

# 参議院大蔵委員会会議録第三十二号

第二十二回  
国 会

昭和三十年七月二十七日(水曜日)午前  
十一時十三分開会

出席者は左の通り。

委員長 青木 一男君  
理事 西川 甚五郎君  
山本 米治君  
土田 国太郎君  
平林 開君

委員

青柳 青柳  
岡崎 木内  
白井 片柳  
藤野 繁雄君  
木内 真一君  
白井 勇君  
小林 秀夫君  
昌作君  
前田 久吉君  
岡田 三郎君  
天田 勝正君  
松澤 幸平君  
中川 兼人君  
最上 義介君  
英子君  
鮎川 塩見友之助君  
岡本 悟君

説明員  
労働省労働基準局労災補償課長 松永 正男君

本日の会議に付した案件

- 糸糸安定特別会計法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
- 労働者災害補償保険特別会計法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
- 自衛隊損害賠償責任再保險特別会計法案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(青木一男君)これより委員会を開きます。

糸糸安定特別会計法の一部を改正する法律案を議題として質疑を行います。

○片柳真吉君 糸糸安定の特別会計法

の一部改正案につきまして一、二点

質問いたしたいと思いますが、内容

としては、本法案の内容については非

常になつておるのでありますか

ただ從来三十億の一般会計からの繰入

金が財源でありまするが、さらに今回

仕事の幅を拡張したにつれて、三十億

ですが、三十億を限度として借入金な

り、あるいは証券の発行ができるこ

とになつておるのでありまするが、ただ

この特別会計の歳出の面を見て参ります

すると、第四条第一項に属しま

するが、農業団体で織の保管をする場

合に、その経費を助成することになつ

ておりますが、まあかのような生糸な

木村常次郎君

政府委員

大蔵省主計局次長

農林省蚕糸局長

運輸省自動車局業務部長

事務局側

常任委員会専門員

木村常次郎君

本日の会議に付した案件

糸糸安定特別会計法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○片柳真吉君

それではありますれば、予備費の

保管等に要する費用というものは必要

がありますれば、これはむしろ一般会

計で持つべきであつて売買会計の健全

性を保持する点からも、この特別会計

で助成を出すということは多少どうで

ありますかという感じを持っております

が、この点がどういうお考え方を政府

はとつておりますか、その点をまず

お伺いをいたしたいのであります。

○政府委員(塩見友之助君)

あるいは

大蔵省の方からお答え願うのが適当か

もわかりませんけれども、私から一応

お答え申しますが、特別会計で補助金

を出す例はほかにもあるそうでござい

まして、大蔵省との折衝の過程においては、政府でもつて織を最後には買ひ

上げるというふうな形を今般はとりま

したものですから、その買い上げの予

めに、そういうようなものはやはり

ます。またこの数量や、それから従つ

て補助の金額等もその年の市況、それ

から織の生産状況等によって相当ぶれ

ますので、そういう関係からして、

おつたように承知をいたしております。

ただ、ただいま御指摘のように、

この織あるいは生糸等につきましての

御懸念は、大体予算の折衝の際に

おきましたが、そういうお話しが出で

ます。ただ、ただいま御指摘のように、

この本来の目的を逸脱する、ある

ことは本來の目的を阻害するようなこと

に相なつては、御指摘の通り困るわけ

でございます。

○政府委員(正示啓次郎君)

お答え申

し上げます。証券はこれは日本銀行で

あります。それから一時借入金でござ

りますが、これは国庫予備費の繰替使

用をいたす場合が多いのであります

ございます。そのためにつきましては、常に一般会

計の健全性を確保すると、こ

ういう話し合いになつておりますの

で、そういうふうに御了承を願いたい

と思います。

○片柳真吉君

それではありますれば、予備費の

保管費からこの補助金が、織の共同保管に

対する補助金が出ました場合には、翌

年度の一般会計からの繰り入れでもつ

てこの会計の健全性を確保すると、こ

ういう話し合いになつておりますの

で、そういうふうに御了承を願いたい

と思います。

○政府委員(塩見友之助君)

お答え申

し上げます。織は、余裕を持たずして

年次会計の予備費から助成費を出し

て、翌年度に一般会計から

肩がわりをするというのであれば私は

は、一般的な会計の将来的な

は、一般会計からの繰り入れ財源であり

ます。またが、あとの三十億は借入金をし

けつこううと思ひます。要するに三十億

は、一般会計から予備費を出し

て助成をするということになると、き

わめて私は、むしろこの会計の将来の

ために、そういうようなものはやはり

ます。そこで、この三十億は、

その年に予備費から助成費を出した場合においては、翌年度に一般会計から

肩がわりをするというのであれば私は

は、一般的な会計の将来的な

が、その他の場合は運用部資金をもちらして借り入れをいたす場合もあるわけでございます。

○片柳眞吉君 それから最後にこれはきわめて形式的なことであります、織糸価格安定法で、相当前度織の買い入れまでできる、養蚕農家等に徹底した改正案が今本会議にかかるておるわけであります、名称だけの問題であります。

織糸価格安定法で、相当前度織の買い入れまでできる、養蚕農家等に徹底した改正案が今本会議にかかるておるわけであります、名称だけの問題であります。

織でもおかしくはございませんが、片方は織糸価格安定法でございますが、片方は織に相当力を入れてきておりまして、名前についての何かそういう言うことはないのですが、実体的に今度は織に相当力を入れてきておりますので、名前についての何かそんなような議論はなかつたのであります。

