

第十九回国 参議院農林委員會會議録第五十号

昭和二十九年六月二日(水曜日)午前十一時四十五分開会

委員の異動

本日委員棚橋小虎君辭任につき、その補欠として、東隆君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長 片柳 眞吉君

理事

宮本 邦彦君

森田 豊壽君

江田 三郎君

戸叶 武君

委員

雨森 常夫君

川口爲之助君

佐藤清一郎君

重政 庸徳君

関根 久蔵君

横川 信夫君

北 勝太郎君

河野 謙三君

清澤 俊英君

野澤 勝君

東 隆君

松浦 定義君

鈴木 強平君

保利 茂君

農林大臣

農林政務次官

農林省農林

経済局長

小倉 武一君

事務局長

常任委員

会専門員

安楽城敏男君

本日の會議に付した事件

○農業協同組合法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○農業委員會法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○委員長(片柳眞吉君) 只今から委員會を開会いたします。

本日は農業協同組合法の一部を改正する法律案及び農業委員會法の一部を改正する法律案を議題といたしまして、昨日に続きまして質疑をお願いたします。本日は農林大臣が出席されております。

○森田豊壽君 農林大臣に一つ伺いたしますが、このたび提案されました西法案の一部改正であります。これは数年前より団体再編成の事が非常に強く農林又は中央方面の団体に醸されたわけでありまして、この点から行きますと、すべて今まで二回に互ひまして政府提案として出されたものが葬られた際におきまして、すべて団体再編成の名目の下に今まで論議されて参つて、遂に廃案となつておつたのであります。このたび議員提案として送附された案であります。これをみますと、その説明は、団体再編成にあらずして農協法の一部改正であり、農業委員會法の一部改正であるという提案者の御答弁であつたのであります。そういういたしますと、この二つの法案は何となく國民の声といたしましては、団体再編成の問題であること考えておつたにもかかわらず、今日

団体再編成というものはこの二つの法律が通過した暁におきましては、団体再編成という問題は終止符を告げたといふような感じがするのであります。御承知のごとく、講和条約発効後におきます占領下における状態の是正をしなければならぬ。今日の機會におきましては、これを農業団体再編成の問題が葬られるという事は憲法問題とか、或いは教育制度とか、或いは警察法の改正とか、地方行政とか、幾多法案を改正しようとして検討している際にもかかわらず、最も重要な農業団体再編成の問題が終止符を告げたやうな、葬られたやうな恰好になつておきますことは、農民といひまして、又農民各種団体といひまして、必ずしもこれを歓迎しようとは思つておらないのであります。今や我が國の農業政策は抜本的な農業政策を樹立しなければならぬ。又今まで数多い団体が占領下におきまして作られましたが、これを整理しなければならぬやうな感じを多く持つておられる。このたび議員提案の問題が葬られるやうな状態にありま

する。これは、誠に農民に對しまして、又その關係者に對しましても意氣を沮喪させることであり、この問題は將來どうしてもやらなければならぬ問題だと考へておられる。この問題に對して、農林大臣は農業政策の強化刷新を図る上におきまして、団体再編成の問題はこれはこの法案が通過する場合におきましては、必ずやあとに重大なる問題を、衆智を集めた世論によりまして、

又農林省といたしまして、その抜本的な農業政策を樹立するお考えがあるかどうか。この点に對しまする明答を一つお願い申し上げたいと思ふのであります。最初にこれをお聞きいたします。

○國務大臣(保利茂君) お答えをいたしますが、いわゆる農業団体の再編成という呼聲で前二回に互ひまして國會の御審議をお願いして、積極的に國會の意思を葬むるという意思は表明せられてはおりませんが、結論を付けて頂く段階に行かなくて、即ち審議未了の形に終りまして懸案となつておりますことは御承知の通りであるのであります。一体この農業団体の再編成といふものは、いろ／＼おつしやるかたによつてその意味は違ふのだらうと思ひますけれども、私一人の考えを以て申し上げますれば、今後の農村のあり方或いは農家の發展向上を図つて行くために、どういふ団体のあり方がいかにいふことは、これは非常にむづかしい問題だと思ひますけれども、或いは見解を異にせられるかたもあるやうかと存じますが、私はやはりこの經濟行為に重点を置いて、

