

のでございます。

さらに自動車税につきましては、今池田君からもお話をありましたように、これは揮発油税法の税率の引き上げが取りやめになつて参りましたから、当然いわゆる軽油自動車に対しまする税率の引き上げを中止することになつておりますので、これ等につきましても、この修正案の中に書いてあります。この修正案の中には、軽油自動車の税率の引き上げは取りやめにいたしたいと考えておるのでござります。

さらに市町村民税でございますが、市町村民税におきましてもやはり労働所得に対する改正をおもな要點でございます。

市町村民税を認めて、そうして基礎控除を設けたいということにいたしましたのでござります。これが大体市町村民税に対する改正のおもな要點でございます。

市町村民税においてこまかく申し上げて参りますと、給与所得者について税額控除制を採るものといたしまして、

そして課税標準額に税率を乗じて得た額からその百分の十に相当する金額、この金額が千円をこえる金額については千円というふうに各条文にこれ

を整理して参つたのでござります。

さらに固定資産税におきまして、標

準税率の百分の一・四を一・二に引き

下げることによって税の適正化を期し

たいと考えておるのでござります。こ

のことはいろいろ問題はございますが、昨年の国会において百分の一・五

を一・四に下げたのであります。しかし課税の対象になります土地建物等に対するいわゆる評価の価額を平均三割以上上りますことによって非常に税額を増徴を來たしておりますので、これは私どもは現下の社会情勢から申し上

げますと、住民の負担の制限額をこ

えると考えておりますので、住民負

担の限度を考えて参りますときに、課

税対象の物件に対しても、この価額を引き上げることにいたしまして、価額の

一応の適正化ははかられたのであります。この間に従来通りの税率をかけておりますように、軽油自動車の税率の引き上げは取りやめにいたしたいと考えておるのでござります。

さらに約三割くらいの増徴になつて参りますと、さつき申し上げましたよ

うに、住民の負担の限度をこえるか

とも考えられますので、税率を百分の

一・二に引き下げるによつて、昨

年度の税収と大体変わらない税収を得ら

れるものと考えておりますので、かよ

ういたしたいと考えたからでございま

す。

さらに大規模償却資産に対する政

府原案に対しましては、ここに書いて

おりますように、人口段階において大

体その府県税に譲ります分を、やはり

市町村民税として残しておきたいとい

う考え方でございます。このことは、

一處説明をつける加えて申し上げます

ならば、おののの都市には、それに

所在いたしておきまする各種の工場、

会社等が大体これに当たるわけだ

りますが、大きな施設が行われれば

行われるほど、市町村のその業態から

くるいろいろな負担がかさんで参りま

して、たとえば大きな工場がございま

たいと考えておるのでござります。こ

のことはいろいろ問題はございますが、昨年の国会において百分の一・五

を一・四に下げたのであります。しかし課税の対象になります土地建物等

に対するいわゆる評価の価額を平均三

割以上上りますことによって非常に税

額を増徴を來たしておりますので、これ

は私どもは現下の社会情勢から申し上

ります。

さらには消費税でございます

が、今日の地方財政が非常に逼迫をいたしておりますと同時に、ここに掲げ

ますと、住民の負担の制限額をこえないと考えておりますので、住民負

担の限度を考えて参りますときに、課

税対象の物件に対しても、この価額を引き上げることにいたしまして、価額の

率の引き下げを行なつて参りますな

がら、当然財源に不足を来たして参りますように、勤労者の負担の軽

減をはかり、さらに大規模償却資産の

問題は、本年の地方財政計画についてあります。地方財政計画は御承知のようにことしほど全く権威を失墜したことはないのでありますし、いろいろのいきさつが巷間また政府部内においても言われておりますように、従来でありますから大蔵省、自治厅間にあらゆる努力をして調整がなされるのが、それがなされずにほとんど最後に地方財政にしわ寄せになつたというような状況であります。はなはだ私はその点について政府に対しても強い不満を持つてゐるものであります。ところでまた地方財政の行き詰りも本年ほどひどいことはないと思います。ことに二十八年度の決算によりますと、給与その他の関係におきまして地方財政計画と実体とが遊離しておりますのが四百数十億にもなつてゐるのでありますし、赤字が四百六十二億という額に達しているということが予想されていよいうな状況であります。しかも御承知のように今回国税におきまして減税がなされております分については、地方税ことに住民税におきましては法人割あるいは所得割についての税率を引き上げまして、税負担をえ置きにしている、こういう措置をとつておりながら、政府自体におきましては交付税率を二二%そのままえ置きにしているというような行き方で、全く政府みずからすべてその負担を地方民にしわ寄せして回避しているという行き方をいたしましたしては何とかこの際に先般の予算修正に当りまして、ぜひとも相当な修正をやらなければならぬというの

