

第十九回 參議院農林委員會會議錄

昭和二十九年五月十日(月曜日)午後三時三十五分開会

省農地
課長
大塚
常治君

月八日委員松本昇君辭任につき、そ
委員の異動

の補欠として、北村一男君を議長におりて指名した。本日委員清澤俊英君辞任につき、その補欠として、小林孝平君を議長において指名した。

出席者は左の通り

片柳
眞吉君

理事

秀
國

〔委員長退席、理事官本邦彦君著席〕

米の各生産府県の関係部長を招集されまして、今後この六月から五日分、県によつては三日、四日或いは五日分を外米の配給をするという決定をされたそうでありますけれども、これに對する概略の御説明をお伺いいたしたいと思ひます。

○政府委員(前谷重夫君)　お答え申上げます。本年度の配給につきましては、二十九米穀年度は現行の十五日の配給を維持いたして參りたいというふうで、国内及び国外の米の輸入集荷に努力をいたして參つたわけでございま

○連合委員会開会の件
委員長(片桐貞吉君) 只今から農林委員会を開会いたします。
先ず、農林政策に関する件を議題に供しまして、小林孝平委員から食糧管理につきまして緊急質問の要求がござりますので、早速質問を願うことにいたしたいと思ひます。

○食糧管理に関する件
○農林省関係法令の整理に関する法律
案(内閣送付)
○農林水産業施設災害復旧事業費国庫
補助の暫定措置に関する法律の一部
(昭和三十二年四月五日法律第十一)

で、現在の配給状態は、生産地におきましては全部内地米で以て二十日乃至十七日配給いたしておるわけでござりますが、消費地におきましては、六月以降六日乃至七日といふ内地米の配給で、あとは準内地米が二日、外米が普通外米が六日と、こういふふらん状態になつておるわけでござります。これは配給制度全体から申しますと、消費者に対する配給においては從来から日数の均等化といふことも強く要求されておつたわけでござりますけれども、これはその県の従来の食習慣、供出の關係或いは価格の関係等もござりまするので、この配給日数の点については、今米穀年度はこれを維持して參りたいといふふうに考えておるわけでござ

しておるわけでござります。これは麦の統制をいたしておりました時代において三十日の配給をいたしておつたわけござりますが、麥が統制配給を撤廃いたしました関係上、その残りを米でやるということで、従来の配給日数をそのまま踏襲いたしておるわけでございますが、これはその県におきます麥の生産、消費の状態等も考へて参つたわけでござります。本年度は國內の集荷が二千百万石というふうに例年見ない非常な減少になりましたの

内地米に於ける六日間の内、御承知のように、消費地における内地米の配給がございまして、大麦と精麦等の消費と、内地米を主食としたしました消費というこ

ので、そういう意味で上級はその会議で以てどうするということにはいたしておらないわけでござります。

ありまして、これは当然これをやることは政府の責任なんで、意見を聞いた結果、多分相当不満だつたと思うのです。その結果、あなたのほうはそれを考慮されて、今後考慮される余地があるのかないのか、先ほどの話では意見を交換したというのだから、今後相当考慮の余地があると思う。その点はどうですか。

○小林孝平君 そうしますと、七日の会議は意見を聞くというだけで、その方針を示したわけじやありませんで。当日の出席の係官の話によれば、こういうふうにきめたから承知してくればといふような話であつたように聞きましたが。

○政府委員(前谷重夫君) 我々といふことは、そういう、先ほど申上げましたような事情でござりますので、農林省としては、こういうような方向でやつて参りたいといふ農林省としての意見を申上げただけでございます。

ただ生産県の各担当の部長からはいろいろござります。

○小林孝平君 実質的の問題に入る前に、もう一度お尋ねしておきたいのは、今の長官の話は極めてあいまいでありますて、これは当然これをやることは政府の責任なんで、意見を聞いた結果、多分相当不満だつたと思うのです。その結果、あなたのほうはそれを考慮されて、今後考慮される余地があるのかないのか、先ほどの話では意見を交換したたのだから、今後相当考慮の余地があると思ふ。その点はどうですか。

いろいろ御意見が出ましたけれども、これに基いて協議決定すると申しますか、むしろ政府としての責任においてこれを実施してもらいたい、こういうふうな御意向のようにも受取れましたので、そういう考え方で以て、特にその会議で以てどうするということにはいたしておらないわけでござります。

○小林孝平君 実質的問題に入る前に、もう一度お尋ねしておきたいのは、今長官の話は極めてあいまいでありますて、これは当然これをやることは政府の責任なんで、意見を聞いた結果 多分相当不満だつたと思うのです。その結果、あなたのほうはそれを考慮されて、今後考慮される余地があるのかないのか、先ほどの話では意見を交換したというのだから、今後相当考慮の余地があると思う。その点はどうですか。

○政府委員(前谷重夫君) 我々といたしましては、現状の場合に、内地米の配給状況という問題からいたしまして、是非そういうふうに進めて参りたいといふ考え方を持つておるわけでございますが、これの実施上の点につきましては、いろいろ現地の事情も承わつておくことが実施を円滑ならしめるというふうに考えましたのでお集まりを願つたわけですがございまして、そこで御了承を願うといふよりも、只今小林委員のお話がございましたように、政府としての方針、考え方をそこで申上げて、そこでそれにつきましてのいろいろな意見の交換をいたしたと、こういう状況

でございます。従いまして、その会議で以て各府県が御了承願うといふ建前ではございませんで、政府としては、こういふその会議でお示しした方向で以て進めて参りたい、こういう趣旨でござります。

○小林泰平君 そうすると
つとも相談でなくて指示をしたのでし
ょう。そしてそれを先ほど如何にも
相談をされたようにお話しになつたと
ころを見ても、政府は相当自信がない
からこういうことをした。或いは心に
やましいところがあるからそういう表
現をされておるのではないかと思う。
まほこれも同一ですが、こりやり方

が如何に今後の食糧事情に悪影響を与えるかといふことをこれから私は申上げて農林省の御意見を承わりたいと思うのです。
まず、こういうふうな、例えば新潟県について言えば、二十日内地米を配

