

第二十二回国会
文教委員会議録

第十九号

(四九〇)

昭和三十年六月二十四日(金曜日)
午前十時五十八分開議

出席委員

委員長 佐藤觀次郎君

現職赤城

宗徳君

現職並木

芳雄君

道太君

現職竹尾

式君

現職辻原

弘市君

杉浦

武雄君

藤本

捨助君

島上善

五郎君

山崎

始男君

平田

ヒデ君

小牧

次生君

小林

信一君

出席國務大臣

文部大臣

松村

謙三君

出席政府委員

文部政務次官

寺本

廣作君

出席文部事務官

大

稻田

清助君

出席文部事務官

大

文部事務官

社

会教育局長

寺中

作雄君

出席文部事務官

大

管理局長

小林

行雄君

出席専門員

石井

勲君

出席委員

佐藤觀次郎君

現職赤城

宗徳君

現職並木

芳雄君

現職竹尾

式君

現職辻原

弘市君

杉浦

武雄君

藤本

捨助君

島上善

五郎君

山崎

始男君

平田

ヒデ君

小牧

次生君

小林

信一君

出席國務大臣

文部大臣

松村

謙三君

出席政府委員

文部政務次官

寺本

廣作君

出席文部事務官

大

稻田

清助君

出席文部事務官

大

文部事務官

社

会教育局長

寺中

作雄君

出席文部事務官

大

管理局長

小林

行雄君

出席専門員

石井

勲君

出席委員

佐藤觀次郎君

現職赤城

宗徳君

現職並木

芳雄君

現職竹尾

式君

現職辻原

弘市君

杉浦

武雄君

藤本

捨助君

島上善

五郎君

山崎

始男君

平田

ヒデ君

小牧

次生君

小林

信一君

出席國務大臣

文部大臣

松村

謙三君

出席政府委員

文部政務次官

寺本

廣作君

出席文部事務官

大

稻田

清助君

出席文部事務官

大

文部事務官

社

会教育局長

寺中

作雄君

出席文部事務官

大

管理局長

小林

行雄君

出席専門員

石井

勲君

出席委員

佐藤觀次郎君

現職赤城

宗徳君

現職並木

芳雄君

現職竹尾

式君

現職辻原

弘市君

杉浦

武雄君

藤本

捨助君

島上善

五郎君

山崎

始男君

平田

ヒデ君

小牧

次生君

小林

信一君

出席國務大臣

文部大臣

松村

謙三君

出席政府委員

文部政務次官

寺本

廣作君

出席文部事務官

大

稻田

清助君

出席文部事務官

大

文部事務官

社

会教育局長

寺中

作雄君

出席専門員

石井

勲君

出席委員

佐藤觀次郎君

現職赤城

宗徳君

現職並木

芳雄君

現職竹尾

式君

現職辻原

弘市君

杉浦

武雄君

藤本

捨助君

島上善

五郎君

山崎

始男君

平田

ヒデ君

小牧

次生君

小林

信一君

出席國務大臣

文部大臣

松村

謙三君

出席政府委員

文部政務次官

寺本

廣作君

出席文部事務官

大

稻田

清助君

出席文部事務官

大

文部事務官

社

会教育局長

寺中

作雄君

出席専門員

石井

勲君

出席委員

佐藤觀次郎君

現職赤城

宗徳君

現職並木

芳雄君

現職竹尾

式君

現職辻原

弘市君

杉浦

武雄君

藤本

捨助君

島上善

五郎君

山崎

始男君

平田

ヒデ君

小牧

次生君

小林

信一君

出席國務大臣

文部大臣

松村

謙三君

出席政府委員

文部政務次官

寺本

廣作君

出席文部事務官

大

稻田

清助君

出席文部事務官

大

文部事務官

間現在五千五百トンないし六千トンと見込まれておるわけでございまして、このままありますと、かなり剩余を生ずる計算になるかと思いますが、そのうち二千トンを学校給食の線に乗せていくことになりますれば、学校給食を通じて国内産の脱脂粉乳の生産には相当寄与し得ると、実は私どもは考えておるわけでございます。

○並木委員 その点はつきりいたしました。それならば私は学童に脱脂粉乳を使わせることによってだんだん食生活の改善に役立つて牛乳に対する需要がふえてくると思いまして、むしろ内地の酪農を奨励することになります。そこでお伺いしますが、大体どのくらいの数量が一人当たりの児童に年間を通じて渡る予定ですか。そしてその値段はどのくらいに予定しておりますか。

○小林(行)政府委員 先ほど申しまして、脱脂粉乳につきましては一

万九千トン程度を年間で消費するとい

う計算でござります。大体現在の学校

給食の基準によりますと、一回が大

き合とということに予定されておりま

すが、これは給食をやつております

によりまして給食の様態がいろいろ違

つております。週に一回やるところ、四日やるところ、あるいは三日やるところ、それから必ずしも基準に合ってない私的な給食をやつしているところ等も非常にござりますので、平均大体どれだけというようなことは、ちょっと申し上げられないでござりますが、文部省の基準では一ポンド大体二十四回で給食するという計算を一応立てております。

○並木委員 ごくざつぱらんに知り

ました。それで、内地の酪農振興の一環として、処理した衛生牛乳をなまのまま飲ませることも考えられますか。文部省としては

どうか、お伺いしておきたい。

○小林(行)政府委員 荘養的の面から

申しますと、脱脂粉乳よりは生乳の方

が栄養価も高いわけでござります。從

つて給食の線に生乳が乗つてくるとい

うことには、文部省としても歓迎すべき

ことだと実は考えております。從来

も、この生乳が比較的手軽に入手でき

るところでは、できるだけ生乳を使う

ようにという指導も実はいたして参

っておりますが、比較的手軽に入手し得

る、こういう地帯は酪農地帯に実は限

られていますが、比喩的手軽に入手し得

ております。その点いかがでしようか。

○小林(行)政府委員 学校給食の関係

の作業員につきましては、これは学校

給食法によりまして、設置者が一応負

担するという建前になつております。

○小林(行)政府委員 学校給食の状況等

もございまして、十分な人数が確保さ

れないと、いうようなことも実際にあ

ります。いろいろの学校等によりましては、一部分をP.T.A.の

人がお手伝いをしておる、あるいはP

T.A.の経費でもって作業員の給与をあ

る程度応援しておるというようなこと

もあるやう聞いております。

○小林(行)政府委員 先ほど来御説明

申し上げましたように、贈与を受けま

る程度で配給するという計画でございま

す。従つて、ある地方には贈与分が非

常に多く行き、ある地方にはほとんど

行かないというようなことは、私ども

は実は想像はしておらないのであります。

○並木委員 値段は一率の値段でございま

す。従つて私は今度のこの脱脂粉乳の

配給あるいは綿花からできるところの

繊維製品の配給等を通じて、それが公

平に配給をされるならば安くて一律の

値段でもよいのですけれども、地理的

の関係その他で必ずしも平均の配給が

できないかもしれません。そこに配給

の分量に差等が出るようなことが起る

のではないかとおもいます。

○並木委員 それで私は私の希望になり

ますが、要するに学校によつて、P.T.

