

議院建設委員会議録 第十二号

昭和三十年六月十四日(火曜日)午前十時四十四分開会

委員の異動

六月十日議長において遠藤柳作君を委員に指名した。
同日委員田中一君辞任につき、その補欠として上條愛一君を議長において指名した。
六月十三日委員上條愛一君辞任につき、その補欠として田中一君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長	石川 荣一君
理事	桂君
石井 赤木 近藤 武藤	桂君 正雄君 信一君 常介君
小澤久太郎君 酒井 宮本 邦彦君 横川 信夫君	北勝太郎君 村上 義一君 湯山 勇君
田中 一君	竹山祐太郎君 石破 二朗君 米田 正文君
政府委員	
國務大臣	
建設大臣	
建設省河川局長	
事務局側	
常任委員	菊池 璞三君

常任委員 会専門員 武井 篤君
説明員 住宅金融 公庫理事 鈴木 憲三君

りますが、次にその主要な点について御説明申し上げます。

第一点は、洪水予報の規定を整備することであります。現在、利根川、

淀川等の重要河川につきましては、建設省及び中央気象台が協力して、水位、流量を示して洪水予報を行なつて

いるのであります。この際これを水防活動の一環として水防法に規定し、建設大臣及び中央気象台が共同の責任

において的確かつ迅速な予報を行い、

水防態勢の強化に資することといたし

たのであります。

第二点は、洪水又は高潮により国民

経済上重大な損害を生ずるおそれがあ

る河川、海岸または湖沼については建

設大臣が、それ以外の河川、海岸または

湖沼で洪水または高潮によつて相当な

損害を生ずるおそれがあるものについ

ては都道府県知事が、水防活動を行う

必要がある旨を警告する水防警報を行

うことといたし、水防機関の出動及び

準備に指針を与えて、水防の一そらの強

化、効率化をはかることといたしました

のであります。

第三点は、水防團長または水防團員

が公務により死傷した場合における損

害の補償につきましては、現在制度的

に確立しておらず、わずかに扶助とい

う形で水防管理団体の措置にまかせら

れていますが、これを公務

の強化をはかるため、洪水予報、災害

補償、報賞、費用分担、費用の補助等

の規定を整備することといたしたので

あります。

これが本改正案を提案した理由であ

なく水防活動に専念し得るようになつたのであります。

なお、一般住民が水防に従事したことにより死傷した場合に対する補償につきましても、これに準じて所要の規定の整備をいたしました。

第四点は、挺身水防に従事すること

によって著しい労働があつた者に対する報酬とし、建設大臣が報酬を行なうことができることとし、その功労に報いる道を開いたことがあります。

水防は、もとより自治団体の郷土愛の発露に基く行動ではあります。その影響するところただに当該自治団体の利益にとどまらず、国との施設を保全し、広く公共の安全を保持する上に至

る義務があることを法定いたしたこと

であります。

第五点は、水防管理団体の水防に

よつて著しく利益を受ける市町村が、当該水防に要する費用の一部を負担する義務があることを法定いたしたこと

であります。

第六点は、水防團長または水防團員

が公務により死傷した場合における損

害の補償につきましては、現在制度的

に確立しておらず、わずかに扶助とい

う形で水防管理団体の措置にまかせら

れていますが、これを公務

の強化をはかるため、洪水予報、災害

補償、報賞、費用分担、費用の補助等

の規定を整備することといたしたので

あります。

第七点は、現在予算措置のみでなき

かかる犠牲者に対する補償を確保し

ている国庫補助を法定することによつて、國の水防に対する責任と闘心

ましては準則により指導いたしたいと存じますが、大体の考え方を申し上げますと、警察官に援助した者の災害給付に関する法律の例によりまして、給付の基礎額を定めて補償するよりいたしたいと考えております。なお、第十六条の規定により応援した水防団員等に対しても本条の対象となつておましたが、これは第六条の二によつてそれぞれ所屬水防管理団体が補償することいたしました。

第三十四条の二は、水防に従事した者で当該水防に關し著しい功勞があつた者に対し、その功勞に報いる報賞の制度を設けたものであります。現在におきましても、水防労働者報賞の費目から水防犠牲者に対して報賞金を支給していたのであります。その制度上の根柢を明らかにしたものであります。報賞の具体的な方法につきましては建設省令で定めるのでありますが、その功勞の程度、獻身の程度によりまして差をつけたいと考えております。特に水防により死傷した方に對しましては、相当な金品を交付することを考慮いたしております。

