

格を変えるとは認めないからやむを得ないといふ御見解をとられているようありますけれども、その言葉の中には——そいたしますと、この地方財政の赤字を来たした理由に、いわゆる教育費のウエートが相当あるんじやないかといったようなお考がひそんでいるように私は拝聴するのであります。大臣としては地方財政赤字窮乏の原因が教育費にあるという一般説をおとりなさつていられるのかどうか。

なお重ねて、私はしばしば地方団体側特に地方において地方財政を担当する方面的の声を徵しますと、どうも教育費が地方財政の赤字を来たした最大の原因であるかのようないい印象を持つて語つておるようであります。これは少くとも実情を知る者としましてははなはだ合点のいかぬ点だと思います。この数字が大きいから、あるいは人員の数が多いからなどということでは、それが赤字を生むなどということは、私は非常に非科学的な考え方だとと思うんです。もし大臣にそうしたお考えがあるとするならば、これはきわめて重大な問題でありますから、この点大臣から一つ明確に承わっておきたい。

○松村国務大臣 私は教育費が地方の今日の財政の窮乏を来たした大きな原因とは考えておりません。地方財政全體から見たならば、これはこれまで長年に、大きな原因があると私は考えております。従つて教育費だけがその疲弊を来たした原因とは考えておりませんが、そういう意味において節減できる

ものがれば、これは節減をすること
は当然なことでありますし、最小の費
用で最大の効果を上げるよう努めな
くちやならぬことは当然でございます
けれども、私どもは教育費のために直
接地方の疲弊を来たしたとは私は考
ません。今日までの行政機構の悪かつ
たことが大きな原因をなしているとい
うふうに考えるものでござります。
そこでそういうことに立ち至った今
日として考るべきことは、私は率直に
申していることは、今日の教育制度
そのものが今日の日本の国力とそぐわ
ないものであることは、これはきわめて
肯定せざるを得ないと思うのです。
しかしながらそのそぐわない中に、八
年間やってきて今日の実績を上げてお
る、その努力はまたきわめて大きなもの
でありますし、今後もそのお互いの
苦労、努力でこれを完成していくより
ほかにしかたがないんだ、従つて地
方財政においてもある程度苦しいこと
は苦しいだろうが、それは一つしんば
うもしてもらわなくちゃならない、そ
のかわりに教育委員会などにおきまし
ても、できるだけ節約できるものは節
約もやっていく、そして國もまた國
の力の及ぶ限りにおいては地方の負担
を軽め、そうして効果を上げるように
努めていくといふようなわけで、あら
ゆる面から苦労をしてこの制度を持っ
ていくよりほかに道がないと考えるの
がございまして、そういう人たちの協
力を得るためにも、ある程度この根幹
に觸せざることは協力をしてやつて
いつてよいのである、こういうふうに
考えておるのであります。

もお認めになりました。しかしその影響も若干あるんじやなかろうかといふような印象で今お話ししさつたのであります、すでに文部省あるいは全国教育委員会の協議会等で発表いたしましたが、統計上の数字を見ましても、最近の教育費の地方財政の中で占める割合、あるいは国と地方の負担率、こういったものを見ました場合には、地方財政の中では漸減をしておるという傾向が明瞭に現われております。また国と地方の負担率にいたしまして、漸次國の負担率が増加して地方の負担率が減じておる。少くともこの教育に関してはそういう傾向が言えると思うのであります。地方財政の赤字が最も顕著な問題となりましたのは、少くとも私は昭和二十五年以降であると思います。ながんずくそれがきわめて顕著になつたのは二十八年、こういうことから考えてみると、直接にも間接に決して教育費ではないということかも、いわゆる不当の赤字を生んだ原因が決して教育費ではないということを私は、私はつきり申し上げることがであります。ながんずくそれがきわめて顕著な問題となりましたのは、少くとも私は昭和二十五年以降であると思います。ながんずくそれがきわめて顕著になつたのは二十八年、こういうことから考えてみると、直接にも間接に決して教育費ではないということを私は、私はつきり申し上げることがであります。ながんずくそれがきわめて顕著な問題となりましたのは、少くとも私は昭和二十五年以降であると思います。ながんずくそれがきわめて顕著になつたのは二十八年、こういうことから考えてみると、直接にも間接に決して教育費ではないということを私は、私はつきり申し上げることがであります。ながんずくそれがきわめて顕著な問題となりましたのは、少くとも私は昭和二十五年以降であると思います。ながんずくそれがきわめて顕著になつたのは二十八年、こういふよ

國力に相応しないものだという限りにおいては、これは地方財政の中においての比率、あるいは国家予算の中においての比率等々、いろいろな取り方があると思いますが、一体どの程度のものが大臣としては國力に相応した教育費であるとお考えになつていらるか、また現在の教育費の中においてどういう部分が國力に相応しないものであるのか、この点についての大臣の御所論を明瞭に承わつておきたいと思います。

○松村國務大臣　お答えを申します。私が國力不相応と申しましたことは、これはただ大綱して申しただけではございまして、どの項目が國力不相応となりようなどでなくして、大體の上において、どう見てもこれは非常に大きいことで、六・三・三の制度は、戦争前の國力の盛んなときでござる。これは國の力で持ちこたえられないというので、教育審議会で議決をいたしておりながら実施できなかつたものを、戦い敗れたあとにおいて実施いたしたのでありますから、非常な苦労を要することは当然でございまして、その当然の事態をお互いに四苦八苦して切り抜けていくといふ決意でございませんなら、これはなかなかほんとうの完成を見ることはできることだと思つています。それには単に教育委員会だけが特別の権力によってこれをやろうと思いましてできません。やはりその町村なら町村、その県なら県で、お互ひに助け合つて協調をもつて進み得る形を作ることが必要であろうと思いまして、これだけくらいのことは、まずそのためにもなにしていいんじゃないかと考えるのでござります。そしてその上いろいろ助

成いたしたたよまうな関係からいたしました。教育費なら教育費に対する府県のことをきめます際に、関係省へは相談をしなくちやならぬことになるとなつておりますから、文部省はまるつきりあけっぱなしでおるわけではございませんで、それがひどい削減を見るとかなんとかいうことについて、相当のことをでき得ると考えておるわけですがございまして、さよう御了承をお願いいたします。

実施に対する努力はそうであつたといふうちに私は了解いたしたいと思うのであります。が、その点で間違いございませんか。

○松村國務大臣　過去八年間の業績につきましては、もちろん非常に非常なほどの道を踏んで参り、そしてその結果は世界で類例のない結果を得ておるといふことは申していいことと思ひます。それが今日になって、たとえば学校の校舎などが、足りませんけれども、苦労して大体ある程度できて参りましたが、しかしながら今日の時代においては、学校の設備等はまずある程度しのげたと申しましても、内容ができていません。これからそういう金はやはり内容の充実に使わなくちゃならぬことは、これは申すまでありません。地方の中学校あたりの理化学の実験の設備だけを整えるにしても、これはなかなか大へんなことでございまして、そういう意味から申しますならば、お話を通り過去はもちろん、今はその点にめどは大体ついたとは申しながら、将来もまだやはり相当の長きにわたってお互いに苦労して、形も内容もともに充実して教育の実体を上げますのにには、やはりこしづらくは苦労していかなくちゃならぬ、こういふように考えておりますので、御懸念の、それだから教育制度を変えようとかなんとかいうようなことは毛頭考えているのではありませんことを御了承願います。

