



一ヶ月収入が五万円ある。ところがそれを応召されて、今的话では、これで見られますように、どういう形式で持ってきたにいたしました。いわゆる仮定俸給であります。一ヶ月の俸給が六千六百五十円ということで定められたのではあまりに不公平じゃないか。それだから、応召兵はこういう考え方でいきますと、つまり先ほどの局长のお話でありますれば、この仮定俸給の基礎になりましたのは——やはり根本的に申しますれば、いろいろな事情があつていろいろ書いてはありますけれども、しかし基本的な考え方といふものはやはり応召兵としての勤務しておきました当時の俸給であります。その俸給を幾らか粉飾してある、こういうわけであります。でありますから、その俸給を基礎としていくといふ考え方が、根本的に間違いではないか。応召兵は職業ではないわけであります。職業ならばいいのです。職業ならば、俸給をしてふさわしい給料をもらつておつたのでありますからそれを土台にしていいけれども、応召者といふのはそうではない、これは便宜です。いわば兵隊として、あるいは下士として、あるいは下級将校として勤務いたしますのについての便宜——将校の方は将校としての俸給が出ておるのだろうと思いますが、下士官以下となりますと、今日いえば小づかい的なものです。だからそういうものを基本としてやつていくというところに非常な間違いがある、そう私は思うのであります。だから月割にいたしました、兵長までが六千六百五十円ということとで今日これを処理されるというけれども、こういう考え方に対する根本的な誤りは

ないか、これが私が昨日来伺っている点なんです。これが間違いだということになりますと、この改正案自体が根本的にさらに変えられなければならぬわけであります。こういうわけで、私は繰り返しその点を押しておるわけであります。そうしないと、この恩給法の改正ということは意味をなさない。改正というからは、より合理的なものにする、今日の時代で考えて、より筋の通った、道理の通ったものにして全く不合理の中に入つておるとしますれば、この点を改訂しなければならない、こう思うわけです。職業軍人は当時の俸給を土台とし、あるいは文官はもとれなくて、今回の改正で先ほど指摘したような金額で参りますと、より不公平がはなはだしくなつて参るということになるのであります。そこでこの点を私は繰り返し言いたいわけであります。だから、そういうような恩召軍人をこういう数字の仮定俸給で律するということは正しいか正しくないか。私は正しくないと思うのでありますけれども、この点大臣はどうお考えになりますか。

系に影響を及ぼすようなことはなるべく避けたいという観念が一つと、もう一つは、あなたの言うのは一つの理論かもしませんが、実際にこれを施行することになつて参りますと、一番数の多いのは兵士であります。これに多く額の金を支給せよといつたらとても國家の財政が許しません、こういう困難が伴つてくると思ひます。この二つの点を考えまして、まずこの原案でいいだらう、こういう考え方を持つております。

かつた応召者の遣家族の方に持つて、おしゃいましたように、自分は恩給をもらっていない。これは日本人としましてはそういう心がけを持つのは当たり前であります。恩給さえももらわないで、これが二号俸、下が四号俸だけれども、金額で言えれば、昨日言いましたように、おそろしく違って参ります。上は普通恩給で、表面から見ると大将が七万七千二百円値上りするが、兵の方は六千四百円しか上っていない、これほど違うのであります。昨日もちょっと言いましたように、これも私の方が正しいと思いませんけれども、公務扶助料の場合は申しますと、大将は六万五千六百二十円、兵の方は八千四百八十円値上がりする、表面だけから見ましても、大將は二十万五千七百円になるが、兵隊は三万五千二百四十五円にしかならない。統計から申しますれば扶養家族はない。それぞれ一人、ですから下の方を厚くする方がほんとうじゃないか、こういうような改正案をお出しになるのは間違いではないか、こういう仮定俸給を実施していくのは予算上の理由からだ、これはどうしても納得できない。だから下はいつでも粗末にしていく、もつとほかの言葉で言えば、農民、勤労者等、いわゆる勤労階級は多數であるから、このものは國家はいつでも薄く扱つてよろしい、ごく一部の大資本家や、あるいは社会の上層階級のものは厚く扱つても人數が少いから国家としては大した問題でないからよろしいといふような理論です。これは理屈として成り立たない。その辺に旧封建的な

時代においては、新しい時代にこなうにおいをもつてしてはいけないというのが私の考え方、私の党の考え方なんですね。どうですか、この点もう一度大臣の率直な御意見を承わりたい。

○大久保国務大臣 今申されましたのはあなたの一つの考え方であります。決して私はあなたの考え方には反対しませんけれども、現在は、現在ある恩給法の改正案を審議しているのです。現在の恩給法はこういうふうに現に等級にわかれて支給しているのです。この事実は否定できないし、またこれはこわすわけにはいかない。変えればいいと言つけれども、だいまはたくさんさんの金が要つてそういうことはできません。

○長谷川(保)委員 下の方は数が多く少いから薄くしてよろしいという理論はどこから出でてくるのですか。

○大久保国務大臣 薄くしてよろしいということは申さぬけれども、数がたくさんなために財政が許さぬのでできまいとおもつのです。

○長谷川(保)委員 下の方は数が多くて財政が許さぬから厚くするわけにはいかぬから薄くしておくが、上の方は数が少いから厚くするということになつております。昨日来数字を指摘して申し上げたのであります。大将は普通恩給で七万七千二百円ふえているが、兵隊は六千四百円しかふえていない、これは事実やつてあるじゃないですか、この事実をどうするのです。

○大久保国務大臣 これはきのうも話したのですけれども、今日の実際の中を見ますと、現におられの方もそうですが、役所の人を見まして

も、必ずしも下が月給が高いという制度はないのです。やはり階級に従つて上的人は高く下の人は安く給与しているのです。この事実はやはり否定できない、恩給法においてもしかりであります。

