

第十九回 参議院地方行政委員会会議録第二十六号

(五四五)

昭和二十九年四月二十三日(金曜日)午前十一時一分開会

出席者は左の通り。

委員長

理事

委員

内村 清次君

石村 幸作君

堀 末治君

伊能 芳雄君

伊能繁次郎君

長谷山行毅君

小林 武治君

島村 軍次君

秋山 長造君

若木 勝藏君

眞森 順造君

加瀬 完君

塙田十一郎君

鈴木 俊一君

奥野 誠亮君

中村 豊君

清君

同務大臣
國務大臣
政府委員
自治庁次長
自治庁税務部長
運輸省自動車局長
事務局側
建設委員長
地方行政委員長
内村清次殿

常任委員
会専門員
説明員
運輸省港湾局倉庫課長
向井 重郷君

伊藤 清君

○地方税法の一部を改正する法律案
(内閣提出、衆議院送付)

本日の会議に付した事件

○委員長の報告

○委員長(内村清次君) 地方行政委員会を開会いたします。

地方税法の一部を改正する法律案を

正する法律案につきまして、建設委員

長から申入れが来ておりますから、そ

れを先ず朗読いたします。

住宅金融公庫法の一部を改正す

る法律案の修正に関する申入

標記法律案について当委員会におい

ては昨日附則第六項(地方税法の一

部改正)を削除修正審議決しました。

その趣旨は、同項の不動産取得税減

免に関する規定は地方税法が未だ

貴委員会において審議中であります

ので、議事の手続上これを先行する

ことを避ける為であります。然し乍

ら同項の規定そのものは住宅政策上

若くは耐火建築の促進上緊要なるも

のでありますので、貴委員会におい

て地方税法中にこれを取入れられる

よう然るべき御措置方格別の御配意

を相煩わしくここに申入れます。

昭和二十九年四月二十日

○若木勝藏君 私、今度の税法を改正

いたところの基本方針について二、三

伺いたいと存ります。それでは委員の質疑を伺う

いますか、それで……。(結構ですね」と呼ぶ者あり)

○若木勝藏君 私、今度の税法を改正

いたところの基本方針について二、三

伺いたいと存ります。それでは委員の質疑を伺う

いますか、それで……。(結構ですね」と呼ぶ者あり)

○若木勝藏君 私、今度の税法を改正

いたしまして、地方の財源の充実を

図るというふうな問題があるのでござ

りますが、これにつきましては、政府

がどういうふうな一つの考え方からこの財

源の充実をいわゆる地方財源の充実を

図つて行くか、この点について私は伺い

たいのであります。と言いますのは、ま

まして、お手許に配付されましたこの申入書を御参考の上に御審議のほどを

委員長からお願ひを申上げておきます。以上で報告は終ります。

同法案の審議でございますが、政府

の提案理由と補足説明だけは終つてお

りますが、あと総括質問から入りまし

ようか、どうしましようか、その点御

意見ござりますか。

○若木勝藏君 やはりこれはですね、

今度の地方税法の改正は、これは相当

の、政府としても五つの基本方針をき

めてやつておりますので、それらに關

連しますから、総括質問から入つて、

そういう根本問題を先にいろいろ聞いて

たほうがいいのじやないかと思いま

す。

○委員長(内村清次君) よろしうござ

りますが、それで……。(結構ですね

と呼ぶ者あり)

○若木勝藏君 私、今度の税法を改正

いたところの基本方針について二、三

伺いたいと存ります。それでは委員の質疑を伺う

いますか、それで……。(結構ですね

と呼ぶ者あり)

○若木勝藏君 私、今度の税法を改正

いたしまして、地方の財源の充実を

図るといふうな問題があるのでござ

りますが、これにつきましては、政府

がどういうふうな一つの考え方からこの財

源の充実をいわゆる地方財源の充実を

図つて行くか、この点について私は伺い

たいのであります。と言いますのは、ま

して、その点について私は伺いたい

と思います。

○若木勝藏君 そうしますと、

地方の財源の充実を

図つて行くか、この点について私は伺い

たいのであります。と言いますのは、ま

して、その点について私は伺いたい

と思います。

○若木勝藏君 そうしますと、

地方の財源の充実を

図つて行くか、この点について私は伺い

たいのであります。と言いますのは、ま

して、その点について私は伺いたい

思います。

○若木勝藏君 そうしますと、

地方の財源の充実を

源を充実して行くということになります。これが本体になつて参るわけですね。国のある出先機関といふうな府県が、そういう形ではないにどうしても府県自体に主体をおいて行かなければならん。そういう点から考えてみましても、地方財源の充実というふうなことが、現在とられておるところの地方制度がややその国の出先機関化しておる。全くこれは国の事務の七、八割もこれをやつておる。そういうふうになりますれば、この財源の充実というふうなことよりも、むしろそういうふうないわゆる制度のですね。政廳といふうなものを、いわゆる地方自治を本当にやられるような形に直して行くのが私は重要ではないかと思います。その点どういうふうにお考えになりますか。

う工合に申上げたらいいか、とにかく現在の自治團体を頭に置いてとにかく現在の自治團体を頭に置いては考えておりますけれども、私の考えるよう市町村自治團体というものが育つて来るならば、私は自治團体といふものには市町村というものが自治團体であるという解釈で、府県というものがその場合にはどういう形にして残りますか。国の出先機關という形になつても、十分自治の育成というものの本旨にも通い、自治制度の破壊といふことなしに中央地方を通じたすつきりして、た簡素な行政機構というものが出来て來るのでではないか、こういうまあ考え方をいたしておるわけであります。

