

る、こういうふうな教育の問題としてこの調査というのも重要であるという二つの点からよつて来たと思うのであります。それで今答うように係り官吏を発して簡単に調査できないかもわかりませんけれども、今大臣が言つたような証人が対立した意見を述べた事例ではなくて、出席した証人が全部宣誓をして、全部の証人がその事実はないというふうな事例のみに私は限定してお願いしたと思うんです。そういうわけですから一応証人喚問の段階においてはこれは自である、で、当事者の文部省当局は、いや、これは事実無根のことではないのだと飽くまでも言い張つておられるので、それでは出所を調査方法を御明示願いたいと言つても御明示にならない、私のほうとしては当事者である文部省当局はやはりこれらに対しても責任を持つてやられる必要がある、それはこの法案についてはどの証人などの公職会の公述人でも実体として余りいい法案ではないのだ、実際この法案は余りいい法案じやないのだ、併しこういうふうな偏重事態があつたから云々とというよな点が殆んどだと思ひのであります。そこで文部省のほうとしても、その具体例としてお出しになつた偏重教育の事例、これについて明確に全部の証人がそうでないといふ事実については、我々のほうとしては根摶り葉摶りして何かかんかんやらなければこれの白旗ができるといふのじゃなくして、私は現状の程度においてこの事例についてはお取下げ願つたほうがいいのじやないか、余り混乱したり無理押したりといふことじやなくて、一応現状の程度では取下げたほうがいいんじやないかということを

おつて来たわけなんです。それでもなお大臣はそうじやないんだ、これは確かに根柢があるんだ、こう言つていつまでも解決がつかないで来ているわけなんです。そういう点で今言つたようなお答えだというと、本法案審議中に事例についての調査の報告がなされない公算が随分多いようですが、この点については是非とも間に合うように一いつ御調査報告を願いたい。それから今も言つたように、一例でも二例でもと言いますか、わかつたところから順次やられても私は結構だと思います。余り私のほうとしても無理押しをしない、無理拘をしないけれども、これは対立している点で、やはり当事者としての文部省としてはそれに対する一応の報告をされる義務が私はあるんじやないか、こういうふうに思つておりますので、一つ審議中にお願いしたい、こう思ひます。

申上げる、こうじうことは実はお請合
いができないのであります。成るほど
証人がそういうことを証言されたので
ありますから、一応これはその限りに
おいては信用するのが当たり前であります
が、併し証人の証言でも自分はそ
うことを聞いたことがないとか、自
分は承知しておらんということであ
れば、これはつまりないといふ証言では
ない、又宣誓をすれば必ずあ決して
嘘を言われるということは私は申上
ませんけれども、併し同じ問題につい
てもやはりあつたという人としないとい
う人がある、だとすれば証人の宣を誓
して言われることは絶対に間違いがな
いんだというふうに簡単に考へること
も私はできないんじやないかと思う。
たま／＼三つの事例について少くとも
も呼ばれた証人のかたは、ない、若し
くは知らない、ということを言われ
た、併しだからしてあの三つだけはあ
り白とまつたというふうには、私ど
もはそういう論理にはならんと思う。
つまりほかの場合にはいずれかの証人
が嘘をつておるといふことになりか
ねない。他の対立した場合はそりやう
ふうには私は嘘を言うとか、必ず本當
であるとかいうふうには簡単には言え
ないのであって、要するにお互いの判
斷で、これはどうもあつたと思われる
とか、やはりこれはなかつたと思われ
る、こうじう結果に基づくので、嘘を言
つておるとか、本当を言つておるとか
いう問題ではないと私は思うのであり
ます。それがはじめな調査である、こ
ういちふうに思います。現にあの三つ
の場合につきましても、その人が証言
をして、そうして帰られた。地元に帰
つてその証言の内容が地元の新聞に出

た、この場合に直ちにそれに対する地元の新聞に投書があつて嘘を言つておる。はつきりあるべき、あつた事實を宣誓をしておきながら虚偽のことと書いておる。甚だけしからんというようならぬことが、ちゃんと署名をして地元の新聞に投書して来ているような事實があります。ただ私は決して嘘を言つておりますとかいう人を傷つけるようなことを申しませんが、やはりそれ／＼の立場もあるし、又その人が記憶しないといふ問題もありますし、それから事実その人は誰もそんなことは聞いたことはない、聞いたことはないということは、これは証言を回避したことがあると私は思う。ないと断定したのではありませんか。自分に知らない、こりういう証言はないのだという断定をしました証言とは思わない。でありますからして、これは人の名前にも関することであり、従つてそりゃ私は文部省者が調べた結果、こうだ、ああだといふことをそりゃ簡単に言う筋合いのものではないと私は思います。でありますからして、私は決してここではつきり申し上げたのでありますからして調査は慎重にいたしたい。又その結果私どもがこりと思う、ああ思うという判断に達すればそれは御報告を申上げます。で、御報告を申上げた場合には、これは絶対に真実であるといふように委員会で言い張るという気持はない。私どもの調査の限りにおいての結果を申上げて、これはその審議についてはやはりそれ／＼の御判断に待つかはなり。こういうふうに思いますので、どうぞそういうふうに御了承頂きたい。できるだけ、できることならばこの委員会にも御報告を申上げますが、され

ばと、いつて今のようそいう性質のものでありますから必ず報告いたしますということは、ここで約束を申し上げるということは、事の性質上私はできない。ただ誠意を持つて調査をします。ということだけは、はつきり申上げます。

○相馬助治君 文部大臣の、只今の問題は、軽々に調査の結果を本委員会に報告すべきでない。これは一応話の筋が通っていますが、それならばなぜ偏向教育の事例なるものを軽々しく出したかという混ぜつ返しの議論になるとと思うのです。なぜかというと現在議題になつてある二つの法律案の提出した一つの根拠をなしたものは偏向教育の事例がある乃至はその虞れがある、かようなことですから、これは岡委員の今御要求の通り、是非ともこの会期中にこの法案が議了する以前にお出しになる政治的責任があると思うので、そのことを私も岡委員に同調して要求しておきます。

次に私はこの二法案に連関して文部大臣に是非とも質しておきたいことがあります。現在文部省から出しておられます法案において、文部大臣がいわゆる重要法案と心得るものはどれどれか。又本期国会中と本院に提出を予定している法律案があと何件あるか。先ずこの点を質します。

○国務大臣(大達茂雄君) どれどれが重要であるかといふお尋ねであります。ですが、これは文部省関係であります。

○相馬助治君 文部省関係です。

○国務大臣(大達茂雄君) 文部省の関係におきましては国会に提出します法律は皆重要であると思つておりますが。

す。ただ事柄の性質上つまり教育の基本に関する問題でもあり、又世間の重要な議論にもなつております。従つてこの只今の二法案、これは文部省関係においては最も重大な法律案と考えております。

○相馬助治君 そのあとどんな法律案
が出るか。

○國務大臣(大達茂雄君) あと今衆議院で御審議願つておりますものはへき

堆教育振興法案、それから高等學校の就学奨励に関する法律案、それから学校給食法案、それから文化財の保護に關係する法律案、それから免許法の改正法律案、これだけが出ておりま
す。その他これはまああまり……これらのはみんな重要なものと私は思
考をもっています。これは今後義務化文

部委員会で御講義を願つております。このほかにはまあ、もう大体これで今度の国会に出すものはないと思いますが、ただ一つこれはあんまり重要なものが、これは事務の法文の整理に関するものが一つまだあります。

○相馬助治君　只今の文部大臣のお話では、国会に出す法律案はいずれも重要である、それは御尤もで、私もさうなことは十分承知しておりますが、御案内のように先般法務大臣が検察庁法十四条を適用して佐藤幹事長の逮捕の手続を承諾しなかつた、あの理由の中の一つに国会における重要法案の審議に鑑みて佐藤幹事長を逮捕することを承諾できない、こういうことが書いてあるわけです。

会がその意思を決定すべき筋のものであるという建前から、本院においては多数を以て先に決定された警戒案が出ていたわけです。それに対して最近は政府自身が検察庁法十四条の取消しをして強弁して今日に至り、参議院の賛成を無視しておりますが、この理由となつておりまする重要な法案の審議云々の中に只今議題となつておりまする「法案は入るものと了承すべきありますするか、或いは然らずか、この点を解に一つお示しを願いたいと思う。