給しておつたのが今度は十五日になつて、五日間は外米、こういうことになつて、潟県において外米を配給になつたんでは、只今のところでも相当配給辞退が起きるだらうと思う。その点はどういうふうにお考えになるか。辞退をされないで、皆喜んで食うと、こういうふうにお考えになるのか。都會地でもあるう所でも内地米を食いたいという欲望がある。ところが今周間に米が溢れておるそういう所でも外米を喜んで配給したもの食うかどうか、そういう占をどういうふうにお考えになるか。

○政府委員(前谷重夫君) 勿論内地米と外米との間には品質の関係もござりまするし、又嗜好上の問題もあると申

の配給と申しますものは、昨年度なり、従来の経過を見ますると、或る程度外米は、内地米がありまして、それが目安といふことになつておりますので、そういう面からして或る程度消費を期待いたしておるわけであります。

○小林幸平君 それは都会地で今まで生産県について言えば、今まで全然外米がなくて、内地米ばかり食つておつた。そこに四分の一は今度それが入つて来る。それはそういうものが、適当に一つ協力してもらいたいんだから、なんといふようなことを、あなたは東京でも、そんなことを言つておられるけれども、そんなものは協力できませんよ、実際問題として……。それは鉄道運賃が二割上る、或いはラジオの聴取料が上る、まあ苦しいけれども我慢していくといふようなことは、これは苦しくても仕方がない、聞かなければいかん乘らなければならんといふので乗りますよ。併し米は周囲にあり余つてゐるのですよ。あり余つていると言つてけで悪いけれども、周囲にあるのですよ。それを東京で協力してもらいたいなんてあなた言つたと駄目ですよ。そんなことは……。そういうことを安易に考へてゐると、それは今後重大な食糧需給の上において支障が来ますよ。こうひどふうにあなたは配給辭退を前提としてやつてやつてやつたところがあるから、そこまで前です。これは配給辭退を前提として考へてやつたところがあるから、それでどうやら大変なことなんだそういふうに考へていなかるうう思つてやつたところがあるから、そこで困つて來るのである。その点どうなんですか。この間そういう点こそ相談されるべきじゃないか。それを一方的にあなたの方のほうであめちやつて、これでやつてくればといふようなことじや困るじやないですか。この間こそ相談して、こうじよこといいか悪いかといふことで相談

は恐らくそういうことをやつたといふふうに見せかけたいから、最初の御答申では相談と、ところがだん／＼聞いてみたら指示だった、こういうことじやないですか、そこはどうなんですか。

○政府委員(南谷富夫君) これはまあ小林さんの御意見もござりますが、全体といたして見ますと、現在そういうふうに十五日配給以上の県が十八県ござります。それから又先ほど申上げました十五日のうちで六日乃至七日が内地米で、あとが外米という県が十一个県ござります。それから十五日で、内地米がかつ／＼或いは少量の外米がこれに混つて参るという県が十県あるわけござります。従来からこの問題についてましては、相當いろいろ／＼各方面からの御批判もあつたわけでござりますが、我々としてはいろいろ御指摘の供出の状況或いは産地の闊値の状況等々を考えて参つたわけでござりますが、何分にも消費府県におきまする外地米の配給が六日乃至七日という昨年度よりも半減いたしますと、やはりこれは今般的な配給制度の面からいたしまして、生産地の消費者においても或る程度の御協力を願うべき筋合じやなかつたか、どうか、かのように考えていたわけであります。ただ、只今御指摘の、なぜ各路県と相談をして、そうしてその相談の結果によつて実施をしなかつたか、いろいろ御質問でございますが、これるるわけでございますが、我々といふるし、全般的に消費府県と生産県とも合同してやりますという方法も考ふた

意味で生産県のかただけにお集まりを願つたわけでござります。これは小林さんも御承知のように、いろいろ県とお立場ござりまするので、われわれとしては政府の責任において実施することが妥当であろう、かように考えてます。ただ実施上の問題といましても、いろいろふうな趣旨において御意見を伺つたわけでござります。

○小林孝平君 先ずそういうことをおやりになつても現実的に配給辞退が生じるときお困りになります。そして周囲に米があるといふことで食うわけなんです。それすればその闇米の値段が上る。そうすると、闇米は少くなるから、東京やその他へ出る米が結局少くなるといふこと、あなたのほうは配給米ばかりを考えておられるかも知らんが、実質はあるそうです。そうすると、東京で一つ何日か配給米を余計もらつたはれども、何日分の闇米が今度は少くなくなるということです。結果は同じなんですが、あなたのはうは机の上で如何に辻褄を合せていい氣持になつてゐるかも知らんが、ちよつとも食糧需給の上にプラスになつていないのです。その点どういうふうに考えておりますか。そうして東京の闇米も産地の闇の米が上がるから上るので、ちつともプラスにならんのです。ただ喜んでいるのは、食糧庁当局で、如何にも辻褄が合つたような気持になつてゐるかも知れませんけれども、何らプラスにならん、マジナスが多いと思うのですが、その点どうです。

○政府委員(前谷重夫君) 閑米の問題になりますると、外米の消費がどの程度に済むかという問題、それから閑米の操作がどの程度になるか、こういう問題として考えられるわけであります。が、我々といたましては、生産県のほうにおかれましても、外米というものに対してもまだお馴れになつていない点は認めるわけであります。やはり外米にも、穀米のようなものですが、それほど、内地米ほど味がいいというわけには行きませんけれども、これは内地米に少量加えるということによつて十分消費がなし得るというふうに考えておりますので、それほどの影響はないんじやないかというふうに考えておるわけでござります。

に、米に執着しないで、今後は粉をか、或いは人造米、そういうものに換すると言つて大見得を切つてしまつて、それでどうも總理大臣がそういうことを思つたのですけれども、實に滑稽だと思つたのですけれども、あなたたちがやつてゐるといふのは、とにかく總理大臣がそういうことを思つてゐるのです。そんなならその方針を従つて努力されたらいと想ひます。施政方針案は外米と内地米のところにこだわつて、あなたたちがやつてゐるといふのは、實に矛盾しております。施政方針案は粉食や人造米はどつかへ行つて、人間に矛盾しておると思います。如何にこの食糧政策が一貫していないかということをはつきり現わしております。ただだらだら局これは一つもプラスになつていい、その点どうなんですか。

