

大な点につきましては、今さら云々を要しないほど重大を感じておるのでございまして、ことに国民生活を安定せしめるための各種計量器の正確を期するということのみならず、おそらく、日本の産業を自立させますためには、いわゆる精度の高いものを作り、それによつてわが国の産業を興すという、こういう点にまで将来の計量行政は及ぶのじゃないか、という考え方を持ちまするならば、現在のような簡単なものさし、ます、ばかりといふものを正確に取締りをしたり、あるいはでき上つた各種のメータを検査するというだけではないのであります。さて、もう少し計量行政に対する大きな観點から各種の行政を進めて参るということが必要になつてくるのではないかと思うのであります。そういふ観点からいたしましても、現在のこの国から一文も来ない、ということ自体が非常に私は困ると思うのであります。

に非常に金融的な行き詰まりを生ずる、という派生的事実も起つて参りまして、業者といたしましては、その儀器は、当然東京都がもう少し人員をふやして、迅速にこの計器の検定なりあるいは取締りをすることによって避けてもらいたいという要求が非常に多くなつておるのであります。しかし現実の姿といたしましては、先ほども申し上げました通り、財務当局といかに話をいたしましても、なかなかこの点が解決をいたしませんで、われわれ自身として、非常に苦慮をいたしております。

こういう意味におきまして、本来でありまするならば、過去にやって参りましたように、計量行政は国の行政であるから、金額を国庫の負担にして、ただきたいということは、各地方厅のだれも異存のない点だと思うのであります。しかし現実の姿といたしまして、ことに先ほど申しました通り、地方政府の精神を貫きまする一つの考え方からいたしましても、国庫補助一本で各府県が必要とする計量行政に関する経費の全額をまかなう、ということは、なかなかむずかしい問題ではないかと私どもは想像するのでございます。もちろんこれが不可能というのではございませんけれども、現実の姿といたしましては、なかなかむずかしい問題じやないか、かように思うのでございます。

ようを考えざるを得ないのでございまして、政府当局におかれましてもこの問題を取扱い上げられ、また本委員会におきますても真剣にこの問題が討論されておりますことに対し、私は非常に敬意を表したいと思うのでありますし、廻り御礼を申し上げたいと思うのであります。ことにこの検定手数料が各府県に帰属いたしますと、これをいわゆる特定財源といたしまして、財務当局と折衝する場合に、実は実情上非常によろしいのであります。こういう特定財源もあるから、計量行政の万全を期するためこ、これこれの人手を増加してほし、あるいはこれの器具設備等の増設をはかつてもらいたい、こういう交渉をいたしますことが、実はあります。これは変な言い方でありますのでおそれ入るのであります。が、財務当局と折衝する場合におきまして、われわれがしばしばぶつかつておりまする難点は、國から一文も来なくして、しかもその検定する仕事はどんどん國から下ってくる、そういうことではいかぬので、むしろその当然必要とする経費を國からもららうべきである、それが來ない限りは、都費負担としてこれを計上するわけにはいかぬといつて、実はいつでも突っぱねられるのであります。そういう関係から、先ほど申しました通り、どうしてもこの特定財源を必要といたしまして、その特定財源を一つの基礎として、さらにそれに地方負担分を加えまして、今後の計量行政の万全を期していくことの方々が非常に賢明な策である、こういうふうに私は考えておるのでございます。そういう意味におきまして、私

という理由は、もうそういうことをかにやられようとも、今日の計量行政にはとうてい予算的措置が行われないのだ、かりに國の方からいわゆる財交付金として財政需要額を計算はしおるけれども、參つておるその金がひもつきじゃないのでありますからそのまま計量行政に回されるというのではないのだというふうに感じておられます。ことに台風がありますとかあるのは道路の問題、橋梁の問題等が起りますと、直ちにその金は全部そちらに使われまして、計量行政の方には回してこないのが実情なのであります。いまして各府県と現在の計量行政がさらに前進せしめるためには、むしてこのまま計量行政が各府県の手数料をその府県において貢納することの方が、いわゆる計量行政に対する関心も高まりますし、事務局との折衝も楽になります。いわゆる供定財源としてやっていける建前から申しましても、よりいいのだというふうな結論になつて参りまして、おそらく今日におきましては、先ほど申しまして通り全国都道府県の議長会の決議におきましても、あるいは府県知事会の決議におきましても、あるいはまた計量関係の担当者の会議におきましても、大体その反対の理由がなくて、わしら手数料を各府県の地方に帰属させた方がいいのだという結論に到達した結果、こういう決議が行われたものと考えられるのでございます。そういう意味におきましても、今日の情勢におきましては、地方のそれぞれの県にこの手数料を御移譲願いたいというのが第二点でございます。

