

資金に不足なからしめんといたしておられます。

第三に、内容には関係はありませんが、法文の字句を用法に従つて改めたことがあります。

参議院送付案の内容は以上の通りであります。元来本案は佐藤洋之助君外二十二名の農林委員を中心とする提案でありまして、この法案提案の趣旨は十分御承知のところであると存じます。従いましてこの際本案について趣旨説明の聽取、質疑等は省略してただちに採決いたしたいと思いますが、これに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○井出委員長 御異議なしと認めます。

それではこれより採決いたします。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成起立〕

○井出委員長 起立総員。よつて本案報告書の作成につきましては、農業の生産性が非常に低位であるといつて御一任願いたいと思ひますが御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○井出委員長 御異議なしと認め、さようなりはからいます。

○井出委員長 次に佐藤洋之助君外二十四名提出水稲健苗育成施設普及促進法案を議題といたし、審査を進めます。質疑または御意見があれば発言を許します。芳賀貢君。

○芳賀委員 本法案は、各党共同提案の提案者の説明によつてもその内容は

十分尽されておると思います。しかも

当委員会においては、閉会中の審査の過程において、健苗育成の問題等に対する御異議ありました。

こりやでも、どうしても災害をこうむるところにおいて、どうしても災害をこうむるところでありまして、昭和二十八年度並びに二十九年度における災害対策の中のごとき積寒地帶等においては稻作栽培の上において、かかる施設が恒久的

に必要であることは論をまたないものであります。しかもこの健苗育成施設等に対しましては、いまだにこの段階が十分普及徹底しておるという段

階までに立ち至つておりますし、さらにはこれらの地域におきましては、農業の生産性が非常に低位であるといつて、特に水稻栽培の上において特殊性をも持つておるわけでありま

す。こういうような経済力においても低位の生産性の農業形態の中にあります。こういったお話を聞いてお聞きをしなければ、所期の生産を確保することができないような条件を持つておりますので、これらの点を総合して判断いたしました場合においては、

施設をしなければ、所期の生産を確保することができないような条件を持つたままであります。本案に賛成の

業の生産性が非常に低位であるといつて御一任願いたいと思ひますが御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○井出委員長 御異議なしと認めます。

それではこれより採決いたします。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成起立〕

○井出委員長 起立総員。よつて本案

は可決すべきものと決しました。

なおお詫びいたします。本案に関する衆議院規則第八十六条の規定による

報告書の作成につきましては、委員長は御異議ありませんか。

○井出委員長 御異議なしと認め、さ

ようなりはからいます。

○井出委員長 次に佐藤洋之助君外二十四名提出水稲健苗育成施設普及促進法案を議題といたし、審査を進めます。質疑または御意見があれば発言を許します。芳賀貢君。

○芳賀委員 本法案は、各党共同提案の提案者の説明によつてもその内容は

るものであります。委員長からお諮りを願つて皆さんの御了承を得る場合においては、その附帯決議等を申し上げることにいたします。

○井出委員長 ただいま芳賀委員より御発言がありまして、本案に対し附帯決議を付したいとの申出があります。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○芳賀委員 同僚各位の御了解を得まして、水稻健苗育成施設普及促進法案に対する附帯決議の案文をまず朗読いたします。

○芳賀貢君。芳賀貢君より御発言を求めます。芳賀貢君。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○井出委員長 同僚各位の御了解を得まして、水稻健苗育成施設普及促進法案に対する附帯決議の案文をまず朗読いたします。

○芳賀貢君。芳賀貢君より御発言を求めます。芳賀貢君。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○井出委員長 御異議なしと認めます。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

の都道府県知事の認定を受けたもの

(米麦の壳渡)

附 則

の再生産の確保に寄与すべく、ここに本法案を提出いたしたのであります。以下、その内容の概要を御説明申上げます。

を次のように改正する。

措置にならない、その復旧工事に対する補助率を高めまして、復旧の可及的円滑な促進をはかるため今回この改正案を提出いたします。

第三条 市町村が被害農家に対しその飯用消費量を基準として大風雨

等による減収の程度を参考ぞくして農林大臣の定める数量の米麥を売り渡すのに必要な数量の米麥を都道府県が当該市町村に売り渡す場合には、政府は、当該都道府県に対し、これに必要な数量の米麥を農林省令の定める手続に従い売り渡すものとする。

