

第十九回
參議院通商產業委員會會議錄第十九號

昭和二十九年三月十一日(木曜日)午前
十時三十五分開会

出席者は左の通り。

卷之三

松平 勇雄君
加藤 正人君
海野 三朗君
小松 正雄君

委員

武雄君
西川弥平治君
酒井利雄君
豊田雅孝君
西田隆男君
三輪貞治君
武藤當介君
白川一雄君

事務局側 常任委員 小田喬貞等君

會專門員 今井松雲
常任委員 会専門員
常任委員 会専門員
会専門員 林 誠一君
常任委員 会専門員
会専門員 山本友太郎君

参考人

田舎実業株式
会社企画部長 秀島司馬三郎君

不二商事株式会社常務取締役 寺尾一郎君

野崎産業株式会社会長
野崎一郎君

東京銀行審
査部次長 吉田雄二郎君

本日の会議に付した事件

出保険法の一部を改正する法律案 （閣提出）

第十一部 通商產業委員會會議錄第十九號

昭和二十九年三月十一日

參議院

○委員長(中川以良君) それでは只今
より通商産業委員会を開きます。
最初にお諮りをいたしますが、本日
参考人いたしまして、東京銀行の神
野審査部長にお願いを申上げておきま
したところ、御所用がございまして御
出席できかねることでございま
して、代つて審査部の吉田次長をお見
えになりましたので、吉田次長を参考
人といたしますことに御異議ござい
ませんでしょうか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(中川以良君) それではさよ
うに決定をいたします。

○委員長(中川以良君) それでは只今
より通商産業委員会を開きます。
最初にお詣りをいたしますが、本日
参考人といたしまして、東京銀行の神
野審査部長にお願いを申上げておこな
したところ、御所用がございまして御
出席できかねるとのこととてございま
して、代つて審査部の吉田次長がお参
えになりましたので、吉田次長を参考
せんといたしますことに御異議ござい
ませんでしようか。
「異議なし」と呼ぶ者あり」

○委員長(中川以良君) それではさように決定をいたします。

本日の議題は、輸出保険法の一部を改正する法律案について、午前中におきまして貿易に関係をされております方々から同法案に対する御意見を伺うことと相成つております。参考人の皆様方には、本日は御多用の中を特に

委員会のため役員室を貰わればして、誠に有難う存じます。厚くお礼を申上げます。本日は何とぞ懇意のない御意見を御開陳賜わりまして、本委員会が本法案審議の上に最もよき幾多の示唆をお与えを願いいたと存する次第でございます。当委員会では前回に本法案におきまして問題になりました点等につきまして、すでに専門委員会

のほうから書面でお願いを申上げてお
りまする事項につきましていろいろと
御意見を承わりたいと存じます。特に
委託販売輸出があの法律で以て果して
伸びるかどうか、それが正常輸出に妨
害となるよりな危険はないかどうかと

いう点、それから更に右に関連いたしまして注意を要すべき点、特に第十条の四にありまする通産大臣の承認に關しましての注意すべき点等が多々あると存じますので、こういう点についても御意見を承わりたいと存じます。

それから、なお、委託販売輸出が資本の逃避となるようなことがないかと、いう点が懸念をされておりますので、この点についてもお話を伺いたいのであります。特にこの点は東京銀行のお立場からの御意見もお述べを頂きたいと存じます。なお、その他お気付の点等は何なりとも一つ御遠慮なくお教えを頂きたいと存じます。議事の順序いたしましては、これらの問題を中心にしていたしまして、最初に参考人の方から御意見を御開陳を願い、後ほど委員から御質問を申上げると存じますので、これにお答えを願いたいと存じます。

なお、御開陳を賜る時間は、大体お一人十五分乃至二十分の範囲内においてお述べを頂きたいと存じます。

それでは最初に日綱実業株式会社の秀島企画部長にお願いいたします。

○参考人(秀島司馬三郎君) 私が日綱実業株式会社の企画部長の秀島でござります。

委託販売の現状につきましてはすでに通産省から御報告がございまして、御存じの通りと存じますが、二十八年の一月から十二月の一カ年間の委託販売輸出の承認実績は五億八千四百万ドルでありまして、うち織維品がその大

部分を占めておりまして四億五千四百万ドルになつております。更にその品目を見ますと、生糸がアメリカ向けが一億七千二百万ドル、綿布がアメリカ向け一億六百九十万ドル、綿のベルベットと申しますか、ベルベットが二千九百七十万ドル、カーペットがこれもアメリカ向けで六千八百万ドル、それからレーヨンボイルが、これが行先がちよつと調べがつきませんでございましてが、多分アメリカと存じますが、一千二百九十万ドル、ラミーの麻のシャツが、アメリカ向けが一千二百万ドル、それから米兵のユニフォームが、これは沖縄行でございまして、五千二百五十五万ドルとなりまして、合計が四億五千四百万ドルに上つております。

ます。それで戦前の方法を申し上げますと、現物を大体常に支店に貯えておきまして、そして倉庫渡しで現金引換又は非常にいい売先でございましたら延払の方式で売つております。この利点はどういうところにござりますかと申しますと、同一商品の販路の維持と拡大ができることと、先ほど申上げましたように直接需要者に売りますから相当いい値で売れることでございまして、即ち一つの商品の銘柄が市場で以て途切れますといふと、すぐに外国品とか又は競争品にその販路がとられてしまひますから、その後に同じ商品を持つて行つてもなかなか売れ込みがむづかしいことになりますが、現物を需要地におきますとそういふ虚れがなくつて漸次需要に応じて売ることができるし、且つ又新市場がそれで開拓できるというようなことになつております。それからいま一つは、需要地の問屋に売る場合でも、先物の契約となりますと、問屋が先物の相場に対する変動の危険といふものを非常に大きく見積りますから、どうしても安くしか買つてくれないとことになつております。それでどうしても現物を現地に持つておかないと売り方が非常に不利益であるということになるのでござります。それで戦前私の方のニューヨークの店の生糸の売込みについて申上げるとよくこの点がおわかりと存じますが、生糸は日本から売りますすに支店に売りますが、支店が第三者に売つていないので支店が手