そつして農村、農家の繁榮發展を図つて行く、いわゆる農業協同組合、純經濟団体と農政一般に關して農家、農村の政治的と申しますか、農政一般を推進して参る団体は、これはやはり兩建てであることが望ましいのじやないかと、かように考へております。今回衆議院の議員提出にかかつておきます農業団体再編法案は、森田委員の御指摘の通りに私も解釈をいたしておるわけでありまして、私としましては、右申しま

すやうな方向において、十分一つ政府内部におきまして又御意見も承わつて、根本的に一つ検討をして成案を得たいという希望を持つておるわけでございます。森田委員の御意見の通りに考へております。

○森田豊壽君 大臣のお氣持がはつきりわかりましたので、なお、くだいようであります。農業団体のあり方につきましては、とかく輿論もやかましいのであります。故に、この際におきまして十分、この際と申しさうか、今後におきまして速かにこの団体のあり方につきまして御研究をお願いしたいことを重ねて申し上げておきます。なお、この際、農業委員會の問題を一つ率直にお尋ねしてみたいと思ふのであります。農地委員といふものは、私が申すまでもなく、終戦後におきまして幾多の農地改革或いは調整關係の調整事務所等の職員が用がなくなりまして、ここに農業委員會といふやうなものにすべてまともが付いて来たやうな恰好を政府が作つて来たわけなんです。むしろ今までの用がなくなつたものを三つをまとめて、農業委員會といたしまして一まとめにしたという恰好であります。何となくこの農業委員會は救済的な一つの団体のごとく考へられる点が相当あるのであります。私がかくのごときことを申し上げると、とかく農協人であるから委員會に反對するがごとく考へられまして、けれども、又公平にこれを批判いたしまして、農業委員會といふものに対

してはとかくの批評のありますこと
は、ひとり私のみではないと思ひます
が故に、この際そのことを強調する
わけでありませう。この点は極めて
かたには誠に遺憾の事でありませう
けれども、農林委員會なるものが農政活動
をするというのを非常に強く打出し
ておられますけれども、実際やつてお
ることはどうかというところはつづき
に研究しなければならぬと思ひます
ます。この点から行きますならば、農
業委員會なるものは必ずしも供出に協力
したか、又その供出に對しては協力的な
のみをなすのが目的でなく、農民に對
して供出を少くすることをしたとい
うようなことには對しては、十分
検討を要したことは考えます。十分
検討を要したことは再検討を要す
るのではなからうかと私は思ひます。な
この問題に對する地方の聲は、県知
事を初めとし市町村がこういふ制度を
置かれたがために、地方におきまして
は相當迷惑をしておるというこの批
評があらはれることは、大臣初め皆様
方は御承知のことと考へるのでありま
す。この点に對しては今日の改正に
おきましてその悪いところをよくした
とおつしやるかも知れませう。又地方
的に考へましたならば、現段階におき
ましては相當今日の案によつて一部改
正とは申しながら、幾分の改正はでき
たと考へておるのであります。併しな
がら、大臣は農林委員會というものに
對して、これは必要なしとは今まで提
案した関係もありませうから言われな
いであらうが、どんなお考えを持
つておるか、この際率直に一つ話を

とていつにふに私も考へております。
○森田豊壽君 農林委員會に對しまし
ては、政府はこの委員會におきまし
て、しばしば米の供出に協力させるた
めに選挙の期日を一月の十九日より七
月の十九日に半年延ばすといふこと
で、この前の国会で、そのときに私
どもは米の供出に協力するといふ理由で
は延期は不賛成だ、そういうことを盾
にして行つても、事實はさういふふう
ではないから不賛成だと率直に申しま
して、取消ししてそれを削りまし
て、漠然と半年延ばしたといふ現状であ
るわけでございます。而も米の供出制
度は相當農業政策として、或る意味の
轉換時期に近付きつつあるものでありま
すからして、この際に供出の問題を
強く農林委員會に要請しております
も、その任務は先はだん／＼なくなつ
て来るだろうという感じが起るのであ
ります。従ひまして、農林委員會とい
うものが、目的は農政活動であり、而
も農民の利益代表機關だと銘を打つ
て、ここに提案されておるのでありま
すが、この議員提案とは申しながら、政
府といたしましては、この代表機關
といたしまして、利益代表機關といた
しまして切替へることにござまして
は、農林委員會そのものをとつと有効
に使う、又この機能を發揮させるとい
う意味におきまして一部改正に出てお
りますけれども、幾分悪いところを
直した程度でありまして、農林委員會
法の改正といへば根本的ではないと
私は考へるのであります。この点に對
して將來農林大臣は、先ほどちかつと
申されたけれども、大いに研究す
べきだといふことを言われましたが、農
この点を十分お考え下さいまして、農