○若木勝藏君 私はこういうふうに思うのです。今地方の財源を充実して行くということは、現在において國の事務を大巾に負つておるところの府県に對してこれを移譲すると同時に、財源を充実して行くという両様相待った形で行わなければならん。こう思つのでありますと、國の事務はそのままにしておいて、そして地方に負担をかけてその財源を充実して行くことになれば、これはおかしなものにならぬではないか。この点を聞いておるわけです。

○國務大臣(森田十一郎君) 移譲して

というはどういうお気持でしようか。要するに今國の事務である、國の事務であるが、府県に一つやつてもらつておるということになつておるのであるが、そうでなしにそれをこういう国事務でなく自治團体の事務にする、こういうお考えでありますか。

○若木勝蔵君 それに伴い地方の財源を充実されれば、地方自治の育成

○國務大臣(塙田十一郎君) 現在委任しております。委任して府県地方自治団体にやつてもらつております仕事は、地方自治団体の事務といふ概念にして、従つてそういうものを固有の自治団体の事務といふ概念にし、委任を受けている事務を処理するに必要な財源というのでなしに、固有の事務を処理するに必要な財源といふことで財政措置を考えるという考え方も考えられると思いますが、それにいたしましても、私は市町村というものがあつて、府県というものがあつて、そういう工合になければならないということではないのではないかどうか。やつぱり行政機構としては中央地方を通じての簡素な機構といふものは、自治団体は一段階でそのところで整理できる性質のもの、本来の自治団体にふさわしいもの、若しくは相当自治団体が大きくなつて来れば、今まで或る程度国でやつておつたのも任せられるものも出て来るかも知れませんが、まあ自治団体の段階に応じて任せらる事務といふものをおのずからそこに規定して来て、それに応じた財源措置をして行くこととていいのではないだらうかと感じを私は持つておるわけです。

○秋山長造君 ちよつと関連して。長官のお話を聞いておりますと、やはり今的地方制度といふものに対しても批判を持つておられる。この府県と市町村の二段階ということには無理がある。何とか遠からざるうちにこれを改めたいという御意見のようです。そういうお考へでやつておられながら、他方においては今回の税制改革のこの五大方針の一つとして、この住民の負担

官がよつて以て最も基本的な自治団体を新たに起される。而もそれも本来長官の反対を押切つて百七十箇とから、その反対を押し切つて百七十箇といふものを道府県民税に吸い上げると、いう行き方は全然これは矛盾しておるのではないかと思うのですがね。その点どう考へておられますか。

○國務大臣(堺田十一郎君) これは最初にも申上げましたように、まあ考へておることは、今申上げたように、私は市町村自治団体といふもの一段階でもむしろこれを育成して、県という中間段階といふものが自然に消滅するようにならうという感じでおるのであります。しかし、それは大問題でありますし、その場合の構想自体だけ私に今こういう構想といふように考へがあるわけでもないのであります。まあそんなような意味もあるのですから、今まで現行の機構を頭に置いておるのであります。現在の機構の上では府県といふものも、やはり自治団体として性格はあるのでありますから、それに必要な財源を求める。それで府県に必要な税源をどこから持つて来るかというと、やはり府県の税源として必要なものをどういう工合に配分するかという問題に帰結すると、うのであります。まあ市町村から取つたということはまさにその通りでありますけれども、ただ取りつけなしにしたという意味でなしに、それだけ市町村から来たものは他の面で市町村の分

○秋山長造君　長官のおつしやるのはまあ一応筋が通るような形にはなつておるのです。というのは、まあ府県の性格を変えるとか変えぬとかいう問題は将来の問題として、現在の現行法の下ではやはり府県が完全自治団体だから、住民税の原則に立つて道府県民税を創設するということも間違つてはいないといふ御説明はその通りだと思ふ。併しそれにしても、これは至極形式的な御説明に過ぎないとと思うのでありますからして、これを至極形式的に過ぎないと認めさせておられるのです。そして又早晩これを根本的に何らかの形に切替えて、現状はそうあるにしても、現状のものを自治廳長官がよくないものと認めておられるのです。そして又早晩これに反対を押切つて吸い上げ、それをもとに特別に負担分任というような形を強調して、道府県民税を新たにここで創設するということは非常に無理があり、又自治廳自身どこまで確固たる信念を持つて、自信を持つてそれをやるけれども、併しそれはもう現在の實質的には、早晩は形式的にも自治体だということになつておるとおつしやるけれども、併しそれはもう現成のものには、早晩は形式的にも自治体だということになつておるとおつしやるけれども、併しそれはもう現成のものは自治体だといふ方針で行つておられなくなつたという方針で行つておられました。

れるのでしよう。その際に、こういう県を完全自治体として飽くまで守るという前提があつて初めて意味のあるような道府県民税を創設されるということは、私はみずから矛盾を犯しておるのじやないかといふに思われるのですが、若し自治庁長官がさつきおつしやるようなことならば、もう暫くとにかく自治法の改正なり何なりの見通しがつくまでは、少くとも現状維持で行かれただはうが私は筋が通ると思うのです。その点どうですか。