亮渡の仙格

第四条 政府が前条の規定により都道府県に米麦を売り渡す場合の価格

格は、被害農家の壳瀬を受ける当該米麦の購入価格がおおむね左の各号に掲げる額となるよう農林大臣が定める。

一 国内産米麦については玄米（三等）一石につき九、一二〇円
輸入米穀についても同額

額を基準として農林大臣が定める

三
四 大麦については普通小粒大麦
(三等)五二・五キログラムにつ
き一、六一二円
五 はだか麦については普通はだか
六

か麦(三等)六〇キログラムに
つき三、一七三円

五 小麦については普通小麦（三等）六〇キログラムにつき、六八円

六 種類品については前三号の額にその製造又は加工に要する費用を加えて得た額

○福田(喜)委員 ただいま議題となりました昭和二十九年七月の大震、同年八月及び九月の台風並びに同年の冷害による被害農家に対する米麦の売渡の特例に関する法律案につきまして、提案者を代表し、提案の理由を御説明申し上げます。

御承知のごとく、本年度におきまする農作物の作況は、一般的に見ますれば平年作に比較してやや劣る程度でありましたことは、まことに御同慶の至りと存するところでありまするが、しかし、局地的に見ますれば、春以来の異常気象によりまして北海道、並びに東北の一部その他の寒高地帯において深刻な冷害の発生を見、あるいは南九州等におしましては数次の台風により、稻作及び雑穀を中心として著しい被害を受け、食用食糧にも事欠く農家の生じましたことは、まことに遺憾と存ずるところであります。たとえば北海道における農作物の減収は、昨年度の約二倍に達し、農家の窮状は言語に絶するものがあるのであります。

政府の報告によりますれば、かかる農家に対して、卸売価格をもつて特別売り渡しを行なへく手配中とのことでありまするが、昨年に比して被害の範囲は小なりといえども、その深刻度においては著しく大なるものがある事実に従いまして、昨年度と本年度との行政上の均衡を保持せしめ、被害農家の食糧不安を解消するために政府所有米麦及び麦製品を廉価に売り渡し他の災害対策と相まって農家を救済し、農業

を次のように改正する。

附則第六項を附則第七項とし、附則第五項中「風水害」の下に「及び第四項の災害」を、「養殖施設」の下に「並びに第四項の災害の場合にあつては未開漁場開拓施設であつて政令で定めるもの」を加え、同項を附則第六項として附則第四項中「前項」を「前二項」に改め、同項を附則第五項とし、附則第三項の次に次の二項を加える。

4 政令で指定する地域内において、昭和二十九年七月の大震並びに同年八月及び九月の台風による災害による農地等の災害復旧事業の事業費に対する補助の比率は、第三条第二項の規定にかかるわらず、十分の九とする。

○吉川委員 ただいま議題となりました農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律の一部を改正する法律案につきまして、提案者を代表して提案の理由を御説明申し上げます。

本年七月以降、全国各地に大雨または台風により農地、農業用施設その他に対して随所に相当の被害を生じましたことは、すでに御承知の通りであります。従いましてこれらを急速に復旧いたしますことは、現在の被害農家の負担能力をもつてしては、現行の既定補助率では、不可能な状態にあるのであります。それゆえに、本年度災害に対しまして、二十八年度災害の特別の

補置にならぬ、その復旧工事に対する補助率を高めまして、復旧の可及的効果を滑な促進をはかるため今回この改正案を提出いたした次第であります。

すなわち、本案の骨子を申し上げますと、すれば、今次の大雨と台風によつて被害を受けた農地及び農林水産業施設に対する復旧事業については、次の二点がその改正の要点となつております。