○長谷川(保)委員 それはどうしても私は納得できない。なぜ納得できないかといえば、これは恩給であります。昨日来申し上げているように恩給というはその経済の取得能力の減損を國家が補てんするというものであります。それですから今の世の中で経済の取得能力が六千六百五十円というような人ではなかつたそのような人がほんの十八か十九で学生から応召になつた人は知りませんけれども、一般的の応召兵は、昨日いただいた統計によりますと、下士以下百六十万人の戦死者があるが、その人々は決して六千六百円の月給でやつておつた人ではない。大部分が家族を持っており、それぞれ社会にあつて重要な地位にあつた人なんです。こういう方々をなぜ薄くするか、数が多いから薄くするというのは理由にならぬじやありませんか。数が多くうると少からうと国家といたしましては平等に扱うのが新憲法の精神ではあります。普通の職業ならばいいのですよ。職業ならば地位の高下によつて給料がきまつてゐる。だから職業軍人や文官ならないのです。けれども応召軍人は違うじやありませんか。応召軍人についてそういう考え方をするのは無理じやありませんか。これは職業じゃなく、天皇の名によつていやおうなしにひっぱられ、また表面は喜んで万歳と言つて国家のために従軍して行つたけれども、これは法律の力、国

家の権力によつていやおうなしにひつぱられて泣きながら家族と別れて行つたのです。その人々が今日犠牲になつて大きな被害を受けた。ところが数が多いからたくさん出せない、済まぬけれどもこれはやむを得ないので。これは職業ではないのですからそういう考え方ではだめなんです。職業ではないのですから、私どもはそれを職業と考へて恩給でやるのは間違つたといふのです。地位があつて上もあり下もある、上はたくさんもらつておつたからたくさんやる、下は少くもらつておつたから少くついい、そういう考え方が間違つたと思う。どうしてもそれは理屈が通らぬと思う。私の言うのが間違いでしようか。大臣いかがですか。

○大久保國務大臣 いや私はあなたの議論を間違つとは申しませんが、私は事実に立脚しての話をしている、あなたは新憲法の精神を説いている、ここに私は違つてあると思います。

○高橋(等)委員 提案者と関係があることですから、もう一度問題のありかをわかりよくお話しておきます。おつしやることも一つの考え方だと思います。それから昨日来お話を申し上げておりますように、このたびわれわれが改正を企図いたしておりますのは、文官の恩給と均衡のとれた恩給を作りたい、こういうことが出発点になつております。そこで恩給でやるがいいのか、あなたがお考えになつているような社会保障的な考え方を基礎にしてやるがいいか、これが議論の分れ目でござりますが、われわれはこれは恩給でやるがよいと考えております。そこで過去におきましてすでに恩給法特例審議会を経て、この国会において恩給法

というものが制定になつてゐるのでもあります。六八勅令で停止された恩給は、復活したと私は考へたいのですが、これは議論が分れております。とにかく恩給というものができ上つた。それで上つた恩給が文官との均衡を失している、そこでこの均衡をとるための改正を実はいたしたというのがあります。とにかく恩給というものができ上つた。それで上つた恩給が文官との均衡を作つた根本の考え方です。しかも上の方については文官との均衡で上、文官より低くなることを承知の上で、官俸を文官より引き下げる措置をとつてゐるのであります。そこがいろいろな議論の分れ道になるわけですが、いよいよ兵の給与につきましても——これほどして兵の給与がああいうようになつたか、私は徴兵制度の一つの現れかとも思います。これが低い低いと言えば低いのです。確かに低い。ただし職業軍人の人々は、それを專業としてとにかく自己の全生活能力がそこに集中せられたといいますか、そうしたことに対しましての國の恩給制度というものができたわけであります。先ほど来、会社の重役の連中の、たとえば給与は兵の給与と見るべきではないとか、いろいろなむずかしい議論も起ると思いますが、さりとて、職業軍人が戦死いたしましたような場合には、これは御存じの通りあとは何にもないのです。ところがたとえば、あなたが実際に引かれたから申し上げるのですが、会社の重役あたりで戦死された方は、会社よりそれぞの手当があるのです。ところがたとえば、あなたはその会社の株を持つていても考へ合せて、あなたの方の法案が出るか、いろいろなことがあるだらうとするか、いろいろな想像もされるわけです。いろいろな妄想もされるわけです。

きりますれば、またいろいろその法案にはして反対の御質問を申し上げるようになりますが、この建前は、過去におきます給与、これを恩給法特例審議会を通して、受けて、そして恩給制度でやつておる。われはこれをお給だと考へておる。あなたの方のようにこれを平均してもららすというようなことをやるといつたまれば、恩給といふものは一々わざわざを行なわなければいかぬ。ただ軍人恩給の延長でござりますから、結局今の文官恩給全体についてもやはり同じ考案を行なわなければいかぬ。ただ軍人恩給だけを直すわけにはいかぬ。あなたの方の方もおそらく案をお考えになつておられる場合に、軍人恩給だけをお考えになつていいと私は思う。それと同時に現在の文官の給与 자체についても考へ方の食い違いがあるわけでござりますが、いろいろ申し上げましたところの枝葉は、恐縮ですが、一つ除いていいのは、過去における恩給としての建前をとるがよろしいということ、過去における恩給を、号俸引き上げとベースアップをやることを趣旨にして改正である。しかも上の方については、文官との均衡を失しても、これを下げてきている、こういう点を一つ御了承願つておきたいと思います。

扶助料がちゃんと残っている。一般勧業の労者の方には何もない。あとに残つたものは、たんなるものである。そういうことで、今のお話は承わりかねますけれども、しかしこれ以上この点を申し上げましても、確かにお説の通り立場の相違でございます。この点はまた別の面から考えてみたいと思うのであります。

それではもう一つ重大な問題が起つてくるのであります。それは御承知のように、厚生大臣も言っておりきますが、また一般の論調から申しましても、すでに恩給が一兆予算でもって一千億をこえる、こういうことになつてきています。実に重大な問題であります。過去の恩給の状態を調べてみますと、一九二三年に恩給の全額が約一億でございました。ところがそれから二十年後の一九四三年になりますと、人員において二・六倍余、金額においてまたこれが四倍の四億一千七百九十三万円という膨大なものになりました。当時の金であります。それで恩給は国として非常にやかましく言われたのであります。今回もこの軍人恩給の問題につきましては、年がたつに従つて下っていくという点も考えられますが、しかしそれが解消するまでにおそらく四十年くらいは考え方なければなりませんまい。そこでから合つてくる面が出てきます。一方では自衛隊が恩給をとつて参る。これが十年後には恩給が発生して参る。あるいはもっと早く発生する人もありましよう。ですから、やはり二十年後くらいに非常に重大な問題が出てくる。だから、どうしてもこの点につきましては、やはり国民年金制度というようなものを十分考えま