で、いろいろ検討いたしたのであります。ですが、遺憾ながら修正というようなことでこれを是正することができぬ。根本的な是正をやらなければならぬといふので、ついに臨時国会をまつてどうしようなことに立ち至るのやむを得ない。かつた次第であります。従いまして今回の予算修正におきましては地方の問題についての何ら解決を見なかつたよくなつた次第であります。それを引き継ぎましてわれわれいたしましても今回におきましてはあまり大修正をやれないと。少くとも地方財政計画に欠陥を生ずるような問題につきましてはこれを差し控えなければならないのだというような事情に立ち至つたのでありますて、その背景を考えますときに、よほど政府において御反省を願わなければならぬ、かように考へておきまして地方税について根本的改正をやつたのです、すでに安定しているから、事務的な改正だけでいいのだというようなことをおっしゃっているのでありますが、われわれは根本的に見解を異にいたしているのであります。と申しますのは、地方税制全般にわたって交付税の問題あるいは譲与税の問題、それらをひつくるため決して安定したものとは考えておりません。また地方税制の中におきましても、政府でも遊興飲食税等につきましてはすでに根本的な改正を企図せられた。ところがこれがどうやるのうちに葬り去られておるといふような事情を考えましても、今回の税制が安定しておるということは私は言い得ないと思うのであります。こと

に遊興飲食税の問題は、府県間の不均衡の問題、それがますます激しくなつてきておる状況であります。これをゆるがせにするというわけにはいかぬ問題であります。しかしあれわれも直ちに自治庁の事務当局の案を採用するといううところには參りませんので、これらの問題をすべてひっくるめて中央地方を通ずる税制の根本的改革も予想されるおる際でありますので、すべてそこに譲つていかなければならぬ。これは先ほど申し上げましたようなことしの地方財政計画の背景のもとにおいてやむなきに至つた次第であります。従いましてわれわれは今回のお出しになつております提案そのものにつきましては、事務的な問題ばかりでありますので、決して賛成するにやぶさかではありませんが、地方税全般についてもつともつと検討していただき、またわれわれも検討して、次の国会なりにおいて根本的な改正をやろうという意図のもとに、また政府に対するそういう強い希望条件のもとに本案に対して賛成の意を表するものであります。

○大矢委員長 次に吉井喜実君。
○吉井委員 私は民主党を代表しまして、民衆の意見を表すのであります。本法案に賛成の意を表し、社会党案に対する反対の意を表明するものであります。
私はただいまの理由によりまして、本法案に賛成の意を表し、社会党案に対する反対の意を表明するものであります。
結局國の方に赤字が出るのでありますて、その点におきまして賛成をいたしかねる次第であります。

ます。しかししただいまの場合においては、まずこの案でもって進行するよりいたし方はないと思うのであります。

社会党廻派の修正案につきましては、ごもっともと思う点も少くないのはあります。ただおおむねこれは減税案でありますて、減税はけつこうでありますけれども、その減税による財源の不足は何で補うかという点に対する答えとしては、たゞ消費税の引き上げといふことで財源の不足を補填しようというのであります。今年度三百億、平年度三百億のたゞ消費税の引き上げといふことで財源の不足を補填しようといふのであります。今年度の問題になりりますれば、すでに国会を通つて確定した國の予算の上において、この三百億のたゞこ益金からの財源を地方に渡す余地はなくなつておりますので、國の歳入に欠陥を起さぬ限りは、この財源の付与は不可能である。こういう不可能な修正案は、よい悪いにかかわらず賛成はいたしかねる。社会党の方まできると思つての修正案ではなかろうと思ひます。こいねがわくば、実行可能な修正案をいつもお出しになる社会党に一日も早くなれんことを希望いたしますのであります。この案には遺憾ながら賛意を表しかねるのであります。

社会党が提案いたしました修正案の成立に民自税案まであげて賛成して下さいことを心から願うものであります。申すまでもなく地方税についてはその基本原則を打ち立てるということに努力しなければならないと思つております。政府当局としてももちろんその考えに従つて努力はなさつておられると思いますがれども、どうもそういう点について私たちは十分なる努力を認めることができます。これができないのであります。地方税の基本原則というようなことは、私がここで申し上げるまでもございませんけれども、やはり地方の需要をまかなくに足るだけの税源を増加して、財政の自主的な確立をはかつてやるといふようなこと、あるいは納税者の負担を均衡ならしめるといふようなこと、それから今日やともすれば非常に地方の徵税事務が非能率になつておあり、複雑になつて成績が向上していないといふようなことから考え合せて、徵税事務を簡素化させ、合理化させる、そういうよろくな幾つかの問題が考えられると思うのであります。今回の政府の提案、自治庁長官の提案理由の中におきましては、地方税に關しては昨年度大体改正を大きくやつたので、安定した状況になつてきました。そこで今回は事務的の問題にとどめたというようなことが述べられておつたと思うのであります。そういう点に觸しましてはわれわれは疑問なきを得ないのであります。地方制度調査会の方ではこの税率の引き上げをなして、地方に大きく交付することなどないように答申しております。特にたゞ消費税等につきましては、

