

國第十九回 參議院文部委員會會議錄

公 聽 會

委員長
理事
川村 松助君

加賀山之雄君
荒木正三郎君
相馬 助治君

秀
貞

○委員長(川村松助君) 只今から委務
教育諸学校における教育の政治的中立
の確保に関する法律案及び教育公務員
特例法の一部を改正する法律案の両法
案について公聴会を開会いたします。
開会に当たりまして公述人の皆様に文
部委員一同を代表いたしまして、御挨
拶を申上げます。当委員会は只今義務
教育諸学校における教育の政治的中立
の確保に関する法律案及び教育公務員
特例法の一部を改正する法律案の両法
案を審議中でありますが、この法案の
重要性に鑑みまして公聴会を開き、先
生方の御意見を拝聴いたし、審議の參
考に資することになり、本日先生方の
御出席をお願い申上げましたところ、
御多忙中にもかかわらず御出席を頂き
まして、厚く御礼を申上げます。
只今から御意見を拝聴させて頂くの
でございますが、御発言の時間につき
ましては、別に制限はございません。
どうぞそれ／＼のお立場から腹藏なき
御意見の御開陳を願います。文部委員
各位にお願いをいたしますが、公述人

いろいろの方々から非難があるようではあります。が、私は憲法と教育基本法の関係からお話を申上げようと思います。

先ず教育が皇國の道に則るという明治憲法時代のそれと、人類普遍の原理による新憲法になつてからとは全く性格を異にしたということを先ず注意しなければならんかと思うのであります。殊に政治教育において然りであります。明治憲法におきましては、政治と教育とは隔離されていたので、文部大臣は天皇の官吏として統治者、支配者の側にあり、臣民は絶対服従を性格としていたのであります。それ故教育行政は教育者に対しても臣民に対しても、絶対の支配権を握つていて怪まれなかつたのであります。

教育法令は勅令、文部省令によるので重要なものは枢密院に諮詢されましたが、帝國議会の審議のはかにあつたのであります。これによつて教育の制度内容を政党的論議のほかに置いて、文部官僚の支配の下に置いて、これを教育の政治的中立を考えていたようであ

全般の青年学校 不完全な青年学校に興
がる義務教育しか与えていなかつたの
であります。実業学校もありました
が、これも裏小路と言われまして卒業
して大学のほうには続いていなかつ
た、そして卒業学校が将来の人生を決
定していたのであります。そしてこれ
らの服従者教育の教員養成機關として
は特殊の師範教育という制度が用意さ
れていたことを特に注意する必要があ
ろうかと思うのであります。それ故に
政治教育は行わなかつたというところ
か、政治と教育とを隔離して、教員に
は政治結社に加わること、政談集会に
行くことすら許さず小学校教員の選舉
に関する権利も著しく制限されていた
のであります。

明治からそれが大正昭和となつて多
少の制限緩和がありましたがけれども、
治安維持法乃至治安警察法が戦争まで
続いていたように、それは大体の方向
としてはそのままであつたのであります
。その結果が政治は腐敗堕落し、教
育は萎靡沈滯していたのであります。

然るに新憲法にからむるとの機会均等について一つの条文を設け、明治憲法には教育に関する条文はなかつたのでありまするが、新憲法におきましてはすべて国民は、法律の定めるところによつて、その能力に応じてひとしく教育を受ける権利を有するということを定めておるのであります。能力に応じてひとしく教育を受けるのでありまするから、一本の教育系統ができたわけであります。前の二つの支配者と服従者と別々の教育を与えるということではなくて、法律の定めることによつて、その能力に応じてひとしく教育を受ける権利を有するといふことに定めたのであります。このことは一方におきましては法律の定めることにより国会が教育のことについても責任を持つ。教育は官僚の手から国会の手に渡つたのであります。又教育と政治とを隔離するどころか、民主政治と民主教育とは一体でなければならぬという原則がそこに打建てられたわけであります。その関係は教育

の先生がたに対する御質疑は公述人各位の御意見の開陳が終りましてからお願い申上げることとし、討論に亘るようなことは差控えて頂きたいと思います。

ります。この体制に応じまして教育を二つの系統に分けておりました。支配者の教育の系統と服従者教育の系統の二つであります。それで支配者養成のための教育としましては、官吏養成機関に言つて、ここらの帝国大学と

政治のほうは腐敗堕落をなし、教育のほうは萎靡沈滯した。つまり政治のはうには教育ということと隔離されたために政治は勝手気儘に腐敗の道を進つた。教育のほうは公のことに対する考へ方に隔離されしたことから非常に不幸

基本法にはつきりときめてあるのであります。その前文を読んでみますと、憲法が民主的で文化的な国家を建設して世界の平和人類の福祉に貢献しようととするこの憲法の理想的実現というものはまだ根本的に教育の力に期待すべきものである。この憲法の精神に則つて教育の目的を明示して新らしい日本の教育の基本を確立するのがこの教育基本法を制定したやうであるということを前文にはつきり書いてあります。これがいわば教育勅語に代るべきものという教育基本法の規定であります。明治憲法には、教育に関する一つの条文もありませんでした。そうして憲法発布の翌年に教育勅語が発布されたのであります。教育勅語が掲げる徳目はたくさんあるのでありますするが、その中にはその当時の時勢を反映して、世界平和のこととは一言もありません。或いは博愛に及ぼしというような言葉はありませんけれども、これはむしろ国内的な意味と解釈すべきであります。又政治教育につきましては、「國憲ヲ重シ國法ニ遵ヒ」とあるだけでありまして、それも、「一旦緩急アレハ」消えてしまうというようになされられていたように見えます。神勅に基く皇國の道に則るものでありましたからして、ただ忠君愛國、忠孝一致、詔を承われば必ず謹しむといふような、勅語であるが故に、これを拳々服膺する、この詔を承われば必ず謹しむというその精神でできています。それでありますから、民主政治の時代になりまして、主権は国民に存する自主的の民主国民の教育とは異らざるを得なかつたのであります。主権在民ということは、政治の源泉は国民にある。国民はただ統治

され、支配され、服従することを性格とするのではなくて、國家社会の形成者として創造的、自主的でなければなりません。特に重要性を持つて来るのは言うまでありますから、政治教育がなければならないのです。民主政治を行う民主国の民主教育としては当然のことであります。それでは、教育上これを尊重しなければならない。」と始めたわけがあるのであります。権利といふものは、民主国民の基本的人権の最大なものであります。そのため、言論、集会、結社の権も、学問、思想の自由も憲法に保障されているのであります。教育基本法第八条の、先ほどの政治教育の第八条第二項のはうに、学校の、政党からの中立を規定しているというのも、これは学園を政争から守るために教職員、学生の政治的自由を奪うことなく、これを保障するためにあると見なければならないのです。たまにあります。又基本法の第十条が教育行政を規定しているのでありますか、これは権力によつて不当の支配をしてはいけない。教育に対して不当の支配を止めなければならないのです。たまに必要な諸条件の整備、確立をするのに必要なことをすれば、それは不當の支配になる、それが教育委員会制度を作つた所以であります。そうして教育委員会制度を中央には置かないで、地方にだけ置いてある、政党的選舉のは

かに、公選されるという制度を持つて教育に及ばないためであります。そううして教育の政治的中立を守り、教育が不當な支配に服することなく、教育を守るということが教育委員会の使命なのあります。それありますから、今までの教育行政といふものと新憲法によるところがむしろこの法律の目指したところであると思うのであります。職員組合が部省の中央集権的の権力が不当の支配をしてはいけないというのがむしろこの法律の性格を全部省という官庁の性格も變つて来ております。明治憲法の時代には、教育行政機関として教育の支配権力をもち、教職員に命令できたのでありますけれども、新憲法下におきましては、教員に命令し、教育を支配する権力機関ではなくて、むしろ調査普及局的な性格、教育に奉仕する奉仕機関になつたというのが文部省設置法に現われておるところであります。それありますから、政治的中立といふのは、官僚のが天皇の名において政党的勢力、政党的争の上に超然としている官僚のやることは何でも公平である。官僚のやることが即ち政治的中立だといふような考え方には、これは明治憲法の時代でも官僚の思ひ上りとして攻撃されたのであります。新憲法においては、この官吏が全体の奉仕者である公務員になつておるのでありますからして、これは許さるべき態度ではないのであります。

以上を以て大体憲法と教育基本法とのこの問題に対する関係、或いは憲法、教育委員会から見たこの教育二法案に対する批判のあらましを終つたわけですが、なお二、三断片的に加えますと、教育の政治的中立というのは、日教組的な政治思想一色に染めさせないと、ということと共に、文部大臣の権力によつて、特定の政党の内閣の支配はありますから、その教育支配ということを排除しなければならないのです。教職員が日本国憲法によって政治的自由を持つ、政治的な無色を要求することは、この先ほど述べた教育基本法第八条第二項にもはつきりしているのであります。教職員が日本国憲法によつて政治的自由を持つ、政治活動をするためにも、この第二項の必要があるということを考えなければなりません。それを国家公務員並みに政治活動を継つて行こうというのでもあります。このことにつきましては、むしろ国家公務員法による人事院規則そのものが申しました通りであります。この主張は、政治活動を継つていることについても問題があるのです。先ほどから権者、国民が、民主國民として最も大事な権利であるところの政治参加の権利、政治活動の権利の自由というものと公務員となつたがために、これを放棄することが一体できるのか、これは人身売買と同じように見るべきものではないかと、自由を放棄することになるのではないかと思うのであります。

ことは性格上当然であります。それではありますから、教員に特例法を必要といたしまするならば、むしろその点において普通の官吏、普通の公務員以上の自由を認めなければならぬということになるのであらうと思うのであります。

又日教組の教育に対する働きかけ等に行き過ぎの点があるということは、私も認めるところであります。併しながら、文部省が全国的に調査した政治的偏向の事例というものは、一読して信用のできないというようなものもありましたし、又すでに反証の挙つているものもあるようであります。これは十分御調査になつて頂きたいと思うのでありますするが、これかもとになつて、こういうようななことがあつてはならないからというのでありますが、この教育者というものを信用しないで、これらの人々に偏向者に支配されると、教育者のみならず日本国民そのものを信用しない、侮辱するというような虞れのあることについては考えて頂かなければならぬのであります。こういうような二法案ができますと、人を見たら泥坊と思えどい式の警察官による心理・警察官目眼光によつて教育を監視されるその弊害のほうが遙かに大きいのではないか。我々が近頃地方に出て見ますると、教員はもうすでに萎縮しているようであります。教員の萎縮は、当然に子供が教師を馬鹿にするのではないのか。我々が近頃地方に出て見ますと、教員はもうすでに萎縮しているようであります。教員の萎縮は、政治教育のみ……社会科等によつて政治教育的なことが行われている、それ純真ではありますが、相當にもう新教育に対して、今弊害のほうが大きくなつてゐる。子供が教師を馬鹿にするのではなく、子供が教師を馬鹿にするのではないか。我々が近頃地方に出て見ますと、教員はもうすでに萎縮しているようであります。

ているよう見受けているのであります。警察力が学校内に入つて、学校図書室の書物を調べたとか、或いは子供を呼びとめて作文の検査をしたというような行過ぎも伝えられているのであります。教唆扇動のことにつきましては、刑法上の問題については牧野博士がお話になつたであります。ただ教職員のみならず何人も教職員の関係する団体を通じて、教育に影響を及ぼすような活動があつたら、それは教唆扇動だというようなことになりますと、穩健な人は却つてそういうものに対して、話ををする機会から逃れようとして、そうしてむしろ偏向のある強い主張を持つてゐる人のほうが、それにもかかわらずそういう人たちに講演をすると、影響を及ぼすようなことをするというようなことになつて、これはむしろ弊害が多いのではないか。反対の結果を来るのではないか。それで、教員が法律で守つてもらわなければ、自分の思想も学問も教育も自分で守れないかのごとく取扱われることに対して、私は遺憾の意を表するのであります。

まあ大体、意を尽すことはできませんでしたけれども、この程度でお許しせをおこうと思います。

民主主義の時代でありますから、あらゆる人が自由を確保するということとは、これは当然なことでありますし、中にも学問、教育というものが高度の自由を与えらるべきものであるということは、これは当然の事態であるろうと思います。併しながら自由というものが、その裏にある重い責任を伴うということは、これ又自然のことでありまして、教育に從事しておられるかたなんが、この点に十分なる御自覚を持つて責任をお尽しになるということでなければ、この自由も甚だ危険なことになる虞れがあると考えるのであります。初等教育の相手になりまする青少年が、非常に純真な、いわゆる眞面目なものである。感受性の強い、いわば海绵のような精神の持主であるということは申すまでもありません。これらの青少年たちは、先生に先ず神様に次ぐくらいの尊敬を持ち、殆んど絶対の権威の下に訓育せられているといふことも、又あまねく知られているところだと思います。この感受性の強い青少年に対する先生方の御指導というものの責任の重いことは、大人に対する教育とか或いは學問の研究などというものとは、全く違つた、非常に重いものであるということが言えると思うのであります。然るに現実におきましては、この青少年に対する、感受性の強い責任についてのお考え方が足りないのか、或いは又考え方が違つているのか、甚だ好ましくない、純白の青少年に或いは黒インキ、或いは赤インキを

ます。これは諸般の事情から察しまして、これは勿論北鮮の南鮮に対する挑戦であると思いますけれども、併しことの証明は困難でありますようにも、北鮮が南を攻めたということとの証明も又同様に困難であります。然るにこの間違つた不確かな事実を基にして、如何にも南が侵略者であり、北は平和の擁護者なるかのときき考え方、問題の採上げ方をしておるということは、これは甚だしい歪みである、むしろこれは偽りであると申してもいいのではないかと思ひますが、私はあえて偽りであるとここで断定はいたしませんけれども、非常なる危険の一つの例であると書つて差支えないと思ひます。更に又ソ連の実情というようなことを挙げられておりますが、ソヴィエットとは会議をするということである。ソヴィエットとはすべてが会議によつて定められて行く、こういうことが習わされておりますが、如何にも会議をもつつてすべてのことが決定せられておるには相違ありませんが、その会議の基礎になる会議のメンバーはどうして選出されるか、如何にして構成せられるか、かようなどころまで考えてみると、人民の自由な意思の結合であるといふならば、これが民主主義であり、或いは人民の自由な意思の結合であるといふようなことは、果して言われるかどうか。それは今日世界においてすでに決定せられておることである。さよなら真実が探求せられず、ただ單にソヴィエットという文字の解釈をもつて、如何にもさようなる公正にして自由なる制度があるかのときき錯覚に陥れるような指導方針をせられるといふようなことが公正であるかどうか、これは非常なる誤りであるとともに、危険であ

ると考ふるのであります。また挙げて二つもありますけれども、この一つの例を見ましても、かどうな指導によつて、実に対する誤つた認識を与えるといふことは、申すまでもないと考えられます。他にかような例も随分あるよどんで、私どもも直接いろいろ見聞いたことともありまするが、これはこの席では省略いたしますが、これを筆に山口県の一部の教員の人たちが行なつたということではありまするならば、余りこれを問題とする必要もないかと思ひます。併し私が考ふるのでありますことは、山口県の教員の一部でありまするだけでも、日本教員組合という全国の全先生がたが結合せられております組合の組織がこれを認め支持せられておるということです。従つてかような間違つたことを、危険なことを全国の青少年に向つて指導せられるということが全国的組織である日本教員組合も支持しておるということになりますと、これは事重大だと思うであります。日本教員組合がこのことを支持せられておるという証拠は幾つもございますが、ここに一つ二つを擧げますならば、昭和二十八年六月宇治山田市における日本教組の大会において、その最終日に今会一致をもつて、山口県教員組合及び委員会の指揮に抗議をされておるのです。