る地方自治法の精神から申しましても、大体今日行われておりまする機関委任事務等はたくさんござりますが、これを全額国庫の方に吸い上げておる事例は、私どもの方ではまだ調査が足りないかもしれません、今までが計量法だけだったのです。私は計量法だけだったのです。私どもの方の経済局関係で少し調べてみたのであります。私たちの手数料を収納しておりますが、大体国でその手数料を取扱っておりますが、これは大体においてその内容がはつきりと分れております。これとこの問題は國の方で取扱る、他の問題は全部地方に帰属する、こういふふになつております。それから大部分のものはほとんど全部地方に帰属しておるのでございます。たとえば火薬の問題にいたしましても各種の手数料が取れます、これは全部國の機関委任事務でありますけれども、その手数料は全部地方に帰属しておるのでございまして、おそらく現実に仕事をしておりながらその手数料が全部吸い上げられておると申しますのは、この計量法関係だけだったのであります。そういう意味におきましても、また先ほど申しましたように、計量法という法律を作られました當時の気持も、これはよく存じませんが、条文に表われておりまする文句から申しましても、やはり仕事をしておりまするその各府県にこの手数料を帰属せしめられることはほんとうの姿ではないか、私はよう考えておる次第でござります。いろいろ申し上げたい点もござりますが、一応計量行政をやつておりますが、事務担当者といたしまして、この手数料を府県に移譲することがよろしいという意味におきまして御説明を申し

上げたわけでございます。何分ともよろしくお願い申し上げます。

○田中委員長 参考人福富恒樹君は

長谷川四郎君。

○長谷川(四)委員 ちょっと東京都の

あなたにお伺いいたしますが、東京都

というような特定の市街地、すなわち

こういうような生産をなさつておる工

場地帯、メーカーを持つおるところ

に対しても、あなたの意見もまことに

けつこうだという考え方も出て参る

のであります、メーカーを持つハ

ない府県になりますと、ただ普通の取

締りに対するところの検査だけだと

けになると、検査には県の職員を使

い、市の職員を使って、そうして検査

をするけれども手数料は一つも收入が

上つてこないということになる。そ

なつてくると、そういうところにはた

だ非常に負担だけがかけられていく。

今までと同じような状態になつていく

のではないか。だから私はそういうよ

のではないか。このふうに考

えるのであります、あなたの考え

はどうでしょうか。

○長谷川(四)委員 これは非常に大き

な問題なのです。ただ計量といふ問題

だけではなく、この間も申し上げたのでありますけれども、八千七百万国民全

部が、われわれの一切のものが計量にかかるのであります、國民生活と切

り離すことのできない全く大きな基礎

にはむろんそういう手数料はないのであります。いろいろと各府県の担当官を作ったものの検定のほかに、いわゆる修理の問題、登録の問題、こういう問題についてはそれぞれ手数料が取れるわけであります。従つてその手数料を取ることによって現在やつております修理行政にプラスして、現在よりも多くの収納というか、収益といふか、計量行政にすべき費用が生まれてくるのだ、こういう結論になつております。

○長谷川(四)委員 修理や何かは今までその県でやればその県の収入になつていたのでしよう。修理までが国

の収入ではなかつたのでしょうか。

○福富参考人 全部国に吸い上げられ

て、そのままは五十円、百円出るのは大ごとか

もしれないけれども、国民生活といふものと切り離すことのできない大きな問題です。一台のはかりが一日に仕事

をする場合、どんな商店であつても、

それはかりが狂つたならば、何

ましょくし、その他抜き打ち的の検査

をする場合、どうな商店であつても、

その職員の手間くらいのものは出していく

う、決してその費用は一一なるほど出

ると思うのです。ですからこの検査を

やる場合もそうなるならば、地方で定期的の取締りに対する検査をやつた場

合でも、幾らかでも手数料を徴収し

ると思うのです。ですからこの検査を

の問題なのであります。であるからこそ、いろいろ点についてなるべく都なら都の費用がたくさんかかるということになります。市民には申しあげないけれども、それだけ手を抜いていくということになると思うのです。ですからこの検査を

だと思うのです。ただ計量器の修理の問題、登録の問題、こういう問題についてはそれぞれ手数料が取れるだけ手を抜いていただかなければならぬのですが、その点はどうでしようか。