○国務大臣(塚田十一郎君) そういうお気持のお尋ねであれば、これは感じの問題と、それからして物の考え方の問題だと私は思ひます。私は今まで行かれたまゝの現状維持をやめ、本格的にそういうふうに地方制度 자체の改革を行われるときに、それに応じた措置をするのがいいか、現在そのまゝであるときに心じた一応の措置をし、又改革が行われたときにそれに応じた措置をするのは、自分はそう思ひけれども、併しやはり現在あるものをこのままに放つておいて、本格的にそういうふうに地方制度 자체の改革を行われるときには、私は一応こうしておくほうがいいかと、いうことを考えますと、やはり私は一応こうしておくほうが適切である、こういう感じを持つて今度の改革をいたしたわけあります。殊に自治制度の改革というものは繰返して申上げますが、これはなかなか私が一人考えたからといってそう簡単にできるかどうか疑問の問題でありますし、たくさん人の御意見もありますでしようし、かたゞや、やはり現在の状態といふものを基礎において、取りあえず措置をしておく、殊に今度の府県に対するいろいろな考え方というのは、これはシャウブ勧告のときに又直す場合があるというふうなこと

でありまして、その後運営してみてまさにその通りであつたという感じが強くなつたので、本来から言えばもつと早く是正して然るべき問題じやなかつたかと思うのであります。しかし、その意味で今度の措置が多少遅れた形にはなつておりますが、制度を変えた形に

○若木勝蔵君 私もさつきから長官にお尋ねするのはそこにあるのです。今秋山君からも質問がありまして、とにかく大方国の事務をやらせながら、而も道府県民税をここに創設して、そういうふうに了解のできないところなんです。若し今のようなこの制度で当分行くと、住民に負担させて行くというようなら十分支出すべきである。然るにその方面はそのままにしておいて、この負担分だけは府県の住民に負わせると、どう考へ方は、これは何と言つても了解ができない。そこで今の長官の考へ方はから言えれば、暫時暫定的にこういうふうにしておいて、そうして将来又地方自治の改正でもできたらこれを直しておきたいと思います。そこで今度の改革が行われたときに、それに応じた措置をするのがいいかと、いうことを考えますと、やはり私は一応こうしておくほ

ども、併しやはり現在あるものをこのままに放つておいて、本格的にそういうふうに地方制度 자체の改革を行われるときには、私は一応こうしておくほうがいいかと、いうことを考えますと、やはり私は一応こうしておくほうが適切である、こういう感じを持つて今度の改革をいたしたわけあります。殊に自治制度の改革というものは繰返して申上げますが、これはなかなか私が一人考えたからといってそう簡単にできるかどうか疑問の問題でありますし、たくさん人の御意見もありますでしようし、かたゞや、やはり現在の状態といふものを基礎において、取りあえず措置をしておく、殊に今度の府県に対するいろいろな考え方といふものは、これはシャウブ勧告のときに又直す場合があるというふうなこと

の御説明でありますたが、それらに対するものと伺いたい。

○国務大臣(塚田十一郎君) これは今まで極力この制度を育成強化して行く、その過程の今度の税制改革だと受けておりましても、又政府としまして、今考へられておるいろいろな考へ方は、これは何と言つても了解ができない。そこで今の長官の考へ方はから言えれば、暫時暫定的にこういうふうにしておいて、そうして将来又地

方自治の改正でもできたらこれを直しておきたいと思います。そこで今度の改革が行われたときに、それに応じた措置をするのがいいかと、いうことを考えますと、やはり私は一応こうしておくほどの間は、少くとも現在の制度の調査会としましても、又政府としましても、確定の線を出しましたのであります。しかし、その調査会の答申で、もうこれはかなりの間は、少くとも現在の制度の調査会としましても、又政府としましても、確定の線を出しましたのであります。しかし、その調査会の答申で、もうこれは

の御説明でありますたが、それらに対するものと伺いたい。

○国務大臣(塚田十一郎君) これは今まで極力この制度を育成強化して行く、その過程の今度の税制改革だと受けておりましても、又政府としまして、今考へられておるいろいろな考へ方は、これは何と言つても了解ができない。そこで今の長官の考へ方はから言えれば、暫時暫定的にこういうふうにしておいて、そうして将来又地

方自治の改正でもできたらこれを直しておきたいと思います。そこで今度の改革が行われたときに、それに応じた措置をするのがいいかと、いうことを考えますと、やはり私は一応こうしておくほどの間は、少くとも現在の制度の調査会としましても、又政府としましても、確定の線を出しましたのであります。しかし、その調査会の答申で、もうこれは

○若木勝蔵君 今の問題は極めて私重要な問題だと思うのです。確信を持つておるということになれば、いよ／＼私はあなたの今度の税制の改革に対しでの考え方というものは見通されるのだ。というのは、この改正の態勢をずっとと考えて見ますと、これはどうしても府県というふうなものを国の出先機関というものにするという、いわゆる自治体というものから離れて行こうという傾向が税の体系から見える。それを一つ具体的に申上げてみると、必ず大体こういうふうな構想ができるいるのじやないか。府県民税を創設して、そうしてまあ町村民税の一部をこれを吸収する、吸い上げる。そのためにはあたばこの消費税を設けてやる、これが一つの考え方ですな。次は財政需要に対するところの財政収入の不足の分を交付税制度で以てこれをカバーして行く。これは従来の交付金制度に替えてしたものだらうと思う。第三番には、今度は入場税を国税に移管して、その九割を人口に按分して還元してやる、こういう形になるわけです。

