

由を御説明申し上げます。

第一に、昭和二十八年度及び昭和二十九年度における国債整理基金に充るべき資金の繰入の特例に関する法律の一部改正について御説明申し上げます。昭和二十八年度及び昭和二十九年度におきましては、最近における財政の状況にかんがみ、かつ、経理の簡素化を図るため、国債の償還に充てるための資金の繰入の特例といたしまして、国債の元金償還に充てるため一般会計から繰り入れるべき金額は、財政法第六条の規定による前前年度の歳入歳出決算上の剩余金の二分の一相当額にとどめ、国債整理基金特別会計法第二条第二項の規定による前年度当初国債懸額の一万分の百十六の三分の一相当額の繰入は、これを要しないこととするとともに、日本国有鉄道及び日本電信電話公社が日本国有鉄道法施行第九条又は日本電信電話公社法施行法第八条の規定により政府に対し負う債務の償還元利金は、国債整理基金特別会計に繰り入れ、当該金額について一般会計から償還資金等の繰入があつたものとみなす特別の措置が講ぜられたのであります。他面、政府といいたしましては、これらの措置と併行して国債の償還に関する制度自体につきまして検討を加えきたつたのであります。現在のところ、まだ結論を得る段階に至つておりますので、とりあえず、昭和三十年度の暫定予算の期間中も、この特例措置を講ずることとしたさうとするものであります。

目的から補助金等につきまして整理する必要を認め、昭和二十九年度予算において所要の措置を講ずるとともに、第十九回国会に補助金の臨時特例等に関する法律案を提出し、御審議の上、これが成立をみたのであります。同法は、本年三月三十一日限り効力を失うこととなつておりますので、その後効期限を昭和三十年度の暫定予算の期間中延長するため、この法律案を提出した次第であります。

政府といいたしましては、目下補助金等につき銳意検討中であります。その結果は、いずれ、本予算の中に盛り込まれるとともに、補助金等に対する新たな法的措置として御審議をお願いすることになるであらうと思はれるのであります。従いまして政府といいたしましては、補助金制度全般にわたる結論を御審議願うに至るまでの暫定措置として、本特例法の期限を暫定予算期間中延長いたすことが妥当であると考えて本法案を提出した次第であります。

なにとぞ、御審議の上、すみやかに御賛成あらんことをお願ひいたします。

この法律案の内容は、特別会計法を廃止いたしますときの大体例文的なものでございます。で、本文は国營競輪場特別会計法を廃止するということです。ざいまして、附則にその経過的な二、三の点について規定してございます。

一項はその施行期日をきめたものでございまして、二項、三項、四項は、これらも普通の特別会計法を廃止しますときのすべて例文でございます。

二項につきましては、決算につきましては「なお從前の例による」のです。従って、毎特別会計年度の歳入歳出決算を作成して、一般会計の歳入歳出決算と一緒に国会に提出いたします」ということでございます。

それから三項と四項でございますが、三項のはうは、この特別会計法を四月一日から施行いたしますので、四月一日現在でもつてすべての特別会計に属します資産、負債を一般会計に承継いたしたいわけですがござりますが、御存じのごとく、会計法規によりまして、歳入歳出につきましては四月一日、いわゆる出納整理期間といふものが許されております。従つてこの出納整理期間のない過年度の債権とが過年度の支払債務につきましては、四月一日現在をもつてすべて一般会計に承継いたしますが、出納整理期間のある前年度の債権とか債務につきましては、四月一ぱい債権債務の整理をいたします

いまとよに、資産、その資産からば現金及び昭和二十九年度分の取入金に係る権利を除く」と書いてござります。三項にはそこに書いてござりますように、資産、その資産からば現金及び昭和二十九年度分の取入金に係る権利を除く」と書いてござりますから、四月一日をもつて移ります資産