まずその第一点は、農地、農業用施設、林業用施設、漁港施設の復旧事業費に対する国庫補助の比率を、現行法の補助率にかかわらず、政令で指定する地域においては、事業費の十分の九とすることになります。

次にその改正の第二点は、昭和二十九八年災害の特例の措置を適用して、開拓地における農告畜舍、共同の利用施設その他農業協同組合、同連合会、森林組合、同連合会並びに水産動植物の養殖施設等のほか、新たに北海道における未開発魚田開発施設で政令で定めるものはこれを農業用施設とみなし、これも国庫補助の対象として十分の九を適用することになります。

以上説明いたしました二点が本改正案の主たる内容であります。何とぞ慎重に御審議の上すみやかに御可決あらんことを御願い申し上げる次第であります。

おいて発言を許すことになりました。

○川俣委員 ただいま議題になつておられます米麦の安売りについて提案者にお尋ねしたいと思います。

小さい点をお尋ねしますが、第四条に国内産米麦については玄米一石につき九千百二十円とあります、普通消費者に販売するには、キロ建で販売いたしておりますが、こういう一石につき九千百二十円というようなことになりますと、現実に物を取扱うときには常に不便があるのでないかと思いますが、この点についてまず伺つておきたいと思います。

○福田(喜)委員 政府委員から答弁していただきます。

○川俣委員 第二点であります、これはいわゆる救済ということが建前であるのか、それとも同じ救済であつても、いわゆる災害あるいは火災等の場合における食糧困難のようなものとの間にみ合せをどのようにお考えになつてこの立法させられたか、この点お尋ねいたします。

○福田(喜)委員 私はその両者であると思ひます。

○川俣委員 両者であるとする、この法律は農家でない災害者に対しても別に法律をつくるという意味でござりますか。

○福田(喜)委員 それは私がお答えする限りではございません。私は米麦に関する農業関係のことだけ責任を持つてお答えいたします。

○川俣委員 提案者はそれでは農家以外の場合においてもなお将来米麦の安売りについて提案する御用意がありま

すかどうか。

○福田(喜)委員 私は本件に関する提案者でございまして、その他一般の問

題につきましては私は権限を持つてお答えする余裕がないのをはなはだ遺憾お尋ねしたいと思います。

○川俣委員 これは重大なことです。

農家でない場合の災害救済は、現金で安売りし得る余地はない。こういう場合に、農家の場合は自分の生産するものが多いためには供出先渡しをしなければならぬ義務を負つておるので、そこで不足した場合に現物を支給してやう。そういうのが建前であろうと思

う。そうじやないです。

○福田(喜)委員 私が冒頭にお答え申し上げた通りでございます。

○川俣委員 提案者の真意をお聞きしておるので、安売りして食わせる方

法として二つある。一つは同じものを

食わせるのだけれども、将来現物をと

るということも、やはり食わせること

に問題はないのです。ただ価格で売り渡すというのと、現物でこれを回収するという二つの方法がある。それを現物でなくて価格で売り渡すということにしたのはどういう理由かというので

す。

○福田(喜)委員 私は本法案の提案者の中には川俣委員も入つておられると思ひます。それはこの趣旨をよく御理解の上御賛成なさつたのだと思ひます。

し、私はその代表としてここに立つておるのでござります。それで答弁者の側に立つておる者にそういう質問をされる意味がよくわかりません。それからいであるからこういうことになつたのだと思ひますが、御了承を得たいと

