

## 第二十二回国会

## 建設委員会議録 第三十一号

(六八四)

昭和三十年七月十五日(金曜日)

午前十時四十七分開議

出席委員

委員長 内海 安吉君

理事荻野 豊平君 理事高木 鮎吉君

理事山口 好一君 理事逢澤 寛君

理事瀬戸山三男君 理事西村 大高 康君

志賀健次郎君 高見 三郎君

中村 寅太君 廣瀬 正雄君

三鍋 義三君 仲川房次郎君

二階堂 進君 町村 金五君

出席國務大臣 有馬 輝武君 小松 幹君

松澤 雄藏君 中島 嶽君

三宅 正一君 前田榮之助君

出席大臣 竹山祐太郎君

建設大臣 建設技官 米田 正文君

(建設技官) 河川局長 富樺 凱一君

(道路局長) 宮澤 肇勇君

議員 小澤佐重喜君

議員 楠 兼次郎君

議員 竹谷源太郎君

委員外の出席者 専門員 西畑 正倫君

専門員 田中 義一君

出席政府委員

議員

同日

委員西尾末廣君辞任につき、その補

欠として今村等君が議長の指名で委員に選任された。

欠として今村等君が議長の指名で委員に選任された。

同月十四日

委員中島嶽君辞任につき、その補欠として杉村沖治郎君が議長の指名で委員に選任された。

同月十五日

委員松尾トシ子君、杉村沖治郎君及び今村等君辞任につき、その補欠として前田榮之助君、中島嶽君及び鈴木義男君が議長の指名で委員に選任された。

同月十五日

委員前田榮之助君、中島嶽君及び鈴木義男君が議長の指名で委員に選任された。

派遣委員より報告聽取に関する件

○内海委員長 これより会議を開きます

(国以外の者に対する建設の免許)

国土開発総貫自動車道建設法案を議題といたします。まず提出者より提案理由の説明を聴取することといたしました。小澤佐重喜君。

国土開発総貫自動車道建設法案

国土開発総貫自動車道建設法(目的)

この法律は、国土の普遍的開発をはかり、画期的な産業の立地振興及び国民生活領域の拡大を期するとともに、産業発展の欠けた基礎たる高速自動車交通網を新たに形成させるため、国土を縦貫する高速幹線自動車道を開設し、及びこれを関連して新都市及び新農村の建設等を促進することを目的とする。(定義)

第一條 この法律で「自動車道」とは、一般自動車道(以下「建設線」)といふ。

第二條 この法律で「自動車道」とは、道路運送法(昭和二十六年法律第百八十三号)第二条第八項に規定する自動車道及び一般自動車道をいい、

第三條 「道路」とは、道路法(昭和二十七年法律第百八十九号)第二条第一項に規定する道路をいう。

(国土開発総貫自動車道の予定路線)

大曲橋の永久構工事促進等に関する請願(志賀健次郎君紹介)(第四一四二号)

自動車道」という。)の予定路線は、別表に掲げるところによる。

同項の公表の日から三十日以内に、政令で定めるところにより、

国の行政機関の長にその意見を申出することができます。

4 前項の規定による意見の申出があつたときは、國の行政機関の長は、これをしんしやくして、必要な措置を採らなければならない。

(建設線の基本計画と関連する事項の調整)

第六条 内閣総理大臣は、第一条の目的を達成するため、建設線の基本計画にてらして必要があると認めるときは、次に掲げる事項に關し、國の行政機関の長の处分について必要な調整をすることができる。

1 国土開発総貫自動車道に接続する主要な道路又は一般自動車道の整備又は建設

2 國土開発総貫自動車道沿線に接続する主要な道路又は一般自動車道の整備又は建設

3 國土開発総貫自動車道の建設に必要な資金については、これを財政法

(昭和二十二年法律第三十四号)第十四条の二の規定により繕修費とすることができる。

(資金の融通のあつせん)

第八条 政府は、建設線の基本計画にてらして必要なと認めると受けた者又は國土開発総貫自動車

3 前項の規定により公表された事項に關し利害關係を有する者は、

委員井手以誠君及び今村等君辞任につき、その補欠として安平鹿一君及び西尾末廣君が議長の指名で委員に選任された。

第一類第十二号 建設委員会議録第三十号 昭和三十年七月十五日

道に接続する一般自動車道について  
当該事業の免許を受けた者に対  
し、当該路線の建設に必要な資金の  
融通をあつせんことができる。

(損失補償と相まつ生活再建又は  
環境整備のための措置)

第九条 国土開発総貫自動車道又は  
第四条の規定による一般自動車道  
の建設に必要な土地等を供したた  
め生活の基礎を失う者がある場合  
においては、政府は、その者に対  
し、政令で定めるところにより、  
その受け取る補償と相まつて行うこと  
を必要と認める生活再建又は環  
境整備のための措置について、そ  
の実施に努めなければならない。

第十条 政府は、すみやかに建設線  
の基本計画の立案のため必要な基  
礎調査を行わなければならぬ。  
(基礎調査)

第十一条 総理府に国土開発総貫自  
動車道建設審議会(以下「審議会」  
といふ。)を置く。

(所掌事務)

第十二条 審議会は、次に掲げる事  
項をつかさどる。

一 建設線の基本計画に因し調査  
審議すること。

二 建設線の建設に要する資金の  
調達及びその融通のあつせんに  
関し調査審議すること。

三 土地開発総貫自動車道に接続  
する主要な道路又は一般自動車  
道の整備又は建設に因し調査審  
議すること。

四 土地開発総貫自動車道の沿線  
における新都市又は新農村の整備  
又は建設に因し調査審議すること。  
(政令への委任)