Aの方まで勤労奉仕をしなければなら

ないといふところと、また地方財政の

豊かなとえろでは、その地方自治体の

費用をもつて作業員を雇つてできると

いうようなことがあると、やはりこれ

は不公平になりますから、将来の問題として、国としても何とかして作業員は公平にかつ潤沢に——これも教育の一環でありますから、りっぱな作業員が配置されるように心がけていただきたいと思つてあります。この点について政務次官から御答弁願いたい。

○寺本政府委員 学校給食を強力に推進するために、炊事担当される人々の手代費について、非常に思いやりのある御質問でございました。この点につきましては、財源措置も必要なことでございますので、これから問題とござりますので、それからの問題として十分研究させていただきたい、かよう考えております。

○野原委員 関連して……。ただいま並木委員の御質問になりました学校給食に関する作業員でございまが、私聞き漏らした点があればまことに恐縮ですけれども、重ねて御答弁いただきたいと思いますのは、学校給食に関する作業員は、身分は一体どこにあるのか、これは設置義務者にあるのかどうか。そしてそれは法的に一体どのよう

に規定されておるのか。学校給食の作業員は今日の法制ではどのように規定されおるのか。その点についてお尋ねいたします。

○小林(行)政府委員 正規に市町村の経費で持たれておりますところの学校の職員の一部分でござります。学校

で、たとえば用人と申しますが、小使さんというようなものもいろいろございますが、そういう職員と同様の扱いを受けないことになります。

○野原委員 法的に規定されておると、この学校職員の一部分である、こう

いうことになりますと、給与の責任者は当然市町村立学校の設置者にある、

は不公平になりますから、将来の問題として、国としても何とかして作業員

せんか。

○小林(行)政府委員 お尋ねの通り設

置者でござります。

○野原委員 そうなりますと、はなはだ問題があるのであります。現実に各

学校で給食の作業員を雇つております。

けれども、その給与は設置者から出で

いない。設置者から出されないで、P

T Aがその給与を、三千円、四千円と

いうきわめて少額のものを出しておる

のでござりますが、この点について

一休どのよう見解を文部省当局はお

ます。

○小林(行)政府委員 ただいま御指摘

のよう、市町村の財政によってはな

かなか十分な人數の作業員といふもの

が置かれないとのが実情でござい

ます。文部省としては、給食の重要性

から考えましても、できれば必要最小限

度の作業員だけは、それぞれ市町村で

置いてもらいたい気持もあるわけでござります。ただ理想としては、やはりできるだけ市町村の正規の線で設置してもらいたいというふうに考えておる次第であります。

○野原委員 そうしますと、文部省当局

としては、給食の作業員が、設置義務

者から出されていないということを今

日までお認めになつてこられたのでござりますか、お尋ねします。

○小林(行)政府委員 先ほど私が申し

ましたように、中にはPTA等で作業

員の給与を一部負担しておるといふ

ようなものもあるやく承わつております

。このように考へて差しつかえございま

せんか。

○小林(行)政府委員 お尋ねの通り設

置者でござります。

○野原委員 そうなりますと、はなはだ不満

であります。管理局長の答弁にはなはだ不満です。法的には学校職員と規定されておる者が、PTA等で一部分負担されておるやうに思つて、どういふうにあなたがお思いである

ならば、なぜこれを調査してこれに對

する救済の措置をすみやかにとらない

のか。また、今日給食の作業員は、御

承知かと思ひますが、朝の出勤はほと

んど教職員と同じ時刻に出勤をするの

であります。そうして二千名から三千

名という非常な大規模な小学校におきま

しても、十人程度の作業員でそれだけ

の給食を一切まかつており、その労

務の負担は實に深刻なものがあるので

あります。しかしながら食つていけな

いものでござりますするから、PTAか

ら雇われて、三千円、三千円といふよ

うな非常に低い給与で、健康保険の施

設も何も受けない。そういう状態に置

かれて今日の学校給食が運営されてい

るということは、はなはだ不満にたえ

ない。そこでお尋ねをいたしますが、

文部省は今日まで、市町村に対して、

やれという御通牒を出されたことが、

学校給食作業員について、何らか考え

てやれという御通牒について、何らか考え

要な給食作業というものはできないと思ふ。そういう点についても、その資質、水準というものを相当高く見て採用をすれば採用するに付いても、その資質、水準ということになつてこなければ、これはうそでござりますから、そうなるばなるほど、そういう点があるから学生職員といふことにしたと私どもは考えますので、身分、給与、健康保険、退職金一切の面についてすみやかに法的な保障ができる措置を、文部省当局としてとつていただきたい、このことを私は要望いたしておきます。この点について重ねて政務次官の御所信を承わっておきたいと思うのであります。

て参ると思ひます。材料を使ひますのは、副食等は、実はそれぞの学校が自主的にきめておりますし、それがから給食そのものが学校教育の教育計画の一環として行われておりまして、学校の設置者の目的に大体合せてやつてあるといふことになつて参りますので、法的に申しますれば、学校給食の最終的な実施主体ということになりますと、学校給食の実施主体は学校の設置者ではなからうといふふうに一応處しておきます。もちろん文部省としては、たゞいま申しましたようなことをよつて全然責任がないのだといふうには申し上げるつもりはないでございまして、できるだけそいつた中毒等の起らないように、栄養的な面、衛生的な面につきましても、できるだけこまかい指導をしていくつもりでございます。なお将来児童災害補償制度というようなものが考えられる際には、そういうふた学校給食による児童の災害補償というような面についても十分研究して参りたい、かようになっております。