うかと思います。これが七日になります。八日になる。ただそれだけの程度で果して十分かどうかといふ一方の御批判があるうかと思いますが、いろいろ御指摘のございまして産地の事情等ありますので、我々としてはこの程度のことが精いっぱいじやなかろうかとうふうに考えておるわけあります。
○小林泰平君 たゞそういうふうに協力を願うとか何とか言うのは、それは県庁の役人などに言うことです。何十万という人には々そういうことは徹底しませんよ。結局配給辭退そのものは、又新潟まで持つて来て、又元に戻るか、或いは又配給辭退をするのが悪いからと言つて、それを無駄にして鶏にくれてしまつたといふようなことになつて、非常に無駄なんですよ。その結果は……。そうしてその辯句はどういうことになるかと云ふと、今度闘値が上るので。産地の闘値ばかりではなくて東京の闘値も上るので。そうすれば結局これは誰も得する者はないのです。どうしてこういうことをやるかということをだん／＼考えて見れば、あなた方はそう言われるけれども、配給辭退といふものを考えて、そうしてこれは一年やつて見たら、新潟県や山形県は四日も配給辭退した。従つて今後は十六日の配給をして行くといふことをあなたやられる前提じやないのですか、これは大体……。こんなことを思ふのですね。協力せんよ。今の食糧厅のやり方は、例がちよつと影響して、今後供出は激減するだらう悪いけれども、これは政府のやつているなし崩しの再軍備と同じようなやり

方です。そういうことを今真似てだん配給して見て、今度は配給辞退があつた、それならもう要らないだろう。こうやうなことで、知らず／＼のうちに二十日から十七、十六、十五と、こうやうなことで、どう考へ方なんでしょ。今も産地ではそういうことで非常に非協力な態度になつてゐるのです。その点をどういろいろにあなた納得させられるか。私もよほどこれは納得したいと思つて数日考えましたけれども納得できませんよ。私は協力しようと思つて、あなたおつしやつてあるようなことを考えたんだけれども、私が納得できないのだから、産地の一般の人はなお納得できないのです。どういうふうに、具体的にもつとこういう根拠で以て配給辞退はない。そうして協力して来る。闊値は上らない。消費地の闊値も上らないといふ例を、データーを出さなければいかんですよ。それを唐突としてこういうことをやられ、今のおあなたの御説明を聞いても、内心そういう考え方があるから、初めはそうだつたが、だん／＼お尋ねすれば、いや、政府の責任でやつてくれといふことで、ただちよつと話かけただけだ。そういうことじや困るしやないかと思うのですね。とてもこれは納得できませんよ。もう一度それは考え方直す必要があると思うのです。どうですか。

議にもなつたわけでござります。これはむしろ現在我々が考へておりまする以上に日数の均一化ということまで実は附帯決議にもあつたわけでござりますが、これは御指摘のようないろいろな点もござりますので、日数の点には触れないで、全体といたしまして外米を多少食つて頂く、こういうことでござります。ただこれは納得して頂くかどうかなどうことは、これはまあ配給をいたしまする外米の質によりましようし、又そのときの各般の事情によるかと思ひますが、ただ消費者といいたしまして、生産県と消費県におきまして、内地米の配給が三分の一にも足らないということは、どうも我々としても配給を受持つておる者といたしましても割切れん点があるわけでござります。こういう点が本年度のような不作の事情でござりますので、消費者に対しましてもその事情は十分に御了解願つて我慢して頂く。ただ又それと同時に生産地の消費者におきましても、従来の食習慣がありましてが、全体的なそういう事情があることを御了解願つて、そりとして多少の外米も食つて頂く、こういうふうに御協力願いたいということを実はその際にも申上げた次第でござります。

柳委員長と私は妻の統制撤廃をやるならば、将来必ずこの米食率の均一化を要求して来るが、それはどうも絶対そういう要求には応じないで現行を維持するということを強く言われたんですね。そういうことを何遍も繰返し片柳委員長と私はあらゆる角度から追及したが、食糧庁はそういうことを繰返し答弁されておるのであります。ところが今あなたのおつしやつておるようなことは、妻の統制撤廃のとき予想されて何遍もやつておるのであります。それに対しても現行の米食率は維持し、更にあの附帯決議は二十日間に合せるという意味の均一化なんです。それをあなたは反対したのです。二十日に合せるという、こういふ意味で賛成した。だからそういうあなたのよな考え方だから、これはいまだんく窮屈になる。M.S.Aの妻がだんく入つて来るから、今度妻で我慢せいでることで、この二十日が十八日、十七日、十六日、十五日とするということははつきりと今言われておるのであります。これは重大なことだと思うのですね。そんなことは附帯決議であつとも言つてないと思ふ。もう少しあのときの速記録でも御覧になつてやつて頂かないと、この食糧政策があつとも一貫しないことになります。そして勝手にあなたが一方的に解釈されて……、これは来年になつたら十五日になるのですよ。あなたの考え方にはこれは容易ならんことだと思ふ。どうなんですか。特に米食率の均一化というのはあなたのおつしやつた意味ぢやないですよ。それをはつきり

○政府委員(前谷重夫君) 先ほども申上げましたように、米食率の均一化という問題がございまして、その際たしか政府当局といたしましては、でき得る限り均衡的な方向で進みたいということを申上げたかと思います。ただ、只今の状態におきまして、この日数を均一化するということをいたしておりますので、ただ内地米の集荷が本年度においては不作の関係で非常に減つた。これを質的に多少の調整を加えるということとて考えておるわけでございまして、従来の考え方に対する特に今回これを訂正して参ったというふうには我々は実は考えておらないわけであります。内地米の繪暦といふものは大体まとめておるのでありますし、これができるだけ均衡に努めるということは配給制度の建前として当然であろうかと思います。これを急激にやることとは産地の食習慣その他から考えまして避けたわけでありまして、現在の内地米の繪暦というものから考えてみますと、相当今までの状態から申しますと、外米を食うという点になりますけれども、急激に変化があるといふようなことにはならないのじやなかろうかと考えます。

○小林義平君 それじや、これは六月一日からやつてみて、それは新潟県、山形県の生産地に配給解退が相当出ましたら、これは元に戻しますか。

○政府委員(前谷重夫君) 実は我々も実施いたしまして、闇値等の関係等も十分検討いたしたいと思いますが、同時に從来からも産地に対しましては精査の消費等も供出と関連して進めて參

も同時に併せて行いまして、できるだけ産地の闇米の上らないように施策して参りたい。で、実施上の問題といたしましては、実施の経過を見ましても、十分それに対する対策を講じて参りました。それでみて配給辞退が相当出たら、これはやめるかどうか。