産は過年度の債権になります。過年度の未収債権が大体七百五十万ぐらいござります、それからもう一つの資産としては動産でございます。これはいわゆる中央競馬あるいは地方競馬の監督をいたしております農林省の官吏の机とか椅子とか、そういうふうな動産でございます。それが大体見積りまして七百万円ばかりございます。この二つが資産といたしまして四月一日現在をもって一般会計に引き継がれるわけでございます。それから負債につきましては勝馬投票券の取りに来ておりませんところの払い戻しの金が少し残っております。これは大体競馬法の規定によりまして時効が一年で完済いたしましたので、われわれの予想ではほとんどないだらうというふうに考えております。

それから四項のほうで四月一ぱいに債権債務を整理いたしまして一般会計に引き継ぎます前年度の資産、負債といたしまして、資産としては大体現金が四億五千万ぐらい残る予定でございます。これはおそらくは三月一ぱいにその大部分は飛離、一般会計に残されることになると思いますけれども、今年の競馬関係の納付金は從来納付されております約四億七千円ばかりの金と合せまして約九億の納付金がなされると、こういうことになるわけでございます。それから負債のほうは大体一千万円ばかり残っております。これも先ほど申し上げました。昭和二十九年度におきまして、売出した勝馬投票券で取りにこない払戻金というものが大部分でございますが、これは一般会計の負債として承継されまして、もし取りにくるものがあればいわゆる賠償

ことになります。それから五項と六項、これもこの特別会計を廢止しまするにつれての措置でございます。

五項は從來農林省設置法にございますところの国營競馬特別会計の經理事務をするという規定を、特別会計を廢止します結果、当然に削除しなければなりませんので、その削除するという規定でございます。

第六項は退職職員に支給する退職手当支給の財源に充てるための特別会計等からする一般会計への繰入及び納付に関する法律の一部を改正する規定でございますが、これは政府職員がやめましたときに、いわゆる失業保険に相当します百八十日分の金額に比べまして、退職手当が少ないときにその差額を職業安定所から支給する、そのため財源をこの特別会計から一般会計に繰入れるという規定でございますが、國營競馬特別会計が廢止されまして、職員がいなくなりますので、これは削除する、こういう内容でございます。簡単でございますが、

○説明員(白石正雄君) 期限の定のある租税に関する法律につき当該期限を変更するための法律案につきまして内容の御説明をいたします。

先ず第一条であります、第一は租税特別指掌法の第二条の一、第二条の四、第二条の五の、この三つの条項につきまして期限の延期を規定しております。

第二条の二は利子所得課税関係。第二条の四是配当所得の課税関係。第二条の五は証券投資信託の収益の分配に対する課税関係であります。

先ず第二条の二から御説明申上げま

すと、利子所得につきましては所得税法の基本法におきましては、二〇%の税率で源泉徴収いたしまして、そうして最後に申告のときに総合を課税する、こういう建前になつておりますところ、現在租税特別租置法によりましては、一〇%の源泉課税をする、さらに一割で分離課税をする、こう二つの事項を規定しているわけであります。

配せられます収益金につきましては、これを配当所得とみなしまして、配当所得同様の取扱いをいたしているわけあります。これを租税特別措置法のおきましては、その期中分配金のうち三分の一相当額は譲渡益から成るものと考えまして、譲渡益は御承知のように所得税法では非課税の取扱いをいたしておりますので課税をしない。従いまして三分の二につきまして配当所得

てはいるのであります。これが二〇%から五%まで各種の税率で課税することになっておりますところ、いずれも現在免税と相なつておりますので、その措置を続行しようとするものであります。

ありますところの行政の実態も、これが現在のまま二ヵ月延ばしていただきたいと、こういうふうな内容を持ちます限法でございます。それの期限の延長の法案でございます。

で、その第一は、国債整理基金への繰入れに關する現行法を、暫定予算の期間中二ヵ月延ばしていただきたい、こういう内容でございますが、そこで新旧対照表としまして、「昭和二十一年三月一日より三月三十日まで」と

常にたくさん国債も発行されましたが、その後の通貨金融事情の変化によりまして、現在おきましては、約四千五百億程度の国債が残っております。で、この国債の金額といふものは、ほかの国の国債に比べますといふと、大した金額ではないのでありますて、大体一年の歳出規模の約三分の一程度のものでございます。諸外国におきましては、たとえばアメリカにしましても、イギリスにしまして、日本