でありますけれども、そういうものは実現されておりません。ただ都道府県民税の創設であるとか、固定資産税の一部科譲であるとか、そういうことだけが取り上げられた結果になつておるのでありまして、非常に徵稅費がかさんでくるとか、あるいは自主財源がなくなつていくといふようなそういう結果を生み出してくるのではないかと考えておるのであります。そういう点に従つましましてはその後自治廳としてもおそらく十分研究していただきことであろうと思うのでありますけれども、当面私どもいたしましては今日の地方財政の状況、あるいは地方住民の負担等を考えて、どうしてもここに兩派が提出いたしました修正案ということでおで、皆様方の御賛成を願わなければならぬと思うのであります。この社会党が提出いたしております修正案についておそらく自由党の方も民主党の方も非常にりっぱな案であるというので、心中では御賛成下さっておると思うのであります。ただ政治の面からいたしましてやむを得ず政府原案に賛成をなさつておるのじやないかと私は思つております。いろいろこまかることについてはまさに提案者でありました門司委員の方から修正点をつぶさに御説明申し上げましたので、私から申し上げる必要はないと思いますが、私はそれらに付随をして、この政府案に反対をし、われわれの修正案に賛成をするところの問題点を一、二申し上げたいと思うのであります。

に政府は地方財政再建促進の特別臨時法を出したが、あの法案については結局地方財政再建をやるのに、國が十分なる責任を負わねばならないにかかるわらず、地方の犠牲において再建をはからんとするものである等々の論議が意見が委員会で述べられたことは皆様御承知の通りであります。この住民税の税率引き上げにつきましては、結局そういうような形においてこの裏打ちをなすものであると言わなければなりません。そういう点を非常におそれるものであります。御承知のように住民税の課税方式といふものは第一方式から第三方式まであるわけでありますけれども、第一方式が私たちはこの税を課する上において一つの標準方式であると考えております。しかしながら市町村民が所得割等を課せられており、しかも第二方式が八六・五%であり、しかも第三方式が八六・五%である。第一方式で課税しておる團体数は九・九%である。第二方式で課税しておるものが三・六%、しかもその中で本文適用の中でも本文適用のものが五%である。最も問題になるただし書き適用が八六・五%である。第三方式で課しておるものが三・六%、しかもその中で本文適用のものが〇・六%であり、たゞし書き適用が三%である。こういふうに地中で本文適用のものが非常に多いということと、結局第一方式で課しておるところのものは非常に少く、第二方式で課しておるもののが非常に多いといふことがわざとあります。こう見てみますと、結局第一方式で課しておるところのものは、われわれの考える標準である適用方式をみ出で、いわゆる増税を考へなければならぬというところに地方政府の今日の財政状況があるということを看取することができます。わけであります。今日地方住民がこの税負担に大き

く悩んでおるということは最も大きな問題であります。今日こういうふうな状況にある中に、さらに政府提案のごとく税率を上げていくといふことは、ますます地方住民に対し税負担を重からしめる結果になるのではなかろうか。こういう点でわれわれは政府の原案を支持することはできない。われわれの修正案によつて今日の住民の生活を守つていかなければならぬ、こういうことを強く考えるわけであります。

のではないかと思うのであります。もちろんこういふような固定資産税に關しては家屋と土地の均衡を保つとか、あるいは時価を課税標準とするとか、いろいろ基本的問題があると思うのでありますけれども、一応實際に地方の農民等の立場に立つて考える場合にはそこに五反なり六反なり、一町未満の少い土地を耕しながらあらゆる形において収入を貯んで、ようやく今日生活をささえておるそういうような農家に大きな固定資産税が課せられていくるとなると、たとい二千円であり二千五百円であっても、現金としてこれを支払つていくのは非常な苦痛であります。結果それだけの収益が少いために、固定資産税を納めるために何かの方策で現金を回していくいかなければならぬ自分の生活を税金を納めるために切り詰めていかなければならぬといふ状態が続出してくるのではないかと思つております。今日われわれの生活しております地方でも、そこに一町や一町五反の田畠を耕しておるもののが、次々に田をみすがら手離しておる。こういうことは米価の問題もありましたよう、いろいろな問題がありましょうけれども、結局一町五反を耕作する苦勞も一町を耕作する苦勞も、同じだという安易な立場に立ちやすいのであります。一町五反を苦勞してやるよりも、一町でやつても同じだというようなことで、せっかくの大農な耕作地を手離しても、そのまた一面、固定資産税の点において考えてやらなければならぬ大きな問題があるようであります。また土