○大久保國務大臣 ただいまの問題は、昨日もお話ししました通り、将来の問題として起つてくるか知りませんが、今日の状況におきましては、恩給の性質と社会保障の性質においては根本的に違つてゐる。恩給は、昨日あなたの言われた定義の通りです。同感です。社会保障は、政府が憲法の責任に基いて起つてくる問題であります。つまり国民の最低の生活を保障しなければならぬという根本精神に基いて起つくる問題が社会保障でありますから、これと恩給は全く性質が違つています。恩給は、国家に特別の働きをしたものに対する補償でありますから、これと性質が全然違つている。ですから軍人の中には、社会保障の金なんかももらわぬ、そういうものじゃないのだ、ぼくらは國家に特別に尽したから恩給をも

私は国民的公平という観点に立りますと、将来やはり国民年金ということになつていくのが当然だと思う。厚生大臣がはつきり言っておられますのが、正しいと思うのであります。そこでもし国民年金ということになりましたときには、非常に重大な問題が出てくるのがあります。それはたとえば兵の公務扶助料を月額にいたしてみると、二千九百三十七円であります。これに扶養家族の加給を四百円見ましても、月額三千三百円であります。これが兵長以下といたしましてもほんとどう變りません。それから普通恩給になりますと、先ほど申しましたように、これが月額にいたしますと六千六百五十円でございますから、仮定俸給がそうでございますから、普通恩給として給せられますのは、さら

制度のことを考えましても、生活水準から考えましても、月額一人三千円以下ということは考えられない。そうしますと、大体準士官、曹長以下の者はほとんど恩給をもらわないことになる。全部差し引かれてしまう。恩給をもらわうかわりに国民年金はもらわないということになる。国民年金をもらわなければ恩給をもらわない、片方しかもらわないとことになるのです。ドライツにおきましても、あるいはその他の国民年金制度を行なつておりますところも、みなそういうやり方をしておるわけであります。ほとんど全部そうなりますと、今日の

長以下は恩給はもらえないのですが、それは将校以上であります。ところが、それには税金であります。そうすると、公務扶助料、普通扶助料に關係いたしまして、方々に問題を限つて考えてみると、その将校以上だけがもらいますと、その恩給のために、准士官以下の諸君には大体においてみんなそのため税金を出す。自分たちは戦争の犠牲をひどくこうむったけれども、何も恩給にありますまい、税金を負担させられたと、こういう、こういう事実が考えられるのであります。でありますから、これは重大な問題だ。日本の社会保障制度の前進のために——これは憲法二十五条の後半において、国の責任としてきめられております。日本の社会保障制度は

は、どういうお考えでありますか。  
○大久保國務大臣　ただいまのお話は  
やはり国民年金の案を作りましたとき  
の問題であります。そのときはそのと  
きになれば、下級の軍人の恩給をそれ  
ほど損害をこうむらぬでも済むような  
案が工夫できると思います。

○長谷川(保)委員　先ほど来お話しの  
ように、大臣は給与関係の大臣であ  
り、また下の方が数が多くなるから財  
政上困るからできないのだ、こういう  
お話をされます。もちろん国民年金制  
度ができますときには、これは單なる  
掛金だけの問題ではありません、國家  
がこれに對して相当の助力をしなけれ  
ばならないことは当然考えられるので  
あります。その国民年金制度ができて  
国庫負担がかさんでくるが、これはか

して、官制といったしましては社会保障制度にいたしまして、それに切りかえ制度につきましても私どもはその点についてはやはり考えなければいけない。これは個人々々の問題についてはいろいろな問題もございまして、ようけれども、国家全体、国民全体の運命という点を考えて参りますためには、文官恩給についても同様、やはり国民年金制度において考えるようにならなければならないと思います。この点は厚生大臣のみならず、多分今日の政府全体もさようお考えであると思いますが、将来の問題としてというようなお話が大臣からありましたが、やはり現内閣いたしましてもそういうように考えていらっしゃらないか。将来の問題としつけたこうですが、もう一度伺いま

にそれが御承知のようになつて三分の一になつておる。二万六千六百円と改正では出ておりませんが、これが月額にいたしますと一千円ちょっとということになります。こういうことになつてきますと大体準士官から曹長以下のところは、もし国民年金が施行されますと一千円西欧諸国において国民年金が行われておりますところがほとんど全部そぞらつておられますのは、国民年金と恩給との差額だけを恩給の受給者に出すのであります。それが今日世界で国民年金を施行しておりますところの恩給に対するやり方であります。そなりますと、たとえば公務扶助料で考え方ます点は、これに相対するものは母子年金、子供をかかえましたお母さんの母子年金であります。あるいは寡婦年金であります。また普通扶助料で考えられます点は、老齢年金であります。

自由民主の両党から出しておられた改革案、この改正案、この基礎になりました政策案等々を拝見いたしましたが、結局今度の改正は——国民年金制度を日本で施行するのは遠い将来ではないと田中です。どう考へても遠い将来ではなないといふ。もし社会党が政府を作れば直ちにやります。もし一年後、次の総選挙までやります。社会党政権を取れば直ちにやります。あるいは自由党・民主党のどちらがおかれたりになりますとも、二、三年後にはこれに手をつけなければならぬと私は思っています。それが四、五年後に延びるといったとしても、今度の恩給改正で先ほど来私が言っておりますようなこんな低いものをここに出しておきますと、恩給の改正をする、下の方は四号俸で厚くしてあるなんと申しますけれども、事実は、国民年金制度が行われましたときには、結局大体準士官、農

えられます。その前進の中で一番先に考  
えられるのは国民年金制度だ。その國  
民年金制度が実施されれば、今日恩給  
法の改正で非常に何だかうまいような  
話であります。しかし、鰐番だけはかいだけ  
れども、実はウナギは口に入らなかつ  
た。ほんの一年か二年、あるいは三年  
しか入らなかつた。結果結果といたし  
ましては、准士官以下は上の将校諸君  
のための税金を出さなければならぬと  
いうことになるのであります。であり  
ますからこういう点から申しまして  
も、今回の改正案というものはよほど  
考え方を直さなければならぬ。つまり上の  
方をもつと下げて下の方を厚くしなけ  
れば、何のことはない、うんと税金だ  
け出させられて恩給を受けない、こう  
いう結果になってしまいますから、こ  
こにこういうことを申し上げなければ