○福富参考人 非常に建設的な御意見だと思います。

○長谷川(四)委員 ですかからあ

なうであります。ただ計量器の規定からはできない、もちろん計量法を改正していただかなければならぬのですが、これは非常におも

ると思うのです。ですからこの検査を

やる場合もそうなるならば、地方で定期的の取締りに対する検査をやつた場

合でも、幾らかでも手数料を徴収し

ると思うのです。ですからこの検査を

やる場合もそうなるならば、地方で定期的の取締りに対する検査をやつた場

るわけなんで、ただ今までのよう平

衡交付金として出していく場合と違いま

して、入る県と入らない県が出てくる

から、そういう点でやってみたらどう

か、こういうふうに考えるわけです

が、その点はどうでしようか。

○福富参考人 非常に建設的な御意見

だと思います。

○長谷川(四)委員 ですかからあ

なうであります。ただ計量器の規定

から、しかしこれは今作るのです、そ

れをやれるようになるのですから、

そうなつた方がよろしいという、こう

いうことです。いいか悪いかとい

うことを一つ聞かせて下さい。

○福富参考人 どうもこの問題につき

喜んで東京都は、つまり新しいもの

を検査する収入が入ってくるけれど

も、それはそれで入ってくるからお義

理にもやれると思うのです。けれども

全然新しいもので入ってこないで修理

のものだけが入ってくるならば、費用

をとるといふふうであります。ですから

取締り的でない検査をする

場合に地方にそれをとらせたらどう

か、そうすれば定期的にも大いにやれ

はしないか、こういうふうに私は考え

けれども予算が足りないので、従つて

その予算をとる一つの手段としてできるだけ多く手数料をとつて、そこに人員を充実して計量法の万全を期したい、こういう気持があることだけを御承知願います。従いまして多々ますますこれは弁するのでありますて、地方庁といたしましてはそういう手数料でもとり得る余地があるならばこれはとった方がいい、しかしこれにはいろいろ議論もあるうと思ひます。これは私の個人的な意見でござりますから、その点は御承知を願います。

○田中(武)委員 参考人にちょっと御質問したいと思います。大体ただいまの長谷川さんの御質問とあまり変りないのですが、参考人は東京都の経済局长でありますから、その点東京都の立場で考えられることは当りませだと思うのですが、言わたしたところを見るに、東京都のことばかり考えておつて、各小さな府県についてそういふとの反対の現象が起るということは考えていいのではないかと思います。

○福富参考人 先ほど申し上げました通り、最初この問題が各府県間において論議をされておりますときは、確かに大府県と小府県の利益は違うのだという認識が多少あつたと思うのあります。しかし今日の段階におきましては、たとえば具体的に申し上げますると、國の方で全部その金額を持つてくれるなら別なんであります。しかもその金が全部ひもつきでこれを計量行政に使うべきものだとしてくるなら別いたしますが、現在の財政の情勢からいたしまして、これは地方財政のいわゆる需要額の計算の基礎にはなっておるものではありませんが、出てくるときはひもではないのであります。従つて

かに國がこれを組み入れましても、各府県の実情を見ましても、計量行政の費用は少し増さないのだということになります。従つてむしろ各府県にそれぞれ手数料のとれるものもあるのだから、現在の計量行政プラスその手数料によつて、現在よりも一そくよくなれる、こういうふうな考え方方に變つたといふが、実情がそうなのでありますから、各府県の担当官もそれぞれブロック會議を開きまして、十分検討いたしておりますのであります。今日の段階におきまして、私は単に大都會の立場を言つておるのではないのでありますて、各府県においてもそういう立場上この方がよろしい、という考えになつたときみなが決議をしておる、こういうふうに了承しております。

ます。しかし現実の姿は國の方で從業費を平衡交付金等に組み込まれておる費用を見ましても、これはひつつきでないから、決してふえてないということはあります。そこで現実の姿は國の方で從業費を見ましても、これはひつつきでないから、決してふえてないということはあります。そういう見地を見ましても、むしろ多少でもそれにプラスすべき手数料が各府県に入る方が、從来の計量行政にプラスするのだと、さらにまたこれが特定財源になつて、先ほど申しました通り財務当局と折衝をすることによって、「一そうち」計量行政を強く推進することができるのだからいいのだ、こういうふうに考えましたので、先ほど申しました通り、全國都道府県の議長会においてもそのあるいは知事会議においてもあるいは各府県の担当官会議においてもそういう結論になつたから、現在ではみな賛成しておるのだと了承しております。

差が出てきはしないかということを、一部でおそれておるようござりますが、あなたのその点に対する御見解はいかがでござりますか。

○福富参考人 この点につきましては、むしろ担当官会議におきましてあるいはまた知事会議におきまして、非常に検討して、各府県間がアンバランスになるからぬかという問題を十分に検討いたしたのであります。ところが、現在の実情から申しましても、現在の実情よりもむしろ前進する、アンバランスにはならぬのだ、こういう結論になつてはいると私は了承しております。