和子所附にござりますては、三十年度の税制改正によりまして全免をして、いろいろなことをただいま考えておられますので、その実施の時期が大体七月一日ころとこう予定いたしまして、とりあえず現在の現行法におきます六月まで続けて、さらに六月三十日までのぶんにつきましては、これは一部の分離課税で、総合をしない、この二つの事項を規定しようと正在るわけであります。

次に配当所得課税であります。これも所得税法の基本におきましては、二割で源泉徴収をいたしまして、最後に申告のときに総合をして、配当金額の二五%の税額控除をする、かようには相なっておりますところ、租税特別措置法におきましては、そのうちの源泉徴収税率分のみにつきまして一五%に軽減をするということに相なつてゐるわけであります。それでその一五%の源泉徴収税率をそのままこれも六月三十日まで続けるというのが改正案の内容でございます。

次に証券投資信託の収益の分配に対する課税でございますが、これは所得税の基本法におきましては、期中に分

おきまして、期中分配収益金の全体につきましては、一割の源泉徴収をするといふことを規定いたしておりますので、これを六月三十日まで続けるものでございます。これが第一条で、これを六月三十日まで続けるものでございます。

次に第二条の関係では、関税定率と物品税法につきましてそれぞれ一部の改正をしようとしているわけでございます。

先ず関税定率法でございますが、これは附則第五項、第八項、第十項及び第十一項の、これらの項につきまして、それぞれの期限を六月三十日まで延期しようとするものでございますが、附則第五項は重要機械類に対しまして、ところの特別の規定になつております。これは関税定率法の税率は一五%乃至三〇%の税率になつておりますところ現在これは免稅にいたしております。それから第八項乾燥脂粉乳関係でございますが、これは関税定率法では二五%の税率になつておりますところ現在これを免稅にいたしているわ

けであります。

附則第十項は、大豆、それから原油、重油のほか各種の物品が規定され

次に二号関係の物品税法の一部を改正する法律、附則第二項でございますが、これは小型テレビジョンの受像機に対する物品税は本来三〇%の税率になつておりますのを、これは一二%の輕減税率で課税いたしておりますので、これをとりあえず六月三十日まで一二%の税率にしようとするものでござります。

以上がこの法律案の内容でございます。

○説明員（村上孝太郎君） それでは私はから第三番目の法案の御説明を申し上げます。内容は簡単でございますが、ちょっとと見かけが複雑になつておりますので、新旧対照表というのがついておりますが、まずそちらの方から御覽になっていただきたいと思います。

第三番目の法案が、御存じのごとく今まで標準にいたしまして、それを二十九年度の補正以降の予算といふものを標準にいたしまして、それを二ヶ月延ばすというふうな形になつております。延ってその予算のうらはらで

年度における国債整理基金に充てるべき資金の繰入の特例に関する法律」といふのがござりますが、それを御覽になつていただきます。この法律は三つの条文から成っておりますが、内容としては、二つの点でございまして、第一条は、從来ずっと行われて参りました国債の償還のために、国債残高の万分の百十六を一般会計から国債整理基金特別会計へ繰り入れるという規定期定を停止する規定でござります。この万分の百十六という率が、昭和七年にまで別個の法律が出ておりまして、現在は万分の百十六の三分の一というふうになつておりますが、これは混乱いたしましますから、一億万円の百十六といふように、この第一条の規定をお読みになると、ときには、御記憶願つておけばばかりでございますが、この万分の百十六という比率は、大正四年の当時に過ぎまして、當時毎年三千万円見当の減債基金の繰入れをやつたのでございますが、その当時国債残高の五分の百十六がちょうど三千万円に相当しておったという非常に古い歴史的な沿革を持つてるのでございまして、その後国債の額というのも非常に変化して参りまして、この前の戦争で非