○政府委員(正示啓次郎君) 内輪話を申し上げて恐縮なんであります、実

は予算を先にいたしまして、織糸安定特別会計の予算とすることで出ました。

織糸價格安定法という名前の法律になつたのでござりますが、特別会計の方は予算に合はすということで從来の名称を残しております。お話の点は多少しつくりいかない点があるわけでござりますが、一応本年度はこういうことにいたしまして、適当な時期にお検討いたしたいと、かように考えております。

○片柳眞吉君 これは蚕糸局長に御質問いたしたいのですが、今度のこの改正案でいって、さああたりこの特別会計の損益関係が、遠い将来はいざ知らず、今年なり、来年ぐらいに……これは今までの助成金が出ても相当の黒字が出来るようなお話をありますが、私

も過去の例からすれば相当の黒字が出来るのではないかと思いますが、これましても借り入れをいたす場合もあるわけでございます。

○政府委員(塙見友之助君) やはりこの特別会計の墨字と申しますのは、基本金であります三十数億の金利が主体であります。それから支出はこの会計に従事しております二十名余りの職員の経費、それから事務費等になっております。それでその差額が大体七千万円

程度のものでございます。ですから乾織共同保管によりまして補助金を出しますとすると、乾織共同保管をやりまする数量がわければ、それはその年はとんとんぐらいでやつていけますが、乾

織共同保管の数量が百万貫をこえるといふうなことになりますと、その年 자체は赤になります。それは先ほど申し上げましたように翌年度の一般会計から繰り入れという形で健全性を維持していくか、こういうふうに考えております。来年度の状態は、まだ予算には市況、それから法律の施行によりましてどれだけ生糸の買入れが起りますか、あるいは織の買入れ等が起りますか、あるいは織の買入れ等が起りますか、その点の予測がつかないものですからちょっと見当はいたしかねますが、たとえば会計の方としましては、糸を買い上げました場合であります、糸を買ひ入れでもござります。

○政府委員(正示啓次郎君) 内輪話を申し上げて恐縮なんであります、実

は予算を先にいたしまして、織糸安定特別会計の予算とすることで出ました。

織糸價格安定法という名前の法律になつたのでござりますが、特別会計の方は予算に合はすということで從来の名称を残しております。お話の点は多少しつくりいかない点があるわけでござりますが、一応本年度はこういうことにいたしまして、適当な時期にお検討いたしたいと、かのように考えております。

○片柳眞吉君 これは蚕糸局長に御質問いたしたいのですが、今度のこの改正案でいって、さああたりこの特別会計の損益関係が、遠い将来はいざ知らず、今年なり、来年ぐらいに……これは今までの助成金が出ても相当の黒字が出来るようなお話をありますが、私

形になりますので、市況の差によりまするのではないかと思いますが、これまでも借り入れをいたす場合もあるわけでございます。

○山本米治君 番糸局長にお伺いしますが、この三十億円の資金で今までこの操作をする基金となつておつたわけ

あります。それでその差額が大体七千万円であります。今まで新たに三十億を限

度として一時借入金ができることになつたわけですが、この安定法の対象の中には玉織による糸——玉糸と言いまますか、それは多分入っていないのではないかと思うのですが、今までこれを入れてくれといふ要望も相当あつたように聞いておりますが、この点についてはどういうふうにお考えになつておるかお伺いいたします。

○政府委員(塙見友之助君) 玉糸につきましては八割以上九割ぐらいのところが輸出に向かっております。そして今般の法律では国会からも強い御要望がございましたし、それで第九条の二によりましてその輸出適格生糸の特別買ひ入れという、輸出適格生糸とい

りますと、玉糸を十分に取り入れましてそれを買っていく、それで

二によりましてその輸出適格生糸の特別買ひ入れといふ条件に合する限りは、別にこの中でワクというのでもござりますと、玉糸を十分に取り入れましてそれを買っていく、それで

二によりましてその輸出適格生糸の特別買ひ入れといふ条件に合する限りは、別にこの中でワクというのでもござりますと、玉糸を十分に取り入れましてそれを買っていく、それで

金、これで買うわけですか、この中でワクでも設けてあるわけですか。

○政府委員(塙見友之助君) 三十億円

プラス三十億円計六十億円のワクの中でもつてやりくりするわけでございま

す。本法では第九条の二で輸出適格生糸の特別買ひ入れというふうな項目が規定してあります。これは輸出に適格の生糸としまして現在その第九条で買ひ上げておりますとすると、乾織共同保管をやります

るようですが、その程

度のものでございます。ですから乾

織共同保管によりまして補助金を出しますとすると、乾織共同保管をやりまする数量がわければ、それはその年はとんとんぐらいでやつていけますが、乾

織共同保管の数量が百万貫をこえるといふうなことになりますと、その年 자체は赤になります。それは先ほど申し上げましたように翌年度の一般会計から繰り入れという形で健全性を維持していくか、こういうふうに考えております。来年度の状態は、まだ予算には市況、それから法律の施行によりましてどれだけ生糸の買入れが起りますか、あるいは織の買入れ等が起りますか、あるいは織の買入れ等が起りますか、その点の予測がつかないものですからちょっと見当はいたしかねますが、たとえば会計の方としましては、糸を買ひ入れでもござります。

いう考え方でございます。その輸出のために必要な数量というようなものですね。価格を保持するために必要な数量を、本法の方では政令で定めることになつております。大体現在のところは民間の権威者の意見も聞き、われわれの方もいろいろの資料で検討しておりますが、一月半くらいのものは、少くとも輸出は最高であります。そこでその差額が大体七千万円であります。今まで新たに三十億を限

度として一時借入金ができることになつたわけですが、この安定法の対象の中には玉織による糸——玉糸と言いまますか、それは多分入っていないのではないかと思うのですが、今までこれを入れてくれといふ要望も相当あつたように聞いておりますが、この点についてはどういうふうにお考えになつておるかお伺いいたします。