○首藤委員 福富さんによつとお尋ねしますが、先ほどあなたの御意見を承わると、予算が非常に少い、従つて完全な検定ができない、どうしても一種の目的税といいますか、それをぜひ地方に移譲しなければ困るという御意見が主としてこの地方移譲の推進になつたと解するのですが、東京都は御承知の通り非常に富裕県です。毎年の決算の報告を見ましてもむしろ剰余金を出すというような日本第一の富裕県であります。しかも計量の検定がいかに重要なものであるかということは、今ここで議論すべき必要はないと思います。従つて財政にはいさぎも不安がない。しかも検定そのものは非常に重要なだ。それにもかかわらずだけは、結局あなたの方のために他の小さい県を犠牲にするという結論になれば、それがために地方の業者が非常に県を犠牲にするということを私はおそれる。しかもそれがために地方の業者が非常に

便宜が得られる、あるいは從来よりも他の面においても非常にプラスになる、ということでありますならば、私は必ずしもこれに反対するものではありません。しかしながら先ほどからお述べの質疑応答にも現われた通りに、生産県たとえば東京都とか大阪あるいは神奈川その他五、六府県の、メーカーを持つていてたくさん持つておる県は、これによつて非常に恵まれるだろう。しかしながらそれには反する、メーカーを持つていない県は実にわずかな手数料しか入らない。しかもこれをやりまする以上は一つの陣容を持たなければならぬ、スタッフを持たなければならぬ。それは相当前の予算を要する。そういう風に困窮は従来よりもかえつて非常に財政的に困難を来たす。しかもその県が非常に多くなるということになって、そろそろしてその結果はやはり検定の上においで業者の不便をだんだん増していくような結果になりはせぬか、これを私たちは非常におそれるのであります。それでこれはあなたの立場から言わされると、予算がないから、検査が非常に伸びるということであるが、私から考えると、あなたの方の目的を達するためにして検査を延ばして、業者を困らして、そしてその面からこの地方移譲を促進しようといつつの不純な考え方かひそんでおりはしないかといふような考え方をしておるのであります。私は根本的に考えて、あなたの方の東京都のような富裕県で予算がいいということ自体がわからぬのであります。さように東京都の財政が窮屈であるということは私はどうしても納得できない。あなたがそれでもまだ財政が困難だと云うことならば、都知事

東京都の財政事情、各課に対するところの配置、仕事の量、それらを一応検討しなければならぬと思うが、あなたはなおかつ東京都の財政状態ではこういう予算を取ることは実際困難だとう御意見をお持ちかどうか、その点をはつきり伺いたい。

○福島参考人 東京都が財政的に富裕県であるということは各方面で言われておりますが、この点につきましては、私財務当局者ではありませんので、ここで特に申し上げることは僭越だと思いますのでやめますが、富裕県であるから東京都は計量行政に要するところは計量行政だけの問題であります。私は、私の担当しております中小企業の振興、いわゆる許可産業の振興の問題でも同様でありますし、農村問題でも同様であります。そういう問題に對する予算を折衝いたします場合に、非常に行政の重点と申しますか、そういうものがあると思います。従つて私たちも先ほど申しました通り、この計量行政は相當に重点を置いた重要な行政であるということは考えておりますが、先ほど申しました通り、自分たちが働いて、しかも働いた中で何らかの取り得る手数料があるならば、それを財源にして予算要求をいたしますならば、割合に話が早いのです。ところがその手数料は全部国のものになつて、ただ自分たちがやる仕事の分量だけがあえてくるという姿では、財務当局と折衝いたしましても、実はその予算がなかなか取れないのです。実は私はそういう点の実情を申し上げておるのであります。これはおそらく富裕県であるとかないとかいう

問題と、さらにまた計量行政に対する熱意という点につきましては、私は担当官でありますから盛んに申し上げますが、これは重点施策の中の知事の熱意にもよることだと思ひますが、ともかく自分たちがいかに働くても、しかも私の方の職員は今病氣でぶつかりましたら、働いておりましてもかかわらず、一文もその手数料が入らないということでは、なかなかその予算算が取りにくいい事情にある、こういうふうに御了承願いたいと思います。

○首藤委員 その面も私は理解せぬことはない。しかし東京都庁に対しては交付金といふものは一つもないのです。それにもかかわらず、教育にいたしましても、あるいはその他全般が、東京都の収入によつてまかなかれておる。しかも必ずしも不都合のない行政が行なわれている。教育のごときもある鶴巣的な教育費をまかなかつて、それからわらず、ただこの計量費だけがどうして行政が行われないか、その点に反対して私は不可思議な現象だと思うのですが、どうですか。