ことを教えたにかかわらず、例えば「米ソ中共を公正に取扱つた内容が非難せられ、この回収を命ぜられたといふようなことを、世界の教員組合に訴えています。アメリカ、ソ連中共は果して公正に取扱つたかどうか、これはこの山口県における問題の日記の内容を見れば明らかなことなんですね。従つてこのことを日本教員組合が、組織としてやはり支持せられておるという事実は、証據だてられると思うのであります。

かような事例は他にもたくさんあるのであります。問題は、かような危険な誤りをせられることが一部教員、先生でありますよりも、最後には教員組合という組織の力を以て誤り指示せられ強行せられるという点にあると思うのであります。申すまでもなく教育基本法に定められてあります通りに、教員は全体の奉仕者であります。よし、保守政黨に加担するものでも或いは革新政黨に加担するものでもないはずであります。人々のかたぐれが如何なる思想、如何なる行為を取られましようとも、それは差支えありません。まことに、間違つたことを以て、如何にも偏つたことを以て、純白な青少年を導かれるということは、これは許されないことはなからうかと思ひます。教育学問が非常な高度の自由を得なければならんことは冒頭に私申述べた通りであります。併しながらこの教育学問の自由独立といふものにもおのずからなるそこに限界があるのではないかと考えるのであります。如何なる限界であるかと言えば、言うまでもなくこれは國家という有機組織の枠内にお

ける自由でなければなるまいと思います。これを官僚の手で統制するとか或いは何らかの委員会の手で統制するといふような次第ではない。これは国権の常識として国家の権の中で初めて自由があり独立があるのです。なければ非常的な危険が起るのではないか。このことは教科書は今日でも初等教育の教科書は國家の検定によつておるという事実を見ましても、すべての人々が承認せられる事実ではないか。右派社会党のおかれても、その教育綱領の中に教科書の初等教育の教科書の国家検定を認めておられます。何を教てもいいとおなじではありません。これは国家といふ枠の中における学問の独立であり、教育の自由でなければなるまいと思います。曾つては統帥権の独立とうことが非常に誤つて用いられて遂に國家の枠の外にあるかのとき印象を与えて、さような行動が遂に國を亡ぼしておるのであります。近頃は司法権の独立或いは外交権の独立、言論の自由いろ／＼な独立や自由が極度に呼ばれて要求されておりますが、それらのものが國家の枠を離れた外にまで独立と自由が主張せられましたならば如何なる結果が起るか。曾つて統帥権の独立という行進きた、誤った考え方によつて國を亡ぼしたと同じようなことが起る懸念ではないか、かように思います。学問の自由、独立と申しましても、自然科学でさえも私は或る限界があるのではないかと思います。昔、地動説がローマ法皇によつて圧迫せられ、今日学問の自由を圧迫する人に対しての嘲笑の例となつておりますが、併し果

して自然科学といえども無限の自由が与えられていいのであるか、原子爆弾、水素爆弾、或いは窒素爆弾というようなものが今日無限に研究され、製造されていいものであるかどうか、かように考えまするならば、自然科学といえども人間の生活における或る限度、これ以上に許すべきものではない、おのずからここに人間生活における最終的な自由の限界があるのではないか、独立の限界があるのではないか、あるが当然である。人間は非常に自由を喜びまするけれども、併し人間自身の住む地球を破壊するまでの研究を自由にやらせるほどの寛容ではあり得ません。民主主義といえども私は同様であります。民主主義は如何にも寛容なものでありまするけれども、その住む国、その生活し組織しておる国そのものを破壊するような教育や思想、研究までも自由に放任してよろしいということは、あたかも窒素爆弾であろうが、コバルト爆弾であろうが、地球そのものを吹き飛ばしても差支えない、さような研究もいいということと同じ鑑識ではないか、かように考えるのであります。かような見地からして、先ずこれら教育、学問の独立自由ということに対してもおのずからここには限界があるものと、かように考えます。教育基本法は如何にも立派な法律でありまして、その第六条には、教育者を全体の奉仕者と規定せらる、第八条には特定政黨の支持を禁止せられ、第十条には不当支配に服することなく、国民全體に直接に責任を負う、こういふことが規定せられておりまして、多くの教育者諸君がこの基本法の各条項を重んじて自制し、

責任を重んじておられるであろうといふことは私も信じておりますが、併し先ほど来申述べたごとく、制しきれないものもあるのであります。これは言うまでもなく日本教員組合といふ大きな組織を通しての教員諸君の政治的活動が、今申しました自由の限界を超えておると、いうような点、これは教員組合自身がなさるのではないかも知れません。一部の方々かも知れませんが、これが表面に現われますと、先ほどの宇治山田における大会の決議とか、或いはワインにおける世界教員組合に対する報告とか、いうような事実に現われるよう、如何にも教員組合御自身の活動なるかのことく、即ち、全体の活動なるかのごとく見える危険があるのであります。ここに私は非常な危険を感じます。右派社会党の方々は相当な進歩的な方々で、私ども大体似たり寄つたりの考え方を持つておると思いまするけれども、この右派社会党の教育綱領を見ますと、その頭において、我が國の教育は、今やコンミニズムと、新たに櫛頭しつつあるフアシズムとの圧力によつて壊滅せられんとする危険に瀕しておる、かように述べられておるのであります。コンミニズムによる破壊とは何を意味するのか、私は説明を伺つたことがあります。せんが、およそ私の考えておるような危険を感じられておるのではないか、かようにも思つております。今日私のは、常識のある国民として甚だ納得し難いことが多いことを遺憾とするものであります。この教員組合の幹部の

諸君が共産党の勢力の漫潤に対して非常な御苦心を以て防衛に努力せられておるということは、土佐における大会、或いは先般の静岡における大会、宇治山田における大会、その他の場合における教育研究大会等において、これらの大會の推移の状況から見まして、私ども随分御苦心であることはよく了承いたしておりますけれども、如何にせん共産党諸君の教員組合に対する漫潤と申しますか、働きかけといふものは頗る執拗であり熾烈であります。例えば昨年一月の高知における第二回教育研究大会における四千五百名の御出席者のうち、百七十名の共産党グループが、開会の前日から頻りに会議を開いて、このグループが各分科会に入られて盛んな活動をせられ、遂に第八分科会においては、教員組合本部が、平和と生産の教育ということをテーマとして研究の結果をまとめられようとしたことに対して、非常な共産党グループの努力によつて、これを平和と独立の教育ということに修正されております。これは「教育労働者」という雑誌の、その前における記事等から考えますると、明らかに共産党の仕業であるということは言うまでもないかと思います。明らかなことであると思います。そうして二十七日の第八分科会におきましては、遂にソ連、中共、北鮮の平和論こそ眞の平和論であるというような結論をすらもこの教育研究大会において出さしておるのでありまするが、かようなことが今日国民の常識として許されるかどうか、私は多少の贅成者、同調者がありまじようとも、大多数の国民はさよろこは見てはいないと、かように思ひます。これが

第八分科会を通してこの教育研究大会の結論となり、日本教員組合の組織を通じて全国五十万の先生方に流されて行く、これが実際にその通りに指導せられたということを私も考えませんけれども、かなり大きな影響を与えたのが非常なる苦心と努力を払つて偏重を是正しようとなさつておるであります。私はかような経過から見まして、教員組合の幹部諸君が何よりもいうことは想像に難くないと思うのであります。私はかようなことは認めます。けれどもその中に多くの偏重者の潜入、働きかけがあり、又疑惑せられたような人々がこの中におられるのではないかという疑いをも消すことができないのであります。曾つて教員組合が終戦後に差足せられた当時の最高の指導者の一人、名前は遠慮いたしますが、これもこの方が教員組合を率いられるやり方その他のことについて、世評はこれは共産党である、彼は共産党員ではないか、教員組合のすることはことごとく共産党と同じであるというような非難をし、如何にも教員組合が共産党的な影響下にあるかのごとき批評をしたのであります。が、これに対してその指導者は、断じて共産党ではない、其産党に影響されておることはないと、直ちに共産党員である事實を明らかにせられました。これは何を語るか、非常なる危険であります。これは俗語で申しますれば一つのペテンであつたのですまいかとさえも疑われるのではないかと見えますまいが、かような先例のあるといふことから見ましても、今日教員組合の諸君が如何に御苦心になりまして

偏った考え方の人々がおられて、これをそのままの組織をさように活用して行くといふことを防ぐ、ということは容易なことです。ある、かように考へるのであります。私が問題といたしたいのは、かような事実を放任しておいていいのか悪いのか、こういう点であります。如何にも教育基本法というものは立派な法律でありまするが、併しこれには何らこれらの間違つた事実、間違つた指導訓育というようなことについてこれを是正し、規制する規定というものがないのであります。すべて教育関係者の責任概念、理性の念に待つておると、いうに過ぎないのでありますからしないのであります。この教育基本法の精神を更に拡充して或る程度の規制を加えるといふことも誠に遺憾ながらいたし方がないのではないか、かようになります。頗る少数のかたんに相違ありませんけれども残念ながらこれはいたし方がない、かようになります。

平和を守るという理想を諦つておらず、ながら事実上の軍備を進めて行くこと、このようなやり方、これでは教員諸君は何に基いてその教育を、憲法と現実との間に板挟みにならるるということを誠にお氣の毒と言わねばなりません。従つて、かようなことを事実軍備をするのであるならば、憲法を改めて、かような矛盾の起きないようにする、しなければこれは無理であります。う。

第二に、共産党というものが、暴力革命を企図しておるにかかわらず、而も、これは問題外でありますから詳説を省きますが、けれども、かような国を破壊するということを目的とするといふような政党を放任せられておる、この合法の枠の中に置かれておるという事実が教員諸君に一つの錯誤を起せしめ、その去就をまどわざるを得ざらしめる一つの原因であろう。かような二点、政治的な二つの矛盾が日本の政治そのものにある。この点を是正しまさるならば、かような法律は勿論必要でなくなるのではないかと思います。

まあとにかくそれは別といたしまして、何とぞ教員諸君の責任感の御自覚によつてこれが速かに廃止せられる日の近寄らんことを望むものであります。同時に法案の内部については随分これは国民の健全な常識が許さないものもあるようと思われます。それは粗雑な点もあるが、特にこれらのことについて刑法を以て臨むということは何としても刑法の刑罰を加えるというようなことは非常な危険でもあり、又間違いを起す因ではないかと思ひますから、これらの点については御審議の上に適當

○委員長(川村松助君) これを以て公述人のかたゞの御意見の開陳は終りました。委員のかたゞで御質疑のあるかたは御発言を願います。

○松原一彦君 関口先生に伺います。

関口先生も日教組の行き過ぎをお譲りになつてゐるようあります。日教組が行き過ぎでなければこの法律案は不用だと御手洗氏も言つておられます。私も全く同感であります。その関口先生がこの法案を無用だと言われるのも、一方には、それでも日教組の行き過ぎというものをばお認めになつておられますから、この際学者として特に教育専門の学者としての関口先生から専門のお立場にあつてのどこが一律行き過ぎか、一党を支持するための行き過ぎか、或いは理想を追うことに怠なる余りの行き過ぎか、偏向の事実はどこから来ておるのであつてどこをどうせっぱよろしいのか、私ども全くそらういうところには迷つてゐるのでありますから、この点を是非伺わせて頂きたいと思います。

○公述人(関口泰君) 私は日教組のことを特に調べてゐるわけでもない、どこが行過ぎであるとか、或いはそれがについてどうすればそれを直し得るかというようなその妙薬を知つてゐるわけではないですから、それに対する御答弁は十分な御答弁できないと困りますから、日教組の実態というようありますから、

か、あなたの方が持つていらっしゃる以上のお資料を持つております。○松原一彦君併し先生は全国をお廻りになつて随分たくさんのお学校の実態を御覧になつていらっしゃる権威者であります。御手洗氏が、今、日教組の行過ぎを各大会等の事例から引いて論じられたのであります、それならば先生は行過ぎだとおつしやつたさつきのお言葉から見ても何かをお持ちになつておるだらうと思う、このままでいいとはお考えになつていらっしゃらないと思う、これは全国の教育者を中心じ、この法を少くとも長く実施しないで済むよう日本のお教育を安全の道に置く点からも、このことをはつきりと知つて頂かなければ私どもこの法案の審議に困るので、それは先生はこのままでいいとは思召しにならないだらうと思います。その点は是非伺いたい、なんじ、この法を少くとも長く実施しないほうがいいというの、必要とされるところもあるけれども、それよりもこれによつて萎縮せしむるとか、或いはその他の影響とかが大き過ぎて功と罪とがバランスがとれんと、こうおつしやる点もあるのではないかと思ひます。それで先生はこれでよろしいのですあるか、又……さつきお話を行過ぎがあるとお認めになる点をお聞かせ願いたいと思います。これでよろしいといふことならばそれで結構です。

今は教育委員会のやり方とかいうようなことでも、どこで取締るというようなことにとついては私がお答えできません。

○高田なほ子君 関口先生と御手洗先生の御両所に第一点を御質問申上げます。これは昨日も非常に問題になつた点でござりますが、私はまだ納得が行けません。そのことはどういうことかと申しますと、教育委員会制度につきましては関口先生がおつしやつたように、教育を政治的な支配から守ると、こういうことのために新たに置かれた制度でございます。そこでその制度に基いて教育委員会が置かれました、その教育委員会の教育委員が今回の法律によりますと处罚の請求権を持つておるわけであります。即ち偏向教育をするように教唆、扇動した者を、これを处罚する、その請求権を持つておる、こういうことは日本の刑法にとつて新らしいケースである。極めて興味の深いケースであるといふよなお話を聽いて新らしくケースとして、或いはテストとして非常に興味深い問題だといふお考えには、一応学者としてのお考えには納得できるのでござりますが、そのため臭い飯を一年も食わなければならぬ行かない、こういう重要な法律がただ単なる学者としての興味というような問題から理解されることにはどうしても納得が行かない。これは私の意見でござりますが、問題は各地の教育委員がいろいろの考え方を持つておるわけであ

ります。で、今日教育委員会の地方に置かれた制度そのものは国会においても非常に疑義があつたのであります。ところが衆議院では無理無態に地方に対して教育委員会を置くことにしてしまった結果を招きました、そういう結果から生れたところの地方の教育委員会制度は今日極めて不完全なものであることは、多分御手洗さんとしても閑口さんとしても評論家という立場からいへばこれは御理解になつておられると思うのであります。従いまして今更犯罪の处罚の請求権に当つて教育委員会の主觀そのものが、甲村においてはこれは处罚に該当しないという判定を下し、同じケースであつても乙村においてはこれは当然处罚すべきでもあるといふ、こういう見解を下す。で、なんぶんづく今日の教育委員会のその成立そのものは封建的なこのにおいの抜け切れない社会の中からぼつかりと浮び出来た教育委員会制度でありますが故に、極めて政府与党の匂いの濃い教育委員会が、又それと反対のところもございましょう。こういうまち／＼の教育委員会の主觀において法律が、教育委員会の考え方それ自体によつて運営され、基準のきまらないままにここに犯罪疑者を出し、裁判というものにかけて結論を出すといながら、実際問題としてはこういうような事態が起るといふことに対し、私は民主国家における正しい法律の運営のあり方ではない、これによつて起る犠牲者というものが極めて無実の罪に問われる場合が多い、非常に私はこれを憂えてゐる一人でございます。どうぞこの教育委員会の自由勝手なる主觀によるこの处罚の請求権という問題に対し大達文

部大臣はそれは誠に結構なあり方で、そういうのがいいのだということを御答弁されておりますが、どうしても私は納得が行きませんので御両所の御意見をお伺いしたい。これが第一点でございます。