第三十五条の二是、建設大臣及び都道府県知事の水防に關する助言及び勧告の権限を明確にして、水防活動がより強力に運営できるよう期したものであります。

次に附則について御説明申し上げます。

第一項は施行期日に關するものであります。氣象業務法の改正でございました。氣象業務法は氣象業務に關する基本的制度に關する法律であります。

項を準用したものであります。第四項は、氣象業務法によりますと、中央氣象台以外の者が予報業務を行う場合に、第十二条の規定により禁止されておりますが、建設大臣が水防法及び氣象業務法に基いて洪水の予報及び警報をする場合には、当然のこととして適用がない旨を宣言いたしたのであります。

第十五条の改正は、水防活動の利用に適合する予報の性格上、警報事項を通知すべき相手方に建設省及び都道府県の機関を加えたものであります。

第十条、第二十四条及び第三十七条の改正は、第十三条の改正に伴い、字句の整理を行なつたものであります。

次に附則第三項は、建設省設置法の改正であります。建設大臣が洪水予報及び水防警報を行なうこととなつたため、建設本省及び地方建設局の所掌事務に關し規定の整備を行なつたものであります。

さらに、北海道におきましては北海道開発局が建設省の事務を分掌することになっておりますので、北海道開発法を改正し、洪水予報及び水防警報の実施は北海道開発局が所掌し、建設大臣が主務大臣としてこれを監督することといたしました。

以上が本法案の内容でござりますが、何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御議決あらんことを切望する次第でございます。

○委員長(石川榮一君) 速記をやめて、逐次御質疑のあります方は、発言を願います。

○田中一君 ちょっとと速記をやめて、相談しようぢやありませんか。

○委員長(石川榮一君) 速記をやめて。

〔速記中止〕

それからその他の水位観測施設といふものが、どの川のどこに總計何個あるかということの資料を出していただきたい。それから港湾に対する、いわゆる運輸大臣が所管するところの分に対して、あなた方ではわからぬでしようから、運輸省の方に連絡をとつて、高潮の予知というか、そういったよろくな施設があるかどうか。あるならば、その数量、場所を資料として出していただきたい。

それから水害予防組合といふのはどのくらいあるのか。それからその仕事の実体といふものははどういうことを水害予防組合はやつておつて――水防組合と水害予防組合は違うのでしょう。予防は予防で、水防の方は来たやつを受け立つといふのですね、そうちなんでしょう。

○政府委員(米田正文君) 水害予防組合は、水防法に基く規定のもとに活動をする機関です。

○田中一君 それがやはり全国の河川単位で、どのくらいできておるか。そしてそれは市町村単位にできているようですがれども、市町村単位といふか、連合体、そういうものがどのくらいあるかといふことを、一つ資料として出していただきたい。

報賞制度を省令でできるといつてますから、報賞制度の政令の案をお出し願いたい。

大体私の要求するのはそういうものでです。

○小澤久太郎君 さつき米田君が公務災害について、消防団との均衡を保たせるといふようなことを言われたけれども

ども、消防団はどういうふうにしていましたのか。それを一つ。勉強すればわれわれはわかるかわかりませんけれども……。

○湯山勇君 要望があるのですが……。これの審議のときには気象台長が一緒に来るよう、お手配願いたいと思うのです。

○委員長(石川榮一君) さよういたします。——ほかにありませんか。

○田中一君 これは質疑じゃないので、河川局長に聞きたいのですが、山の雨量を調べる測量器があつたですかね、オートマティックの黒つてくるやつ、あれは一体今どの河川にどのくらい施設してあるのですか、それを一つ出していただきたい。

○委員長(石川榮一君) ちょっとと速記をやめて。

○〔速記中止〕

○委員長(石川榮一君) 速記をつけます。

○委員長(石川榮一君) 速記をつけて。昭和三十年度建設省関係予算に関する衆議院の予算修正に因りまして、建設大臣から御説明を願いたいと存じます。

○國務大臣(竹山祐太郎君) 詳しいことは官房長から申し上げることにいたしましたが、今回の自由党、民主党による修正のおもな点は、河川に五億、ダム関係に二億、特定道路に五億災害に全体で四億五千万円を、今日の残事業の率によりまして、建設農林及び運輸の三省の災害関係に按分をしました額が、建設省分が二億八千万円余であります。