第十六条 この法律に定めるもの

五 その他第一条の目的を達成す  
るために必要な事項に因し調査  
審議すること。

第六十三条 審議会は、会長及び委員  
二十八人以内をもつて組織する。

2 会長は、内閣総理大臣をもつて  
充てる。

3 委員は、次に掲げる者をもつて  
充てる。

一 大蔵大臣  
二 農林大臣  
三 通商産業大臣  
四 運輸大臣  
五 建設大臣  
六 自治廳長官  
七 経済企画庁長官  
八 衆議院議員のうちから衆議院  
の指名した者 八人  
九 參議院議員のうちから参議院  
の指名した者 五人  
人以内

十 学識経験がある者のうちから  
内閣総理大臣が任命する者 八  
人以内

4 前項第十号に掲げる委員の任期  
は、三年とする。ただし、再任さ  
れることができる。

5 会長及び委員は、非常勤とする。

(所掌事務の意見の聴取)

6 会長及び委員は、非常勤とする。  
は、三年とする。ただし、再任さ  
れることができる。

(関係都道府県知事の意見の聴取)

7 関係都道府県知事を求  
め、その意見をきくことができる。

(資料の提出)

8 審議会は、その所掌事務  
を処理するため必要があるとき  
は、関係都道府県知事の出席を求  
め、その意見をきくことができる。

9 第十五条 国の関係行政機関の長  
は、審議会の求めに応じて、資料  
の提出、意見の陳述又は説明をし  
なければならない。

(政令への委任)

ほか、審議会の組織及び運営その  
他のこの法律を実施するため必要な  
事項は、政令で定める。

附 則

1 この法律は、公布の日から施行  
する。

2 総理府設置法(昭和二十四年法  
律百二十七号)の一部を次のよ  
うに改正する。

○小澤佐重喜君 ただいま議題になり  
ました国土開発総貫自動車道建設法案  
につきまして、その提案の趣旨を簡単  
に御説明申し上げます。

国土開発総貫自動車道建設法案の第  
二十九条第一項の表中海外移住

2

審議会の項の次に次の二項を加え  
る。

3

この法律は、公布の日から施行  
する。

4

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

5

第十五条第一項の表中海外移住

6

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

7

第十五条第一項の表中海外移住

8

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

9

第十五条第一項の表中海外移住

10

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

11

第十五条第一項の表中海外移住

12

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

13

第十五条第一項の表中海外移住

14

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

15

第十五条第一項の表中海外移住

16

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

17

第十五条第一項の表中海外移住

18

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

19

第十五条第一項の表中海外移住

20

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

21

第十五条第一項の表中海外移住

22

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

23

第十五条第一項の表中海外移住

24

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

25

第十五条第一項の表中海外移住

26

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

27

第十五条第一項の表中海外移住

28

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

29

第十五条第一項の表中海外移住

30

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

31

第十五条第一項の表中海外移住

32

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

33

第十五条第一項の表中海外移住

34

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

35

第十五条第一項の表中海外移住

36

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

37

第十五条第一項の表中海外移住

38

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

39

第十五条第一項の表中海外移住

40

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

41

第十五条第一項の表中海外移住

42

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

43

第十五条第一項の表中海外移住

44

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

45

第十五条第一項の表中海外移住

46

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

47

第十五条第一項の表中海外移住

48

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

49

第十五条第一項の表中海外移住

50

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

51

第十五条第一項の表中海外移住

52

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

53

第十五条第一項の表中海外移住

54

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

55

第十五条第一項の表中海外移住

56

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

57

第十五条第一項の表中海外移住

58

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

59

第十五条第一項の表中海外移住

60

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

61

第十五条第一項の表中海外移住

62

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

63

第十五条第一項の表中海外移住

64

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

65

第十五条第一項の表中海外移住

66

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

67

第十五条第一項の表中海外移住

68

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

69

第十五条第一項の表中海外移住

70

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

71

第十五条第一項の表中海外移住

72

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

73

第十五条第一項の表中海外移住

74

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

75

第十五条第一項の表中海外移住

76

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

77

第十五条第一項の表中海外移住

78

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

79

第十五条第一項の表中海外移住

80

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

81

第十五条第一項の表中海外移住

82

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

83

第十五条第一項の表中海外移住

84

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

85

第十五条第一項の表中海外移住

86

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

87

第十五条第一項の表中海外移住

88

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

89

第十五条第一項の表中海外移住

90

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

91

第十五条第一項の表中海外移住

92

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

93

第十五条第一項の表中海外移住

94

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

95

第十五条第一項の表中海外移住

96

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

97

第十五条第一項の表中海外移住

98

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

99

第十五条第一項の表中海外移住

100

審議会の規定によりその権限に属せしめ  
られた事項を調査審議すること。

101

第十五条第一項の表中海外移住

を新たに、形成しようとすることがあります。これは前述のことき自動車交通の発展に対処するとともに、その利便を最高度に利用するため、わが国における陸上交通上、従来の道路網及び鉄道網に加えまして、いわば第三陸上交通路たる高速自動車交通網の確立が急務であると考えるからであります。これによりまして近代的陸上交通網の体系を完成し、陸上交通調整をはかり、それぞれの交通手段の適正な整備による効用發揮を期待したいのであります。

第三に、この新たな高速自動車交通網を完成することによりまして、従来他のいかなる手段によりましても達成することができなかつた国土の普遍的開発、西側的な産業の立地振興及び国民生活領域の拡大をはかるとすることであります。これが、本法案を提出いたしました窮屈にして最大の目的でござります。

従いまして、高速幹線自動車道の建設、支線となるべき主要な道路または一般自動車道の整備と相待ちまして、沿線地帯における資源の開発、耕田地の改良、鎮工業の立地条件整備、新都市及び新農村の建設等につきまして、総合的な実施を意図しているのでございます。これによりまして、現在運々として進まない國土総合開發の施策の展開をはかりたいものと考えるものであります。