それから私は四つばかり持つておるのですが、続けて申上げたはうが、他の委員のかたも御質問があると思いますから続けましょう。

第二点は君が代の問題であります。この問題は今般文部省が偏向教育の事例として出されました中に君が代を歌わなかないかという議論をしたふうに摘出されておる。これは文部省は一つの参考事例として出された、ことと、そのことが偏向教育であるということを私はこの二十四の偏向教育の事例はことそれほど簡単には思わない。何となれば今後教育委員会に処罰の請求権が渡されたら、それが起訴されて裁判の事件となつたときに必ずやこの文部省の二十四の偏向教育の事例というものは判例の重要な参考資料として出されることに相成る。そういう建前から考えましたときに君が代といふものは歌うべきか、歌わないべきかということを議論したそのこと自体が、中における君が代の地位、或いは国旗といふものの解釈といふものは相当なりたい。即ち戦後における国家の行事、式典それらのもの形が変り、その偏重教育として出された、こういうことについて私は御両所の御意見を承わりたい。即ち戦後における国家の行事の中における君が代の地位、或いは国旗といふものの解釈といふものは相当に論議せられ、今日なお且つその結論が出ていませんが、この際そういう点についても御意見を頂戴したい。

三番目は、これは御手洗さんのほうにお尋ねをしたい。私は日本の教育者はいろいろと今日まで御指摘のように行過ぎもあつたでありますよう、行き足らざる面もあつたであります。その証拠には、今日平和教育を口にする一面、一方においては八紘一宇の精神研究会グループを結成し、更に奉安殿の実施さえも主張している学校が幾多つてゐると思ひであります。今日の教育は明らかに平和憲法の目指すところ、問題は教育の基本的な方針にかかると私は知つておる、これは行き足らざる面である。行き足らざる面、行過ぎの面がございますけれども、問題は教育の基本的な方針にかかると私は思ひであります。今日の本法にも明示されてあるごとくにはつきりと平和的な国家の形成者として一人一人の子供が伸びて行く、これが方針です。従いましてこれの前提をなすものはやはりその国際的な理解を子供に与えて、吉田政府が当初国際間の外交方針として考えられましたことは全面講和であるということは世界の何人もがこれを了承するでございまして、全面講和であつたと思う。ところが情勢によりまして全面講和はいつの間にか消え去つて、即ち今日の人類の理想は全面講和であるということは世界の何人もがこれを了承するでございましょう、これは文部省の管轄下にあるユネスコの中にも世界のすべてのものと手繫いで行かなければならぬといつたようなことがやつぱり見えておる。こういうような平和という観点からいつたときには、政党政治一切を抜きにして世界の何人とも手を繫ぎ、そうして一人一人の心の中に本当の平和精神を植え付けて行かなければ眞の世界の平和は来ないという、こういう考え方から参りましたときに、教育の面における

国際理解ということと、政治家の口にされるところの外交政策とはほぼその行き方が異にされなければならないと考えるのであります。即ち教育家の取上げるところの国際理解、これを直ちに各政党の政策と結びつけて教育者を非難するということは私は当らないのではないか、やはり教育者は正しい世界の平和のために寄与する人類を作り上げる、その使命の上に立つて国際理解というものを適當なる方法において採用するということは、これは当然ではないかと考えますが、これに対し御手洗さんの御見解を伺いたい。

子供の家庭経済の貧困の問題をどういうふうに教育の面に生かして行つたらいいか、今日の道義の頗る廢をどうして子供たちにこれをテーマとして、子供たちを正しく導いたらいか、社会の封建性をどういうふうにして抵抗して行つたらいか、又教育の無関心を如何にしてこれを打開して行つたらいか、こういうことが平和教育の、教育実践問題であります。こういう問題を採上げて参りますことは、これは私は教育者として当然だと思う。

そこで大変おこがましいお話をございましたけれども、梅毒のために両親が死んで、親類に預けられている子供の実情を採上げたり、結核で母親を亡くした不幸な子供を探上げたりして、そうしてここに二、三の教育者の苦心も平和教育のテーマとして書かれています。即ち五月の二十二日です。ちょうど私が何時も考へている事は先生の事です。何だかおかあさんのような気がしてなりません。時々「おかあさん」と呼びたくなります時には「おかあさん」と抱きつきたくなることがあります。

のむずかしい現実の平和に関する問題を軽々に扱うところに間違いの因がある、かように思います。これを一人の先生或いは数人の先生の研究だけでもつてさような現実の認識を決定せられて子供に押付ける、導くということが危険である。何が戦争勢力であるか、何が平和勢力であるか、さようなことは人によつて見るところが違うのであります。従つてさようなことが危険である。そのことは即ち教育委員会等においてさようなことを、先生がこういふことを言つた、これが間違いであるといふ認定をなさるのが危険であると同様に、先生御自身の現実の問題についても認定といふものが非常にむづかしい、そのことに間違いが起る、とかく先生は理想の立場をとつてものをお考えになりますからして、如何にもその理想的の議論から見まして現実を見ました。

○高田なほ子君 ちよつと簡単に……、

実は文部省が偏向教育の事例というの

で、偏向教育といふのはこういふもの

だという標本を二十四出したのです。

その二十四の中で、或る学校の教員が

君が代を歌うか歌わないかというよう

なことを、儀式に君が代を歌うか歌わ

ないかということを職員会で話合つた

ところが、一教員は君が代を今歌うべきじゃないということを言つた、これ

は偏向教育であるという事例として出

したのですよ。ですからこれは今後先

生がたが君が代を、これはまだ早いじ

やないかななどと言うと偏向教育とい

ういう性格を持つておるかどうか、疑問

を持つておる。國旗についても同様で

あります。そういう御見解を承わりた

が、これは学長とか教育委員会とかい

うものに相談してやるのだから安心だ

らうというような意味でこれが加わつ

ておると思ひますが、これは反対に

いろ／＼な例を挙出し、いろ／＼な何

いと思います。

○公述人(閔口泰君) そういうことま

で偏重教育の例に挙げる、だから非

常に危険だと思うのです。それでそ

ういうふうに闘い取つたというふうに

よく書きたいものであります。教育委員会自体がいろ／＼なこ

とをやつておるし、あとになつて文部

次官通達でこういうことを取締るとい

ういうようにいろ／＼な問題が起つて

来た。教育委員会自体がいろ／＼なこ

とをやつておるし、あとになつて文部

次官通達でこういうことを取締るとい

うことについて、教員組合は、そういう

ことをやつておるし、あとになつて文部

次官通達でこういうことを取締るとい

うことをやつておるし、あとになつて文部

次官通達でこういうことを取締るとい

触れないで、別の内容について申述べて、割合に比較的 究当なことをいつて、この議案が通過しよとしたわけです。そのときに大阪の質疑者がこれについて私の意見を聞きたいといつたときに、すでに大会の最終的な幕切れで、これは御手洗先生たちも勿論御存じだらうと思いますが、大会運営といふものは非常にむずかしい、大勢の人々が集つて、ごや／＼しているときに最終を狙つてこれがそばつと出された。これはやはり私は一つの戦術だと思つてゐるのですが、そういうふうな中にいて、内容の精査も十分なさずに、ただ関係当局が強権を発動したということが重点になつてこれが可決されたことを私はあとで知つたわけですが、その後において日教組がどういうふうにこれを見ておるかということについては、そういう形で抗議をして、いるけれども、日教組の中央執行委員会では、内容についてはこれが妥当であるかどうかという結論は出て、いない。まだ出されておらんのです。その後において山口日記自体の内容についてもあとの発行は非常には止され、そういうものについては、日教組のほう自体としても、そういうふうに偏るというふうな取られ方をするといふことはまずいといふうにいつておる。この内容についても十分検討するような示唆を与えて、いるといふに私は聞いております。

されて来たのですが、自由世界労連といふものに加盟し、荒木委員長も、その当時の荒木さんもロンドンの自由世界労連の会議に参加している。日教組の変遷史というものは、非常に複雑多岐でありますけれども、全体からいつつて来ている。だから現在の特に私が主張したいことは、現在の日教組の執行委員の中ですら、義務制から出ている執行委員の中でも、共産主義者は一人もいないといって、私は断言してもいいと思う。義務制課程から出ている教員の中で一人も共産党関係のかたはおらんと言つていい切れるとと思う。そういうふうな状態で、日教組の運動史というものは、共産党とそうでないかたがたとの相対史であり、又自由党との相対史だと思う。日教組の歴史というものは、それなるが故に共産党は絶えず内部に浸潤しようとするし、自由党は権力を以てこれを弾圧しようとする。こういうふうな中に立たされて、全国の教師というものは、自主制を守つて、何とかしてこれを一つ立派な組合にして行こうという意思に燃えていわわけですから、ただ問題は選挙活動においていろいろのことをする。この選挙活動の問題も、結局基本的に人事院勧告というものがしばしく無視されて行くという素朴の判断において、この問題というのは当時の団体交渉においても、G.H.Qの指導においても、君たちがやるならば国法に従つても、君たちの意見が国会で容れられないということは、君たちの意見といふものはまだ多數を占めないから、君たちがやるならば国法に従つて

堂々と君たちに許されているところの選舉活動によつて君たちの多数意見を国会に送つて、労働権も或いは團体交渉権もその他の皆剥奪されているけれども、それが一つ残つてゐるのだ。それで君たちの、自分たちの待遇改善というものを貰いて行つたらどうだ。これは率直なる私は発展なんです。特に日教組が初めて選舉運動をやつたあの終戦直後、全教連、全教協があつて、岩間君、河野正夫君の二人しか出でていなひんです。そのほか大阪から安部さんが出ておりますが、選舉風会に入つてゐるわけです。ところが労働権剥奪されて、しば／＼人事院勧告が無視されてゐるような中でどうしてもこれはいかんというので、私が知つてゐる限りにおいては高知翠平大会においてやはり我々は自分たちの正当な権利行使をして、少なくも国会において予算の問題はあるとしても、せめて人事院の勧告という線を何とか貰いて行きたい。そのためにはいろ／＼なことをやつても無理だから選舉闘争といふのをやはりやらなければならんじやないか。こういうふうな方向で私は來ていると思うんです。ウヰーンの會議なんかについても先ほど言つたように、自由世界連盟いはW.O.T.P.、或いは世界自由教員連盟、私は先般も、一昨年も西ドイツの會議に行き、マルタの會議にも行つてゐるわけですが、そこにおいて我々が一体何を述べているかといふことも十分知つてもらいたいわけなんですね。そういう角度の中で日教組が闘つてゐる。そうして今度は悪口を言われ或いは自由党から悪口を言われ、矯激だというので、而もその中で何故我々が平和憲法を守らうかと

いう点については、これも朝鮮事変との関連があるわけなんです。朝鮮事変が起らない前は平和々々ということを我々は強く必要はなかつたんです。だから私たちは運動史を見てもらえばわかるんです。朝鮮事変において南鮮、北鮮がいろいろシーソーゲームを繰り返している中において、あれを一つの起点として、仮にそれが若し拡大した場合に、日本民族はどうなるか、世界民族はどうなるかといふような仮定の中において、何はともあれ、朝鮮事変というものを終焉してもらいたい。その中ににおいて我々はあのやりかたにおいてアメリカの方式でも、ソヴィエトの方式においても、いずれもそれらの正当な主張をするとしても、日本民族としてはそれらの主張に加担して行つた限りにおいては平和は来ないんではないかというような形の中で、我としては平和というものを真に国民の全体に知つてもらいたいし、本当に憲法を守らなければならぬといふところの信念に基いてああいう行動が今出て來ていると思うんです。その中にはやはり第三者から見てそれらの見解がありますから、逸脱している点もあると思うけれども、少なくとも日本教組が念願していることはソサイエトとかアメリカとかいう粹の中ではものを考へない。もう少し素直に憲法と基本法の中で考えて行こう、こういうところの運動が漸次高まつて私は現状に至つてゐると思つてあります。そういう点でこのウイーンの会議において述べたということと、行つた代表者は、これはやはり大会で選ばれて行つたわけぢやないんです。それ／＼の希望者、それがこの都道府県その他において銃

部承認して行くという形にはなつておられません。けれども、そういう方々が行つておられるわけなんですね。つまり決議機関で全和田画君が世界自由教員連盟の大会に行つて、そうしてここへ一応参加しておりますが、いずれもそういうふうな形を取つてゐる所以あります。この場合においても、と言つた人たちに絶対にこれは却つて見る人から言えば始終であるし、卑怯であると言われても、やはり日教組全体の運営を誤まられて見られてはいけないから、ソヴィエト闘争にはどんなことがあつても入らないように。これは君たちの主義主張は別だけれども、日教組全体の運営を誤解をする人が多くあるし、それを誇大に宣伝する人が多くあるから、そういうことは踏みとどまつてもらいたいのです。それで誰も我々の関係者ではこちらのほうには入らないというふうにして、これは非常に卑怯な、見方によれば卑怯ですけれども、非常に気遣つた運営をして來ているわけです。その中における報告書といふものも行つておりますが、この方面についても我々は全部是認しているわけではないわけなんです。これは行つた人たちが相互にそこまでまとめて、行つたかたぐの一つのレポートとして私は持つて行つたというふうに確認しております。先ほど御手洗先生が言つたように、政治的欠陥、憲法と再軍備の問題について、我々は苦労しているわけなんです。併しその中でやはりも経済的な問題にしても、教育問題にしても、

にしても、ともかく日本の教師の懐
みが多いわけなんです。純粹にまじ
めに考えれば考えるほど非常に懐みが
多い。その中で政治が非常に偏向し
て、政治が堕落して、政治が乱れて來
る中において、教育というものは成り
立たんじないかといふうな角度の
中で、はじめなもののは、ときには其産
党的に見られるような発言をするとし
ても、それは私はそれを全部赤だとい
うふうな認定の下に取締法規を作ると
いうようなことについては、何として
も私は納得できない。それは日教組も
五十万の中ですから相当いろいろな考
え方があると思うのですけれども、先
ほど言つたように、少くとも義務教育
出身の執行委員においては私はない。
其産党的な人はないというふうに断言
して憚らないところの一つの確信を持
つているものなんです。そういう点
で、私はことごとくここで先生に反論
して質問申上げようなどいう気持は
ありませんけれども、全国の教師とい
うものは、少くとも戦争前の教育より
いい教育をしているという確信に私は
立つていると思うのであります。そう
いうふうな一つの信念があればこそ、
時の権力、そういうものに追従し、盲
従しない、そういう気持を強く持つて
いるわけです。ただ一面教員組合だか
らと言つて非常に批判を受けているわ
けですが、教員組合も戦後において労
働組合だつたわけです。併し我々はよ
く言われたのですが、教員組合といふ
ものは他の労働組合と違う点がある。
そういう点をよく認識しているわけで
すが、これにも異論があるわけなんで
す。これは教員組合なるが故にいろい
ろな労働組合と同じことをするとい

と、すぐそれが非難攻撃を受ける。確かにその点もあるのですけれども、日本の教師は運動の中において、子供の教育というものを本当によくして行こうという気持を本当に肚の中に私は持つてやっていると思うのであります。ただ私は、率直に言つてそうでないかたがたがあるかもわからない。併しそれは教員組合運動とは私は別だということふうに信念を持つて言い切れるということを私は言いたいのであります。併しこういうことを幾ら言つてもしようがないませんので、一番むずかしい点は、国際理解をどう子供に与えるかということを私は言いたいのであります。併しこういうことを幾ら言つてもしようがありませんので、一番むずかしい点のいい点もソ連のいい点も或いは中国のいい点も全然触れないで、悪い点ばかり言う。ここにおいて私は自分の党派の第三勢力論といふのは、悪口ばかり言うけれども、第三勢力論になるといふべきらしいがあるといふに考えております。つまりいい点を認めないで、悪い点ばかり言う。こういう国際的理解の与え方というのも、実際問題としてはよろしくないじやないか。そういう場合に、諸外国の事例といふものを子供に正しく把握させるといふことは、非常にむずかしいと思うのですが、これは関口先生でも御手洗先生でも結構ですが、国際理解をそれぞれの低学年の子供に与えて行く、或いは中学の子供に与えて行く場合に、その境目といふものは非常にむずかしいと思うのですが、そういう点について若しも、国際理解の点についてはやはりこういうふうにやつたらいいだらうというふうに御教授願えたならば仕合せだと思うのです。