○國務大臣(大連茂雄君) 法務大臣がその所管の事務としてその法務大臣の管轄しておられるところの検察庁に対する指揮、これはまあ法務大臣の法務省としての行政事務、法律的には行政事務だと思います。従つてこれは私ども同僚の閣僚といたしましてもその点はどういう理由で、又どういう事實に対しても指揮をされたか、その点は私どもとしてはこれは新聞等によつて多少知している程度であります、それで上のことは存じません。その場合に検事総長ですか、検察庁に対して指揮がされた場合の、どういう理由によつては指挥をされたか、これも私どもの存じ得るところは存じません。その場合に何を以て法務大臣が重要な法案として、伝えられるところによる、と考えられたか、これも私どもには存じません。併しまあ常識で考へると、政府が重要な法案として考へるといふ

とであれば、文部省の今期国会に提出をしてありますいろいろな法律案のうちで、この二法案のごときは政府としても恐らく重要な法案と考えられたのであります。或いは政府としてどうか、法務大臣としてですね、というふうには思いますが、一体重要な法案はどれどれかということは私ども相談も受けたんでもありますし、いわんや検察事務についての指揮について又我が法務大臣の相談を受けるはずありませんから、その点は私から何とも申上げられません。常識で言えば、恐らくこういうものもそのうちに含まれておつたのだろうということを申上げる以外にないのであります。

いうこともあなたも御存じであろうと思ふ。そういうことになりますれば、政府の中においても本問題においては重要な位置をあなたは占めておる、いわゆる伴食大臣ではない、吉田内閣の中にいても背骨のある有力なあなたは閣僚である。そういう点と、もう一つはこの重要法案といふものの内容が例のM.S.A協定に關係するような外国との関連において是非とも政黨政派、主義主張を別にしても最終的な決意を立法府にきめてもらわなければならぬとするものと、それから憲法案であるとか、教育法案といふような国無法に属するものと、この区別が内閣においてお話をなつたのではないかと、かように考えて私はお尋ねしたのです。即ちあの重要法案というのは外國と関連を持つM.S.A協定或いは機密保持に関する法律案といふようなものであつて、通俗的に言うところの教育法案とか或いは警察法案とは別だと言うのかどうか、それから通俗的に新聞に伝えておるようく、その重要法案の中にはここで議題となつておる二法案も含まれているのか、このことを具体的にお尋ねしたのです。あなたの今の答えでは私は納得しかねるのですが、それについて、もう少し閣議において問題になつたとするならば、その経緯を御説明願いたい。そして又それに対する御見解をも一つお聞かせ願いたい。

本院の性格その他から考へて、教育法案に対する天下の主張等から考へて、我々はあえて政府の善処を将来に期待しながらこちして委員会に臨んでおるわけなので、あなたの答弁次第によつては我々は重大な決算をしなくちやならない、それらのことも一つ勘案して、それらの経過について一つ知り得る限りお漏らし願いたいし、御所見も承わつておきたいのです。

○國務大臣(大連茂雄君) 知り得る限り話をせよということになりますが、それは本当に私は知りません。その問題が閣議で相談をされたということも私はなかつたと思います。

○相馬助治君 閣議の議題にならないのですか。

○國務大臣(大連茂雄君) なかつたと思ひます。でありますから、ただ特に私は法務大臣を兼ねるというようなどとの話があつたと、それがなんかこの教育法案の審議ということと関係があるやにどれるようなお話でありましたが、「そりやない」と呼ぶ者あり)そういう意味じやないでの、私はむしろどうか知りませんが、非常に重大な案とも思い、又これは私が責任を負うべきものである、こう思つております。この法案の成立に全力を挙げたい。そのほかのことをする余裕も何にもないという意味で実は私はお断りしたのであります。が、私としてはこれは非常に大事な、殊にこれは大事とか何とかよごとのように軽重を論ずるのはない。これはよかれ悪しかれ私の責任でありますから、その責任を全うしなけ

ればならんと、こういうふうに私は考
えております。政府としてこれが一番
重要で、その次にそれが重要でとい
うなことを別にきめたという事実は
私は聞きません。閣議でそういう話も
ありません。

○相馬助治君 ともかく本院で多数を
以てあの警告案がまつたのであります
して、あの警告案は最低この検察庁法
十四条の適用を中止しろということを
本院の意思として含んでいると想うの
です。従つてあなたは直接の担当大臣
ではないけれども、一つ有力な關係の
一人として本院の意思というものを現
在の吉田内閣において十分酌み取つ
て、これに対して善処される用意があ
るべきものと思ひますので、その点は
一つよろしくお願ひと言つちや言葉が
おかしいのですが、あなた自身も閣僚
の一人として善処されることを希望し
ます。

そこで最後に一点伺つておきたいの
ですが、このような経緯があるだけで
なくて、只今議題となつてゐる教育二
法案ほど世間から評判の悪い、又は議
論の多い法律案はないと思うので、文
部大臣自身も衆議院から參議院に回付
された当時の心境と、今日の心境とは
幾らか變つてゐるんじやないか。昨日
の同僚委員の質問等にもそのことは触
れておりますが、政府自身が本案に
対してみずから発議して、修正の意思
乃至はこれを取消す、提案を引込める
というようなことは当然あるものと予
想する面もあるのであります。文部
大臣自身としてはさようなことを考え
ていらつしやらないのですか。その点
について承りたい。

○國務大臣(大連茂雄君) 私はこの二
に私は思つております。これは決して
法案に対してもう一つは、この通りに
それを国会に提出しまして以来何も私
の考え方方に少しも変つた点はありません。昨日のお話といふと、今どういふ
ことをお指しになるか知りませんが、
若し私がこの二法案について成るほど
私の考えが至らなかつた。若しくは私
の考え方方が間違つておつた、こういう
気持になれば、その点がそりやうふう
なことになれば、決して私は意地にな
つて固執するというようなことはいた
さんということは申上げましたけれども、
も、これは衆議院においてもさような
質問に対してやはり同様な意味のこと
を申上げたと私は記憶いたしますが、
決してそれが私のこの法案に対する何
と言ひますか、考え方方で動搖を乗せて
いるということはありませんから。
それは誤解のないようにお願ひをし
たい。なおこの法律案くらい世間の評
判の悪いものはやはり表に出でておると
ますが、これもまあ水掛論であります
が、成るほど随分この法案に反対の声
が強いのであります。併し私はこれは
中といふものはやはり表に出でておると
ころと実際のところと/orのものはそん
なに判切つて言つておるものではな
い。私は実はさようと思つております。
そこでこれは評判が悪いといふこと
はあるかも知れません。又世間で評
判が悪ければ悪いほど私はこの法律案
については、私は責任を回避すべきも
のではない、こう思つております。若
しこの法律案ができる結果日本の教育
に非常な悪い影響が生ずるとなれば、
これは末代まで大連の責任であります。
りますが、私は世間が必ずしもその表
つておるとか、間違つておらんとかい
う御議論になつてもこれは困るのであ
ります。併し私はこれはこの法律案
を通す現在だけなしに、今後ど
うか、政府のほうから
これを賛成しておられると、或いはこ
の法律案の成立を希望しておられる党
派とか何とかいう關係は全く離れて
というかたん／＼は相当多いといふう
に私は思つております。これは決して

法案に対する考え方といふものには
これを国会に提出しまして以来何も私
の考え方方に少しも変つた点はありません。昨日のお話といふと、今どういふ
ことをお指しになるか知りませんが、
若し私がこの二法案について成るほど
私の考えが至らなかつた。若しくは私
の考え方方が間違つておつた、こういう
気持になれば、その点がそりやうふう
なことになれば、決して私は意地にな
つて固執するというようなことはいた
さんということは申上げましたけれども、
も、これは衆議院においてもさような
質問に対してやはり同様な意味のこと
を申上げたと私は記憶いたしますが、
決してそれが私のこの法案に対する何
と言ひますか、考え方方で動搖を乗せて
いるということはありませんから。
それは誤解のないようにお願ひをし
たい。なおこの法律案くらい世間の評
判の悪いものはやはり表に出でておると
ますが、これもまあ水掛論であります
が、成るほど随分この法案に反対の声
が強いのであります。併し私はこれは
中といふものはやはり表に出でておると
ころと実際のところと/orのものはそん
なに判切つて言つておるものではな
い。私は実はさようと思つております。
そこでこれは評判が悪いといふこと
はあるかも知れません。又世間で評
判が悪ければ悪いほど私はこの法律案
については、私は責任を回避すべきも
のではない、こう思つております。若
しこの法律案ができる結果日本の教育
に非常な悪い影響が生ずるとなれば、
これは末代まで大連の責任であります。
りますが、私は世間が必ずしもその表
つておるとか、間違つておらんとかい
う御議論になつてもこれは困るのであ
ります。併し私はこれはこの法律案
を通す現在だけなしに、今後ど
うか、政府のほうから
これを賛成しておられると、或いはこ
の法律案の成立を希望しておられる党
派とか何とかいう關係は全く離れて
というかたん／＼は相当多いといふう
に私は思つております。これは決して