○政府委員(塙見友之助君) 玉糸につきましては八割以上九割ぐらいのところが輸出に向かっております。そして今般の法律では国会からも強い御要望がございましたし、それで第九条の二によりましてその輸出適格生糸の特別買ひ入れといふ条件に合する限りは、別にこの中でワクというのでもござりますと、玉糸を十分に取り入れましてそれを買っていく、それで

二によりましてその輸出適格生糸の特別買ひ入れといふ条件に合する限りは、別にこの中でワクというのでもござりますと、玉糸を十分に取り入れましてそれを買っていく、それで

二によりましてその輸出適格生糸の特別買ひ入れといふ条件に合する限りは、別にこの中でワクというのでもござりますと、玉糸を十分に取り入れましてそれを買っていく、それで

二によりましてその輸出適格生糸の特別買ひ入れといふ条件に合する限りは、別にこの中でワクというのでもござりますと、玉糸を十分に取り入れましてそれを買っていく、それで

二によりましてその輸出適格生糸の特別買ひ入れといふ条件に合する限りは、別にこの中でワクというのでもござりますと、玉糸を十分に取り入れましてそれを買っていく、それで

が、大体一万俵見当で、価格としまし

が、大体一万俵見当で、価格としまし

ては大体十六、七億、二十億円見當足らずというところになります。輸出実績は大体ここ数年の状態では安定してよいらしいのではないかと思します。いるように見受けられますが、そり一時はやはりとは言えないようだに大体周われます。これは政府として買い上げる所でありますと、この特別会計は黒になるというふうなお詫のようになつたのであります。予算書を見てみますと、前年度までは約一億三千万円の黒字があるが、三十年度の損益計算の予定によると約五億円の赤字になつておる。そうするといへども今までの予算書とは違つておるようなことになるが、その相違の理由はどこにあるか。

○藤野繁雄君 片柳委員との問答を聞いておりますと、この特別会計は承わつたのであります。予算書を見てみますと、前年度までは約一億三千万円の黒字があるが、三十年度の損益計算の予定によると約五億円の赤字になつておる。そうするといへども今までの予算書とは違つておるようなことになるが、その相違の理由はどこにあるか。

○政府委員(正示啓次郎君) お答え申し上げます。昭和三十年度系価安定特別会計の予算書をござんいただきまして書いてあるのでござりますが、予備費を十一億四千万円計上いたしておりますが、この点が從来と違います。そこで、そういうふうにそれを経費の方にあげました関係で、御指摘のように損失という恰好に一應なつておるのでございますが、この点が從来と違います。さいまして、実質的には從来よりも特別会計の内容は黒だと、そうしますとかし実質的には黒だと、そうしますと、こういうふうに御了解いただきたいと思います。

○藤野繁雄君 ソうすると今御説明になつたような理由で赤になるのだ、しかし実質的には黒だと、そうしますと、こうなり、繩の買入れるということになつたらば、その数量は幾らかわかりませんが、それには保管料も金利も要

る、保管料、金利というのも相当の金額になるだろうと思うのであります。が、そういうような保管料、金利といふことは

として農業団体で持っております乾薬  
設備は全国で七十六カ所ございまして、  
乾薬器が百三十二台、薬倉庫が九  
十五棟ございまして、乾薬の保管能力  
は全部で二百九十六万貫というこ  
とであります。各自の立場、立場を

してもららうなり、そういう点での態勢は十分整えていきたい、こういうふうに考えております。

○小林政夫君 今の藤野委員の前段の質問で、この特別会計の経理の仕方であります。今、ちょっとお聞きしたい

と思うのであります、だんだん経験を積むに従いまして、予備費の見積りの適正化と、同時にこれに見合う収入を見ていく、というような点につきまして、今後さらに研究を進めてゆきたい

ては大体十六、七億、二十億円見当足らずというところになります。輸出実績は大体ここ数年の状態では安定しているようを見受けられます。が、そういつのはやりとは言えないようだ。大体思われます。これは政府として買い上げてよろしいのではないかと思ひます。

る、保管料、金利といふものも相当の金額になるだらうと思うのであります。が、そういうような保管料、金利といふようなものを払つてでもなおかつ異なるといふ御見当でござりますか。その点お伺いいたしたいと思います。

○政府委員(塙見友之助君) それは保管料、金利を払いまする対象の額の數量によります。きわめて市況が悪くて、大體のところ保管料によれば、

として農業団体で持っております乾蔵設備は全国で七十六カ所ございまして、乾蔵器が百三十二台、蔵倉庫が九十五棟ございまして、乾蔵の保管能力は全部で二百九十六万貫というところになつております。普通の乾蔵共同保管をやります場合には、これだけの数量であれば十分足りるわけでございまするが、事實問題としましては地域的に非常に偏在しております。これをやめはり全国的に一部の蔵をたな上げいたしまして、これがまた大きな問題となつてゐる

してあるうなり、そういう点での態勢は十分整えていきたい、こういうふうにしておきます。

○小林政夫君 今の藤野委員の前段の質問で、この特別会計の經理の仕方ですがね。これは食管会計にもそういうことは言えるわけであります、予備費として購入するものを買う金をための支出予算、これを予備費として計上する、ところが、当然相手方には予定予備充上費といいますか、売上収

と思うのであります。が、だんだん経験を積むに従いまして、予備費の見積りの適正化と、同時にこれに見合う収入を見ていくというような点につきまして、今後さらに研究を進めてゆきたいと思います。

では大体十六、七億、二十億円見当足らずというところになります。輸出実績は大体ここ数年の状態では安定しているよう見受けられます。そういつの時はやりとは言えないようだ。大体思われます。これは政府として買い上げてよろしいのではないかと思ひます。