○公述人(御手洗辰雄君) だんく、私
の知らないことを教えて頂いて感謝い
たします。先ほどの高知における教研
大会の第八分科会の決定については、
お話のことが本当であることを私もよ
くわかります。これはあの記事を見ま
するというと、如何にも我々が歴史的
にこれは闘い取つたのであるというよ
うに非常に力説されているので、多分
私が読み誤つたのであろうと思います
が、読み誤つたのであろうと思います
けれども、第八分科会において、これ
を一應決定させたというようなことは
事実であつたと、今お話でもそういう
ふうに思うのですが、さよろに
非常な強力に、又しつこく重点的に日
教組の組織を食おうとする努力が行わ
れている。それが又折々現われてゐる
ということとも又事実であらうと思いま
す。これに對して今の組合の幹部のか
たがたが、お話のように、終戦直後か
ら見ますと、確分秩序を立てられてい
るいろいろなことに反省をせられたとい
ふことは、私もよく最初から申上げてい
る通り認めます。同時にさような過激
な勢力の侵入して來ている大會や、教
育研究大會などを擾乱することを防ぐ
ことに苦心せられていることは、宇治
山田の大會とか、高知の大會などにお
ける記事を見ましてもよくわかる。報
告を見ましてもよくわかる。その苦心
はよく察するのですが、併しやはり全體としての印象は免れないのです
はないかと思います。

組合が民主化しつつある、健全化しつつあるというお話はその通りだと思います。まあこれについて別に言うことはありませんけれども、本年一月の静岡の大会において、共産党側からの民主化の提案があるくらいに共産党に対する抗議して抵抗しておられるのだという反証だらうと思うので、そういう点は私もよく承知いたしている次第でありますから、あなたの指示のような程度まで理解がなかつたかも知れませんが、相当な理解は持つてゐるつもりであります。

最後の、国際理解の問題であります
が、これは先ほども申しましたように、非常にむずかしいのであります。
現実の問題の判定は、それ／＼の国々の立場によつて違いますし、日本などもニユースの生のままであらゆる世界からそのまま入つて来るというわけにも行かないのですからして、日本の指導者と言われる人々、或いは外務省ですらも又新聞社の首脳部につきましては、先生がたの一人人々によるそういう偏ったニユースしかないと認められるようなときの早からんことを私は切望するのであります。

○野本品吉君 関口先生にちよつとお伺いいたしますが、最初に非常に粗雑な法案だということから、まあいろいろと御意見を承わつたわけですが、この法案が粗雑であるという点につきまして、先生のお気付きになつております点を、もう少しお聞きいたしたいと思うのですが……。

○公述人(関口泰君) 私の言い方が失礼だつたかも知れませんが、粗雑だといふいろ／＼の説もあるが、私は、というところに纏くので、一々粗雑がどうの点が粗雑だということは、今私重点をどこにおいてこれを説明申上げてよいか、ちよつと見当がつかないので、そういう程度で……、言葉を慎しめという意味ならば慎みますが……。

○野本品吉君 それから御手洗さんにお伺いいたします。実は先ほど御手洗さんの御発表になりましたようなことと殆んど同じようなことを私は先日の委員会におきまして質問し、又説明を求めたのです。で、この法案の審議に当たりまして、そういう点から非常に私としては大事なことだと思つて考えておりますのは、日教組に対して外部から非常に熾烈な、そうして執拗な働きかけがある。その働きかけ及びその働きかけによる影響というものの消長でござりますね、逐次それが強化されておるというふうなお考えをありますか。或いはそうでないかと――

上についての御見解を承りたいと思
います。

○公述人(御手洗辰雄君) どうもお話
が甚だ抽象的な問題でありますか

から、私も何とお答えしていいかわから
ませんけれども、全体として私どもの

受けます感じは、最初はこの教員組合
の発足当時は組合自身も国情も混亂し

ておりました。従つてかなり過激な人
もあり、過激な行動もあつたように

思いますが、それは今、先ほど来幾度
も申しましたように逐次整頓して來

たよう見受けるのであります。組合

自身としては整頓せられ何と言いま
すか、相當に規制せられて來たように

思います。けれども外部からの破壊勢
力、或いは過激勢力というものの働き

かけ、これは又非常に組織的になりま
した。そして執拗になつて来ておると

それは第一に公務員と同じように選
挙運動、選舉活動の制限をしようとい
うことは否認できないのではない

か。例えば本年一月の静岡大会におい
て、先ほど申しましたように共産党ゲ
ループと目される人々からの組合の

民主化の提案を出されたように承わつ
ております。これは間違いであれば又

訂正いたしますが、私はさようなこと
を承わつております。これも共産党系

の雑誌から私は見たと記憶しております
が、さようなことは要するにまだま
だ共産党の人たちが非常に満足を得て
いない、もつとやるいうことの一種
の表現だろうと思うのであります、
これは先ほど来幾たびも申しました山
田大会、高知大会においても同様なこ
とが非常に組織的に常にこの日教組の
大会を目指して特別の工作が行われて
おるということは、私どもも自分の持
つております情報で、多少の間違いは
あるかも知れませんけれども関心をも

つております。従つてこれは余ほど警
戒する必要があるよう思うのであり
ます。

○飼木亨弘君 大分時間も過ぎました
ので簡単にお尋ねしたいと思
います。

が、関口先生ちよつと……。関口先生
の旧憲法下の教育理念と新憲法下にお
ける教育理念の御高説につきまして私

ども心から敬服をいたしてお聞きした
のでございますが、それだけ結論につ
きまして、先生申されますと我々もつ
い聞いておつて尤もだというような感

じになるのであります。先生申されますと我々もつ
い聞いておつて尤もだというような感

れども、その選挙活動そのものにつき
ましては、やはり国家公務員の職務上
から見ますと一定の制限があつてもこ
れは参加権の剥奪ではないのではないか
か、特に国家公務員がそういうこと

を、自由に選挙の候補者に立つたり或
いは特定政党に対して選挙運動をする
ということでもやれなくなつたのは

国民全體に対する奉仕者たどいう性質
に反すると申されます、私は実はそ
の逆に考えているのであります。それに対
して選挙の候補者を以て選挙の候補

者に立つたり或いは又特定の人に対
して選挙運動をやつたりすることは、
これは公務員として避けなければなら
ない、これはやはりそれこそ本当に私
は国家公務員は国民全體に対しての奉
仕者といふものである、これは憲法の

精神に附うものだといふうに私は解
釈しているのであります。この点に
つきました私の考え方について御指示

が、基本的に申しますと、先生は只
一つの問題は、同じく同様な問題でござ
いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうお考へで、国家公務員といえどもこ
の制限が違憲の虞れがあるというお立

場に立つ限りにおきましては、私はこ
の特例法に御反対されるのは当然なこ
とだと思うのでございます。ただ國家
公務員法におきましては、私はこ
の特例法に御反対されるのは当然なこ
とだと思うのでございます。ただ國家
公務員がその身分におきまして選挙

の行使を除くほかは人事院規則によつ
ておきますが、私はこの國

の問題點があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場においては全く自由な立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。我々が自分
の家庭においては自分の子供なり妻
せよとか、それを支持せよといふこと

を強制されることのない自由もまた持
っています。私はこの問題點があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうお考へで、国家公務員といえどもこ
の制限が違憲の虞れがあるというお立

場に立つ限りにおきましては、私はこ
の特例法に御反対されるのは当然なこ
とだと思うのでございます。ただ國家
公務員法におきましては、私はこ
の特例法に御反対されるのは当然なこ
とだと思うのでございます。ただ國家
公務員がその身分におきまして選挙

の行使を除くほかは人事院規則によつ
ておきますが、私はこの國

の問題點があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。我々が自分
の家庭においては自分の子供なり妻
せよとか、それを支持せよといふこと

を強制されることのない自由もまた持
っています。私はこの問題點があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

私はそのつもりで出でているつもりでご
ざいます、たたかれてそのための選挙活
動におきまして日本教職員組合とい
う一つの団体におきまして、一つの政党
を支持しそれを支持することを全組合

員に一つの強制というか、大会におい
て決定すれば、全部が承知すればいい
動きにあります。たたかれてそのための選挙活

動におきまして日本教職員組合とい
う一つの団体におきまして、一つの政党
を支持するというイデオロギーな

じやないかという意見があるかもしれません
が、事実におきまして私は決

めでたさうな感覚はありません。然るに事実にお
してその全五十万の教職員が一つの政
党を支持するというイデオロギーな

じやないかという意見があるかもしれません。然るに事実にお
してその全五十万の教職員が一つの政
党を支持するというイデオロギーな

ます。(強制なんかしていないじやない
いか「飼木さんを支持したのもやつて
いるじやないか「答弁々々」嘘つて
はいかん」「強制とはひどいよ」「黙つて
聞くもんだよ」と呼ぶ者あり)

○公述人(関口泰君) 只今飼木さんの
お話を、そういう国家公務員の選挙に
関する権利の限界というようなことに
ついては問題があることは承知してお
りますし、又今的人事院規則なんかが
そういうふうな考え方からできていると
いうことは確かであります。それに対
して私は疑問を持つ、これは突きつけ
られで行けば違憲の虞れもあるのではな
いかと、どううに考へておる、これは
は多少ありますけれども、殆んど原則
的に一つの政党に属するという関係に
おいてこの選挙が行われている、選挙
活動が行われている。特にこれは具体

な問題について日本教職員組合か
連盟を通じてはございませんけれども、
然んどの一つの政党の候補者に対しても
殆んど一つの政党に属するものがそ
れがお出されているというような問題に
の選挙の費用について日本教職員組合か
的例法に御反対されるのは当然なこ
とだと思うのでございます。ただ國家
公務員におきましても政治に参加

の例法に御反対されることは違憲ではないか、こう
いうことは問題があることは承知してお
ります。今御発言のあります
連盟を通じてはございませんけれども、
然んどの一つの政党の候補者に対しても
殆んど一つの政党に属するものがそ
れがお出されているというような問題に
の選挙の費用について日本教職員組合か
的例法に御反対されるのは当然なこ
とだと思うのでございます。ただ國家
公務員におきましても政治に参加

の問題点があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうことは問題があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうことは問題があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうことは問題があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうことは問題があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうことは問題があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

す。

○委員長(川村松助君) 静肅に願いま
す。

○公述人(関口泰君) 只今飼木さんの
お話を、そういう国家公務員の選挙に
関する権利の限界というようなことに
ついては問題があることは承知してお
りますし、又今的人事院規則なんかが
そういうふうに制限するならばそれは問題
になります。今御発言のあります
連盟を通じてはございませんけれども、
然んどの一つの政党の候補者に対しても
殆んど一つの政党に属するものがそ
れがお出されているというような問題に
の選挙の費用について日本教職員組合か
的例法に御反対されるのは当然なこ
とだと思うのでございます。ただ國家
公務員におきましても政治に参加

の問題点があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうことは問題があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうことは問題があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうことは問題があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうことは問題があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうことは問題があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

する権限は基本的権限であるから、こ
れを奪うことは違憲ではないか、こう
いうことは問題があると思うのであります。
この点は確かに私どもは各人が各人の
立場で

子に対しましても一つの投票を強制す
ることのない自由もまた持
っています。私はこの問題点があると
思いますが、この政治に参与するとい
うことの自由は同時に或る政党に投票

したものは身分が教員の人もございません。しようし又然ざる人も私は定めて多いだろうと思うのであります。そういうこととありますと、身分罰を以て臨むというわけにもいかなくなるのではあります。どうしても今先生のおつしやつたこの執拗熾烈なる組織的計劃的な活動といふものを押えなければこれは日本の教育の自由は守れない、教育の基本法の八条は守れない、こういうふうに強く感ずるわけでござりますので、そのへんの御見解を伺うことができますれば非常に幸いだと思います。

○田中啓一君 もう一つ実は重ねてお伺いするようなことになるわけであります。が、一般刑法或いは破壊活動防止法も調べたのでござりますが、いわゆる破壊活動にならなければこれは处罚を以て臨めない法律だと私は思います。ところが御承知のようにピオニーの教育というようなことをやる国もあり団体もある。これが私は偏専教育をやれというこれが一つの計画になつておるようと思うのであります。従つて偏向教育というものを目的とするそこの執拗燃然なる外部からの働きかけ、中には内部のものも私はあり得ると想います。従つて基本法の第八条は法律でございますから、法律に違反をしたものは当然地方公務員法によりまして身分罰は受けるわけであります。今でも受けるわけであります。そこでそれと同時に今回の法律によりますと、外部のものでありますれば刑事罰を受け、内部のものでありますれば、それがたま／＼内部のものでありますれば身分罰も受け、刑事罰も受ける、こうい

○藤巣五郎君 御手洗さんに二、三度伺いたいと思ひますが、御手洗さんは先ほど滋賀日記が重大な問題を含んでおるというお話をありました。日記の中に文部省が偏向教育の事例として出しておる二つの中國から紹つて来た子供の文章があるのであります。が、その二つを御手洗さんが御覽になつたか、私が読んでみますと少しま

すが、そういうことは殆んどないのです。むしろ今日の教育はアメリカ一辺倒な教育をされておるということを私たちは受取る。その謹撫にアメリカの方とソヴィエトどちらが平和を願つておると思うかというような質問に対し、アメリカが平和を願つておるという答えが九六%七、あとがソヴィエトになるのです。それからまあいろいろありますが、こういうふうにアメリカとソヴィエトに対しての教育の仕方と

それからソ連と中国と平和の問題であります。これが私たちにはあなたたちはやはり世界觀が違うかもわかりませんが、併し私は実例を以て申上げたいのですが、昨年マレンコフと周恩来が対して平和の呼びかけをしておる、ところがアメリカから、これに対し反対して、我々は何ら平和の呼びかけをこれまで一度も受けていない。ソヴィエトは常に物事は話し合いでやろうではない

○田中啓一君 もう一つ実は重ねてお伺いするようなことになるわけであります。一般刑法或いは破壊活動防止法も調べたのでございますが、いわゆる破壊活動にならなければこれは处罚を以て臨めない法律だと私は思いました。ところが御承知のようにピオニーールの教育というようなことをやる国もあり団体もある。これが私は偏尙教育をやれといふこれが一つの計画になつておるよう思うのであります。従つて偏尙教育というものを目的とするそなへん強烈なる外部からの働きかけ、

か仕方がない。そういう意味で先生の
ように涙を呑んで殘念ながらと
くに実はなるのであります。そういう
ふうに私思いますので、御意見を伺
ねば誠に幸せだと思います。

○公述人(御手洗辰雄君) 重ねてのお
話でございますが、どうも、どう考
えて見ましても先生に、その先生の教育活
動に対して刑事罰を以て臨むといふこと
とは、これは私は国民の常識が承知し
難いのではないかと思います。今お詫
びのよう内外分けにくいというような
ことがあります、さようなところに
誤解のないように法案の整理をなされ

ですが、今日没職に汚れた日本の政府の諸君はこれを聞くには耳が痛いかもわからない。併しこの純真な子供の愛国的な文章すらも偏囲教育の事例として出さなくちゃやならんということはそこに私は問題があると思うのですが、その点あなたは非常に重大な問題があるということをおつしやいましたので、その点御意見を伺いたい。

