

國第二十二回
參議院社會勞働委員會會議錄第二十三号

昭和三十年七月七日(木曜日)午前十時
四十六分開会

出席者は左の通り

理事

○委員長(小林英三君)　ただいまから
委員会を開会いたします。

○ 政府委員（江藤みつ智） はい、よろしく
議題といたします。

題となりました。毒物及び劇物取締法の一部を改正する法律案につきまして、その提案の理由を御説明申し上げま
す。

改正の第一点は、現在毒物として本法の取締りの対象となつておりますものうち、特に毒性の強烈なものにつきまして特別の規制を行うことについたしました点であります。

ましては、政令で、主としてその使用の面において一般の毒物よりも強い規

制を加えているのでありますから、法律で定める比較的簡単な手続を経ることにより何人も容易に入手することができます。仕組みになつておりますために、

適正な使用能力を期待し得ない者にも所持、使用される可能性があり、このため保健衛生上不測の危害の発生を避けがたい結果となつてはいるのであります。従いまして今後この種の新規毒物の増加する傾向にかんがみまして、この種の毒物につきましては、毒物劇物営業者、研究者または適當なる使用者

に限り、特定毒物の製造、輸入使用、譲渡、譲受、所持等を認め、かつ、保健衛生上必要があるときは、一定の品質、着色、表示等従来とほぼ同様の基準を設け、その基準に適合するもののみについて生産、流通を認めていこうとするものであります。

改正の第二点は、現在害物、劇物の廃棄につきましては何らの規制も行われていないものであります。が、およそ毒物、劇物を廃棄いたします場合には、一定の適正な方法に基いて行われないときは、これまで保健衛生上種々の事故を発生させるおそれがありますので、政令で定める廃棄の方法に関する技術上の基準に従つて行うようになしたものであります。

以上が本法律案を提案するおもな理由であります。が、何とぞ慎重に御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願いする次第であります。

次に、ただいま議題となりました歯科技工法案につきまして、提案の理由と、その要旨を御説明申し上げます。

わが国の歯科医療の現況を見ますと、国民の大多数が歯科疾患に冒されていると言つても過言ではない状態であります。そのうち、義歯、充填、矯正に属する治療技術を必要とする患者はおびただしい数に上つてゐるのであります。

わが国の診療に従事している歯科医師の数は、人口約三千百名に一人の割合であります。この程度では国民の歯科医療の需要を満たすに不十分であ

り、また今後の歯科医師の需給の見通しも、将来の人口増加を考慮する場合必ずしも十分でないのです。しかし近年歯科医療に対する国民の需要がますます高まってきつつあります。関係上、歯科医療中の歯科技工につきまして、歯科医師のほか、いわゆる歯科技工士に委託する場合が次第多くなり、これら歯科技工士と称する人々の役割が漸次高まって参りますとともに、その数が相当多きに上つて参つたのであります。

しかるに、これら歯科技工士につきましては、現在何ら法的規制が加えられておらず、またこれらの者の中で正規の職業教育を経た者はきわめて少數で、大部分は、徒弟見習として習熟した者であります。

従つて、その技術内容も千差万別であり、国民の歯科医療を確保する上に、はかるとともに、歯科技工の業務が適正に運用されるよう規定し、歯科医師の業務を適正に補足させることによつて、歯科の医療普及と向上に寄与しようとするもので、この法案を提案いたしましたこれが理由でございます。

次に、その要旨を御説明申し上げます。

まず第一に、歯科技工士の免許は、都道府県知事の行う試験に合格した者

に対して、都道府県知事が与えること
いたしております。

第二に、歯科医師又は歯科技工士で
なければ、業として歯科技工を行なつ
てはならないこととしたのであります。

第三に、歯科医師の指示書によらな
ければ、業として歯科技工を行なつて
はならないことといたしました。

第四に、歯科技工を行う場所である
歯科技工所につきまして、開設の届出
義務、管理者の設置義務等必要な規制
をすることとともに、これに対しまして行
政令の一一定の監督権を定めておりま
す。