業委員會そのものに反對するものでも
何でもありません。併しながら、こ
の程度のものでありましては満足する
ことができないし、又農林委員會諸君も
この程度に改正された程度では農林委
員會の使命は誠に薄弱なるものがあり
ながらも働かざるがごとくといふことにな
るだろうと思つておられるから、
この点は十分お考え下さると同時に、
將來農林委員會の再編成と言ひましょ
う、農業政策の確立の上から行かまし
て、その際はさういふ問題もすべてそ
の際に解決するやうな方法をとつて頂
かなければならぬと思つております
。現在あります問題は、御承知の
ごとくいろいろの団体があります、
そのほかには或いは食糧検査の問題、
検査事務所の問題或いは統計事務所の問
題その他幾多の問題があるのでありま
して、農業政策の轉換と申しまして、
か、さういふ点から行かしまして、総合
的に農業政策を打立てて行かなければ
ならぬと思つておられるから、
この点に對しては將來農林大臣は十
分お考えを願ひまして、この点を推進
して頂くようにお願いしたいと思つて
あります。この点に對するお願ひで
あります、大臣の心構えだけを伺
つておきたい。

○國務大臣(保利茂君) 農政活動をい
たすべき団体が必要であるといふこと
についての認識は、私も森田委員と同
様でございますが、ただこの農林委員
會が、今同提案されておられるやうな一
部改正で完全であるか、これはもう先
ほど申しましたように、私は幾たびか検
討して講じなければならぬ問題を残
しておるというように考へておるわけ
でございますが、併し實際問題とい

しまして、なか／＼さう變革的なこと
をやるべきではないと私も考へま
すし、とにかく着実に一歩々々農村農
家の發展を促して行くためには、やは
り現実の事態といふものを相當尊重し
てかからなければならぬといふことは
申すまでもないと思つておられます
。その上に立ちまして、前回の政府
もほぼ今回提案されておられる両
案と同様な改善策として一部改正を提
案をいたしておつたわけでありませう
。それが国会の事情或いは会期の都合等
によつて審議未了になり、而も農村各
方面からやほりの程度のものではあつ
ても改善策として国会の御賛成を願ひ
たいといふ強い要望が行われておりま
すので、これはこれとして、一応一つ
非この機会に改善策として成立を希
い、根本的には一つ先ほど申しまし
るやうに十分検討いたしまして、でき
るだけ速かに成案を得たい、かように
考へておるわけでありませう。

○森田豊壽君 この程度でとどめま
す。

○委員長(片桐貞吉君) 本會議が始ま
りましたから、議長からのあれもあり
ますので、防衛法案が議了するまで休
憩をいたします。

午前十一時七分休憩
〔休憩後開會に至らなかつた。〕

して頂きたい、こう思つたわけ
○國務大臣(保利茂君) この農林委員
會の功罪につきましては、いろいろ意
見がありますことは私も直接耳にもい
たし、同様の話はしばしば伺つても
おります。私はこの農林委員會が特に
米の供出で本来相當供出面に寄与しな
ければならぬ任務を持つておられるに
もかわらず、大してその米の供出等に
も余りいい結果がなかつたんじゃない
かといふやうな点は、これはよく言わ
れておるわけでございますが、多少私
は角度を変えて見ますと、今日の供出
制度がかなり緩んでおるといふこと
は率直に認めますから、この点につ
いては又別の観点から考へて存じます
が、私は農林委員會にさういふふうな
決定的な多くの批判があらはれるのは、
占領中の強権供出でございませう、農
家の現状を或る程度無視したジブ供
出といふやうな形で強行された、こ
のあり方について農林委員會が相當強
く活動をせられた、そのことが私は大
きな、今お話のやうな批判が出て来て
いる、まあ今日は私はそれは考へてお
りませう。先ほど申し上げましたやうに、
やはり農政一般を推進して行くべき農
村活動をすべき農民の自主的と申しま
すか団体は私はやはり必要だと考へて
おります。さういふ意味で、この農林
委員會がそのまゝ今度衆議院から提出
されておられるやうな形で結論を付け
てよいのかどうかといふことは、これは
私は大きな問題が、やはり先ほど申し
ますやうに残つておると思つてありま
すから、農政活動は今日とはにか
く、ほかに団体がございませうから、主
としてこゝでやつておるわけござい
ますが、この点は十分検討の余地があ