の歳出規模の五倍とか、六倍とか非常に大きな金額の国債が残っておりますが、わが国におきましては、戦後のインフレーションによりまして、国債の残高いうものは、現在の貨幣価値から申しますと、大した金額にはなっておりません。で、ありますけれども、主計当局いたしましては、この国債残高というものをどういふうにして減らしていくか、健全財政の理想から申しますと、国債のごとき借金がない方が理想なんございませんして、現在国債の利子とか、あるいは償還金が予算に対して非常な重圧になっているというわけではございませんけれども、これを毎年平準化して償還するというような計画を立てるために、国債整理基金特別会計法というものを数年来研究しております。これを何とか改正いたしまして、毎年平準化した国債の償還をいたしたい、こういうふうに考えてきたわけでござります。能ってこの法律も、このように簡単な内容であるにかかわらず、毎年毎年一年ずつ延しているというのは、そこに意味があるのでございまして、いずれ国債整理基金特別会計法を根本的に改正いたしますときに、その中にこ

におきましては、そのうちの源
税率分のみにつきまして一五%
をするということに相なってい
であります。それでその一五%
徴収税率をそのままこれも六月
まで続けるというのが改正案の
ございます。

油、重油のほか各種の物品が規定され
て五〇%の税率になつておりますところ、これを現在免税にいたしてゐるわけであります。

ちょっと見かけが複雑になっておりま
すので、新旧対照表というのがついて
おりますが、まずそちらの方から御質
になつていただきたいと思います。

つこうでございますが、この万円の百十六という比率は、大正四年の当時におきまして、當時毎年三千万円見当の減債基金の繰入れをやっておったのでございますが、その当時国債残高の五分の百十六がちょうど三千万円に相当しておったという非常に古い歴史的な沿革を持つてるのでございまして、その後国債の額というのも非常に変化して参りまして、この前の戦争で非

のを数年来研究しております。これを何とか改正いたしまして、毎年平準化した国債の償還をいたしたい、こういうふうに考えてきたわけでござります。能ってこの法律も、このよう簡單な内容であるにかかわらず、毎年毎年一年ずつ延しているというは、そこに意味があるのでございまして、いざれ国債整理基金特別会計法を根本的に改正いたしますときに、その中にこ

附則第十項は、大豆、それから原油、重油のほか各種の物品が規定され

か月延ばすというふうな形になつておられます。従つてその予算のうらはらで

その後国債の額といふものも非常に変化して参りまして、この前の戦争で非

すれ国債整理基金特別会計法を根本的に改正いたしますときに、その中にこ

の三つの条文も吸収しようと、そういうふうに考えてやって来たわけでございます。

そこで今年度もそうした国債整理基金特別会計法の根本的改正を考えたわけですが、暫定予算にいただいて、その間は財政法六条の、いわゆる剰余金の二分の一といふことを原則にしていただきたい、こういうふうな規定でございます。

で、特別会計当時と同じように、公債整理基金特別会計へ繰り入れるという方法にいたしたのがこの第二条、第三条の趣旨でございました。す。

で、第二条は今申し上げましたように、直接に公社から国債整理基金特別会計へ繰り入れることができる。それは国債整理基金特別会計としまして歳入とするのだ。第三条は公社からそろそろした繰り入れがございますと、一般会計から繰り入れる分は繰り入れないでよろしい、こういう意味の規定でございます。これで国債整理基金に充てるべき資金の繰入の特例に関する法律の有効期限を延長いたします内容の御説明にいたします。

それから第二は、補助金等の臨時特例等に関する法律、これも御存じのとく、昭和三十年の三月三十一日限り期限が来まして廃止になるわけでございますが、これを暫定予算の二ヵ月間延期していただきたい、こういう意味でございます。で、補助金等の臨時特例等に関する法律と申しますのは、昨年御審議を願いまして、約十五本ばかりの補助金に関する規定を下げるといふような規定をいたした法律でございますが、その内容につきまして簡単に御説明申し上げます。これはまだ法律の全文をお配りしてないようでございますから、簡単に内容だけ御説明いたしまして、あとでその法律の全文をお届けいたしました

が、その国庫補助を停止するという規定でございますが、これは從来と昭和二十五年の当時から地方交付税の中に算入してございまして、直接に補助金をやるという予算形態をとっておりませんでしたので、それを整理する条文でございます。