にはこういひ替り財源を与えることは、これはいいじやないかというお考えもあるかも知れないけれども、三番目の入場税を国税に移管して、その九割を人口に按分してやるなんということは、これは全く地方の財源の枠内で以て操作することであつて、まあ地方から言つたら、国が要らないお厄介をしておるのではないか、こういうようなことをあえてしなければならないところにこの地方自治というものを国の一つの統制を持つて行こう、国家の統制を強くして行こうという考え方だ、いわゆるあなたの知事官選論から推して行けばこういうことが言い得るのじゃないか、こういうふうに私は考えるのですが、その点はどうなんですか。

なそれが偏在するという形であります。ときに、今考えておりますように、今的地方制度の基本のいま一つの考え方になりますが、富翁な県と貧弱な県と大きな差を付けさせないでやつて行くという考え方、つまり富翁団体と貧弱団体との間の財源調整をして行くという考え方です。それに更に加えて行きますと、偏在するものをそのままにしておいて、交付税制度だけ調整をして行くことになるけれども、これは交付税というものが非常にたくさん要るということになるわけです。交付税がたくさん要るということになると、これは交付税だけ行けばそうたくさん要るということになるわけですね。交付税がたくさん要るということになると、これは別な面で国民負担が増えるということになるわけですから、そこまでで国民負担の面と考え合せて独立財源が欲しいが、従つて交付税を余り減やされない。独立財源だけで行けばそういう工合にたくさん金を持って行かなければ地方の調整ができないといふような、いろいろ異つた矛盾する要請の調和をとろうとしたところにこの考え方方が出て参つたので、入場税を国に持つて来たのはどこまでも、いつも中止上げるように、その偏在をする数多くのものの中からその一部分を偏在は正のためには使おうという感じで、こういう措置になつたわけで、勿論入場税の偏在の形は、その後国会の修正によつて私どもが当初意図した形とは大分ちがつて来ましたが、少くとも政府原案の意図をしておつたところは今申上げたよう考え方であつたわけです。

これは何と言つても地方の自治といふことよりも、むしろ國のほうを主体にしてそれに統制して行こうというよくな形が強いのではないか、こう思われるのであります。それに対する長官は、いわゆる「御答弁」になつたのであります。されば、それは、いわゆる「連合委員会」でも申上げたのであります。偏在はむしろ偏在は正である、こういうふうなことを御答弁になつたのであります。ですが、そうしますと、偏在は正ということに対する又考え方私には、いわゆる「連合委員会」でも申上げたのであります。当然のことであつて、本当に各地方団体が独立財源で以て自分たちのいわゆる運営を進めて行くということになれば、当然では認めでやらなければならぬことではないか。従つて財源の乏しい方面に對しては國が面倒をみてやつたならば、おののくの團体が十分な施設とか、そういう方面に個性を發揮して、文化の方面でも、交通の方面でも、お互いに伸びて行くところの途がはつきりして来るのじやないか。その枠内においてそれを高いほうから低いほうに流して行こうということになれば、偏在は偏在の形は是正されるような形であるけれども、伸びて行くところの頭を押えて、そうしてその方面からいわゆる乏しい方面にそれを助けたやつ、こういうことに結果がなるのである。お互に背比べをしてみて、何ら一つの地方団体のうまみといふうなもの、個性といふものは發揮さ

ない。これは地方自治の育成ということから非常に私は考えなければならん。そういうことを考えて来て、ただ単に地方の財政のこの調整であるといふうふうに考えられることは、私は根本問題として狂いがあるのじやないか。そこに又私先ほどから申上げておるところの長官の地方自治に対する根本的な考え方方が私と違うのじやないかと思うのであります。どうでしよう、その点は。

○國務大臣(塚田十一郎君) この点は、この前の合同委員会連合委員会のときにもやはりお尋ねがあつてお答えしたところで、私も基本の考え方としては区別がある。能力に違いがあるなら能力に違いがあるままに育てて行くという考え方を持つてはいるのであります。この点はむしろ私どもの立場からはそういう考え方が出て来るのです。さて、若木さんのはうのお立場からは、個人の場合においても或る程度均して行く、地方団体に対しても或る程度均して行くという勿論お立場があるのじやないかと考えておるのであります。

○若木勝藏君 そんな抽象的な考え方を持つてない。

○国務大臣(塚田十一郎君) そこで或る程度偏在はしているのが正しいとは思いますが、偏在をそのまま最高度に、これはまあいろいろな税源を組合せて参りますと、税源自体で以て偏在しないように組合せができると、私は一番自分の考える独立財源が偏在しないで、そしてどの団体も或る程度の仕事ができるという形になるのであります。が、残念ながら考え方される地方の税源はみんな同じように偏在をす

る。そして非常に偏在の激しい部分をそのままに放つて置いて、或る程度貧弱団体も仕事をさせようということになると、さつき申上げましたように非常にたくさんの方々の交付税を国が支出しなければならんから、それでは国民負担が増えられないというので、基本の考え方としては偏在を是認の考え方であります、それが別の面の要素を、少し考え方を加えて、若干偏在を是正して行つたという考え方方に今度の改革案はなつておるわけであります。入場税それから事業税、大きな固定資産税なんかにそれらの点が今度の改革で目立つておるものと思います。併しこれらの措置をいたしましても現実には依然として偏在といふものは相当程度まだ残つておると思いますし、私も又残つておるのが正しいと、こういう考え方をしておるわけであります。