るというふうにも考へております。
○森田豊壽君 農林委員會に對しまし
ては、政府はこの委員會におきまし
て、しばしば米の供出に協力させるた
めに選挙の期日を一月の十九日より七
月の十九日に半年延ばすといふこと
で、この前の国会で、そのときに私
どもは米の供出に協力するといふ理由で
は延期は不賛成だ、そういうことを盾
にして行つても、事實はさういふふう
ではないから不賛成だと率直に申しま
して、取消ししてそれを削りまし
て、漠然と半年延ばしたといふ現状であ
るわけでございます。而も米の供出制
度は相當農業政策として、或る意味の
轉換時期に近付きつつあるものでありま
すからして、この際に供出の問題を
強く農林委員會に要請しております
も、その任務は先はだん／＼なくなつ
て来るだろうという感じが起るのであ
ります。従ひまして、農林委員會とい
うものが、目的は農政活動であり、而
も農民の利益代表機關だと銘を打つ
て、ここに提案されておるのでありま
すが、この議員提案とは申しながら、政
府といたしましては、この代表機關
といたしまして、利益代表機關といた
しまして切替へることにござまして
は、農林委員會そのものをとつと有効
に使う、又この機能を發揮させるとい
う意味におきまして一部改正に出てお
りますけれども、幾分悪いところを
直した程度でありまして、農林委員會
法の改正といへば根本的ではないと
私は考へるのであります。この点に對
して將來農林大臣は、先ほどちかつと
申されたけれども、大いに研究す
べきだといふことを言われましたが、農
この点を十分お考え下さいまして、農

業委員會そのものに反對するものでも
何でもありません。併しながら、こ
の程度のものでありましては満足する
ことができないし、又農林委員會諸君も
この程度に改正された程度では農林委
員會の使命は誠に薄弱なるものがあり
ながらも働かざるがごとくといふことにな
るだろうと思つておられるから、
この点は十分お考え下さると同時に、
將來農林委員會の再編成と言ひましょ
う、農業政策の確立の上から行かまし
て、その際はさういふ問題もすべてそ
の際に解決するやうな方法をとつて頂
かなければならぬと思つております
。現在あります問題は、御承知の
ごとくいろいろの団体があります、
そのほかには或いは食糧検査の問題、
検査事務所の問題或いは統計事務所の問
題その他幾多の問題があるのでありま
して、農業政策の轉換と申しまして、
か、さういふ点から行かしまして、総合
的に農業政策を打立てて行かなければ
ならぬと思つておられるから、
この点に對しては將來農林大臣は十
分お考えを願ひまして、この点を推進
して頂くようにお願いしたいと思つて
あります。この点に對するお願ひで
あります、大臣の心構えだけを伺
つておきたい。

○國務大臣(保利茂君) 農政活動をい
たすべき団体が必要であるといふこと
についての認識は、私も森田委員と同
様でございますが、ただこの農林委員
會が、今同提案されておられるやうな一
部改正で完全であるか、これはもう先
ほど申しましたように、私は幾たびか検
討して講じなければならぬ問題を残
しておるというように考へておるわけ
でございますが、併し實際問題とい

しまして、なか／＼さう變革的なこと
をやるべきではないと私も考へま
すし、とにかく着実に一歩々々農村農
家の發展を促して行くためには、やは
り現実の事態といふものを相當尊重し
てかからなければならぬといふことは
申すまでもないと思つておられます
。その上に立ちまして、前回の政府
もほぼ今回提案されておられる両
案と同様な改善策として一部改正を提
案をいたしておつたわけでありませう
。それが国会の事情或いは会期の都合等
によつて審議未了になり、而も農村各
方面からやほりの程度のものではあつ
ても改善策として国会の御賛成を願ひ
たいといふ強い要望が行われておりま
すので、これはこれとして、一応一つ
非この機会に改善策として成立を希
い、根本的には一つ先ほど申しまし
るやうに十分検討いたしまして、でき
るだけ速かに成案を得たい、かように
考へておるわけでありませう。