それからこれは非常に類似した規定でございますが、公民館とか図書館とかあるいは博物館といふようなものについての補助を、これは法律によりまして大体職員費とかあるいは設備費とかあるいは基本的事業に要する経費といふうな、そういう三つの補助の形をとつて來たわけですが、これも先ほど申し上げましたように、職員費につきましては、ずっと交付金の中に算入されて來ておりますので、そうした從来の交付金との関係を調整する補助形態の制度とでも申しますか、そういう条文でございます。それと同時にこういふような公民館とか図書館とかあるいは博物館といふようなものは、それとこの地方のいろいろな制度としまして、大分溶け込んであるといふ意味から、從来この三分の一の補助率を四分の一に下げる、こういふうな規定でございます。

それからこの文部省関係でございますが、産業教育関係の教科書、これはたとえば、いろんな職業教育に必要な教科書でございますが、そういう教科書につきましては非常に発行部数が少いというふうな意味から、その定価を非常に抑えますというと、その発行会社のほうで採算がとれないという意味から、編集費及び製版費、これはまあ文部省が著作権を持っております教科書

そうした教科書に対して編集費と製版費を補助しておったわけでございますが、これは昭和二十八年当時に一度補助をして、理屈から申しますと、こうした補助を一度すれば、その後の毎年の発行経費といふものは編集費も製版費も無料になるわけでございますから、その後は新らしいこうした教科書が出ない限りにおいては、大体において教科書の発行もできるというふうな意味から、これは適用を停止しております。又この産業教育関係のことにつきましては、これはある意味におきましては、学生が出来ましたあとも非常に参考になるものでございまして、学校中だけでなく、その後にもある程度職業関係の参考書になるという意味から申しますと、ある程度定価が高くなつてもいいんじやなかろうかというふうな意味もあるようでございます。

子手帳によりまして、いろいろな特種な物が特配になりました時代におきましては、非常に意味を持っておったのでござりますけれども、最近はそうした配給制度がなくなりまして殆んどの母子手帳の意味を持っておりませんので、母子手帳に対する補助金を停止いたしまして、交付税のほうに回わるよう、こういう規定でございます。

あとは似たような規定でございますが、性病診療所とそれから精神衛生相談所の経費に関して、二分の一を四分の一に切り下げる。切り下された分は交付税のほうに回わす、こういう規定でございますが、こうした諸制度はともに現在においてはある程度中央行政の中に溶け込んでおりますので、交付税に回わしまして地方の自由な財源の一部で有効に運用したほうがいいのではないかと、こういう規定でございます。

その次は母子相談員をする経費の制度に関する一、二の点でございますが、まず第一番目は漁業調整委員会と内水面漁場管理委員会、これに関しまして中止しよう、こういう意味でございます。

それからその次は農林省関係の補助制度に関する一、二の点でございますが、まず第一番目は漁業調整委員会と農業委員会の制度と右へならえをさしわけでござりますので、農業委員会の補助率は委員手当については全額、

その他については大体平均三分の一になつておりますので、従来の権衡からこれを三分の二に下げた。

その次は家畜伝染病予防法に基く負担金の特例でござりますが、家畜伝染病予防法関係についていろいろな防護関係の職員が出張します旅費とか、あるいは一定の病気のために使います薬品につきましては、従来全額負担になつておるのでございますが、この特例法によりましてその伝染病の中でも寄生虫に関する病気だけにつきまして補助率を従来の全額を二分の一にしてよう、こういう意味でござります。それは具体的にどういうものかと云いますと、たとえば馬とか牛とか豚に「ために」がたかったり、あるいは回虫とか糸虫が寄生しましたときに、それを駆除しますところの薬を飲ませますと、その薬については従来全額補助をしておったわけであります。が、寄生虫に関してしましては薦延とかそういうような全般的な意味からいわゆる予防措置といふよりは、むしろそうした駆虫によりまして、牛とか豚とかいう家畜は非常に増加するわけでありまして、そういう意味からも国が全額負担するのはおかしいので、われわれも駆虫のためにサントニンを飲むときには、人間も自分で増加するわけでありまして、その一にしたいという考え方であります。