思ひます。

○川俣委員 私は本來自分で収穫すべき米

は、現実には精米が行くことがあると思ひます。が原則としては玄米の方

が、農家が本來自分で収穫すべき米

がそれなかつたものを売り渡すわけ

でありますから、玄米の方が多からう、昨年の立案当時の意見がそういうこと

であつたものでありますから、玄米建

で計算しておりますが、これは実際には取扱い上キロ建の方が便宜じや

ないか、正確を期せるんじやないか。

法律としてはやはりキロ建ですべきじやないかと思うが、この点はどうです

か。

○吉川(久)委員 提案者の御説明を伺いますと、「昨年同様、間接的な方法

をとることとしたしました」とござい

ます。「昨年同様」とあります、たとえば価格の問題で、昨年と本年度とは生産者価格が相違をしておりますけれども、その点はどういうわけですか。

○福田(喜)委員 やり方が間接的だという意味でござります。

○吉川(久)委員 価格の点につい

て……。

○井出委員長 この際暫時休憩をいたし、懇談をしたいと考へます。

○井出委員長 では同様ということではございません。

○井出委員長 この際暫時休憩をいたし、懇談をしたいと考へます。

○井出委員長 では同様ということではございません。

○井出委員長 この際暫時休憩をいたし、懇談をしたいと考へます。

○井出委員長 では同様ということではございません。

干を私存しておりますが、法において

あります。「昨年同様」とあります、たとえば価格の問題で、昨年も今年もこの法律を出す意

味は、単なる飯米に事欠く救済の意味ではないかといふ議論がありましたもの

ではありませんが、玄米が全然ないとい

うことはないと思います。

○川俣委員 第二の点でお尋ねいたしまして、結局農家が生産すべき食糧を確保できなかつたから、一時立てかえてやるという建前であると私も思つておるのであります。

つておるのであります。そこで本来では、單なる飯米に事欠く救済であります。そこであつてならば、これは買却するといふことを確保できなかつたから、貸し付けて回収を目的と

する、こういう趣旨だと思うのです。

するならば、これは買却するといふことを確保できなかつたから、貸し付けて回収を目的と

でやられたんじゃないですか。玄米もありませんか。

○大口説明員 私現在資料を持ち合せ

ます。昨年も今年もこの法律を出す意

味は、単なる飯米に事欠く救済の意味

ではないかといふ議論がありましたもの

ではありませんが、玄米が全然ないとい

うことはないと思います。

○大口説明員 第二の点でお尋ねいたしまして、結局農家が生産すべき食糧を確保できなかつたから、一時立てかえてやるという建前であると私も思つておるのであります。

つておるのであります。そこで本来では、單なる飯米に事欠く救済であります。そこであつてならば、これは買却するといふことを確保できなかつたから、貸し付けて回収を目的と

する、こういう趣旨だと思うのです。

するならば、これは買却するといふことを確保できなかつたから、貸し付けて回収を目的と

で、現物を買却して代金を收穫期まで

しまつて、非常に錯雜をいたしますの

で、現物を買却して代金を收穫期まで

延納するという措置を講じたのであります。今まで、今のお話だと救済という意味が全然ないというお話しであります。が、これはやはり救済という意味でわれわれは考へておつたのがたま／＼議員提案で法律化されたというふうに了解をいたしております。

○川俣委員 私は別に救済を否定するわけじやないのです。單なる救済といふことになると、広汎にわたって起つた火災の場合の救済もまた、生産者価格でしなければならないという問題が当然起つて来やせぬかということを懸念してのお尋ねです。あるいは地震等町村が食糧店から買つて無償配付するということもあることはあるのです。これがその場合と不均衡ではないかという問題が将来起きますために私は詳しく聞いておきたい、こういう意味なのです。もしも単なる救済だけということになると、地震あるいはその他の災害の場合における一般国民の災害もまたこういう形をとりになるおつもりですか。

○大口説明員 農家が被害を受けた場合においては、私としては二つあると思ひます。すでに収穫をしておる米麦を貯蔵中に何らかの災害で失つた場合の被害の形と、それから将来収穫される米麦が災害によつて収穫ができるなかつたという場合とはりくつの上で若干違つとと思うのであります。それで前半でも成り立つと思うのであります。

○川俣委員 私は別に救済を否定するわけじやないのです。單なる救済といふことになると、広汎にわたって起つた火災の場合の救済もまた、生産者価格でしなければならないという問題が当然起つて来やせぬかということを懸念してのお尋ねです。あるいは地震等町村が食糧店から買つて無償配付する

が、まだ收穫になつておらないものが災害によつて非常に減つたという農家に對しまして、米麦を売り渡す場合において生産者価格をもつてするということは、その価格差というものはやはり救済という意味でわれ／＼は理解をいたしております。