御了承を願います。二十分たつたら必ず参るそ�ですから……。

触れない、かように考えております。
○辻原委員 話が抽象的でありますので、少し具体的に聞いて参りたいと願
います。

教の張向ういへ方地を1块500m²に於ては、1块500m²の

て、財政再建計画の中に織り込まれました場合に、国庫負担金あるいは国庫補助金等がございます。その分については、十分文部省と自治庁と協議をし

あるいは教育費を圧縮することによって、初めて地方財政が健全化されただといふよくなもの考え方、言ふわし方は出でこないだらうと思う

かつまた昨今の教育費の膨著な、
ゆる予算の下降状況といいます。
そういうものは現われてこない。
われている現情というものは、地方
政のしわ寄せが相当教育費にかかる
いるということを數字的にも私は明
示しているものだと思う。その点
については、あなた方御自身が用され
る部省の統計資料によつても明らか
ある。先ほど私が申し上げたよう
の傾向は何かといえば、でき得
んば教育費についてはある程度考
査されたけれども、これは一番縮めやす
切りやすいという観念が働いてい
るものにはかならぬのであります。だ
らあなたが言うように、まさに上
に、率直にいえば、教育費について
どうだのこうだのという相談を持ち
ますが、それは望むだけであつて、
問題としてはどういそはいか
なくともいいわけである。実際地
おいて、そういうふうにやつてい
教育委員会固有の権能を尊重され
れば、別にそう騒ぎ立てる必要も
ついで頑強にあなた方ががんばら
ゆえんもある。また地方教育委員
しても、都道府県の教育委員会が

それについて強く主張される点が出てくるんじゃないかなと思う。一体この点

関も協力してやらなければならぬと思
います。

を留保するためには、策定に当つての
その委員会の発言権といふものは、法

りますように、いわば抽象的にどれく
らいの具体性を持つかということは、

いまずけれども、しかしどの程度の幅になるかは、これは作つてみなければ

はどうでしょう。そういう法律的保障がなくともそれが完全に行われるんだということなら、法律なんというものは別にそり大して考えなくてもいいことになる。そういうふうにあなたの方は非常に楽観視してお考えになつていいるといふ印象を受けるのですが、そこで

○辻谷委員 問題は再建促進特別措置法ができた暁においての教育委員会の送付権というものは、非常に認識が違つてくる。というのは、かりにこの法律が成立した暁においても、従来のように教育委員会の送付権といつぱりがそのまま確

律的に保証がなければこれは何ら意味がないのです。あなたが言われるわゆる赤字の解消のために協力するこということと、法的に委員会の権限を保証して協議せしめるということとは何ら矛盾はいたしません。法律の保証がなまつぱり、こしまは愚鈍古によつてはそ

これは今後の問題でありますけれども、この法文にありますところの幅があるわけであります。その幅の中において毎年の予算がきまる、こういうことになるかと私どもは考えております。従いましてやはり毎年の予算を組みますときには、地方教育委員会の意向が最も

わかりません。しかし少くとも長期にわたって計画を立てていく限りにおいては、これは単なる大筋をきめるだけのものでは意味をなさぬことは当然であります。相当具体性を持つたものでないと、実際の計画にならないことはない。

○総務省委員 もちろん御指摘のよ
うに他行組本部は財政再建計画を立て
て、自らを監視するのをうながすのである
が、これが実現するまで暫くかかるであ
る。

能を發揮し得ると考える考え方は非常に甘いと私は思う。なぜかならば先ほど申しましたように、すでに一応二十

の力関係等によつて、長の執行権限といふものが大きなウエートになつて、委員会の權限が大幅に削除される場合

地元議員の意向が強力に反映されるということが一番大切だらうと考へております。

明らかである。それをするとあがたか言われるその再建計画と毎年度の予算編成との幅というものは、まあここでや

るに地方団体が財政再建計画を立て、また、その計画の考え方のもとにおいて毎年の予算が組まれると思ひます。しかしながら毎年の予算を組みます場合に、教育委員会の意向を十分反映させますために、いわゆる原案送付権の問題を主張した。毎年の予算で具体的に教育費をきめます場合、その点について、今後もよりよく話し合いたい。

九年度までの赤字がたな上げされ、
それによつて策定計画かつくられた。
ならばこれは長期にわたるものであつ
て、少くとも七九年といふものはその
方針を貫くものである。貫かなければ
その策定計画といふものは意味をなさ
ない。そうするとその後における予算
基づきと、うらのま、多はるるが本質

もあり得ます。しかし少くとも委員会は行政機関であるけれども、一般の行政機関とは事違う。少くとも教育行政については独立の権限を持つてゐる行政機関であります。とするならば同様策定計画については送付権と同じ関連に立つならば、両方がそれについての虫として一つの見解をつて話して

それからもう一つの点は、これは先ほども繰り返して申し上げましたけれども、財政再建計画を立てられて、それを自治府長官が承認する場合には、文部省としても十分どこに譲り守る道が開かれております。国庫負担金でありますから具体的に申し上げますと、教員の給与費等はその中に含まれてお

るのには抽象論的でありますけれども、私はそう大きな期待は持てない。ともかくあなたはその送付権の幅の中ににおいて、小さしながら何とかやってくれるだらうとこり言われる。しかしそのことを自体がすでに委員会が持つておる本來の送付権というものを制約しているといふことをあなたがそこで承認をな

ろうと私考えるわけであります。財政再建は、団体全体が赤字で悩んでいます。団体全体で協力をして赤字の再建をしたいこうというのでありますから、そういう決意をし、そういう決定をされた計画といふものは、教育委員会としても協力をしていくかなければならぬ面があると思います。しかし今申しましてようく毎年の予算が具体的に教育費をきめていくわけでありますから、この点についてはどうしても原案送付権の制度を残しておく必要がある、かように考えてその点を主張したわけであります。計画を立てます場合に、これは法律的な規定はございません。しかし先ほど申しましたように団体全体が財政再建のために努力するという決意をする段階にありますので、十分各機

は伴わないものである。だからむしろ原案送付権を強硬に主張されるならば、その根本的な考え方を主張されるならば、なぜ策定に当つて委員会と長との協議の形における委員会の発言権といふものを法律上あなた方は主張されなかつたのか、なぜこれが保証されなかつたかということを私は申し上げておる。そうでなければこれは意味がない。もし毎年くる予算編成期に当つて送付いたしましても、すでに策定決定を見たことの再建促進法によるならば、送付権といふものはてんで意味をなしません。一体どういう形によつてそれが保証されておるかということを御質問申し上げておるのである。そういうのをいくら持つておつてもこれは骨董品をあやすむらうなものである。そうでなくして現実にほんとうに委員会の発言権といふもの