あると思います。行政上の責任もござりますし、いろいろの責任があるだらうと思います。行政上の責任は事故が起つた場合の原因いかんによる——パンが酵酛して腐敗しておったというような場合とか、ミルクに先日の国内産の粉乳を配給した場合のような事故が起つたというような場合、それから副食物によつて原因して事故が起つたような場合、ないしは炊事婦の健康上の問題から事故が起つた、保菌者であったといふような場合とか、いろいろなことが考えられます。その場合に行政上の責任がどこにあるかということは、やはりその発生した原因のいかんによつて変つてくるだらうと思います。お尋ねの趣意の半分は、民事上の補償賠償をどうするかという点であろうと思いますが、学校給食から起つた事故が故意、過失によるような原因から起つたものであれば、当然それぞれの場合に応じて賠償すべきものだと考えます。この問題は、先日紫雲丸事件が起りましたときの補償について、国家補償の方法を考えるということでございましたので、私どもも何らかの方法はないものかとおもつて目下鋭意研究中でございます。いろいろの方法が考えられるのでござります。設置者が学校の管理をし、学校給食の管理をしておるので、一応設置者の民事上の責任が、黙つておれば当然問われる場合が多いと思ひますが、かような場合に設置者が相互保険のような格好で、一つの組合を作つて掛金をかけて保険をするというようなことが、かたよりたまにありますし、また設置者のようした相互保険に対して国から何らかの援助をするというような方法、そ

これから修学旅行のようなものになります。と、これは学校費用の積み立てとともに、学童自体の相互保険のようないろいろな方法が考えられます。まだ学童の管理権の問題やら、責任の所在の問題、他の社会保障との関連、そういうものを研究中でございまして、結論達しておりません。何らかの方法はいかということで鋭意努力中でございます。

小林信一さん 続けてお願ひいたし

ます。

○小林(信)委員 当局はお忙しいようですが、簡単に御質問申し上げます。今局長は非常に簡単に御答弁なさつたのですが、生活困窮者に対して与えたものでは学校給食なり何なり、たくさんあるわけです。私たちもそれは生活保護費等なんかでなくて、直接学校で支給するようにすればいいと思う。私が申し上げるまでもなく、生活困窮者に与える保護費の中に、この中には教科書の分もあるのだ、洋服の分もあるのだ、あるいは学校のいろいろな教材費の分もあるのだと言つたて、困窮者というものはそれを意識して使うということは絶対にないわけなんです。必ず食う方に回ってしまうわけです。だからそういうふうなものはつきり予算の中から分割して、教科書なら教科書を支給する分として出していきたい、こういう考え方を言われておつたのですが、制度の上からその方がいいし、また子供たちに劣等感を与えることがあってはいけないというようないふな形で、今まで文部省ではこの問題は直接物は与えないようにしてあるわけです。しかしそれが今回もし支給されるとするならば、われわれの意向のようになるわけですが、今後あらゆる面についてそういう方途がとれるかどうか、もう一度お伺いいたします。

○小林(行)政府委員 先ほどお答え申しましたように、これは臨時の余剰農産物の受け入れということに随伴して起つたものでございます。従つて從來の教科書、教材費、あるいは給食費等の生活保護の対象になつております。そういう面の間接支給といふものを

これで改めるということではございません。あくまで臨的な措置でござります。

○小林(信)委員

ますので、今回は直接これを支給してもらよいのではないか、ことにただ直接支給します場合に、そういった卑屈感を起させない配慮だけは、先ほど御説明しましたよろいろなことで十分とつて参りたい、こういうふうに考えております。

○小林(信)委員

それは無償ですか、それとも多少有償ですか、

○小林(行)政府委員

これは現在まだ

はつきり確定しておるわけではございませんけれども、一応百十万のものについては無償ということに計画しております。

○小林(信)委員

そのままに

あります。

○小林(行)政府委員

御指摘のように

パンを作ります場合に一部砂糖を加えていますが、これは現在國の方でそ

の経費を持つておるということではございませんので、それそれを委託加工、

パン製造の値段の中に含まれているの

でございまして、國で責任を持ってや

るのは、原麦を食糧事務所を通じて配

給いたしますて、その府県へ小麦粉が

行くまでのところでございまして、こ

れをパンに委託加工するのは府県負担

でございまして、國で責任を持ってや

るのは、原麦を食糧事務所を通じて配

給いたしますて、その府県へ小麦粉が

行くまでのところでございまして、こ

れをパンに委託加工するのは府県負担</p

かかるつておつたかを聞いたことがあるのですが、もうすでに二百億以上の設備費を父兄でもつて負担してきたと思うのです。これは私の大づかみのものですから間違つておるかもしませんが、とにかく相当な費用を父兄が率先して出してやつているのです。しかも理想的なものを考えれば経費がますます問題になつてくるわけなんです。今のような予算措置は、そういう山間僻地の最も重視しなければならぬところに恩典が向いていかないじやないか。こう思うわけですが、いずれもまたそういう詳しいことはいろいろ御検討を願いたいと思います。

そこでもう一つお伺いしたい。今までよくあつた例ですが、農村あたりで災害を受ける、病虫害が発生したとあるいは水害等の影響を受けて、そのために欠食児童がたくさんでき、救急の給食措置を要望されることがあります。これに対しまして、こういう方策を講ぜられておるかどうか。

○小林(行)政府委員 災害等の場合の欠食児童対策ということをございます。が、学校給食は本来いわゆる欠食児童対策ということではございませんで、学校教育計画の一環としてやる、あわせて食生活の改善ということを重視しておりますのでござります。本質的に申せば、欠食児童の対策ということはやや違つておると思います。しかし、いろいろ災害等で欠食児童が生ずるといふことになりますと、これは非常に重大なことでございますし、あわせてそういうふた欠食児童に対する対策として、こ