持をしていてる部分と、それから本店の勘定で委託した分との合計の金額が大体ニューヨーク支店が左右で問屋に先物で売っている数量とほぼ同量であります。これはニューヨークの生糸ばかりでなく、各地とも纖維製品といふものは同じようなことになつておつたのであります。即ち支店の手持も本店の委託品も会社全体から見ましたら第三者に売つておりますから海外への委託品であつたのであります。大体半分が直接売つてゐる。半分は委託品の形式で以て、そのときの一番いい条件に合うように売つて行つたのが日本の昔の戦前の貿易の形であつたのであります。英國が今海外の在庫に対して在庫維持補償法といふものを作つておられます。これも輸出を大いに伸ばすためにはどうしても海外に常に在庫を持つておる方法をとらなければならぬといふところから来ておるのであります。ところが現在各貿易商社の海外支店が整備されておりませんので、勢い海外の代理店又は現地法人をしてこれに当らしめなければなりませんが、各社の資力が少ないので、万一損失が出たときにはどうすることもできないという状態でござりますから、委託品、コンサインメントは送りたいことは送りましたけれども大きい数量は送れない。それで不利益を知りながらも仕向け地の輸入業者にCIFベースで売つておるような状態でござります。そういうようなことでござりますから、こういふような委託販売保険制度といふようなもので以て損が出たときには見て下さるというような制度をして頂きましたら、よほど戦前の状態に戻りまして、もつと輸出は伸びるであろ

次に通産大臣の承認に或る程度の限
定を附する必要はどうか。戦前におき
ましては業者が自己の危険で海外へ委
託品を送る場合は、予定価格で売れぬ
時は殆んどありませんでした。その理
由は、その積戻し費用が高くつくばか
りでなく、纖維品等は銘柄等その地方
では売れるが、内地へ持つて来まして
も、海外の他の地域へ持つて行つては
売れぬものが多いものでござりますか
ら、場合によりますと、若し持つて来る
ようなことになりますと、全損の上に
諸掛の送金を覚悟しなければならない
というようなことがございました。そ
ういうようなわけで、現地において最
もいといふ値段で損見切りに処分す
るのが常道であつたのであります
が、今回の法案は投売りとか、ダンピング
を非常に憂慮されて作られまして、積
戻しを原則としておりますが、実際の
問題に当つて見ますと、例外規定の
「通産大臣の承認」を用いて現地で処分
することが多く起つて来るのではないか
かと思われます。その場合にこれに或
る程度の制限をつけますと、今から予
想できないようなことも起りますの
で、法律としては限定せずに、通産省
における許可基準とか内規等で処理す
ることがよいかと思われます。

○参考人(寺尾一郎君) 寺尾でござります。只今秀島参考人から非常に詳細にお話をございましたので、私は主としてこの保険制度は非常に必要と存じます、併しそれを効果あらしめるために必要であると考えられまする並行措置及び第二には一番懸念になつておられまするダンピングの問題、或いは十条四項の通産大臣の許可等に問題した点について所見を申述べたいと存じます。

最近におきまする我が国の国際取支の推移に鑑みまして、輸出振興の一助として委託販売輸出を促進するためにはこの新種保険が創設される運びに至りましたことは私ども貿易業者といたしまして非常に有難いと考えておるものでございます。従来輸出業者が委託販売契約を結ぶ場合に、委託品が現地で全部売れないとときは海外の受託者が残品を引取つてくれるという条件又は了解がある場合を除いては、輸出業者といたしましてはこの種の委託販売は余りにもコストが高い、一つの冒険であるとしか考えられなかつたのでござります。従いまして、よほど売れ行きの確実なものでないと委託販売に乗せられないとこととなりまして、輸出業者といたしましては自然消極的になり、専らLCベースの取引を心がけるというのが実情でございました。今回のこの種保険ができ上りますと、たとえ売残りが出まして国内に積戻すことになりますても、損失のうち八〇%が補償されるということでござりまするから、輸出業者といたしましては、その限度

されると、いうことになります。従いまして或る程度売行きの見通しの不確実な商品でも委託販売で輸出をして新たな市場、或いは販路を獲得しようと参考人のおつしやつたことを全般的に賛成する次第でございます。

併しながら商社といだしましては依然損失のうち二〇%は覚悟して行かなければならぬのでございまして、委託販売に要します手間や気苦労などを考慮いたしますと、LCペーチスで注文をとる場合のほうがより安全なことは申すまでもございませんで、この点からいたしまして、この保険制度ができまして直ちに委託販売輸出が飛躍的に増大するということは考えられないでござります。殊に從來委託販売輸出が振わなかつたのは主として金融面にネックがあつたと思うのでござります。海外で……、勿論これは戦前を意味いたしません、戦後のこととござります、海外で商品が販売せられる間六カ月或いは九カ月商品の供給者であるメーカーに対して代金の支払を繰延べてもらうことは実際問題としましてできぬ相談でございます。従いまして委託販売が行われるのは、委託品の代金の半分ぐらいいLCの開設を求めて、残余について委託精送をすます、残余について委託精送をするためにメーカーが済品を処分するためによつて、例えば英國向けの紅茶の委託販売はこんなふうにやつております、こういう場合とか、又はもとメー