以上が、この法案を提案しました理
由及びそのおもな要旨であります。が、
何とぞ、慎重に御審議の上、すみやかに
御可決あらんことをお願いを申し上げ
る次第でござります。

○委員長(小林英三君) ただいま議題
となつております二法案の質疑につ
きましては、次回以後に譲りたいと思
いますが、御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(小林英三君) 御異議ないも
のと認めます。

○委員長(小林英三君) 次に、歯科衛
生士法の一部を改正する法律案を議題
いたしまして、これに対しても質疑を
行ないます。

○加藤武德君 私は、前回の委員会に
欠席をいたしまして、提案理由の説明
等も十分腹に入つておりませんが、また
若干質疑があつたかもしれませんの
行ないます。

におきまして、いろいろこの名称の問題について御議論があるということは

るのか、私は知らぬ、あなたの答弁を聞いてみなくちやわからぬが、ここに

生士という名称では不適当であるとい
う判断のもとに名称を変えようとする

名前が最上の名前であるかどうかといふことについては、必ずしも最上の名

前も女子に即応した名前に改めること
が適当ではないか、法制上の観点から

○山下義信君 私はこれは意見を申す
承知をいたしております。

歯科治療界に一つの制度を立てる、この名称でなくちやならぬといふ。こう

う。それで私は歯科衛生婦ということ

前とは言うことを固執はしない、そういう趣旨で申し上げた次第であり

しましても、あるいは通常呼び名の関係からいたしましても、そういうこと

には——これは御答弁を承わつて見にやわからぬが、非常に相當な、何と

○竹中勝男君 おくれて参りまして恐
ます。

が適當ではないかといふうな意味合いでおきまして、この名稱の変更を御

とくちやならぬといふ場合と、これでなくちやならぬといふ場合と二つあると思うのであります。それで、これは不適当であるから、どうしても変えなくてはならないといふ場合と、どちでいい、大して固執せぬといふ場合があるのであるのです。先ほどからの質疑応答を聞いてみると、友村委員は、あらうに「士」の方がいいといふなら別問題だが、これま齋藤博士も「士」といふべきかも知れない。「婦」といふのは、女でも好きません。元来「士」というのは男につける名前だ。歯科衛生婦、婦人諸君が、「婦」といふよりも私は「士」の方がいいといふなら別問題だが、これま齋藤博士も「士」といふべきかも知れない。

しかし、徳企団があつて、かなり遠大な、深遠な意義が含まれていると思うのだが、さつきからいろいろドイツ語やフランス語を聞いておつてもわかりませんから、私は日本語の方の(笑声)一つ当局のお考えを聞きたい。そうしなければ可否の判断ができぬ。一つおつしやつてみて下さいまをした。

が、私はやはり「婦」としないで「士」とした方が、これは理屈に合うと思うのです。私ども学校でも、文学士だとか、法医学士といふのを女子にも与えておるのでですが、それで世間は資格が非常にはつきりしてくると思うのです。

○山下義信君 私はほかにお尋ねした
いこともいろいろあるのですが、竹中
委員の方から御質問がございましたか
ら、関連してもう一つ名称のこととて承
り、つづけてお尋ねいたします。
す。理由はそういうことでございま
す。

えて固執せぬ、これがベストとは思つておらぬ、こういふ御意見ですね、と
いうことが御答弁の中にうかがわれる
のです。私はこの場合の衛生婦と変え
ようとする立案者の意図は、衛生士で
もい、衛生婦でもい、どっちでも
いいと思つてこの名称を変えようとし
ておるのか。どっちでもいいといえば
助産婦、看護婦、保健婦といふ、みな
「婦」がついておる。衛生婦といふ說
みならし方が、掃除婦に類似するとい
うやうな、榎原委員などのきわめて
エーモアに富んだ御質疑があつた。な
るほどそれもあるが、しかし、その下
の「婦」というものは、これは私らしろ
うとが法案を見たときに、歯科衛生婦