高速自動車交通によりますならば、第一に從来の三分一ないし二分の一の時間で、国内各地域間が連絡されるとともに、東京または大阪から国内重要都市にすべて半日ないし一日行程で達する

なことがでることとなり、第二に同  
一距離について、従来の六〇%以下の  
的な産業の立地振興及び国民生活領域  
の拡大の基本条件となるのであります。  
輸送コストで済むようになるのでござ  
います。

今、東京—青森間高速幹線自動車道  
たる東北自動車道が開設されますならば、  
東京から現在国道で福島に着く時  
間、すなわち十時間前後で青森に着い  
てしまい、同様に大阪—門司—鹿児島  
間高速幹線自動車道たる中国及び九州  
自動車道が開設されますならば、大阪  
から現在国道で広島に着く時間、すな  
わち十五時間前後で鹿児島に着いてし  
まうこととなります。そこで従来多か  
れ少かれ経済僻遠の地として、産業の  
立地振興も容易に達せられなかつた北  
海道、東北、中部、裏日本、四国、南  
九州等の地方も、新たな交通利便の經  
済地域としてよみがえることとなるの  
でございます。これらの地方は、幸い  
土地、資源、電源等に恵まれてゐるの  
でありますから、いわば条件がそろつ  
たといえるのであります。またわが國  
土は狭小といいながら、なおその二  
〇%足らずの平野地帯に人口が集中し  
まして、残りの山地高原地帯の土地利  
用度はきわめて低い状況であります。  
これら山地高原地帯といえども、新た  
な交通利便がもたらされますならば、  
広範な範囲にわたつて、人の住むに値  
する領域となるのであります。

高速自動車交通網は、道路網、鉄道  
網が人口を追つていよいよ平野地帯に  
繋続してゐるのに対しまして、これら

未開後進の山地高原地帯をも縦横断するのでありますから、国土のこの残された地帯に向って国民生活領域を拡大していき、外に失った領土を、文字通り内に求めることが必要なのでございます。以上によりまして、わが国民经济の地域的偏在である人口産業施設の大都市地区への過集中、地方経済の貧困が逐次解消されていき、国土の普遍的開発が達成され、ここに国内各地域がそれぞれ繁栄する真に民主的国家が育成されるのであります。

かかる事態を何か夢物語と感ぜられますならば、明治時代における道路網、大正時代における鉄道網の整備が、わが国の政治、経済、社会、文化の上に及ぼした影響を見のがすものであります。今日、昭和の後半におきまして、高速自動車交通網の完成を期しまずゆえんは、この歴史的な事態をさらに発展させたいからにはかならないのであります。

第四に、以上の施策によりまして、わが国民経済の拡大発展のための最も重要な基盤が造成されることとなるのであります。が、これらの施策に要します経費は、今日及び将来の国民の努力によりまして、国民経済規模の中ににおいて十分にまかない得るものであることを確信いたしまして、提案いたしましたことでございます。すなわち、高速幹線自動車道の建設に要します経費は、年間約二百億円ないし三百億円でございます。この額は、たとえば政府の研究いたしました昭和四十年までの総合開発の構想中で必要と認められてゐる公共投融資の年平均額の六七程度であり、また現在同様に産業発展の基礎造成として重点的な財政投融資して

いる電源開発事業の年経費を下回つて  
いる額であります。その他の総合開発  
事業に要しまする経費は、総合的重點  
的財政投融資によつてまかない得べき  
ものと考えます。

第五に、わが國民經濟の拡大發展へ  
の過程におけるとして、國民の完全雇用  
を期するためには、相当大規模な就  
労対策事業の継続的実施が必要と考え  
るのであります。が、以上の事業は、そ  
の最も有効な事業であることがあります。  
す。

以上申し述べましたかかる画期的な  
施策の実施に当りますては、政府は、  
関係者の知能を集め、緊密な協力を  
技術その他之弊を集め、緊密な協力を  
よつて、後世に悔いない成果を上げる  
ことを期待しておるのであります。

以上、本法案の提案趣旨の説明をい  
たしましたが、何とぞ慎重審議の上す  
みやかに御決定せられんことをこいね  
がいまして、提案理由の説明にかかる  
ことを期待しておるのであります。

次第であります。

○内海委員長 宮澤鳳勇君。

○宮澤鳳勇君 ただいま小澤議員より  
提案の趣旨の概略を申し上げたのであ  
りますが、この計画の概要をお手元に  
差し上げてあります。それを要約いた  
しまして簡単に筋だけを補足して御  
説明申し上げたいと思います。ただい  
まも提案趣旨の中にありますたこと  
く、本建設の趣旨は、何といつても自  
動車専用道路であるということ、従来  
の一般道路、混用道路でなくして、自動  
車の専用道路である。もう一つは、こ  
れが建設に当りますては、非常に多額  
の費用を要しますとともに、利用者に  
おいて非常な便益を受けていくといふ  
ことになりますので、大部分の計画は

有料道路とし、そして費用を逐次介済をしていく。こういふ計画をもつて立てていただきたいと思うのであります。なお普通の道路でありますれば、人口の多いところを縦つしていく方が効率が多いというわけでありますけれども、これは北海道から本州を通つて九州鹿児島に至る日本の脊髄に一つ自動車道路を打ち抜いて、そして総合的な産業開発の重要な一役をこの道路によつて果させよう。こういふ意図のもとに成り立つたのであります。おそらくはとんど衆議院における全員の御賛成を得ておりますのも、その重要な目的のために、日本の一つ改造をやるのだと、いうような点に皆さまが御注意下つて、そりとしてこの多数の共同の提案となつたわけでありまして、この骨子だけは一つ最後まで貫いて御審議を願いたいと思うのが、この計画の本旨であります。