○川俣委員 私は別に救済を否定するわけじやないのです。單なる救済といふことになると、広汎にわたって起つた火災の場合の救済もまた、生産者価格でしなければならないという問題が当然起つて来やせぬかということを懸念してのお尋ねです。あるいは地震等町村が食糧店から買つて無償配付する

が、まだ收穫になつておらないものが災害によつて非常に減つたという農家に對しまして、米麦を売り渡す場合において生産者価格をもつてするということは、その価格差というものはやはり救済という意味でわれ／＼は理解をいたしております。

○川俣委員 その点は糧災農家の場合に對しましては、一般国民の災害は明瞭になりましたが、一般国民の災害は明瞭になりますが、一般的に理由に困つたいとしてあります。

○大口説明員 私が非常に理由に困つたいとしてあります。

○大口説明員 一般的な消費者が災害を受けました場合においては、緊急の場合においては、とりあえず災害救助法の発動によりまして米のたき出しを各地においてやつておるわけであります。が、これ以外にもし農家にこういう措置をとり、一般の市民と申しますか消費者にこういう措置をとられないといふ区別を置いて説明いたそといたし現金收入の道が割合に早く開けるが、農家は一年間開けないとこころに区別があろうかと思ひますが、それ以外には非常に不均衡であるという議論を貯蔵中に何らかの災害で失つた場合の被害の形と、それから将来収穫される米麦が災害によつて収穫ができるなかつたという場合とはりくつの上で若干違つとと思うのであります。それで前半でも成り立つと思うのであります。

○川俣委員 次に昨年米麦の安売りと申しますか、売払いの特例を実施した額はどの程度になつておりますか。また今年この法律によつて売り渡すべき数量が多くありませんので、大部分

あるから、現物にかわるに現金をもつて生産者価格で渡すのだ、こう理解したいと思ひます。本年は具体的にはまだ県からおきまして、米麦を延納流却するということにつきましては、ただいまの御説の通りであろうと思いま

○川俣委員 次にお尋ねしますが、四条六項の「麦製品については前三号の額にその製造又は加工に要する費用を加えて得た額」こうなつておりますが、これまでの御説の通りでは前三年の

令で定める地域内において生じた大雨による災害、これは議員提案であります。おむね三十万石を予定いたしております。

○川俣委員 「昭和二十九年七月に政令で定める地域内において生じた大雨による災害」これは議員提案であります。申請が来ておりませんが、いろ／＼作字をつめておりませんが、いろ／＼作

○大口説明員 私が非常に理由に困つたいとしてあります。

○大口説明員 食糧店におきましては、手持ちの麦を若干委託加工して、精麦につきましては麦製品をつくつておられますので、昨年はどのような処置でこの第六項を実施せられたか、この点を……。

○大口説明員 食糧店におきましては、手持ちの麦を若干委託加工して、精麦につきましては麦製品をつくつておられないので、昨年はどのような処置でこの第六項を実施せられたか、この点を……。

○井出委員長 速記を始めて。この際暫時休憩いたしました。

午後五時二十八分開議
午後五時休憩

○井出委員長 速記を始めて。この際暫時休憩いたしました。

〔速記中止〕

○井出委員長 ちょっと速記をとめて……。

○大口説明員 実は法律案をただいま申立てたばかりであります。本年もやはり委託加工の製品を若干持つておりますので、政府の委託加工した製品を売却いたすつもりで精麦であります。これをこの法律による危険の対象にいたしたわけでありまして、本年もやはり委託加工の製品を若干持つておられますので、政府の委託加工した製品を売却いたすつもりで精麦であります。これがこの法律による危険の対象にいたしたわけであるとしても、ちよつとはつきりとした理由はわからぬと思います。

○川俣委員 はつきりした理由がわからぬと思います。私どもは、これはやはりそれを目的につくつておつたものであります。従つてそのものが得られないから私ども確たる理由を示せと言われました。