○政府委員(高田浩運君) 私たちが言
い足りませんでした点を御指摘いたた
きまして、大へん恐縮に存じます。率
直に申し上げまして、今度の改正の、
名前に関連をした改正の最も重要な点
は、こういったことを行いますのは、
「業とする女子をいう。」女子であると
いうことははつきりさせる、これが根

の学校の、大学の学生たちが相当たくさん私どものところへ、やっぱり私を学校の関係者だと思つて来たんでしょ、ぜひ衛生士にしてほしい、衛生婦」というのは、男子も反対だし、女子の学生も反対だ、どうも品位が保てないと生うのですね。衛生婦では、この掃除ですね。(笑)これはこの間諭科医師ですね。

「男子である歯科衛生手については、この法律の規定を準用する。」、こういふことです。これはどういうわけでもござりますか。この歯科衛生手といふのは、従来ありますのですか。どういふわけ……、今度新たにできましたのですか。歯科衛生手といふのはどう

語弊がありますが、大体婦生婦がいいが、しかし固執せぬといふ建前か、ここに歯科衛生婦といふ新たな名称を設けて、この名称のもとに非常に重大な意義と目的があるという考え方でこの名称が考えられ、この案が考えられたのかということを私は聞いておかなくちやならない。従つて私はこの名称の持つ意義が、女という「婦」の字が適か不適当かということ以上に、歯科衛生婦といふ、この「士」という、従来の名称を避けて歯科衛生婦といふ、助産婦、保健婦、看護婦といふがごく産婦、保健婦、看護婦といふがごく「婦」という字をこれにつけて、従来、保健婦、助産婦、看護婦といふがごとき一つの制度、女子の独得の職務とあつた。それとどういう関連があつた。そこで、それでどうして歯科衛生婦にしてしまうといふ考え方とは、私は相當に基本的に考え方とは、私は相當に基本的に考へ方が違つてきておると思ふ。従つて今度の考え方では、どうしても歯科衛は従来の歯科衛生士を変えるのだといつて、それはいよいよなものだが、この法律案を見てみると、これは何らか相当遠大な目的と相当な理想といふものがこれに盛られて、従つて必要なが生じてきて名称の変更がここに企図せられた。こう考えなくちゃならぬ。それで衛生士といふものでも、衛生婦といふものでも、どちらでもよろしくござりますといふのは、これは意味をなさぬ。従来の歯科衛生士といふものをおいたときの考え方と、ここで歯科衛生婦にしてしまうといふ考え方とは、私は相當に基本的に考へ方が違つてきておると思ふ。従つて

本の眼目でござります。それに伴いまして、法制上の建前からしましても、あるいはまた世俗的な考え方からいたしましても、名前もこれに即応する名前に変えることが適当であるというふうに考えた次第であります。そういう意味におきまして、いろいろな名前を美は考慮いたしてみたのでござりますけれども、結局最も単純に、まあ「士」を「婦」に変えることが適当ではないか、かがようくに考えて御提案申し上げた次第であります。私がこだわらないと申し上げたのは、女子であることが根本にあるし、それに即応した名前が適当であるという考え方方が根本に立ちますと、しかしそういう範囲において考へてみて、この御提案申し上げている

けるので、やっぱり大事だと思いま
して、そういう点をなぜどうしても
「婦」にしなければならないかという理
由が私にはわかりませんが、どういう
わけですか。もうすでにお答えになら
れたかもしませんが……。

○政府委員(高田浩通君) ただいま御
旨申し上げたのでもありますから、
簡単に結論的なことだけ申し上げたい
と思います。今度の法案の改正の一
重点は、女子であるということを
つきりさせることです。こいつたことの仕
事をするのは女子であるということを
つきりさせる。これが一つの眼目で
あります。これに伴いまして、やはり名