の給食といふことが重視されることになります。されば、文部省としても当然考
えなければならぬことでござります。実は昨年あたりから非常に問題になりました北九州の炭鉱地帯の欠食児童に
対する対策あるいは北海道、青森等の冷害地帯に対する対策というようなな
どにつきましては、文部省でもいろいろ配慮をいたしまして、生活保護の適用
をなるべく広く受けさせるというう
うなこと以外に、ミルクの配給をこう
いった地帯の欠食児童に対しては本年
の一月から行なつておるのでございま
す。それから学校給食の施設設備これ
は学校給食をしていないところは、欠
食児童の対策として給食を行なうこと
できませんので、そういう災害地帯の方
にはできるだけ早く学校給食を開
始することによりまして、そのためには
特別に施設設備の補助金を出すという
ようなことも、実は行なつたのであります。

であります。が、私たちはその文部省の取り計りに對しては非常に感謝しております。しかしそれをこれは筋が違う、というのではなくて、もつとすぐに筋が違う、といふのでではなくて、すべきだと思うのです。ふし筋が違うのなら、それ以外の道を考へてやつてほしいと思います。

それから給食の設備というよな問題は、やはりこれはそういうところに限つて設備がないので、実施してもらひたいのです。だから文部省へ行つていろいろな話をする場合に、すぐこの問題が障害になるわけですが、これはいつもと障壁にならないよう施工してほしいと思います。今の局長の御意見であれば、そういうところに給食を実施させておいて、そしていざという場合に困らないようにするというお話であります。が、それがなかなかむずかしいのですが、そこを私たちはもつと適切な方途を講じていただきたいと思ひます。

それから最近栄養士という栄養を扱う専門家がたくさんに養成されつあらるわけなんですが、学校給食は先ほど次官もおつしやつたように、失業救済というようなものをかねたり、あるいは好意を持つて父兄が協力して、炊事一切をやるというようなところが大体の形である。先生たちの過重労働によつてきておるわけありますが、もつところを合理化して、何か法的にこれを取り扱つていくかといふようなことは、今後だと思います。それを入れておるとこどももちろんあります、もつところを考慮されないのかどうか、それをお伺

○小林(行)政府委員 御承知のよろしくお聞かせください。

栄養士は資格から申しますと、大臣が許可を与えるというような門的なものでございまして、給食を実施する学校に栄養士を置いていくこと、うことができれば、非常に理想的だと思いますが、いかにも現在の財政状況では、そういういた面まで期待することは無理ではなからうかと思つております。ただ大きい学校では、だんだん最近では栄養士を置いておるものもござりますが、文部省といたしましては、なくとも大体七百人程度のものが置かれておるような資料がござります。現在では大体三百人程度の知識を相当持たれまして、栄養士のやることも大体理解して実施できるよう指導並びに養成をしていくようなことで、栄養に関する講習会等も実施いたしております。

○小林(惟)委員 ここが非常に問題のところで、大体先生は必ず引っぱり出されて、しかもカロリーの問題については責任を持たなければならぬし、衛生設備、そういう方面については、今このところは学校給食においては先生らも責任を持つてやっておるわけなんですね。ところがそういうよけいな先生の定員を認められるかと申しますと、だんだん減員されるようなことで、なかなか先生たちは手が回らない。そこで専門家というものがどうしても必要になってきて、余裕のある町村では、P.T.A.等の費用によつてまかなつておるようです。しかし栄養士自身からすれば

ば、また学校の教育という仕事を携わつておる。だから先生と同じような待遇をほしいということがほつほつ起きるようです。もしういうことができるのなら、栄養士も進んで学校給食のために出てくるのではないかと思ひますが、いかがですか。

○小林(行)政府委員 先ほど申し上げましたように、栄養士が給食実施校に非常に普及するということは、給食実施の上から申しますと非常にいいことで、理想的なことだと思いますが、なかなか現在の市町村の財政状況では、そこまで行きかねるものと思います。文部省といたしましては、先ほど申しましたように、できるだけ栄養士あるいはそれにかわるもののが置かれるよう指導をしていきたいと思います。今後財政状況が許す町村に対しましては、できるだけ正規の資格のある栄養士を置くよう指導をしまた援助をするようなことも考えたいと思っております。

○平田委員 関連して、ただいまの御質問に関連いたしまして、管理局長にお尋ねいたしますが、砂糖の問題、先ほど並木委員の方からもお話をありましたが、私こんな実例を知つておりますのでちょっと申し上げてみます。数多い児童の中にはミルクを大へんきらいまして、飲むと吐いたり下痢をしたりする者が多いでございます。これは全国的に見たらどれくらいの数になりますか、そこまでは調査はしておりませんけれども、あの子供たちの中には自分の机に配給されると、それをお金を見るから飲んでくれ、お金を持つておる子供は、お金を机の下で握らせて飲んでもらって、先

八

生の目をこまかしておるのがおりません。それから欠食児童で、お金さえ払えないという子供もいるのに、こういう子供もおるわけあります。それから私がこれは場所は申しませんけれども、あるところに参りましたら、下水がまつ白になつておりました。同行の人にはこれは一体何でしようと聞きましたところが、これはアメリカのミルクですよと言われた。これは飲みたくないから流したわけです。子供にちよつと聞いたことがあるのですが、あんなうまくないものはないと申しております。食生活の改善という意味がありますならば、ただこれは栄養になるから飲ませるんだとか上から押しつけるばかりでなくして、どうしたら子供たちにすなおに気持よく、おいしく飲ませることがができるかということを、お考えにならなければいけないと思うのです。ただこれはカロリーを計算して体质の改造になると教えても気分の問題がずいぶん食物にはあるわけでありまして、ただカロリーの計算だけではダメでございます。親ががんがんと子供を叱りつけたあげくに、子供にごちそうをあげましても、これはいわゆる消化器系統の分泌がよくなくて、ただ生活の改善があり、子供の体质の改造も通りするようなことになります。やはり喜んで、感謝して、おいしいと思つていただくところに、ほんとうに食生活の改善があり、子供の体質の改造もできるわけでございまして、そういうお心やりをどうかその箇に当つておられる方は頭の中に入れて、そうしてこの給食の問題について御考慮願いたいと思います。とにかく子供にお金をやつて、飲んでくれといつて先生の目をごまかしたり、下水に流してしまつた