それから私たちが集めました事例の中に諸学校の先生たちが、ソヴィエトや中国ばかりし替めるような話をしておるようになつてしまふけれども、いろいろな集めた大阪府の統計で

そこでそのアメリカ一辺倒的な教育に
対して、学校の先生たちが反抗するとい
いますか、是正する意味において中
國やソヴィエトの資料を、尤もだと思
うような資料を日記帳の形やいろいろ
な形で少し紹介するとすぐそれが日本
の政府によつて偏向教育の事例だ、偏
向教育をしてているというふうにですね、
おる。そういうふうに私は考へるのであ
りますが、その点どういうふうにあ

甚しいのであるということは保守党のかたぐばかりでなく、社会主義を奉ぜられる、信ぜられる人々においてすらもこの甚しい事実が認められてゐる、こういうことが国民的な輿論、認識と見てよいのではないかとそう思います。従つてそれに対する規制は必要であろうと思うので、本案の趣旨に賛成するわけであります、ただ先生、つまり教職員組合に属しておられる先生がたに対しても刑罰を以て嚇むといふことは、これは行き過ぎではないか、これは国民感情の上から見まして甚だ面白くないのではないかと、こう

うことにならうと思います。つまり偏向教育の教唆を対象にして取締る法規はこれ以外ではない、こういうことになるわけでございまして、先生のおつしやることは、私も先生のおつしやるお気持には同感でございます。私も学校の先生をやりましたので、実は刑事罰を以て臨んでもらいたくない、先生に関する限り、そうすると実は先生のほうは身分罰、外部のものは刑事罰と、こういうふうにやるほかにないわけであります。併しこれはなか／＼内部やら外部やら甚だむずかしい問題がある。どうもこれは一緒にやるほ

子供が日本へ帰つて来て、日本のいわゆる汚職やいろいろな汚らしい非常な不潔な面を、パンくの問題等非常に不潔な面を、中国は三反一五反を通じて非常に綺麗になつた。今や官吏の汚職もないし、パンくもないということを書いて、そうして併し私たちの国日本は小さい国ではあるが、自分たちの努力次第によつて日本も立派になるとといふうな意味のこと、私は読んで非常に愛國的な、國を愛する一念から書いた文章だとしか受け取れないのです。というのは中国から帰つて来たます。

いうものはもちろん私は反対じやないかと、その証拠に南河内郡の地区で各小学校が使用しておるところの六種類の社会科の教科書を各社教材の配列について調査をした結果を申しますと、アメリカの問題を扱つておる回数が三百四十五回、四六%を占めておるのです。それから御心配になります中国やソヴィエトは、中国が七十九回、九・九%、ソヴィエトは三十三回で四・一%です。そらしてこのようなふうにアメリカの問題をたくさん扱つておる教科書でないと検定がパスしない、そういうふうな措置が起つておるのであります。

かということを言つておる。今度のジユネーブ会議もソヴィエトの提唱によつてされておるのであります。こういうことを見ましても、ソヴィエトや中国は決して戦争を欲していない。平和を愛しているのだということが私は受取れる。素朴な気持でよく受取れる。ところがニクソンが最近の談話において、或る高官というような名前でありましたが、調べるとニクソンだ。つまり、二つのことを対照しましたとき、アメリカ兵は出兵するぞというような意味のことをニクソンは堂々と言つている。二つのことを対照しましたときに、いずれの国が、ソヴィエトや中国が平和を愛する国であるか、アメリカを私たちは素朴な気持で判断すれば、これは明らかにソヴィエトや中国が平和を愛する国である。物事は話合いでやろうという陣営であるということが、私はわかるわけであります。そういう点から学校の先生たちがソヴィエトや中国が平和を愛する国であるといふことを日記帳に採用したからといって別に不可思議ではない、別に偏向ではないと私たちは考えるのであります。が、その点もお伺いしたい。

〔委員長退席、理事鈴木亨弘君請

な私はこれは答弁は必要といたしませんが、先ほどこの日教組の初代の委員長が共産党に入党したということに関しまして、ペテンという言葉をあなたた使われたと思う。これは私は取消して頂きたい。私は名前はつきり言つてないが岩間正勇君のことだと思いますが、私も岩間正勇君にお会い

かといふことを言つておる。今度のジユネーブ会議もソヴィエトの提唱によつてされておるのであります。こういうことを見ましても、ソヴィエトや中国は決して戦争を欲していない。平和を愛しているのだということが私は受取れる。素朴な気持でよく受取れる。ところがニクソンが最近の談話において、或る高官というような名前でありましたが、調べるとニクソンだ。つまり、二つのことを対照しましたとき、アメリカ兵は出兵するぞというような意味のことをニクソンは堂々と言つている。二つのことを対照しましたとき、

それから先ほどのお話の中に共産党は國を破壊すると言いましたが、其共产党は國を建設する党であります。決して破壊する党ではありません。民族と行くものであつて、その例は歴史を見たらしくお分り下さると思う。ソヴィエトはソヴィエトの革命によつて破壊されたであります。かく、曾つての腐敗した蔣介石政権は隕落して今日毛沢東政権が出て来て立派に生成発展しておる。私たち共産党は國家を建設する党で民族を生成発展するための党であるということをこの際私は申上げておきたいと存じます。

○高田なほ子君 らよつと岩間さん

○理事(鈴木亨弘君) 答弁が済んでからにして下さい。

○公述人(御手洗辰雄君) いろいろ

四

て反対をしておられるわけです。こういうことは好ましくない。あるべきでないましたが、趣旨は完全にフリーでいいんだという意味で言わされたのか、或い

つてそこに支障が起きはせんかという
ような気が……。

うな傾向も出て來てゐる。そういうところに全般的な、総括的な原因があつ

ようになりますが、私が考えますことを申上げますと、私も先ほど申上げま

という点で我々は軍事基地撤退を要求しておるわけですが、あなたの考えは日本にアメリカの軍事基地があることはどういうふうにお考えにな

は教員には教員独特の教職ということから見た別種のやはり制限が要りはせんか、というようにはお考えになつていらっしゃらないか、その点を一つ承わりたい。

○公述人(閻口泰君) 銀本さんのお話をでもさうでありましたが、教育者の政治活動に或る制限を置く、その線をどこへ置くかということがむしろ問題なんであろうと思います。それから教育者

て、単に日教組の考え方だけがそううつておるのじやないといふうに思ふのでございまして、その上にこれらのことがいわゆるいろいろの学者のかたがたの言論によつて、はつきりと支持

したように、教育関係者の会合などに招かれまして、かなりの範囲にはつて直接にいろいろな先生方と話合いをしたりする機会を持つております。会つてみると、別に大したことはないの

○公述人(御手洗辰雄君) 現状としていたしかたないと思ひます。現状としてはいたしかたがない、たゞ好ましいことではないのでありますから、成るべく速かに帰つてもらいたい、併しそのことと一つノヽのこととをとらえて、直ちにアメリカを戦争勢力ということにきめつけて、ただそれだけに集中して指導せられるというようなところに危険があるのではないか、こう思うのであります。

○公述人(岡口泰君) 教育公務員特例法というようなものを作るとするならば、むしろ教育公務員は一般の公務員以上に政治に対し、政治機関に対しても自由でなければならまいと言つたのをございます。で、それは古めかしいことを言えば、例えば吉田總理にしても誰でも、新らしい時代を作るためには既成の、既存の社会よりも一步を進むからして、むしろそういうふうなことが必要であるくらいのものだ、それをお余りに刑罰を以て政治的教育、政治的活動を規制するのは却つて逆じてならないか、というような言い廻しをしたわけです。

されで、一層これで自信を得ますますすきだす活潑にそういう行動なり、言論が行かれて行く、つまりそういう指導的な有力にこの元になつていはしないかから、いうことを考えるわけであります。

なお御承知のように、この教員組合が労働組合として活動をいたします場合に、これは勿論国際的な只今 I.L.O. の関係にしているようになりますが、そういうところからの動きもこれはキヤツチして、それに歩調を合わせて行くかなければならぬし、なお国内的に御承知のように総評というものの下にあつて、総評の行き方というもののは、やはり日教組がこれと無関係に目的的に動くということも只今の事情によきよ、いふうな、ハ、ハよろこ

○加賀山之雄君 今日阿先生からお
教之を頂いて大変ありがたく存じます
す。関口先生に一点だけ承わりたいと
思うのであります。先生はいろ／＼
新憲法下の自由についてお話を願いま
して、その中で教員の自由は普通の公
務員以上に自由を与えなければならな
いと思うというようなお言葉があつた
ようす聴いたしましたが、勿論この
學問研究であるとか、思想言論の自由
ということは当然のことと思します
が、教育という事柄の性質からみて、
ムよこしも間違つて、つまつこらぬ

○加賀山之雄君 私が申上げたのは政治活動もございますが、教壇とか、教育自体というものは非常に、一般的の公務員が行政権を発動するのと違つた意味での一つの強いインフルエンスを持つわけでござります。その教育自体について、何かやはり特別の制限は考えておかないと危険な場合が起りはせんか、又教育活動は最も重視され活動とか、政治活動は自由にされなければならないと言わされました。これもやはり生徒とか、父兄とか、いろいろ一般公務員等とは違いますが、インフルエンスを持ち得るので、その意味からいって、やはり政治活動そのものには制限を全然考えないということは却けです。

教育者の自覚に待つとしているのかいじらしく刑罰を以て脅かすのはいかんというふうに、については私と御同感のわけなのであります。その点だろうと思ひます。
○加賀山之雄君 御手洗先生に伺いたいと思うでござりますが、先ほどいろいろ先生は日教組の問題にお触れになつたのでございますが、日教組自体も行過ぎがあつたが、だんくと落ち着いて来ておるようです。というお話をございまして、併しこれは無論共産党のグループ等の教壇で、強烈な働きかけがあるというお話を承わりましたのが、私はそればかりでなく、この教組、組合、先生、特に若い人の行き方として、戦後非常に言論や行動に重圧がかかるつて、これがとられたところに新しい精神というか、気持が動いて来て、これは一つ時代の風潮と申しますか、古いものは何でもいかんのだといつ

さうして、それが半期を合計して和洋は御承知のように總評というものの下にあつて、總評の行き方というものは、やはり日教組がこれと無関係に自動的に動くということも只今の事情ではできないんじやないか、かようにいろいろのことを考えるわけでございますが、そういうような点につきまして、日教組のみが自動的にどう考えようと、そいつた外からの或いは時代の風潮といつたものが強く作用しておるということについて如何よろにお考えになりますか、その点を一つ伺いたいと思います。

○公述人(御手洗辰雄君) 今のお話、しまいのところがちよつとよく聞き入れなかつたのですが、わかりました。だけ申上げます。

若い先生たちが大変に内部で過激な言動があるというようなお話をあつた

卷之三

卷之三

卷之三

卷之三

卷之三

的であるうと思うのであります。そううらんのでありますか、これは冗談事ではないのでありますて、さようなことが、つまり組織的な行為に現われたものを何とか規制されるということがあありますから、どうぞ一つお考え違いますかねは賛成をするという意味でありますから、どうぞ一つお考え違いないようにお願いいたします。

○高橋衛君 御手洗先生に一点。田中君から御質問申上げた罰則法規に関する問題についてお尋ねをいたします。

が、事実は、私どもは取締られるところの対象は殆んど教職員以外の者である。少くとも教職員を、休職になつておる者が普通であるというふうに考えておるのであります。従つて行政罰というようななことになりますと、この法律の実際の対象をなくするということになりますが……。(休職になつておらない、現職たよ。)と呼ぶ者あり)

○公述人(御手洗辰雄君) 今のお話の現職であるか休職であるか、私はそういうことを存じませんから、どつちとも申上げかねますが、今こちらから現職であるというようなお声がありましたが、仮に休職になつておるといいたしましても、それならばやはり教員の地位にないところの者でございまして、これを若し行政罰を以て排除するということになれば、事実問題としては解決するのではないかと思います。

謙虚して申しますが、何といたしましても、学校の先生がその教壇における活動を通じてやる教育活動そのものを刑事罰の対象とすることは、これは國民の常識が納得いかれるのではないと私はどうしてもその点考えられるのであります。

○高橋栄君 教育活動そのものではないのでありますと、教職員の組織による団体を通じて教唆、煽動するといふ行為そのものが刑罰法規の対象になつておるのであります。又現実の問題としては、休職になつておらない場合における組合の中心にあるところに所在するおきましても、少くともそのボストを離れて活動しておる教職員という立場での取締りは必ずできにくいと私は考

○公述人(衛手尻雄君) 教唆、扇動が差額の対象というお話でございますが、教唆、扇動しただけでは何にもならないので、その結果が行為に現われるだらうと思うのであります。従つてどうもお話の点、ちよつと私には了解いたしかねます。

○委員長(川村松助君) それでは休憩をいたします。

午後零時五十九分休憩

午後二時十五分開会

○委員長(川村松助君) 只今から再開いたします。

開会に当りまして公述人の各位に文部委員一同を代表して一言御挨拶を申上げます。当委員会は只今義務教育諸学校における教育の政治的中立の確保に関する法律案及び教育公務員特例法の一部を改正する法律案の両法案を審議中であります。この法案の重要性に鑑みまして公聴会を開き、先生がたの御意見を採聽いたしまして審議の参考に資することとなりました。本日各位の御出席をお願い申上げましたところ、御多忙中にもかかわらず御出席を頂きました誠に有難く厚く御礼申上げます。

只今から御意見を採聽させて頂くのでござりますが、御発言の時間につきましては別に制限はございません。何とぞそれらのお立場から腹藏なき御意見の御開陳をお願いいたします。

文部委員の各位にお願いいたしますが、公述人の各位に対する御質疑は公述人の各位の御意見の開陳が終了しましてからお願い申上げることとし、討論に亘らないように特にお願ひ申上げます。

○公述人(海後宗百君) 私は教育学の研究をいたしておるものであります。が、その立場からこの二つの教育法案の成立することに對しては反対の意見を持つております。と申上げますが、私は特に政党、政治團体或いは現にここでおいて問題になつておると指せられておりますところの日本教職員組合とは何ら特殊の關係を持つております。先ず初めにお尋ねになつております義務教育諸学校における教育の政治的中立の確保に関する法律案、これについて申上げます。

この法案の提出の理由は、「義務教育諸学校における教育を党派的勢力の不当な影響又は支配から守り、もつて義務教育の政治的中立を確保するとともに、これに従事する教育・職員の自主性を擁護する必要がある。」というふうに理由が書かれてあります。これはこの法律案の第一条、目的という部分と大体同文であります。従つてこの理由及び目的は教育基本法第八条、特にその第二項と深い関係があると私は解釈いたします。大体を申しますと、第八条の二項がほかの条項、特に第九条、第十条、これは宗教教育及び教育行政であります。が、と比較いたしまして、このままに放置してあつては、政治的中立が確保できない事態になつてゐる、という判断がされたから、特にこの第八条の問題について法案が用意され、あるものと見ます。若しそのような事態が発生していなければ、ほかの基本法の条項と同じように特別を確保