○福富参考人 その点ちょっと私先ほど触れたのでありますから、私ども手数料の帰属関係を調べますと、一例だけを申し上げますと、厚生省関係の麻取扱者の登録手数料、麻薬關係取扱者の免許手数料その他、これまたござりますから申し上げませんが、こういふものは國の方で一部を取つておつて、一部の省令できまりました分だけが地方方に帰属すると、二つに分れておるのであります。それから全然地方に帰属しておりますものは、たゞいまえ私どもの經濟局関係で申しますが、これが全部

手数料、畜業技術員の登録手数料とか、あるいは通産省関係で申しますと、火薬使用許可手数料、陶業原料分析手数料その他たくさんございます。こういうふうなものが地方の国家委任事務として参りまして、その手数料は全部地方に帰属しております。ですから東京都もこれはちゃんとあります。

○首藤委員 そういうものもあると思いますが、それは計量器のような性格のものは内容を異にしておる。つまりほかのものは、各県ともその手数料の範囲内において事務その他の費用をまかなえるという一応の見通しがつづからそういう制度が行われておると思うが、計量器に関する限りは、先ほど申しした通りに、非常に生産する会社が多い県と、ない県があり、しかも検査はやはり相当数をやらなければならぬ、ここに非常なアンバランスを生ずる、そのアンバランスを生じてきた結果が、不足する県の検査が今日よりもさらに業者にとって不便になつてきはせぬか、この点を私たちにおそれるとともに、東京都のよくな行政の豊かな都がここまでしなければ行政が不可能である、非常に不便を来たすといふ点に依然として私は不可解な気持があるのです。しかも今回のかういう制度に決定したその内容によると、あなたの方が急先鋒になつてこれを推進した。しかもこの手数料を地方に移譲することによって、交付金の今日までの額よりも十五割もあなたの方でふえるのだということさえ巷間には伝えられておるのであります。その真相ははつきりしませんけれども、一体とともにかくにもそういうことが一般業者のうわさ

にまでなつておる。同時にまた先ほど
のあなたの説明による検査の数量ある
いはメーターの数、取扱者の数等から
見ると、おそらくこれを地方へ移譲す
れば、一般業者がうわさしておるよう
な結果になつてくるのじやないか。こ
こにあなたの方がこの問題については
さら批判するのじやないけれども、一
面においては相当この制度によつて業
者が困るができてくる。ここに問題
がある。従つてこの点についてはもう
少し——都の財政あるいは各課に配付
するところの額、あなたの方の計量器
に関する配付だによそのものよりも非
常に少い。結局それは財政のことでは
なくて、担当者のお方の責任問題じや
ないか、そう考えるのだが、どうで
しょうか。

の三割くらい、六大阪府県にいたします。これが七割くらいの計量器を製造しておると思います。従いまして東京都を初め六大阪府県が新しく作った計量器の検定手数料が入ることは、それは多いたいと思いますけれども、しかし大都市の計量行政費もまた非常に膨大なものであります。私たちが熱心に主張するゆえんは、先ほど私が申し上げました通り、自分が仕事をしても全然国から一文ももらえない。予算折衝はいたしておりますけれども、富裕県といふことは別問題として、なかなか計算がとれない。しかも人員がふえておることは事実であります。そういうふうからいつ熱心にならざるを得ないのであります。その点だけ御了承願いたいと思います。

ことになりましたことはまことに感謝いたくと申します。それで、私の方から幸い提出しておきました二百二十二条二項の件につきまして意見を聞いていただくということになりました次第で、ありがとうございました。

この第二項を読んでみると、いろいろ細目にわたって記録されておるようではあります、最後に「その他の者との納付するものについては当該都道府県の収入とする。」この「その他の者」というものを、簡単に読んでおりますと見落すのであります、これがほとんどの八〇%から九〇%を占めておる収入であります、結局そういうことは地方に全部まかしてしまつということになるのであります。それで私が提案しております地方移譲はいけない、反対するという意向は、先ほども経済局長が意見を申されましたように東京都のことを非常に呼ばれておりました、われわれは地方移譲ということになりますと――その前に一つ言ふと、うておかねばならないことは、現在のばかりの国庫から出されておる金額はどうか。これは一つの例であります、一億円程度を地方からの収益によつてやつておる。この地方から上つてきまた一億円を政府が全部まとめて国庫の二億円と合流させて、それを各地方に流しておる、これが実情であります。ですから、一つの例をとりますと、東京都とかあるいは大阪府といふようなものにおいては、政府のものを百といたしまますと、それに対して東京都は二倍半、大阪は一倍半、兵庫県はちょうど十割の何ペーセントか、何十ペーセントか