若木委員のお話を伺つておりますと、國と地方というものを全く截然と區別して、利害相容れない団体、立場あるといふうに概念なさつてゐるのじやないかと思うのであります。併し私の感じ私の感じではどつちに入つて行つても國民の懐ろから出るもののは一つのものなんでありますからして、その一つの國民の懐ろから出るもの性格に従つて一部分は地方へ行く、一部分は國に行く、又國に行つた部分も或る程度帰つて来る、そして國民の懐ろから出するものは最小限で食いとめられて、國も地方も或る程度の仕事ができて行く。こういう形に考えて行くのでなければ、私は正しくないのじやないか。とにかく地方が非常に困るからそれは國が面倒みればいいじやないかといつても、國が限りなく自分で財源を捻り出せるわけじやない。やはり國民に面倒をかけるのでありますから、國民公會担当を考えると或る程度の調整といふのは、地方団体の財源として國がきめ出せるわけじやない。やはり國民に面倒をかけるのでありますから、國民公會担当を考えると或る程度の調整といふことは、國の内部からでもこれは按配して頂かなければならん部分が出て来ると思うのであります。

べて交付税というものは非常に少くないつております。こういうふうな点を考えてみますと、どうしても国ではこの面倒をみないで、そうしてお前たちだけでもやれ、そうして財政のほうではこれを縛つて行く、こういうことになる」と、どう考へても國に主体があつてそれで以て統制して行く形に見えて来る。交付税をつぶりやることになるとこれ又考へ方が違つて来る。併し從來行われておつたところの平衡交付金よりは確かに少くなつておるという点からみますれば、私の先ほどから質問しました点がはつきりされるんじやないかと思います。これはどうでしよう。

○國務大臣(森田十一郎君) この点は私は全然過に考へておるのであります。私は交付税が少くなつたといふことは、独自の財源が多くなつたということになると思うのでありますし、又地方の財政制度というものからすれば、独自の財源が余計になるといふことになると思うのであります。

本当に國に地方が縛られておる縛られておると言いますけれども、地方の税率をどうするかということは、直接受けはこれは國の財政の要請から縛られるということと私はないと思うのであります。例えばまあ府県民税、市町村民税を通じて相当税率を上げる、そして所得税を下げる、そういうことになればこことのところで関連はありますけれども、併しそういうことを一応別に考えますならば、私は府県民税、市町村民税を税率を上げて行くということは考へられないことはないのでありますけれども、ただ税率を上げるときに

税の税率若しくは固定資産税の税率と、いうものがどこで抑えられるかということです。従つて府県民税、市町村民税の税率若しくは固定資産税の税率と、いうことは、国の財政要請から来るというよりも、むしろ国民負担をどの程度で抑えるべきならないかというところから来るものであります。私はそんなに独立税源が地方にどんどん殖えて来るという場合には、国の財政状態のためには地方の財政状態が抑えられておると、いう感じでものを見るのは間違いじやないだろうか、私はこういうふうに思つておるわけであります。

いたりなんですから、一応この辺で他の方に代りたいと思います。

○委員長(内村清次君) それでは只今小林委員のほうで、運輸省の中村自動車局長、向井総務課長に質疑があるそうですから、取上げたいと思います。

○小林武治君 私は自動車局長に伺つておきたいのですが、自動車の自動車税金のこと、バスとハイヤー並びにトラック輸送、この点につきまして、このたびの改正案では、一方は外形標準課税をそのままにし、一方はこれを外したと、こういうことになつておりますが、これについて運輸行政の面からはやはりさうなことがよろしいと、どういう意見を持つておるか、ちよつとお聞きしておきたいと思います。

○政府委員(中村豊君) 自動車税の改正の問題につきましては、関係の地方自治庁と立案中についてはいろいろ意見を申上げて御相談をして参つたわけでござります。その結果現在提案されておるような案になつたわけでございます。そこで結果はそうでございますが、運輸省独自の意見を言えと言われますれば、御質問の外形標準課税をベースだけに残したということについては、何とかトラック、タクシー、ハイヤー並みに所得課税に直してもらえないかということを要望して参つたわけでございます。と申しますのは、事業自体が非常に経営上悪い状態にあるという計算の中に外形標準課税として地方税を織込んで運賃をきめるという建前で、もう押切れなくなつたような状態になつております。ということは、一般の低物価政策の見地からも、又利用

しても、これ以上運賃は値上げすべきでないと信じておりますので、運賃の原価を構成する一部になるような税金というものを上げるということは適当でないと、かように思つておるわけであります。そのような意味から外形標準課税をバスについても所得課税に直して頂くようこのような要望を申上げていたわけであります。

○小林武治君 トラックとバスとの運賃の認可と申しますが、これらについては何か差違があるかどうかを伺いたい。

○政府委員(中村豊君) 運賃についての認可については差違はございません。すべて適正な原価計算をいたしまして、それに考え得る最小限度の利潤を加味まして、認可しておるわけであります。違う点はトラックの区域事業、或いはタクシー、ハイヤーの事業については陸運局長に認可権限を委任しております。バスについては運輸大臣自体がやるという権限個所が違うだけであります。やり方はすべて同じであります。

○小林武治君 そうすると、運輸省ではバスとトラックとの間に課税の標準をどこへおくかということについて差別をつける何ものも理由はない。こういうふうな考え方でありますか。