○川俣委員 次に昨年米麦の安売りと申しますか、売払いの特例を実施した額はどの程度になつておりますか。また今年この法律によつて売り渡すべき数量はどの程度のものとして計算しておられますか。この点をお尋ねいたしました。

○大口説明員 委につきましては大

の中心の米について申し上げますが、昨年度の実績は米で約五十六万石であります。本年は具体的にはまだ県からおきまして、米麦を延納流却する

○中澤委員 福田喜東君外百二十一名提出、昭和二十九年七月の大雪、同年八月及び九月の台風並びに同年の冷害による被害農家に対する米麦の売渡し特例に関する法律案を議題といたし審査を進めます。本案に対する質疑を許します。中澤茂一君。

○中澤委員 羽田政務次官も御承知だと思いますが、われ／＼は七月から、本年も冷害じやないかというので、数回にわかつて中央気象台に御足労を願つて、気象通報並びに災害状況の御報告を願い、その他ずっと九月の末まで研究を続けたことは御承知の通りです。なおわれ／＼は天氣以外にも、作物報告事務所長を呼びまして、作況についていろいろな事情を聴取したのです。しかし七月において米麦を安売りしなければならないほどの大雨があつたという報告は、私は中央気象台からも聞いていたら――おそらく政務次官もお聞きではないと思いますが、もしそういう米麦を安売りしなければならぬような雨があつたというなら、どちら

面に大雨が降つてどういう被害状況かを御説明願いたい。

○羽田政府委員 ただいま御審議なつております法律案は政府提出でございません。従いまして政府としてはまだ事務的に研究いたしておりませんから、お答えができません。

○中澤委員 それは政府としては、お聞きしている、していないということ私はおかしいと思う。これは少くとも米麦の安売りというものは国家の予算に影響する問題であつて、それを政府が全然政府提案じやないからそういうことは聞いておらぬ。しかしこういう事実があるとすれば、われ々はやらね。それについては、政府提案ではないが政府にそういう情報が入つたことはありますか、いかがですか。

○羽田政府委員 私も実は就任前でございまして、よくわかりません。

○井出委員長 他に質疑はございませんか。——質疑なければこの際川俣清音君より修正案の提出がございます。

○川俣委員 私はこの際議題になつておりまするいわゆる米麦の壳渡しの特例に関する法律案について修正の動議をいたしたいと存じます。

理由は簡明でございまして、わが委員会はこの春の凍霜害以来、冷害に襲われました地方または台風等の被害状況につきましては、つぶさに委員を派遣いたしまして、当時の状況並びに農民に与えました被害等に対しても、懇切丁寧に事情を把握するに努めた次第でありますことは、各委員の認められ

るところと存じます。従いましてこの月以来百四回にわたる調査の中に、七月の大風による被害につきましては、七月の大風による被害を受けてることもございませんし、私どもみずから責任において調査いたしたこともないでございましてかかる被害といふもの

を本委員会が取上げることについては、なお研究の余地があると思うのでござります。また本委員は、この委員会以上に各地からいろいろの陳情を受け、これに対して幾多の検討を加えて参りました。こういう点からいたしまして、七月の大風についての陳情等を把握いたしておる者といたしますれば、七月の大風というようなものを過大に評価することはできないと思うのでござります。そういう意味で修正案を提出いたしたいと存じます。

○井出委員長 御異議なしと認めこれより採決いたします。

○井出委員長 「異議なし」と呼ぶ者あり」

〔参考〕
昭和二十九年四月及び五月における
農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律の一部を改正する法律案（第十九回国会衆法藤洋之助若外二十四名提出）に関する報告書

第三条中「大風雨等」を「台風等」に改める。

○井出委員長 ただいま川俣君提出にかかる修正案について御意見はありますか。

〔参考〕
昭和二十九年七月の大風同年八月及び九月の台風並びに同年の冷害による被害農家に対する米麦の壳渡しの特例に関する法律案（福田喜東君外百二十一名提出）に関する報告書

〔参考〕
〔都合により別冊附録に掲載〕

〔参考〕
〔総員起立〕

〔参考〕
〔総員起立〕