○國務大臣(大連茂雄君) 初めのほう
の問題、或いは私御質問を聞き違えて
お尋ねを頂きます。この八条の二項に
あります規定は、これは「学校は」と
いう書き方をしております。これは学
校というものが、何と言ひますか、そ
ういう行為をするというものであります
せんから、「学校は」という書き方は、
私は、学校においては、或いはまあ極
く通俗的な意味で学校はそういうこと
をしてはならない、こういうふうに讀
んでいいものではない。つまり、法律
に定める学校においてはこういう特定
の問題が多いために、この二項に
この問題が多いように思ひます。む
しろ教育そのものについてはこの人事
院規則の第七項ですか、で「この規定
のいかなる規定も、職員が本來の職務
を遂行するため当然行うべき行為を禁
止又は制限するものでない。」といふこと
あります。併し私自身としてはこれは
併しこれは私の判断でありますから、
私の判断でありますから、それを問違
つておるとか、間違つておらんとかい
う御議論になつてもこれは困るのであ
ります。併し私はこれはこの法律案
を通す現在だけなしに、今後ど
うか、政府のほうから
これを賛成しておられると、或いはこ
の法律案の成立を希望しておられる党
派とか何とかいう關係は全く離れて
というかたん／＼は相当多いといふう
に私は思つております。これは決して

○國務大臣(大連茂雄君) 初めのほう
の問題、或いは私御質問を聞き違えて
お尋ねを頂きます。この八条の二項に
あります規定は、これは「学校は」と
いう書き方をしております。これは学
校というものが、何と言ひますか、そ
ういう行為をするというものであります
せんから、「学校は」という書き方は、
私は、学校においては、或いはまあ極
く通俗的な意味で学校はそういうこと
をしてはならない、こういうふうに讀
んでいいものではない。つまり、法律
に定める学校においてはこういう特定
の問題が多いために、この二項に
この問題が多いように思ひます。む
しろ教育そのものについてはこの人事
院規則の第七項ですか、で「この規定
のいかなる規定も、職員が本來の職務
を遂行するため当然行うべき行為を禁
止又は制限するものでない。」といふこと
あります。併し私自身としてはこれは
併しこれは私の判断でありますから、
私の判断でありますから、それを問違
つておるとか、間違つておらんとかい
う御議論になつてもこれは困るのであ
ります。併し私はこれはこの法律案
を通す現在だけなしに、今後ど
うか、政府のほうから
これを賛成しておられると、或いはこ
の法律案の成立を希望しておられる党
派とか何とかいう關係は全く離れて
というかたん／＼は相当多いといふう
に私は思つております。これは決して

は八条の二項とは直接には関係がない。第八条の二項に政治活動云々といふ言葉が使つてあります。これが「学校は」という書き方でありますから、この公務員の政治行為といふものを直接指しておるものではない、こういうふうに私は考えております。ただ、公務員の政治行為の制限をすると、いうことは、これは学校の教育活動ということよりも、むしろ教育に從事している先生がたの個人的な政治行為の制限、学校とか教育とかいうことを離れてそういう点に規制を加える、こういうふうに思つております。それじや八条の二項に全然関係はないのがとうとうそうでもない。そういう先生方が非常に深入りをした政治行動をとられるということは、自然にその人が政党的に非常に偏った立場に立つようになるとになるから、つまり深入りをした熱心な立場をとれるようになるから、それがおのずから公務である教育である教育に反映をして、その担当する任務たる教育においても偏向的な面が出来来る虞があるのである。それが若し出て来れば、この八条の二項の、つまり学校において偏向的な教育をするという、そこで問題が起つて参ります。でありますからして、そういうことの起らんように、その点を保障する意味において政治行為の制限といふものを先生の個人的な面に、つまり社会人としての先生に政治的行為の制限をする、こういう考え方である。八条の二項といふものの政治的活動といふ字は、公務員の政治行為、政治活動云々といふことを直接指しておるものとは思つてありません。

学校教育法におきまして、学校的閉鎖命令なり、それから設備はともかくとして、授業の変更命令ということが十三条、十四条に規定されておるのであります。これによりまして、これによりますと「法令の規定に故意に違反したとき」、それから十四条には、「法令の規定又は監督庁の定める規程に反したときは」というふうに規定に故意に違反したとき、「それから更を命ずることができる」というふうな規定で、一方においては閉鎖を命令することができる。一方においてはその要内容はどういうものでありますか。これは当然私は教育基本法がこの「法令の規定」の法令に当ると思いますが、命令の規定並びに監督庁の定める規程の規定は、どういうものでありますか。」
されど大臣はこれは社会の規定である教員自体を取締ることによって、そういうたびの教育が行われない、うにすることだと言わされました。学校としてそういうふうなことが行なわれる……、先ほど大臣はこれは社会の規定によつて、これを閉鎖、或いは変更を命ずるといふことができるようになります。私は考へるのであります。その点について如何お考えでございまし上記のとおりです。

ういう非常な権限を、極めて狹義ではありますようが、例外的にこれを予想して、こういう強い伝家の宝刀的な権限を教育監督庁に与えているものと思つております。只今問題になつておりますことは、学校自身が一体となって、つまり学校の方針として偏向教育を行い或いはその他法律も規定に故意にそむく、学校全体として、こういう場合はこれはまあ殆んどない。偏向教育について言えば、私はそういうことがあつてはならず、又事実においてもそういうことがあらうとは思いません。併しこれはまあ偏向教育の場合には……、これがただ偏向教育の場合について言えども、この間問題になりました王子の朝鮮人学校、これなんかが偏向教育の、これはまあ学校の個々の先生が偏向教育をしておるといふことは、これは言えるだらうと思います。現に東京都においては、この場合においては、これは個々の教員が、つまり学校全体としての個々の教員が偏向的な教育をするような場合、それのないようにして、その方針としては教育公務員の政治行為を制限するということも、その個々の先生方が自重をして、個々の先生方が政治的な中立という立場をとつて、それに対して個々の先生方の偏向教育といふことのないようにしたい、こういうことでありまして、学校全体としてと

いうことは今これはそういう事例は私
はまあ殆んどないと思ひます。又これ
はまあ朝鮮人学校とか何とかで特別の
ものが最近はつきり出て来たのは事実
であります。この法案の目的とすると
ころは、そこまで書つておるのではあ
りませんので、個々の先生によつてそ
ういうことが行われる、或いは先生に
呼びかけて先生をしてさうような教育を
させようとする。おの／＼そういうも
のを対象として考えておるわけであります。

○加賀山之雄君 学校としてはそういう
つたことになる場合は殆んど予想でき
ない。そこで個々の社会人である教員
を政治的な偏向に向かわせないことが
今回の法律の目的であるといふように
伺いましたが、そういたしますと私は
この教育基本法から出発したそいつ
た個々の先生たちのいわゆる政治偏向
をとめれば、私はこれは明らかに教育
基本法の精神に基き又教育という特殊
性から出発して特別の規定があるべき
である。私はそのために教育公務員特
例法が規定されていると思いますが、
教育公務員特例法の中には、特に教員
といふものの身分に相当するそいつ
た制限は何も設けられないで、別
属性であるところの地方公務員である
或いは國家公務員であるという属性に
基いた制限に服しているに過ぎないと
いうことになつておりますが、私は本
來の意味から言えればいわゆる教育、特
に義務教育という立場から見た場合
に、根本的に言ひなれば、これは教育
者としての立場から来る一つの制限な
のでありますから、教育公務員特例法
の中に特別のそういう制限を付すの
が至当ではないかといふように考え

る、この国家公務員の中に規定されてることは一方よく議論されておりましたところの国家公務員或いは政府の機関或いは意思を代行するとか或いは執行機関であるというような性質から来る制限も多分にある。ところが教育と一般の行政機関の公務員とはそういう点においては非常に性質が違うのではないかといふような議論が行かれておりますように、教育公務員にそういう特別の制限をするなら、教育ということ自体に即した制限をすべきである。そうするならば教育公務員の特例法中に規定されるのが至当であるようになります。本来であるならばさようあるべきであると考えますが、大臣の御見解は如何ですか。