というような格好になつてくるのですあります。そうしますと、先ほど計量に関する国庫からの補助は東京都に出ていないと言われましたが、出ていなくて東京都は完全にやつていけるのであります。なぜかというならば、結局二倍半と出ている。いわゆる収益がいいのであります。それではなぜ他の地方には収益に応じて出さないかといふよくなると思うのであります。それは地方々々によつて収益は違いますけれども、やはり検査官とか事務の手続とかいろいろな問題は、大体似たような件費がかさばつてくると思います。そういう面において、大体似たような政府から的地方に対する金額の割り出しをしていくのではないかと思うのであります。そうしますと、地方移譲になつた場合にはなぜいけないか。具体的に申しますと、先ほども言われておりましたように、手数料の差額が出てくるのです。これは現在法令でできめておりますが、地方に完全に移管されてしまますと、政府がひもつきにして検査官をどうこうするといふことができないのであります。またかりに一つの例をとりますと、兵庫県内においては計量に関する政府の者の中で、知つておるのは検査官だけである。幾ら県知事でも計量のことに関しては全然ゼロである。そうなりますと、上からこれはこうしなくてはいけないと、いうような圧迫をかけようと思つても、検査官はそれはこうであるからと、完全にそれをねつけることはできるわけです。これがもしもそういうような正当論で言つて、曲った言葉で検査官が言つた場合でも、おそらく計量面上に關しては曲った検査官の言葉が通るの

代議士が言わされましたように、汚職され、いろいろな事件が起つてくると憂うる
ではありません。
次に、そういうふうに地方の差額が
出て参りますと、かりに徳島なら徳島
が手数料の収益が少しとしますと、こ
れはどうしても値上げしなくてはいけ
ない。それは現在すぐではないのであ
りますが、二年なり三年なり後には必
ずそういう問題が起きてくる。そうしま
すと、法令できめておりますが、こ
れは変えなくてはいけないという問
題が出てくるわけなんです。それがもし
も出てきた場合にはこの問題に対し
てごたごたが起きる。その前に法令でき
まっていく以上は上げられないとい
うことになつてくると、検査官の手の振
り方によつて各業者の製品の出し方が
変つてくるということが憂えられるわ
けなんであります。一つの例をあげま
すと、あそこのはかりの検査に行けば
飯がまずい、こちらのはかりの検査に
行けば飯がうまい、そういうことによ
つて、あそこへ検査に行くのはおも
ろくない、ここに検査に行くのは非
常におもしろいというようなこともあ
るわけなのであります。

ば、なぜこの手数料というものを政府で持たないか、そういうように思うのです。

次に、国庫負担にしたならば、先ほどの言われましたように東京都内はゼロであるというようなことを言われました。が、結局われわれ労働者の立場といったしまして全国的に見て言うのであります。そして、東京都内のことのみのいわゆる業者とかそういうことのみを考えては私は意見は出せないと思うのであります。そうすると、全国的に見ると、ばかりの業者はたくさんおりますし、それに携わつておる労働者も相当数に上るわけなのであります。東京都内だけいい目を見せて、果して、全国の労働者が、二年なり三年後に業者が崩壊するため失業のうき目を見るというようなことを、法令できめて、これをやつていつていいものかどうか、こういうことを私は痛感するのであります。またこれは取締りの件であります。が、この取締りに関しては一文もいわゆる手数料というものは取らないのであります。そうしますと、手数料はどうやってまかなつておるかといいますと、結局はかり一台につき幾らの手数料をとる、あるいは事業主からの税金を取り立てるというようなことによつてその手数料の一部を検査官の出張旅費とか、それから仕事したのに対しての奨励金とか、そういうものに充てていると思うのであります。そうしますと、事業主としては、税金は納め、手数料も一台につき何ぼというものを納め、ただ自分のみでなしに全然関係のないよそ人の手数料まで負担しなくてはならない、ということが出てくるのであります。そうしますと、その税金

とかいうものによって、われわれ勤勉勵業者もやはり会社の収益によって生計を立てていいのでありますから、それだけ余分に税金を取り立てられればわれわれの給料の方も少くなるというようなことがあります。この面からいいまして、この地方の行政に務管するということに私はまっ向から反対するものであります。

ただいまの委員長の問い合わせに対しまして意見を述べた次第であります。

○田中委員長 トキヨ油器株式会社社長 大月静夫君

○大月参考人 私はこの業界のいろいろの団体の役員なり長をやつておりますが、本日の参考意見といたしましては、いろいろ差しさわりがありますので、私個人の意見と、いうことで御承知置きを願いたいと思います。