○緒方政府委員 繰り返して申し上げることになりますが、財政再建計画の策定であります。したがつて、この方針のもとにおいて毎年の予算が編成されることは御承知の通りであります。ただし再建計画はこの法文にあります。ただしこれは、一つの見解をもつて話し合つたことではない地方公共団体の長の権限によってその後における教育行政といふもの、あるいは教育予算といふものが大幅に制約を受けてくるということは雄弁に物語つておる。なぜそういう主張をなさらなかつたかといふことを私は申し上げておる。法律的な保証が何らない。送付権云々を言われるならばなぜこのときにその点を強硬に主張せられなかつたか、それをお尋ねしておるのであります。

○辻原委員 この点はお認めなさつた
りますので、その点につきましての文
部省との協議という点が一つの発言の
機会になると存じます。しかもさらに
各団体につきましては原案送付をす
る、かようなことになりますので、教育
関係としましては一重にその意向が表
明される機会が与えられると思いま
す。従いましてこの二点によつてやつて
いける、かように考えておる次第であ
ります。団体におきまして計画を立て
ます際も、これはやはり最終的には議
会がきめるわけであります。その団体
の総合的な意向がそこに実際上反映せ
られる私どもは考へております。教
育委員会の意向もおそらく実際に反映
せられるであろう、かように考えてお
ります。

きっている。本來長と教育委員会との関係、議会と教育委員会との関係においては、少くともこれは一本建で、何ら拘束を受けない。一本建のものである。議会に対しては教育委員会は責任を持つている。教育委員会の送付予算に對しては少くとも責任を持たなければならぬ。そういう関係から一方この再建計画によつて大きなワクがはまつてきて、ワクの中でしか踊れないということがなつたことは事実です。そのこととはあなた方はお認めになるかどうか。

○寺本政府委員 なかなか御納得いただけぬようでござりますが、この点につきまして法律案をきめます場合に私ども関与した立場から意見を申し上げたいと思います。ただいま総務局長から御説明申し上げておる通りでございますが、私どもは再建計画を作ります際にそれが七年間の予算であるように

物語つておる。なぜそういう主張をなさらなかつたかといふことを私は申し上げておる。法律的な保証が何らない。送付権云々を言われるならばなぜこのときにその点を強硬に主張せられたか、それをお尋ねしておるの

ます際も、これはやはり最終的には議会がきめるわけであります。その団体の総合的な意向がそこに実際に反映せられるに私どもは考えております。教

て、ワクの中でしか踊れないということになつたことは事実です。そのことにはあなたの方はお認めになるかどうか。

○寺本政府委員 なかなか御納得いただけぬよろでござりますが、この点に

○緒方政府委員 繰り返して申し上げることになりますが、財政再建計画の策定であります、その策定されました方針のもとにおいて毎年の予算が編成されることは御承知の通りであります。ただし再建計画はこの法文にあ

○辻原委員 この点はお認めなさった
ようあります。もちろん再建計画は
法律上は抽象的なものにすぎないと思
ります。

つきましては法律案をきめます場合に私ども閣下した立場から意見を申し上げたいと思います。ただいま総務局長から御説明申し上げておる通りございまますが、私どもは再建計画を作ります際にそれが七年間の予算であるように

か。七ヵ年動きませんよ。それとしまして、そういうことは絶対あり得ないとおっしゃいますか。一ぺんその見解を承りたい。そういうことをその協議のときにはつきり入れるのか。

○寺本政府委員 御議論の中で文部省と県の教育委員会は何も関係がないといふ前提で話を進めておられるようになります。文部省はなるほど県の教育委員会に対して指揮監督することはできまへん。しかし報告を求めるることはできます。また文部省の念願として県教育委員会の立場を十分擁護してあげたいと思つておりますし、それを擁護することとは禁止されておらぬと思いますので、私はこの間において県教育委員会の立場を文部省としては十分擁護できる、こういうふうに考えております。

○辻原委員 私が関係がないと言つたのは、そういうふうにおっしゃられるところ、若干訂正をしなければなりません。私はその程度の関係しか持つてない、ということを申し上げたのです。文部省と教育委員会との関係は、法律上大臣が指揮監督するという抽象的な規定、あるいは文部省が教育所管の省として教育全般について、その立場に立つてやるという、そういう意味合いくらいしか持つておらぬ。法律的に具体的に教育委員会についての上部のいわゆる監督機関ではないというふうを申しておる。少くとも教育委員会が独立権限を持つておるという建前に置いて、これは委員会の考え方があつて、文部省はそれを推進し得る、ただ国策上の立場に立つておる指揮監督といふ程度である。また法律上許された年報その他報告、こういうものについて取り扱うだけにすぎないのであります

す。そのことは委員会と文部省との係がどうだこうだというような議論問題ではないと私は思う。そういう意味合いにおいて、そこから一步進んで、あなたの言われるようにも、再建は画が文部省に協議されるときに、文部省がそのあれで発言をするから大丈夫だといふようなことは、少くとも文部省がその上部の機関であるならば、私はその説はごもっともだと申し上げたいのです。それじゃなくて、やはり独立機関の教育委員会に対して三ヵ月お言葉としては、これはちょっとどうのじゃないかと思う。そういう意味で申し上げました。その点についていふのは、あるいは私の申し上げたことがないから御安心をしてくれという政務次官の保証であります。その保証より今までしろ法律的保証をほしかったといふことをこのときに申し上げておきます。同時に、今のは再建計画を策定する場合の問題ですが、それを一歩進めています。今言われました自治庁長官の承認をうたつておりますが、この調製の問題と教育委員会法の五十六条以降六十三条に至る各条項の予算編成、執行にかかる問題であります。それと同時にこの法律の中に予算についての調製が今言われました自治長官の承認をうたつておりますが、これが予算の調製権とそれを強力に与えておる、委員会の性格の最も基本的な条項である。こう考えてみます。次の問題は結局予算の執行にかかる問題であります。それと同時にこの法律の中に予算についての調製が予算執行についての委員会の権限、この条項は委員会の予算の編成、執行にかかる問題と教育委員会法の五十六条以降六十三条に至る各条項の予算編成、執行にかかる問題であります。それと同時にこの法律の中に予算についての調製権とそれを強力に与えておる、委員会の性格の最も基本的な条項である。こう考えておりますが、これが予算の調製権とそれを

の次にある予算の執行について、いわゆる執行権限を剥奪されるかのようないい印象の、いわゆる長との執行についての問題との関係についてお考えを承わりたいのです。委員会法に基けば委員会の送付にかかる原案を削減する等の場合においては少くともその理由を明記しなければならぬ等、委員会について相当力強い規定がなされていますが、これらのは、長との事前協議ということによつてほとんど意味をなさなくなるのじやないかという印象が私には強いのであります。この点も絶対大丈夫だとお答えになるかどうか、承わつておきます。

くる。そうすると当該年次の予算を編成するに当つて、少くともその調製権限が長にあるということは、送付権を持つておる委員会の予算であらうとも、それが再建の指定団体とするならば、当然それについてはすべて長が調整をはかるということ、その場合の長の考え方いかんによつて、もし善意に立てばそれは何も問題がないことです。が、こういうことは善意に立つて物事を考えるよりも、逆にとつて考えた方がわかりがいいから、私はそういう立場に立つて申し上げるのですが、そうしたならば調整をしよう。その調整ということを裏を返していえば削減をしようといろいろ考えに立つてこれをやるとするならば、それは可能なんですか、それは一体どうですか。その保証はありますか。