その次は水産資源保護法に基く水産資源保護法の規定によりまして、保護費を従来国が全額見ておりましたが、たとえば「はまぐり」などとそうした

浅海面のいろいろな魚介類の増殖施設その他に開する経費といふものは、これは一面にはそうしたローカルな利益にも非常に関係が深いわけでございます。（今のは何だったかなと呼ぶ者あり）水産資源保護水面といふものがございまして、たとえば千葉の海岸に「はまぐり」が非常によくできますと、いと、その「はまぐり」を増殖するために増殖施設とか、そういうものを行ひうわけでございますが、その増殖施設を作ります経費といふものは、管理計画に基いて都道府県知事が出しますので、從来国が全額出しておったわけでございます。しかし「はまぐり」の漁場があればいろいろな観光客も来るだろうし、非常に受益者負担も強いわけでございますから、その意味において国が全額見ると、おかしいので、補助率を二分の一にするのが適當ではないかというのが、この特例法のいわゆる水産資源保護法に基く負担の特例の内容でございます。

それから次は漁船の損害補償法でございますが、これは法律では一トンから百トン未満までの漁船を義務法の対象にしまして、その保険料率の補助金をとったわけでございます。それを政府で指定する指定業者といたしまして、一トンないし二十トンの漁船に限つたわけでございますが、これはその後參議院の付帯決議等も尊重いたしましたまして、國が保険料率の一部を補助するようになつましたので、

大体これはもとへ戻っております。それでこれには特例法によって一時制御いたしたわけですが、またもとの実体法に戻っておりますので、これは余り問題がないかと思います。
それからその次はいわゆる外航船舶の建造融資の利息補給及び損失補償についてでござりますが、またもとの実体法に戻っておりますので、これは余り問題がないかと思います。
ですが、普通の金融機関から貸し出しますものとところの外航船舶の建造資金につきましては、普通の金融機関からの利息は、これを低利にするためにその一部を国が負担しておるわけあります。
日本開発銀行から貸し出しますものも、やはり利息補給契約の対象になつておるわけでございますが、日本開発銀行に関しましてはこれを現在直接利息補給の対象にしなくとも、あとになっておるわけですが、その他の措置ができるわけでございまして、この日本開発銀行からの利息補給契約の規定はこれを停止するという条文でござります。

か、代替線がないという点からの地方的意味を考えまして、その赤字を補助する、こういうふうな規定でございまますが、これはそれぞれその具体的な事例に応じまして適当な補助率の増減をするのが適當でございまして、そういう意味からすべて大体、あるいは赤字と書いておりますのを、すべてそれを限度とするというふうな制限をおいた規定でございます。

それからその次は建設省関係のものでございますが、これは一条だけでございまして、いわゆる公営住宅法に基づきますところの住宅建設につきましては、その費用の二分の一を国が補助しておりますわけでございます。これはこの原則は依然として残つておるわけでござりますけれども、第一種公営住宅の中にも非常に贅沢だと申しますか、この場合制限をいたしましたのは、地上の階数が七階以上あるところの耐火構造の住宅、これはまあ普通の第一種公営住宅の建設というのに対しまして、五割くらい高いわけでありまして、しかもそれにはエレベーターもあるし、暖房設備もあるというふうな、非常に規格の高い公営住宅でございまして、そういうふうな公営住宅に住む人間の所得としましては、家賃の負担能力も高いだろうというふうなことから、国の補助率を従来の二分の一から五分の二に下げるという規定でございまして、規定の改正は二分の一とありますのを二分の一以内というふうに読み替えております。

8

額を從来國が負担しておりましたのを、こうした住宅につきましては地方的な利益もあるからということでその費用の一部を國が負担して、都道府県もある程度の負担をするようになります。こういうふうな内容の特例法をこの暫定予算の期間中、二ヵ月だけ延ばしていただきたいと申しますのは、先ほど申し上げましたように、暫定予算の内容が昭和二十九年度補正後の行政的な実態、あるいは予算算算をそのまま二ヵ月引き延ばすというふうな形になつておられますので、そのうらばらの行政の実態を二ヵ月調整さしていただきたいというふうな意味から、今度の時限法の延長を提案しているような次第でございます。

昭和三十年三月三十日印刷

昭和三十年四月一日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局