さみましてもけっこうであります。なぜならば国民的公平の見地に立って、全国民に対して平等に扱うからであります。これは幾ら負担がかかります。これには戦争犠牲者、戦死者のためにならぬがなされる。これが許されるのは戦争犠牲者ではなくはだしかった遺族、そういう応召軍人に對して集中的にこれを国家補償すべしというのならばわかります。そうではなく、今申しましたように、国民年金制度はどうしたって行われますよ。行わなければ憲法違反である。憲法第二十五条の後半に、国は社会保障制度、公衆衛生、社会福祉の増進に絶えず努めなければならないと書いてある。だから前進していくのです。また社会の趨勢から申しましても当然近い将来にできるのが当ります。そのときにこの恩給受給者がそういうことにならないようと考えるといったって、そういうことは財政的な見地から申しましても不可能であります。国民年金制度ができるという見通しは万人が万人認めなければなりません。しかし両方ともこれを給与するということは、これは財政上言うまでもなく不可能であります。今日のこれだけのものを出すとしても、下級軍人諸君、応召軍人諸君の数が多いがゆえにこれを増すことができないというならば、そのときだってできるはずがないであります。それならば今から見通しをつけなければならないじゃないか。今から見通しをつけ、そういうときになって不公平

○大久保国務大臣 前に申しました通り、この改正案のないようには、何だ、恩給は高級軍人ばかりだ、下の方はその税金を出す方に回された。そういう不公平のないように今からそれを考えなければならぬ。私は國家の将来のことを見通していく。私は国家の将来のことを見通すにあたりました。改定案というものはもう一つ改定案をしておかないと、こういう改定案ではどうも不公平をはなはだしくするといふことをここに申し上げざるを得ないのであります。大臣どうお考えになりますか。

う一度繰り返しますが、昨日申しましたように、なるほど今度のものは普通恩給で見て参りますと、大将は年額十四万二千円の普通恩給を受けることになるのであります。ところがこれを恩給の実情に従ってしさいに検討して参りますと、御承知のような年数の加算がござります。

りましても、あるいは今までの恩給法によつて考えましても、この加算年といふのはとつてしまふ。従いまして、実在職年でいく。そうすると、大体最低の額でいくわけです。恩給法の附則第十四条でござりますか、その最低の額でいくわけです。従つて、百五十分の二十五といふものが普通恩給になるわけであります。仮定俸給で百五十分の二十五が普通恩給であります。つまり六分の一になるわけであります。従いまして、曹長でも普通恩給は五千四百三十三円にしかならない。こうい

判断して参りますと、非常な間違いが入っている。すでに今までの旧恩給体が間違いである。だから私は反対したい。同時にこの改正案自体も、それが大どころでは何ら是正されておらない。前にも申し上げましたように、なるほど是正されている点は私の主張が幾分通ったところもございまして、その点は私も同感で、御同慶にたえないでありますけれども、しかしこの根本的な大きな問題になりますと、ただいま申しましたような表面と全然違つた事実が出てくるのであります。今恩給

さつき申しました通り、年金法ができました場合に、手かげんによって訂正がされることはできるはずがないのです。普通の頭を持つている者ならばだれでもわかります。けれどもこれ以上追及いたしましても御返事にお困りになると思いますから、他の問題で考えて参ります。

昨日もちょっと触れたのでありますけれども、この改正案の仮定俸給及びそれから出て参ります普通恩給、公務員扶助料を見て参りますと、なるほど表面から見ますと将官は二号俸上りである、佐官は三号俸上りである、尉官以下の下級軍人は兵に至るまで四号俸の値上りである、こういうことで、表面はいかにも上に薄く下に厚く改正がされるよう見えるのでありますけれども――昨日ちょっと申し上げて議論に入るために時間が過ぎてしましましたので中絶いたしましたので、この点をあ

えで参りますと、事実は大將程度にならりますと、全部が四十年の恩給年限を、在職年限を持つておると考えてよろしいのでありますから、もしそう考えて参りますと、一割八分の値上げになる。事実は二十四万二千円でなくて、二十八万五千五百六十円というものがなってくるのであります。従いまして、こういうような事実を見て参りますと、大将の値上がりは、普通恩給におきまして今回の値上がりで九万一千百円値上がりしております。ところが、たとえば曹長で考えてみましようか。曹長で例をとつてみますと、たとえば兵隊から一生懸命にやつて、戦時加算があつた、あるいは満州に駐屯しておった、朝鮮に駐屯しておった、当時の支那に駐屯しておつたということで、加算がついておつた。加算が一ぱいについたから、ここでなるべく早くやめようといつてやめた、こういう方々がたくさんございます。下士官の恩給をとつている方々では、そういう方々が多いと思うのであります。こういうようになつて参りますと、そういう方々は、御承知のような今度の改正案によ

う計算が出てくるのですから、恩給局長、私の今申し上げておるのは間違いでしようか。私の計算ではどうしてもそうなるのであります、それが、そのことはあり得ますか。

○三橋政府委員 突然のことのございますので、今のお話のごとく大将は一割八分増し、そういうことになるか、あるいは曹長がそうなるか、検討いたしてお答えいたします。ただ百五十分の二十五になるというお言葉がございましたが、それは間違へございません。

○長谷川(保)委員 その点は間違いないです。百五十分の二十五という最低の恩給のところで、それ以下はそこまで下ることがあり得るわけです。だから今の仮定俸給で、曹長の仮定俸給九万七千八百円、つまり六分の一にいたしますと、五千四百三十三円という数字が出てくる。だから表面から申しますと、上が四号、下が二号となりますけれども、事実から申しますと、とんでもないことになる、こういうことがありますから申上げます。だからこの恩給法は、恩給を実施しております事實から

局長がおっしゃった通りであります。ですから、これは御改正になるならばもっと根本に突っ込んで改正をしなければならぬ。たとえば恩給法でも直さないと、たとい恩給法を認めるといたしましても、旧軍人に恩給法を適用するにいたしましても、はなはだしい不公平ということになつて、公平の原則と違つてしまふのであります。だからこの点はもつと根本的にお考え直しになるべきだと思うのであります。が、どうでしようか。