○緒方政府委員 ちょっと私の説明は足りなかつたのです。今の御指摘の点は第三条の第五であります。これは「財政再建団体の長は、財政再建計画に基いて予算を調製しなければならぬ」この点だらうと思います。この調製は予算を作るということです。調製の製といふ字は製造の製であります。そこで申しましたように、財政再建計画に基いて予算を長が作ります。その際に、教育委員会の原案送付権あるいは二重建予算、この制度は全然変更がありません。長はそこで統合調製といふ意味だったと思いますが、これは統合調製のために教育委員会が予算の原案を作つてこれを長に送付します。そちら送付することは、現行の法律に書いてある。その意味の統合調製は長がや

る。これは現行法においてそう書いてある。しかしそこで統合調製がつかないで教育委員会の意見と折れ合わなかつた場合には、教育委員会の意見を明記して議会に送付する、この点はかわらないわけでありまして、ただいま御懸念の点はないと思います。

○辻原委員 あなたが解釈なさってるのは、謂製というのはいわゆる謂達の意味に解釈なさつてはいるのです。そういう意味で単に作るというふうに解釈なさつてはいるのですか。私はそういうふうには解釈してはいないのです。

でも、整えるのではなく、製造の製と
いうことを先ほど申し上げましたが、
ですから先ほどおっしゃいましたように
なそれで成立してしまふ、その意向で
まとめて下さい。こういうことではな
いので、調製の製というものは製造の製

○辻原委員 その点はつきりしておきたいのですが、句序がそうであらうがどうであらうが、重複するところがあります。

なおに解釈されておるのか。単に作る
というふうに解釈されておるとすれば、
予算の編成権は特別一項をあげて書く必要はないと思う。これは単に作

るといふのですか。いわゆる調整といふ意味は含まれておりませんか。

解釈でいきますと、ただその計画をつくった基本方針に従って、いわゆる予算を編成するという意味なんだ。こういう単純な意味合いで一項をあげたと、いうふうに解釈して差しつかえありません

せんね。その点については将来疑義あるのだから、毎年次の予算について、最終的に長が権限を持つておるのだと、いうようなことはなりませんね。

○諸方政府委員 その点は教育委員会との関係におきまして、今おあげになりました第五十六条における関係は、全然関係ありませんと私は解しております。財政再建計画に基いて、予算の調整をしますが、その際に原案送付権あるいは二重予算と称せられるこの制度は生きております。従つてこの教育委員会の制度は生きております。

○野原委員 わよと因連して……。
ただいま社原委員と諸方局長との質問やり取りを承わっておりますと、たゞいま辻原委員が質問いたしました財政再建計画に基いて、財政再建団体の長が予算を調製するという権、この点は教育委員会の予算原案の送付権を何ら拘束しない、こういふよろなあなたたの解釈でございますが、これは教育委員会の予算の送付権といふものは、第三条の五を解釈して参りますと、全く有名無実になると私は思う。あなた方が自治庁との間に予算の送付権についてはいろいろ折衝して獲得された、こういう答弁もこの前の委員会であつたわけでございますが、第三条の五をすなはに一つ読んでいただきたい。いやしくも初等中等教育局長ともあろう者がこの法文解釈ができるはずはないと思う。これはすなおに読んでみますと、こういふことしかありません。「財政再建団体の長は、財政再建計画に基いて予算を調製しなければならない。」
というのでありますから、予算を調製する上に当つて、これを拘束するもの

は財政再建計画なのである。だから財政再建計画というものを再建団体の長が立てて、議会の議決を経て自治府長官の承認を得ているでしょう。それが拘束するのです。だから教育委員会が予算の原案を議会に送つてみたところが第三条の五によつてこれは縛られてしまつたのです。

○寺本政府委員 緒方局長の御説明で、なかなか御納得がいかないようですが、私はこの法律案作成の点どのように解釈せられるか。

よつて自治体の長が教育委員会の原案に付随する議論によれば、送付の権限を奪う、それを削除する、制限するという意味には自然解釈いたしておりません。この点自治庁側にも疑義がございません。この第三条の五

は財政再建整備計画か赤字補填のための公債発行その他政府の援助を受けたための単なる青写真に終つてはならぬ。後年度まで財政再建団体の長をこの程度は拘束するという規定である。

これでこの長に教育委員会の権限を奪うことを根拠づけた法律であるとは解釈いたしておりませんので御了解をいただきたい。

○野原委員 今次官はそういう判断をされますがけれども、すなおに言って私は再建団体の長は再建計画に基いて調製をしてくると思うのです。そういうのをきつ取扱ふと算と送付してある

自治庁としては監督権を発動いたしまして、再建計画といたものを重視して参ります。そうなると再建計画に基づいた調製ということが重要になつて参りますから、教育委員会の予算送付

権といふものは有無関係なのです。これらは三条の五によつて送付してみたところでどうもならぬ。五十六条は全然文部当局の皆さんが自治庁と交渉していかに獲得されたような顔をなさるかとしませんけれども、これは完全に自治庁から一本明らかにこまかされてゐる。三条五によつて予算送付権は実質的に生きる面がどこにありますか。再建計画に基いて調製するということが多いのです。再建計画に基いた調査報告書といふことになれば、教育委員会の予算送付権は何にもなりません。その点に政策次官はそういう私のような解釈をとらぬという御意見でござりますか、重ねて私にもう少し納得のいく御説明をしてもらいたい。

のにはならぬだらう、運用上は円滑に動いていくだらう。こうしたこととで私はどうもは考えておりますので、その再建整備計画に基いて長が案を作る。その長が案を作る際には、原案送付権が生きておりますから、その間に教育委員会と自治体の間に適当に交渉が行われて、この案が円滑に推進されていくだらうと考えておるわけであります。

る場合において、当該財政再建計画のうちに、各省各庁の長が所掌する事業で国が負担金、補助金その他これに類するものを支出するものに係る部分が含まれているときは、あらかじめ、当該負担金等に係る事業を所掌する各省各庁の長に協議しなければならぬい。」

われわれの心配しているような事態が必ず起るから、見ててごらんなさい。そこを心配しておる。その点どうですか。

○寺本政府委員 竹尾さんから非常に御親切な御注意がありまして、私ども自治庁との交渉で苦い経験をなめておりまして、非常に思ひ当ることがござります。しかしこの第三条第五項の「予算の調製」ということに限りましては、自治庁との交渉の経過にかんがみましても、またこの条文の字づらから申しましても、これで教育委員会の原案送付権を制限したとひうようには、向うでも解釈する余地はあるまいと考えております。

○竹尾委員 それは交渉の経過において、ただいまあなたが政務次官で、向うは川島正次郎さんが自治庁長官だとひうことで、お話をやりとりはそれでいいかもしません。しかし速記録には残つておるかもしませんが、そういうことは一時のこの場限りのことであつて、これが大臣がかわり、政務次官がかわれば、そういうう解釈はないかもしれません、しないのが当然だと思ひます。そういう点を実は心配しておるので、もつとほつきりうたい出す方法がないか、こういうことでございまます。