全国的に及ぼしていくけば、資源の開発——資源の開発といつても、単に今までの山岳地帯を開発するにとどまらず、今日の原子動力とまではいかないでも、新しい科学の進歩によって、今まで資源でなかつたものがどしどし資源として利用せられる時代も近づいておりますので、それと相待つてこの計画が本筋に乗つていくことと思ひます。

つきましてはなおその上に、これは計画としてはもうすでにいろいろな場合で御承知下つておる通り、複々線でありまして、片道が二線、それが中央の高速度の方は、自動車でもつて時速百キロないし百二十キロ走る。それから外側の普通の道が五十キロないし六十キロを走る。こういうことによりまして、人とか自転車の交通はむろん自動車専用道路ですから許されませんけれども、ドイツあたりにおいてもオートバイ以上はみんなそれに乗つて行ける。こういうわけで、そういう計画のもとに東京一大阪間、ごく主要道路あるいはその他の道路は、幅員において二十二メートル、十八メートルぐらいの二種類にしておくことが適当ではないかといふ一応の案であります。これは今後の実施によつてもつと検討さるべきであろうと思うであります。が、そういうような方法によつて、いざれにしましても高速とそれから緩行のものと二つ置いて、しかしながら一般の自動車でなく、オートバイ以上の自動車専用道路である、そうして大部 分の場所が有料道路として建設費を償還していく、こういう計画をもつて進めていきたいと思ひます。

なお山岳地帯を通るのでありますか

ら、むろん市街地とか農耕地をつぶすことなくして、そうして山地の間を縫つていく。従つてその点におきましては、この計画に対して各地方でも非常に歓迎をされておる様模でありますけれども、そのうち北海道が二線になつておりますとしてこれが約千キロ、それから東北青森—東京間が六百五十キロ、東京—大阪間が四百五十キロ、それから大阪から下関間五百キロ、門司—鹿児島間が三百キロ、大よそこれで三千キロでありますとして、今のところの計画ではキロ二億円当りで、六千億円を要する、こういうことになつておりますが、これはまあ實際に当つてみなければわかりませんが、大よその計画はこれで完成できる、こういうふうに考えておる次第であります。

おりますが、ドイツのようにほんとうの自動車専用だけの意味でやつていく方が、今日の日本の総合開発という意味において、また日本の一つの新しい産業開発の原動力を与えるといふような意味において、その方が適当であるのではないか、こういふふうに今考えて進められております。

それからこの道路を利用する面において、一般的の道路がなければ不便でしょががないじゃないか。そんな自動車だけの専用のものを高価な金をかけて作って、果して利用の道があるのかとかいうお話を承るのであります。地方の計画は東京一大阪間においても、途中四十カ所の昇降口がありますけれども、あるいは途中でどこでも、地方でつまり上りおりの口をつけようと思えば、どこからでもその地方でつけられる。そうしてそれは幾ら數を多くしても、この道路の利用の本質には一向差しつかえない、こりう行き方になつております。よく停車場はどこへ作るのだといふ話がありますが、これはもちろん停車場はめいめいのうちが停車場で、自分のうちから出発してその道路に乗つていくのですから、めいめいのうちの玄関が全部この道路の停車場といふううな形においてこれが利用せられていく、こういふ構造において一つ進めていきたいと考えておるのであります。つまりして、ごく概略申し上げまして、いづれまた皆さんから御質疑をいただいて、順次お話を申し上げるようになります。

第一に、この総貫自動車道建設法の目的でございますが、われわれ日本人は、九千万の膨大な人口を擁する大民族でありますから、遺憾ながら土地が狭小であり、資源がきわめて貧弱でございます。このわれわれの生活水準を高め、また自立経済を達成するために、貿易や人口問題のためにスズメの課程度の植民、移民というようなことだけでは、とうていわれわれの生活を向上させることは困難でございます。しかるに振り返つてみると、御案内のようないかでございましたが、わが三十七万平方キロメートルの国土の中で、六十八%は山林高原地帯であり、この六十八%を占める山林高原地帯のうち、利用せられているのはわずかに今のところ四〇%で、残り六〇%、すなわち全国土の約四〇%が全然利用せられていない土地が残されておるのでございまして、これを利用し、またその資源を開発することによって、わが国における経済上の原料資源の自給をはかり、また人間の住む土地をこしらえていくということになりますならば、日本の大半が第一の目的であり、同時に近代高速交通体系を——昔は道路であり、次に汽車ができ、今度は自動車道によります。この国土の多面的開発をはかるのが第一の目的であり、同時に近代高速本を作らう、これが総貫自動車道建設の目的であると存ずるのでございまして、そして、そうして日本の政治的な社会的な経済的な文化的な発展を策し、そして新しい農村、新しい都市を形成いたしまして、りっぱな住みよい東日本と本を作らう、これが総貫自動車道建設

第二の計画について御説明申し上げますが、これはすでにお話をありますた通り、北海道から九州まで約三千キロメートル延長の高速幹線自動車道をもつて国土を縦貫させ、そうして重要な経済地域を最短距離、最短時間で結ぶとともに、既開発及び未開発の地帯を貫通させようとするものでございます。この国土開発幹線自動車道は、国が大体建設をするといふ建前でございまして、その総事業費約六千五百億円、一部については一般自動車道として、民間に免許をすることもできるという法案の建前になつておるのでござります。またこの幹線道路のほかに、この縦貫自動車道を中心といたしまして、それから筋骨状に一般自動車道あるいは主要な道路を作りまして、この延長が二千五百キロメートルでござりますが、幹線の三千キロメートルのほかに二千五百キロメートルの筋骨状の支線を作りまして、交通網を整備しようとしているのでござります。これらの中自動車道の建設と並行いたしまして、その沿線地帯の資源を開拓し、また耕地牧野草地の改良、鉱工業の立地条件の整備、新都市及び新農村の建設等の開発事業の計画的実施を促進していくこと、こういったのでござります。なお農耕地の壊滅ができるだけ避けますが、やむを得ざる移転といふような問題もできてくるかと思いますが、これら移転住民に対しましては、定住地を設定してやるという特殊な補償の方策を講じたい、このように考える次第でござります。