そのほかに、産業開発青年隊の分といましまして一千円、これが今回の修正であります。なお、財政投融資の関係等で、住宅金融公庫の資金が四十

五億の政府出資が預金部等の政府の資金に置きかわっておりますが、これはまだごく詳しい点は事務的に調整をいたしておりますので、いずれまた詳しく述べます。

○田中一君 たしておりますので、支障はございません。大体今度の修正はそ

が、これによつて公庫の現在計画をいたしております計画は、遂行には支障はありません。大体今度の修正はそ

うことでござります。

○田中一君 耐火建築促進法の補助が六千円とどういははどういので

か、これは。

○國務大臣(竹山祐太郎君) 耐火建築促進法の補助が六千円とどういははどういので

した。これは本委員会でも御質疑をいたしましたので、われわれとしても不本意に考えておった点であります

が、今回の修正で、昨年に比べれば若干減額はいたしましたけれども、もともと復したよくなわけで、ただこれに伴

いまして、あるいは目下御審議いたしましたよります融資保険法の中で、附則の問題を取扱つておりますが、率直に申せば、これは補助金の削減に対応する一つの対策であつたことは事実でありますけれども、今回の補助金の修正がありますけれども、正がありましても、資金を融通する道

と融資の制度をあわせて持つてはこういふことをとておることは明らかでないのです。従つて、内容がこれだけのもの

でありますけれども、多々ますます弁ずることと考えますので、補助金の制度

とつておくることは何ら差しつかえな

い、というよりも、多々ますます弁ずることと考えますので、修正をおこなつておきます。従つて、内容がこれだけのもの

でありますけれども、この修正は

○國務大臣(竹山祐太郎君) これは経済審議庁へつけることに話がきまつております。

○田中一君 小団地開発事業というのではありません。大体今度の修正はそ

うことでござります。

○國務大臣(竹山祐太郎君) これは所管といふに説明ではあったわけ

ですけれども、實際は、今度の御説明で二億八千万といふ御説明ですが、あとはどういうことになつておるのでありますか。

○國務大臣(竹山祐太郎君) 農林省とそれから運輸省の港湾の災害です。

○田中一君 この災害、特定道路、ダム、河川、この四つの修正増といいま

すが、これは政府が持つております原案ですね、原案プラス・アルファといふふうに各河川に分配しようとする方

りのなか、あるいは全然新設の、衆議院の民主党と自由党的選舉対策の含みを持つたいわゆる総花式な割当を考

えておるのか。その点のこの分に対する詳細な内訳が、案だけつこうです、もちろん予算が通つていないのですから、お示し願いたいと思います。

○國務大臣(竹山祐太郎君) これは、修正がおきまことになつてから実施の計画を立てるのが当然のことでありま

す。

○委員長(石川榮一君) 大臣は今衆議院の建設委員会から呼ばれておりますから、一つ衆議院の方に……。

○赤木正雄君 この点についてまだ質問があるのですが、衆議院にいらっしゃるなら、この次にします。

○委員長(石川榮一君) 補足的に、も

○赤木正雄君 おおりますこの分に関する法案の修正がおきまことになつてから実施の計画を立てるのが当然のことでありました。従つて、正は、目下われわれとしてはこれを修正をいたす考えはございません。たゞ、今申し上げた河川の中で、直轄と補助をどうするかと

いうような

ことではありません。たゞ、今申し上げた河

川の中でも、直轄と補助をどうするかと

いうようになります。

○赤木正雄君 私は大臣に対する質問

ですから……。

○委員長(石川榮一君) 住宅金融公庫の理事の鈴木憲三君も御説明に参りますが、もし御質疑があります

よならば、金融公庫に対しても御質

問下さつてけつこうですが……。
○委員長(石川榮一君) 予算修正に関する建設省予算の審議は、大臣がただいま欠席しておりますから、次回に譲ることにいたしまして、湯山委員から発言を求められておりますので、定員

○湯山勇君　官房長にお尋ねいたしましたが、実は昨日も予算委員会で田中委員から大臣には質問があつたわけでございます。で、その中で特にお尋ねいたしたいのは、職員、それから事業費でまかなわれておる補助員、そういう関係ですが、昨日は職員と事業費でまかなかれておる補助員、こういう形で、二つに分けて聞かれたのですけれども、いろいろ調べてみますと、建設省関係では職員、准職員、補助員、もう一つは補助員、それからさういふ二段

○政府委員(石破二朗君) 建設省のいわゆる定員内の本職員は約一万名いるわけでござります。これが本省を初めの人夫とか土工とか、こういふ五つの段階があるということを私はお聞きしておるのでですが、果してそういうふうになつておるのかどうか。そうしてなつておるとすれば、それらはどういう区別があるのか。それらの点、一応一つ御説明いただきたいと思います。

付属の研究機関及び六つの地方建設局に配属されています。さらにそのほかにいろいろの名称で定員外の職員がおりますことは、御指摘の通りでございます。まず、准職員というものが各地方建設局に相当数おります。約六千人程度おります。これは定員法に基く公務員ではありません。やつております仕

