計というのは一・八%にとどまつていいということことは、これははつきりしてゐるのです。給与の改訂とそれから自然増加率と上昇分とを加えたものが一・八%以上に出ていないということはこれは明かなんです。而も一方では、一部例え電通等における職員の増加を云々しておられますけれども、これは今回起つたことじやなくて、昨年十二月の〇・二五支給のときにはすでに職員として大半が採用されて勤務しておつた職員です。この増加は、そ

うするとこの点は増加の理由としては適切な国会に対する説明にはなつておらない。

それから一般会計の分なんかについて特別会計繰入れ分を云々しておられます、この場合に問題となつて来ることは、補助職員分が今回は計上した。これは少し問題があると思うのです。補助職員というのは何かといえば、これは非常勤職員です。従来非常勤職員等の分については大抵の場合その職員が業務費から支弁され、若しくは旅費から支弁されるという形で定員法をどまかして、そうしてこれは実際給与の中では扱つておらない。特別に扱われておる。そうして実際にその支給の場合においても臨時職、非常勤職員に対しては今まで、従来扱つておるはずだが、今回はこれを特に予算見積額の中へ入れて来たという態度が少くとも穏当な態度とは言れない。そういう条件を数え上げてみると、どう計算しても総額としての百十五億は水増しということに断定できると思ふ。

○政府委員(田上辰智君) 私どもはこの二十九年度の見込額につきましては、決して特に工作をしておつたり、或いは特別な意図があつて計上したのではありませんのであります。その点につきまして千葉委員の御攻撃は当らないと思うのであります。

第一に申上げたい点は、千葉委員は、昨年の十二月と只今までの間の半年の間だということを言わわれたのでありますけれども、二十八年度見込額として計上いたしましたのは、ここにたびたび申上げますように、昨年六月の期末手当の際の御要求によって出しました見込額なんでありまして、その後一年間の計上であるのであります。そうして補助職員の分につきましては、先ほど申上げましたように、保安庁職員等の予算の一般会計における余裕を見込んでこれを計上しなかつたという事情を正直に申上げておるのであります。これは今回の見込額としては補助職員分も他会計への繰入の分も必要な分として計上して御覧に入れておるわけであります。従つてこれらの数字につきましては、多少の調査不十分な点はあるかも知れませんが、併し特別な意思を以て、お言葉にありましたような特別な水増しをして提示しておるのだというふうなことではないということを御了承頂きたいのであります。

○千葉信君 非常勤職員の分、それはどうですか。非常勤職員の分について政府としては今のお説明があつたように出すという方針でおられるのか。二ヵ月ごと更新される非常勤職員に対して勤続と認めて政府は補助職員の分を出すつもりなのかどうか。

○政府委員(田上辰雄君)　これは加藤大臣からもお答えいたしましたように、今日〇・二五カ月分の増額は国的基本的な緊縮方針その他の事情から極めて困難であるということをお嘗えておるのでありますて、これを計上してあるかどうかというのは、これは方針の問題でありますて、政府としたしましては、今日これを計上することは到底できることであります。従つて私のこと申上げまする点は、若しもこれを計上するとなればこういう数字を必要とするのであつて、〇・二五カ月分の増額ということになれば、只今申上げましたように一般会計において補助職員分も計上しなければならないということを申上げてゐります。

○千葉信君　これは田上君に言うのは少し苦悶かも知れないけれども、その点に問題があると思うのです。補助職員、非常勤者等に対して政府は従来期未手当等については、これは鉛くまでも臨時者であると言う。そして又最大限二ヵ月ごとに更新させる職員であるという考え方で從来この支給についてはとかくの批評を浴びながら政府の方針を押し通して來たわけです。ところが今聞きますと、今でもその政府の方針ははつきりしたものじやない、むしろ公算は出さないほうに傾く氣色があるような御意見である。田上君に言うの

○政府委員(田上辰雄君)　これは特別会計のほうにもありますよ。

○千葉信君　出すという方針ですか。これは特別会計のほうにもありますよ。

福島県日和田町の地域給に関する請願

請願者

福島県安積郡日和田町長

伊藤亀三郎外百七

紹介議員 木村 守江君

福島県日和田町は、郡山市に近接し、同市とあらゆる面において密接不離の関係におかれ、近來はその住宅地的性格も加わり都市的消費地域となつたが、物価は郡山市を上回る実情であるから、本町の地域給を一級地に指定せられたとの請願。

第二六二〇号 昭和二十九年五月十日受理

福島県好間村の地域給に関する請願

請願者 福島県石城郡好間村長

鈴木栄一外二百八十九

紹介議員 木村 守江君 田畠

金光君

福島県好間村は、平市、常磐市、内郷町に隣接する常磐炭田地帯の中心地で人口二万三千余を有し、全国一の大村で市にも匹敵する要素を持つてゐるが、現在無級地であるため、炭鉱勤労者に比して待遇上大きな差のある公務員の生活はきわめて困難な実情にあるから、本村の地域給を一級地に指定せられたいとの請願。