公務員だけを切り離して別な制限に服せしめるという問題が起ります。併し現在の立て方は教育公務員であろうとも或いはその他一般の公務員であります。併しそれを一般の、そういうふうに立てる、これは現実の問題としてそれが適当であるかどうかという問題はあります。併しそれを一般の、そういうふうに立てる、これは現実の問題としてそれが適当であるかどうかという問題はあります。併しそれを一般の、そういうふうに立てる、これは現実の問題としてそれが適当であるかどうかという問題はあります。

どうぞ、この公務員に対する政治制限をしよ。併しそれを一般の、そういうふうに立てる、これは現実の問題としてそれが適當であるかどうかという問題はあります。併しそれを一般の、そういうふうに立てる、これは現実の問題としてそれが適當であるかどうかという問題はあります。併しそれを一般の、そういうふうに立てる、これは現実の問題としてそれが適當であるかどうかという問題はあります。併しそれを一般の、そういうふうに立てる、これは現実の問題としてそれが適當であるかどうかという問題はあります。併しそれを一般の、そういうふうに立てる、これは現実の問題としてそれが適當であるかどうかという問題はあります。

○加賀山之雄君 大臣の言われることは、よくわかりますが、私はそれだからこの教育者といふ特質が先ず考えらるべきなんですが、地方公務員であるから、或いは国家公務員であるから、或いは更に言えば私立学校というようなものは第二義的な属性に過ぎない、だから教育者、特に義務学校の教育者といふ資格が非常に大事なんだ、第一義務に対する教育基本法の精神は、この教育を守るという立場からならば、全般に本來から言えば教育公務員特例法では足りないので、小学校における教員に対する教育者としての制限は別な見地から、例へば、それを保証するための方法も又同一でなければならない、あります。併しそれは公務員が適正に行われるということを保障する、こういう見地から来ているのであります。

〔委員長退席、理事剣木宇弘君着席〕

國の公務が適正に行われるということを保障する、この場合にはその公務が教育であるとその他の行政事務であると、その他の各般の國の行為であると、その点は区別なしに國の事務が適正に行われるためにはこういう制限が必要だ、こういう見地で制限がされてある、そこで地方教育公務員の公務といふものをとり上げて見るという

ど、國の公務員に対して政治制限をして、そうしてその適正な執行を保障しようとするとところの國が管理しているところの教員、つまり國立学校の教員、そのものと地方の公立学校の教員、その間には實質的には何ら差違がない、つまり制限をしようとする目的は、その公務を守ろうとするのが目的であると、その守られようとする公務といふものに何らの差違がないとす

るならば、それを守るという手段も又同一でなければならぬ、守る手段も又同一だ、こういう考え方でこれを国県府に勤務されている地方公務員と、公務員たる教育公務員に同時にしようと、あるいは中央の各省、つまり國の手によって扱われるによります。他の事務について言えば、性質上の区別がある。然るに教育の場合におきましては、それが地方公務員の公務の性格が違う。一地域に属する公務員である、それから全國全体に亘る、こういうことは立法論としては成り立つ余地はありません。そういう制限をするということは単に法律上の目視上同様な制限を受けなければならぬ、と申しますことは國家公務員に対しては、今回法律につきましては、つまり地方公務員であつてもその仕事の性質にして政治行為の制限をする、一休何も公務員だからして特にそれをいじめるために、窮屈にするために制限をす

る、こういうことは立法論としては成り立つ余地はありません。そういう制限をするということは単に法律上の目視上同様な制限を受けなければならぬ、と申しますことは國家公務員に対しては、今回法律につきましては、つまり地方公務員であつてもその仕事の性質にして政治行為の制限をする、一休何も公務員だからして特にそれをいじめるために、窮屈にするために制限をす

る、こういうことは立法論としては成り立つ余地はありません。そういう制限をするということは単に法律上の目視上同様な制限を受けなければならぬ、と申しますことは國家公務員に対しては、今回法律につきましては、つまり地方公務員であつてもその仕事の性質にして政治行為の制限をする、一休何も公務員だからして特にそれをいじめるために、窮屈にするために制限をす

る、こういうことは立法論としては成り立つ余地はありません。そういう制限をするということは単に法律上の目視上同様な制限を受けなければならぬ、と申しますことは國家公務員に対しては、今回法律につきましては、つまり地方公務員であつてもその仕事の性質にして政治行為の制限をする、一休何も公務員だからして特にそれをいじめるために、窮屈にするために制限をす

でありますからして、この政治制限といふものは、鉗くまでも公務員といふその公務という形式をやはり採上げて来なければならん、公務といふ形でなしに行われる場合には、これまでも網を被せて政治行為を制限するといふことは、他の人の自由を守るといふ見地からこれは慎重に検討せられなければならん、こういう關係が起つて来ると思います。これはなか／＼むずかしい問題であります。ほかの例について言えばいわゆる三公社五現業ですか、事実上國の事務に属することを、民間団体ののような形式にこれを移してその仕事をさしている、国有鉄道の仕事で、あるとか、こういふことは國家公務員と、公務という形式はとりませんけれども國家公務員のことと同じ内容の仕事をしておるのである、こういうことが言えると思う。併しそういう公務員といふような形になれば、すでにそれは公務員といふ身分を離れてしまつます。従つて内容は同じものであつてもこれに対し政治行為の制限をするということは、公務員にあらざるものに対してして政治行為の制限をするといふことになりますから、やはり同じような問題がここにも起つてゐる。仕事の内容だけから言えば同じでなければならぬのではないかといふ議論が成立しますけれども、同時に公務員であるといふことから来るつまり全体に対する奉仕者である。国全体に対する奉仕者であり、或いは又地域全部の人々に対する奉仕者である、こういう法律概念を根拠して、そこにその奉仕者たるの責務を全うさせるために政治行為の制限を設ける、つまり偏った立場はつてものでない、こうしたことであります。

ので、御意見には私は教育といふ一点だけを採上げて言えばこれは御尤もな御意見であると思いますけれども、併しその点だけから人権の制限といふことを簡単にすることはできなさい。でありますからして今回の提案といふものは、その公務員であるという身分というものを基本にして、それに対して制限をするのだ、こういうふうに御了承を頂きたいのであります。それでよかつたのですが。

てそういうようなことが、場合によつては生徒の演劇の指導もするといふことからして、この中へ入つて来る関連した事柄が非常に多いようになります。ことごとに教育のいろいろなことで心配になつて来る。私はこの心配も極めて私どもによくわかるうな気がするのです。この法案が万全に通過した場合に、私はそれらの先生がたはそういうことについて全然心配がないのだ。大臣は何らの偏向の意思がない

も、一般のそういう先生がたに対してこういう制限をするということは、過ぎの場合が起る、又それらの先生がたが良心的に仕事をする場合に、それを一体どうして安全に保護するか、こういう意味の御質問だと思います。成るほどそういう点はあります、これはただ法律の策前といたしましては、公務員である者は現実の政争の中に、本人がどの政党を支持し、又挙のときにはどういう人に投票をする

行 そ ま て 潤 遷 。 か が そ 生 生 うものが全体に対する奉仕という立場を離れて部分的な利益或いは一部分のためで動く、こういうことのないようにならなければ、全体に対する奉仕にならない、まあ政治問題でありますから、それがいわゆる一党一派に偏したり教育として現われる場合が通常でありますようけれども、必ずしもそういうことをするとか、こういうことを想起する場合を考えて、これは必ずしも偏重教育だけではありません。その公務といふものが全体に対する奉仕といふ立場

てこういふ制限をするということは、き過ぎの場合が起る、又それらの先生がたが良心的に仕事をする場合に、それを一体どうして安全に保護するか、こういう意味の御質問だと思います。成るほどそういう点はあります。これはただ法律の建前といたしまして、公務員である者は現実の政争の中に、本人がどの政党を支持し、又選のときにどういう人に投票をする、これは無論当然なことであります。しその公務員たる身分を持つておるは、現実の政争の渦中に巻き込まれ、そうしてまあ強い言葉で言えば、政運動に狂奔をするというようなことがないようにあるべきである。これは屈な場合を生ずるかも知らんが、これは公務員についてはそういうことが求められて然るべきものである、こゝいう見地は現行の法制度の上にとられる態度であるうと思ひます。従つて国家公務員についても地方公務員についてもやはり同じ考え方で、公務員いうものは余り政治に深入りをしない立場をとつてもらひ、こういう考え方であります。そこで、これはまあ偏教育の場合に現われることが多いのですが、併しこれは一般的的な立場をとつてもらひ、必ずしもいわゆる向教育ばかりではありません。自由の非常な熱心な支持をし、選舉のたために自由党なら自由党のために夢中になつて、まあ自由党員として活潑な運動をしておるというような先生が、ども自由党……、自分の党派に属してくる人の子供に対してはいい点をつけたが、非を御りておるところは、氣けの弱い心の弱い者には、思ひます。