○政府委員(中村豊君) 運賃の算定及び認可については同じような考え方であります。なおもう一つ付加えて御説明申上げますと、バスの場合には道路上のことでございますので、そこに並行する鉄道又は軌道が多くなるわけであります。なおもう一つ付加して、それらのものとの競争関係を考えなければいけませんので、その場合に

○政府委員(中村鑑君) 軌道が外形標準課税であつて、バスが所得課税であると税制の建前が違うので、競争態勢におかれました二つの交通機関の間に取扱の不平等ということが起るではないかという議論も確かに理由はあると思うのですが、そのような場合には、従来の運輸省の長い間の政策として、並行線の鉄道、軌道とバスとは同一経営者又は同一系統の経営者で經營させるという建前をとつておりますので、相互の間に競争關係は起らない。どちらに転んでも結局は同じことだという考え方であり、そういう形をとつておりますので、そのような運賃の税制の取扱の不平等ということは考慮する必要がないのじやないかというふうに考えております。

○小林武治君 今のお話のように、大私鉄とバスは兼営事業が多い。従つて同一経営内で以て私鉄とバスの課税形態を変える、こういうことについていはれませんが、その点については如何いか。一つの会社が私鉄を經營し又は一方同時にバスを經營しておる。而してバスを所得課税にして、一方は外形標準課税の課税のやり方を変えておるということが果して可能か、或いはそういうことができるものかどうか、これについてはどういうふうに考えておりますか。

○政府委員(中村鑑君) 最初の御質問のように、タクシー、ハイヤーなりトランクと同じような自動車運送事業であるバスだけを外形標準課税にしておくことは建前がおかしいじやないか、これがようと思ひますので、所得課税にす

との関係が建前が違つていいか悪いか
という御質問のようであります。鉄道
のほうについてはどうも責任を持つて
お答えできませんが、仮に建前が違
いまして、バスが所得課税であり、鉄
道が外形標準課税であつても、その相
互の競争といいますか、塵芥関係は兼
業又は同一経営ということで補われる
わけですから、差して問題はないと思
うわけでございます。

○小林武治君　自治厅にお伺いします
が、今運輸省では、トラック、ハイヤー
とバスの間には課税上差別をつける
理由はない、こういうふうに言われて
おりますが、自治厅はどういう考
えでああいう提案をされたか、お伺いし
ておきたい。

○政府委員(奥野誠亮君)　根本の事業
に対する課税の考え方において異つて
いるのじやないだろうかというふうに
思つておる次第であります。現在の制度
度ということになりますと、事業税か
ら附加価値税に変ることになつております。
個人的な儲けがあるなしにかか
わらず、附加価値額がある以上は、事
業者が給与を払うと同じように府県に
経費を分担してもらう、こういう建前
になつておるわけであります。併しこ
れにつきましてはいろ／＼な議論があ
りますので、現在の制度をそのまま踏
襲して行きますと、そういたします
と、運送業全体に対しまして外形課
税の面におきまして必ずしも全体に管
理を実施するという形になつて参るわ
けであります、ところが数年前と違
いまして、今日におきましては料金統
制において料金統制が外されておるよ

のもあるし、或いは又料金統制を行わされておるけれども、必ずしも厳格にそれが実行されている面もある。それなら成るだけそういう部分だけを外すことにして、一般の要望にも応えるようになります。料金が厳格に守られておると思います。(トラックにおける定められた料金が、まさに規則として規定されておるものではないだろうから東京までというような形においてから守らなければいけないかといふことになりますし、その間におきまして起点が定められておる。必ずしもすべてについて厳格にバスのような路線まで規則されておるものではないのに、どうも料金が守られていないのが、なぜか守らなければならないかといふうにも思われるわけであります。)これが一つの問題であります。

それと今一つの問題は、特に鉄道、軌道につきましては、従前通りやはり外形課税は継続して行きたい、これとの関係から考えました場合には、特にバスはやはり外形課税を存続する必要がある、こういうような考え方から外形課税をバス事業につきましてはなまづく存続して行きたいというふうに考えた次第であります。

○小林 武治君 今の御説明では、ハノマー、トラックというものは運賃は認可を得ても大体ひどく言えばたらぬであると、或る程度ルーズである、逆つてこれに差別をつけておく、こう、お話しでありますが、その点は自動車局長は承認されておりますか。

○政府委員(中村善君)　運賃制度は陸運局長の認可事項になつております。前の旧法ではその認可額は最高限度を抱えて、つまり非常にほるということを抑える建前がありましたから、その認可額以下であればまあ安くてもいい、むしろ安ければ安いほどいいという考え方であります。それからタクシー、ハイヤーも同じように確定運賃額というふりのをきめたわけであります。そうなりますと、認可を受けた額よりも高くてもいけないし安くてもいけない、もう固定した運賃額でなければいけないと。いうことにいたしたわけでございまして、特にタクシーは御承知のようにバスなんかはその通り現に励行されております。タクシー、ハイヤーともう大体においてそういう体制ができるまして、特にタクシーは御承知のようなメーター制でございまして、これは運賃そのものすぱりでござります。決してそれより安いものでもないし、勿論高いものじやない。確定しておるものでございます。トラックについても、これは今お話をありましたように、実情がまだそこまで熟しておりませるので、猶予期間を法律上置いておるわけでござりますから、まだ実施はされていないわけでございますが、これでそういう空気が殆んど熟しましめたのでござるべく近いうちに確定額にいたしました。かのように思つておるわけでござります。そうなりますれば、自動車運事業全部が確定運賃ということになります。それでこのままでは、自動車運事業全部が確定運賃ということにならぬわけでございます。バスだけでは