○高橋(等)委員 昨日もお答えを申し上げましたように、長谷川さんのお話したくなるような例もございます。例を引きますが、いろいろの例があるのです。ざいますが、それなるがゆえにこの恩給金額表というものが間違つておると私は考えておりません。文官との均衡をとるという大前提のもとにこれを組み立てております。そこで、今の御議論の点で、はなはだ恐縮でございまが、加算を差し引くためにこういうようになるのはけしからぬとわうような御意見のよう承りますけれど

も、委員の御質問に対し御質問申し上げるのははなはだ恐縮であります  
が、あなたは加算制度というものを認めの上でその立論をなされているのか。おそらく加算制度はお認めにならないのだろうと思う。それでそういうことがあるから国民年金でやれ、こうおっしゃるのだろうと思うのですが、そこへ行けばまた元へ返るわけであります。一応いろいろな例を引きますと、中に敗戦の結果の極端に気の毒な人の例も出て参る、ございますが、そこへ行けばまた元へはわかります。また大将等においても、御説のような調子にばかり行つておるものでもないといふこともいえるでしょう。それはいろいろの例があるので、極端から極端を引いて立論されて、かるがゆえにこれはといふように、こう言われますとはなはだ私は心外だと思うのであります。

な改正がなされてきて、今までの七年  
正案でも改正されてきたと思う。だから  
ら行ったりやめたり、行ったりやめた  
り、こういうことで、まず一般論とし  
て十二年以上いっている方はないと見  
てさしつかえないと思います。そうう  
ればそれは全部、たとい古いことであ  
っても今日のことでも、それそれ百  
五十分の三・五ずつ一年間にいて引  
かるべきであります。事実お出しにな  
りました改正案のこの仮定俸給の出て  
参ります数字を見て参りますと、昨日  
お示しいただきました普通恩給を見て  
参りますと、下士以下においてはこの  
名目によって減っていくのは当りま  
じやないのですか。当然の結論であり  
ます。どう考えましてもそなうならざる  
を得ない。しかしながらお考えにな  
りましても、大将はともかくといたし  
まして、佐官以上の方々で、十二年以  
下という方々はあるであります。中佐、大  
佐それらはみなそうであります。だか  
らそこまで減額される人はない、これは  
年数の加算があえていくだけだ、こう  
思います。どうでしょうか、そなういう  
ふうな事実は違うでしょうか。

ほど古くから勤めて階級が佐官とか官になるのは、相当年限加算があるでしょう。しかし下士官の場合でも入り込んだりというような例ももちろんありますよ。しかし職業的にそれをやられておった方はそうじゃないのですから、ほんとうは引き続いてやっておやりになつておると私は原則的にう考えます。しかしこれは水かけ論になりますから、一つこの辺で終つておきたいと思うのでございます。たゞなういう意味合いにおいてあなたの話をきめる点ももちろんあるわけでござります。それは御了承願いたいと思います。

ここに出してきた、あるいはすでに二年前に軍人恩給復活で恩給が裁定をされた、たとえば年額三十万円なら三十五万円を給付するということになると、それはいわゆる憲法上の既得権、財产权というようなことの確立ということになります。そこで、御意見を伺いたい。

○三橋政府委員 今長谷川委員の仰せられましたごとく一つの既得権になります、こういうふうに考えております。

○長谷川(保)委員 それですから恩給を左右することは実に重大なる意味をもつと思う。既得権であと変られなくなってしまって、国民年金制度といふようなことを考えますと、この改正についてほんとうに将来を見通して、将来の國家財政あるいは国家全体の政治のあり方、そういうものを十分に見通してやらないと重大問題になると思う。そこで先ほど来申し上げておりますが、国民年金制度を近い将来にしく率直に考えれば当然のことになります。そういう点を考えて参りますと、この恩給法の改正で国民年金より上に参りますことは将来の国民的な公平性を欠く大きな問題に至りますので、この点私どもは非常に注意を払わねばならない、こういうように私は考えるのですが、あります。これらについても意見の相違ということになります。この点はその程度にしておきまして次の点に移って参ります。

改正法案の具体的な問題であります  
が、御承知のように引き続き一年以  
上、今まで引き続き七年以上でござ  
いましたが、引き続き一年以上七年未  
だでござる。

満の在職年は恩給基礎在職年に算入するものとする、こういうふうに今度の改正案はなっている。私はこの前の恩給法の改正のときに、よく軍人恩給復活のときに引き続き七年以上を給することによって、この恩給は結局職業軍人のためにいつてしまつた。そうではなく、行つたりきりという応召兵、戦争の犠牲の一一番ひどかつた応召軍人は何らこの恩典に浴さないじやないかと人だけにいつてしまつた。そうではなくて、行つたりきりといふことによって、この恩給は結局職業軍人のためにいつてしまつた。そこで一年未満の在職年も合算することになりますと、一体どう人だけにいつてしまつた。そうではなくて、行つたりきりといふことによって、この恩給は結局職業軍人のためにいつてしまつた。そこで一年未満の在職年も合算することになりますと、一体どう

官なら文官だけの在職年を合せますを合算といつていますが、今度の問題は軍人の在職年だけの問題だと思います。そこで一年未満の在職年も合算するということになりますと、一体どう

従兵によりまして徴集されて軍務に服しましたから、その後、あるいは教育召集とかあるいは臨時召集とかによりまして召集されて、短期の間軍務に服する場合もありますし、また充員召集によりまして戦務に服する場合もあります。また、軍務に服しました場合に、原もいろいろ異なるのでござりますと、教育召集なんかの場合には、長谷川委員も御承知の通り、ごく短か

いうことになるか、こういうことを検討してみたのですが、御承認の通り、軍人として軍務に服した人は、従兵によりまして徴集されて軍務に服する場合もありますし、また充員召集によりまして戦務に服する場合もあります。また、軍務に服しました場合に、原もいろいろ異なるのでござりますと、教育召集なんかの場合には、長谷川委員も御承知の通り、ごく短か

たしまして、一ヵ年以上というところに線を引いたわけでございます。そういうよなことがあります。たしまして、一ヵ年以上といふところに線を引いたわけでございます。そういうよなことがあります。