○内海委員長 竹谷源太郎君。  
○竹谷源太郎君 私から国土開発総貫  
自動車道建設の要綱について簡略に御  
説明いたします。

効果でございますが、この自動車道ができるなら、今までの日本の交通の時間が三分の一以下に短縮することができますし、また東京あるいは大阪から全国を走るところ、一日ないし半日くらいですべて到達ができる。ヘビのようにな細長い日本が、卵くらいの円形のものに交通網の完備によって相なるということになりますならば、日本の経済の発展はすばらしいものであり、これによるところの輸送コストの引き下げや、あるいは物資交流の迅速化による産業の発展といふものは、期してまつべきものがあると考えるのでございます。また電源開発等につきましても、すでにコストが高くついで本年度は千七百億円の電源開発の投融資をいたすのでござりますが、非常にコストが高くなつて参りました。この自動車道ができますならば、電源開発のコストも非常に安くなりりますのでござります。また鉄工業の立地条件の適正化によりまして、各般の企業が合理的に促進せられる結果になると思うのでござります。また農業上における食糧増産によりまして、二千億円に近い外貨を今支払つておらなければなりませんが、これらは自給することによつて解決できると思います。なおまたこの日本人が食う食糧を全部国内で生産できるということになりますとともに、農家の二、三男問題がこれによつて解決できると思います。なおまたこの交通網の完備によりまして、新しい都市が山岳高原地帯にもできまして、大都市に団集しておりますところの人々を再分配することができると思うのでございます。またこの自動車道は、国際觀光ルートとして世界でもときわめ

て有数なものになりますて、これによ  
る外貨の収入ということも期待できる  
かと思うのでござります。またこの事  
業の推進のみによりましても、十万人  
くらいの就労が得られまするし、これ  
に伴うあらゆる産業の開発によりまし  
て、完全雇用という目的も達せられる  
のではないかと思うのでござります。

次に実施の方法でござりまするが、  
この実施に当りましては、内閣に建設  
審議会を設けまして、これが調査、測  
量、審議、そして計画の立案をいたさ  
ねばならぬと、それでござりまするが、提案者の計  
画といたしましては、昭和三十一年度  
から二十ヵ年計画、年間に二百億ない  
し三百億の財政投融资等をはからうと  
するものでございます。

次にこの実施の機関でござりまする  
が、これにつきましては、この建設審議  
会が通りますならば、あるいは公社  
あるいは民間にやらせる、いろいろ案も  
ございますが、適正な実施機関によりま  
して、迅速に、しかもりっぱな工事が  
できまして、この事業を完成させる必  
要があると思うのでござります。

第一期事業としては東京一大阪間を  
とりあえず予定をいたしておるのでござ  
りますが、これが千三百五十億  
円でござります。なおこの事業のため  
に地方の青年を大規模に組織をいたし  
まして、約十万人くらい一年間に必要  
でございますが、これに技術的の訓練  
を施し、近代的土木の施工に当らしめ  
まして、厳正な工事の施行、能率的工  
事を期しまして、そうして有為な地方  
青年の就労自立対策に資せんとするも  
のでございます。

が、これにつきましては先ほど來お話をうながすが、日本財政投融資のわざか六ヶ程度で、この事業の実施ができますのでござりまするし、なまちこの事業のためには債券の発行によって、民間その他の資本の導入をおまつたるものでございます。こいつたさんとするものでござります。この道路は有料線にすべきか、あるいは一部有料一般無料とするかといふような問題につきましては、これは今後検討すべきものでござりまするが、輸送コストがバス、トラック等についていきますと、一キロ当たり約二十円くらいは輸送コストが安くなります。従つて一キロ十円程度の通行料をとるということは、あえて至難のことでもないのですとございまして、有料制による事業費の償還というようなことも可能なのであります。この問題は国営の事業でございまして、いかようになすべきか、今後の検討によることと考える次第でござります。なおこの事業によりまして、いわば大きな失業対策事業となるのであります。今現にふくさんの国費を使って就労対策事業をやつております。そういう意味合いからこの就労対策事業として、この事業に対しましては十分の国庫の負担も差しつかえないのではないか、このように考える次第でござります。

く御説明になりましたよな要旨が載つてゐるのでありますて、第一に、国土を縦貫する高速幹線自動車道を開設すること、第二に、これとあわせてそれを支線となるべき主要な道路または一般自動車道の整備を促進し、その組み合せで道路網、鉄道網に次ぐ第三陸上交通路としての高速自動車交通網を新に形成すること、第三に、この高速自動車交通網の形成を基として、国土の普遍的開発、長期的な産業の立地、振興及び国民生活領域の拡大をはかるため、その集約として沿線地帯における新都市及び新農村の建設を促進すること、以上の目的がうたつてあるわけです。

とともに、既開発及び未開発の地域を貫通する趣旨によりまして、おのずから行くべき道は明らかとなると思ふのであります。なお予定路線のルートの基礎は一応ペーパー・ロケーションであります。具体的な路線決定をいたします際には、この大筋のルートの範囲で十分に検討すべきものであることは申し上げるまでもない事であります。なお國が国土開発費負担自動車道を建設する場合は、道路運送法中の國営自動車道事業の規定によつて行うこととなるのであります。