○小林孝平君 私はそんなことを聞いておるのじやありませんよ。六月からやつてみて配給辞退が相当出たら、

○政府委員(前谷重夫君) その点につきましては、我々としても実施の経過を見て、十分検討いたしたいと思つております。併し同時に単にその結果を待つてどうするということよりも、むしろ從来からも進めて参りました、產地に対して供出用の精妻を廻したといふことによつて相当の効果を挙げておられますので、そういう方法を併せて譲じまして、できる限り事前的にも実施と同時に闇米の上らないような方法を講じて参りたい、こういうことを申上げたわけでありまして、結果といたしまして闇米の状態がどういうふにならかという点につきましては、その状態と関連して考えて参りたい、こういう趣旨でございます。

○小林孝平君 闇米の値段が上がるかどうかといふことは、配給辞退が相当あるかどうかといふことによつてきまるんです。その先のことを聞いている感じではない。その闇米が上る原因である配給辞退があつた場合どうするか、こういうのです。それは実施状況を見て、と言われるけれども、こんなものは二ヶ月もやつて見ればわかるんです。この輸送状況や何かから見ても、さつきのようなあなた方米を廻すようなことを

やつでもらつちや困ります。貨物力轉画を立てなければ、その実施経過を見てやるという看護なことを言つてもらつちや困りますね。これは配給をやつて見たらとても食い慣れないで困るというで配給辞退があつたというときは七月から元へ戻すかどうかそれくらいのことはわかりましよう。あなたの勝手に東京で配給辞退がないと確信してやりながら、配給辞退があつた場合それを元へ戻すか。

○政府委員(前谷重夫君) これは先ほど申し上げましたように、絶対に配給辞退がないといふうなことは、これはないわけございまして、これは現在におきましても或る程度御承知のように、内地米についての配給辞退は牛產県では多少あるわけございまして、これは配給辞退の情勢がどういうふうな形で、必要数量等によつても異なることがあります。又我々もそういうことのないように措置はいたしたいと思ひます。このことは実は従来行なつていませんが、この状況によつて十分享討いたしたいので、又今年の不作による内地米の数値が非常に少ない、こういう事情にもあります。このことは実は従来行なつていませんが、この状況によつて十分享討いたしたいと、こういうことを申上げる以外に、その状況によつて十分享討いたしたいで、又今年の不作による内地米の数値があつと、今御期待のような御答弁を申し上げることも困難かと思ひます。

○小林孝平君 こちらの要求していることに答えられないところじや困るんです。こんなことはつきりわかつてはいる。あなたは東京におられ、米のことを取扱つておられるけれども、私は米の産地の真中にいて、その消費者の気持はあなたよりわかつてはいるく

確認してもらわないと、これは困りますよ。

つたわけですが、そういう措置も同時に併せて行いまして、できるだ

やつてもらつちや困ります。貨物が幅
狭して困つてゐるのだから、今から計

したが言うことを聞かないでは配給辞退が出ることは必至なんです。產地の人たちは純真ですからね、協力するでしょ。併し協力しようと思つても、結局退は明らかに出る、あなたが如何に期待しても……。だから出た場合どうするかといふことが今からわかつてないなれば困るじゃないですか。それを答えられないということはないと思うのです。五日間の外米を配給して見たけれども、又これも配給辞退があつたというような場合、これはいかん、それは元へ戻すということをされるかどうか、それくらいのことは予想もされる。それから恐らく県の当局者もそれくらいの、私が言つたようなことくらいは言つてゐるだらうと思ふ。そこでそういう事態が起きたらどうされるか、これくらいの返事をしてもらわんと困ると思う。

○小林孝平君 閣值のことばかり言わ
れますがけれども、仮に閥値が上られたか
つたとしても、それだけの今度は閥値
が上らないで三日間なら止むを得ん。
三日間なら配給辞退した分を米を買つ
た。そうすると、それだけ今度閥値と
して東京へ来る米が少くなるんです。
結局同じじゃないですか。それは法律
ではそういう閥はないことになつてい
ますけれども、現実問題としてあるの
ですからね。あなた如何にそういうこ
とを、東京に内地米を貢わせたという
けれども、産地から来る米は少くなつ
てゐるんです。結局同じなんですよ、同
じことをこんな手数をかけてやる必要
はないんじやないか、こういうので
す。あなたの閥値の事情を見てこうと言わ
れる以上は、そういうことが起り得る
ことはあなたも想定されているわけな
んです。ところが閥値の問題だけじゃな
い。絶対量の問題についても同じことが
起きる。その結果はだから外米をぐる
ぐるわざ／＼東北まで廻しただけなん
です。食糧庁の言われるよう…
実に不合理じやないかと思うのです
ね。而もあなた今二日間の配給辞退
があつた場合にそれをどうするか、今
後考へるなんというのは非常に無責任
だと思ひうのです。はつきりそれをして
もらわなければ、今後恐らく生産地は
供米にも相当協力しなくなるんじやな
いですか。少くとも、じよ三日間配給
辞退があつた場合元へ戻すかどうか
いうことを一つ聞きます。

○小林幸平君 時間の関係がありますから、これでやめますが、明日続けてお尋ねいたしますが、最後に、先ほどから十分実施状況を見て考慮するということをさいますが、その考慮するというのは、配給辞退があつた場合に取り止めることもあるということを考慮するわけですか。ほかの前置きはいいから、それだけ一つ……。

○政府委員(前谷重夫君) 勿論諸般の事情の中には配給辞退の問題も当然入つて参ります。

○小林幸平君 そうじやない、配給辞退があつた場合取止めるということを考慮するのですか、そういうことを聞いています。あなた違うことを答えられちゃ困るんです。

○政府委員(前谷重夫君) 我々としては全般的な各種の事情を考慮したいと思います。従いまして配給辞退もその各種の事情の中の一環として当然検討しなければならないというふうに考えております。

○北村一男君 関連して……。この例はすつと二十九年度産米の配給についても、やはり生産県の消費者に外米を配給するということの前提として、システム化としてお考えになつておられるのかどうか。この点或いは臨時措置として今回六月一日から、私余りよく新聞記事は読みませんが、期間を限つてこの措置であるかということを……。