ませんけれども、しかし文教委員会は、文部大臣が御出席にならなければ、文教について基本的な国策について私ども質疑をすることができないのです。従つてこの点は十分おわかりいただけると思ひますが、他の委員会その他の関係もおりございましょうが、当委員会は一週間に二回しかございませんので、でき得るだけ私どもの質疑に對して御解明下さるよう、私は先日も要望いたしておきましたが、重ねて要望いたしたいと思つてあります。

まずお尋ねいたしたい第一点は、教科書についての問題でござりますが、本委員会はすでに数週間前に、私ども文部大臣に對して教科書制度について、あなたは再検討をなさる御意思があつりやしないのか、あなたの政黨の方々は、過般の二月の総選舉において、民編国管論というものを振りかざして、値段の安い書物ということを言つて回つておった。なおかつあなたの所属される政務調査会は、それについて決定したようにお聞きいたしているのですが、大臣としてお考えではありますかと尋ねたのであります。これに対して文部大臣は、私はまだ教科書についてのそういう具体的な構想は、今のところ持つてない。ただし国定本に返すというような方針は毛頭ない、こういうことであつたのでございまして、私どもは大臣が教科書制度について再検討をするというような具體的な構想が、もしありであるとすれば、幸い国会が開かれているのでございますから、当委員会に單刀直入に大臣の御所見が開陳されてしまふものではないかと思つております。

たところが、当委員会は一体どういうわけであと回しになつたのでござります。しかし、あなたは新聞記者会見において、当委員会を全く抜きにして具体的な構想を御発表なさつておるのであります。その辺についての経過なり御所見なりを、私はまず承わりたいのであります。

○松村国務大臣　実は新聞の記事を見まして、私も少し意外に思う点もあるわけでございます。それは今お尋ねでござりますから、私が新聞記者会見において皆さんに申しましたことを、そのまま申し上げてみたいと思いますのは、どうもこういう情報においては教科書のあり方については再検討をしなくちやなるまい、そういう時期に達したろう、こういうことを申したのでござります。それにつけて申したこととは、この間も主婦の会かなんかに出でみると、どうも教科書が非常に経費がかかる、兄弟連れにも二度使わせるわけにはいかない、値も高い、何とかなどと考へた、こういうこととあります。それからそれならやり方はどうかと聞かれましたから、それは全然白紙で、これから検討するのであるが、それには今申したような、教科書を安くして、そうして長く使えることもその検討の主眼とせねばなるまい、こういうことを申したのでござります。そいかといって、国定教科書になることは、これはもちろん避けなくちやならないということは申しました。さらに話が出来まして、この教科書に対しては暫定的な法律があり、法律が区々であるから、これは整理するのか、しないのか、こういう質問がございましたか

申しておりました。大体その程度の話をいたして いたのでござります。もう一つ何か申したかもしません。(「都道府県単位で一つにしたらどうか」といふことじやないですか」と呼ぶ者あり)これは全くそういう話も聞くというた
だけ、都道府県単位でやるというよ
うな具体的のことは、決して私は申し
たのでござませんで、ワクを白紙で、
今言つたような、できるだけ安くもし
た方がいい、こういう意味のお話を申
したのでござります。それからいろいろ
推理されまして、ああいう問題であ
りますので、大きく取り扱われたとい
うわけでござります。従いまして、こ
れを端的に申しますれば、先般——だ
いぶ前でしたが、ここで申し上げまし
た白紙の上で検討する必要があるうと
申しましたその範囲を逸脱していいない
のであることを御了承願いたいと思
います。

書いてありますので、あの話の範囲大でありますと私はさつと見ているのでござります。それが教科書ということのあり方については言論機関でも重視いただいておりますから、それでそれについてのどのような論説、解説が出たと思ひますので、それ以上の具体的のことをお私が申したのではございません。ありますから、それでそれについての論説、解説も私一応目を通しましたが、大体そういうような意味から出ておることと考えておるわけでございません。

○野原委員 そこではつきりいたしましたことは、大体において新聞が報道しておることは間違いないじゃない、こういうことであるつかと思うのでございますが、私はあの大新聞の報道した事柄をまとめると、大体四つになるのではないかと考えております。

第一は、今日の教科書制度については、法規についての何らかの手心を加えなければならぬ、法規について改正する面があるよう思うということです。それから第三点は、都道府県ということが非常に高いから、値段の高いということについて検討を加えてみる必要を感じます。それから第四点は、値段が非常に高いから、値段の高いということについておつしやられないようでござりますけれども、すべての新聞を取り上げておりますことは、あまりにも教科書出版社が多過ぎて、どうしないか。それから第四点としては、検査の種類の教科書が何十種類にも上つておることは好ましくないから、種類を整理統一する必要があるのでないか。それから第四点としては、検

のことになつて参りますと、これは阳县大臣としての教科書制度についての再検討の具体的構想であります。あなたが何とおっしゃりましても、新聞記者が質問したからこういうことを言つたんだと言われておると困りますが、本委員会は教科書の問題はきわめて重大である。私は今日わが国の政治における最も根本をなす問題は教科書の問題だと考える。国民の教育は教科書でやるわけでござりますから、従つて私どもは髪頭この委員会で大臣の具体的な構想見解を明らかにしてくれ、そうしてそういう大臣の考え方があるならば、各党とも、あるいは党を持ち帰り、あるいは本委員会で審議をして、十分意見を交わして、間違いのない教科書を作る方向に持つていこうじゃないかとまで申しておるのに、大臣はそのときには全く口を結ばれておっしゃらなかつた。新聞にはそういう点は、推理あるいは説教尋問か何か知りませんけれども、堂堂と出されておる。私はこれはきわめて遺憾に存するのであります。しかして遺憾問か何か知りませんけれども、堂堂と出されておる。私はこれはきわめて遺憾に存するのであります。しかしながらこういうことを申し上げてもどうかと思いますから、この点については遺憾の意を表しまして、すでに大臣がこの委員会を無視しておるとは申せんけれども、本委員会としては、私個人としてはきわめて不満なものを感じながら、ただいまのあなたの教科書制度の改正についての四点の具体的な考え方について、お尋ねをいたしましたのであります。