としては都道ではござりますが、こういう場合が多かつたのでござります。商社自身の採算といたしましては、御承知の通り商社の金融力が非常に貧弱な今日におきまして、貴重な資金を使つてやるほど委託販売にう意味があるわけではないのでござります。このことは今回の委託販売輸出保険が設けられましても依然未解決の問題でございまして、関係当局において深甚の御考慮を煩わしたいと思う点でございます。即ち委託商品の供給者たるメーカーに対しまして商社の支払う長期の約束手形に金融上の優遇措置を与えるとか、又は輸出入銀行の融資の対象に加えるとか、然るべき措置が必要ではないかと考えるものでござります。後者の場合におきましては輸出入銀行の業務方法書を改正し、委託販売輸出保険を付けましたる委託販売輸出に融資できるよう措置ができるれば非常に仕合せじやないかと見えます。前者の場合におきましては手形が長期手形である關係上、日銀の融資対象には適当ではないかとされる虞れがあります。技術的に複雑な点が少くないと思ひます。が、要は輸出振興の活路といたしまして、委託販売の伸長を図るということであるならば、保険制度の創設だけでは現状ではとても期待されるほどの効果は少からず制約されるのではないかと心配いたします。

すような場合が常に起るようなことが想定されます。従いまして契約価格これを最低限に認めて頂くことが前に申上げましたようにあとになつて現地処分の申請を受付けない、或いは厳格にこれを処理するといふことが可能になるのではないかと心得るのでござります。以上を以て私の参考意見を終ります。

○委員長(中川以夏君) 有難うございました。

それでは野崎産業株式会社の野崎会長にお願いいたします。

まして、これ一本で振興策をとつておられます次第で、これが完成いたしますことが我々の最も希望するところでございます。我が国におきましても幾多の保険制度を設置いたしまして、徐々に完備して参りましておりますけれども、どうも今のところまだ利用されるかたが少い。それには率の高いとか、或いは保険の宣伝が足りないとか、或いは研究がまだ不足の点もございますし、殊に最近金融保険の、御存じでもございましょうが、金融保険を日銀の優遇措置に入れまして、昇格問題を希望いたしておりますが、これもまだ未解決でございますし、銀行の連照であります全銀連の協力も不足でござりますし、又或いは最近まで地方庁の追加保険が出揃っていないで、最近やつと出揃うよなことになりましたこと等、根本問題にいろいろ足りない点もございますが、大体申上げますと、保険の一番の欠陥は、今までこの保険法について強制法がなかつたという感じがいたのであります。全部この法律は自由でありまして、地方庁の補助も何かも全部自由でありますて、今までリンクされておらなかつたので、これが根本的な誤りであつたのじやないかと思うのです。最近に包括保険ができまして、これを非常にいわゆるオープン・ボリシーができまして、全部に組合に関係するものは強制的にに入るということになつておりますが、組合に加入することによつて強制的に入るということになつておりますが、併しそ他の保険に

については、普通保険以外のものについては、まだこの制度が全然ございません。悪いものに対して保険を付ける。或いは悪いときに保険を付けるといふのですから、非常に危険率が多くて、それで保険加入におきましても常に心配される点でございますし、又同時にそれが事故の起りやすいという結果になりますものですから、利用されるかたは本当にいい率の保険側のかたがない。従つて保険料率が高くなるとして、それで利用されたかたが少いという欠陥があるのじやないかと思うのであります。最近の金融保険、或いは代金手形保険等の各保険についても、追加保険が付きまして、その率が大体全額に近い、九五%に近いものになつております。これを一つ改良され、協力されるようになりますれば、非常に金融的にも都合よくなり、又輸出のコストでも安くなつて参ることになりますし、これは日銀が、幸いすることによつて、率が下りますから、金利が下りますから、非常に輸出のコストに響いて参ります。非常に安くなるということで、輸出振興のためにも非常に大きい点があるのでないかと思うのであります。こういう点について、我々業者も無論これに協力しなければなりませんし、大いに保険が利用されまして、全体の輸出の振興になりますことを、自分といいたしましては特に希望する次第であります。

頂きたいと思うのです。貿易業者は法律家じやないでござりますから、ですから誰が見てもわかるような法律にして頂きたいということを特にお願ひいたしたいと思います。

この委託販売保険につきましては、非常に文草がむづかしくて、我々も非常に研究に骨が折れた次第なのであります。これなども、もう少し何とか直して頂きたい。

大体申上げますと、この今度の保険につきましては、御承知の通り販売価格といふものを持ちまして、販売期間をきめられまして、それで出来ましたものが向うで処分されれば、必ず販売価格で以てきめられてしまいまして、残り分についてもやはり同様にそれで計算される。それが若し残れば日本へ送返す、これが原則なんでございます。現地で以てこれを処分するほうがないといふ場合においては、必ず通産大臣の許可を要するのであります。その許可のときに条件がつけば、後ほど申上げますが、割合にその危険は防がれるのじやないかと思うのでございます。

向うにおきまして許可なしに勝手に処分する場合には、それは予定販売価格を決定するのでござりますから、ですから御自分の御損でおやりになる限りは、この処分の方法はつかないといふことになりますから、御心配の点は防げるのじやないかと思います。