地やそういうものが時価によつて課税がきまるといいますけれども、結局こういうようにして固定資産税を引き上げていかなければ、またその裏では、土地の価格を引き上げて時価を上昇させることで、従つてこういうようないか。それによって家賃が上るとか。いろいろな現象が出て参りますと、結局住民の生活を脅かしていく結果になるのではないか。こういうようなことを考えて参りますと、この固定資産税の課税額について、あるいは税率等の問題についても、政治を行う政府としては十分掘り下げて検討する必要があるうと思うのであります。ひいては田畠の固定資産税の問題が小作料の問題についても、政治を行う政府と問題とからんで参りますと、これはまた地方行政だけの問題として考えられない状況に立ち至つて参りますので、われわれいたしましては、この政府原案に賛意を表すことができないわけであります。

事業税につきましても、本年給与所得に対するところの減免措置がとられましたので、当然個人の零細なる事業について、政府が提案しております

十万円を十二万円にして、本年度から実施してやるべきではないか。こういふことを思つて、個人の事業関係の生

活安定、あるいは事業の運営等について考えてやることが重要であらうと思

うのであります。

遊興飲食税については、自由党の前

尾委員からも述べられましたように、われわれいたしましては、どうして

も自治府が本年五月に試案を提示いたしましたあの自治府案を、一応われわ

れは実施していくことが適切なもので

あるのではないか。そこで、この問題

を考えて参りますと、この課税額を

徴収をして、明確なる形を打ち立て

いくことが必要であろうと思っており

ます。その自治府原案は私が申し上げ

るまでございません、皆さん御承知

の通りでありますけれども、大衆飲食

税の関係であるとか、あるいは旅館等の免稅点の問題であるとか、あ

るは税率の問題であるとか、非常に

時宜に適した形において検討されてお

るようであります。しかも公給領收証

を中心とするこの自治府試案といふも

のは、この際われわれはどうしても実

施することが必要であると思っており

ます。それが今から考えてみて、一応

政府に提出されたときに、与党の政調

会でこれが葬り去られたということ

は、一体何を物語つておるか。いろい

ろ憶測すると切りがありませんけれど

も、そういうようなものがたた一政党

の幹部によつて葬り去られたといふこ

とは、私たちはどうしても納得がいか

ない。腹立たしいものさえ感ずるので

あります。ぜひ一つ遊興飲食税の関係

については、一日も早く自治府が持つ

ております。それと並んで、この試案の形において樹立さ

れることをわれわれは待望するもので

あります。

さきにも申し上げました各種の修正

案につきましては、門司委員から詳し

く説明いたした通りであります。要す

るに鳩山内閣は組閣いたしましてか

ら、大きく減税政策を公約として打

ち出した。もちろん国税においてはあ

る部分の減税措置はとりましたけれど

も、地方税関係においてはそういう方

途がとられておらない。むしろ反対に

地方税の増徴さえ考えておるというこ

とは、結局鳩山内閣の政策を裏切るものじやないか、こう思つても思い過ぎ

ではないと思うわけであります。ま

たさきに提案されましたところの再建

促進法にいたしましても、どちらあの

再建法の審議において、この地方税の増徴

なりました通りに、その再建法を圍の

責任をのがれるために、この裏打ちと

なった形において、この地方税の増徴

といふようなことがなされておるのじ

やないかといふことを考えて、われわ

れといたしましてはどうしても政府の

原案に賛意を表するわけには参らない

のであります。

以上私は考えておりますところの

二、三点の問題について申し上げまし

たが、われわれが皆様方にお詫びをい

たしておりますする社会党の修正案をせ

ひ一つ採用いただいて、ほんとうに住

民の幸福をおはかり下さるように、わ

れわれといたしましては念願いたす次

第であります。

以上簡単でありますけれども、私

は、画派を代表いたしましてわれわれ

が出した修正案に賛成し、政府の

原案に反対の意を表明した次第であります。

○大矢委員長 西村彰一君

○西村(彰)委員 私は日本社会党を代

表いたしまして、今問題になつており

ます地方税法の政府原案に反対いた

しまして、社会党の修正案に賛成の討

論を行つものであります。

二、三の点を申し上げますと、ただ

いま遊興飲食税については、前尾委員

も、また川村委員もお話をなりました

が、これらの大衆課税も、遊興税の方

は別でございますけれども、飲食税に

も、地方税関係においてはそういう方

途がとられておらない。むしろ反対に

も、これは大衆に課税せらる

るに躊躇わざるのであります。

それで、これが公給領收制度をとるに

いたしましても、大都市においては非常

に軽く抜われるのであります。地方

の府県市町村に参りますと、非常に敏

かにこれが公給領收制度をとるに

いたしましても、これは思つておら

ります。

それで、これは思つておら

ります。

ございますが、これも山林の多い市町村では全廃したならば困るという問題があります。私どもも林野行政に長く携わっておりましたけれども、木材引取税のようなものも、全体とすれば十三億か十四億くらいのものであります。全廃すれば市町村は困るということが、全廃すれば市町村は困るということがあります。しかしこれらもいろいろの難点があり、ことに木材の価格が値上がりになると役立つだけでありまして、実際にはこれらは賦税と申してましつかえがないのであります。