は余りにきつ過ぎるということで緩和方を陳情に参りました際に、政府としてはこれ以上減額することは不可能である、併し自動車交通事業というものは免許事業であつて、運賃についても免許を受けるので、只今小林委員から御指摘になられたバス事業については、昭和二十六年八月以来一度も運賃の値上はしてないので、それは政府の低物価政策の一環としてそうされておるのでですが、そういう点についても政府としては十分のお考えがあつてのことであるうかという私はお尋ねをしたのですが、それは運輸省のやり方で、私のほうは税金のほうをとればいいのですが、運輸省へ行つて運賃を値上げをして頂いたら如何ですかというお答えがあつたことを、長官お忘れになつておられるだらうと思うのですが、そういう問題について今回の一兆円の予算の方針並びに政府全体としての低物価政策の問題と自動車交通事業が大衆に直結した免許事業であるという点について、昨年の八月以来一万円の自動車税が五万円にも六万円にもなるというようなことについての政府の御見解を私は伺いたい。

○政府委員(奥野誠亮君) 伊能さんはお話を事業税の外形課税を中心にしておられます。事業税の外形課税を中心にしてお話をなつたといたしますならば、法律で課税方式がきめられておりますので、売上金額のうち一・六%の事業税を支払うものとしてきめられておるかと考えております。又法律でそう定められております以上は、料金をきめる際にそのように当然主管官庁においても

○伊能繁次郎君 併し昨年の八月の増税、今回の増税においても政府としては只今自動車局長のお話のように、低くなつたものとして主管官厅において当然計算されなければならない、かように考えておるわけでござります。

○伊能繁次郎君 併し昨年の八月の増税、今回の増税においても料金が再検討されます際に、自動車税はこれだけ高くなつたものとして主管官厅においても税の面まではとても大衆負担からいふて考え切れないというお答えがあつたのですが、それについてはどういうお考えですか。

○政府委員(奥野誠亮君) 料金が定められます際には当然原価計算が行われなければならぬと思いますが、ただだけ或いは自動車税その他の関係において保証するというわけに参らないのが公益事業でありますと、正しく行なつておりますものの利潤を先にこれだけ保証するというわけに参らないのが一般的の例じやないだらうかというふうに思つておるのであります。ただそれだけ或いは自動車税その他の関係において殖えて来るかも知れません。併してそのことは合理化の面において吸収してもらわにやならん、或いは利潤が切り下されにやならないとか、或いは全体的に利用回数が多くなることによっても吸収されるのではないか、いろいろな見地が持ち込まれると思うのであります。主官官厅においては総合的に考えて、自動車税が上つても現行の料金が維持さるべきではないかと、いうこういう判断からなされたんではないかというふうに考えております。

○伊能繁次郎君 今のお話は私御意見として伺つて、了承できないのです
が、外形標準課税の問題について最前
から小林委員から御質問がありまし
た。私はこの点については明らかに運
輸省を地方自治庁との自動車事業に對
する御見解が違うような感じを受けて
おりますが、もう一遍その点について
お答えを願いたい。
○政府委員(奥野誠亮君) 運輸省との
間について特に考え方が變つていると
いうことはないんじやないかと思いま
す。ただ地方税法の改正を考えます際
に、運輸省といたしましては運送事業
全体に対する事業税の外形課税をやめ
てもらいたいと、こういう希望がござ
いました。私たちは税の理論なり或い
は地方財政の現況なりから考えま
で、むしろ運送事業全体に対しても外
形課税を継続して行きたい、少くとも
その附加価値税を実施しないならば、
これに代るもののが外形課税の基準は残
して行きたい、むしろこれは抜げて行
きたいと考えておるのであります。こ
の両者の考え方がああ結局中間的な線
と申しますか、きめられた料金が戦後
厳格に守られておるものだけに範囲を
狭めて残すというふうになつたわけで
あります。これは別に自動車事業その
ものに対する考え方の相違ではないの
であつて、率直に申しますれば、業者
の負担が軽くなるか重くなるかという
ことが運輸省としては非常に重大な問

題であつたかも知れません、併し私たちは、その中に地方税負担を的確に考えて行つてもらいたいという希望を持つておつたわけであります。自動車事業そのものに対する考え方の相違ではなからうと、こういうふうに思つております。

○伊能繁次郎君 最前トラック事業とバス事業について、事業の運営について違いがある。又運賃徵収上同じ確定運賃でも違いがあるという御意見だつたのですが、これは違ひはないといふ自動車局長の御意見で明らかになつたのですが、そうすると、自動車交通事業自体から行けばバス、トラック、タクシー、ハイヤーというものはいずれも税は税法上において区別すべき事由が乏しいように思うのですが、特にどうしてもバス事業だけについて、殊に最も税は税法上において区別すべき事業は、これは定路線でも何でもありません。こういうものについて今まで同じような外形標準課税を適用するということは、定路線事業のことを中心として最前強調されましたが、貸切事業についても問題はないという議論が出たのですが、私どもは本質的には自動車交通事業というものについてはどうもバス、トラック、タクシー、ハイヤー通運事業を税法上その他の問題についても政府として区別する事由が乏しいように思うのですが、どうしても特に区別をしなければならんという理由について伺いたい。