○政府委員(前谷重夫君) この問題は二十九米穀年度の措置として実施いたしましたが、二十九年産米、

ては、これは目下いろいろと管理制度についての検討をいたしております。その検討の結果を得たいということで、一十九年度産米、つまり三十米穀年度の全体的措置については、管轄制度全般についても御心配になつておられる点については同感があるのであります。なぜ突然として生産県で消費者者であるところの、非常に御心配になつてしまふ問題であると考えております。

○北村一男君 私も小林委員が言われたとおりには、管轄制度全般と関連して検討いたしております。その際に又検討すべき問題であると考えております。

私は小林委員が言われたところの、非常に御心配になつておられる点については同感があるのであります。なぜ突然として生産県で消費者者であることは不公平だというお考えがあるからかも知れませんけれども、運賃諸割り引き料とか、或いは倉敷といふよどよどな点、又輸送混亂を来たしても生産県に外米を回送しなければならんといふことは、単なる公平といふ観念からだけでは私は殆んど当を得た措置とはえられませんが、その点はどうですか。

○政府委員(前谷重夫君) 輸送の点につきましては、大体月に二万トン足らずであります。それほど大きな数量にころとは思ひません。ただこの措置を考えておるわけじやありません、六日の内地米の配給といふうなりますと、これは一つの配給度といたしまして、勿論どの消費者者内地米を食べたいのでござりますが一つの限度といふものが考えられなければならない、その限度が六日とい

ことになりますると、これに対しても一方において二十日といふことでは余りに均衡を失する関係に相成りまするのでは、そういう事情からいたしまして、この際としては十五日で我慢して頂きたい、それによつて消費地におきましても、一日以上の配給が揃える可能性が出て参るわけでありますから、そういう消費地の事情とも関連して考えてみたいと思うのであります。

○北村一男君 長官は先ほど小林君に対する御答弁の中で、生産地の消費者

つて参ります関
きまして品質の
従来の消費地の
から申しますと
消費者から嘗ば
うものの買付量
きる限りこの措
たい、こういう
いと思ひます。
米の買付も殖す
たしております。

にはいろいろの点を考えてできるだけ良質の外米を配給したい、こういう御答弁があつたと私は記憶しております。そういうことは何ですか、ほかの消費地に対して聞こえても差支えがないといふ確信を持つてそういうことを、この外米の配給の可否は別として、そういうことは確信を持つて御実行になる御意図があるのでござります。

○政府委員(前谷重夫君) 勿論当初の出発でござりますので、すでに我々といたしましてはタイ米等につきましては普通の粳でない糯米の買付を早急に始めております。そういう措置を講じまして、そうしてできるだけ内地米と併わせて消費できるような質のものを海外から入手いたしたいと考えております。その点は是非やりたいと考えております。

○政府委員(前谷重夫君) 普通外米につきましては、御承知のように、それぞれビルマ、タイその他各地域から入ることについては間違ひはないませんが。

つて参ります関係上、多少その間に起きまして品質の差もござります。特に従来の消費地の習慣から、嗜好の状態から申しますと、タイの糯米等は相当消費者から喜ばれております。そういうものの買付量を殖して、そろとしてで生きる限りこの措置の円滑な遂行を図りたい、こういうつもりでやつて参りましたと思ひます。そのためには外米の糯米の買付も殖すといふことで手配をいたしております。

○理事(吉本邦彦君) それでは次に、農林省関係法令の整理に関する法律案を議題といたします。

○説明員（武田誠三君） 農林省関係法令の整理に関する法律案につきまして御説明を申上げたいと思います。これにつきましては、先日の提案理由で概略政務次官から御説明を申上げておりますが、多少具体的に細かく御説明を申上げます。

第一条に掲げておりますのは、現在大体死文化しております法律をこの際全部整理をいたしたいというところのものでございます。で、こういう廃止をいたします法律は全部で八件ございまが、最初の人家稠密の地において牛豚類の養護を禁する件、これは明治六年の太政官布告でありまして、東京その他の大都市等におきまして、町の中

うに、漁場その他の関係の漁場といふものが今なくなつておられますし、又同業組合法も今廃止になつておりますので、これは實際問題として運用できない状態の法律にあるわけであります。それからその次の樺太における漁業免許の取消及び漁業料の徵収に関する法律でありますが、これは樺太が現在もう日本の領域でなくなつておりまして、これにつきましては適用の仕方がないわけでござります。それからその次の臘虎脛臘熊業者等に対する交付金下付に関する法律でありますかが、こまでは明治四十五年に臘虎脛脣熊獲取縮法といふのが出来まして、これにつきましては、条約に基いてその減獲を制限をいたしましたのであります。それまでには「らっこ」、「おつとせひ」をとりますことが自由だつたのでありますし、その関係上その当時まで「らっこ」、「おつとせひ」をとつておりました業者のかたに対する一種の廢業の補償金を交付するといつた性質の法律でござります。従いまして現在はこれはもう適用の対象がなくなつておるような状態でございます。それからその次の臨時米穀移入調節法でありますかこれは朝鮮、台湾から朝鮮米或いは台湾米を内地に移入いたしますにつきまして、当時の米の過剰時代でありますかこれを調節いたしましたために作りました法律でありますか、これは法律の中に昭和十年三月三十一日まで、この法律によつて朝鮮米或いは台湾米を政府が買えるということに限定をいたしております。で、現地法の建前をとつておりませんので、今まで生きておるような恰好になつておるのでありますか、実際問題としてこれが適用の対象がな

くなつておるということでございま
す。それからその次の獣医師会及び裝
蹄師会の解散に関する法律でございま
すが、これは昭和二十三年のものでござ
います。これは現在すでに獣医師会及び裝
蹄師会はすべて解散の手續が結
了をいたしておりますし、対象になる
ものが残つておりませんので、この際
廃止をいたしたいといふものでござ
ります。

それからその次の第二条及び第三条
が、現行法の生きております法律で、
簡素化をいたす目的のためのものでござ
ります。第二条の畜糞糞業法の一部改
正でございますが、これは第十四条の
二という規定で、現在糞園登録の制度
がござります。これは終戦直後、占領
政策の一環として糞園登録といふこと
が行われたのであります。これは当
時の戦争中の糞園を非常にまあ減らし
たわけであります。その状態を實際
問題として把握いたすと云ふことと、
それから戦争後のまあ食糧増産等の関
係もあつたと思うのであります。そ
ういうことから現実に糞園が毎年どの
くらい作られるかといふことの登録の
必要があつたのでござりますが、現在
の状態におきましては、一方で統計調
査部におきまして糞園面積も調査をい
たしております。特にこの登録をいたす必要は現在では
すでになくなつておるといふように考
えておるのでござります。