事は、本職員とまず大体同じ程度の事

務なり技術に従事いたしております。これらの人に対しましては、正式の定員内の国家公務員ではありません。従いまして、定員法の適用もありませんけれども、共済組合の組合員として処遇いたしております。さらにそのほかに、準職員といいますのは、申し落しましたが、事業費をもつてまかなつておる職員であります。ただ、この予算等につきましては、事業費の中の事務費で、大蔵省とも正式に話し合いまして、支出いたしております。さらにそのほかに、正式の名称としてございませんけれども、補助員というものが約一万名程度おります。これも大体、まあ理屈をつけますといろいろ言いようはありますが、まず文字通り事務、技術の補助をしておるというような関係に相なつております。これにつきましては、共済組合の組合員

員としては実は扱っておりません。なおそのほかに、一般の労務者、失業者もありますし、その他の一般労務者といふものも相当数使っておりますが、この数につきましてはしつかりした資料を持っておりませんが、おそらく事業の量に応じてときどき變りますが、平均で申しますと……これにつきましては、御要求に応じまして詳しく述べまして、別に資料を提出いたしたいと

○湯山勇君 今の御説明で、職員、準職員並びに補助員というところまではわかつたのですが、もう一つ準補助員という名目で採用されておる者があるのは出張所限りで、臨時職員の形でしょうけれども、実際の仕事は、いわゆる

一般の人夫とは違つて、やはり監督的

な仕事をしている、あるいは事務所の中に入つて仕事をしているといふのが現実にはあるわけなんですが、それは官房長、御存じないでしょうか。といふのは、もう少し、わしの方で説明するのは変ですが、二十九年の五月に補助員の採用はストップされた。しかし、実際はストップされましても、そういう性格のものが現場ではいるわけです。そこで仕方なく、そういうものを從来人夫とかあるいは土工とかいう形で入れておつたのですけれども、それでは実際に職員の補助的な仕事ができないから、人夫と区別するために准補助員というような名前をつけて、現場の方では使っているというのが実情だと思うのですが、そういうことはお聞き及びではございませんか。

○政府委員(石破二朗君) 私聞いては

○湯山勇君　そこで今のような場合、准職員も定員法のワクの中ではなくて、それ外で事業費で入れている。それから今の補助員とか、準補助員といふ言葉はあるけれども、補助員等にしましても、やはり費用の出所からいえ
る理由で、そういう名目をつけてあるいは雇つておつたのがあるかもしません。ないとは申し上げかねると思います。

は、こういのはどういう三つの段階をつけてそして処遇いたしました。一方は共済組合法の適用を受けますけれども、そういう差別をつけたりますか。あるいは健保の適用——日雇健保とかそういうものであろうと思ひますけれども、それから他のものはどうなつておられます。

るというのは、これは定員法を変えな

○政府委員(石破二朗君) 進職員につきましては、お話の通り、これは共済組合員として取扱つております関係もありまして、比較的身分上の不安もないわけでございます。われわれといたしましては、その他の職員につきましても、そういうことができるだけの措置を講じたいと思っております。

なお、先般人事院からも勧告がございましたので、補助員につきましては、これを全員いわゆる准職員として扱うような予算措置を講じてあります。

は、省内外操作で、省内の操作によって今、准職員、補助員、こういうものは一本にできるのではないかと思うのですが、それは非常に困難があるんでございましょうか、そういう点には。

湯山勇君 深職員とか今の補助員とかがござりますね、これは予算措置と言
われましたが、給与なんかは大体職員とあまり変わらないような、学歴とか、
経験によって、補助員にいたしまして

補助員にいたしましても、大体似たような処遇がなされると私は聞い
ているのですが、そういういたしますと、
予算措置といいましても、結局、事業
費から出るとなれば、別段現在の予算
をどう変えなくともならないという性
格のものではないと思いますので、あ

とは共済組合費がどうなるとどうだけ

○政府委員(石破二朗君)　お話の通り、共済組合費の掛金、主たる問題はそれだけでござります。従いまして、算は一応提案済みでござりますけれども、その範囲内でできるだけ共済組合員としての扱いをするように、すなわち准職員としての扱いをするように今努力中でございますが、先ほど申しましたように、従来からのいろいろのいきさつもあと、また定員外の職員を雇つておつて、これをおまり制限もせずにそうちふうぶうな共済組合員にしてしまうといふようなことになりますと、またそちの方面からいろいろ考え方やいかぬ点も出てこようかと実感つておる次第であります。

田中一君 今官房長は予算の措置と
いうことを言つておりますけれども、
この問題について、六月曹定予算を審
議するといひますか、調査したときに、
大臣は、そういう共済組合費と健保の
左金といふものは予算別ワクとして
見てるわけじゃない、現在むろん事業
費でまかない得るといふことを、た
しか官房長はあるいは大臣か、どうち
が言つたと思うのです。——じゃ大