上建 こす準そり能高線らの道解一す・の設す・公せへま規工もバの的シトのかき

はもとより、国土総合開発上、また国家建設の両省に於ける財政資金計画上重要な意義を持つものでありますから、その所掌は運輸及び建設の両大臣の責任をいたします。このいずれの路線をいずれの規模でいつの時期に建設するかの建設線の基本計画案を内閣総理大臣の責任をいたしまして、関係大臣、衆參両院議員代表及び学識経験者からなる国土開発総貫自動車道建設審議会の議を経て、これを決定するようにいたしてござります。これは産業の拡大發展の重点事業として電源開発に統くものと考え、電源開発促進法における電源開発の扱いと同様の扱いをしているわけでござります。この内閣総理大臣の決定いたしまする建設線の基本計画を、運輸及び建設省で実施することとなるのでござります。

第七条及び第八条は、経費に関する予算の場合は財政法第十四条の二の「特に必要がある場合」としまして、總統費の設定を、建設線の基本計画に照らして重要な一般自動車道事業を經營する者に対しても、資金の融通あつて行うことと相まって行う必要があると認める生活再建及び環境整備のための措置について、政府がその実施に努めるべきものとしなければならないといふことを明記したわけでござります。先ほど来御提案がございましたように、なるべく耕地であるとか人家を避けまして、比較的山の中を一直線に通していく、こういうことで私どもの考え方をいたしましては、できるだけ犠牲者を出さない、こういう建前をとつておりますが、もし該当する人たちに対しましては、万全の措置をとつていかなくしてはならない、こういうことでこの地定を入れておるわけでございます。

第十五条は、政令への委任事項であります。開発総貫自動車道建設審議会に関する規定であります。内閣総理大臣の議決機関として重要な役割をになつておるのであります。

第六条に出ておりまする構成につきまして、われわれ提案者の代り申しますが、お手元に「国土開発総貫自動車道建設準備室設置案」、この中の第六条に申します。簡単に申し上げますと、総理府審議室内に準備室を設置する。構成といましましては、總理府本官一、運輸、建設各三、通産、農林、経審、労働、厚生各一、出向または兼務官計十二名で構成いたしまして、所掌事務といましましては、行政事務は内閣総理大臣の事務、建設線の基本計画の立案右のための基礎調査の総括、建設線の基本計画と関連する事項の調整、資金計画の立案、前各項のための予算の一括計上、必要に応じ移しかえ、審議会事務は内閣総理大臣の開発総貫自動車道建設準備室、調査実施上の調整、調査費予算の一括計上、必要に応じ移しかえ、実施審査の標準の決定及び調査実施上の調整、調査費予算の二種の検討整理統合調査費予算の一上げます。總括は内閣総理大臣の国土開発総貫自動車道建設審議会の事務処理。それから建設線の基本計画立案のための基礎調査実施方法案について由

項といたしまして運輸及び建設両省、一番といひたしましてペーパー・ロケーション（踏査、部分的実測及び地質調査を含む）それから軌道交通量調査は、運輸省自動車局、建設省道路局、それから総合開発経済調査、誘発交通量調査は、建設省計画局でやつていただき、事業実施に伴う調査は、公社実施機関によりましてこれを行なつていく。これは後日の問題であります。が、その構成を圖によつて一見いたたまると、次に印刷をいたしておりますと、その構成図によつて、このようになるかと考えます。

以上簡単に提案をいたしましたが、先ほど來各提案者が申し述べておりますように、この非常に画期的な大事業に対しまして、ぜひ建設各委員の御協力を得まして、本国会で通過し、明るいわれわれ日本の國が前進のできまますように御協力をお願ひいたす次第であります。

○内海委員長 本案に関する質疑は次公に譲ります。

---

○内海委員長 なおこの際お諮りいたしましたが、本案に關しまして運輸委員会より連合審査会開会の申し入れがござりましたが、これを受諾して連合審査会を開くに御異議はありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○内海委員長 御異議なしと認めて、さように決しました。

なお開会の日時等につきましては、両委員長に御一任願いたいと存じます。が、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○内海委員長 御異議なしと認め、さように決しました。

○内海委員長 次に、さきに議長の承認を得まして北海道における七月の豪雨による水害状況調査のため、委員を北海道に派遣いたしたのであります。が、その調査につきまして派遣委員より報告を聴取することいたします。大高康君。

○大高委員 衆議院規則第五十五条の規定に基き、議長の承認を得て、先般北海道地方に発生した豪雨災害を視察して参りましたので、以下その実情を御報告申し上げます。

今回の北海道における豪雨災害は、地域的に大別して、上川、空知管内と日高管内の二カ所に分類することができるのであります。まず上川、空知地方では、七月三日、オホーツク海に発生した低気圧の南下により、不連続線が留萌に上陸し、石狩、天塩の両水系に分水する山脈に延びて、四日早朝まで降り続く豪雨となつたもので、ために石狩川、雨竜川及び天塩川が増水し、ついにはんらんを始め、田畠の浸水面積十一万町歩、浸水家屋一万三千六百戸に達したものであります。日高地方では、前述の留萌に上陸した不連続線が南下して日高地方に達し、三日後より四日朝にかけて、新冠川上流域方に十二時間で二百ミリ以上の豪雨をもたらし、流沙川、新冠川、静内川、幌別川等に甚大な被害を生んだものであります。

かくのことく今回の豪雨災害は、この二地方に集中的に発生したものであつたために、空知、上川地方を第一班とし、日高地方を第二班とする二班に分れて観察することになりました。