それでは採決いたします。まず池田外十八名提出の修正案について採決いたします。

それでは採決いたします。まず池田君の起立を願います。

○大矢委員長 起立多数。よって池田君の起立を願います。

○前尾委員 売さんぜひ今回の地方税法の一部を改正する法律案に対して付帯決議をしていただきたいと思います。原案を朗説いたします。

一、地方道路税の税率引下げに対する附帯決議

地方道路税の税率引下げに因る地道路税の減収については、負担の増加を防ぐための措置として地方道路税の問題は、たゞ消費税の税率引上げ等によつて補てんするよう措置すること。

二、遊興飲食税については、負担の合理化、納稅秩序の確立等を期してその改善的具体の方途を講ずること。

三、事業税における、信用金庫の貸倒準備金の問題、固定資産税における信用保証協会、営業用倉庫、日本中央競馬会の競馬施設、大規模賃貸資産の問題、娯楽施設利用税におけるスケート場の問題、入场税、木材引取税の問題等については、政府において検討の上早急にこれが解決を図ること。

最後に、まず可決されましめた修正部を除く門司亮君外十名の提出の修正案は否決されました。

最後に、まず可決されましめた修正部を除く原案について採決いたしました。賛成の諸君の起立を願います。

○大矢委員長 起立多数。よって修正案を除く政府原案は可決されました。

ただいま前尾君より本案に対する付帯決議を付すべしとの動議を提出されました。

ただいま前尾君より本案に対する付帯決議を付すべしとの動議を提出されました。

第三に掲げております項目は、それ非常に小さい問題ではあります。それが非常に重要な問題ですが、しかし、それも重要な問題であります。それは、一般的な小委員会におきましていろいろ論議をされたのであります。これが非常に重要な問題であります。それは、根本的な住民の要請にこたえてこられる機関として、特に地方税に対しまして、根本的な責任を持っていますが、にもかかわらず原案に賛成している。しか

ものこの附帯決議の中には重要な税項目が含まれております。もしこうしたことを実際に改正すべき意図と熟意があるとするならば、長い間の国会において慎重審議して、この問題を修正して提出すべきが正しい姿ではないかと私は思います。

従つて私たちとしては、この内容に

対しては、修正案に盛られた通りの大半が入っておりますので賛成いたしたいと思いますが、原案に対する單なる附帯決議だけでの地方税の改正を通達させるということは、党としてあるいはわれわれとして、国民に対しても済まないと思います。従つて残念ではありますけれどもこの内容に対しても、原案の附帯決議として地方税法の改正をしていくということは、党と

案に対しても反対をいたします。

○中井委員 大だいま加賀君からお話をありましたが、わが党といたしましても、第一、第二につきましてはけつこうでございまして、それで賛成しかねませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○大矢委員長 御異議なきものと認

め、さよう決します。

○大矢委員長 諸君の起立を願います。

〔賛成者起立〕

○大矢委員長 起立多数。よって前尾君提出の動議のことく、本案に附帯決議を付することに決しました。

ただいま認決いたしました本案に関する報告書の作成につきましては委員長に御一任を願いたいと思いますが、

〔賛成者起立〕

○大矢委員長 他にございませんか。

——なければ、前尾君提出の動議につ

いて採決いたします。本動議に賛成の

議員も別にございませんので、本案に対する質疑はこれにて終了いたすこととに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○大矢委員長 御異議なきものと認

め、さよう決します。

○大矢委員長 次に市町村職員共済組

合法の一部を改正する法律案を議題といたします。

質疑の通告も別にございませんので、本案に対する質疑はこれにて終了いたすこととに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○大矢委員長 御異議なしと認め、さ