○長谷川(保)委員 事務的な処理として、今の内地の充員召集とか教育召集で参りますと恩給の実在職の最短年限にもうわずかで達するけれども、これでだめだ、こういう問題も出て参ります。事実は戦地に引っぱられているけれども、この規定があつたために、戦地に引っぱり出されて、そういう見地から、実は私たち事務当局といたしまして民主、自由両党の方々に、公平にしかも迅速に一般の受給者の要望に沿うようなところから、教育召集とか充員召集とかいう問題は一応捨てるに考えて、戦時勤務あるいはこれに準ずるこういう

もう半年加われば実在職の最短年限に達して普通恩給が受けられるのに、実際に勤働いておつても一年未満はだめだということが実際出て参りますね。だから、教育召集とか充員召集とかいう問題は、一応捨てるに考えて、戦時勤務あるいはこれに準ずるこういう

もう半年加われば実在職の最短年限に達して普通恩給が受けられるのに、実際に勤働いておつても一年未満はだめだということが実際出て参りますね。だから、教育召集とか充員召集とかいう問題は、一応捨てるに考えて、戦時勤務あるいはこれに準ずるこういう

もう半年加われば実在職の最短年限に達して普通恩給が受けられるのに、実際に勤働いておつても一年未満はだめだということが実際出て参りますね。だから、教育召集とか充員召集とかいう問題は、一応捨てるに考えて、戦時勤務あるいはこれに準ずるこういう

もう半年加われば実在職の最短年限に達して普通恩給が受けられるのに、実際に勤働いておつても一年未満はだめだということが実際出て参りますね。だから、教育召集とか充員召集とかいう問題は、一応捨てるに考えて、戦時勤務あるいはこれに準ずるこういう

もう半年加われば実在職の最短年限に達して普通恩給が受けられるのに、実際に勤働いておつても一年未満はだめだということが実際出て参りますね。だから、教育召集とか充員召集とかいう問題は、一応捨てるに考えて、戦時勤務あるいはこれに準ずるこういう

もう半年加われば実在職の最短年限に達して普通恩給が受けられるのに、実際に勤働いておつても一年未満はだめだということが実際出て参りますね。だから、教育召集とか充員召集とかいう問題は、一応捨てるに考えて、戦時勤務あるいはこれに準ずるこういう

もう半年加われば実在職の最短年限に達して普通恩給が受けられるのに、実際に勤働いておつても一年未満はだめだということが実際出て参りますね。だから、教育召集とか充員召集とかいう問題は、一応捨てるに考えて、戦時勤務あるいはこれに準ずるこういう

○高橋(等)委員 一連のものといいますと……。

○長谷川(保)委員 たとえば二十四条にもほぼ同じような傾向のものが出て参りますが、それは財政的な見地からだけありますよ。

○高橋(等)委員 財政的な見地でいたしましたものと、また財政的な見地とともに、かくすることも妥当ではないかと思われる一般の国民感情その他すべてのものを勘案してやつたものと、いろいろあると思います。

○長谷川(保)委員 四ページの拘禁の関係のところを拝見いたしますと、「拘禁されている者に給する恩給は、当該拘禁が解かれた日の属する月の翌月から給するものとする。」となつております。こうは恩給法全体に照らしてみると、拘禁中は公務に服しているのだから給料をもらつていてるからやらぬいいのだ、拘禁が解かれたと公務に服したことから解放されるから恩給が出るのだ、こういうように考えられます。そうすると拘禁中は一体どういう処遇をしているかということになって参るのでありますが、ただいま私が考えましたようなふうに考えてどうでありますよ。提案者はまた別の考え方で提案なさつております。

○高橋(等)委員 この問題は中共、シベリア等で拘禁せられておりますものと歩調を合す考え方が基礎になつております。

○長谷川(保)委員 五ページに終戦の非常事態において責任自殺をした者に対しまして公務扶助料を出すというような、援護法と相応する条項がございます。これは終戦時非常事態の責任

自殺のことをさしているようあります

が、三十五条の三ですね。しかしこれを私は終戦時の非常事態の責任自殺の規定が定められてあります。それ

だけに限るべきでない、全戦争期間において責任自殺をしたもの、そればかりであります。

○高橋(等)委員 戰争に連れていかれましたいいろいろな理由で自殺した者がたくさんあります。あるいは平病死しまつたものがござります。その全戦争期間の自殺者に拡大すべきである。これは

平時と違いまして、異常な神経になります。これはどなたも戦地に参ります。たものはわかるわけであります。従いまして、それがどういうような事情で自殺をいたしましたにしても、私はや

はうこれは全自殺者に適用すべきである、こう思うのであります。終戦時ままで、それがどういうような事情で自殺をいたしましたにしましても、私はや

○三橋政府委員 恩給は現実に給せり  
　れませんから、未復員者の家族として  
　手当が給せられることと思つております。  
　伺つておきます。

○愛田委員 その方の手当が出てしないのです。そこでそこを一つ研究してもらいたい。それともう一つ、ここであとでお尋ねするときの参考にしていただくために、資料を明日の委員会までにお出しいただきたいものを指摘申し上げておきたいと思います。それは社会保険制度審議会の意見書が今提出しておりますが、その意見書に対する決定事項等をお示しいただきたい。

次は、明日委員会までに、この恩給法によって昭和三十一年七月から本格的な予算措置が講ぜられるのであります。ですが、その予算措置を政府として十分受け入れるだけの用意があるのかどうか、予算的に政府の確実なる御答弁をいただき用意を願いたい。

その次は、文官と武官との恩給比較で、昭和二十三年六月以前に退職した文官は著しく低い仮定俸給が設けられております。それは二十三年の恩給条例を定めたときに、その仮定俸給はいかなる基準で作られたかを、特に恩給官等別、職種別等を含めた意味で御報告いただき、今の武官の恩給の仮定俸給と、文官の二十三年六月以前の退職公務員の仮定俸給との比較検討を、できれば局長において御調査の上御報告をいただき、今の武官の恩給の仮定俸給を、明告いただきたい。特にこの問題は、明

日私が質問申し上げる最も中心点にたるのでありますて、文官と武官との併定俸給の設定に対する理論的根拠を明瞭にしていただきために、仮定俸給制度の基礎をお示しいただきたいと思うのです。