○政府委員(高田浩選君) お答え申し
上げます。現在免許を受けている人に
つきましては、全部女であることは、今
今申し上げた通りでござります。し
かしこれを……それからこの本則に
おいて女子であることをほつきりさせ
るところにいたしました点も、今
申し上げた通りでござりますが、憲法
上の問題、と申しますとやかましくな
りますけれども、女子にだけ許して、
男子には全然この仕事を許さないので
どうすることになりますか。憲法上の疑
義等も一考しまして、これは看護婦の
例にならないまして、こういう措置をし
たのでございまして、従いまして歯科
衛生手と云う「手」という名前は今度

初めての提案でございますて、今後男子が出てくることをどう予想はいたしておりませんけれども、法律上の問題としてこういうふうに書いた次第でござ

○山下義信君 ですから、私はこの名称に關係があるので、ただ從来は、歯科衛生手といふところが、從來の法律によりますと、これは男子であつても、女子であつてもできることになつておつた。今度は女子に限ることにした。そこで女性を表すために歯科衛生婦にしようといふ。そうすると今までのところからいふと、男子につれては、男子の場合はどうするかということが出てきたために、男子については、歯科衛生手と云ふことにして、女子の規定を準用するということで、この一項目によつて男子の歯科衛生手にはこの全部法律の適用をかりにするといふのですが、そゝすると、理屈からいふと、この種の業態に女子も許す、男子も許す建前になるのだが、準用と言つてもなるのだが、そゝるとこれは名称がおかしいことになる。わしはへ理屈は言ひません、女子が歯科衛生士——「士」になりますと、男子が同じじようなことで、「手」になるのですね、この歯科衛生手といふ。そして女子のする業務の名称よりは、同様の仕事をする男子の名称が落ちる。それなら、もし歯科衛生婦といふのが不適當である。従つて衛生士といふことにかりに逆戻りするならば、歯科衛生手といふ男子に対しての特別の名称は要らぬと思いますが、どうですか。同時に女子に限るという必要もなくなるのです。それでながらねば平仄が合わぬ。歯科衛生婦といふのが不適當で、歯科衛生士に

う名称はすでに男女共通であつて、本法律案は男子にも歯科衛生手として、この種の業務を許そらといふ、これは女子に限る必要もなければ、まゝ歯科衛生婦といふ名称を設くる必要もなくなつてくる。私はそういうふうなことに思うのですが、その辺のことはどういうふうなことになりますか。
○政府委員(高田浩運君) 今御指摘のような疑義がございましたので、この名前の問題を使ひ分けた次第でございまして、その辺、私どもの關係をいたしました法制上の見地から検討いたしまして、こう、うふうな使ひ分けをいたしたのでございます。しかしながら法制上の觀点については、いろいろの見方なり考え方といふものがありますから、それが完全無欠で、ほかの考え方はだめだと、いふところでは私どもはまだ言い切ることはどうかと思ひますけれども、いきさつはそういうことでございます。

一面においては第二条の改正中の「女子」も落さなければならない。あるいはまたかりに残すとしても男女の混濁を来たすといふおそれもないにしもあらず、あり得ると思うのです。

○山下義信君 最後に私伺つておきたいのは、この男子を歯科衛生手としてこれに准用するということですね。これはこの種の業務は女子に限らうとする原則と、男子になお一部この種の業務に従事することを認めようとする章団と、私はその辺に当局の御意団に少しあいまいな点があるよう思つたのですが、考え方としてはどうなんでしょうかね。

○政府委員(高田浩選君) 率直に申し上げまして、女子に限りたいと思つております。ただ女子に限るといふことになりますといふと、いわゆる男女の職業選択の自由についての憲法上の問題もありますので、いわばこういう抜け道と申しますと語弊がござりますけれども、そういう趣旨からこの規定が置かれた次第でござります。