最後にこのお問合せに対する答申といたしまして、お手許に差上げております、自分の申上げます概要を記してお届けいたしましたのですが、大体この前に書いてある、私のほうの例を申し上げましたのは、これは食料品が主であります。罐詰その他の食料品が主であります。

あります。殊にアメリカ市場がそうならないであります。戦前におきましたは、各支店に相当に豊富な外貨を持つておられます。ですから、その外貨、或いは力を持つておられましたから、ですと銀行も利用させて頂きましたであります。ようし、又同時に御自分の外貨を利用されまして、それで委託販売をされまして、その委託が普通の形になつておなりまして、従つてそれに対する販売も、非常に販売の営業といったしまして、は伸長してできたことは事実であります。これを今の日本の現在に対して期待されるのは、その通りになるといふことは、非常に、先ほど寺尾参考人と言われました通り、金融の問題がからんで参りますから、そう簡単に参りませんとと思うので、その期待をここでおけるのは少し無理じやないかと思ひます。併しこの保険によりまして新市場が開拓されて、或いは新商品が開拓できるところのような点に対しましては、これは是非この保険は付けさせて頂きたい。先ほど秀島さんの言われましたのも、これも支店におきまして、いわゆるホーム・ビル等ができる利用される点において、この保険を利用されると非常に結構だと思うのです。これを戦前の通りやるといふことはなか／＼むずかしいと思ひますが、新市場、新商品の開拓においては是非必要だと思いますので、是非本法案の御設定を希望する次第でござります。

率になつておりますから、一〇五%といふ
に対する、その価格について十分御勘定
になつて頂いて、それで且つそれによ
り現地において損が行く、損しても販賣
しなきやならんというようなときには
必ず通産大臣の許可が必要ます。ま
た、その許可のときに輸出組合ですか
か、或いは少くとも輸出審議会とい
のがござりますので、その審議会に
もかけて頂きましたして十分御検討頂き
すれば、こういう弊害は先ず防げら
るのじやないかと思うのであります。
これから通産大臣の許可も以上のように
ダンピングだと何とかいうよくな弊害
がなくて、それで現地で以て処分をい
すほうが損失を少くするといふ方法
ございまますし、有利な場合もござい
ますのですから、これに對しては先ほ
う申上げました手続を経まして許可を
えて頂きますれば、この弊害は防げ
れるのじやないかと思ひますので、
これに対する限定等については、その設
置の点において十分御注意頂きます
が、あえて危険はなくして振興ができる
のじやないかと存じますが、この点
一つ御考慮下さいまして、本法案の實
承認を頂きますことを、自分として
衷心から希望する次第であります。

ただ一言現在の貿易の状況について述べさせて頂きますならば、競争がござりますてからすべて信用状基準といふ非常に我が国にとって、輸出をされたにとつても有利な条件が大体慣例になりました。つまりましてよかつたのでございますが、やはり日本ひとりが輸出をおこなうにあります。これが競争で、他との競争上この信用状原則もこちらのようになりますてよかつたのでございますが、それが破れつござります。イギリスですか、西独あたりの輸出条件で、西独の手形、信用状なしで、信用状をよこせなんて言わないのでどちら物を売つております。そうしながられば又競争に負けるような状態に立至りました。そのために我が国におましても信用状なしのD/P手形、支払条件の手形でござります、或いはD/A形、引渡済条件の手形、信用状なしでござるを得なくなつて来ておるのが現でござります。更にこの競争が激化いたしますと、委託販売で売るのも止むをえないのじやないか、又結局のところ戦争の姿に帰つてしまふのではないかとうふうな気がいたします。戦前では私正金銀行おりました頃、信用状付の手形といふものは二割ぐらいございまして、あとはD/A手形、D/P手形それからこれは金融と関係ないのであります。が、委託販売の手形は、これらが、金融機関が代金取立て手形として出しておりました。これも非常に

数しちご、いきがい前得た状売手渡きちけんはりおで国しき留るう終て こて明秀閑に

に上つておりましたが、最も戦前において委託販売が非常に利用されておりましたことは、ここにおられる参考人のかたゞぐの会社にいたしましても、世界各国に支店をお持ちになつていらつしやいましたので、その支店に取りあえず物を送つておく、そしてお客様が好きなものを目の前で見て選択できること、お客様をなじませるといふと、そうして支店がそれを管理しておられますから危険がなかつたということでお客で盛んであったのでござりますが、秀島参考人も言わされましたように、戦後はやつと向うの外国の輸入商を使って委託販売をするような段階になつてしましました。このためには輸入商のよしあしによつて非常な危険といふものが日本の輸出商に生じると思います。それでこの危険を回避して頂くといふ思つております。

それから御質問の第四の十四条に

ある通産大臣の承認、これが例外規定というか、どんなときに与えられるか、或いはこの限定期が必要とならないかと、やつておりますことを申上げましておつておきましたことを申上げましておつておきました。

この法律の趣旨から言つて日本に積戻すこと、向うで売れなかつた場合に

貨物を日本へ積戻すことが原則になつております。この現下の情勢で、現在ではこれも又止むを得ないと思ひます。但し戦前におきましては日本へ積戻すということは、帰りの船賃、それから向うの船積費用、それから又積戻した商品が果して日本で売れるかどうか