○藤野繁義君 片柳委員との間答を聞いておりますといふと、この特別会計は黒になるというふうなお話のように承わつたのであります。予算書を見てみますと、前年度までは約一億三千万円の黒字があるが、三十年度の損益計算の予定によると約五億円の赤字になつておる。そうするといふと、今までの予算書とは違つてゐるようだ。

管料、金利を払ひまする対象の繩の数量によります。きわめて市況が悪くて大量の繩を保管しなければならないと、この会計だけでは足りないということになります。翌年度になりますので、翌年度で一般会計の方からそれは繩り入れてもらう必要が起ります。それから少量であつまれば、三十ニシムヒコニツ

として農業団体で持っております乾薬庫設備は全国で七十六カ所ございまして、乾薬器が百三十二台、薬倉庫が九十五棟ございまして、乾薬の保管能力は全部で二百九十六万貫ということになります。普通の乾薬共同保管をやります場合には、これだけの数量であれば十分足りるわけでございますが、東京問題としましては地域的に非常に偏在しております。これをやはり全國的に一部の薬をたな上げいたしまして価格を維持するのでございまして、あまり地域的に偏在していくのではその効果は達成しがたい、こういうことになります。それでどうしても一部は營業倉庫であるとか、あるいは場所によつては製糸の倉庫であると

してもららうなり、そういう点での態勢は十分整えていきたい、こういうふうに考えております。

○小林政夫君 今の藤野委員の前段の質問で、この特別会計の經理の仕方ですがね。これは食管会計にもそういうことは言えるわけであります、予備費として購入するものを買う金を使うための支出予算、これを予備費として計上する、ところが、当然相手方には予定予備売上費といいますか、売上収入、それを立てれば、こういう赤字の損益計算書を出さんでもある程度済むのです。食管会計の米等については、当然買えば赤字が何がしか出るのだけれども、予算書に書いてある通りの赤字にはならんわけです。どうもわれわれがこういう事業会計を見るときには、何かそういう経理の予備収入費と、うとうと預貯によ、専前につくる

と思うのであります、だんだん経験を積むに従いまして、予備費の見積りの適正化と、同時にこれに見合う収入を見ていよいよな点につきまして、今後さらに研究を進めてゆきたいと思います。

ては大体十六、七億、二十億円見当足らずというところになります。輸出実績は大体ここ数年の状態では安定しているよう見受けられます。そういつの場合はやはりとは言えないよう、太体思われます。これは政府として買い上げてよろしいのではないかと思ひます。

○藤野繁雄君 片柳委員との間答を聞いておりますというと、この特別会計は黒になるというふうなお話を聞いて承わったのであります。予算書を見てみますと、前年度までには約一億三千万円の黒字があるが、三十年度の損益計算の予定によると約五億円の赤字になつておる。そうするといふと、今までの予算書とは違つておるようになるとなるが、その相違の理由はどこにあるか。

○政府委員 正示啓次郎君 お答え申し上げます。昭和三十年度系価安定特別会計の予算書をござんいただきますと書いてあるのでござりまするが、予備費を十一億四千万円計上いたしておますが、この点が差額と差しまして金額になるだらうと思うのであります。が、そういうような保管料、金利といふようなものを払つてでもなおかつ黒くなるという御見当でござりますか、その点お伺いいたしたいと思います。

○政府委員 塩見友之助君 それは保管料、金利を払いまする対象の箇の数にあります。きわめて市況が悪くて大景の繭を保管しなければならないと、この会計だけでは足りないといふことになつて赤字になりますので、翌年度一般会計の方からそれは繰り入れてもらう必要が起ります。それから少額でありますれば、会計としましてはこの黒字の中でもまかないまするが、本来やはりそういう補助金というものは特別会計……先ほど片柳委員から御質問もありました通り、売買價格安定を目的として特別会計で操作するのは本旨ではございませんし、この会計の健全性を保つ意味において、一般会計から

として農業団体で持っております乾蔵設備は全国で七十六カ所ございまして、乾蔵器が百三十二台、蔵倉庫が九十五棟ございまして、乾蔵の保管能力は全部で二百九十六万貫ということがあります。普通の乾蔵共同保管をやります場合には、これだけの数量であれば十分足りるわけでございまして、非常に偏在しております。これをやめましては、やはり全国的に一部の蔵をたな上げたい、こうしまして価格を維持するのでございまして、あくまで地域的に偏在していくのではその効果は達成しがたい、こうしたことになります。それでどうして一部は営業倉庫であるとか、あるいは場所によつては製糸の倉庫であるとかいうものを利用して参るということではなくらうか。そういうやり方といたしましては、蔵を担保として金を貸しますところの農林中金なり信連なりというようなところが、政府が買上げるだけでなくして、団体が共同保管をやる場合の金融機関が非常に関心が深いわけでござります。

してもららうなり、そういう点での懲罰は十分整えていきたい、こういうふうに考えております。

○小林政夫君 今の藤野委員の前段の質問で、この特別会計の經理の仕方ですがね。これは食管会計にもそういうことは言えるわけがありますが、予備費として購入するものを買う金を使うための支出予算、これを予備費として計上する、ところが、当然相手方には予定予備売上費といいますか、売上収入、それを立てれば、こういう赤字の損益計算書を出さんでもある程度済むのです。食管会計の米等については、当然買えば赤字が何がしか出るのだけれども、予算書に書いてある通りの赤字にはならんわけです。どうもわれわれがこういう事業会計を見るときには、何かそういう經理の予備収入費というような項目はない建前になつておられますから、そういうことになるのでしょうかが、工夫してみる必要があるのじゃないでしょうか。