○諸方政府委員 私は政務次官のお答えを補足しまして、法律的な条文の関係をちよと申し上げてみたいと思ひます。先ほどからお話をありますように、第三条第五項は「財政再建団体の長は、財政再建計画に基いて予算を調製しなければならない。」この「基いて予算を調製しなければならない。」といふところに、意味があるので

十四条において「普通地方公共団体の問題から申しますと、予算の調製といふことは長がやることである。現行地方自治法におきましても、二百三十九条は、毎会計年度歳入歳出予算を調製し、年度開始前に、議会の議決を経なければならぬ。」予算の調製はもちらんその長にある。教育委員会の方は予算を作ります場合も同じことであります。教育委員会は予算を調製される場合に、原案を送付する。従いまして今度財政再建計画に基いて地方団体の長が予算を作ります場合も同じことであります。これに対しまして教育委員会よりまして、これに対しまして教育委員会の方から、教育委員会の予算原案を送るわけであります。そうしてそれを五十七条におきまして、その送りまして「原案に対しまして「教育委員会の送付に係る歳出見積を減額しようとするときは、あらかじめ教育委員会の意見を求めるなければならない。」あるいは五十八条におきまして、「長が今の「歳出見積を減額した場合においては、教育委員会の送付に係る歳出見積についても、その詳細を歳入歳出予算に附記する」とともに、地方公共団体の議会が教育委員会の送付に係る歳出額を修正する場合における必要な財源についても記しなければならない。」これはこ通り生きて参ります。従いまして二建予算といふ関係は、教育委員会が対しての関係ではなく、議会に対する関係でありまして、長が予算原案できない場合には、その二つの意見を調製し、それに対して、今申し上げ議会に持ち込まれ、議会において最終的に決定する。この仕組みは一向変

りはないわけでござります。ただ第三条第二項の規定は、個々に予算を調製するはもちろん長であるけれども、その場合に財政再建団体でありますので、再建計画に基いてやるといふことであると考えております。

○野原委員 関連して、緒方さん、その場合に再建計画というものが予算を縛る絶対的な力を持つてゐるのではないか。これを言つてゐるのですよ。再建計画といふものがこの予算を縛る絶対的な力を持つてゐることになれば、教育委員会が予算を送付してもそれはむだではないか、この点はいかがですか。

○緒方政府委員 これは財政再建計画におきまして、おそらくその全体の財政規模というものは、その団体についていろいろ計画が立つと思ひます。しかしこれは予算じゃありませんので、毎年の予算に対しましては、そのワク内において教育費は具体的に幾らということはその予算においてきまるわけでありますから、その際に私が申しました原案送付、二重予算の制度はこれは生きてくるわけでございます。

○野原委員 形式的には教育委員会が予算送付はできる。五十六条は何らこれは法文の上でも拘束を受けておりません。形式的にはできるけれども、それは形式的に議会に送付しただけであつて、幾ら議会に送つてみたところが、すでに自治府長官が再建計画を承認して、都道府県の財政といふものが規定されていくんでございますから、再建計画に基いて首長が調製したのだ、こういうことになりますと、議会が取

り上げようがなくなるのです。再建整備促進法による財政再建計画というものがこの予算を圧倒的に、絶対的に拘束していく力を持つておるのであります。だから委員会の送付権はこれはやりますよ。やつたって何ら議会は取り上げようがないのです。これを取り上げて議論をしてみたところが、自治府長官が最終的な権能を持つておるのですから、七カ年の間は何も意味ないじやないかということを言っている。あなたは意味があると言いますけれども、議会が取り上げてこれを一体審議することができですか。できたって教育委員会の送付権というのは議題にも上らぬですよ。そういう点が私は自治府から文部省はこまかされると思う、これはいかがですか。

○緒方政府委員 どうも同じ御答弁を繰り返すことになりますて恐縮であります、その財政再建計画といふ、その幅のある財政計画の中において、毎年の予算をきめていく。でありますから、毎年の予算をきめることにこれが教育委員会の側の意見を反映するという解釈をしております。

○並木委員 関連して、卑近な例をとつてお聞きしておこうと思う。つぶれかかった会社が、例のこれは再建何とかという法律がありますが、あれと同じです。これはつぶれかかつてどうにもこうともしようがないから、ここで再建計画を立てて教つて下さいといふ、そういう自治体になつてしまつた場合を考えなければならぬ。そこまでお考えになつております。

○寺本政府委員 例を引いての御質問でございますが、先ほどから申し上げます通り、財政再建整備計画の計画作成の過程では、後年度における予算編成権がやはり生きてくるということができます。それから自治府が監督いたします場合に、府県の教育委員会との連絡をとることによって、文部大臣に発言の機会がある、それで再建整備計画の機会がある、それが再建整備計画目一つ。それから自治府が監督いたします場合に、教育委員会の立場を無視したものはできにくい、その再建整備計画も七年間の予算そのものを組むのではなく、それは大学ま

でやろうじゃないかという計画ができる場合のことを考えておるけれども、おやじとおふくろではどうにもならないから、一つ何とか借金をたな上げしておやじとおふくろさんにはどうも借權者だ。一々おやじさんといふともおふくろさんといえども、債權者の鼻息をうかがわなければうちの中の財政の切り盛りができません。それを言つているのですよ。その場合には子供の切なる願いといふのは——教育委員会を子供にたとえちや悪いですけれども、奥さんからだんなさんには思つておられるか。そういう例をつてもいいと思つ。要するにそういう切なる願いが出ても、外部の者がそれはむだ使いだ。子供を大学までやるんだつたら、そんな金があつたら、その金をこちらに回しなさい、返しなさい、こういう場面が出てくることを私は憂えておる。それとびたりと合つておる事ないか。そこまでお考えになつております。

○並木委員 大臣に申し上げますが、今再建の法律に関連して教育委員会の権限の問題について各位が心配されて質問をされておる。で、私も聞いたのであるが、これはやはりよほどしつかりし年次予算をきめることを私は憂えておる。それとびたりと合つておる事ないか。そこまでお考えになつております。

○寺本政府委員 例を引いての御質問でございますが、先ほどから申し上げます通り、財政再建整備計画の計画作成の過程では、後年度における予算編成権がやはり生きてくるということになつてしまつ。それからもう一つ、政

府委員のさつきの答弁の中に、教育委員会の意見を聞かなければならぬといふ項目があると言いましたが、その場合に教育委員会がその言うことを聞くべきだ。なかなかどうなりますか。教育委員会の意見を聞いて作らなければならぬということがあつたでしょう。その場合に教育委員会の方でノーと言つた場合はどうなりますか。それはやはり教育委員会の力は抹殺されてしまうのであります。

でやろうじゃないかという計画ができる場合のことを考えておるけれども、おやじとおふくろではどうにもならないから、一つ何とか借金をたな上げしておやじとおふくろさんにはどうも借權者だ。一々おやじさんといふともおふくろさんといえども、債權者の鼻息をうかがわなければうちの中の財政の切り盛りができません。それを言つているのですよ。その場合には子供の切なる願いといふのは——教育委員会を子供にたとえちや悪いですけれども、奥さんからだんなさんには思つておられるか。そういう例をつてもいいと思つ。要するにそういう切なる願いが出ても、外部の者がそれはむだ使いだ。子供を大学までやるんだつたら、そんな金があつたら、その金をこちらに回しなさい、返しなさい、こういう場面が出てくることを私は憂えておる。それとびたりと合つておる事ないか。そこまでお考えになつております。