ばわからぬでしようが、その交渉がま

ま交渉中でございます。

○北山委員 交渉等の結果が出なけれ

ばお示しを願いたいと願います。

○川島國務大臣 ただいまの北山委員

の御質問は、自治庁と大蔵省でただ

り、本件についての内閣の御意見

があれば承ります。

○川島國務大臣 本案に対する財源措

置につきましては適当に処理をいたし

ます。賛成をいたします。

○大矢委員長 これより討論、採決を行いたいと思いますが、別に討論の通告がございませんので、直ちに採決いたします。

○後藤政府委員 交付税の繰り上げ支

給であります。昨年も一昨年もやりたいと

ましたので、ことしもぜひやりたいと

思ふので、現在交渉いたしております。

○北山委員 この政府の提案の交付税

法の改正は、申し上げるまでもなく現

在の百分の二十二の税率を基礎にして

算定をされているものでござります。

○北山委員 私の聞いておりますの

は、そうではなくて、ただいま自由党

あるいは民主党におきましても、や

はり今年から現在の交付税率二二%

を、非常にけつこうな話です。二二%

八%に上げようという説をなす人であ

るわけであります。従つてこのよ

う法が早く出てくることをわれわれは

期待しておる。それから必ずしも社会

の案に賛成してくれとばかりは申し

ませんが、早く出てくることを望む

でございますが、その際にやはりこの

政府案といふものを、政府提案のこの

交付税率改正法案を上げてしまひます

と、この国会においていろいろ技術的

に差しつかえが生じるかもしれません。そ

れで長官としてはこれらの情報につ

て知るところがございましたならばこ

からお話をありましたような根本原則です。この点で何か御説明願えれば

〔経員起立〕

○大矢委員長 起立總員。よって本案

は全会一致可決すべきものと決しまし

た。

本案に関する報告書の作成につきま

しては委員長に御一任を願いたいと存

在です。従つて自治庁としては、この交付

税率の引き上げについての情報につ

いて、何らか知つておられることがあ

ればこの際承わっておきたいそ

うでない

と、自由党の方々が社会党の二七%の

税率の引き上げにござりますので、政

府案の修正案といふものを出しにな

る府都合もあるらうかと思ひますので、

そこで一つ自治府長官から、それらの

点についての情報等を一つ御存じなら

ばお示しを願いたいと願います。

○川島國務大臣 政府といたしましては交付税

は第二十二国会におきましては交付税

率の引き上げは全國いたしておきませ

んし、また御要求がありましてもこれ

に応ずるだけの財源措置ができる

まいります。

ここでお知らせを願いたい、こういうわけであります。

○川島國務大臣

自由党の方々並びに民主党の方々からいろいろなお話しは承っておりますけれども、結論的に

はまだ承知いたしておりません。

○門司委員

ただいま議題になりますのであらためて聞き直しますが、例

のこの税金の性格とさらに実施の要綱について矛盾があります。性格は、明

らかに総体的に言えば自主財源であることに間違いない。しかし個々の市町村に当つてみると、すべてこれは調整財源の形を出ないのであります。

従つて性格から来る配分の方法その他との間に私は大きな矛盾を持つておる

ことのために政府は何か努力する意思

がござりますか。

○川島國務大臣

これは前回もお答えをいたしたかと思うのですが、交付税

は独立税の性格を持つておりますが、

実施面におきましてはやはり調整財源

であります。

○門司委員

調整財源の最も技術的な

一つの大きな弊害というのは、年々こ

うした算定の基礎を変えなければなら

ない問題が起つてくるということが一

つあるのであります。これは技術的に

非常にめんどうな問題だと思う。従つて

日々の問題を取り扱う場合に大きな

問題があるといふほどございませんが、実際上のやっかいな問題が出て

きると思うのです。それから一つ

は、少くとも地方財政における自主財

源といふ言葉は、地方の全体の自治体

のワクに当つてはめた自主財源といふこ

とでなくて、やはり個々の自治体に自

主的の財源が与えられて、そうして個

々の自治体が与えられた財源によって自分の考えておる仕事をしていくとい

うようなことが一つ考えられることが必要じやないかということ。さらに予

算の編成技術の上から参りましても、

自主財源として個々の自治体に与えら

れておれば、当初予算にこれの計上が

できるのであって、事業の見積りその

他等についても非常に便利であると考

えられる。ところが今のように依然と

して調整財源の形を示しております

と、往々にして予算編成の技術上非常

にまずいものができはしないか。これ

は実態を政府で調べてみればすぐわか

ると思いますが、ちょうどこの委員会

で政府が財源が足りなければ起債にする

といつて起債に逃げると同じよう

に、地方の自治体では財源をやはり交

付税に逃げております。従つて交付税

の見積りが非常に重くなつてきて実態

に沿わない。これはやはり地方の事業

計画の上に非常に大きな災いをしてお

ることは事実であります。だからこう

いう弊害を除こうとするならば、やは

り個々の自治体の自主財源としてある