と思うのであります、だんだん経験を積むに従いまして、予備費の見積りの適正化と、同時にこれに見合う収入を見ていくというような点につきまして、今後さらに研究を進めてゆきたいと思います。

○ 杉山昌作君 ただいま小林君から特別会計の見方というようなことでお話をあつたのですが、それに関連して、法案第四条に繩の交換に伴う支出が歳出、繩の交換に伴う収入が歳入と規定されているのですが、交換に伴う収入とか支出と、いうのは、いわゆる交換差額を意味するのですか。

○ 政府委員(正示啓次郎君) さようございます。

○ 杉山昌作君 そういたしますと、百円の繩を渡して百万円の生糸をもらうと、交換差額が出ないから歳入にも歳出にもちつとも計上されない。ところがわれわれ事業会計を見る場合には、小林委員のおっしゃるように、事業量がはつきり会計の計算に現われるようなことが望ましい。実際は繩を百万円出して生糸を百万円受けたという事業をしていながら、会計面ではちつともこれが現われていないから、会計決算書を見たときに、どんな事業をしていったかということがわからなくなる。並つてこれは交換差額などを計上する

ては大体十六、七億、二十億円見当足らずというところになります。輸出実績は大体ここ数年の状態では安定しているよう見受けられます。そういふ時はやりとは言えないよう、大体思われます。これは政府として買い上げてよろしいのではないかと思います。

○藤野繁雄君 片柳委員との問答を聞いておりますと、この特別会計は黒になるというふうなお話のよう承わったのであります。予算書を見てみますと、前年度までは約一億三千円の黒字があるが、三十年度の損益計算の予定によると約五億円の赤字になつておる。そうするといふと、今までの予算書とは違つておるようになるとになるが、その相違の理由はどこにあるか。

○政府委員(正示啓次郎君) お答え申し上げます。昭和三十年度系価安定特別会計の予算書をござらんいただきまして書いてあるのでござりますが、予備費を十一億四千万円計上いたしておりますが、この点が從来と違います。そういうふうにそれを経費の方にあげました関係で、御指摘のように損失という格好に一応なつておるのでございますが、これは立て方の問題でございまして、實質的には從来よりも特別会計の内容はむしろよくなつておる、こういうふうに御了解いただきたいと思います。

○藤野繁雄君 管料、金利を払いまする対象の繭の数によります。きわめて市況が悪くて大量的の繭を保管しなければならないと、このようなことになりますと、この会計だけでは足りないといふことになつて赤字になりますので、翌年度一般会計の方からそれは繰り入れてもらう必要がります。それから少量でありますれば、会計としましてはこの黒字の中でもまかないまするが、本来やはりそういう補助金というものは特別会計……先ほど片柳委員から御質問もありました通り、売買價格安定を目指して特別会計で操作するのは本旨ではございませんし、この会計の健全性を保つ意味において、一般会計から翌年度は繰り入れてもらうということになりますので、その年としましては赤字が出ることがございます。

○藤野繁雄君 繭を保管する場合においては農業協同組合の連合会の倉庫を利用する、こういうような説明のようございますが、その乾穀倉庫は保管するのに十分安心ができるような倉庫を守つてあるものかどうか。もしくは

してもららうなり、そういう点での態勢は十分整えていきたい、こういうふうに考えております。

○小林政夫君 今の藤野委員の前段の質問で、この特別会計の經理の仕方ですがね。これは食管会計にもそういうことは言えるわけがありますが、予備費として購入するものを買う金を使うための支出予算、これを予備費として計上する、ところが、当然相手方には予定予備費と書いていますか、売上収入、それを立てれば、こういう赤字の損益計算書を出さんでもある程度済むのです。食管会計の米等については、当然買えば赤字が何がしか出るのだけれども、予算書に書いてある通りの赤字にはならんわけです。どうもわれわれがこういう事業会計を見るときには、何かそういう經理の予備収入費といふような項目はない建前になつておられますから、そういうことになるのでしょうかが、工夫してみる必要があるのじゃないでしょか。

の適正化と、同時にこれに見合う収入を見ていくというような点につきまして、今後さらに研究を進めてゆきたいと思います。

○**杉山昌作君** ただいま小林君から特別会計の見方というようなことでお話をあつたのですが、それに関連して、法案第四条に繭の交換に伴う支出が歳出、繭の交換に伴う収入が歳入と規定されているのですが、交換に伴う収入とか支出というのを、いわゆる交換差額を意味するのですか。

○**政府委員(正示啓次郎君)** さようでござります。

○**杉山昌作君** そういたしますと、百円の繭を渡して百万円の生糸をもらうと、交換差額が出ないから歳入にも歳出にももらつとも計上されない。ところがわれわれ事業会計を見る場合には、小林委員のおっしゃるように、事業量がはつきり会計の計算に現われるようなことが望ましい。実際は繭を百万円出して生糸を百万円受けたという事業をしていいながら、会計面ではちつともこれが現われていないから、会計決算書を見たときに、どんな事業をしていたかということがわからなくなる。

従つてこれは交換差額だけを計上するのでなくして、出した繭の価格を全部歳入に計上し、受けた生糸の価格を全部歳出にあげるというようなことにした方が、事業の分量と会計計算とが合つてくるのではないかと思うのですが、いかがですか。

○**政府委員(正示啓次郎君)** 御指摘のような点がござりますので、この法律

ては大体十六、七億、二十億円見当足らずというところになります。輸出実績は大体ここ数年の状態では安定しているよう見受けられます。そういふ時はやはりとは言えないようだと思われます。これは政府として買い上げてよろしいのではないかと思います。