○並木委員 大臣に申し上げますが、今再建の法律に関連して教育委員会の権限の問題について各位が心配されて質問をされておる。で、私も聞いたのであるが、これはやはりよほどしつかりし年次予算をきめることを私は憂えておる。それとびたりと合つておる事ないか。そこまでお考えになつております。

○寺本政府委員 例を引いての御質問でございますが、先ほどから申し上げます通り、財政再建整備計画の計画作成の過程では、後年度における予算編成権がやはり生きてくるということになつてしまつ。それからもう一つ、政

府委員のさつきの答弁の中に、教育委員会の意見を聞かなければならぬといふ項目があると言いましたが、その場合に教育委員会がその言うことを聞くべきだ。なかなかどうなりますか。教育委員会の意見を聞いて作らなければならぬということがあつたでしょう。その場合に教育委員会の方でノーと言つた場合はどうなりますか。それはやはり教育委員会の力は抹殺されてしまうのであります。

から、今でもやはりその地方の知事などは自分の計画をにらんで、この教育委員会などの計画を承知できる、できれば、こうなるわけですからそう大した相違はありません。そうしてかえつて両者の間によく話し合いかれて通りますならば、円滑な文教の運営もでき得るということで、そう考えまして、この程度のことは譲つてもいいのじやないか。決して教育の大本を侵すものではない、このように心得ております。

によらざるもののが非常に煩瑣であり、能率の上らないおそれもないではないではありますから、法制によらざるものを作り出すとか、またどこかを改廃して簡素化する必要はあるいはあるのじやないか。

と自分が何で考へております。それは総理大臣の言われたのと関連性があるわけではございませんから、さよう御了承願います。

○辻原委員 そうすると新聞に発表せられておつた問題、この詳しい内容は、時間がかかりますので私申し上げませんが、地方教育委員会の制度を相当大幅に改正するという内容であります。したが、それについては何ら文部省の閲知しないところで結論は出ておらない、これは今後検討していく、こういうことでありますか。

る特に地方公務員の夏季手当の増額についてありますけれども、この点についての最終的な結論が本日の開議において出たのかどうか、これをお伺いいたしたい。

に至つておつけいただかぬ限りは、われわれとしてもちよつと不満の意を申し上げなければならぬと思うのであります。十五日から今日まで全然話が進展してないということは一体どううことなのでしょうか。十億の短期融資が一応決定を見たということになれば、それを地方にどう流して、また地方公務員についてははどういう名目でもつてこれを支給するかのめどくらいは今日もう立つてもいいのではないかと思いまますが、そういう点については何ら考

○辻原委員 大したものでないかどうかについて、われわれとしてはお詫びをいたさなければなりませんが、検討をいたさなければなりませんが、時間も経過いたしますので、一応大臣の御見解を承わって後日の問題にこの点は譲りたいと思います。

次に、他の問題であります。この機会に承りておきたいのは、先般参議院の予算委員会でありますか、鳩山総理が、委員会制度万般について検討する用意があるかのような発言をなさつておりましたが、これについてそした御相談が文部大臣との間に行われたかどうか、これが第一点であります。

○ 松村国務大臣 それならば私もその席におきましたことでもありますし、それはこういう意味でござります。教育委員会制度全体についてはいろいろの議論もあるから白紙において再検討をする、こういう意味でございまして、それはかつてこちらでも並木さんの御質問に対処してさように申し上げておった程度でございまして、そういうふうなことがあります。

○ 辻原委員 同時に、これは過日の新

ついて総理がそういう発言をなさつておるが、一体それは大臣としてはどうか、こうお尋ねしたのです。

間してその答申などが出ておるというふうなことがあるかもしません。しかし私の存じておりますところにおいては、そういうことは承わつております。私自身もそういう研究を今するひまもないのに、白紙でこれから取りかからう、こういうふうに考えておるわけであります。

○緒方政府委員 ただいま大臣が答弁されました中の、前の委員会かどかに詰問した意見があるだろといふお話を、これは私たちと時日を失念いたしましたけれども、ずっと以前でございましたが、文部省の答申によれば、

○ 松村國務大臣 大体そういうことだと心得えております。
ことなのですか。
手当の繰り上げ、それから地方公務員
については十億の短期融資、こういうう
話であったと思うのですが、そういう
この間の閣僚懇談会もあの線について
いろいろ何がありましたけれども、そ
れを再確認をいたしたという程度であ
ることをどうぞ御了承願います。

○松村國務大臣　お話の点につきましては、今までおくれたことは実際私いたしましても非常に遺憾に思うのでございます。お話を通りでありますが、なかなか役所の間の話し合いがつきませんで、こういうことになつたのをござります。わざかのことでありますが、できるだけそれが徹底することができますようにこれからも努力をいたし、そして時期も早くいたしたいと思つております。

○辻原委員　一番問題は、やはり短期融資をいたしましてこれは従来なら

○松村国務大臣 私その新聞を見てお
りませんが、私に關する限り何らの
成案を持つておりません。国会でも
終つて時間を得ましたらばまずそれか
ら研究をいたそうと思つておりますの
聞でありますか 文部省の検討した結果
の意見として発表せられておつた教
育委員会制度の改正に関する案であり
ます。これは特に地方教育委員会の問
題に触れておりましたが、この地方教
育委員会の問題についてそうした最終
的結論を出されたのかどうか、その点
をお伺いいたします。

○辻原委員 今の問題も結論が出てい
ないということでありますので、これ
は後日に譲ります。
次に大臣にお伺いいたしたいのは、
本日閣議を持たれたようではあります
が、去る十五日の閣僚懇談会におきま
して、先般も当委員会で質疑が行われ
ましたが、目下非常に問題となつてお
ります。

う話であります。そこでいろいろ御努力をなさつていらっしゃると思うのであります。問題は〇・〇五といふことになれば、これは金額的に見たつて一人当たり八百円か八百五十円そこそこのものであります。この程度のものは少くとも私はきまつた以上、これは国家公務員、地方公務員全体に行き渡るようにするくらいのことは当然政府の責任でもあり、特に地方公務員の大多数を擁しておる文相とされては、何かもう少し具体的なめどを今日

はいき知らず御承知のように先月と
いわゆる地方財政の問題が問題にされ
ておる時期なので、融資をしたからと
いつて都道府県が必ずしも出すとはわ
れわれ考えられない。少くとも昨年年
末の際に、今考えられておると同じよ
うな方法でもつてした場合の事後の処
理を見ても、やはり十県ばかりは全然
国の措置に反して手をつけていない。
それが本年になれば、おそらくたた金
を貸してやるというような程度だけで
は、それは支給しないというのが地方