卷之三

○宮澤委員長 それでは暫時休憩いたす。  
○受田委員 それは大久保國務大臣で  
議会の意見書に対する政府の政策と、  
公務員制度調査会の最近の決定事項と  
いうことでございましたが……。

卷之三

う非常に弱い精神的な欠陥を持っていて、人にとりましては、非常にそのことによっては重大なることであって、発狂するまでのいは自殺をするということになつてゐるわけであります。だから私は戦争の全期間を通じて自殺をした人は、やはり国家の名において召集しました以上

中華書局影印  
清江子著《鬼城》

病死ということも、これは公務死として取り上げるべきであると思いまして、また内地において、あの終戦時にか近い、たとえば十九年から二十年にかけてのあのころの混乱時において御存知のように私どものおる付近の部隊でも、栄養失調等でたくさん死にま

二、前記の「新規開拓地」を除く他の区域

1000

別扱いをされておりますが、こういう  
ような人々もみなこういう精神で、公  
務扶助料を与えあるいは普通恩給を与  
えるように、当然しなければならない  
と私は思うのであります。先ほど来の  
お話のように、單に財政的な理由でで  
きないというなら別であります。や  
はり公平の原則から申しますれば、そ  
うたくさんの方ではないのであります  
から、私はそこまで広げてあげるべき  
だと思います。軍人恩給の建前に立つ  
たとえを改正するというならば、そこ  
まで広げるべきだと思いますが、そこ  
まで広げなかつた理由はどうでしょ  
うか。

恩給を拒絶した者がございますが、それらにつきましてもう一度厚生省で擇選審議会にかけて慎重に審査して、そしてそれを通りました者については全部恩給を払うというように、現行法ではどうにもならなかつた者の救済規定も、この改正法の中に入つておりますが、今の内地の問題は、確かに内地の方々の死亡についてもお氣の毒の方がたくさんございますが、元來この恩給法の精神が、戦地における問題及び内地で敵を攻撃によって事故が起つた、いわゆる公務という問題で、公務死または敵の攻撃下というようなことが心になつて公務扶助料が規定されております。この内地の公務死の範囲をどこまで拡大するかということは、これはいろいろな問題があるでございましょうが、これは、財政上の問題と、その他一般の戦争犠牲者の人のいろいろな均衡の問題、また過去からのいろいろな沿革——天変地異その他のいろいろな内地死亡については、恩給法で扱わないで、ほかにいろいろな扱いを従来やつて參つております。そういうようなことを考慮いたしまして、このたびはこれを入れておりません。その点は何とぞ御了承をお願いいたしておきたいと思います。

は証言をいたしまして、いや、それは必ずしもそうともいえないのだ、こうだ、こう言うのでありますから、国家のために死んだのだ、靖国神社に祭られた族は犬死にだといって非常に悲しんでおります。やはり今日の日本人にもそういう感覚がありますから、結果恩給法に該当しないで、その御遺族は犬死にだといって非常に悲しんでおります。では、大きな違いがあるわけです。そういう御遺族の感情を考えますと、同じ戦地において死んだ、あるいは内地で栄養失調、伝染病その他で死んだと、いう場合に、御遺族としましては、ことにそういう方々は犬死にだといって泣かれる。これはごもっともなことだ。だから、そういう悲しみを絶対させないために、また実際問題として、これらの人々がたとい重大なる過失、自己の責めに帰すべきものだと考へることであつても、ただいま申しました都築博士の証言をもつて考えられますように、戦争のためにいろいろな心理状態になり、いろいろなからだの状態になつて、そういう場合に立ち至るわけですね。だからむしろそんな文句は法律の中から取つてしまふべきであつて、戦地に動員せられました方々の死亡等については、どんどんいさぎよく公務扶助料を出し、あるいは今日病床にありまする、いわゆる二等症といわれております。内地で発病した結核患者の諸君に対しても、当然恩給を出して、見てあげるということにすべきだと思うのであります。そういうような区々たる差別をつけることはおかしいと思う。

これは援護法でやるべきでなく恩給法でやるべきである。また自己の責めに帰するべきだとか重大な過失だとか、そういうような言葉を残していくことの方が変だと思う。そうしないで、むしろ思い切って直すべきだ。単なる財政上のことというようなことでこれを処理すべきでないと思うのです。ここまで改正するならばもう一步進んでそこまで改正なさいませんか。

○高橋(等)委員 大体故意または重大なる過失であれ、そうであるという举証責任を政府に負わすということからいきますと、もう考えられるほとんど全部の方に実は出るのであります。「そうではない」と呼ぶ者ありしやがて出るわけです。それは考えられるほどんどすべてが出来ます。ただ国費を出すわけでござりますから、故意、重大な過失で一応縛っておかないと工合が悪い、こういう考え方方に立つているので、これは極端な例を申し上げますと、今の自動車の運転をあやまつたとか、そんなものはもちろん入るでしょうし、歩哨しておって死因が不明で死んだ人も入るでしょう。(入っていなさい」と呼ぶ者あり)いや、今まででは死因不明の者は、死因についての举証責任が政府になかったわけです。請求者であつたわけで、病名がわからぬと、だからわからぬ場合には、それが重大なる過失であるかどうかということを、政府が举証責任を持たない以上は、全部払う、こういう建前になつておりますので、御心配の点は全部解消した