ですか、あなたが言わなければ。それ
のように考へておるという言明
があつたのです。私、昨日も予算委員
会でその問題に触れて、各大臣に聞い
ました。そうすると、そのように
るように努力しているということを
口うつております。大蔵大臣も、決して
それに対する反対はしていない、こ

十一

う言つておりますから、今湯山君の質問に回答するわけですから、今までの行きがかりとかなんとかいうのは、どういう意味か。私は行きがかり

ここで、あとの問題は、大臣の決意いかんです。やろうといふ決意があればできることです。

私はあらためて伺いますけれども、
一体その建設省が一万八百名といふ補
助員を使っている工事の現場において
て、その事業費といふものは、その準

対の意向があるのか、そうした者の加入を反対しておるのか、あるいは大蔵省が、あるいは会計検査院が、事業費をそのような形でもつて使つてはならないと、こう言つておるのか、どこにその根っこがあるのかお話し願いたいです。

制度をしきましたときにも、大蔵省との間にいろいろ折衝いたしまして、建設省としてはこういう種類の人間は今後もうやさぬことに努めましようというようなことを言つたいきつともある、こういう趣旨でござります。その後、ただ現場の方では、必要に迫られてやむを得ずこういう職員を置いておるわけでありまして、むだな職員を一人も置いておるわけやございませんので、従来のいきさつはありますけれども、今折衝しておるということを申し上げておるわけでございます。

○田中一君 これは何も大蔵省に聞く必要はないのです。了解で済むと思うのです。どっち道、その人間を、その日雇い公務員といいうものを事業費でまかなかつてはいるわけなんです。私は大蔵省に遠慮するよりも、会計検査院が一体、そうちした形でもつて共済組合費といいうものを事業費の中から出す場合には、どういう見解を持つておるかということの方が大事だと思うのです。そ

ろの補助員といふものは、共済組合費に振りかえた場合に、一休幾ら増額さ
れるかということになりますと、たか
だか七十円か七十五円です。七十五円
一万名で幾らだ、七十五万、その程度
でしょう。そういう點、そのようなな
き、それが一万八百名のいわゆる生活
を守つて、同時に、現在の希望とい
ますか、はかない希望が満足されるな

は使わないで、工具類を仕事用に持ち往けたりするなり、適当な措置を講じておると思ひます。

大直轄は並行してそういう点が取れるよう、またせつかく努力するようになに、省内の意見をまとめておいて下さる。それを私は希望しておきます。

○湯山勇著 これが和毛 大日本宣傳
長がこういう補助員あるいは準補助員
といふものの待遇について努力してお
るという事実は認めます。それはたゞ
えば家族手当の問題だとか、あるいは
その他の期末手当の問題だとか、あるい
は補助員あるいはそれ以下の準補助員
という名前で呼ばれておる人々が、實
法の適用を受けるかどうかさえも敵敵
にいえば問題だとと思うのです。しかし

決意をすでにいたしましたて、目下大蔵大臣と省と折衝中でござります。私の聞いております限りでは、まだ大蔵大臣はよろしいということは申しておりませんけれども、お話を通り、昨日国会においてそういうことを明言いたしておるとしますならば、その通りやつてくれるものとわれわれは期待いたしまして、今後努力いたしたいと思います。

なお、入札差金をどうしておるかとお尋ねになりますが、詳しい資料はももちろんありません。ありませんけれども、一銭といえどもむだなことにしておるところです。

（建設省の仕事に従事している者ばかりではない。あなたの各県の人間に対する待遇をどう考えておるか。建設大臣と同じでござります、といううな意思表示をしておるのであります。）これが今ではそうした不遇にある、国家公務員と同じような仕事をしておなりながら非常な悪い待遇を受けておる人間を、せめても共済組合に加入させることで、多少待遇の前進になるのですね。これはまた一つ、あなたの言つたように、今日は湯山君の質問があつたので非常に幸いだと思いますが、大臣は早急に、予算がこの参議院を通つて之後に、施行にてて、一層が見し

あるいは居長と倅の間の上、あるいは方々に工事費のうちの何割まで出し便するかということを聞きたい。それからして、今までには非常に事務その他が苦難となつて、書類の整理なんかが大らんめんどうなため、なかなか一定の職員では仕事ができぬ。その結果、准職員とか補助員とか、あるいは準補助員とか、そういう人をたくさん必要としたようになりますが、終戦後現場においてどれほど事務が簡素化になつてゐるか、その二つの点を、この次でありますから、お願ひいします。

いろいろな金ですよ。私はあえて申し上げたように、公共事業費のうち請負に対して予定価格と清算価格の差金、これをどこに使っておるか、明確にこれをお聞かせを願いたいと思うのです。