が、そうしたことになれば、これは国家公務員、地方公務員に非常に不平等な取扱いができるわけです。何らかの側での動きじゃないかと思うのですが、そこで地方が出し得る措置を私は特に文部大臣にも御努力願いまして、真剣に考えていただきたいと思うのです。それを解決する道は、結局財源措置する以外はないということなのです。しかしその点は非常に大きな問題にもなりまするが、何らか方法がありそろだとは保証するという形のものは生まれるのじやないかと私は思うのです。それができれば方法等については簡単に解決がつく、こう私は考えておりますが、その踏み切りがまだおきにならぬと私は抨察いたしておりますけれども、それを解決しなかつたならば、これもまた有名無実になることは間違いないです。一つその点について大臣の御決意ありやいなやをお伺いして、私の質問を終りたいと思います。

題は、ただいま大臣から御答弁がございましたとして白紙に立つて再検討をする、こういうようなことでござりますが、これはただいま初中局長が申されまつたようにすでに中教審が答申をいたしておりますのであります。従つて大臣としては中教審の答申について再検討をされるということであるのか、それとも白紙に立つて委員会制度をもう一度あらためて何らかの機関に諮問をして再検討していただきたい、こういうことであるのが承りたいのであります。

○松村國務大臣 それはそういう委員会の答申もありますが、その後の情勢の変化もございまるし、また各党の間にもそれぞれこれに対する一定の考え方もきまっておるところが多いようあります。それらをすべて総合検討をして検討をいたしまして、今日の実情と合せて最善の案を得たいと心得ております。

○野原委員 そういたしますと大臣と一緒に詰問をされる——重ねて中教審にとは申しませんが、何らかの機関に詰問をするというようなお考えですかどうですか。

○松村國務大臣 それはまだ正確には申し上げかねますが、やはり私どもといたしましては、これは何らかの機関に詰問をいたしましては一定の役所において研究をいたしまして、そうしてその成案を前の委員会に詰問をいたして、そして練り上げるのが順当ではなかろうか、こういうふうに考えておるわけであります。

○野原委員 そこでまた重ねてお尋ねしたいのですが、再検討をなさるということは再検討の必要性をお認めにならぬことがあります。従つて大臣として練り上げるのが順当ではなかろうか、こういうふうに考えておるわけであります。

どういう点について今日の教育委員会制度は再検討をしなければならないのか、大臣としては一定の結論は今お立てになつていらっしゃるとしても、文部大臣としてどういう点で教育委員会制度は問題がある、こういう大ざっぱなところでなければどうぞざいますから、再検討の必要、どういう点が必要なのかということを一つお聞かせいただきたいのです。

○松村国務大臣 それを概括して申しますと、あの制度ができまして今日までは、どの政党においてもこれを改めるべきであるという前提のもとに研究が行われておる。申さば一つの世論であると申してもいいと考えます。また実際の問題といたしましても人事が引きわめて小範囲に行われるものでありますから、人事の沈滞とかその他のいろいろの面において改善を要する面もあるよう考ふます。従いましてこれは一つ再検討をすべき機会に到達いたしておると思いまして、白紙の上に立て検討をいたしてみたい、こういうふうに考えております。

○野原委員 今日の教育委員会制度の最も特色といたすところは、すでに大臣も御承知のように教育行政といふものが一般行政から独立をしておる。それから中央の行政にこれが所属しないで、教育委員会法の第一条にある点、教育委員会の独立性といいますか、自主性と申しますか、そういうところにあります。たしかにこの点でござりますが、そろそろかと思うのでござりますが、

とか。それとも公選制を任命制にするのか。あるいは地方教育委員会が人事権をもつたから、行財政規模も小さいし、財政能力もきわめて貧弱であるから、これらの問題も何とか考えなければならぬというようよどみなく、そういう程度の再検討の必要を認めになるのか、抜本的にこれを再検討しなければならぬという本質にまでさかのぼった再検討であるのかどうか、その点一つお聞かせいただきたいのであります。

○松村国務大臣 教育の大本につきましては憲法なり教育基本法なりにしまっておることは申しますまでもない。それを地方教育委員会にまつたわなければならぬかなどといふことは、これはまた別問題でありますけれども、流れは必ずとそらひらふうになつておるわけでござりますから、教育委員会の制度を再検討するということになりますれば、そういう根本のものとも関連をいたしておることはもちろんであります。表現の仕方はどうひらふうな仕方をするかはわかりませんけれども、今憲法、教育基本法の中にある流れは、これはもうあの教育委員会法の第一条などはどうひらふうな仕事をするかはわかりませんけれども、あります。表現の仕方はどうひらふうなことを繰り返しておるようなことがありますので、それを繰り返す必要があるかないかは別問題として、考え方は別に何も変つたことはないと思います。そういうことであります。

ります。その改選期にあった教育委員会の選挙が二ヵ年延長になりましたて、立派な十月に改選といふことでございましたが、大臣としては教育委員会制度について再検討を加えられた結果いつづけられ大体の結論を出さなければならぬといふ、そういうめどでもございましょうからお示し願いたいのであります。

○松村国務大臣 それはきつぱり申し上げることができます。検討の結果何ら変改を要しないということになりますならば、それできつぱりと来年の選挙に臨むわけであります。やはりでなくして変改を要するといふならはどうしてもこの冬の議会にこれを提案をして冬の議会で御決定を願わなくともちやならないと心得ましてそれを目途といたして研究を進めたないと存じております。

○野原委員 そこで私は辻原委員が先ほど質問いたしました再建促進と教育委員会の関連について重ねてお尋ねをいたしたいのでございますが、先ほどいたしたいのでございますが、先ほど辻原委員の質疑に対しても大臣は財政再建促進法は、教育委員会制度の根本を何ら侵害するというがごときものではない。教育委員会の根本には影響がない、こういう御答弁があつたようにも思つております。私どもは遺憾ながら大臣の御答弁とは全く反対の見解をもつております。今日の教育委員会制度の根本を大きくゆるがすところのものが、今回の財政再建促進法である、こういう考え方を持つておるのでござりますが、教育委員会制度の根本に影響がないと大臣の言われるその根本とは具体的に一体何をさしていらっしゃるのか。教育委員会制度の根本とはど

ここで財政再建計画は相当幅があるだなうということを先ほどから申しておりましたが、その幅がある計画の中に過ぎて毎年の予算が具体的にきめられ、その機会に教育委員会から十分發言をさせる、これは大事であろうと考

ることによりまして、この教育委員会の権限は十分に確保されるとと思います。そして財政再建計画は一応立てます。しかしこれは赤字をその団体としまして各機関協力して解消していく、健全化していくとから努力をする

りますから、何とかこれについては修正していただきたい、こういう強い希望を私は持っているので、その点については局長にお尋ねしても仕方がないですから、大臣から御所見を伺いたい。

○並木委員 野原委員、竹尾委員の質問を聞いておりますと、確かにこもつとももの点がある。私はこれをこのままで放置しておくことはやむり、けなでんことを強く希望いたしまして、私の質問を終ります。

に対して国家がめんどうを見る、ここに源を発しておりますので、地方財政は苦しさの余り地方教育委員会といふものは制限されていくこともやむを得ない。大臣もそれはきっと認めると思う。ですからそれは今竹尾委員の御企