の法律を必要とはいたしません。然に罰則を作つてような法律を作る必要はないと言わなくちやならんと思します。例えば宗教教育に関する条項であつて、も、これと大体同じような様式を持つております。若し学校が特定の宗教に関する教育を行つようなことがあります場合には、或いはこれを採上げて、これを处罚の対象とするというようなこともこれと同じようにでき得ないことはないと思ひます。或いは教育行政が不当な力の支配によつて非常な偏った教育を行つうというようなことが第十三条の基本法の原則に反して行われました場合には、それを处罚の対象にするといふことも又起り得ることであります。ところがそういうものについては別にこのたびは法案が用意されておりませんで、第八条の、特に第二項、二の点についてだけ法案が用意されています。ところがそういうものについては別にこのたびは法案が用意されておりませんで、第八条の、特に第二項、二の点についてだけ法案が用意されています。私はこのようにならぬので、私はこのようにならぬのでありますので、私はこのようにならぬのであります。そういたしますと、この法案が用意されて来た事情を考えまして、この法律によつて政治的中立性を確保しなければならないような事情が特に全国の義務教育諸学校内に起つて居るかどうかかといふこのことが先ず何を置いても一番根本になることであります。私は教育に関する研究の必要から全国の小、中学校を相當に広く訪問をいたしておりますし又教職員の団体或いは教職員個人と話合いましたが、教職員の執筆しましたものなどを読む機会を割合に多く持つておる、そういう部面の教育研究をしておる一人であります。従つて私がこういう教育研

究を主としてしております関係から、全国の諸学校の状況を見まして、現在この法律が必要とされるような事態は起つてない、と私は判定をいたしました。新聞紙上によりますと、いわゆる偏向事例なるものが全国から二十数個挙げられたということが報せられております。これが現下の義務教育学校における危険な状態を判断する材料となるというようなことでありますならば、これには相当問題があると私は考えます。義務教育を実施しておりましたところの学校は、申上げるまでもなく、全國に約四万、而もここに挙げられましたところの事例なるものも、新聞紙によつて見ますと、それらの多くは学校全体に関することではなくして、その中の一つの教室内においてこういうことがあつたということなどあります。若しそういう点を考えますと、義務教育の仕事に従事しておりますところの教員は、全国小、中学校合せて約五十分、その中に二十余のそういうケースがあつたといふこと、或いは若し学級ということにしておられますならば、全国の学級数は三十七万六千の学級を持つておりますが、その三十七万六千の学級の中において二十幾つかの事例が発生した、こういふことがあります。若しこのバランスを取りますならば、〇・〇五%に限られることはあります。或いはこれに類するところが数万あるといふことを若し予想してありますならば、そういう事例をたくさん挙げるということは恐

らく不可能に属すると思ひますので、こういう事情から、現在はこの政治的中立に關する法律を特に用意しなければならんような事態が全國の小中学校の中につておると私は判定いたしません。次に政治的中立性の故に禁止される活動の実態は、この案の第三条に書かれてあります「義務教育諸学校に勤務する教育職員に対し、これらの者が、義務教育諸学校の児童又は生徒に対しても、特定の政党等を支持させ、又はこれに反対させる教育を行ふことを教唆し、又はせん動してはならない。」といふことと、これは衆議院における修正は「反対させるための」という言葉が入つたようであります。この「ための」の解釈は第二項がなくなつたためであると私は推測いたしております。まあかように一般には説明されておりました併し第三項がござりますので、第二項のほうを見ますと、第二項には「特定の政党等を支持し、又はこれに反対するに至らしめるに足りる教育」こういふことが問題になる教育の実態を表わす言葉としてこの法案の中に出ておられます。この第三条の第一項或いは第二項のほう、両方とも極めて不明確な教育の実践を対象にしておりまして、その不明確な教育の実践の対象をもとにして处罚の根拠が発生して来る、こういふことになります。そういうふうな事情でありますことは、教育の実践を採上げてこれに处罚の対象を決定する根拠を求めるということが、これが非常にむずかしいということであるのでありますけれども、併しそういうむずかしいことに対しても、ここでそれを採上げて处罚の根拠を作らうとする、こ

ういうことになります。而も不明確であるということは、甚だしい拡大解釈がこれから恐れられるということは、これまで、こういう事情から、現在はこの政務的中立に關する法律を特に用意しなければならんような事態が全國の小中学校の中につておると私は判定いたしません。どうして判定が困難かと申しますと、これは教育というこの性格からして、それは常に変化いたします。そうして如何なるかのように、一般的には説明されておりました併し第三項がござりますので、第二項のほうを見ますと、第二項には「特定の政党等を支持し、又はこれに反対するに至らしめるに足りる教育」こういふことが問題になる教育の実態を表わす言葉としてこの法案の中に出ておられます。この第三条の第一項或いは第二項のほう、両方とも極めて不明確な教育の実践を対象にしておりまして、その不明確な教育の実践の対象をもとにして处罚の根拠が発生して来る、こういふことになります。そういうふうな事情でありますことは、教育の実践を採上げてこれに处罚の対象を決定する根拠を求めるということが、これが非常にむずかしいということであるのでありますけれども、併しそういうむずかしいことに対しても、ここでそれを採上げて处罚の根拠を作らうとする、こ

ういうことになります。而も不明確であることは、やはり言わなければなりません。どうして判定が困難かと申しますと、これは教育というこの性格からして、それは常に変化いたします。そうして如何なるかのように、一般的には説明されておりました併し第三項がござりますので、第二項のほうを見ますと、第二項には「特定の政党等を支持し、又はこれに反対するに至らしめるに足りる教育」こういふことが問題になる教育の実態を表わす言葉としてこの法案の中に出ておられます。この第三条の第一項或いは第二項のほう、両方とも極めて不明確な教育の実践を対象にしておりまして、その不明確な教育の実践の対象をもとにして处罚の根拠が発生して来る、こういふことになります。そういうふうな事情でありますことは、教育の実践を採上げてこれに处罚の対象を決定する根拠を求めるということが、これが非常にむずかしいということであるのでありますけれども、併しそういうむずかしいことに対しても、ここでそれを採上げて处罚の根拠を作らうとする、こ

ういうことになります。而も不明確であることは、やはり言わなければなりません。どうして判定が困難かと申しますと、これは教育というこの性格からして、それは常に変化いたします。そうして如何なるかのように、一般的には説明されておりました併し第三項がござりますので、第二項のほうを見ますと、第二項には「特定の政党等を支持し、又はこれに反対するに至らしめるに足りる教育」こういふことが問題になる教育の実態を表わす言葉としてこの法案の中に出ておられます。この第三条の第一項或いは第二項のほう、両方とも極めて不明確な教育の実践を対象にしておりまして、その不明確な教育の実践の対象をもとにして处罚の根拠が発生して来る、こういふことになります。そういうふうな事情でありますことは、教育の実践を採上げてこれに处罚の対象を決定する根拠を求めるということが、これが非常にむずかしいということであるのでありますけれども、併しそういうむずかしいことに対しても、ここでそれを採上げて处罚の根拠を作らうとする、こ

故に全國に起つておる事実を非常に私はたくさん聞いております。これは現に、人から聞いたのではない。私が教員と直接の話合によつてとつて来ておられます。

次には戦争の教材の扱い方です。子供が戦争はどう考えるか、こういうふうに、例えば中学校の生徒などは尋ねて参ります。その場合に、戦争は何と教えるか。戦争は悪いと教える。これは当然なことがあります。世界どの国においても戦争は望ましいことでないと教えられております。若し我が国の学校が戦争は悪いことであるということを教えるのが何かの政黨に偏る。或いは離れてその政治的勢力を減退させるというような考慮の下にこれに対して教職員が控え目になるならば、非常な恐るべきことになります。

或いはもつと単純なことになります。とくに、農地の交換分合について、子供に何と答えたらいいかということをこの間尋ねられました。私は日本の農業生産を合理化する意味において耕地整理及び農地の交換分合ということは国の農業方針としてとられていることとだから、そのことは教えなくちやならない。こういうふうに私は教員に対して申しました。併し教員は交換分合というと、いうと、いうことを教えて、余り強くならない。これは大事だと言うと或る政党に近寄つたという判断を受けるから、自分はこういうことは教えられなくなる。農地は混乱していくよろしい、或いは畦道は幾ら曲ついても構わん。構わんということは成るべく言わんようにする、先生はわからないから。現にそういう問題を出しております。

聞かれたときは自分は答えようがなくて困るということありますから、何と尋ねられたかと聞きますと、中学校の生徒は、これは社会科の教官であります、この教官に、贈収賄ということが世の中に、新聞に毎日出ておりました。すけれども、あれは先生はどう考えですか。こういうふうに聞かれたときに、先生は、あれは悪いと言うと政治的偏向が起るから悪いとは言えない。そういうふうにその先生が現に私に言ったのです。笑声) そういうふうに笑わなくちゃならんようなことがあります。起つております。

うに考えて、処罰の対象になるようなことが法規的に、義務教育の小中学校から発生しないようにという教員が努力いたしますならば教員は仕事ができなくなってしまうのです。こういう事情が現にあるのです。この法案がすでに用意されたということゆえにかくのごときことになつておりますから、若しこの法案が通過いたしまして成立いたしましたならば、更に重大な疑惑が教育界に起つて来て、私は日本の教育界は微妙な教育上の機能の支障を起す、こういうように考えておられます。

において行うということは、あり得へからざることです。そういうことができて来るようになる可能性性がありますから、その意味において私はこれはよろしくないと思うのであります。そううふうになりますと、こういうう事態の結果からして小中学校の教師は教育に対していろんな圧迫を感じますから、そこから豊かな教育活動を展開させると、いうことができなくなつて来ます。そして国民の教育を通しての積極的な力というものを喪失するようになります。その結果日本の将来に与える禍いといふものは、これは目に見えないところで測り知るべからざるものがあると私は考えております。現にそういう教師の消極性、いは不当な予測をして、そして脅えておるというその生態は、これ又この数ヶ月間において私は、これまでこの教員を見て来ておりました。現に私が話合つた人々の間に、各所においてこの様子を見て来ております。現に私が話合つた人々の間には、これが或る場所において起つたことです。現にありますけれども、一つの県内の教育の優秀な指導的役割を果すよう立派ながたが集りまして、ところが、例えればこれは或る場所において話をいたし、最初は私はその席で話をいたし、最初は私はその人だけ話をすることになつております。しかし、県の教育委員会の指導課のかたと、それから P.T.A の代表のかたと、人だけ話をすることになつております。それがかたがこの話合いに参加がしたい、ということがになりまして、私は別に差支えありませんから、どうぞお聞き下さいといふので傍聴ということになりましたが、この教員は私との話合いを殊更に回避いたします。そうして何か調子の全然違います。そして何か調子の全く違います。

わんことはかり言へております。私は
りまして、今度は別室に行きましたと
の教員だけで話をいたしましたところ
が、まるで別人のような話し振りにな
りました。私はその甚だしい対艦振り
を見まして、それは一体どういうこと
なのか、なぜあなたはさつきそういう
ように話をしないのか、今言つてある
ようになぜ言わないのかと言うと、も
うああいことは教育委員なり指導課
なりPTAの代表のかたのおるところ
では言えない。若し言うならば自分は
その言つたことを材料にしてあの教員
はこうだというようなことを推定され
るから言わないのだと、こう申してお
ります。現にこれは私が或る県におい
て経験して来たことあります。その
ごとくに消極的になり、そうして非常
な圧迫を感じております。これは教育
の実践の場面における問題を申しまし
た。

組合員でありますから、私が今まで話を
をして参りました所は何県の日教組の
支部でありますかどうかは知りません
が、何とかそういう形になつております
す。或いは何県の教職員組合文化部と
いう所に行きます。そこで私は教育の
問題、或いは教材の考え方そういうこ
とにについて話をいたしたりいたします
と、それが若しここに書いてあるよう
なことに当りますと、我々は何人もと
いうことに該当します。実はよくわから
りませんけれども、これだけ読んで見
ますと、私どもは一ヶ月のうちにそぞ
いう形態に会うことが少くとも十回で
はきかないと思います。相当いたして
おります。そういうことが若し行われ
て参りまして私が教員の団体に対しても
話をしたために、その人たちが学校で
実践した教育が処罰されるようなこと
になつた場合、誰からあなたがたはそ
ういうことを聞いたかということにな
りますから、最後は私が処罰されること
になります。そういうふうになります
すというと、学問や思想の自由は甚だ
しくこのことによつて侵されることに
なるのであります。我々は教育の
研究をいたしましてこれを進めて参り
ますのに常にこの法律のあることを頭
に入れて置かなければなりません。併
し今日は教育学の研究が教育実践者と
非常に深い結び付を持つております。
我々は単に書齋の中において勉強して
おるのではなくございません。現に教育の
実践場面に出ましてこういうことを行
わせれば結果はどうなるか、そういう
ことを見届けまして、又現に行われて
おる教育の実践が我々の理論にかなつ
ていないものがあるならば、それはい
けないからやり直せということを我々

が要求いたします。これは教育学を担当いたしております。我々として当然の任務でありますからいたします。若いた研究というものはできなくなつて参ります。現に平和教育についても平和の考え方を子供たちに植え付けるにしております。それが日本の小中学校において生徒にどういうふうな方法で行うか、或いは今日戦争放棄といふことについて、戦争ということは、こういう憲法がなくても戦争は悪いことであるから戦争は悪いことだということを、子供たちの頭に小さいときから如何にして戦争回避ということを教えるかということの方法を我々研究しております。我々は書齋だけの研究では仕方がない。我々は教職員にその方法を伝授いたしまして、それをやつてみた結果、どうであるか、戦争を本当にやらないような子供ができるかできないないかということを確かめます。できていらないならば方法が悪いのであるから、どういう方法に変えたらいいかということを我々は研究しております。これは我々の職務でありますから、それを実践いたしております。そういうふうにやりましたことがありますならば、我々は教育学の研究はできなくなつて参りますから、これは容易ならんことだと思います。多分ならないと思いますが、政府委員のこの法案に対する説明を見ますと、学者が意見を述べたり研究の発表をすることは自由だというようなことが説明

文にあります。これは言を要せんことであります。特にこういう説明をするということが私はおかしいと思ふ。日本において学者が意見を發表し、そして研究の結果を公表することがどうして断わらなければならぬか、そういうことは許されるとなぜか、わなればならぬのか、こういうことを表わしております。私は學問、思想の自由のためにこういう説明文が出来るといふことがそもそも日本の事情ではないと思ひます。これは現在の世相を現わしておると思う。でありますから、我々は教育学の研究ができるなく筆息するようなことになる、そういう違憲もあります。その故にこれは非常に困つた法案だと思ひます。以上のように私は考えまして、最初にお尋ねになつております政治的中立の確保に関する法案は甚しく有害である、不必要であるばかりでなく甚しく有害である、こういうふうに考えております。従つてこの第一の法律案は成立しないよう御研究を頂きたいと思ひます。

は適切でないと考えております。でありますから政治的活動については教育公務員に対しては甚だしい制限を加えないと、成るべくこれに制限を加えなさい。いように努力するということが必要であると思います。そのことについてとは、この教育公務員の政治活動の禁止のそれぞれの条項がありますが、あの条項に対しても教育者としてかくのごときことが制限されるべきかどうかということについて批判を今日加えられて来ております。私はこういう批判も出ておりまますからそういう方向へ向つてこの国立学校の教育公務員の政治制限に関する法律もそういうことがはざされよう。法律を改正して頂きたいと思うのです。で、この国立学校の教育公務員の政治活動禁止のことがああいうふうに出ました際に、聞くところによりますといふと、こういうことが国立学校の教育公務員に対してなされて困るという意見が主として大学側から出たと思います。これは大学ばかりでありますといふと、こういうことが國立学校の教育公務員に対してなされて困るという意見が主として大学側からが出されたそうであります。それの中から教育公務員をはずして欲しい、ああいう厳しい制限をすることは、はずして欲しいということ、併しそれは、はずせないという何か事情があつたそうでありまして、これは至当なことだと私は考えております。従つて今までいたというふうに私は伝え聞いておるのでありまして、これでその結果厳しい適用はしないという了解が成った。私は解釈いたします。例えば政府の実施しようとする政策についてこれを批評するということは、これはいけない