○藤野繁雄君 片柳委員との問答を開いておりますと、この特別会計は黒になるというふうなお話をよく承わつたのであります。予算書を見てみると、前年度までは約一億三千万円の黒字があるが、三十年度の損益計算の予定によると約五億円の赤字になつておる。そうすると、今までの予算書とは違つておるようになるとになるが、その相違の理由はどこにあるか。

○政府委員(正示啓次郎君) お答え申し上げます。昭和三十年度系価安定特別会計の予算書をごらんいただきますと書いてあるのでございまするが、予備費を十一億四千万円計上いたしておりますが、この点が從来と違いますて、そういうふうにそれを経費の方にあげました関係で、御指摘のように損失という格好に陥なつておるのでございまして、実質的には從来よりも特別会計の内容はむしろよくなつておる。こういうふうに御了解いただきたいと思ひます。

○藤野繁雄君 そうすると今御説明になつたような理由で赤になるのだ、しかし実質的には黒だと、そうしますと、なつたらば、その数量は幾らかわかりませんが、それには保管料も金利も要

る、保管料、金利というのも相当の金額になるだらうと思うのであります。が、そういうような保管料、金利といふようなものを払つてでもなおかつ異常に多くなるという御見当でございますか、その点お伺いいたしたいと思います。

○政府委員(塩見友之助君) それは保管料、金利を払ひまする対象の繭の数量によります。きわめて市況が悪くて大量の繭を保管しなければならないと、このようなことになりますと、この会計だけでは足りないということになつて赤字になりますので、翌年度一般会計の方からそれを繰り入れてもらう必要が起ります。それから少額でありますれば、会計としましてはこの黒字の中でもまかないまするが、本来やはりそういう補助金というものは特別会計……、先ほど片柳委員から御質問もありました通り、売買価格安定を目指して特別会計で操作するのは本旨ではございませんし、この会計の健全性を保つ意味において、一般会計から翌年度は繰り入れてもらうということになりますので、その年としましては赤字が出ることがござります。

○藤野繁雄君 繭を保管する場合においては農業協同組合の連合会の倉庫を利用する、こういうような説明のようございますが、その乾穀倉庫は保管するのに十分安心ができるような倉庫を持つているものかどうか。もし持たないということであつたならば、保管のいかんによつては品質に重大影響を及ぼすのでありますから、完全な保管方法は別に何かお考えになつておられるか、その点お伺いしたい。

○政府委員(塩見友之助君) 現在繭の共同保管をやります場合の必要な施設

をうたつたわけでございますが、これは売買のほかに交換という関係になりますので、どうしても、今御指摘のように、現金の面に現われませんから、予算の全体の金額を見る上におきまして、明瞭を欠くのではないかというふうな疑惑がございます。在高明細表といふものはつけておりますが、これは一定の時期における現在高だけでござります。なお生糸の数量は在高明細表ではつきりいたしますが、それらの点はあらうかと思いますが、それらの点につきましては、現実に国会等に对しましては、どれだけの数値のものを交換したかということを明瞭に資料として御提出を申すべきではないかといふふうに考えております。

○木内四郎君 正示さん、今の問題たけれども、繭と生糸の交換の場合にはこれに入らないのですね。繭の交換に伴う繭同士の交換の場合、繭の交換に伴うということで繭と生糸の交換を含むのですか。含まないと言われるけれども、繭の交換に伴う支出という意味で、それで繭と生糸の交換ということを含むのですか、ちょっと常識的に考えておかしいと思う。

○政府委員(塙見友之助君) 繭は保管上非常に変質もありますし、保管費もかかりますし、政府が取り扱うものとしては、糸に比べますと適当性はすっと低くなりますので、現行法では糸だけを買うことになつております。繭糸価格安定法の十二条の二で、本法の方では、「政府は、その保有する繭を売り渡し、若しくは加工し、又は生糸と交換することができます。」というふうに

本法では書いてございます。大体そういうふうな趣旨で、繭と繭を交換することを考えておりませんので、これだけの交換です。

○木内四郎君 そういうことはわかるのですけれども、それを常識的にいつて、繭の交換に伴う収入とか支出とか支出とかいうことで常識的にわかるが、日本語としてわかるかというだけの話なんですね。(笑声)

○政府委員(正示啓次郎君) これは御指摘通り、たゞいま塙見糸糸局長からお答えいたしましたが、本法の方は第十二条の二に一応対応する規定でございまして、さように御了解をいただきつけば、こう思います。

○委員長(青木一男君) 他に御質疑ございませんか。

私は簡単に一点だけお伺いしたいのですが、この法律は今のよき経済状況の場合には繭価の安定に相当効果あることは明らかですが、一昨年のようないたたかたの高騰格よりも高くなってしまって、取引を停止するというような現象がまた起きた場合そういう場合にもなれば輸出増進という方に生糸を向けて、ただの傾きをこの法律がなし得るか、そういう場合にはまた法律を改正しなければだめか、その点のお見込みを伺いたいと思います。

○政府委員(塙見糸糸助君) これは現在は政府が糸を持っておりませんし、この改正によりまして糸を持ちますするチャンス是非常にふえると思います。ことに輸出についての糸につきましてはチャンスはふえるわけでございますが、御指摘のような事情におきまして、最近にそれを政府が持つ前に来ま

○委員長(青木一男君) 他に御発言な  
いようであります。質疑は終了した  
ものと認めて御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(青木一男君) 御異議ないも  
のと認めます。

これより討論に入ります。御意見の  
ある方は賛否を明らかにしてお述べを  
願います。別に御発言もないようであ  
りますが、討論は終局したものと認め  
て御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(青木一男君) 御異議ないと  
認めます。