○政府委員(奥野誠亮君) 第一点の問題の定額運賃のきめ方については差違がないと運輸省が言つているじやないかという点でございますが、この点に

「きましては先ほど乗車上りであります。すように、バス事業の場合にはそのきめられた料金が的確に守られ、トラックの場合におきましては競争関係が非常に激しいのであつて、だからこそ又運賃制では近く定額運賃を最高、最低考え方を持つておられるというふうに承わつておるのであります。そのこと自体がやはり実質的に相違がないということを御認識になつておるんじや、なかろうかというふうに思つております。

第二には、通運その他についても外形課税を施げるべきじやないかという御質問であります。私たちはこの外形課税をできればもつと抜けたいのであります。抜けたいのであります。運輸省との話合いの過程におきまして、特にバス事業に限定をし、そして又鉄軌道との均衡を保つようになっておるわけであります。

第三は、貸切旅客事業を特に外形課税の範疇に入れることは適当でないというお話をございますが、現在一般貸切旅客事業を行なつておりますものの八〇%までが一般乗合旅客事業を行なつておりますので、一般乗合旅客事業に外形課税を適用いたします以上は、むしろ全体の運送事業に外形課税を適用したいと考えておる際でありますから、これにも外形課税の方針を適用するということにいたしたいと思つておるわけでございます。

○伊能繁次郎君 私は公平にやるべきだという意見を言つておるのでありますとして、拡張しろという意見を申ししたのではないであります、折角政府が外形標準課税を所得課税に変えようと思つて自動車交通事業についての改正

案を出された以上は、バス事業だけを特別にする理由について、今お話を伺つてもどうも納得が行きかねる。例えば通運事業については明確に確定運賃があり、それが守られております。又タクシー、ハイヤーについては御承知のようにメーターで明確に守られています。トラックについては定路線事業は明確に守られており。而も最前自動車局長のお話の中に将来の問題として、六月からは確定運賃を実施する。こういふ意見で税務部長のお話のように最低、最高運賃でやるという意見ではないうふうに伺つておりますが、その辺のところはどうも私自身としても納得が行かないと思います。今日は総括的質問でありますするけれども、小林委員から自動車局長について御質問があつたものですから、関連して私それだけお尋ねして、詳細に亘つては別の機会にお尋ねいたします。

○政府委員(奥野誠高君) 自動車事業全体について公平にやるべきだという御意見御尤もな御意見だと思います。ただ私のほうで考えておりますのは、同じような自動車事業でありまして、その中にはいろいろな種類があるのではないか。いろいろな種類に分けた場合に、その種類相互間において必ずしも競争關係に立たないのではないか。競争關係に立たないのではなくいる。ところが倉庫事業との関係に立たないのではない。そのうちの特例のものについては事業税の課税方式を変えて必ずしも事業相互間の不均衡な取扱をしたといふことにはならないのではないか。こういうような、考え方以て一般乗合事業を中心にして外形課税を適用するようにしたわけであります。

○小林武治君 ちよつと倉庫課長に伺

つておきたいのであります。案を出された以上は、バス事業だけを特別にする理由について、今お話を伺つてもどうも納得が行きかねる。例えば通運事業については明確に確定運賃があり、それが守られております。又タクシー、ハイヤーについては御承知のようにメーターで明確に守られています。トラックについては定路線事業は明確に守られており。而も最前自動車局長のお話の中に将来の問題として、六月からは確定運賃を実施する。こういふ意見で税務部長のお話のように最低、最高運賃でやるという意見ではないうふうに伺つておりますが、その辺のところはどうも私自身としても納得が行かないと思います。今日は総括的質問でありますするけれども、小林委員から自動車局長について御質問があつたものですから、関連して私それだけお尋ねして、詳細に亘つては別の機会にお尋ねいたします。

業の一種に入るわけであります。特に食糧とかいろいろ國民生活の必需品を収納しておることが非常に多いものでございますから、そのときの状況に応じて料金を左右して、そうしてこれを荷主に輸出して行くというようなことは、非常にむずかしいわけであります。そういうような意味合いにおきまして、なかへ料金政策の面から倉庫の育成を図るというようなことも困難であります。この税金に来る前における保護策というものにつきましては、只今のところ特別の手段というようなものを使つてはいないわけでござりますし、又倉庫業法も助成法規的な意味合いのものは含んでおりません。

○小林武治君 今問題について自治府に伺つておきたいのであります。

○運輸省の御意見は今お聞きした通り、只今私ども例えれば輸出入貿易に専用される倉庫というようなものにつきまして、何らかの措置をとることによつて、輸出入の振興というものにも或る程度役に立つと、こういうように思つてあります。ただ自治府としてたゞ申上げておりますように、固定資産税の特權階級ができる限り作りたくない、やはり類似のケースが非常に多いものでありますので、特別な国の助成は補助金交付なり、低利の金融なり、何かそつちの面でやつて頂けないかと、こういう考え方を持ち続けておるわけであります。

○政府委員(奥野誠亮君) 運輸省から倉庫に対する固定資産税を軽減するようという要請はたゞ申上げております。ただ自治府としてたゞ申上げておりますように、固定資産税の中で特權階級ができる限り作りたくない、やはり類似のケースが非常に多いものでありますので、特別な国の助成は補助金交付なり、低利の金融なり、何かそつちの面でやつて頂けないかと、こういう考え方を持ち続けておるわけであります。

○小林武治君 もう結構です。

○理事(堀末治君) それでは午前はここで休憩いたします。