ことになつておりますけれども、併しことに對しても批判を必要に應じて加えます。批判する必要がないことは加えませんけれども、批判する必要のあることは加えます。私は余り議會或いは文部省その他に対して政治的行動に該當するというようなことは余りしたことはございません。昨年社会科の問題が起りました際に社会科が不当な取扱いを受けると、私は社会科の持つておる性格を學問的に研究しております立場から考えまして、そんな變なことは、社会科に対して予測されておるような変なことは起らんようにして欲しいということを言つて、文部省のとつておる政策に対して批判的な見解を述べました。述べましてからあとで大臣に対しこの意見を陳述し、こういうことが行われないよう、そういうような政治的な意図の表わし方をして欲しいという御要望が各所にありますて、私はそういう意味において大臣に面会をしたことはありませんけれども、面会いたしましたて申しました。併し別にそれからあとまだ政治活動禁止の条項にこれは抵触したというお話を何も聞いておりませんから、多分これは許されたのだと思います。そのうちあるかも知れませんが、今のところはありません。そのほかたくさんいろいろござりますけれども、国立学校の教職員がこの政治的制限の厳重に開かれた闇まで受けることは、現に慣行上はあります。私はそういうふうに規定いたします。でありますから、これに倣うというのは何に倣うのか、私はその少くとも若しこういうことが出るならばその慣行に倣うということを

部及び外部の双方から加わって来ているからでございます。で、今教育の中立性、政治的中立性を阻害する力を分類いたしますると、私は三つあるよう存じます。

一つは教師自身が全くの個人的な立場においては必ずしも政党といふものに中立的ではない、特定の政党に関心を持つてゐる、こういう現実的な理由であります。

それから第二は政党政治そのものが必ずしも教育の中立性といふものを名実ともに保障はしていない、党派性を惹起するという事情がときどき起きる、こういう政治的な事情であります。

だと思ひますが、民主主義がいわゆる人民民主主義と、それから自由民主主義との双方に分れて、これが国内でも、更に国際的にもいわゆる冷たい戦争、冷戦というような状態に遺憾ながら今日ありまして、教育そのものを意図的に政治化する、こういう傾向が世界を通じて現われて來ている、こういう現代特有の歴史的な、世界史的な事情があると思ひます。つまりこの三つがやはり今日教育の政治的中立性というものを深刻な問題にして來る理由と私は考へております。この三つの理由について順次少しく述べてみま

教員は教員であると同時に国民の一つ員でありますから、政治的関心を持つてゐるのはこれは申すまでもなく当然のことであります。むしろ政治的に無関心であるということは教員としては甚だ芳ばしくないことだと申していいわけであります。ですから教育作

用といふものが一党一派に偏向しない、いわゆる不偏不党の中立性を保つといふことは、言い換えますならば政党の制約から自由であるということは、これは当然のことなのであります。若し我々が教員として政党の制約の下に立ちまするならば、端的に申してナチス的な教育或いはソ連的な教育、近い例ならば実は戦前の教学局的教育、そういうものにならざるを得ないわけであります。少しく誇張していえば、おのずから全体主義的な教育という方向に走つて、民主性は失われるわけであります。そこで実は非常に困難な問題が発生して來るのであります。即ち教育作用そのものは政治の政党性から中立でなければならん、自由でなければならん。併し教員自身は政治的関心を持たねばならん、これを如何に教育の場において調合するか、統一するか、これが教員に課せられた大きな課題であります。つまり政党政治の党派性といふ政治的関心をいわば括弧の中に括り入れる、そうして教壇の上では中性化する、ニュートラライズする、こういうことが行われることによつて初めて教育作用の政治的中立性が行はれるわけである。なお教壇において括弧の中に入れると、そうして中性化するというのは、して近代教育のいわば必須条件、必要条件といふものになるわけであります。あえて政治上の党派的関心には限らないのであります、例えば経済的な関心とか或いは依怙頼属とか、或いは特定の子供に対する愛憎好惡といふ

うな情念も又、やはり教育の場においては括弧の中に入れて中性化しなければ、教育は本当に成り立たないのであります。そこにやはり我々の倫理が申します公平なことが当然入つて来るわけでありまして、そういう意味で申してもいいのであります。ただそういたしますと、前に言ふよな括弧の中に入れて中性化するということが一体できるのか、こういう問題が出て参りますが、これは現実に成立つております。どうしても成立たん、非常に何と申しますか、遠い実行困難なものではないのであります。現に從来も教育というものが存続して来た以上、少しく大袈裟に申しますならば、人類の社会が発生して以来、教育作用というものはあるのでありますからして、それが成立つているには何らかの形でこういうものは可能であったわけであります。模範的な教員においてこれが成立つていたのも事実であります。どうしても括弧の中に入れるといふ中性化の作用ができないというならば、この人は教員としては不適格であると申すよりほかない。無論これは教員として不的確なんであつて、決して政治家として不的確というのも何でもありません。ただ教育家としては、教師としては不適格である、こう私は教官も父やはり政党の、党派的な関心と

いうものに對しては、これを括弧の中に入れて中性化して初めて今日のデモクラティックな司法権といふものは維持されておるわけであります。それから更にサイエンス、科学といふものをやつております科学者も又やはりそういう党派的な関心といふものを孤高の中に入れればこそ初めて學問といふものが成立つてゐるのであります、こういう作用が行われないでは到底科學も學問もできるものではないのであります。こういう意味で第一の問題、つまり教壇の上における教育の中立性といふものを私はそのように考えますが、これは現実的にできるものである、こう考えております。

それから第二に、政黨政治が實際においていろいろ直接、間接に教育に影響を及ぼすということは、これは否み難い事実だと思います。ですが、問題は事実そういうことがあるということがよりもむしろ原理的な事柄に関するのであります。いわゆる逆に民主政治のためでなくして、一國一党を建前とするいう全體主義の国において、教育の政治的中立性といふものがあり得るものか、こういう逆の問題を提出してみます。するならば、申すまでもなく政治的中立性ということは必然あり得ないのであります。というよりもむしろノンセイフシスになつてしまふのであります。何と申しますか、なれば、教育といふものは、實際あれは完全に政治に隸屬してしまふのであります、申すまでもなくナチス、或いはファシズム、更に今日のソ連もそうだる様子になります。申しますと、教育の政治的中立性といふことを本質としてこれを承認しているものは、これはただ民主政治のみであります。

る。民主主義の國のみである。こう申していいわけがあります。ここに私はかなり重大な問題があつて、やはり今日深く考えなければならん点があると存じます。それから事実の上において政黨が政権をとる場合、或いはつた場合に、直接なり間接なりに教育に偏向を与えるという事実は遺憾ながら認めざるを得ないのでありますけれども、併しこれは教育にとつて不当であるとこう考えますのが民主政治であつて、初めからそういうことに対する不當という考え方もあり得ないのがつまり全体主義の國の教育になるわけであります。つまり括弧の中に入れる、そして政治的関心、特に党派性というものを中性化する、こういう作用が全体主義の上では行はれ得ないわけであります。全体主義の國におきましての教育は、特別に政治教育を施す必要のないほど一切が政治化されるわけであります。従つてそこにはもはや中性化ります。従つてそこにはもはや中立性とか中立性ということが問題となつて来る隙は全然なくなるのが当然であります。でありますから、そういう意味で民主主義を少くとも守るという以上は、教育というものが若しそれが政治的な政治教育になる、こういうのが当然であるわけであります。私は自分の見解といたしまして、独裁主義を或いは專制主義を永続させるためには幼年の子供から政治教育を施すことは誠に便利であろうと思う。これが若し我々が人間の教育、ヒューマニティといふものの開発という立場に立つてのを考えますならば、弱小のときから政治的関心に満ちた教育を施すということは利があるうと思う。これが若し我々が私は決して正しいとは思ひません。た

しろそこには我々のヒューマニティに對する敬愛な態度というものが失われていやしないか、こういう工合にされておるのであります。それから第三に先ほど一番重要な申上げました、現代、今日に特に政治的中立性ということが問題になる理由について申上げます。実は今まで申上げましたような教育の中立性が今日非常に困難になつておることは事実であります。これは私は正直に認めたいと思うのです。これは簡単に申せば近代教育の危機だと申してもいいと思います。この近代教育のクライシス、危機と申しますものが、実は変転する時局から出て来るものじやなくして、私はやはり大きい時代の中から流れ来ておるものでありますから、ひとり日本だけじやなくして世界的な問題だらうと思います。じや、こういう近代教育の危機とでもいつていいようなことが教育の内部から出でるのかと言えば実はそうじやなくして、教育を包むもつと大きいところから出でると思うのであります。つまり民主主義そのものの危機から実は出でる、こいつは簡単な申上げます。じや、なぜそういう工合に考えます。じや、なぜそういう危機が発生したか、こういうことについて今更ここに詳しく申上げる必要もありませんが、まあ極く簡単に申しますが、国民の同質性、ホモジニティ、同質性というものが失われて国民の共同性、同質性の信念が現代において動搖し始めた、こういうことであります。これを裏返して積極的に申しますが、一国民の中に階級の対立性が、或いは階級の意識というものが強化されて来た。ここに根本的原因があるのであります。無論この階級

の対立性或いは更に尖鋭化して階級闘争の意識といふものは、これは単に事実といやしないか、こういう工合にされ感じておるのであります。

申上げました、現代、今日に特に政治的中立性ということが問題になる理由について申上げます。実は今まで申上げましたような教育の中立性が今日非常に困難になつておることは事実であります。これは私は正直に認めたいと思うのです。これは簡単に申せば近代教育の危機だと申してもいいと思います。この近代教育のクライシス、危機と申しますものが、実は変転する時局から出て来るものじやなくして、私はやはり大きい時代の中から流れ来ておるものでありますから、ひとり日本だけじやなくして世界的な問題だらうと思います。じや、こういう近代教育の危機とでもいつていいようなことが教育の内部から出でるのかと言えば実はそうじやなくして、教育を包むもつと大きいところから出でると思うのであります。つまり民主主義そのものの危機から実は出でる、こいつは簡単な申上げます。じや、なぜそういう工合に考えます。じや、なぜそういう危機が発生したか、こういうことについて今更ここに詳しく申上げる必要もありませんが、まあ極く簡単に申しますが、国民の同質性、ホモジニティ、同質性というものが失われて国民の共同性が現代において動搖し始めた、こういうことであります。これを裏返して積極的に申しますが、一国民の中に階級の対立性が、或いは階級の意識というものが強化されて来た。ここに根本的原因があるのであります。無論この階級

の対立性或いは更に尖鋭化して階級闘争の意識といふものは、これは単に事実といやしないか、こういう工合にされ感じておるのであります。

申上げました、現代、今日に特に政治的中立性ということが問題になる理由について申上げます。実は今まで申上げましたような教育の中立性が今日非常に困難になつておることは事実であります。これは私は正直に認めたいと思うのです。これは簡単に申せば近代教育の危機だと申してもいいと思います。この近代教育のクライシス、危機と申しますものが、実は変転する時局から出て来るものじやなくして、私はやはり大きい時代の中から流れ来ておるものでありますから、ひとり日本だけじやなくして世界的な問題だらうと思います。じや、こういう近代教育の危機とでもいつていいようなことが教育の内部から出でるのかと言えば実はそうじやなくして、教育を包むもつと大きいところから出でると思うのであります。つまり民主主義そのものの危機から実は出でる、こいつは簡単な申上げます。じや、なぜそういう工合に考えます。じや、なぜそういう危機が発生したか、こういうことについて今更ここに詳しく申上げる必要もありませんが、まあ極く簡単に申しますが、国民の同質性、ホモジニティ、同質性というものが失われて国民の共同性が現代において動搖し始めた、こういうことであります。これを裏返して積極的に申しますが、一国民の中に階級の対立性が、或いは階級の意識というものが強化されて来た。ここに根本的原因があるのであります。無論この階級

の対立性或いは更に尖鋭化して階級闘争の意識といふものは、これは単に事実といやしないか、こういう工合にされ感じておるのであります。

申上げました、現代、今日に特に政治的中立性ということが問題になる理由について申上げます。実は今まで申上げましたような教育の中立性が今日非常に困難になつておることは事実であります。これは私は正直に認めたいと思うのです。これは簡単に申せば近代教育の危機だと申してもいいと思います。この近代教育のクライシス、危機と申しますものが、実は変転する時局から出て来るものじやなくして、私はやはり大きい時代の中から流れ来ておるものでありますから、ひとり日本だけじやなくして世界的な問題だらうと思います。じや、こういう近代教育の危機とでもいつていいようなことが教育の内部から出でるのかと言えば実はそうじやなくして、教育を包むもつと大きいところから出でると思うのであります。つまり民主主義そのものの危機から実は出でる、こいつは簡単な申上げます。じや、なぜそういう工合に考えます。じや、なぜそういう危機が発生したか、こういうことについて今更ここに詳しく申上げる必要もありませんが、まあ極く簡単に申しますが、国民の同質性、ホモジニティ、同質性というものが失われて国民の共同性が現代において動搖し始めた、こういうことであります。これを裏返して積極的に申しますが、一国民の中に階級の対立性が、或いは階級の意識というものが強化されて来た。ここに根本的原因があるのであります。無論この階級

調和なりの働きをする。こうしたことが今日の日本、或いは世界的であります
が、我々に課せられておる教育の仕事なんだ、こういう立場に実は考えて
おります。

そこで少しくこの法案について意見
を申しますすると、私は少しも法律技術
の点は存じておりませんので、法案を
ものよりもこういう法案が出るにつ
いての意見を少しく申上げておきま
す。先ず日本の教育界の現状を打診い
たしまするならば、私は今申しました
ような政治的中立消極並びに積極的な
両面に亘つて、果して日本の教育が中
立の方向に行こうとしておるかという
ことの事実の判断いたしましては、
私は遺憾ながら左翼偏向的であろうと
存じます。特には新らしい国民共同意
識を建設する階級意識と国民意識との
調和を工夫する、そういう意思に欠け
ているようくに判断いたすのであります
。そうして間々階級意識のほうを強
調して、国民意識を破綻に導くような
行き方が相当見られるようく思ひうる
ありまして、冷戦の現在にあつて中立
を工夫するよりは、却つて共産陣営の
ほうに加担して世界的な悲しむべきこ
の冷戦を国内に延長しているような傾
向といふものはやはり否定できないよ
うに存じます。このことを私は一々事
実を以てここに申上げるほどの力はあ
りませんが、私の特に重要視したいの
は、例えば日教組の幹部諸君の指導精
神、そういう人々の書いたものという
ものを見まするならば、そこに立派に
左翼偏向が見られるように存じます。
一々例を挙げる必要はございません
が、例えば世界情勢の判断といふう
なことにつきますると、米国を戦争勢

力である、ソ連を平和勢力であるといふ工合に、いと単純にきめた判断を冬くいたしていよいよあります。アメリカを中心とする国際独占資本は、世界の至るところで戦争の計画を仕組んでいます。国内においては世界の動きは全般として資本主義国内においては平和勢力と戦争勢力の対立が激しくなるといふうな判断を下しておりますが、これらは申すまでもなくソ連の眼鏡を通じて見えた情勢判断でありまして、決して学問的でも客観的でないと存じます。恐らくその判断の上に講和条約反対とか、安保条約、行定協定の破棄とか、或いは憲法改正反対再軍備反対、由其貿易というふうな線を出すのだろうと思いまするが、今日およそ平和の問題にいたしましても戦争の問題にいたしましても、單純にイエス、ノーと結論が出ないほど実に困難な問題であります。私恐らく人類が発生して以来、初めて直面した最もむずかしい問題だろうと思ひます。そこには近代の科学文明といふものが一枚加わることによって、科学文明の発達しない以前に單純に考えられたよう考え方がこれない非常に深刻な、従来の学者といふえども従来の思想を以ては単純な解答などができるほど困難な、或る意味で解決の不可能に近いほどの困難な問題であります。而もこれが御承知のように今日冷戦において一つの冷戦の手段として飽くまで用いられております。遺憾ながら平和ということさえ戦争手段として用いられているのが偽りであります。であります。