○松村 国務大臣 お話をございます
が、今お示しになつてゐる四つの点は、クの問題でございまして、内容を中心としたのではございません。ただこのうちも、内容に触ると申しますならば、検定の委員を、これはむしろ公表した方がいいじゃないかということをちよつと申したそれくらいが、内容に触れるものというわけでございまして、このことはそういうふうにかねがね思つておつたものだから、ついそういうことを申したわけであります。そういう次第であることを御了承願いたい。
高いといふのはどういうことか、こ
ういう御質問でございますが、これは
もちろん比較の問題であつて、どこまで
が高い安いということではございません
けれども、しかしこれは安くでき
るなら安くする方法は考えられる。
とえばお互いに売り込みの競争などに
無用の経費を使うよりも、それを節約
したならば非常に合理化するというよう
な点もありましようし、それから価格
に関するこじやございません、それ
と同様の結果を奕たまることは、で
きるだけ教科書をしおりめう変えな
いで、児の子に使つたものはすべてそ
の次の子供にも使えるというようなこ
とだと、非常な経済になる、そういう
ことができるものかできないものか、
こういう検討を必要とするんだとい
う。

○野原委員 単なる内閣を賣つただけであつて、内容については実はこれから研究するんだ、こういうお考えはありますか？私はわざと大臣としてはその御答弁はほんとうかと思います。またこの委員会でもういう御答弁をあなたがなさつて何口かすると、新聞記者の質問にまた内閣について御答弁があるのではないか。私はどうもそういう点がはつきり言つてはがゆい。もつと勇敢におっしゃつていただきたい。私どもは決して臣がこう答弁したからその言葉じりをとらえて、どうのこうのと申すといこゝ狭い量見は持つております。従つて、値段が高いとあなたがお考へになるなれば、どういうわけで高いのかということが、大臣としては当然お考へになつたであろうと思う。なまに、専門家もおるわけございませんから、私は少くとも教科書の問題が、これまで事務局にはその道の責任者もたつてゐるなれば、どういうわけで高いのか考へになつたのでござります。それで、文部事務局の事務関係の責任者の方々などに、これはお尋ねにならなかつたとすれば私はどうかと思うのです。これには、数年來国民の大きな教育上の問題として取り上げられてゐる限り、大臣はいつのだらうかということを、そういう意味段について、一体どういうわけで責任者の方々がお尋ねにならなかつたとお聞かせいただきたいと思います。

第一類第六号 文教委員会議録第十一

九号 昭和三十年六月二十四日

が、この点についてさらに再検討を加えます。

よつたつゆつや出したりりやうれい
めか。

論に聞う方が私はいいと考えております
して、どこまでも決して発表しないで
やるというような考え方を持ちませんけ

いいわけでございまして、それについて努力をいたすこととは当然のことであらうと考えます。

いうようなことがありますから、どういうわけで高いんだろうかといふと、きわめて一部份ではござりまする

つたのであります。それがされていな
い。しかも、答弁がございませんけれ
ども、私の知る限りでは要示会につい

えになつたことがあるのかないのか。
ないとは思いません、あるでございま
しょうから、一体どういう方法とする

れども、実際今私は内容として持つて

○野原委員 検定制度であるから高い

けれども、大臣としてはただいま私が

ての費用は、出版会社が持つておるや

べきであるとお考えになつておられま

するものはございません、持っております
ましても、それは私見にすぎません
で、それを申しますならば、かえって
世間を迷わすかもしません。従つて
これはある程度検討いたしまして、世
間の批判を聞き、それから、もちろん
議会がありますれば、議論(御批判)も

〇松村国務大臣 それは検定制度のために高いのではございませんで、たとえば、これは販売の関係の経費、あると、どういうわけで値段が高いのです」と、さいましょうか。

確認をいたしましたよな事柄を申されただと思うのであります。そこでお尋ねをいたしますが、ただいま展示会が開かれておるのであります。本日からだと私は思う。私どもはこの展示会について、常設展示会になぜしないかに、うなごとつ攻撃的、自文部

に聞くのであります。そういたしますると、運賃についても考えてくれない、展示会の費用すら出版会社に持たせる、金利についても――これは国の重要な国策である教科書の金利、そういう資金の操作についても、政府は何

すか、お尋ねいたします。
○松村国務大臣　お話のような次第でございまして、私はただお尋ねでした。ございまして、それだけのことをあげてみたのでございます。従いましてお話をこのようなことについては、この機会に伺ひを二段階が高くなるから、いう氣

○野原委員　世論に問うということは、議会の意見を聞くということだけではなしに、どういうような方法で世論にお問い合わせになるというお考までござりますか。

いは通販あるいは用紙資金不思
等いろいろの面から高くなると思いま
すが、今高い原因として申したのは、
ただ例に申しただけで、そうだとは申
すのじやございませんけれども、そろ
ういういろいろな原因が総合することと
思いますが、それは一つ深く検討い
たしませんと、どこからどうすればと

委員会としては文部省当局に要求をして
きたのでございますが、また本年も一
週間ないしは十日間だけ形式的な申し
わけの展示会だけで終るのでございま
するが、この展示会の費用については
一体だれが負担をしておるのか、お尋
ねいたします。

の便宜をうなぎで与えてきてしかるべきだ。しかし、どうなことになつて、そうして、値段は高いんだ、今でもこういうことを言つて、値段が高いということと、われは別でございましょうけれども、検定ということと結んで、今日の新聞するからこれを取り上げておる。国民のすべてが検定本だから高いんじやなかろう

○野原委員 教科書問題で一番困つておられますのは、教科書を購入するとのできない貧困な家庭のことであります。

○松村國務大臣 これは、もちろん議会がござります際に大体話が進みますならば、この委員会などで構想を申し述べ、あわせて世間にも発表いたしたいと思います。議会がありませんときでも、この委員会に諮問いたし、同時に新聞などを通じて、社会に発表して批判を得たいと思います。

いうことは申されませんが、無条件で
ただいままでのようでいいんだという
ことは言えませんので、これは一つ白
紙の上に立って検討してもらいたい、
こういうふうに考えております。

○**寺本政府委員** 今主管局長、課長が行政監査委員会へ出ておりまして、この問題の証人として多分証言をしていくと思いますから、後刻詳細取り調べましてお答えいたしたいと思います。