法律上そういうことを要請する建前でありますから、それに関する限りは良心的な先生がたで不自由を感じられることがありますから、これはやむを得ないものである、そういうふうに考えておるわけであります。ただ人事院規則の内容を見ると、随分いろいろなことがたくさん書いてある。この内容については、当否の論は別であります、これについて、非常に広汎に亘り過ぎて、殆んど何を、政治的な発言も何もできなくなるこういうふうに一般に見られておりますけれども、併しこれは私ども人事院規則をよく読んでみると、いうと、非常に窮屈千万なものであるとは思われません。第一目的というものを制限しておる。ここに掲げられた一定の行為であつても、この人事院規則に掲げてある目的によつてやらない場合には、これは禁止された行為ではありません。その目的ということでも、例えば選舉の場合に特定の候補者を支持又は反対をする、或いは特定の政党を支持又は反対をする、或いは特定の内閣を支持又は反対をする、或いは又政治の方向に影響を与える目的をもつてするとか、政治の方向といふ言葉は非常にむづかしく解釈されるかも知れませんが、今日は民主主義といふ方向で政治が流れている、それを逆流させて他のファシズムであるとかその他の政治主義に方向を変えようとする、そういう根本的な問題を指しておるのであるということが、人事院の解釈としては、はつきり示されております。又地方の問題につきましてもリコードをするんだとか、或いは地方議会の解散の要求をするんだとかいうような、

極めて強い政治目的をもつてする場合にのみこれが限局され得るのでありますから、いつも話の出ますように、もう少し予算を上げてもらいたいとか、或いは又給食はどうしてもらいたいとか、そういう類のことはこの目的のうちにはちつとも入りませんから、これはそういう点まで窮屈であるということになればこれは由々しいことであります。けれどもこれは人事院規則を見れば極めて明瞭だ、極く根本的な政治の基本に關係するような目的を持たない限りは禁止はされておらんであります。でありますからして、これは人事院規則は成るべく正確に個々の行為を捕捉しようとしたからして、これはまあ十七もあるといふ非常に広汎な窮屈な規定だという考え方によると見えますけれども、個々の場合を一々書き並べようとする、かなりこういういろいろなものが出て来る、これを包括的などに書き表わそうと思えば書き表わせると思いますが、そうすると実際の運用においては列挙したよりもっと窮屈な、つまり縛られる範囲が広くなる、できるだけ具体的にはっきりした行為をこれに限定して、どうして個々に書き表わしたところでは、これは数が多いということは、私はむしろ包括的な書き方をすれば非常に広く解釈される虞れがあるということとの配慮から来たものであろうと思します。殊にこの目的において誰もがい目的をもつてする場合だけに限定をしてありますから非常に窮屈になる、殆んど日常生活の上において誰もが言うような政治的な希望であるとか、或いは苦情であるとか、そういうようなことまでも言えなくなるというよう

なことは、これは人事院規則からは出で参りません。従つてそういう非常に強い政治活動はすると、併し学校の教育においては極めて熱心なまじめの教育をするという先生もありましょう。これは国家公務員の場合においても或いはその他の地方公務員の場合においてもそういう人はあるかも知れない。公私の区別を厳重に立てて、自分の政治的立場と別に公務については厳重に執行する、こういう人も決してそういう立派な人もないではないけれども、先ず一般の人間の習性から見て余り政治運動に熱中し、一方的な政治的立場に夢中になるなどいうと自然公務の上にそれが影響して来る。だから公務員となれば窮屈であるけれども、まあ大変長くなつて済みません。併し私はこの法律案の趣旨を本当に御了解を得たいと思うので申上げますから、くどいようではありますが、そういう趣旨でなつておりますから、その点これは公務員であればやむを得ないものであるというふうに御了承を頂きたいと、こう思ひます。

う採上げる気がないと言えればそれまで
の話であります。が、この行き過ぎをた
しなめるためにこれは厳密にやはり先
生としては制限を加えて行かなければ
ならないのだという見地に立てば、私
は決して大した問題ではないどころじ
やなくして、かなりこれは多岐に亘つ
て非常な制約を受けるのが当然だと私
は思ひます。そこで私は伺つたのはそ
ういうことじやなくて、若しこれが、
この法律が通過をしてこれが実際の問
題になつて来た場合にいろいろの問題
が出て来ようと思うのです。まあこれ
はいろいろ、公聴会等でも或いは話が出
ておりますように、まあ警察権がやは
り先生がたを追い廻わすことも出て参
りましよう、それだけじやなくして、
やはりPTAの間とか、或いは先生同
士の間にすらいろいろの問題が起る、或
いは市町村の執行機関と先生の間、或
いは校長と先生の間、或いは教育委員
会、地教委等と先生の間といふふうに
いろいろの問題が考えられるわけであ
りますが、結局その場合に善良な先生
を守ることができのかどうか、そう
いつたいろいろの面に曝されて日々教
壇に立たなければならぬ、本当に真
情を持つた先生は飽くまでも私はこれ
を守つて、良心的な教育をしてもらう
ことが日本再建のために大事である。
教育基本法の精神を貫く上にも大事で
あると思ひますが故に、私といたし
ましてはそういう先生の立場は飽くま
でも守らなければならないと思う。
一休それを守るのは誰か。文部省か
或いは県教委であるか地教委である
か、或いはその他の先生たちのグループ
であるか。これらについての保障が
はつきり立ちませんと、これは全く個

個の弱い先生方の力を鍛らせるということも、私はあなたがちこれは単なる揣摩臆測ではない。單なる杞憂ではないと私は思う。勿論一方におきましては実際以上にこういうことにこれが出たら大変だというようなことが言われておりますけれども、私はそういうた極端な説は別として、私はやはりそういうことが地方に起きる可能性は考えなければならん。その場合に教育を守り、特に教育基本法の第十条において教育が立派に行われる保証を、諸条件を整備することは、文部省のこれは非常に大きな責任だと私は思いますので、そういう見地からこの件について部大臣に言つてあらわないと、これは私が心配するだけならばよろしるのであるが、地方におけるこの數十万の先生がたが、やはり不安になつて教育の力が鈍るといふようなことになつては大変だと、そういう見地からお伺いをいたした次第であります。

或いはあいつはこういふことを言いあらすといふような場合も、これは完全な立派な人ばかりはないのですから申しますから、そういうことは勿論あります。併し法律の建前から申しますと、まあこれは国家のすべての公務員の場合についても同様であります。教員だけの場合ではありませんが、かような政治行為の制限をするということは、これによつて公務の適正なる遂行ということを保証するという面と、それからもう一つは公務員自身が安定した立場で仕事を専念することができるように、公務員自身の地位を保護するという面と両方を持つておるのであります。で、つまり法律の規定を離れて、例えは学校の先生が非常に政党に熱心で、運動や何かをしようつらうしておる。教育委員の人の中には、その先生と反対の立場をとつておる人がある。そうちするとあいつは自分の反対党の運動ばかりしておつけてしからんということで、その先生がいじめられるとか、或いは又地方の一般公務員の場合におきましても、知事が迭ると今度は反対党的な知事が來ると、今までまじめにやつておつたけれども、あの男はどうも前知事時代にその党のために一生懸命にやり過ぎた。どうも不都合だ。こういうことで地位が脅かされる。そういうことが世の中の実情としてはあり得る。でありますから、公務員としてはそういう深入りした立場をとらないということがその公務員としての地位、これは上的人は迭るのでありますから、そういう上の人があが、どういう人に迭つて来ても、その中立的な立場をとつてることによつ

で、その公務員の地位が保護され、
こういう面をやはり教育……、そし
て安んじてその仕事に専念することが
できるようなど、こういう配慮からし
て、この政治行為の制限をなされてお
る面があるのであります。これは法律上
の上におきましても、その他の場合に
おきましても、これはそういう点は
はつきりしておるのであります。人事案

政治的中立性を保障することにより、地方公共団体の行政の公正な運営を確保するとともに職員の利益を保護することを目的とするものであるといふ趣旨において解釈され、及び運用されなければならない。職員の利益を保護するということとは、職員がふだん非常に偏った政治的立場をとるなどといふ、人が決るなどとすぐ地位が脅かされる