するからして、そういう事情を深く今頭に置いて教育というものに携わるのではなければ、私はいずれかの陣営に加入して世界に促進させて行くという作用が成ります。こういういわば左翼偏向の思想者が共産主義者が戦術の上で心理戦或いは思想戦の戦術の上で隠密に行なつてゐるものか、或いは共産主義者でなくともその同調者がそれと知つて行なつてゐるものか、或いは全然そのことを知らずに動かされて行つているのか、ここは判定がむずかしいわけであります。私は日本にはそういう三つの層があるようになりますが、そうして特に戦後傾向が強いと思うのでありますけれども、日本の知識層には半章意識的に最近特にサンフランシスコ講和會議以後は親ソ的な共産主義の同調者が多いのであつて、結果的にはたといふ意図せずしてもその方向を激発する促進するという作用を營んでいることがあります。つまりアメリカ的平和、ソ連的平和、パシックス・アメリカーナ、パシックス・コミューナこの二つが対立しているところに平和ができるというところに人類は実に不幸な、又或る意味では馬鹿げた段階にあるのであります。この状態を考えますならばこれは当然避くべきもので、今日教育者といふものはそういう点について從来の教育者には必要がなかつたもので

しようが、実に深い認識と、実に深い良心を私は必要とするもののように用います。この点に軽率に是非或いはエス、ノーの判断を下して、そうして皆に家庭と教員の繋がりは特別な関係があるのありますから、その家庭のいわば弱点に利用してこういう思想が若し入るとするならば、私は由々しい問題だと思います。こういう工合に私は判断いたしておりますので、この法案が今日出るということ自体は実は誠に遺憾至極だと存じます。世界に対しては恥さらしであり、国内に対しては教員諸君を侮辱することだらうと思つて誠に遺憾だと思うのです。ですが更に遺憾なことは、やはり教員諸君に憤慨ながら自主性が欠けていて、やはり一方的な傾向というものに一つの集団的行動として走るということは、やはり今日までの見聞では遺憾ながら否定できない。そういう意味で臨時の措置法としてこういう法というものが出てるということは遺憾至極ではありますけれども、私はやむを得ない一又当然だという工合に考えるのであります。

る義務教育諸学校における教育の政治的中立の確保に関する法律案の中に、は、教育の政治的中立性ということを前提にいたしまして、これを確保するために、そのような教育の政治的中立性を侵害する行為を重い刑罰をもつて取締るべきであるか、或いはむしろ教育者というものの自主的な判断に委せられて、その目標である政治的中立を確保すべきであるかという、二つの觀点のどちらが正しいか、或いはその二つの考え方のどこに正しい調和点を見出すべきか、こういう問題として判断されるべきであると考えます。第二の教育公務員特例法の一部改正に関する法律案につきましては、民主的な社会においては、すべての市民というものが政治的な問題について自分の意見を十分に発言し、政治に広く参加し、できるだけ活動的な活動をすべきであるという一方の要請と、他方、公務員、特に教育公務員といふものは或る意味での中立性を持つておらなければその職務が十分に果せない。その職務に対する国民の信頼が得られない。この二つの要求を如何に正しく調和するかという問題として判断すべきであると思うのであります。この問題を正しく考えるために、いろいろな基準があると思うのですが、日本国憲法のもの、日本の過去における経験、法則の示しているいろいろな問題点、又現在相互の関係においてどういうふうに序列付けるか、如何なる価値があるか、あるいは、日本国憲法のもの、そのもろ／＼の考慮というものを、その相互の関係においてどういうふうに序列付けるか、如何なる価値があるか、示しております諸原理、そしてそれらは、教育の政治的中立性ということを示しているか、こういうことを判断するの

が、まさに賢明なる立法者の責務であると思うのであります。その皆様の賢明なる判断をなさうための一つの参考資料として、私はどう考えていいのかということを簡単に申上げてみたのであります。

第一の義務教育諸学校における教育の政治的中立の確保に関する法律案の中には、幾つかの問題がありますが、私は三つの問題を取上げてみたいと思います。第一は、教唆・扇動というものを独立の罪として处罚しようとしている規定であります。これについてではいろいろな議論がすでに行われているようですが、私はこの教唆・扇動を处罚するという考え方の持つていてる問題点の一番大きなものは、教唆・扇動という行為は、その行為が本質的に思想及び表現の自由というものにかかわつていて、そこで教唆・扇動を处罚するとかまえることであると思ひます。教唆・扇動は、思想・言論・表現の活動以外のものではあり得ないのでありますして、そこで教唆・扇動を处罚するとということは、即ち思想を处罚し、言論思想を处罚するということにはかならないのであります。アメリカの最高裁判所の有名な判事であるオリバー・ウェンデル・ホームズという人が、すべての思想は扇動であるということを申しておるのであります。これは私は当つての思想を持つておる者が、その思想に他の者も賛成するようにその思想を主張しないでは、思想としては意味をなさない。そこでそれを刑罰を以て取締るといふことは、即ち刑罰を以て言論の自由思想の自由を取締るという結果にならざるを得ないのであります。教

喫、扇動についての処罰が若し許されるとすれば、それは現在の刑法が認めておりますように、これを独立の犯罪としないで、正犯に対して從属するものとして、つまり現実にその言論活動によって現実に犯罪となるような行為を行われた場合に、それに從属して教唆をも处罚する、こういう考え方が現在の刑法にとられておるのは事柄の性質上当然でありますし、その範囲においてならば、その言論によつて如何なる社会的な害悪が起るかということは、今然予測に過ぎないのであります。その予測について判断をするものは、而締をする官憲であるからであります。その意味で私は、この法案が教唆、煽動を独立して处罚しようとしている考え方、これはすでに我が国の実体法にも先例があるわけでありますが、そちらも含めてこういう考え方は、日本本国憲法の保障している言論の自由、それ自身の一つであります。それを侵犯するものとして賛成することができます。

うにならなければ、政治教育の意味をなさないのです。日本の現状は、そうではなくして、児童が、或いは教育を受けた者が、そういう正しい政治判断をしないで、何かほかの力に押され、政治的な行為、例えば投票等をするというところに問題があるわけでありまして、正しい判断に基いて、特定の政党を支持するような、そういう教育をすることは、まさに教育の本来の目的でなければならない。そしてそのことは、教育基本法にも明らかに明記されておりますし、この法案も恐らくはそういうことを否定しようとするものではあり得ないと思うのであります。併し規定の表現から見ますと、規定しているところは、そういう特定の政党を支持するような判断を実際に持て得ないような、つまり漠然として、政治から離れるということによつて、教育の政治的中立性が得られるかのようを見える、又たとえ立法する場合には、そういうことが意図されておらないとしても、現実にはこういう法律が成立することによつて、教育者が政治問題に触れることを恐れて、結局教育の中に正しい政治的判断をする力が養われないような、そういう無気力な教育になつてしまふ虞れがある。そういう意味でこの法案については考えるべき点があるように思います。これが第二点であります。

ことができるという意味に解釈するといたしましても、その前提になつておられます検査ということがなければ、果してこれを処罰していかどうかはわからない。公訴を提起していいかわからぬ。そこで当然にその前提となります検査ということが行われる。それらにしても教育者というものと、それは検査機関がやるにしても、或いはこの請求をなすことになつております教育行政機関がやるにしても、これはどちらにしても教育者というものと、そういう検査機関というものとの間に大変密接な関係ができまして、一方から申しますれば、教育者が警察化する、或いは警察が教育の中に入つて来る、こういうことになりますて、教育の方向を大変に誤らしめる虞れがあるのでないか。これらの三つの点から申しまして、第一の法案というものの持つております危険性について、我々はこの際十分に反省をしなければならないのではないかと、かように考えるわけではないかと、かのように考えるわけでございます。

した連合国最高司令部の公務員課長の代理であるマッコイ氏がその声明の中ではつくりと申しておるところでござります。そのマッコイ氏の声明の一部分を引用いたしますと「教育者は当然日本青少年にあらゆる部面の経済的政治的問題を教えるなければならぬといふ責任を有しているものでありますから、この規定は特に人事院がこれら教育職員に適用するため挿入されたものであります。そしてそれらの教育職員によつてあらゆる方面の問題が知らされないならば、青少年はその智能を正しく用い、正しい判断を下すこと期待し得ないであります。これが民主主義における教育職員の任務であります。それ以外のものは独裁であります。」即ち、教育公務員というものは一般公務員と違つて政治的な問題について十分な関心を持ち、政治的な問題というものを取上げる責務がある、これが民主主義の要求であると、そのことを許すために国家公務員法第二百二条に基く人事院規則十四の七の第七項というものに一つの規定が入りまして、これがマッコイ氏の声明にいわゆるこの規定が挿入されたという規定であります。が、この規則のいかなる規定も、職員が本来の職務を遂行するため当然行うべき行為を禁止又は制限するものではない」ということが入つたのであります。そうしてこの人事院規則十四の七の第七項に基いて、職務上であるならばいわゆる政治的行為として一般に禁止されておる行為もこれを行なつて差支えないとすることになりまして、現在では例えば國家公務員である大学の教員が政治的な問題について批判をする例えは国会に提出され

は差支えないものであるというふうなことは、差支えないものであるというふうに言われておるわけであります。然るばく、そういうふうなことが例外が認められるから、これと同じものを義務教育諸学校の公立学校的教育公務員に適用しても差支えないかと申しますと、私はそう簡単に言えないと思うのであります。何となれば、第一に義務教育諸学校の先生というものの持つておる本来の職務が、果して現在国家公務員たる国立学校の教育公務員の持つておる本来の職務と全く同じであるかどうかと、いうことがすでに問題でありまして、若しも全く同じでないという判断ができますと、現在の国家公務員たる教職員には許されている行為が、公立学校の教育公務員には許されないと、申しますと、公立学校的先生に或る行為が許されなくなつたということの反射として、現在国立学校の教育に許されております行為が次第に又制限されて来るということも予想されないのでないわけでありまして、それらのことを考えますと、この際国家公務員法及び人事院規則の例によつて、地方公務員たる公立学校的教育公務員をも規制するという方向に行くべきではなくて、むしろ人事院規則十四の七の第七項の示しておりますような精神をもつとはつきりと制度の上に現わさなければ、公務員課長代理の考えたようなことは実現されないのでないか。そういう意味で立法者としては、今のようない度のあることをあえてするようにいたしませんで、もつと本来の狙いである政治的な行動の自由というものが、必要な範囲において伸び／＼と

自由にできるように現在の制度そのものを改めて行くという方向に進むのが当然ではないかというふうに考えます。のみならず、現在のいわゆる自由民主主義に属する諸国においては、このような厳格な制限と/orのものは一般にしておらないのであります。それでは文部省がお作りになりました歐米各国における教育の政治的中立維持の問題という調査報告、昭和二十九年二月文部省調査局の報告を拝見いたしますと、この中に取上げられておりますアメリカ、フランス、イギリス、西ドイツと、この四つの国においては、教育公務員の政治的な活動というものは全く自由であります。何らの制限が加えられていない。若しも我々がこれらの自由民主主義諸国に学ぼうとするならば、同じように現在の国家公務員における制限さえも撤廃すべきであります。特にアメリカにおきましては、法律によつて、教育委員会が教育公務員の政治的活動を禁止してはならない、教育委員会の義務として、教育委員会はそういう禁止をしてはならないという立法例さえあるくらいであります。それほど強く自由民主主義の諸国において認められておることが、日本では全く逆の方向に行かなければならぬといふ事態は、私は二つの世界の対立といふ国際的な冷戦事実に即して考えもあり得ないと思うのであります。その意味で私は、この教育公務員条例法の一部を改正する法律案というものの持つております規定に疑問を持つものでございます。

これで一般的に二つの法律案に対する私の見解を申上げたわけであります。が、なおこの二つの法律案については、衆議院で若干の修正がされておりますので、その修正点について私の意見を申上げます。

第一は、この両法案をいずれも臨時立法とする。即ち義務教育諸学校における教育の政治的中立確保に関する法律というものを臨時措置法と改める。そうして本文の中に「当分の間、その効力を有する。」若しくは「当分の間」という言葉を適當なる個所に挿入する。いう修正をいたしておるわけであります。が、これは法律的には殆んど意味がないと思うであります。何とならば、この臨時的な立法ということは具体的に、明示的に、その効力を持つ期限というものが明記されていないわけではありませんから、改めてこれを別の法律を以て廃止しない限り、たとえこの法律に「当分の間」と書いてあっても、いつまでも効力を持つ得るわけであります。そういたしますと、これは書いてあっても書いてなくても法律的な効力においては全く同じことである。のみならず考え方によりましては、何も明記していない場合よりもむしろ困ったことになる可能性さえあります。それは日本でしばく問題になつておりますいわゆる限時法といふ理論があります。限時的立法は、その立法に違反する行為をその臨時立法が廃止された後においてもこれを处罚することができる、こういう理論が広く行われるわけでありますから、これは必ずしも「当分の間」ということが書いてではなくております。されば、廃止後においては、その法律が効力を持つている間の違法行為を处罚

罰することができないのであります。が、臨時措置法としたために、限時法としての扱いを受けて、廃止後においてこれを処罰するということさえ可能になつて来る。その意味で臨時立法であることを明記いたしましたことは、決してプラスにならないではないかというふうに私は考えるわけでござります。

それからもう一つは、教育の政治的中立の確保に関する臨時措置法の第三条二項を削除いたしまして、従来の第二項の終りの所に、特定の政党を支持又は反対させるための教育といふ言葉を入れたこととあります。この「ための教育」というものも大変に不正確であります。つまり「ため」というのは一貫主觀的なものなのであるか、客觀的なものなのであるか、主觀的なものであるとすれば、そういう意図を以て行なつたということを何人か判断をすれば、ということになります。客觀的なものであるといったしますと、そういう「ための教育」であるかどうかということを示している客觀的事実というものは、これも極めてあいまいなものであります。して、どちらにいたしましても、刑罰法規にとつて最も本質的な要素である犯罪の構成要件といふものが確実にされておいて、そうして實際には大抵の法律案は合はない。今度の法律案はそういう要求を、そういう基本的な原理を体現して極端な場合だけが引つかかるのだから、國民は安心していいよろしい、というふうに申しますことは、実は決して本当の安心にはならないのであります。

して、却つて現実にはこれによつて処罰される人が、少くともいつ誰か引つかかるかわからないという恐怖の中に国民を置くわけでありまして、その結果としては言論活動に従事している者、或いは教育に従事している者、研究に従事している者、そういう者が伸び伸びと活動することができなくなつた。その結果は日本の将来に私は決してプラスにならないのではないかとうふうに考えるわけでござります。

大変簡単でござますが、これは私の持つておる疑問でございまして、私は賢明なる参議院の議員のかたゞがこの法案の持つておる危険性というものを十分お考えになつて、この法律が成立しないようになると心から願つております。

○委員長(川村松助君) これを以て公述人のかたゞの御意見の開陳が終りました。

ちよつと速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(川村松助君) 速記を始め
て、暫時休憩いたします。

午後四時七分休憩

〔休憩後開会に至らなかつた〕

〔休憩後開会に至らなかつた〕
委員長(川村松助君) これを以て公
人のかたんの御意見の開陳が終り
した。
ちよつと速記をとめて。
〔速記中止〕
委員長(川村松助君) 速記を始め
暫時休憩いたします。
午後四時七分休憩