○**野原委員** 私は決して、これは松村文部大臣の責任であるというような立場でお尋ねをいたしておりますのではござ

そこで私は次に聞きたいのは、検定を廃止して、国定に向えという素朴な国民の意見が出て参りますので、そこの素朴な意見に迎合して、ある一部の候補者の諸君が、この前の選挙のときに実はじやんじやん宣伝しておられ識なんです。

の日本民族の貧困性というものは、実際にそれは根が深くて幅が広いわけです。そういう貧困な学童へ何とかして教科書の無償配給を——五億円あれば

○野原委員 そこで値段が高いといふ問題でございますが、今日の検定制度であるから値段が高いとお考へでござりますか。それとも検定制度であつても、何らかの施策の打ち方いかんによつては、この値段は安くできるのではないかと、そういうお考えをお持ちになられたことはございませんか。

○松村國務大臣 私は検定制度であるがゆえに高いとは考へおりません。それとこれは全く別個の問題でござります。高い安いというようなことにつきましては、これは今より安いほど

のではないか、これも値段が高い原因の一つになるかもわからぬ、それから出版会社の融資の問題、出版会社は著者が執筆いたしましてから検定をして、そうしてそれが展示会によつて採択され、そつとしてその採択に基いて子供が金を出して、金が出版会社の手元にあがるまでには何年間かかるわけです。しかも莫大な資金、これが高いうまでも一つ高い原因ではなかろうか、こう

いません。今日までの文部行政について不満であるから私は言っておるんです。私どもはこの展示会についても、ただいま申し上げましたように常設展示会というようなものを、都道府県あるいはその他中小都市以上のところぐらいには置いて、年がら年じゅう教員なりPTAなり教育関係者なりに、教科書についての比較検討の機会を与えることができるならば、悪い教科書といふものは自然淘汰をされる。このことはもう教科書についての学識経験者がことごとく今日まで指摘してきてお

た、こういうことで検定か国定かといふことがやましくなってきてるのが真相であります。従つて私は、政府として値段が高いという御判断がなされたならば、この値段の高いのは今日の政府当局によつて何とかして安くできる道があるのではないかということを、文部当局は当然考えられなければならぬと思われまするが、その辺についていかがお考えござりますか。値段が高いのは今始まつたことじやございませんので、どうしたら一休値段が女くなるかとすることを、真剣にお考

○松村國務大臣 ことしは財政の都合で、御承知の通り特別な助成は一切やめましたから無償交付できませんが、これはぜひ近い機会に復活いたしたいとお考えになつたことはございませんか。

と考えております。しかしながらこの復活をするときに、前と同じやり方をいたしますか、これにさらに検討を加えてやりますか、そこはよく考えてやらないではない、このように考えておるわけでございます。すなわち今一律に教科書の無償配付をやつております。これが全部の人に無償でやればいいけれども、そういうわけにもいかないとなれば、一年生だけの前からこの制度がいいのか、それからまたほんとうに困る人だけに上級まで行き渡らしたのがいいのか、こういうことはほど慎重に研究をいたして最善の方法をとりたいと考えております。

○野原委員 そのことはぜひとも来年度の予算ではお考えいただきたいものだと思うのであります。

そこでこの値段の高い問題は、これは大臣もただいま申されましたように、運賃について、あるいは出版社会社に対する低利の融資について、あるいはまた宣伝費の問題がありますが、これは行監でも取り上げているようになりますが、展示会の常設的なものを置くことによって、いかに出版会社が宣伝をしても、父兄なりその他良識のある教育者諸君が、十分に長い時間をかけて比較検討すればよい本が入る。これは自然淘汰ができるはずです。そういうことで私はこれは相当二割あるいは三割、四割ぐらいの価格についての引き下げというものは可能ではないか、政治のやり方いかんによつては可能ではないかと考えておるのであります。

○野原委員 大臣の新聞発表から受け取った私の結論は、どうもあなたの政黨の立場を理解するに難儀な所がある。そこで、お尋ねいたしますが、この法規の改正を大臣は新聞記者諸君に説明をされたのですけれども、法規改正について何をお出しになる御予定でござりますか、お尋ねいたします。

○松村國務大臣 それは教科書を再検討いたして同時にこの法規も検討をいたして、そうしてその全体の方策がきまつたそのときに議会へ提案いたしたいと思うのでござります。でき得るならば次の通常議会までにその結論を得たいものだ、それを目標に努力いたしたいと考えます。

○野原委員 次の通常国会に発行に関する制度についての法規の原案を出したいたい、こういう目途でござりますると、これは私は相当責任のある諮問機関あるいは世論に問ういたしまして、教育者の団体あるいは国会その他いろいろな機関のそういう意見を大臣は総合されなければならぬものと想うのでございますが、具体的な御方針でもありますから承わりたいものだと思ふのであります。

○松村國務大臣 それはまだ方法等は明確にきめて申し上げるまでには行つておりませんが、私がいたしまして世間ではもういろいろの意見が出ておりますから、これらを十分事務的に検討いたして、そうして單に教科書をいかにすべきかという諮問でなくして、こ^{ういうふうにすればどうかといふふうに諮問をいたしましたならば早く結論を得る、そういうようないにいたしたいと自分としては考えておるわけでござります。}

民編国管とそつくりであります。大臣は民編国管というものを御予定になつておるのでござりますか、これはいかがですか。民編国管というように、つまり編さんは民間団体にやらせるけれども、國が管理をするのだ、こういう考え方を具体的構想の四つの面から受け取るのでございますが、その辺はどうう考えでござりますか。これは率直に一つお聞かせ願いたいのであります。

○松村國務大臣 絶対にそういうことを考えておりません。これは全く白紙の上に立つてこれから研究をいたそういうわけでございまして、今そういう目ざすところを予定して、そつてそこへ持ち運ぼうというようなことは考えておりません。

○野原委員 大臣の御所属でありまする民主党は、教科書の問題については、どのような政策をお立てになつておるのでござりますか、お尋ねします。

○松村國務大臣 個々の意見は幾つもありましようが、これをまとめて党議としたものは私まだないと心得ております。

○野原委員 巡回政務調査会は中曾根君、田中久雄君等が原案を出して慎重に検討をした結果、民編国管をもつて正しいとするという結論を得た、これはもうすべての新聞に報道されておりますが、間違いでございますか。