とお考へ願つてけつこうであります。

ただ内地の問題については先ほど申し上げた通りであります。

○長谷川(保)委員 この恩給増額を三

年の中からというようになさいま

ういう期限をつけ、七月からどうぞ

ございますが、これはただ唯一に財政

的な意味でございますか。

○高橋(等)委員 先ほどちょっと申し

落しましたが、援護法の問題は政府原

案はそういうことになつてゐるわけで

ないのであります。これは自民両党で

そういう修正を用意をいたしておると

いうことを申し上げたのでありますか

ら、その点は誤解のないようにお含み

を願つて、社会労働委員会の方で十分御

審議をお願いいたしたいと思います。

○長谷川(保)委員 昨日來の質問応答

でもわかつてきましたように、もう来

年から一兆円予算は堅持しないのだ、

もう一兆円予算はワクをはずすのだ、

こうしたことならば、来年は何も七月

以降なんというけちなことをつけぬ

で、来年度になつたらどんどんおやり

になつたらいかがかと思ひますが、一

兆円予算をはずすというおつもりでな

おかつこれをしなければならないのです。どうしてこ

本年度は予算がないからというならば

わかります、来年度もなおこういう

制限を考慮しなければならないという

理由がわからぬのです。どうしてこ

ういうように段階をつけたか。

○高橋(等)委員 これは予算が前年度

に比べてその次の年に急激に膨張する

ことを防ぎたいために、実は三十二年

度をピークにいたして、三十一年度、三十

二年度と上つていくよ

ういう趣旨でありますから御了承願い

したいと思います。

○長谷川(保)委員 終つておきます。

○宮澤委員長 床次徳二君。

○床次委員 この機会伺いたいので

すが、今回の恩給法におきましては、

相当軍人恩給に対し考慮されておる

と思うのであります。過般本会議の質

疑の際においても指摘せられたのであ

りますが、実は旧日本軍人にして日本

人にあらざる者が残されておるのであ

ります。この点に関しましては、日本

人でないからといふえによってお客

えになつたのであります。現実の状

態を見て参りますと、そのお答えだ

けではわれわれは満足ができないと思

うのであります。すなわち現在果鶴に

多數の戦犯者がおるのでござります

が、その中には、たとえば台灣出身の

旧日本軍人がおります。しあうしてこ

れらの人は何ら恩給法の恩典にもあず

からないのみならず、今後の生活その

他に対しましても何らの措置がないの

であります。この点を恩給法において

見ろということにつきましては、これ

た通りでありますと、実情は実に氣の毒であります。

建前としては、日本國に国籍を持つ

おる者に支給するという建前になつ

ておるので支給はできません。しかし

ながら外務省の交渉次第によつては何

らかの救済の方法を講じられるのじや

ないだらうか、こういう期待はかけて

おります。

○床次委員 外国人でありますので、

外務省の折衝によつて何らかの方法が

得られるのではないかという御答弁で

あります。一例を台灣の関係者にと

りますと、台灣といたしましては、実

は旧日本軍人は、現在の中國政府から

非常なる反感を受けておるような立場

であります。従つてこれが中國政府か

ら救済を得るということにつきまして

は事実困難であります。すなわち彼ら

が、集団で放逐せられました、これが

台灣に帰ることが不可能であるばかり

でなしに、その生活それ自身もできな

いというような状態であります。全く

これは日本政府でもつて処置すべき

状態になつておるのであります。これ

は所管が違うかと思うのであります。

が、場合によりましたならば、厚生省

におきまして厚生大臣より承わらなければ

ならないと思うのであります。もし大臣から御答弁がいただけるなら

しゅうございます。できるだけ善処し

ます。

○床次委員 この点に關しましては

だいま御答弁がありましたが、それ

ぞ關係大臣から御答弁をいたしました

いと存りますが、特に現下の情勢から

おきましてもなすべきこと

がたくさん残されておると思うのであ

りますが、しかしながら現下におきま

てそれそれ現況におきましては適正だ

と思われる処置が講ぜられてある

際、彼らのみとり残されるということ

は非常に大きな問題になつております。この点におきましては十分御研究

の上御答弁あらんことをお願いいたし

ておきます。適当のときでおろしゅう

ござりますからお願いいたします。

それからこの機会にお提案者たる

高橋議員に承わりたいのであります

が、今回は主として軍人恩給に対する

処置が考究せられまして、最善と思わ

るところの対案ができたのであります。

しかし恩給法全体から見ますと、

いろいろ問題が残されておると思うの

であります。特に提案者といたしまして

は、いかよな——これはきわめて概

括的でいいと思いますが、今後機会が

ありますならばぜひとも解決しなけれ

ばならない問題、たとえば文官恩給等

考へを申し上げることになるわけであ

りますから、一つ御容赦をお願いいた

りたいと思います。

○床次委員 恩給問題に關しまして

は、それ各党において研究し、わ

れわれといたしましてもなすべきこと

がたくさん残されておると思うのであ

りますが、しかしながら現下におきま

しては、事情やむを得ないものとして

最も緊急と思われるところのこの軍人

恩給の問題を率先して取り上げて、こ

れを現実化いたそうとしておるわけで

ありますから、将来の問題に關しまし

ては、事実残されたものがあることを私

どもは考えておるのであります。この

機会に政府に伺いたいのであります。

が、政府が今後善処したいと思う問題

に關しましてはいかようにお考へに

なつておるか、御指摘をいただきた

い。これによつて關係者といたしまし

ても満足ができるのではないか。今日

軍人恩給のみを取り上げて、他のもの

を顧みないというのではないといふ

ことをこの機会に明らかにしていただき

たいと思います。

○大久保国務大臣 軍人の恩給につき

ましてはこの間ちょっと申し上げたか

ばならない問題、たとえば文官恩給等

考へを申し上げることになるわけであ

りますから、一つ御容赦をお願いいた

りたいと思います。

○高橋(等)委員 せつかくの御質問で

ありますけれども将来において處理すべ

きものとして残された問題について二、

三御指摘をいたさうと思ひます。

○高橋(等)委員 せつかくの御質問で

あります。

ますが、この問題の研究は兵の書類が、あるいは焼けたり紛失したりして完全なものが残っておりませんので、その内訳をこまかく調べる機会が今のところないのでありますとおきまして各県における世話係というのがありますが、そういう係で多少材料を集めておりますけれども、完全なものはないのです。幸いに今回の恩給増額に伴なつて多少事務費が増額になりました。この経費の幾分でも使ってこういう方面的調査をしたり、この問題をいかにするかといたことをきめたい。これが、一つの軍人恩給として残された問題ではないかとこう私は思っております。

それからもう一つ、これは軍人恩給ではなく、文官の恩給であります。文官の恩給は必ずしも公平にいつていませんか。——なれば本日はこれにて散会いたします。

## ○大久保国務大臣 加算の問題につき

ましては材料の整い次第方針を決定いたしたいと思います。文官の方は、ことは主として軍人関係に重きを置いて増額になりましたが、将来においてこの問題と取り組んで何とか方法をきめたいと思います。

## ○宮澤委員長 ほかにこの際御質疑は

ありませんか。——なれば本日はこれにて散会いたします。

## 午後二時散会