私は、元来計画行政の大事なことは今さら申し上げるまでもありませんので、この計量行政費は国庫負担でなければならぬ、ぜひ国庫負担にしていただきたいということを、何べんも陳情いたしましたのですが、現在のところではないいろいろの事情でそれもいけそうもない。先ほど都の経済局長からいろいろお話をありました通り、一応都な県、メーカーをたくさん持つておる県は当てはまるのであります。先ほどお話をありましたように、地方の小さい県で、メーカーのない、手数料の上らないところはどういうことかと申しますと、今の平衡交付金でまかなわれておるのであります。たといわずかでもその手数料が移譲されて、それが

誘い水になつて地方財政の予算をとる
ということは一応理屈になるのであり
ますが、私は今の国庫負担でなければ
ならぬという建前からいいますと、こ
れが国家検定である以上は、検定とい
うものはどこでやつても統一されてい
なければならぬものであると思う。と
ころが、地方移譲になりますと、富裕
県とそうでない県との立場がおのおの
違うと思うのであります。しかば、
どういう結果がここで生ずるかと申し
ますと、メーカーをふやして収入をは
かる、あるいはいろいろの面が考えら
れるのであります。これは、従来の長
い体験でも、一、二実例があるよううに
聞き及んでおります。検定の統一がで
きぬ、取締りの統一ができぬとい
うようなことになりますと——先ほど
もいろいろとお話をありましたよ
うに、この計量器は取引の基準である、
それほど大事な、考え方によつては
貨幣にもひとしい、器物である。その器
物に地差を生じ、あるいは取締りの緩
慢、あるいは検定が、この県は非常に
きびしいが、この県は非常にゆるいと
いうような、つまり地方差ができるこ
とは免れられぬのであります。先ほ
どの経済局長のお話では、それは絶対
にないといふ御意見であるので、それ
がなければ非常にけつこうだと思うの
であります。ですが、われわれメーカーとい
たしましては、その点を非常に憂うる
のであります。地方移譲が必ずしも悪
いとは申しませんが、しかしその点を
非常に憂慮するのであります。先ほど
も申しますように、わざかな収入が誘
い水になつて大きな費用がとれて、
りつぱに計量行政が行わられるというこ
とになるなら差しつかえないと思いま

そこで、冒頭に申しましたように、
どうしても計量行政費は国庫負担でま
かなければならぬというのが私
の持論なのあります。その他の改正
点につきましては、別に反対の理由は
ございません。以上でございます。
○田中委員長 東京都職員労働組合中
央執行委員の原島照房さんにお願い申
し上げます。

○原島参考人 私は東京都職員労働組
合所属として、全国の都道府県市町
村役場等の職員をもつて組織する全国
自治団体労働組合員二十五万を代表し
て、今回上程せられました計量法等の
一部改正に関する法律案の骨子となっ
ております手数料の地方帰属について
意見を申し上げたいと思います。

終戦後的新憲法下におきまして、地
方自治法定以来、地方自治体の行政
は逐次増加の一途をたどり、事務事業
の増加に比しまして財源が伴わず、地
方財政の窮迫は今や大きな政治問題化
していることは御承知の通りであります。
すが、財政難によりまして思うように
ましては、でき得る限り地方住民の利
便をはかるべく努力をいたしております
が、財政難によりまして思うように
なつておりませんことは遺憾に存じて
おります。特に今次計量法改正の骨子
となりました問題については、昨年の
都の予算編成に当つて、政令に伴う計
量行政の移管が強く要望されたが、計
量行政の組合員から事務量が増加した
にもかかわらず、人員が不足し事業運
営に支障を来たしている旨の申し入れ
がありました。その内容は七十九名の
職員中、労働強化に陥り胸部疾患等二

十六名の要注意者を出している状況で、従事する職員は他の職場へ行きました。こうした実情から、検定業務も遅延がちとなつておりますので、計量業者からは地方議会に対し検定の促進に関する請願が提出されておる実情でござります。計量業者は主として中小企業者であり、最近は国民生活の安定に向いつたる現状から、計量器の需要が増加と並行して製造も逐次増加して参りましたので、検定の遅延は資本を寝かすというような実情となり、資金上からも大きな問題となつてきました。これが実態であります。このように計量行政としては何とかの打開策を講じなければならぬ実情になりましたので、組合としてはその原因を調査しましたところ、昭和二十二年は国庫負担として百十八万円、同二十三年は補助金として四百九万円、二十四年は国庫負担職員費三百六十八万円及び度量衡事務補助金四十八万円強、計四百十七万円となつておりますが、昭和二十五年のシャウブ税制の改革以来、平衡交付金となり、都の場合は一銭の交付もなく昭和二十二年百二十六名の職員が現在七十九名になつているにもかかわらず、計量法施行の二十六年以來事務量が増加したとの対反に人員不足を見るに至つたことが判明したのであります。その根本原因は、計量法で明らかに機関委任として都道府県知事が当然に行わなければならない法律による検定及び登録の事業に伴う手数料を収入印紙として扱われている関係から、地方で行う行政負担について事務事業の増減にほとんど関係のない方法で交付税で扱われている点を発見しま