それから第三条の家畜改良増殖法で
ござりますが、これは第二十三条人に人
工授精師の届出義務、毎年十二月末日
現在で届出をさせておるわけであります
が、これにつきましては、人工受精
師は御承知のように免許制度に相成つ

ております。で、人工受精師が人工受精をいたしました際には国或いは都道府県で指定しております人工受精所においてしなければなりませんし、且つ又その際には免許証を携帯し、要求がある場合にはその呈示をいたさなければならぬこというふうに法律できめられておりますので、特にこういつた届出義務を強制しなくとも実際の運用上何らの差支えはないといふふうに考えておるのでございまして、この二点につきましては、現行制度を多少とも簡素化いたします意味合いでおいて、この各条を削除して参りたいといふふうに考えておるのでござります。

○理事(宮本邦彦君) これから質疑に入りたいと思ひます。どうぞ御質問のあるかたは……。

○北村一男君 本案は極めて簡単で文書課長の説明で十分わかつたと思ひますから、質疑を省略して、討論も省略して直ちに採決して……。

○理事(宮本邦彦君) わよつと速記を止めて。

[速記中止]

○理事(宮本邦彦君) 速記を始め。

次に、農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律の一部を改正する法律案を議題に供します。

本法律案は、去る七日衆議院農林委員会において原案通り可決され、本日の本会議で議決される予定であります。本法律案については、去る七日提案理由の説明を聞いたのであります
が、更に法律の内容及び参考資料等について政府から補足的な説明があれば御説明を願いたいと思います。

○説明員（正井保之君）　只今委員長からお話をございましたが、提案理由につきましては七日の委員会で政務次官より御説明がございました。私ども災害復旧の仕事を担当いたしておりますが、同時に現行の災害復旧制度につきましては、必ずしも実情に合わない点があるのじやないかといふことで、いろいろと国会におきまして、或いは会計検査院乃至は行政管理庁、こういう方面におきましても御指摘があるわけであります。私どもいろいろ検討いたしました結果、先日の提案理由の説明の際に申上げましたようなとおりで、ほかにも検討を要する点はございませんけれども、差当たり現在災害復旧に要する事業費に対する補助、これが国が直接災害復旧事業をいたすものに対してなされております点を、間接的に府県を通して、府県の予算を通して事業を実施するものに流す、こういふ形に改めたわけでありまして、改正法律案はすべてこれに関連いたした改正になつております。一つはそのようないままでの、これに関連しまして、或いは補助金の返還、或いは事業を実施するものに対する国の指導監督、こういった関連した条文についての改正案でございまして、要するに現在の直接補助間接補助に切替えたに伴う条文の整理、こういうふうに申してもいいか存じます。「第一条中「災害復旧事務を行ふ者に対し、その」を削る。」いうことがございますが、現行法の一条の「〔目的〕」でございますが、こ

の災害後旧事業は要する費用に応じて補助を行ひ、「と、直接補助の規定が設けられているわけでござりますが、この点を、必らずしも直接に補助するものでない間接補助の途を開くといふ意味で、この部分を削り取つたわけでございます。あとで三条にも関連した字句の改正がござりますが、そういう意味合の改正でござります。

「第二条第三項中「陸域内にある施設」を「陸域内にあり、水産業協同組合の維持管理に属する施設」に改める。」第一点の改正でござりますが、その点は現行法で第二条に定義がいろいろ譲り渡されています。この定義の中で、第三項で、漁港の施設について規定がございますが、この規定の仕方が現在は「陸域内にある施設」ということになつておりますが、現行法のお手数に差上げてござりますが、第三条第一項で、補助の対象と補助率についての規定がござります。そこでこの法律によつて補助の対象とするのは、「（漁港施設については、水産業協同組合の林業用施設或いは農地についての）維持管理に属するものに限る。」と、いう規定があるのでござりますが、併し、事業費田庫負担法によつて復旧が進む事業整理組合の維持管理に属する施設」というふうな規定にいたしたのであります。市町村等が管理いたしてありますものは、公共土木施設災害復旧事業費田庫負担法によつて復旧が進む、こういう建前になつております。条例整備と事業整理と

うに改める。」といふことで、現在の第三条第一項を改正いたしておりますが、先ほど申上げました第一条の中でも、第一条の一部を間接補助のために改正いたしましたが、それを具体的にここに規定いたしたわけでございます。で、現在の規定は「国は、農地等の災害復旧事業について、当該事業を施行する者に対し、予算の範囲内で、その事業費の一部を補助することができる。」こういう規定になつておりますものを、予算の範囲内で都道府県を介して経費を補助します。すべて都道府県に國は経費を補助します。それで、「左に掲げる経費」ということで、一つは改正法律の第一号にござりますが、府県がみずから行う災害復旧事業費の一部、これについては間接、直接という問題はございません。むしろ府県の災害復旧事業に対しては直接國が補助するのでござります。第二号で、都道府県以外の者の行う災害復旧事業につき、都道府県が、次項各号の区分に従い、「云々とございますが、この点は余分がいろいろ複雑な表現になつておりますが、要するに現行の補助率で、従つて県が事業を行う者に対する補助するに要する経費、これの全部を補助します。で、例えて申しますと、現在の三条第二項にございますと、農地の場合でござりますと、事業費の十分の五、農業用施設の場合であります。こういうことで、結局復旧事業を行ふ市町村ですかとか、或いは土地改良区、こういつた事業実施者は、