中島委員と私は第一班に加わりまし

たので、この地方の災害状況について御報告申し上げます。

空知、上川地方の災害の特徴は、全体的に見て冠水面積が多く、従つて土木災害よりも、主として農林災害に大なるものがあつたのであります。土木災害で特に目立つたことは、橋梁の被害が多かつたことで、道及び市町村工事の分だけを見ても、その被害は個所数にして四百八カ所、金額にして二億四千九百万円、これに国費工事を加えると実に四百六十九カ所二億八千万円に上るのであります。その被害原因を一応腐朽橋梁の多いことに求めたのであります。その被害は個所数にして四百八カ所、金額にして二億四千九百万円、これに国費工事を加えた結果、橋梁台帳を調査いたしましたが、橋梁台帳を調査いたしましたところは必ずしもそうではなく、二百ミリ以上といら未會有の降水量のため、上流より次々と流失したもので、全くの水害にあつたものと思われます。

空知地方については、石狩川本川には大した増水はなかつたのであります

が、その支川である雨竜川上流には二百ミリ以上の降雨があり、その水系に

ある雨竜村、北竜村、妹背牛町、秩父

別村、沼田町、多度志村等は甚大なる

被害をこうむつたのであります。こと

に北海道電力の発電ダムである雨竜

並びに鷹狩ダムの放水問題について

は、これが災害説明の原因とも考えら

れる向うもあり、加えて昭和二十八年

にも同様に水害にあつて、下流町村は

降雨ごとに不安と恐怖と被害を受ける

事情にありますので、今後引き続き本

委員会において、ダムによる災害の原

因ないしは管理方法について、十分調

査究明されるよう、委員長において取

り計らわれんことを要望いたします。

上川地方の天塩川水系につきまして

は、空知地方と同様、降雨量が

多くなつたことによるのであります。

当地方は石狩川水系に比して開拓がお

くれております。戦後急速に開拓が進ん

で、人口密度も増加した關係上、それ

だけに河川改修がおくれ、文字通り原

始河川が多く、その点、天塩川水系の

恒久的な河川改修が、災害防止への根

本問題であると考えます。特に同水域

絶し、今もつて学校も休校の状態にあ

りますので、速急なる復旧が要望され

ております。

以上、上川、空知管内の被害状況の概

略を申し上げましたが、関係市町村は

遭難者の救助と被害個所の復旧に日夜

涙くましい努力を傾けておりますもの

の、何分にも最近數次にわたる災害で

あり、地方財政窮乏の折柄、政府、

国会に対し地元より数々の要望があり

ましたので、本委員会の所管する事項

について申し添えておきます。

一、石狩天塩、雨竜の各河川の恒

久的護岸工事を促進せられたい。

二、雨竜ダム、魔泊ダムにおける管

理方式の改善により、災害絶無の措置

を講ぜられたい。

一、町村費支弁にかかる道路、橋梁

等の災害復旧費につき、固庫補助並び

に起債の増額を認めるとともに、すみ

やかなる短期融資を指諾されたい。

一、国費支弁にかかる道路、橋梁等

に起債の増額を認めるとともに、すみ

やかなる長期融資を指諾されたい。

以上で報告を終ります。

○内海委員長 仲川房次郎君。

○仲川委員 次に私より日高地方災害

について御報告申し上げます。

月はじめにかけての降雨により、おおむ

らんし、橋梁の流失、河川のはんら

ん、堤防の決壊等の土木災害を初め、

が、去る三日及び四日の雨日にわたつ

て降り続いた雨は、最高百三十二ミリ

に達し、各河川、特に新冠川、静内川

は一そろの増水を加え、橋梁の流失、

河川のはんらん、堤防の決壊、道路の

流失、埋没等が続出し、その被害は土

木、産業、住宅等の各般にわたり、人

的にも物的にも膨大な損害をこうむる

に至つたのであります。

この原因につきましては、日高地方

原始河川にひとしい河川管理と、森林

の風倒、伐採等による森林の保水力の

喪失により、水害発生の危険性がある

当地方の町村の大部分が、日高山脈の

水系に従い、太平洋に面して点在する

立地条件にあつたため、このたび水

禍を招くに至つたものと思われる所以

あります。

特に静内町においては、三日の午後

九時から降り続いた豪雨により、静内

川及びその支川は急激に水位を増し、

四日午前七時御園堤防及び目名川支流

堤防が決壊し、続いて豊烟、原堤防が

決壊、激流は静内堤防を乗り越えて市

街に迫り、ついに午前十時市街全域が

浸水、全町戸数の約七〇%が流失、浸

水等の被害を受けたのであります。

土木災害についても、道路、河川等

被害が甚大で、約一億九百万円、その

うちに八億五千八百八十万円という大災害

であったのであります。

静内川と同様、日高山脈に水源を有

し、それぞれ並行して太平洋に注ぐ新

冠村の新冠川、門別村の門別川、三石

第三は、つなぎ融資の問題であります

よう、当初速報のありましたものよ

うに、当初速報のありましたものよ

りも、逐次被害が深刻であることが、漸次明らかになつてきておるよろくな実情でございます。私どもとしても今回水害については、十分対策を立てていただきたいと全体的には考えておりまます。ただいま御質問のございました要點についてお答え申し上げますと、第一番目の累年災害の問題でござりますが、これは今度の御審議を願つております。負担法の改正におきましては、こどし災害を受けますと、去年おとしの三年間の災害の総額と標準税収の総額との比較でいたしまして、その三年間の災害額が標準税収を上回る場合には、現在の額よりも高額な補助をするという趣旨になつております。これはまだ本年の災害が途中でござりますから結論は出て参りませんが、三十年度一ぱいいたしまして、本年度に起きたそういう災害を総計いたしますと、今日の段階においてまだ結論は出ておりませんけれども、三十年度一ぱいいたつた上で、そういう措置に概当するかどうかについてはよく研究をいたしたいと存じます。それからこれはもろひとり北海道のみならず、各都道府県及び市町村全部について計算いたすつもりでございます。これによつておそらく相当な府県市町村に至るまで、高率補助を受ける結果になると思ひます。