文は「これに反対すること」四回、「一定の内閣を支持し又はこれに反対すること」。五、「政治の方向に影響を与える意図で特定の政策を主張し又はこれに反対すること」。六に「國の機關又は公の機關において決定した政策の実施を妨害するということ」云々。これらはすべてです、いろいろのあらゆる場合におけるこの政治的目的の定義にさ

「政治の方向に影響を与える意図」この解釈の問題であります。このことについては、この人事院のほうで作った、この運用についてという詳細な解釈といいますか、運用についての案が出ております。これによりますと、こういうふうに書いてあります。第五号の関係で「本号にいうままであります。」

Journal of Health Politics, Policy and Law, Vol. 28, No. 4, December 2003
DOI 10.1215/03616878-28-4 © 2003 by The University of Chicago

ような政治行為の制限をするということは、これによつて公務の適正なる遂行ということを保証するという面と、それからもう一つは公務員自身が安定した立場で仕事を専念することができるように、公務員自身の地位を保護するという面と両方を持つておるのであります。つまり法律の規定を離れてまして、例えば学校の先生が非常に政党に熱心で、運動や何かをしてよつちゅううしておる。教育委員の人の中には、その先生と反対の立場をとつておる人がある。そうちするとあいつはどうも自分の反対党の運動ばかりしておつてけしからんということで、その先生がいよいよ公務員としての立場を離れておる。これが問題であります。

院規則の、この運用方針について、人事院から出しておられます。「この規則の目的」という事柄の文章のうちにも、この点を強く言っておるのです。こういうことを言つております。長くなりますが、大事な点であります。「国の行政は、法規の下において民主的且つ能率的に、運営されることが要請される。従つて、その運営に携わる一般職に属する国家公務員は、国民全体の奉仕者として政治的に中立な立場を維持することが必要であると共に、それらの職員の地位は、たとえば、政府が更迭するごとに職員の異動が行われたりすることがないように、この政治勢力の影響又は干渉から保護する

される、そういうことのないよう、
安定した地位に立つて、公正なる公務員
の運営に當るよう、そういう状態に
公務員といふものを置きたいと、これ
が地方公務員の場合でありますても、
國家公務員の場合でありますても、
治行為の制限をする一面において、公
務の適正を保証すると共に、他面その
公務員といふものの身分といふもの
を、これによつて保護し安定した状態
に置くと、こういふのが目的であります
して、決して公務員といふものにたゞ
窮屈な思いをさせるという、こういふ
趣旨のものでないことを御了承頂きた
いと思います。

れでおるわけでありますか、どそれを聞ても、どそれが政治の根幹に抵触するものかという言葉上の表現は何もないと思ひます。大臣は、これはどの項目を指して、政治の基幹に影響を及ぼすものであるかないかといふことを、どこで一體判別するとお考えになつてゐるか。結局濫用というようなことが非常に不安を及ぼしているといふことが、加賀山先生の御質問でありますから、私もそういう質問でお尋ねしておりますから、どうぞ明確にどの条項かをお示し願いたいと思います。

は、日本国憲法に定められた民主主義の根本原則を変更しようとする意図をしてゐる。」こういふうに人事院ではこれを発表しているのであります。でありますから、それで「特定の政策」とは、政治の方向に影響を与える程度のものであることを要する。つまり今日の我が国は、民主主義ということで、その理念を基礎として政治の方向が定まつてゐる。その方向そのものを変更しようとする。そうしてそれがためにどういう政策をとらなければいけないか、ということを言つ。こういふうな政策でなければならん、こういふうに人事院ではあります。

され、政治の動向の如何にかかわらず常に安定したものでなければならぬ。云々と、これが、こういうことに持つて行きたいということが、この政治行為制限の一つの目的といいますから、狙いとなる。そして公務員が安心して、安定した気持で、その職に専念するようさせたい、こういうことが一面、これは保護する意味での規定であります。又地方公務員法の三十六条、地方公務員の政治行為の制限をしてあるところの三十六条の五項におきまして、この点は法律の上ではつきり言つております。「本条の規定は、職員の

つておきたいと思います。先ほど文部大臣は加賀山委員の質問に対しまして、この政治的目的、或いは政治行為というものは、はつきりきまつておるのだから何も心配がない。こういうふうにお言葉の中で、この政治的目的でも、政治の基本に触れるものでなければ別にこれは差支えない、こういうふうな御答弁がございました。併し、この人事院規則一四一七の「政治的行為」というのを成るほど全部読んでおても、大臣が言わるような御答弁が何もない。例えば「特定の政党その他の政治的団体を支持し

内閣を支持し又はこれに反対するとのあります。或いは政党を支持し又は反対する、こういうような、いわば何といいますか、典型的な政治運動であります。それから一番問題になる点が、この五項の五号の「政治の方向に影響を与える意図で特定の政策を主張し又はこれに反対すること」、こういうことであります。あつて、政党とか何とかいうのじやなに、具体系的な政策について主張し、反対する、こういうことでありますから、これは読みよによつては非常に広く解釈される虞れがある。従つて開

この人事院のほうで、解釈を発表しております。でありますから、これは極めて根本的な問題だけに限局をされてゐる。これが読む人によつて、これは広く読めないことはない文句であります。これは非常に立法的に、文句はわざかしいと思いますけれども、そういうふうに取扱われており、又この人事院規則の政治行為制限というのも、先ほど申上げた地方公務員法にも書いてあるように、やはり一面職員を保護するというそういう趣旨で以て運用されなければならんということも、やはり人事院では、はつきりその解釈を垂

表しているのであります。

○高田なほ子君 成るほど第五号の解説はそういうことになると思ひます。私も全くそうだと思います。そうすると、先ほど大臣は、政治の根幹に影響を及ぼすような重大なことではない以上は、何もそんなにひどくぎゅう／＼続るものじやないと、こうおつしやつた。そういたしますと、第五号だけは、この人事院規則の中で大臣のおつしやるようには、お考えのように、該当するかも知れないけれども、ほかのものはそんない心配しなくてもいいのだと、こうおつしやいますけれども、そうする関係がなく、こういう条項でもあればこれが別問題ですけれども、何もないわけであります。このまま、今まで適用されて参るわけでありますから、たとえ大臣は善意を持つて、政治の根幹に影響を及ぼすものでなければとおっしゃつても、現実にこういうふうに書いたあるわけですから、これは幾らお口でそうおつしやつたとしても、これは何もならないということになると思う。これはまあ意見の相違といえばそれまでですけれども、非常にこういうところに矛盾がある。

それからもう一つお伺いいたします。

加賀山委員は、この基本法の第八条の第二項に「法律に定める学校は、特定の政党を支持し、又はこれに反対するための政治教育その他政治的活動をしてはならない」即ち教員の学校におけるこの政治教育といふものの限界、政治活動の限界、こういうようなことがきまつてある以上、更に又この人事院規則の政治行為、これを以て

又縛られるといふようなことは、これで大変混雑して来やしないかといふよ。それで、併しこの人事院規則の政治的行為といふものは、学校の中ではなくて、これは教員個人の行動を規制するものである。こういうふうにおつしやつたものである。こういうふうにおつしやつた。ものである。こういうふうにおつしやつたと思ひます。が、その通り受取つてよろしうござりますか。

○國務大臣(大達茂雄君) その点はその通りであります。

それから前段のお話の分は、この選挙の場合に、特定の候補者の応援の運動をする、いわゆる選挙運動をする、あるいは又政黨の運動をする、こういういわゆる典型的なものが、目的のうちの一から四まで、五は只今申上げた

基本に触れるような重大なものであります。だからそういう強い政治目的が、それから列挙せられたような限定せられた行為が、両者が結びついた場合に、初めてこの公務員法の政治行為の制限が具体的な内容になるわけであります。でありますから、しばく申上げますように、政治的な発言は殆んど

されないのが、それを公務員法の規定としているのです。そこで私はこの法律案について発言をしておられます。どちらに私は考へる。でありますから、しばく申上げますように、この人事院規則のどこからも、それがいけない

ところが答えてはこれはまずいと思う。そこで私は議事進行を、私立つたいで申上げますけれども、十二時半で、これは連合委員会もこの午後に予定しております。昨日は、連合委員会において実に各委員がもう涙の出るよな熱心な討論を重ねまして、十二時まで委員はおりましたが、まだ人事委員のかたは若干残つてゐるわけであります。が、こうなりますと、一時から多分持つよう公報に書いてありますから、我々も昼食をして一時に間に合わなければならぬ。又晚も十二時と