ことが書いてある。それに対して補助する府県の経費は国が補助します。従つてこの点で間接補助の規定がここで明確にされているわけあります。若しも県が独自の考え方で、三条の第二項の十分の五或いは十分の六・五という補助率を超えて補助した場合には、その部分は国はない。国で補助しますのは第三条の第二項の現行の補助率、この範囲内で県が必要とする経費を出します。こういう規定になつております。それから続いてと「第三条第二項中「前項」の下に「第一号」を加え、同条第三項中「第一項」の下に「第一号」を加える」というふうにござりますが、これは条文整理と申しましようか、從来は第三条第一項といふものは、中に号を設けて区別する必要がなくて、全部事業そのものに対して国が補助する、こういうことになつておりますのでを、只今御説明申上げましたように、第三条第一項に一号と二号とを設けて、府県みずから行う場合と、府県以外のものが行う場合と、いふふうに分けたものですから、意味合は変りませんが、条文の整理を要する、こういう趣旨のものでございます。そうして御承知のように、一号、二号と分れておりますが、災害復旧事業の件数は大体三万五千件から六万件、昨年度のところは十万余件にも達するような状況でございまますが、殆んど全部が市町村或いは土地改良区その他の団体によつて行われているわけで、結局この三条一項二号の間接補助による部分が殆どどの件数を占めている、こういうことになります。

金の返還については規定がございまして、補助金の交付を受けて仕事をやつたが、それに剩余が生じた、このときにはその剩余の額に對して補助率をかけた額に相當するものを返しなさい、或いは從来の四条の二項にもございますが、補助金を受けながら、その補助の目的である復旧事業に補助金を使わない、或いは目的に反して使つた、或いは適當でない、甚しく不適當であるときは、補助金の全部又は一部の返還を命ずる、こういう規定が從来もあつたわけでありますと、この点につきましても同様な規定の必要がございまして、設けたわけでござりますが、ただ從来はすべて直接補助でございましたのが、今度は間接補助の分が非常に増えるということで、新らしい第四条一項では、府県がみずから仕事をする場合のことと規定しまして、第二項に、間接補助の場合に、やはり府県が百の補助金をもらひながら、實際は支出した額が百に足らないというふうな場合、或いはすでに百を支出しても一部返還等があつて實際にはそれだけ使わなかつた、こういうふうな場合にはその差額を返させる、こういう規定で、これも間接補助の制度ができましたので、現行法の第二項に相當するものでございまして、補助金をもらつたが、その目的に従つて使われない、或いは不當に使つておる、こういう場合には府県から第三項は、先ほど申上げましたからその補助金の一部或いは全部を返させる、こういう規定でございまして、趣旨においては從来の規定と変らないのです。從来の第三項に相

三項では、前項の規定によつて補助金の返還が命ぜられた場合には遅滞なく國に返還しなければならない、こういう規定でござりますが、これはまあ当然のこととございまして格別に譲りません。要もない、こういうことから新らしい第四条にはその規定は省いてございませんが、趣旨においては変りございません。

その次に、第六条の関係でございまますが、従来と見出しえのところも違つておりまして、現行では「(都道府県知事の指導)」、こういうことになつております。提案理由等の説明の際にもございましたのであります。都道府県は従来は府県がみずから災害復旧を行ふ場合には、それは当事者でございますけれども、市町村その他の団体等が行う場合には、府県の立場といふものは実は第三者的であつたわけであります。併しながら、実際にはいろ／＼と設計の指導なり、実地の監督指導、こういったところの機能もやつてもらつておるわけでありますので、特に府県にそいつた市町村等の行う災害復旧事業について、必要な調査を行なつた結果を示をする権限を特に与えておつたわけではありませんが、今度の制度になりますと、府県はそいつた市町村等に対して、あるいは報告を求めたり、必要な指導のできる立場に立つといふことでその規定を削りまして、國が農林大臣として府県に対し復旧事業の補助をする場合と、府県が支拂はなければなりません。当然監督指導のできる立場に立つといふことは、一旦府県の予算に組入れられた後、府県として補助するわけでありますから、当事者になります。従つてそれは、一旦府県の予算に組入れられた後、府県として補助する立場に立つといふことでその規定を削りまして、國が農林大臣として府県に対し復旧事業の補助をする場合は、一旦府県の予算に組入れられた後、府県として補助する立場に立つといふことになります。

出する補助費、これらを適正に実施せるために、国として府県に対しても査を行ない、或いは報告を求め、事業の実施について必要な指示をするところ規定を設けたのでござります。建玉としては、考え方は従来と變りませが、間接補助の制度をとりましたのは伴いまして、規定の形式が一変しただけであります。

その次が附則の改正でございまます。が、従来の附則は五項までございましたが、そのうち四項、五項を一項ずつは下げるとして、新たに第四項を設けただけであります。それは附則の第三項、お許しにございますが、「政令で指定する地域内において、昭和二十八年十一月から七月までの間に生じた大水害等は同年八月から九月までの間に生じた風水害による農地等の災害復旧事業の事業費に対する補助の比率は、第三条第二項の規定にかかわらず、十分の九と zwar。」こういふ規定がございます。これは例の特別災害に対する高率適用が団体等の行う事業に対する高率適用が抜ける。と申しますのは、第三条第二項の規定は直接補助の規定でございまます。そこで先ほど申上げました第三条第一項に一号、二号とあります。が、その第一項第二号で、間接補助、府県以外の市町村なり団体等が行う事業に対する補助率が課せられてありますので、それを引つ張つて来るために附則に第四項を設けました。第四項の条文でございますが、「前条の災害復旧事業についての第三条第一項の規定の適用について、同項第二号中」、從つて新しい法律の第三条第一項の二号の中

で、「次項各号の区分に従い、それ
れ当該各号に定める比率」という補
率の規定がございますが、これは十
の九である、高率を间接補助につい
ても適用するのである、こういろいろ文
理の規定でございます。これを入れな
せんと、高率適用が除外されるもの
ありますので、これを盛つたのであら
ます。

次は、改正法律の附則でござります
が、公布の日から新らしい制度に移
するということでございます。そのゆ
が、すでに支出した補助金については
従前の規定によつて処理されるとい
ふことが、補助金の返還等の問題にしま
しても、直接補助を行つた市町村団体
へのあれについての取扱いは従前のま
まにやるということで、新らしい方す
によつて支田されたものについては
の法律にあります。従前のものについ
ては、そういうた適用関係につい
ては従前の例によつて処理せられるとい
うことであります。