かという三つの大きな疑問がございました。

いまして、横浜正金銀行時代には積戻

せんでした。必ず現地で値引をして処

分するか、或いは又ほかの地域へ転売

するか、そのほうが国家的に見ると得

なんでござります。積戻して来ると國

内で売れない商品、而も日本船を使え

ば問題ございませんが、外國船を使つて積戻して来たなんども、もう國

家全体としては全然利益がなくて、海

外にサービスの費用を全部払つてしま

う、そういうことになるのでございま

す。先ほど申上げましたように、現状

においては止むを得ない、又必要な例

外規定であると思ひますが、これに關

しましては主管の通商産業省さん、或

いは金融機関もそろ／＼海外にも支店

もできて参ります。自己の調査機関を

全力を挙げて動員いたしまして、通商

産業省に御協力申上げまして、できる

だけ現地処分を認めて頂くのが私の希

望でござります。

なお中川委員長から特に御下問ござ

いました資本逃避の問題はどうかとい

うことについて一言述べさせて頂きま

す。只今の日本におきましては、資本

逃避関係には外國為替管理法がござい

ます。そして、いろいろの条件でできるだけ

現地処分を認めて頂けるよう

に努力しておつておきました。

それから又政府の各官庁も一緒になり

まして、政府の各官庁に御協力申上げ

ます。そして頂けるほうが有利だと申上げま

したが、それで資本逃避の意味からは

積戻原則は非常に結構だと思ふのであ

りますが、外國為替管理法と、それか

らその他販売に關する通商産業省さん

の許可制度、この二つが残る限り資本

逃避のほうは余り金額的に心配ない

のではないかと思つております。

○委員長(中川以夏君) 有難うござい

ました。

それでは委員諸君の御質疑をお願い

いたしますが、御質問をなさいまする

相手方を先づはつきりして頂きますし

て、それから御質問をお願いいたした

いと思います。

○白川一雄君 沢さん御質問いたしましたがたでございましたから計画貿易もな

律は非常に結構でございますが、これ

が施行になりました立ちどころに委託販売の金額が殖えるということは私もせんでした。必ず現地で値引をして処理で払つて頂きましたが、輸出業者さんとしては二〇%は損を覚悟されなければいけないわけでござりますか

ら……。その他この法律によりまして積戻原則ということがござります。積戻

原則である限り商品の処分は内地でさ

れるわけござりますから資本逃避は起り得ない。先ほど私が申上げました

積戻原則をできるだけ早くなくして頂きたいと申上げることと矛盾するのでございますが、この点は金融機関も、

それから又政府の各官庁も一緒になり

まして、政府の各官庁に御協力申上げ

ます。そして頂けるほうが有利だと申上げま

したが、それで資本逃避の意味からは

積戻原則は非常に結構だと思ふのであ

りますが、外國為替管理法と、それか

らその他販売に關する通商産業省さん

の許可制度、この二つが残る限り資本

逃避のほうは余り金額的に心配ない

のではないかと思つております。

○委員長(中川以夏君) 有難うござい

ました。

それでは委員諸君の御質疑をお願い

いたしますが、御質問をなさいまする

相手方を先づはつきりして頂きますし

て、それから御質問をお願いいたした

いと思います。

○白川一雄君 沢さん御質問いたしましたがたでございましたから計画貿易もな

日本も戦後派の商社があるのだといふ

調べる方法もあると言いますが、たく

さつておられましょよし、又お店のデ

イグニティといふことと非常に重んじ

されるという面が多分にあるのじやな

いか。官庁のほうでは大臣の許可とか、

或いは積戻してどうするとか、非常に

観念的な面がありますけれども、実際

問題としまして積戻しと申しましても

恐らく委託輸出できるのは雑貨が多い

と思いますが、雑貨というのは価額が

量に比べて非常に低いもので量が多い

ということは運賃が高いということ

になります。恐らく日本に取戻して

しますれば零になるか、場合によつた

ラマイナスになるようなことがあるの

ではないか。又外地において処分する

申請をしたとしましても、実際問題と

して売なければならないが、大臣が許可をしな

いといつても限度をどこにおくかとい

う具体的問題ではなく／＼困難な線が

出て来ると思うので、これは言ふべく

して現実の問題としてはなか／＼詳細

に調べて許可するしないをきめるとい

うことはできないのではないか。長く

置けばだん／＼安くなつてしまつて、

一層又売れにくく。そなりますとそ

れを処分することによって、僅かな商

品のために正常な貿易が非常に妨げら

れて、だん／＼値上がりの傾向にある商

品も、それがブレークになつて値を上

げることができないというような事柄

が多分に起るのではないかといふよう

に感ずるのでござります。又悪く出ま

すと、外國の商社と日本の商社が悪性

の人が結託しますれば、商品を売つて

しまつておられましても、売れないのだ

といふことで保険をとる方法がそこ

に在するよう思ひます。その場合にはこの間政府のほうの御説明

では、出先の領事とかその他によつて

さんの貿易の事実が起るのに、そろい
うことに海外派遣の人が走り廻つてい
るわけには行かないよりにも思われま
すし、なか／＼悪いことをする人間は
置いてあるかも知れません、実際問題
としては悪性にやれば幾らでもできる
面があるのではないか。そういうよろ
にして金を外地へ温存するという手
も、この法律を悪く利用すれば生じ
て來るのはないか、かように考え
られます。日本の今日の貿易を救う
のに、こういう末節なことに重点を
置くよりも、もう少し根本的なもの
が必要でないかとひょょんと考えられ
るのでございまして、例えば大商社の
かた／＼はできるだけ自己の責任にお
いて委託販売せられて、それに対する
資金の融通を金融機関等に強く要望さ
れるというようなことが根本的な大事
な問題ではないか。又外国支店にいた
しましても、有力な商社のかた／＼が
外国に支店を置かれて、そうして大い
に委託販売なりその他を自己の責任に
おいて伸長する發展的努力の面が今日
の貿易に必要でないか。ニューヨーク
の地に参りますと、八十からの日本の
商社がある。果してあそこの貿易の程
度が八十の日本の商社が必要かどうか
というよ／＼なことも考えさせられるの
で、今日においてさしいわゆる人多く
して職少しといふ現状から、貿易社同
士のお互いの競り合いから日本の商品
の値段を必要以上に下げてゐる面が多
分あると思ひますので、こういう点は
貿易界の代表のかた／＼で根本的に御
研究になつてその線に進むべきで、僅
かのこの輸出保険といふようなものが