いうことになつても、これも實に基本的人権の侵害になるわけでありますから、(笑声)ここらで休憩をして、正規の事態に戻したいということを私はお願いしたい。非常にたくさんございま

すが、私は次期の質問にこれは一つ優先的にやらして頂きたいと思います。以上。

○岡三郎君 いいですか。

○高田なほ子君 いやは大臣は私の質問したことに対するお答えにならないのです。連合委員会もこの午後に予定しておりますことをしばく申上げておる次第であります。

○高田なほ子君 いや、大臣は私の質問したことに対するお答えにならなければなりません。なぜなら、私は非常に又ここに

つておるのあります。これは非合法的な行動、運動ということを含めておると私は解釈しております。実施に

ただ反対するとか何とかいう意味じやが、これも又非常に重要な問題であります。

○高田なほ子君 そのお答えを聞いて

おるが、これは非合法的な行動とか、或いは政策、その実施を……、それに反対するというのではなしに、その実施を妨害しよう、こういうのである、これは大学の先生が気が強いから人事院規則に違反しても、委細構わざやつておるのだというふうな言い方をされ

る、これは大学の先生を私は侮辱する言辭であると思う。大学の先生は、知つておながらも、罰則に触れるような行為をあえてしておるというふうな

疑義のある点を今質問したわけです。

○岡三郎君 いいですか。

○委員長(川村松助君) 簡単ならば、

まだ二分か、二分あるから。

○岡三郎君 この三公社五現業の話が

出て、大臣の答弁はいろいろとお變りになつてゐると思うのですが、結局この公務の本質ということを言われるが、大臣の言われていることは、これ

とは違つた見解を持つつてゐるのです。

おまけに、あなたはね、国立学校の大學生のことまで持ち出していらっしゃますが、そんなことは、私は南原声明を持ち出してあなたとここで激しく口論してみたいと思うのです。併し時間が許しません。そこで私は別なことを質問しているのです。あなたはそれについてする行為については、それ／＼が行われております。私は奇怪至極な議論であると思う。これは大学の先生がそういう発言をされても、この人事院規則のどこからも、それがいけないという結論は出でておらんのであります。

○國務大臣(大達茂雄君) その点はそ

の通りであります。

それから前段のお話の分は、この選

挙の場合に、特定の候補者の応援の運

動をする、いわゆる選挙運動をする、

あるいは又政黨の運動をする、こういう

いわゆる典型的なものが、目的のうち

の一から四まで、五は只今申上げた

ます。

それから六の場合は、この公の機関

が「決定をした政策の実施を妨害す

る」この「実施を妨害」という字を使

つておるのあります。これは非合

法的な行動、運動ということを含めて

おると私は解釈しております。実施に

おるが、これは公の機関

が決定をした政策の実施を妨害す

る

ます。

それから七、八は、これはそれまでは弱い強いの問題じやない、法律に触

は大変混雑して来やしないかといふよ

うな意味の御質問に対し、大臣は、

今度は地方における、地方の政治につ

いての行き過ぎと言いますが、強い政

治的な行動、それを目的とする場合、

そういうふうに目的は相当に私は絞つ

てあると思うのです。それがその目的

を以てする行為については、それ／＼

が行われております。私は奇怪至極な

議論であると思う。これは大学の先生

がそういう発言をされても、この人事

院規則のどこからも、それがいけない

ます。だからそういう強い政治目的

が、それから列挙せられたような限定

せられた行為が、両者が結びついた場

合に、初めてこの公務員法の政治行為

の制限が具体的な内容になるわけであ

ります。でありますから、しばく申上

げますように、政治的な発言は殆んど

できぬのだ。つまり大学の先生あた

りがこの法律案について発言をしてお

られます。というふうに私は考へる。でありますから、しばく申上げますように、

大学の先生が持つておられる政治的

の自由といふもの以下にもつと強く縛

られるということはないのだというふ

うなことをしばく申上げておる次第

であります。

○高田なほ子君 いや、大臣は私の質

問したことに対するお答えにならな

いのです。違うことをお答えになつて

いるのです。違うことをお答えになつて

いるのです。連合委員会は、十二時

まで委員はおりましたが、まだ人事委

員のかたは若干残つてゐるわけであります。が、こうなりますと、一時から多

分持つよう公報に書いてありますか

ら、我々も昼食をして一時に間に合

わせなければならない。又晚も十二時と

いうことになつても、これも実に基本

的人権の侵害になるわけでありますから、(笑声)ここらで休憩をして、正規

の事態に戻したいということを私はお

願いしたい。非常にたくさんございま

すが、私は次期の質問にこれは一つ優

先的にやらして頂きたいと思います。

以上。

○岡三郎君 いいですか。

○委員長(川村松助君) 簡単ならば、

まだ二分か、二分あるから。

○岡三郎君 この三公社五現業の話が

出て、大臣の答弁はいろいろとお變り

になつていると思うのですが、結局こ

の公務の本質ということを言われる

が、大臣の言われていることは、これ

とは違つた見解を持つつてゐるのです。

おまけに、あなたはね、国立学校の大

學生のことまで持ち出していらっしゃ

ますが、そんなことは、私は別なこと

を質問しているのです。あなたはそれ

にちつともお答えにならないので、違

うことが答えてはこれはまずいと

思う。

いう問題であります。私は公務員といふ身分がなければ政治行為の制限といふものが輕々しくなされるべきものではない、その身分があつて政治行為の制限をするというのは現在の法律の建前でありますから、その建前に立てば今度はその公務の実質から見て、地方公務員でありましても國の公務員と同じ制限に付することが至当であるう、こういうよな意味で申上げた次第であります。(「休憩」と呼ぶ者あり)

○岡三郎君 今の点についても、そういうふうになれば、大臣の答弁なら、それならばもう地方公務員と國家公務員は教職員であるとないと問はずその論法から言えばこれは一緒でいいといふことになるのです。大臣の答弁から言えばそりやうになると思う。

大臣が貢つておることは、教育の本質から言つてこれは一体を見るべきであるということを言つておるわけです。

併し本質的に地方公務員と國家公務員は議論が違つて来る、だから國家公務員と地方公務員とを問わず、公務員であるからこういふらうにするのだ、この所論はちよつとおかしい。そういう所論ならば一般の地方公務員も國家公務員も同じにしなければならんといふ論が出て來るのでよ。その点どうです。私は今ここで議事進行がありますから言いませんが、その点は根本問題ですよ。今の点は私はゆづくりあとで述べますけれども、もうよつと文部省のほうも整理して行つて頂きたいと思う。

○委員長(川村松助君) 永井君、須藤君から御発言を求められておりますけれども、これは次回にいたします。そ

四月二十四日本委員会に左の事件を付託された。

一、教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(第二二二九七号)(第一三〇二号)(第二三〇三号)(第一三〇四号)(第二三一〇号)(第一三一五号)(第二三一七号)(第一三一八号)(第二三二一一号)(第二三二二号)(第二三二三号)(第二三二五号)(第二三二六号)(第二三二七号)(第二三二八号)(第二三二九号)(第二三三〇号)(第二三三五号)(第二三三六号)(第二三三七号)(第二三三八号)(第二三三九号)(第二三三〇号)(第二三三五号)(第二三三六号)(第二三三七号)(第二三三八号)(第二三三九号)(第二三三〇号)(第二三三五号)(第二三三六号)(第二三三七号)(第二三三八号)(第二三三九号)(第二三三〇号)(第二三三五号)(第二三三六号)(第二三三七号)(第二三三八号)(第二三三九号)(第二三三〇号)(第二三三五号)(第二三三六号)(第二三三七号)(第二三三八号)(第二三三九号)(第二三三〇号)(第二三三五号)(第二三三六号)(第二三三七号)(第二三三八号)(第二三三九号)(第二三三〇号)(第二三三五号)(第二三三六号)(第二三三七号)(第二三三八号)(第二三三九号)(第二三三〇号)(第二三三五号)(第二三三六号)(第二三三七号)(第二三三八号)

一、学校給食法制定促進等に関する請願(第二三〇一号)

一、教育職員免許法の一部を改正する法律案中一部修正に関する請願(第一二三五三号)

一、教育委員会法第五十四条改正に関する請願(第二三六四号)

一、静岡県袋井町法多山仁王門等因宝指定に関する陳情(第六三四四号)

第三三九七号 昭和二十九年四月十三日受理

教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(五十五通)