これより採決に入ります。衆議院定  
特別会計法の一部を改正する法律案を  
原案通り可決するに賛成の方の挙手を  
願います。

なお諸般の手続は慣例によつて委員  
長に御一任願いたいと思います。

多數意見者の御署名を願います。

多數意見署名

青柳 秀夫	山本 米治
西川甚五郎	岡 三郎
土田国太郎	前田 久吉
平林 剛	白井 勇
杉山 昌作	松澤 兼人
岡崎 真一	小林 政夫
中川 幸平	木内 四郎

○委員長(青木「男君」) 次に、労働者災害補償保険特別会計法の一部を改正する法律案を議題にいたします。

本案は衆議院において修正されておりますので、「この際、便宜政府側より右の修正点について説明を聽取いたし

ます。」

○政府委員(正示啓次郎君) それではこの労働者災害補償保険特別会計法の一部を改正する法律案につきまして、衆議院の方の修正につきまして簡単に御説明申し上げます。

衆議院の御修正は、付則の施行期日につきまして、政府原案では、「昭和三十年九月一日」でございましたのを、「公布の日から」ということに修正をされましたのであります。

これはどういう趣旨かと申しますと、やはりいけい肺及び外傷性せき臓竈害に関する特別保護法といたしまして、この特別会計法の改正のむしろ理由になりました本法が衆議院におきまして御審議の結果、施行期日につきましたとして同じような修正があつたわけであります。その趣旨は、あらためて申し上げるまでもなく、從来けい肺関係の給付は三年間ということになつておりますのを、今回政府の、國庫の負担においておきまして五年間に延長をいたすわけでございます。これを九月一日から施行するとのと公布の日から施行するのとでは、適用を受ける方々のうちに多少の何と申しますか、不利なことにならぬ方がおられるわけであります。そこでその期間の延長の適用を受ける方々ができるだけ多くいたしまして救って

いきたいという御趣旨で、本法の方の施行期日が変更になりましたので、それに応対いたしまして本特別会計法の改正の施行期日をも「公布の日から」といたしたい、こういうふうな趣旨でござります。

○委員長(齊木一男君) 質疑を行います。

○藤野繁雄君 予算書を見まするといふと、病院新設費というのは十二億円ほど組んであるのであります。が、けい肺病棟の病院を、この法律が通過いたしましたならば新たに作られるのであるのか、この十二億円の予算の中にはそれが入っているのか、伺いたと思います。

○政府委員(正示啓次郎君) 入っておられるわけでありますて、現在のほかに新しく病院を設ける経費を計上いたしましたのであります。

○藤野繁雄君 どのくらい増加されるお見込みでありますか。

○政府委員(正示啓次郎君) 大体の数字で申し上げますが、現在二百ヘッド程度のものが四百ヘッドくらいになるというふうに御了解いたたきたい。

○藤野繁雄君 そうするというとこの法律の通過によってベッドを増加されるだけであつて、個所の増加はないのですか。

○政府委員(正示啓次郎君) これは現在専門病院は一個所しかございませんが、そのほかに労災病院がございますので、労災病院にけい肺病棟のベッドを増設するので、従つて個所もふえるわけでござります。

○藤野繁雄君 それから、この特別会計は経営よろしきを得た結果、従来は赤字であったのが、三十年度において

十億円以上の黒字になつたということあります。その十億以上の黒字になつた理由はどこにあるのか。

○政府委員(正示啓次郎君) 場合によりまして、詳しいことを労働省関係からお答えをいたしますが、私の方で承知をいたしておるところによりますと、保険料の引き上げをやりました。

なお給付につきましても常に厳重な方針で運用されておるようになっております。

それによりまして会計の内容を改善いたしたものと了解しております。

○藤野繁雄君 今改善されたというと、昭和三十年度の予算書を見てみますといふと、なお三十億円の赤字が残っているのであります。この三十億円の赤字はどうやって解消されるのか、計画を立てておられれば、その計画の内容を承わりたい。

○説明員(松永正男君) 御説明申し上げます。昭和三十年度につきまして保険料と保険金、補償費と申しますか、

この收支のバランスは十分に合いまして、やや余裕があるという状態でござります。しかしながら、御承知のこと

く労災保険においていたしまして給付は三年間にわたる場合があるわけであります。従いまして当年度の発生いたしました災害に対します支払いが三十年度、三十一年度、三十二年度、三十三年度というふうに継続いたします。これを計算いたしまして、支払い準備金