して、直ちに自治庁、及び大蔵省をたずねて調査しましたところ、自治庁ととしては手数料は当然地方に帰属すべきと考えており、大蔵省においては隸収入として取り扱われておりました。ことは取入印紙の性格からして各種の委任状や受取書あるいは罰金の納付等あらゆるものが印紙となつておりますので、おそらく数カ年を要しなければ明確な手数料収入が判明しないのでは直ちに生かすことはできない。当然法的に用いべき者が手数料を収入とし、これをそのまま生かして計量行政費に充当すれば、実際に行なつたそれをその国及び地方自治体が収入することこそ納入する業者の声を生かすと同時に、各地方の検定所がこれを財源として検定の増加に並行して行われる必然的な経費となるものと存する次第であります。私たちは計量行政の重大性にかんがみ、第一線の実際の職に携わっている職員が自治体本来の使命に従事すべく、計量行政の拡充強化を行なつて一般消費生活者の利益を守るべき取締り並びに計量製造業者等の利便をはかるべき検定登録事務の能率促進には、どうしても現行のごとき状態に放擧することなく、手数料制度のある限り、地方交付税は昭和二十五年の国勢調査を基礎といたしました人口及び事業者等によつて行なわれおり、事務事業の増減に並行でき得ない実情でありますので、法律で行なつたそれぞれの団体に手数料を帰属せしめて數つていただきたい。私たちが手数料の地方帰属を主張するに際して補助金あるいは全額国庫負担といふことを申されている向きもあるようですが、現在の憲法等によつて行なわれますが、現在の憲法におきましては地方自治法の精神

支障を来たすものではございませんで、現在の実務と少しも変りがあるはずがないのでございます。地方職員といたしましてはこうした意見についてはむしろ不満の意を表したいくらいでございまして、今回の手数料を見ますと、地方の計量行政費中に占める割合というものは全体の大分の一半が手数料であります。最も多いといわれております東京におきましても、全体の費用の約四分の一程度でございまして、手数料の地方帰属に伴いまして、今回の改正により従来の予算に対しましておむねそのまま増加できるだろう、こういうことが各府県とも可能となって参るという実情になりますので、計量法制定以来五カ年にわたり自治体が込んで参りました一切の業務が自治体本来の姿になって、第一線に立つ係員が常に県費を持ち出して國の仕事のために収入印紙で納入している関係上、予算の増額が計上されなかつた点が解消する方向に向つて参るのであります。特に今次の改正に際しましては、大部分の業者がこれを支持されておりますことは、こういう実情が明らかになつたからと存ずるのであります。一刻も早く改正せられまして、行政費の増額による職員の増員と検定器物の増置ないしは改善を望んでいる状況とあわせまして、地方職員の多年の念願を達成し、もつて地方行政の急速なる充実強化をはかるために、今回通産当局の理解ある協力によって上程せられましたことは、私ども非常に喜んでいたところであります。ぜひとも六月一日より実施でありますように各地方では望んでおりままでの、全国自治体職員二十五万の名におきまして賛成の意を表しま

すとともに、本委員会の御理解ある協賛を特に期待いたしまして意見といたしました。参考人の御意見の開陳は終りましたが、御質問がございましたが、御参考人の諸君に申し上げます。御多用のところ御出席くださいまして本委員会のため貴重なる御意見の開陳を願いまして心から感謝を申し上げます。御苦労様でございました。

次にこの際御報告いたします。去る十七日本委員会は内閣委員会に経済審議会設置法の一部を改正する法律案に關し連合審査会の開会を申し入れておられましたが、本日内閣委員長よりこの連合審査会を來たる二十六日午前十時開きたい旨の連絡がありましたので、委員長としてはこの日に開きたいと存じます。御了承を願います。それでは本日の会議はこの程度とし、懇談会にいたします。明二十五日は午前十時より会議を開くこととし、本日はこれをもつて散会いたします。

午後零時六分散会

〔参考照〕

自転車競技法等の臨時特例に関する法律の一部を改正する法律案（内閣提出）に関する報告書
〔都合により別冊附録に掲載〕

昭和三十年五月二十七日印刷

昭和三十年五月二十八日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局