○高野一夫君 今山下委員の御質問に関連して参るわけですが、あるいは先ほど来話が出たのかもしませんけれども、おくれて来ましたので重複しますが、なぜ女子に限らなければならぬかという理由を一つ伺いたい。実際問題として女子に限られておる、あるいはできるだけ女子の職業として存続する法律の原則として、なぜ女子に限らなければならないかということを一つ端的に御説明を願いたい。

○政府委員(高田浩連君) 先ほど来られた事は、いわば女子の適職でございまして、それから実際問題として、わが国におきましても外國におきまして、すべて女子がやつておる、実態はございまして、それから実際問題として、わが国におきましても外國におきまして、すべて女子がやつておる、実態はございまして、いうことでござります。それにそぞういう意味からして、本来から女子であるということをはつきり法律上もいたしておいた方がより適切であつたかも知れませんが、先ほど申し上げましたように、倉卒の間でございましたので、現在の法律の通りになつておりますが、これに今回看護婦の仕事の一部をプラスをする、歯科診療の補助といふ仕事をプラスをする。これは保健師助産婦看護婦法によりまして、看護婦の仕事の一部をプラスする。歯科診療の補助といふ仕事をプラスをする。これが保健師助産婦看護婦の免許を持つておる者の仕事と規定されておるのでございますが、この仕事を從来の歯科衛生士の仕事にプラスをしてあわせてやらせよといましまして、看護婦の免許を持つておる者の仕事と規定されであります関係上、患者の世話をなし診療の補助を行なことを義務としておる看護婦の例にならいまして、この際看護婦と同じような考え方をもつべき法律上もいたしておくこととが適当ではないだらうか、これは将来考えて、この際いろいろにしておいた方がいいだらうか、これは将来におけるいろいろな観点を考えても、この際いろいろにしておいた方がいいだらうか、そういうふうな観点から、看護婦の立場から、自分たちの仕事が侵されるとか何とかいうような考え方が起らぬものでしようか。看護婦の仕事には別個の法律があつて、しかも学校教育

ころが別に、歯科衛生婦か士かまだまらぬとしても、その方は別個の法律で定められたる本業がある。その別の法律で定められたる本業のがたら、別な看護婦なら看護婦の法律でめられた別個の仕事を兼務させるとうか、あわせ行わせるということにしてはどんなものでしようか、こううことは平気で行われて差しつかえいものかしら。

○政府委員(高田浩運君) 今お話を十分慎重に検討いたしました。しながら看護婦の仕事を一部行わせることでありますから、理屈からいへば立場が違うことになるわけですが、されども、これによつて看護婦と間に摩擦を起すことはないと確信をたしております。

○高野一夫君 私の言うのは、その歯科衛生士には歯科衛生士法なる法律がありて、そこで原則としてほんとうの根本の仕事が定められておる。それで免許を受ける。一方の看護婦は別な法律があつて、そうして試験を受けて免許を受けるわけだ。それだから、この看護婦の方は歯科衛生士の方の仕事をできない。歯科衛生士の免許を受けようだけが別個の法律で定められた看護婦の仕事をやることが法律上差しつかえないかどうか、こういうことをお聞きしておるのであります。

療字し字 た各 聞か護たはの兎法でののが因 いのまほるか点 ないつい定わ個律きと

て、この名称は原則として歯科衛生婦といたし、そうして、男子たる特別なものははどうありますが、男子たる衛生婦とどうのも妙でございます。それを終始一貫初めからこの歯科衛生婦とは云々の女子をいうといふに言い切つておつて、そうして付則の方の二項に男子たる衛生士はといふような表現が許されるかどうかといふことについてもいろいろ検討をしてもらつたのであります。かえつて非常に混亂を招くであろうといふで、衛生士などといふ言葉も考えてみたのでありますけれども、それよりは衛生手の方が適当であろうといふのでそういうふうに書き分けた次第であります。