○政府委員(石破二朗君) 建設大臣はこの補助金の身分となるべきものであ

ありますから了解いたしますが、こち
は大した問題はないのです。やろうと
いう決意があれば、何ぼでもできる
です。今までこういふことをするの
は、おかしな話ですよ。それで、私は
きのうも運輸大臣にも農林大臣にも聞
いたなんですね。これは単に建設省関係
の、建設省の上事に光る事によって、そ
の上事の上事として、そら音子

費用は何割まで出し得るのか、大体基準があろうと思うのです。それをりたいのです。極端にいえば、非常こういうふうに学校を出ても就職に難だ。各出張所あるいは現場で、次ら次に学校を出た人をたくさん採用する。そういう人が、必ずしも純労働者事務的な、ある、は事務に従事す

そういうこともあえて努力をしてやつておられるることは認めますけれども、しかしそういうことをしなければならないといふならば、そりしなければならないだけの必要性があるわけございまして、そういう必要なものを、たとえば公務員が多過ぎるとか、あるいは他の省はどうだとかいうことにこだわるわけです。そこで、実際に必要であれば、私は建設省というものはこういった立場でこうだから必要だという主張を、官房長なり大臣は大いにすべきだと思いますし、今日こういう状態で残されておるということは、私は単にこの人たちの身分がどうこうといふだけじゃないし、工事にも影響しておると思うのです。と申しますのは、自分が不安定だということもありますし、同時に、たとえば補助員といったところで、端的にいえば人夫ですから、そういう人が町村当局との折衝なり県市との折衝をしてゆくというような場合は、やはりうまくいかない面も多いと思いますし、必要であれば必要であるだけに、そうしてまたこういう仕事をさせるのであればさせるような態勢をとるために、ぜひ今官房長が言われたような点を早急に実現させてもらいたいと思うのですが、どうでしよう。ある程度確約できるものでしようか。

大臣もしばしば申し上げております。通り、建設省といふようなこといろいろ事業官厅においては、その他の役所とやり合はり違つたやり方で定員その他のものを考えてゆかなければならぬだらう。ということは、大臣も内々では申しておりますので、私も現在のこういう配分は決して適當なものではないと考えますので、ここでお約束はできませんけれども、十分努力いたしまして、もう少し合理的な方法に持つていきたいと考えております。

○湯山勇君 官房長としてはその程度までの御声明しかできないということは、「解りません」。それからもう一つ、実際に、補助員は二十八年五月以降絶対に雇つてはならない、採用してはならないといふようなことになつておるそですが、これは事実でしようか。どんなに必要があつても、そういうことはできないということになつておるのでしようか。

○政府委員(石破二朗君) 私詳しく調べておりませんけれども、お話を通り、もう今後雇つてはいけないといふ通牒を出しておるようでござります。ただ、絶対にいけないと何か何とかというのではないよう承知いたしております。

○湯山勇君 それでは、今のよう現場の事務所なり出張所では、どうしてもやつてゆけないために、便宜そいうような措置をとつておる所が多いと思ひますが、それらは決して、これも好ましい形じゃなくて、ただ建設省の出された通牒にこだつてそういうことになつておるのが多いと思うのです。そこで「二十八年五月の通牒は、これはやむを得ないものについては認めると

いいうような形に修正される御意思はございませんか。これは省内外だけの問題ですから、簡単だと思うのです。
○政府委員(石破二朗君) 先ほどいきさつという言葉を田中委員の御質問の際に使いましたが、実は部内のことをお話しされますれば、準職員制度をはつきりさせました際には、もうこれに類するものはほかはない、雇うことはしないというような話を部内ではいたしました上で、準職員をそれじゃこれだけということで制度をしたわけでございます。補助員なんというものはそのときにはもうできないものと思つておつたわけです。で、現場の方では必要やむを得ず、こういうものを調べてみますと、一万名置いてしまつておつたわけですが、現場の方では必要というものが事実です。さらに、これがまたその下のものも認めますと、そこで終ればいいわけですねけれども、またその次が出てくるといふようなことで、これは限らないと思います。先ほど根本的にもう少し考え方を直したいと申しましたのは、その辺のことを考えて、来年度の予算編成なり何なりには検討いたしたい、こういうことでござります。今おるものすぐ認めるかどうかといふようなことは、しばらく検討させていただきたいと思います。

しておつていいといふこともないわけです。たとえあとでどうなるにしても、今日は一応省内で処理して、そうして無理な構想ができたときにはそれによつてまた適当にすればいいのであって、こういふものを置いておくというの不合理は、定員のワク外のものが三段階もあるといふようなことは、私はむづかの省にもないと思うのですが、何とか一つ、こだわらないで処理できないものでしようか。この問題は私はむづかしい問題じゃないと思うのです。