以上改正法律案の概要を御説明申
げました。

○佐藤清一郎君 非常にややこしい書
き方で、私も原文と照合しなければ何
が何だからとも頭に入らないのですか
ね。

○理事(宮本邦彦君) ちょっとと速記を
始めます。

〔速記中止〕

○説明員(正井保之君) 事柄は簡単で
ござりますが、法律の性格を申上げ
ると、只今申上げましたようなやさ
しい書き方になりますが。

○理事(宮本邦彦君) 速記を始めて下
さい。

○理事(宮本邦彦君) 速記を始めて下
さい。

○佐藤清一郎君 非常にややこしいき方で、これは地方の耕地改良協会たりにしても、非常にこれは必要な法律なんであるが、なかなかびんと来い、読んだだけでは……。

○説明員(大塚幣治君) 法律の技術なると、そういうような書き方になると、ださうでござりますが、大体この法律ができたときのことを考えてみますと、丁度日本が占領下にありますて、大きな災害復旧事業の予算を法律もしくは施行するのは不適当である。是法律を作れといふような命令がありまして、私ども止むを得ず作った法律でござります。そのときも私どもが見ておりましたのは、当初から間接補助にていたしたい。從前もそのよくなつてやつておりますので、そろいとうございまして、司令部のほうに連絡にかかりたのであります。司令部のほう意見では、金を出す側ともらうものは直接しなければならない。こういう思想の下に是非直接補助でやれといふよな御趣旨の下に、不本意ながらこうう法律ができたのであります。なぜ本意かと申しますと、当時の私ども事務能力から言いまして、毎年五万件ほども発生する災害を全部農林大臣の責任において直接補助をするといふことは、実質的に不可能なのであります。と申しますのは、本省の災害復旧事業は二十数名、各農地事務局の要員は八、九十名でございまして、これらの回御協力を頼り次第になつておるのでありまするが、現在の直接受助におかれれば改正したいと思いまして、これらは、実質的に不可能なのであります。だけで五万件からの発生の災害を直接に補助するということは、とても不可能だつたわけでござります。それでせざる

ましても、実質的にはその補助金の交付事務は県の職員に大部分の事務をお任せしてあるわけでございます。それでその実体に副うように間接補助に改正したのが今回の法律の趣旨でござります。なお災害復旧事業にはいろいろ不正不当等の事実がござりますが、それも法律の建前が直接補助でありながら、実際の事務を府県のものがやつておる。その責任の所在がどこにあるのか不明確なところに不正、不当の原因があるのでないかといふような勧告等もございまして、そういうような面からも実情に合うように改正したのが今度の法律改正でござります。この趣旨は大変くどいように申上げましたけれども、県が行う事業、つまり県営事業におきましては從来通り国が直接県へ補助する。それから市町村土地改良組合、農業協同組合等が行うものは県が補助をして、国は県へその同額の金を補助する、こういう趣旨だけでござります。なお附則等は二十八年発生災には特別な高率の恩典がござりますが、それおも現行通り生かして施行する。こういう趣旨でございまして、本文は非常に複雑でございますが、考え方とか、趣旨といふものは直接補助を間接補助に移すだけでござります。なお一般の政務次官からの提案理由の趣旨の中に、大規模のものは国が全責任を持つて直接復旧に当るということがございますが、これは私どもは県営事業の大きなものはこうやるんであつて、それは現在と同じである。それ以下的小团体が施行するものは県の間接補助に切替えると、こういう趣旨でござります。

今課長さんの御説明では、実質的には少くも復旧事業の実施に当つては変らぬものだという御説明ですが、實際は形式的には大いに變つておるのじやないかと思うのです。変らないと、こうおつしやるけれども、實際は變つて来るんじゃないのか、例えばですね、災害復旧事業が小規模のものは県の責任だと、今度はつきりして来るわけですね。そうしますと、小規模のものの災害復旧は県が全責任を持つて災害復旧事業をやるんだから、本省は、農林省はそのままの県の申請を待つて初めて發動すると、は直ちに小規模のものでも何でも責任は負われたわけですね、從来は一応は農林省が全責任を負つておられる。そこになると、災害の発生の都度農林省は直接内に責任があるわけでございましたが、今度は事業施行者そのものに全責任がかかるつて来るわけでございます。私は實質的に先ほど仕事の量に差がないと申しましたが、これは量的に差がないのでありますて、その質的な面では非常に大きな責任が府県にかかるつて來ると、こう了承しております。従来は設計書一つ審査するにいたしましても、或る程度人から頼まれたものだといふような観念の下に、相当精度を落した審査でよかつたのかも知れませんが、今後はそうしたことによりまする最終責任は県知事にかかるつて参りますが、長相談の上、日時その他決定いたしたいと思ひますが、お任せを願いたいと思います。

○理事(宮本邦彦君) 御質疑ありますか……。それでは一点ちょっと……。

ようにならぬのではないかと、かように

よつて或いはそらした面に変えられる

考えております。

○理事(宮本邦彦君) なお本法律案に

の実務を現在は國が委任しておる次第でござります。それで、その委任に対する手数料といふよろなわけで、府県に

地方事務費といふものの補助金を又別個に交付しておる次第でござります

が、この委任された府県は、委任され

た輪内に責任があるわけでございま

すが、御異議ございませんか。

○理事(宮本邦彦君) 「異議なし」と呼ぶ者あり

ますけれども、臨時疏安賃給安定法案について、通商産業委員会と連合委員会を開きたいという通産委員会から

ますけれども、臨時疏安賃給安定法案について、通商産業委員会と連合委員会を開くことを御異議ございませんか。

○理事(宮本邦彦君) 次にお詫びいたしましては次回において、今日は委員の

御出席も比較的少うございました

しますので、残余の御質疑を終り、その後に討論、採決に入りたいと思いま

すが、御異議ございませんか。

○理事(宮本邦彦君) 「異議なし」と呼ぶ者あり

ますけれども、臨時疏安賃給安定法案について、通商産業委員会と連合委員会を開くことを御異議ございませんか。

○説明員(大塚常治君) 只今御指摘の通りでありますて、この現行法の通り国が行いますことになりますと、小規模な団体の災害復旧事業の最終的な責任は勿論國にあることになります。

す。併しながら、先ほども申しましたように、少数の人間で非常に大きな事業を施行いたしますことは、実際問題としてできませんで、これの大部の業務を現在は國が委任しておる次第でござります。それで、その委任に対する手数料といふよろなわけで、府県に

地方事務費といふものの補助金を又別個に交付しておる次第でござります

が、この委任された府県は、委任され

た輪内に責任があるわけでございま

すが、御異議ございませんか。

○説明員(大塚常治君) 本日はこれを以て散会いたします。

午後五時十一分散会

昭和二十九年五月十八日印刷

昭和二十九年五月十九日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局