○野原委員 議会にかけるであらうとの再建計画の原案というものは、これには首長がきめるのですね。首長が原案

わけでありますので、これは何と申しましても、その団体の総合と申しますか、調整と申しますが、そういう立場にある長が立てる、これはやむを得ぬ

○松村国務大臣 御意見は承わります
が、それは責任大臣として今修正に御
同意申すわけにも参りません。そろし
てこの文教委員会にかかるおる問題

と思ひますので、一つの提案をしてみたいと思う。それで大臣の御意見を伺いたいと思うのです。それは今度の再建法によれば、赤字になってしま

言のように押し返していく、訂正していくという御注文もわかりますけれども、これはやはりそれ自体で押し合ふことはむずかしいと思います。ですか

会にかけるところの原案について教育委員会の意見を聞いてくれたらよい。教育委員会と協議してくれたらうれしいのでありますけれども、協議しないでかける。これは協議しないでかけることができる法文になつておりませんよ。その場合に教育委員会側として何にこゝ自分こゝ言葉をこの委員会にさしつける

のじゃないかと考えます。しかもそれを最終的にきめますのは團体の議会でありますて、議会が最終的な意思を決定する、さよなることになつておりますので、その点は……。

○竹尾委員 先刻大臣がお留守のと
き、この点については触れておいたの
ですが、今まで私どもがこの種の法案
を審議した過去の経験に照らしてみま
すと、自治庁の長官と文部大臣といふ
この問題の審議の際に党として御考慮
願いたいものと思います。

要するに家計が困るから、債務者に債権を取り立てを待つていて下さい。そのかわりこういうふうにうちの中の経費は切り詰めてやりますから、という案を立てていくのと同じであります。

従つて幾ら家庭の中で予算の提出権があるといって、おとつあんこれだけそれとせがんだところで、そのおとつらしめるところにこゝへ車のしら

るような余地をこの法文のどこかに認めてもらいたいということは、これは教育委員会側でなしに、私ども教育委員会制度について支持しておることころ

幅があるくらいならこういう法案なんか出しちゃないのでですから、それはきわめて窮屈な、身動きのならぬ計画に相違ございません。それからもう

い。同じ閣内にあつてけんかばかりして参りましたので、鳩山内閣におきましてはそういうことはあるいはないかもしませんが、私の心配するところ

ですから、それは違つてることはあるんです。ですから文字の上では予算提出権の自由があるとうたつておられても、実質において拘束されること

の者は又がんばる意見なんですが、その点について保証がないでしよう。首長が議会にかける原案について教育委員会の意見を無視してかけても、委員

（一）は、教育委員会と相談をしなくてはならぬ、こう言いますけれども、これは野原委員が言われた通り、県の場合も、市町村の場合も、やはり県知事

はその点でありますて、特に大臣は主
管の大臣でない、こうおっしゃられて
おりますけれども、しかし事は文教閣
係に一番影響を及ぼすことでございま

は火を見るよりも明らかであります。ですからこれは大臣も率直に認めた方がいい。そこで大きな見地からこれを救っていくにはどうしたらいいか。そ

会としては携手検討をどうも手のわざになりますが、その点どうお考えになりますか。

や市町村長が力を実感しているので、最後に委員会などはどうでもいいかげんにされてしまうのです。だからこれは協議をするとかなんとかいつて

す。幸い大臣は民主党内の有力者でありますから、これは強い希望であります。が、ぜひ大臣は閣議その他においてその点を強く御説明願いたいと思うので

せんが、財政の規模をそこできめるということにならうかと思います。しかしこれは具体的な予算ではないのです。従いまして毎年の予算におきまして具体的には教育費がきまるということになりますので、私は毎年度の予算におきまして教育委員会の発言権がある

それでは教育委員会の望むような結果など得られっこありません。でありますから、そこは今交渉の過程において大いにがんばって落したこうおっしゃられたので、あなたの方でもそういう点は非常に困るという気持は持つておったに相違ないと思います。であ

ておるか知りませんけれども、私も川島代議士と同じ県の選出でよくそういう点は存じておりますが、これは松村文相にぜひ強くやつていただきないと教育の危機が到来いたしますから、党内の最有力者として大いに御奮闘あら

ではないかと私は思ひののです。日本では地方財政平衛交付金で取り上げられましたけれども、あのものとのアメリカでは平衡交付金は教育についてであります。教育だけは全国不公平があつてはならない、こういふ見地から財政の貧困な都道府県に対し、また市町村

来るかもしれない、これをやりましてもやはり来る場合が出てくると思います。その際に教育が、同じ日本にありながら、特殊の府県に限つて非常な格差ができるくるというようなことがあってはなりません。義務教育の趣旨からいつてもそれはなりませんから、そ

いう場合にはお話をような一種の平衡交付金のような制度でも考へまして、そししてその間のバランスをとり、一地方だけが非常に落伍した教育の実態を現わすなどということを避けなくてはならぬと考へますが、これはもちろんそういう場合には考慮せらるべき問題と考へます。

○野原委員 私の質疑に対して緒方局長が再建計画の原案については教育委員会の意思が無視されることがあり得ることをあなたはやはり認めておられると思うのです。再建計画の原案を首長が教育委員会の意見を無視して議会に出すことにはあり得るでしょう、これは認めでおられる。ただあなたが言われた場合に、予算の送付権があるからこれは救済できるじゃないか、こういうことでありますけれども、予算の場合は再建計画で縛られるのです。予算といふものはその再建計画によつて拘束をされる。従つてやはり問題があります。再建計画の原案について委員会の意思が無視されるということは教育委員会法の五十六条ないし五十八条の精神を根本から抹殺しておるものと考えるのです。だからこの点が並太委員なり竹尾委員からも指摘せられて、そうしてこの法案については再度検討をしていただかなければ、これは与野党を通じて当文教委員会としては了解ができない段階が来ると思ふのです。この点について私の時間がございませんから大臣の御善処を要望いたしたいと思うのであります。

そこでただもう一言だけ、この機会にお尋ねをしておきますが、過日私がこの教員の給与の三本建について質問

をいたしました際に、同一学歴それから同一勤務年数の教員が高等学校と中学校——義務制の学校で給与に差等があるということはおもしろくない、こ

ういう御答弁が大臣からもあつたのであります。明らかに速記録に載つておる所以であります。そこでこの問題については早急に文部当局としては検討を加えていただき、何らかの具体的なものを示し願いたいと私は思うのですがございますが、この点についてはどのような検討がなされておりますか、お尋ねをいたします。

○松村国務大臣 まだ御報告申しますには参つておりますが、次の予算編成の際にその点を十分研究もし、考慮もいたし、努力もいたしたいと考えております。

○野原委員 これは御承知のように、法律に基いて給与は支給されますので、法の改正をいたさなければならぬのであります。給与に関する法の改正、その点について早急に大臣として御検討を加えられる御意思があるかどうか、来年の予算編成といえば正一年ございまして、私は問題があるといふことがわかつた以上は即刻手をつけることが当然の措置ではないかと思ふのでござりますが、その辺についての御所見を承わりたいと思います。

○松村国務大臣 その点につきましては、予算の編成もその趣旨で、できますればこれに付帯した法律案として次の議会にはぜひ出したい、そして御趣旨に沿いたいと考へております。

○佐藤委員長 次会は公報をもつてお知らせすることとし、本日はこれにて散会いたします。

午後一時十五分散会

昭和三十年六月二十五日印刷

昭和三十年六月二十七日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局