ことはわかれも認めるのであります。

とは、私どもには納得できないのであ

ります。もしこれがほんとどこに地方の

自主財源でなく、調整財源であるなら

の規定によつて、こういふ額は必ず地

方に交付しなければならないとい

うよくなことが一つ考えられることが

必要じやないかということ。さらに予

算の編成技術の上から参りましても、

の、税金の税金といいますよりか、前

身であります付税の算定の基礎が

きわめていまい、というと語弊があ

りますが、御都合主義であったとこ

ろにあの税金の大きな間違いがあつた

のであります。私は地方財政平衡交付

金は、法の精神がそのまま適用された

ならば足らないだけ政府が出すとい

う法律になつておりますのであれどよ

つたと思う。ところが地方財源の不足

額を、法律では積み上げ方式によつて

万過漏のないようにするということに

なつておつたがその処置が十分に講じ

られないで、結局中央の財政のいかん

によつて、ちようどつかみわけのよう

な形になつてきて、一応財源をきめて、

それから逆に交付いたします基礎の数

字をはじき出すというような間違つた

方法が交付税の時代にとられておつた

結果が今日になつておる。従つて政府

はこれをどこまでも調整財源一本でい

出するというなら地方で赤字の出るはず

がない、また財源不足を来たすはずが

もう少しで拝聴いたしました。今後

は不十分であり、かつまた非常に困る

私いたしましては十分検討を加えた

いと考へております。

○北山委員

交付税法について二、三

お伺いしておきますが、内容的な点

で、一つは、公債費の計算について元

利償還を見るのは国庫負担金の伴う災

害復旧だけなんです。これは、なぜ国

庫負担の補助金の伴う災害復旧の起債

だけを認めるのか、単独事業について

も、やはり災害である以上は、これを

認めても何も不公平でないのじやない

か。なぜ国庫負担を伴うものだけに

限つておるのか、その理由を開かせて

いただきたい。

もう一つは、今度の算定から戦災復

興の関係が除かれた。これは除いても

さしつかえないものかどうか。

もう一つは、われわれが交付税の公

平な分配といいますか、その算定の場

合に問題になるとと思うのは、財産収入

かえたということは、平衡交付税の本

ります。この機会に深くお化を申し

上げます。(笑声)ただいまの御意見

もつとしんで拝聴いたしました。今後

私いたしましては十分検討を加えた

いと考へております。

○北山委員

交付税法について二、三

お伺いしておきますが、内容的な点

で、一つは、公債費の計算について元

利償還を見るのは国庫負担金の伴う災

害復旧だけなんです。これは、なぜ国

庫負担の補助金の伴う災害復旧の起債

だけを認めるのか、単独事業について

も、やはり災害である以上は、これを

認めても何も不公平でないのじやない

か。なぜ国庫負担を伴うものだけに

限つておるのか、その理由を開かせて

いただきたい。

もう一つは、今度の算定から戦災復

興の関係が除かれた。これは除いても

さしつかえないものかどうか。

もう一つは、われわれが交付税の公

平な分配といいますか、その算定の場

合に問題になるとと思うのは、財産収入

かえたということは、平衡交付税の本

ります。この機会に深くお化を申し

上げます。(笑声)ただいまの御意見

もつとしんで拝聴いたしました。今後

私いたしましては十分検討を加えた

いと考へております。

○後藤政府委員

第一点の公債費であ

りますが、公債費はいわゆる補助事業

の災害関係の起債だけを見つけておりま

す。長い間門司さんからいろいろな

意見がありましたが、公債費はいわゆる補助事業

の災害関係の起債だけを見つけておりま

おるのであります。この単独事業だけを特別交付税に回しておりますのは、単独事業の量または単独事業をやるかやらないかなどにつきましては、これは自治団体の恣意、判断が相当地に加わっておりますので、この分だけは特別交付税で最小限度三〇%だけは認めよう、こういう方式で從来からずっとやってきておるのであります。

それから第二の戦災復興費であります。これが戦災復興関係の法律がなくなりまして、土地区画整理法に入りましたので、その関係で題目をなくしまして、あれの整理の方の関係に入れたのであります。実体はなくなっておりません。

第三の財政収入のある団体とない団体であります。これは普通交付税計算の際に財産のあるなしには關係なしに計算しております。ただ特別交付税を配分する際に特別な収入のあるものにつきましては、引算を立てております。従って財政需要は財政需要として立てまして、それから財産収入の金額を見るのは國でありますから、その何分の二かをマイナスにして、特別交付税の配分をいたしておりますのであります。その程度の調整はいたしておりますわけであります。

○加賀田委員 ちよつと長官に質問いたしますが、この交付税は、昨年衆議院で二五%に改正され、参議院で二三%に改正されて現在に至っておりますが、昨年の二二%に決定されたときに、民主党内閣の減税というものの公約が果されずして、以前の国税三法を対象とした税収入を対象として二二%というもののがきめられたと思うのですが。従つて本年度政府は公約に基いて