○参考人(秀島司馬三郎君) 私全般十分御納得行くよう説明できるかどうかわかりませんが、この積極的、抜本的に一つ方法を立てて頂きたいというふうに、私ども非常に要求していることは、私ども非常に要るし、又熱望しているところでござりますが、要するに抜本的と申しまして、一つの方策を考えて行くよりほかしようがないのじやないかといふうに考えられます。それでこの直接助成、補償策とか何とかいたしますと、どうしても二重価格だとか、又はガットの問題なんかにもいろ／＼なりますので、各国とも今行き方としては成るべく間接的助成策で行く、それで英國なんかではこの信用保険制度を非常に活用しておりますので、こういう点ではこういう保険を作つて頂くといふことが一つの積極策に間接的になるのじやないかと、こう思います。

それから悪用されるという点でございますが、それも確かにあるだらうと思ひます。それで併しながら全部を補償して頂けませんから、少くとも一〇%くらいは各商社は損を持たなきやなりませんから、そうすると荷物を送るという場合によほど先方を信用しなけ

されるとか、何とかいろいろことになります。そういふ点で代理店の選定といふことは、不名誉にもなりますので、そういうものは非常に慎重にやるんじやないか。それから又代理店をとつたほうから申しますと、それを途中で取消されたら申しますと、その理由がどうなつて来たものがいろいろ貿易商社になつて来るといふことがあります。併し若しそういうものと結託して悪いことをしたといふときに、まあお役所のほうがどうひら御答弁なさいましたか、私も伺ひませんですが、これはその調査をするよりも前に、風説、競争者のほうのリポートが非常に早く来るわけです。そういう点で相当チエックができるのいやないか。若しそういう虞れがあるならば、期間が過ぎたらすぐには戻すといふことを命じて来なければ、それじや損失は補償しないといふような方法がとれるのじやないか、こういうふうに考えます。それですから、要するに直接に調査しなくとも、もう競争者のはうが相当皆がウオッチしていよるうな状態でございますから、それほどまで心配はないのじやないか。それは多少どうしてもこういうことになりますといふ、悪用するものはございまするが、小さいところは日を塞いで頂いて、大きいほうに伸ばして頂いて、それから一度したところはこれはプラツクリストしておいて、次は許可しないといふような方法で、チエックはできなのじやないかと、こういうふうに

○参考人(寺尾一郎君) お答えいたしました。先ほど白川委員から御質問のありました第一点、大体受託者は二種類に分かれるだらうと思います。一つは邦外國商社であります。もう一つは邦人の商社の支店、こうひょうぶうに分かれるだらうと思います。もとへ委託積送は、これは相手方にクレジットを与えることになりますので、白川委員のおつしやつたことは誠に御尤もだと思ひます。殊に外國商社といえども、先ほどもお話をありましたように、信用度の低い、いかがわしいものがたまへこの委託積送制度を利用いたしまして、巨額なクレジットを与えるわけでござります。そうしてこれがお話の通りのよくなことをやる危険は必ずしもないと言えないと存じます。

一面邦人商社、特に有力商社の外國支店或いは外國法人になつておるかも知れませんが、これがいわゆる本支店關係を持つてゐる場合にはこれほどまでも監督ができるわけでござります。

秀島参考人の言われたよくな措置をすぐ端的にとれると存じます。従ひましてもこの面においては懸念はないのじやないか、こういふふうに考えます。併しこながらこの制度を運用いたしまする場合に、委託販売につきましては通産省において審査基準といふ基準書がございまして、これによりまして相手方の信用面を、これは商社即委託者の申告に基き、又在外公館の調査その他の方法によつて調べるので、不測の場合の起ることとはこれは必ずしもあらかじめ防止

第二点の悪用防止は、先ほど私申上げましたようなことはいささか形式張るようなことなんでござりまするが、ああいうようなことによりまして政府の負担において商社が儲けるといふようなことを売つて商社が儲けるといふようなことを防止し得る一試案じやないかと考えたわけでござります。

それから第三点の商社間の不當競争、ああいつた、こんな小さな制度のごとくを見て遊ぶよりももつと根本的な抜本的な方策を立つては如何、全然同感でございます。もうこれは今更申上げるまでもなく日本の置かれておりまする現状からいたしまして、大いに輸出を振興し、そうして輸入を極力抑制し、商品は高くこれを売り、安く必需物資を買入れると、いのがこれが至上命令であります。ところが現状は、これは日本の為替が管理下にありまする関係上からも輸入公表とか外貨予算の発表とか、こういつたことによりまして、必需物資の購入をするのにわざわざ値を高くさせてから買付けるといったような現況にありまして、非常に遺憾に堪えない。又一方先ほども御指摘に相成りましたように、これは一たび国外においてになつたかたはよく御承知だと思いますが、日本の商社の出先がもうたくさんおりまして不當に競争しますれば如何にして安く売らんかの態勢をとつてゐる現状は、これは何としても是正されなくちやならない