婦やらねからぬようないふものがあつて、非常に弊害があるのじやある。か、そこで医師の治療補助をさせるとしていることを、男子にそれを認めたならば、これは歯科医師でなくとも、医師の場合でも同じであつて、あれが看護婦であるから弊害がないが、男でもせ通するような名称をつけておくと私はこれはゆきしき問題、やはり歯科医師の場合でも治療の補助をさせる、今度のこの法律の改正といふことになれば、やはり女性といふことが明確に打ち出されてあることが必要で、男子でできる建前にすると、歯科医師に近い類似の職能をとつて、歯科医師に非常にまぎらわしいものができるといふおそれがあるのじやあるまいかといふ気がしますが、この辺の当局にはお考えがあるでしようか、ないでしようか、ということを一つだけ押しをしておきたいと思います。

○横山フク君 そうすると、形式的には厚生大臣がする国家試験であるけれども、それは府県に委任した府県の試験ということになるのですか。

○政府委員(高田浩運君) 委任によりまして知事の行う試験ということになります。それで取り扱わせております。

○横山フク君 十一条には、厚生大臣は、「全部又は一部を、都道府県知事に委任することができる。」となつて、全部を委任するとは書いてないのであります。それからもう一つは、「厚生大臣は、歯科医師国家試験委員に、前項の規定によって都道府県知事に委任した事項を除く外、試験問題の作製、採点その他試験の施行に関する必要な事務を掌らせるものとする。」と書いてありますけれども、そうなると都道府県知事に委任した以外のものが残つてゐるはずですね、この法律には。

○政府委員(高田浩運君) 法律的なことを申し上げて恐縮でございますが、厚生大臣が知事に委任をいたしますと、厚生大臣の持つておりますた權限がそのまま知事に行きまして、その行つた部分につきましては、厚生大臣の權限はなくなる、そういう格好になります。ところの知事に行わせるわけですが、そこでこの試験を行いますこれは全国全部に行わせるわけじゃございませんで、学校のありますところの知事に行わせるわけでありますから、そのほかの部分は、抽象的に考へれば、大臣に残つているということを言えるわけです。

○横山フク君 それはわかりました。私それを派生的に伺つたので、最初に伺いましたのは、この都道府県でお願い

の委員ですね、審議会の委員、これは歯科医師だけがなつておるようには思うけれども、今度のこの衛生手というものができたならば、その人も試験の委員になれるのじやないか、入れないのかということを聞いているのです。

○政府委員(高田浩運君) なれるわけでござります。

○横山フク君 なれる。それはどこに書いてありますか。

○書いてありますか。

○横山フク君 なれる。それはどこに書いてありますか。

○政府委員(高田浩運君) 知事が厚生大臣の委任を受けまして行います試験につきましては、知事が条例等によってきめ、あるいは知事が定める機関によって行わせるわけでござりますので、従つてこの法律の関係にはならないわけでござります。ここに書いてござりますのは、知事が行いますもののは、かにいわゆる便宜、このための特別の機関をこしらえるものどとかといふわけで、便宜歯科医師の国家試験の委員これに手伝わせる、そういうことを規定している趣旨でございまして、この歯科衛生手の試験のために特別の中央の委員会みたいなものをこしらえると、いうことではないわけでござりますので、この法律に書いてないわけであります。

○横山フク君 それからこの学校、養成所の教育内容ですけれども、九百六十二時間、そうするとこれは二年間ですか。

○政府委員(高田浩運君) 現在一時間でござります。

○政府委員(高田浩運君) そうですね。看護婦の方が二年間ですか。
○横山フク君 こちらは一年間で、そして最初に入るのは高等学校から入るんですけど、中学校から入るんですが、ここで見たのではわかりませんですか。
○政府委員(高田浩運君) 高等学校から入るんですね。
○委員長(小林英三君) お詫びいたしませんが、本案に関する本日の質問は、この程度にいたしたいと存じますが、御異議ございませんか。
〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長(小林英三君) 御異議ないと言めます。
本日はこれにて散会いたします。
午前十一時四十九分散会

卷之三十一

昭和三十年七月十二日印刷

昭和三十年七月十三日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局