請願者 岡山県都窪郡庄村大字下庄一〇 小松原獻之 助外二百三十三名

紹介議員 秋山 長造君 江田 三郎君

民主的な教育が正しく行われ、日本国憲法の生命である平和と子供の幸福が守られるため、「教育公務員特別法の一部を改正する法律案」及び「義務教育諸学校における教育の政治的中立の確保に関する法律案」の参議院通過に反対せられたいとの請願。

第二二三〇二号 昭和二十九年四月十三日受理

教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願

請願者 栃木県那須郡荒川村 大谷スイ外十二名

紹介議員 相馬 助治君

この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。

第二二三〇三号 昭和二十九年四月十三日受理

教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(十九通)

請願者 兵庫県明石市大久保町西川西住宅 大内泰次郎 外三百十六名

紹介議員 松浦 清一君

この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。

第二二三〇四号 昭和二十九年四月十三日受理

教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願

説願者	大阪府堺市堺町三八 百三十名
紹介議員	村尾 重雄君 森下 政一君
この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	
第三三一〇号 昭和二十九年四月十日受理	第三三一〇号 昭和二十九年四月十日受理
教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(二十二通)	教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(二十二通)
請願者 愛媛県越智郡宮窪町大字友浦甲七三三 矢野忠森外百九十九名	請願者 愛媛県越智郡宮窪町大字友浦甲七三三 矢野忠森外百九十九名
紹介議員 湯山 勇君	紹介議員 湯山 勇君
この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二三一五号 昭和二十九年四月十四日受理	第二三一五号 昭和二十九年四月十四日受理
教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(百二十三通)	教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(百二十三通)
請願者 岡山県上道郡西大寺町長沼二九八 佐藤順次外百六十九名	請願者 岡山県上道郡西大寺町長沼二九八 佐藤順次外百六十九名
紹介議員 秋山 長造君 江田三郎君	紹介議員 秋山 長造君 江田三郎君
この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二三一七号 昭和二十九年四月十四日受理	第二三一七号 昭和二十九年四月十四日受理
教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(三通)	教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(三通)
請願者 新潟県三島郡出雲崎町尼瀬二百八十名	請願者 新潟県三島郡出雲崎町尼瀬二百八十名
紹介議員 滝澤 俊英君	紹介議員 滝澤 俊英君

この請願の趣旨は、第二二二九七号と同じである。
第二二一八号 昭和二十九年四月十四日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 福島県河沼郡金上村大字福原字福川原 林辺紹介議員 三浦辰雄君 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三二号 昭和二十九年四月十四日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 三重県名賀郡古山村六〇〇吉川茂夫外三百名紹介議員 松浦清一君 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三二号 昭和二十九年四月十四日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(六通)
請願者 兵庫県朝来郡生野町小野谷藤泰三外七十名紹介議員 松浦清一君 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三二号 昭和二十九年四月十四日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(六十九通)
請願者 群馬県新田郡世良田村世良田八三七丸山米紹介議員 吉井七百二十七名 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三二号 昭和二十九年四月十四日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(三十通)
請願者 福島県喜多方市武並町一、二六〇林藤一外紹介議員 小酒井義勇君 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三三号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 大分県別府市南野口一四宮迫勝外千六百八紹介議員 藤原道子君 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三四号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(六十三通)
請願者 三重県名賀郡古山村六〇〇吉川茂夫外三百名紹介議員 菊川孝夫君 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三五号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 高知県安芸郡田野町五八二公文秀雄外一万名紹介議員 松浦清一君 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三五号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 三重県伊勢崎市今泉町一千五百五十二名紹介議員 仲中勝男君 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三五号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 岡山県和気郡和氣町日笠大字保曾金谷政子紹介議員 秋山長造君 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三五号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(六十九通)
請願者 群馬県新田郡世良田村世良田八三七丸山米紹介議員 吉井七百二十七名 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三六号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(二百九十五通)
請願者 熊本県下益城郡小野部田村大字北部田松村紹介議員 野本晶吉君 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三六号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 神戸市兵庫区大開通八坂本町作外一万六千紹介議員 安部キミ子君 この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。
第二二三六号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願

請願者 富嶽県児湯郡川南町井手ノ上 永友重雄外九千八百九十六名	紹介議員 永岡光治君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三四七号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 福岡市住吉木下町一三五今村亨一外六万七千六百九十四名	紹介議員 三輪貞治君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三四四号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 山梨県甲斐郡三町村毫野畠三四六一之瀬正信外三万一千五百六十一名	紹介議員 中田吉雄君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三四五号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 香川県三豊郡上吉野村百五十名	紹介議員 大和興一君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三四六号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 長野県南佐久郡大沢町二、〇五四高畑今朝男外五万五千百六十名	紹介議員 小酒井義男君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三四七号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 兵庫県加古郡高砂町戎町二〇九藤田喜代美外百九十九名	紹介議員 松浦清一君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三五六号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(十五通)
請願者 長崎県北松浦郡調川町前田映外一万三千四百四名	紹介議員 三橋八次郎君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三四八号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 和歌山市木賀町三田公子外三万五千三百二十六名	紹介議員 吉田法晴君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三四九号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 群馬県碓氷郡後閑村中後閑七二六小笠原黙外五百四名	紹介議員 飯島連次郎君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三四一號 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(六十二通)
請願者 神戸市長田区池田惣一二〇三別役重和外九十三名	紹介議員 松浦清一君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三六九号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(四通)
請願者 岡山県和氣郡吉永町大字吉永中八五三武元四郎外二十二名	紹介議員 柳原守君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三〇一号 昭和二十九年四月十五日受理 学校給食法制定促進等に関する請願(五通)
請願者 北海道夕張市議会議長橋内末吉外五名	紹介議員 若木勝藏君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三二号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願
請願者 神戸市兵庫区荒田町三ノ一〇岩井彰外四十名	紹介議員 松浦清一君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三八三号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願(三通)
請願者 滋賀県愛知郡稻町上石寺田辺好夫外二万八千八百六十名	紹介議員 松浦清一君	この請願の趣旨は、第二二九七号と同じである。	第三三六八号 昭和二十九年四月十五日受理 教員の政治活動禁止法制定反対に関する請願

第三三五三号 昭和二十九年四月十
五日受理
教育職員免許法の一部を改正する法律
案中一部修正に関する請願

請願者 東京都港区芝公園四愛
岩中学校内 野口彰

紹介議員 松原 一彦君

教育職員免許法の一部を改正する法律
案によれば、免許状の種類取得方法の
中に、直接養成による高等学校教諭一
級普通免許状の授与制度が新設される
ことになつてゐるが、これはなつ得で
きないから、(一)直接養成による高等
学校一級普通免許状授与の制度を別表
第一中から除き、備考欄に「修士の學
位を有する者及び大学の専攻科又は文
部大臣の指定するこれに相当する課程
に一年以上在学し、三十単位以上修得
した者には、高等学校一級普通免許狀
を授与することができる」の二項を加
えること、(二)高等学校一級普通免許
状の授与については現行法通りとする
こと、(三)別表第四中高等学校教諭臨
免から二級免、二級免から一級免を授
与する場合同表第三欄に掲げた最低在
職年数を中学校において経験した者に
も高等学校と同様に取り扱う等の修正
を考慮せられたいとの請願。

第二三六四号 昭和二十九年四月十
六日受理
教育委員会法第五十四条改正に関する
請願

請願者 龍一

紹介議員 小瀧 彰君

教育委員会法第五十四条改正に関する
請願
教育委員会法第五十四条は、所轄の地
域を数箇の通学区域に分けることを規
定しているが、地方の実情は進学者の

自由意志や個人的条件がほとんど無視
されている現状であり、また他項自然
的に生ずる学校差は容易に解消し得る
ものでないから、本法の規定を緩和
し、高等学校の通学区域の設定につい
ては地方の実情により任意とするよう
改正せられたいとの請願。

第六三四四号 昭和二十九年四月十九
日受理

陳情者 静岡県磐田郡袋井町長
戸倉莞爾外二名

静岡県袋井町法多山仁王門等国宝指定
に關する陳情
静岡県磐田郡袋井町には創造以來幾百年にわ
たつて保たれ現在に伝わる貴重な文化
財が多く保存されているが、(一)法多
山仁王門、(二)油山寺山門、(三)油山
寺内佛药师如来安置のじゆ子、(四)油
山寺三重の塔等はいずれも室町、桃山
時代の建築様式を多分に残し、その余
香をとどめ貴重な文化財であると考え
られるから、國宝に指定せられたいと
の陳情。