○政府委員(石破二朗君) これは十分検討させていただきたいと思います。かりに既成事実を認めますと、そういうものは雇つてはいけないというものを雇つておるわけでございまして、それをまた認めますと、既成事実を作つておけばまたといふことも起りますので、その辺のこともよく利害得失を考えまして、御納得のゆくような解決方法を講じたい、かように考えております。

○田中一君 宮房長に伺いますが、あなた何か間違つてやしませんか。一体、補助員、準職員、それから定員の職員といふものが、現場において遊んでゐるのじやないのです、仕事をしているのです。仕事があるからやつてゐるのです。それも、私がこの間も質問書を出して答弁を受けました表を見ましても、よその職員よりも建設省の職員の方が余分に仕事をしているのです。し過ぎているのです。ことに官舎関係の方なんか見ましても、御承知のように、駐留軍関係の仕事がたくさんあつたときには、徹夜しても追つかないというような仕事をしているので

す。官房長の意見は、将来そういうのを雇わぬということになりますと全部そうした工事は請負に出そうと思う意図のもとに発言しているのなら、うとうとというのですか。本年度も少しとも建設省は事業費といふものを多持つてゐるはずだ。その分は一体今までのようにやらせるつもりなんですか。そういう説明ではわれわれ納得できません。

○政府委員(石破二朗君) この問題につきましては、今後の問題をいろいろお答え合せなければいけませんので、ここでどうしますか。というお約束はできましたけれども、至急に対策を講じまして、委員の各位の御納得のいくような措置を講じます、かように申し上げておる次第でござります。

○湯山勇君 今、田中委員が言われましたように、官房長の先ほどのお話を補助員あるいはそれに似通つたものをふやしておるのは何か悪いことをしておるというようなふうに私ども受け取つたわけなんですが、そうではななくて、とめられておつてもそろしなければならないというのが実態なんですから、一つ納得のいくようにぜひ善処願いたいと思います。

それからついでにもう一つお聞きたいのは、先般、これは川島國務大臣について、全部公田の方へ移るよう建設大臣と了解がついておることを委員会で申しておられるのですが、これは確かにございますが、

○政府委員(石破二朗君) 川島國務大臣の御発言の内容は、私詳しく述べます。

たしておりませんけれども、今度できる予定の住宅公団の職員は、公団の総裁が必要とする人間を採用することになると思います。従いまして、當緒の行政整理の職員が全部公団に採用願えるかどうか、そのことはお約束いたしかねると思います、私としては、たゞ、實際問題といたしましては、長年建設省に勤務しておった者でござりますから、おそらく公団の事務についてもたんのうなものだらうと思います。
従いまして、結果的に申しますれば、おそらく公団の総裁は營繕から、行政整理といふわけではありませんが、定員が減つたために過剰になる人間程度のものは、おそらく公団の総裁は全部採用してくれるものと期待もし、今後われわれはそういう方針で努力したい、かように考えております。

をやりたい、所要の人はいないといふべきな分につきましては、あるいは補助費を活用するとかなんとかして善処いたい、かように考えております。
○湯山勇君 そういうときに、やはり補助員といふのが必要にならなければ、実際問題として。この定員法では一名減したり一名ふやしたりするところまでこまかく突ついておるわけですから、工事量がふえたからこの中で操作するということはあってはならないし、不可能だと思うのです。そぞろにいう甘い定員法じゃないと思いますので、そうなれば、やはり補助員といふものも必要になるわけで、これは一つのものも必要になるわけで、これはこの程度で今日はやめますけれども、十分御考慮になつて、一つ善処願ひたいと思います。

○石井桂君 今日は、金融公庫の方見えております。
○委員長(石川榮一君) 見えております。
○石井桂君 ちょっとと一言だけ、時間がおそいようでござりますから。。。政府の原案の五十二億の財政投資ですね、投資から四十五億を融資にする。そうしますと、初めの七万五千戸の計画の場合と、つまり利子を払うだけれども、減らさなければならぬから、そういたしますから、これは計算すると約三億になる、六分五厘として。そうすると、七万五千にどうも影響がありそらくに思うのです。で、公庫の方がおいでになるなら、公庫の方から先に聞いて、石破官房長から先にうまくごまかされるとといけないから、公庫から聞いて、それから官房長から、支障があるかどうかを伺いたい。
○説明員(鈴木憲三君) 御答弁申し上げます。住宅金融公庫に対しまして財政投融資は、ただいまお話をあります通り、当初政府出資が五十二億、利子のつく借入金が百三十八億円でございまして、それが今度の修正によりまして、政府の出資は七億になりました。借入金が百八十三億円になつたのであります。
で、この修正によつて公庫の收支に對してどういう影響があるかといふと、うな御質問でございましたが、結論から先に簡単に申し上げますと、今度の修正によりまして、公庫のさしあたり三十年度の事業計画等には影響はございません。つまり、經理の面から申