年災全体といたしましては今日来年度以降に持ち越します分は、国費にして七百二十億ござります。これは二十五年度災害から二十九年度災害に至ります分でございます。だから五年分が三十一年度に持ち越されることになりますが、その額は七百二十億あります。その七百二十億はただいまのところ建設省といたしましては、三十一年度以降三年力年間で完了いたしたい、という計画でございます。

それから今回の災害のつなぎ融資の問題でございますが、これは先般来各都道府県からのつなぎ融資の申請書に基きまして、大蔵省とわれわれの方と折衝をいたしました結果、去る十三日に北海道、佐賀、長崎、秋田、山形の五道県につきまして、総額一億一千五百萬円といつたつなぎ融資が決定したといた旨、大蔵省から通知を受けました。

従いましてこの一億一千五百萬は、各都道府県に参ることだと思います。これによつてできるだけの措置をしていただきことになつております。ただこの中に今申し上げました原及び道が入つております。そのほかにまだ必要であります分は第二次の要求を今しておるところでございます。これらは融雪災害の分でございまして、こゝの春水の災害の融資でございま

から資料が出てきておりますので、内容を審査しておる状態でござります。今申し上げました五つの道県以外に、さしあたり第二次の融資あつせんとしては、新潟、富山、青森、岩手の四県を要求中でございます。北流道の今回の水害については、近日数字がまとまると思ひますので、これによつて至急に措置をいたしたいと考えております。それから原始河川のお話がございましたが、確かに北海道の河川はまだ原始河川の域を出ないものが非常にたくさんございます。これは私どもとしても一応の河川計画を、主要なる河川については立てておりますが、なおそれ以外の河川が相当にござりますので、御趣旨に沿つてできるだけ早く河川計画を進めて参りたいと考えております。それから木橋のお話をございましたが、災害で木橋が流失をいたして、まあほんと全部流されて、今度復旧するときなどするかという問題がござります。現地ではコンクリートの橋にせひ直してくれといふような希望が非常に強いのでございますが、私どもとしても、ある一定の基準はございますが、やむを得ざるものについては木橋をコンクリートにかえる考え方を持つております。そういうことによりましてできるだけ永久橋と申しますか、少々の洪水では流れないを作りたい、こういうふうに考えております。

概要でございますが以上お答えいたしました。

○仲川委員 詳しく御答弁願いましてけつこうでしたが、私の見ました新冠川の状況は、ちょうど山と山との間で耕地が非常に狭く、完全な河川をとりますとほんと農地がなくなる。そこ

で完全なる堤防を作るには、どうして  
必要がある。それは道府の方も非常に  
それを養成しております。こういち点  
についても十分一つ御考慮願いたい。  
それから今仰せられました木橋を永  
久橋化する。これは新潟川の橋はほと  
んど木橋でありまして、聞いてみます  
と毎年々々橋が流される。かようなど  
ころは努めて永久橋化することに努力  
してもらいたい。  
さらにお願い申し上げますが、問題  
は、私はこういうよくな調子で年々災  
害が起りますと、災害亡國になるとい  
うことを心配いたしますので、どうし  
ても根本的に治山治水の対策を立て  
て、この災害を除去することが、まこ  
とに必要な今日の国策であると思うの  
であります。そこで自由党内閣のとき  
に治山治水の国土保全の総合対策を立  
てて、一兆二千億の金を十カ年でやる  
うという計画を立てたと存じております  
が、現内閣においては治山治水につ  
いてのいかなる計画をお立てになつて  
おるかということを、もしおわかりで  
あつたら御説明願いたいと思います。  
**○米田政府委員** 新潟川につきまして  
は、まだ河川計画のはつきりしたもの  
はできておりませんので、今後立てて  
いきます上において、御趣旨のよくな  
ダムの建設ができるかどうか、十分  
検討いたして参ることにいたしたいと  
思います。  
それから根本的な、日本の治山治水  
根本対策の問題でございますが、これ  
は御承知のように、昭和二十八年のあ  
る西日本大災害のあと、政府にこの対  
策協議会ができまして、この案を建設  
省と農林省と合体いたしまして、共同

で計画を策定いたしました。そのときには決定をいたしましたが、ただその内容の中で、予算の問題で農林省も合せますと総額一兆八千億でございました。今おっしゃられた一兆二千億というのは建設省の分だけでござりますが、その一兆八千億についての総額も、これはやむを得ざるものというところで認められましたけれども、十年間という年限が保留になつたのでございます。十年間という点はどうとう決定を見ずに、年限だけの問題が延びて、まだ未決のままになつております。私どもといたしましても、この年限の問題を、何かの形でなるべく早い機会に決定を見るよう努力をいたしたいと考えております。

○内海委員長 ほかに御質問ございませんか。——以上の調査報告は委員会において了承するに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○内海委員長 御異議なしと認めました。

なお東北及び北海道の災害復旧につきましては、当委員会としても非常に重大なる関心を有するものでありますので、後日委員会においてこれを取り上げたいと存じます。

なお公共土木施設災害復旧費国庫負担法の一部を改正する法律案は、本日の質疑はこれを取りやめまして、来る十九日委員会を開き、質疑を続行することにいたしまして、本日はこれにて散会いたします。

で計画を策定いたしました。そのときには決定をいたしましたが、ただその内容の中で、予算の問題で農林省も合せますと総額一兆八千億でございました。今おっしゃられた一兆二千億といふのは建設省の分だけでござりますが、その一兆八千億についての総額も、これはやむを得ざるものということです。十年間という点はどうとう決定を見ず、年限だけの問題が延びて、まだ未決のままになつております。私どもといたしましても、この年限の問題を、何かの形でなるべく早い機会に決定を見るように努力をいたしたいと考えております。