第二六二一號 昭和二十九年五月十日受理

岐阜県陶町の地域給に関する請願

請願者 岐阜県恵那郡陶町長

紹介議員 古池 信三君

岐阜県陶町は、北米向高級ディナーセット及び南方向輸出陶磁器の製造が盛

んであるため、労賃と生計費がいちじるしく高く、また生活必需品を名古屋市から移入している関係上、物価は近隣の町村に比し二、三割高い実情にあり、従つて本町の公務員の生計に及ぼす影響はまことに大きく、人事の運営面に大なる支障をきたしているから、本町の地域給を二級地に引き上げられたいとの請願。

第二六二九号 昭和二十九年五月十日受理

茨城県相馬町の地域給に関する請願

請願者 茨城県北相馬郡相馬町役場内

川村靜外八十

七名

紹介議員 宮田 重文君

茨城県相馬町は、東京都心から一時間にして達し、取手町に次ぐ北相馬郡第二の文化町であり、特に取手駅までの常磐線電化に伴い急速に郊外都市的色彩を帯び、東京に通勤する者及び移住していく取手町、我孫子町と何ら変らない状態となつてきた。そのため本町の

公務員の中から東京方面に職場替えを希望する者が続出し、現在の公務員の志氣に悪影響を与えている実情であるから、本町の地域給を一級地に指定せられたいとの請願。

第二六三〇号 昭和二十九年五月十日受理

高知県吾桑村の地域給に関する請願

請願者 高知県高岡郡吾桑村長

紹介議員 入交 太藏君 寺尾

高知県吾桑村は、北米向高級ディナーセット及び南方向輸出陶磁器の製造が盛

る須崎町を離れる四キロの北に位置し、東北部は険しゆんな山岳にかこまれ、南西部だけに平野がひらけて須崎にのぞんでいる。このような地理的環境によつて文化経済は須崎町、多ノ郷村と一体的の共同関係にあり、村民の日常必需物資はほとんど須崎町より購入しているため、物価は須崎町より高価となり、加うるに村民一般の生活および文化程度は非常に高いので在勤公務員の生活費はかさむ一方となり、地域給のある須崎町や多ノ郷村に通勤する俸給生活者や高賃金の民間企業従業員との間にあつて、不均衡な待遇の下に苦しい経済生活を営んでいる実状であるから、本村を地域給三級地に指定せられたいとの請願。

第二六三六号 昭和二十九年五月十日受理

鹿児島県上屋久村の地域給に関する請願

請願者 鹿児島県熊毛郡上屋久

紹介議員 村長 深田直彦

鹿児島県上屋久村は、人口一万三千余を有する屋久島の中心地で、村民の生活様式は消費形態をとり、しかも消費物質は鹿児島及び北九州から輸入しているため販売価格は高騰を見る結果となり、消費生活に困難をもたらしているから、本町の地域給を一級地に指定せられたいとの請願。

第二六三〇号 昭和二十九年五月十日受理

高知県吾桑村の地域給に関する請願

請願者 高知県高岡郡吾桑村長

紹介議員 入交 太藏君 寺尾

高知県吾桑村は、北米向高級ディナーセット及び南方向輸出陶磁器の製造が盛

に関する請願

請願者 長野県北安曇郡大町議会議長 伊藤半二外二

十名

紹介議員 初生 三七君

鹿児島県三笠町は阿久根市の西北方に位し、同市へ十五分、出水町へ二十分、川内市へ四十分、熊本県水俣市へ四十分の距離にありこれら都市を結ぶ

(一)寒冷地手当の制度化を行い、北海道に準する地域にも支給すること、(二)寒地手当の所要量を三・七十トンに増加し、現行の頭打ちを打破すること等の改正措置を講ぜられたいとの請願。

第二六四二号 昭和二十九年五月十日受理

群馬県太田市の地域給に関する請願

請願者 群馬県太田市長 堀越

紹介議員 永岡 光治君

群馬県太田市は、旧中島飛行機製作所の所在地として戦前、戦時を通じて従業員三万余を擁した航空工業都市であつたが、終戦により二万余の失業者を数え、その多くは米麦等のやみ商人に化する等不健全極まる都市に変り、加えて本市には問屋、大酒店がなく小資本の商人だけである関係上、生活必需品のほとんどを足利市、伊勢崎市、桐生市等から移入すると相まって、物価は県下主要都市の最高位を示し、本市の公務員の生活は破たんにひんして

いるから、本市の地域給を二級地に引き上げられたいとの請願。

鹿児島県三笠町の地域給に関する陳情

陳情者 鹿児島県出水郡三笠町桃山澄良外二名

鹿児島県三笠町は阿久根市の西北方に位し、同市へ十五分、出水町へ二十分、川内市へ四十分、熊本県水俣市へ四十分の距離にありこれら都市を結ぶ

受理 第六七二号 昭和二十九年五月十日

国家公務員に対する寒冷地手当及び石炭手当の支給に関する法律一部改正

受理 第六七二号 昭和二十九年五月十日

昭和二十九年五月二十八日印刷

昭和二十九年五月二十九日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局