まして、さしあたりは本年度は赤字を出すことはないものと思われます。その間の事情をごく簡単に敷衍いたしますと、もちろん今度の修正によりまして、利子のつく借入金が四十五億も振りかえられたことになりますから、利子のつかない政府出資とそれから利子のつく借入金との割合は、当初の案でいきますと、利子のつかない方を一と見まして、利子のつく借入金の方が〇・九八となつておるのですが、今度の修正によりまして逆になりますて、まあ一対一・二ぐらいたる比率で申しましてなります。であるのであります、まだこの一対一・二ぐらいたる割合では赤字というところまで参つておりますんで、さしあたり四十五億円の借入金の振りかえによります影響を実数で申しますと、いわゆる貸し倒れ引当金というのをこれまで若干決算のときにつけておりましたが、貸し倒れ引当金が二億五百万円ほど減になるといふところでございまして、さらに他の言葉で申せば、従来大体において貸し倒れ引当金といふものが貸付金の残額に對して千分の十内外であったのであります。が、今度の修正によりまして、この貸し倒れ引当金の割合が三十年度におきまして千分の七から千分の四程度まで下る、こういうことに相なります。少くとも三十年度におきましては今度の修正によりまして、繰り返すようであります。が、さしあたりは事業計画並びに收支の面におきましては支障はないというのだと、前の予算がございません。

さんだといふことに、前もそんなにやつたらよからそらなものだ、と思うのですがね。どうも、何といふか、支出の方をよけい出しておいて前のまゝ画と変わぬといふのは、どうもわれにびんと納得が行かない。前のまゝ画がすさんじなかつたか。すさんじなかつても、ゆとりがありやしなかつたかということになる。

○説明員(鈴木憲三君) すさんじなかつた。
○石井桂君 すさんは取り消しだが、
……。

ております」といふことを、御了承を得たいと思います。

○石井桂君 貸し倒れ引当金の率を減らしているわけでしょう。その減らし率で、なぜ前にやらなかつたのですか。困つてきましたから、それでつじつまを合したのじゃないですか。これはよくあるのですよ、そういうことは。

○説明員(鈴木憲三君) ちょっと御質問の内容を理解に苦しむのであります。が、別に引当金の割合をむりに下げたといふのじゃございませんで、ほかの言葉をもつて申し上げますと、公庫の収入とそれから支出とございますが、その差額がござります。主にしきり立金に似たようなものであります。そういうものに計上してよろしい、それが公庫の経理を健全にするゆえんであるという理解のもとに、認められておりますと、三十年度におきましてはこの引当金は千分の七くらいため計上できました。それが影響によって三十年度はしのいで行けるだろう、こういふことを経理の面から御説明申し上げます。

○石井桂君 このことはいずれ田中さんあたり聞くだらうと思うし、この修正は自由党も関係があるらしいですか、これ以上やりませんが、結局、財政投資を融資にしたことによって金融公庫自体がお困りになりませんかとい

うことを、はつきり言つてくれませんか。金融公庫並びに国民だな。金融公庫も困る。それからあなた。

○説明員(鈴木憲三君) はつきり申しますと、今度の振りかえによりまして、当初の原案によります事業計画には影響はございません。公庫としてのさしあたりの影響は、國の資金部に対する借入金の利子が、二十五億円の利子が二十七億円に、ちょっと二億五百万円ぶえるというだけのことどころでございまして、今度の振りかえによりまして、一般大衆の方々に対する貸付金の利子を増額するとか、その他予定の建設戸数を減らすとか、そういうと

ころまでは至つておりませんというところを、経理の面から御説明申し上げます。

○委員長(石川榮一君) 今日はこの程度で散会いたします。

午後零時二十九分散会

六月十一日本委員会に左の案件を付託された

一、道路整備費財源の確保等に関する請願(第六五三号)

一、国道八号線舗装に關する請願(第六八七号)

一、長野県美和ダム建設反対に関する請願(第七二二号)

第七二二号 昭和三十年六月四日受

理

第六五三号 昭和三十年六月一日

受理

長野県美和ダム建設反対に關する請願

請願者 長野原上伊那郡美和村
大字溝口 高見彦市外
一名

紹介議員 石川 榮一君

外一名

紹介議員 小澤久太郎君

外一名

昭和三十年六月十八日印刷

昭和三十年六月二十日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局