○松村國務大臣 それは私どもの承知するところでは、まだ試案の域を脱しないのではないか、党としては決定いたした案ではまだないと心得ておるのでございます。

○野原委員 そこで第三にお尋ねをいたしたいことは、あまりにも教科書の

種類が多い過ぎる、私もこの点は率直に言つて感じておるのであります。年生の国語の本だけでも実はどれだけあるか、これは私自身も知りません。いかにお考えですか。

○ 松村國務大臣 実はありていに申しますれば、あなたのおっしゃるところと同じことなんです。非常に多い。多いが、さてこれをどうすれば無理をしないで整理ができるか、そうして検定教科書としてどうすればそれらの整理ができるかということは、非常に困難な問題であるが、これはやらなければならぬ。そこにこれから研究の重点が置かれなくちゃならぬと考えております。

○ 野原委員 種類が多いからこれはどうしても整理をしなければならぬ。ただしその方途は考へないと、いろいろの問題があるから輕々には言えない、まことにごもつともだと思うのであります。ところが実はここに問題があるのであります。私もこの問題はいろいろ考えてみたのでございますが、種類を整理統一するということになれば——たとえば国語の本が二種類に整理統一されただと仮定いたしますと、これはやはり二つの種類の国定教科書ができるということになるのではないか。大臣は国定教科書は、これは教育の統制であり、思想統一であり、しかも政党の教育支配というようなおそれもあって好ましくないと言われるが、私はまことに傾聴すべき御意見だと思っておるのをございます。この点は敬意を表しておるのでございますが、実は二種類に国が制定をすると、二種類の国定教科書ができた、国定教科書は何も一種類

とは限りませんから、そう思われるのです
ございますが、そういう非難に対して、大臣の国定教科書の範囲と一体ど
う調和してお考えになられるおつもり
か、お尋ねをいたします。
○松村国務大臣　そこに非常にむずか
しいところがありまして、この間も、
これもしつかり自信を持って申した内
容ではございませんが、新聞には出て
おりました、が、その採用の範囲、区域
を広くするというようなことが、これ
も一つの整理の方法でなかろうか。そ
れをこの間私が府県単位といふよう
な言葉を使ったものと見えまして、新聞
にはそう出ておりましたが、これは
決して私、それがいいといって申し
たわけではありません。これらの区
域を広くするということも、教科書を
少くする一つの方法で、自然の方法で
あるかのごとく考えますが、これほた
だ思いつきの範囲にすぎません。
○野原委員　この問題は、これは今後
少くする一つの方法で、自然の方法で
あるかのごとく考えますが、これほた
だ思いつきの範囲にすぎません。
その必要性をはつきり痛感しておると
申されたのですが、あなたのその必要
性を満たしていく場合に問題になる点
です。二つの種類にすると、これは国
定になる。三種類の国定ということも
あるわけでござります。で、このこと
は一つの問題として私自身も考えたい
と思うのですが、これは大臣
としても十分お考えいただきたいもの
だと思います。実質的に国
定教科書というものを御反対でござい
ますならば、実はそういう懸念のある
ような方向に参ることのない考慮をし
なければならぬのではないか。むしろ

私はここで積極的に意見を申さしても
らえるならば、この教科書の検定の基
準を何とか一つ考へて、内容の充実し
た方向にこの検定を進めていく。そう
なりますと何も二種類、三種類ではない
のだ、これは自然に種類というものは
限定されるでしょう。だから国が何種
類にするというようなことをきめるの
ではなくに、国語なんかは十五種類に
なるかもしませんが、内容というも
のを相当厳選を加えて参りますと、こ
の問題は何らかの解決が見出されるの
ではないかとも思つておるのであります。

そこで検定調査員の問題ですが、こ
れは御承知のように大臣も申されて
おりますように秘密になっておる。こ
れは何とかして公開しなければならぬ
ということをございますが、どういう
わけで調査員を今日まで公開しないで
来たのか。そのことについてはどうい
う御所見をお持ちでございますか、
あらためてお伺いいたす次第であります。

○松村國務大臣 これを從来秘密にい
たしましたことに於いては、また相当

の理由もあつたと思います。たとえば
秘密にやりますと運動、請託が行われ
ない、公けにしておくとそれが行われ
やすいというような見方もできますの
で、公正を期する一つの方法として考
えられたことと思います。しかしそれ
がいいか、公表をしてそして検定に責
任を持たせるのがいいかは、これは
研究を要することと想うのでござい
ます。

○野原委員 時間がございませんか
ら、私の質問を終りたいと思います
が、いい本を安く、このモットーで教
育を

せいたします。

午後一時二十六分散会

科書について私どもは考えていかなければならぬと、率直に言つて思つてお
るのであります。従つて大臣は、私は
この問題についてはある特定の人質
問をしたから自分の本音を吐くのだ、
こうしたことではなしに大臣として
ざいますから、その都度文部委員会に
こう思うがどうだろか、これはも
う私は仮定の上に立つていいだろと
思うのです。責任のある政党の委員諸
君でありますから、私どもが解決でき
ないものは党に帰つて検討いたします
し、そうしてすべての政党が、今日國
民の間で大きく問題にしておるところ
の教科書について、もつと積極的な意
見が政党自体の中からわき起つてくる
ような方向に持つていくべきではない
か。しかも国定本がいけないといふこ
とはもう定評であります。これは教育
の思想統制のおそれがござりますか
ら、検定制度を進めるとしても、そ
ういうような積極的な御意図を持つて今
後お進みになるお考えでござりますか
どうか、御所信のほどが承わりたいの
であります。

○松村國務大臣 きわめて熱心なお話
を承わりましたが、これには各党の皆
さんもぜひ一つ御協力を願いまして、
最善の方法を取りたいものだと思うの
でござります。それにつきましては、
私責任者といたしまして虚心坦懐にい
ろいろの御意見も承わり、私どもの考
えも申し上げまして、そうして最善の
結果を得たいと心得ておりますから、
どうかよろしく皆さんの御協力をお願
いする次第であります。

○佐藤委員長 本日はこれにて散会い
たします。次会は公報をもつてお知ら

昭和三十年六月二十五日印刷

昭和三十年六月二十七日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局