川議員殿の御指摘になりましたよなうな
抜本方策を立てたいと、我々も當日頃
話合つて、いろいろ各方面にもお願ひ
申上げているのであります。又政府
或いは政党各方面におかれましても掲
げられる御方策の中には常に商社の強
化、いろいろそなうい面が必ず出てお
ります。非常に有難いことなんですが、なか／＼その実挙らざる現状でござ
ります。我々も今御発言もや全然
賛成なので、又我々も及ばずながらや
つております。むしろこの点におきま
しては通商委員会各位の一つ十分なる
御支援を頂きました、この念願を一つ
達成できるよう御配慮願いたいと思
つております。特にこういつた小さな
制度よりも、もつと金融措置を講じ
て、そうして抜本的に、こんなはそぼ
としたことでない、戦前のそれのごと
くやるようやつては如何、もうこれ
ももう全然同感であります。そういう
うほうに、必ずしもこの法案、これも
一步前進だと思いますが、これ以上に一
つ輸出金融につきまして目下いろいろ
当局において御勘案のようでございま
すが、我々業者もいろいろそなう面
につきましては、意見を、案を練つて
おります。こういう面におきまして
も、大いに一つそなう施策がとれま
すように、御支援御協力願いたいと存
じます。その上は必ず御期待に副うよ
うに、大いに今後は高売、安買をやる
ようになります。この点御協力をね
願い申上げて私のお答えをいたしたい
と思います。

と、それから寺尾さんからお話をうながしましたから、補足いたす点はございませんけれども、先ほど海外におきます競争というお話をつきまして、一言申上げておきます。御承知の通り日本はそのために輸出組合といふものを作りまして、これでできるだけ一つ統一したる輸出方針に行きたいという希望を以て発足いたしていりますが、御承知の通り輸出組合そのものもやはり独禁法のやはり範囲外と申しますが、御承知の通り公取がございますものですから、ですからその範囲内におきまして、なかなか遠慮しなくちやなんのような形になつておりますから、英國が現在やつておるような程度までも我々行きたいと思うのでございますけれども、それが進行できないというところに欠陥があるのではないかと思いまして、一番困難を感じるのは、アメリカなんであります。アメリカは御承知の通り独禁法の一一番の烈しい、きびしいところでありますから、どうしても市場統制ということができないのです。ですから今アメリカの例をお話がございましたのですが、ほのかのところでも随分競争がひどいのですが、殊にアメリカはどうにもならんといふのが現状なんでございます。ですから海外におきます情勢と、日本のやはり戦争中のような統制のできないような状態にありますので、これなんかにつきましてはもう少し一步進んで改正のできますように我々は希望するのでありますか、それにつきまして又今後におきましては御配慮頂きまして何とか我々の力で及ばない点を一つ御考慮頂きまして輸出振興のために御援

○白川一雄君 有難うございました。
今後我々この法案を研究する上に参考
とさせて頂いたことは有難くお礼を申
上げます。ただ今日現在におきまして
は先ほども御説明を頂きましたが、こ
の法案が適切だという考え方にはまだな
り得ないということを附加えておきた
いと思います。

○西田隆男君 秀島さんにお答え願い
たいのですが、あなたのお話を聞いて
おりますとダンピングの虞れは全くな
いようなお話のようですが、併しそれ
は過去の、戦前の委託販売、日本の本
社から支店を置いて、支店で卸してお
ったといふのと、今考えられておる委
託販売とは大分違うように私は考えま
す。これも全く無意味でなくして、新ら
しい商品とか、新らしい市場を開拓す
るために委託販売の保険制度といふの
は一応私は意味を持つておると思うの
です。併しこの通常貿易のなされてお
る地区に同じ商品を日本の支店でなく
て外国商社に委託販売をさせるといふこ
とは実際のこの事情から考えて貿易政
策としては有効な方法ぢやないと、こ
う私は考えるのですが、現実の問題と
してお答え願いたいことは、この委託
輸出の保険を付けておつて業者は二割
の損失を覚悟しなくちやならんという
ような場合に、現地で日本から委託を
した輸出業者が同じ二割の損失で済む
という場合は二割の負担でなくして、さつ
きも白川君が言つておりましたのがゼロ
若しくはマイナスになるといふことが

非常に強いといふ場合、これを売らずに持つて歸るといふことが法律の規定にありましても、實際にあなたがた行いますか。

○参考人（秀島司馬三郎君） これは先ほどから申上げましたように持つて歸るということは私どもから見ますといふとそれが原則じやないと思ひでござります。ただダンピングを恐れます。関係上向うの市場を混亂させたり何かしちやならんということで非常にこの案を作られるときにお考えになつたことだと存じます。それですから大体は向うで以て処分するようになるのじやないかと、こう考えておるのでござります。従つて通産大臣の許可を頂くといふことが、これが相当の広い部門に行くのじやないか、こう考えます。

それからその次に初めて御質問ございました正常輸出を阻害しやしないか、そろしてほかのほうが順調に行つているときにそりうることをしては工合が悪いじやないか、従つて商品別、又は市場別に制限をつけたらどうかといふようにとれますけれども、私のほうは特に纖維製品が主にやつております。これで先ほど私がここに例を引きましたが、生糸なんかが非常に今でも金額が多いといふようなことを見ましても、この纖維類はどうしても現地に物を置いたほうがよく、割に交易条件よく売れるということから参りましまして、そうして、それにいま一つ考え方をされますことは、日本は長らく国際貿易場裡から離れておりました。従つて今何もかも開拓時期になつておりますからそれを小さい見本だとか何だとかでありますとなかゝできません。従つて織維のほうから見ますといふと、ど