相当額の法税並びに所得税が減額された。そういう意味で三百二十六億ほどです。政府は減額したと言つておりますが、民自両院の修正案におきましては、交付税の減額に対してはたゞ三消費税の額配付率から補助しておったと思うのです。この点は、われわれとしても税額の率そのものの上下は別としても解するのですが、政府はこれに対して何らの処置をしていないと思います。大体三百二十六億の減税に基いて七十二億七千五百万円ほど自然に交付税の額が下つておるわけですが、それに対して、税額として從来と同じようにして政府は何ら処置をしておりません。今そういう国税を標準として決定された地方の普通税に対しては税率を上げて、税額として從来と同じようにしておるにもかかわらず、交付税だけがそのままに処置してないというのは、政府として思想的な一貫性がないのではないかと思いますが、この七十一億の自然減に対してもなぜ税率を上げるとかなんとか方法をおとりにならなかつたのか、その点について伺いたいと思います。

○加賀田委員 大臣は調査をして結論を出されれば、交付税の問題も根本的に解決の方針の中に含めておきたいということでお考えでございまして、われわれとしては、できれば三十年度から、現在地方財政の状態を考えるときには交付税の税率を上げなければならぬと思うのですが、それには付隨しまして、北山委員の質問に答えて、予算が決定されたので、予算の関係上税率を二二%以上を、たとえ民自両党・社会党が考えていても、政府としてはそれに同調することはできないという答弁がありまして、たが、大臣は、すでに就任されてから地方交付税には手をつけて地方財政を救わなければならぬということの発表があつたということを私は聞いておりますが、そういう場合には、民自両党が今二八%に改正しようじゃないかといふ案を出しておられます。従つて、もし私たち自身としてもすでに二七%に引き上げなければならないという法律改訂の空氣もわれわれは聞いております。私が大蔵大臣からも表明している点でございます。できるだけ努力していただきたいと思うのです。

はいろいろ問題があると思しますが、あまり大きな問題でもないし、しかしながら、去年よりも相当引き下げられたにもかかわらず、おかしい点がたくさんあります。が、基本的な方針として一つ聞いておきたいと思いますことは、戦災地それから墓地等に対する交付税の算定の基礎をきめる場合の政府の考え方を一応聞かしておいていただきたいと思うのです。

○**柴田説明員** お答えいたします。本來そういうものにつきましても客観的な測定方法がございますれば、普通交付税の中で算定することが理屈でございます。ただ特殊問題が多い場合が多くござりますので、実際問題といたしましては普通交付税の算定の際には十分な財政が援助できぬ場合が多うござります。その場合には、特別交付税の配分の際におきまして十分特殊事情を考慮して配分することにいたします。

○**門司委員** この問題は墓地の周辺、それから戦災によって非常に大きな打撃を受けた都市も税収入その他についてはかなり大きな問題があると思う。やはり政府としてはこれを等閑に付すべきにはいかぬと私は思うのです。今のような何か特別の交付税の方でめんどうを見るというようなことでなくして、やはり地方の自治体はそのことによつてかなり大きな迷惑を住民にかけておりますし、これが単に自体だけの迷惑でありません。地方住民はこれがによって非常に迷惑をしておる。従つてやはり財政上の措置といふものは十分行わるべきだと私は考えておりますが、今のような御答弁で、ただ特別の交付のときに考えておるというよ

うなこと》でなくして、何か策定の方法をお考えにならないのですか。今の答弁だけしか今のところ答弁できませんが。私はこの点は非常に重大な問題であります。戦災のために受けた都市の打撃といふものはかなり大きいものがある。あの打撃さえ受けなければ、何とか都市は昔のままに復興されたと思われるのですが、やはりたくさんの土地を接収されておる、あるいは基地に新しく拡張されているという都市には、非常に大きな財政上の打撃があると思うが、これを単に特別の交付金の中に入れておるというがその割合は一休どのくらい入れていますか。ほんとうに税収入の減額はこのくらいであるから、このくらいでよからうといふような見積りで入れておりますか。ほかに何かはつきりした算定の基礎がござりますか。

いかなければならぬというようなことにならうかとも思います。なお研究いたしたいと思います。

○大矢委員長 他にございませんから、これをもって質疑を終了いたしました。

討論に入ります。別に討論の通告もございませんので討論を省略して直ちに採決いたします。

これより政府案に對して採決をいたします。本案に賛成の諸君の起立願います。

〔賛成者起立〕

○大矢委員長 起立多數。よつて本案は原案の通り可決すべきものと決しました。

なをお詰りいたしますが、本案に関する委員会の報告書作成については委員長に御一任願いたいと思ひますが御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○大矢委員長 御異議なればさよう取り計らいます。
本日はこれをもつて散会いたします。次会は公報をもつてお知らせいたします。

午後一時十七分散会

に關する報告書
〔都合により別冊附録に掲載〕

〔參照〕

地方税法の一部を改正する法律案
(内閣提出) に関する報告書
地方道路譲与税法案(内閣提出)に
関する報告書
地方交付税法の一部を改正する法律
案(内閣提出)に關する報告書
市町村職員共済組合法の一部を改正
する法律案(大矢省三君外四名提出)

昭和三十年七月三十日印刷

昭和三十年八月一日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局