うも地域別、商品別に制限を付けられると、十分な活躍ができないじゃないか。それから今度の法案では六ヵ月間と思いますが、ぐらいの間は値を切つて売るということができるないことになります。そうすると委託者のほうも相当見込をつけないと出せないことになりますから、こんな御心配になるようなことは相当チエックできるのじやないか、こう考えておるのでござりますが……。

○西田隆男君 あなたのお話を一応わかるのですがね。わかるのですが、私の申上げておりますことは、通常貿易の行われている例をとりますと、生糸としますが、生糸がアメリカの市場に行つている。それが假に総合的に百行つているのだ、通常貿易では。そのうちの極めて一部分が委託販売の形をとつてアメリカに持つて行かれる。それがたま／＼日本の本店、支店の関係でない外国商社に、これは随分信用のある店ではありますようが、持つて行かれた。そうしてそれが一定の期間内に売れなかつた。こいつを日本に持つて帰るといふことよりも、或る程度のリスクは商社が背負つても、これはアメリカで売るといふことのほうが、まあ常識的に考えられますね。そうした或る一定の価格、これは一割といいますか、二割といいますか、これはまあわかりませんけれども、通常貿易による生糸の販売価格より低い価格で、極めて一部分の商品が同一市場で販売されたということは、日本の通常貿易に影響しないで済むかどうかといふ問題を私は非常に懸念しておるわけです。これはまああなたも寺尾さんも自歎してやられるのどちらも、なお又そらから

どちらよつと寺尾さんの御発言の中にありました。この保険の率の問題です。これは通産省の輸出保険の特別会計を見ますと歳入が四十三億くらいであるにかかわらず翌年への繰越が三十数億あるわけです。だから率が過ぎるのではないかと、こうちよつと考えるわけですがね。その率についての御意見を一つ……、その二つを……。

○参考人(野崎一郎君) 先ほどのお話の第一問は私聞きましたが……。

○三輪貞治君 百分の百五について御意見があれば……これは適切であるとお考えになりますか。

○参考人(野崎一郎君) つまりコミッショントとして五%ということでおざいますね。これを下つてはならんといふのは僕は当然ではないかと思うのであります。それで委託販売といふものはもとくその基準を置いて出しておりますから、それ以上高く売るといふことは国家のためいいわけがありますから、ですから百円といたしまして百五円を下つてはならんといふことを抑えておいて頂ければそれでいいではないかと思います。

それからなお保険の率の問題は、これは先ほどちよつと申上げたのでございまが、現在のところは輸出振興方法といふものが何も殆んどないでございますから、一つこれにつきましては、国家においていわゆる損失のない独立勘定になつております。これはG.H.Qの当時からの命令でなつたようになります。これを一つもう少し振興方法として率を下げても、或いは赤字になりましても、もう少し振興方法に御利用頂きたい、これを自分としては希望するのであります。これは業者一般の希望でございます。ですから

ほかに振興方法としてない、而もこれには相当よその国でもこれに対してもはかかると認めます。

○委員長(中川以良君) 御異議ないものと認めます。

参考人の方に一言御挨拶申上げます。本日は長時間に亘りまして誠に専ら、せめても輸出保険におきまする振興方法によりまして、一つ率を下げまして業者のために大いに活用して頂く方法をお願いいたしたい。こういう自分の希望であります。これは業者一般の希望であります。その点敷衍いたしまして、できるだけ安くして、皆に喜んで活用して頂くということを願いいたしたいと思うのであります。

○参考人(寺尾一郎君) 第一点のほうに喜んで活用して頂くことをお願いいたしました。私は今日のお話を十分参考にいたしまして、本法律が悪い半面だけが出来ないように十分に活用されるといふ見地の下に今後とも審議をいた存じます。私ども今後お気付いきり得がたいお話を承わつたことと案審議上當委員会としましても誠にい

うございました。私が今日の御意見を御開陳賜わりまして、本法がございました。なお今後お気付きたいと存じます。なお今後お氣付

りたいと存じます。それが本日はこれにて散会いたします。

午後零時二十九分散会

○参考人(寺尾一郎君) 第二点のお答え申上げますが、アメリカやその他国内におきます卸売業者の口銭率及び小売業者の口銭率は、日本の業者のそれと遙かに格段の相違がございまして、内地におきましては三%、五%

というのがあればもう御の字でござります。アメリカの業者は三%や五%では承知しません。必ず一割、私ども在勤しておりますときには、卸売で一割乃至二割、小売は二割乃至三割、そろそろのくらいの利潤を挙げております。

○参考人(寺尾一郎君) 従いましてこの五%の利潤、これを役所で規定期間であります。必ず一割、私ども規定期間であります。アーティラリヤーは以前よりはやらないことは、これはもうミニマムに規定しているのであります。必ず以上商社としてはやらなければ儲けなければ恐らく仕事はできな

ず。これ以上商社としてはやらなければ儲けなければ恐らく仕事はできな

い、こちらが最低としてはまだ低くならないものじやないか、但し補償の際におきましては百五は基準になります。百を基準にしまして補償するよ

うになつてゐるよに心得ております。

○委員長(中川以良君) ほかに御質疑ございませんか。それは本日はこの程度にいたしておきたいと思いますが、御異議ございませんか。