うべき金の合計が約八十数億円の必要額があるわけでございます。その全体を考

えますというと、当年度までに発生いたしました災害に対しまして今後支払

おきましては、厳密に言うと赤字があります。その状態になるわけでございま

す。

○藤野繁雄君 私が尋ねておるのは三十億円の処分の方法、補てん方法で

おきましたとして計上するのが正確な計上であります。

○説明員(松永正男君) これは保険経済だけから考えますといふと、この支

払い準備金相当額を保険料の収入とい

たしまして計上するのが正確な計上であります。

○説明員(松永正男君) これは保険経済におきまして保険料負担者の面を考

えますといふと、特に最近のような経

済不況というような面におきましては、常に考えなければならないわけでござ

ります。そういう観点から将来支払

の債務の関係がございますので、一

面におきまして保険料負担者の面を考慮するにはもちろん十分すべきでござ

りますといふと、この負担の面から考

えます。その全額計上せずして、その一部について見合すべき保険金相当額を、全額を計上す

るわけではございませんが、これは保険料負

担の負担能力の面をよりみ合せまして、

この金額計上せずして、その一部について見合すべき保険料を計上しておる

のは、別に御発言もないようですが、この負担の面を順次取り立てて参りますれば、

たたいま申し上げましたように債務を

現実に履行していく過程におきまして

は赤字にならないでござりますから、それによって赤字を消していくと

いうふうに御了解願いたいのであります。

○藤野繁雄君 そうしますというと、国会に出しておるところの予算書なる

ものは形式的のものであつて実質的のものじゃない。実質的には黒くなるの

形式、実質は実質の予算書を出してい

ただいて、私どもが審議するのにわかれやすくするようにやられることが適

当じゃないかと思うのですが、いかがですか。

○政府委員(正示啓次郎君) 決してさ

よくなつもりではございませんので、

多數意見者署名

岡崎 真一	藤野 繁雄	労働者大衆の福祉を増進し、生活の安 定をはかることは労働意欲の向上には 不可欠の要因であり、そのため労働 金庫法の制定を見たのであるが、労働 金庫が労働者の零細なる預貯金に依存 している結果、その資金量に又運用面 において活動が制約され、労働金庫本 來の使命達成に大きな障害をもたらし ているから、現下の経済情勢が労働金 庫の利用度をますます増加させている 事態にかんがみ、労働者の福祉を増進 し労使関係の円滑化を助成するため、 労働金庫に対し適正かつ簡易に資金運 用部資金の長期融資の措置を早急に講 ぜられたいとの請願。
中川 義介	小林 政夫	民主党米価対策特別委員会は、本年產 米の生産価格決定に関連し、食糧管理 特別会計の赤字補てん財源の確保策と して、三級清酒の設定方を推進してい るならば、全酒類業界は極度の混亂に 陥り、多數の倒産者を出すばかりでな く、酒税収入はかえつて減少し、国庫 収入にじん大な悪影響を及ぼすことにな るから、三級清酒の設定には反対で あるとの請願。
木内 四郎	杉山 昌作	第一六一六号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 愛知県半田市大字龜崎 字西越前一五愛知県酒造組合連合会内 新美 一郎
英子 最上	天田 勝正	第一六六六号 昭和三十年七月十 九日受理 請願者 大分県宇佐郡長洲町長 高橋常市
○委員長(青木 一男君)	ちょっとと速記	この請願の趣旨は、第一六一四号と同 じである。
○本日はこれにて散会いたします。	午後零時六分散会	この請願の趣旨は、第一六一四号と同 じである。
○委員長(青木 一男君)	速記開始	この請願の趣旨は、第一六一四号と同 じである。
○本日はこれにて散会いたします。	午後零時六分散会	この請願の趣旨は、第一六一四号と同 じである。
七月二十六日本委員会に左の案件を付 託された	一、労働金庫に対する資金運用部資 金の長期融資の請願(第一六一 号)	第一六一四号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 山口県下関市唐戸秋田 倉庫株式会社社長 秋田三一外二十九名
一、生命保険の保険料控除額引上げ 等に関する請願(第一六一三号)(第一 六一三号)(第一六三〇号)	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 中川以良君	
一、三級清酒設定反対に関する請願 (第一六九五号)(第一七〇三号) (第一七〇九号)	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 愛知県半田市大字龜崎 字西越前一五愛知県酒造組合連合会長 伊 東郁二	
一、二級清酒の酒税引下げに関する 請願(第一六一四号)(第一六一五 号)(第一六一六号)(第一六二〇号)	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 青柳秀夫君 菊川孝夫 君	
一、(第一六六一号)(第一六六六号) (第一六八五号)(第一六八六号) (第一七一〇号)(第一七二九号)	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 東京都西多摩郡福生町 熊川一 石川弥八郎	
一、揮発油税引上げ反対に関する請 願(第一七二二号)	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 安井謙君	
第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 労働金庫に対する資金運用部資金の長 期融資の請願	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 長野県西筑摩郡木祖村 宇敷原 湯川寛雄外九名	
請願者 熊本県議会議長 濑口	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 片桐真吉君	
紹介議員 竜之介	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 神奈川県足柄上郡山北 町山北二、五二二 高橋龍雄	
紹介議員 矢嶋三義君	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 神戸市東灘区御影町御影 辰馬力	
君	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 影子浜中三一兵庫県 酒造組合連合会会長	
第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 神奈川県厚木市厚木七	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 神奈川県厚木市厚木七	
紹介議員 石村幸作君	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 一松政二君	
第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 片桐真吉君	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 宮 高良武雄外三十九 名	
第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 神奈川県厚木市厚木七	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 鹿児島県川辺郡川辺町 宮 高良武雄外三十九	
第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 神奈川県厚木市厚木七	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 三級清酒の酒税引下げに 関する請願(四通)	
第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 宮 高良武雄外三十九 名	第一六一二号 昭和三十年七月十 四日受理 請願者 鹿児島県川辺郡川辺町 宮 高良武雄外三十九	

紹介議員 佐多忠隆君  
この請願の趣旨は、第一六一三号と同  
じである。

三日本通運株式会社新潟  
田支店内 岩崎一広外  
紹介議員 最上英子君  
八名

第一七〇三号 昭和三十年七月二  
十日受理  
三級清酒設定反対に関する請願(五通)  
請願者 長野県下高井郡山ノ内  
町株式会社古酒屋取締  
役社長 片上専介外九  
十七名

紹介議員 木内四郎君  
この請願の趣旨は、第一六一三号と同  
じである。

第一七〇九号 昭和三十年七月二  
十日受理  
三級清酒設定反対に関する請願

紹介議員 佐藤清一郎君  
島崎寛兵衛外九名  
この請願の趣旨は、第一六一三号と同  
じである。

紹介議員 松浦内  
造組合連合会内  
寛平  
請願者 徳島市幸町三徳島県酒  
この請願の趣旨は、第一六一四号と同  
じである。

第一七一〇号 昭和三十年七月二  
十日受理  
二級清酒の酒税引下げに関する請願

紹介議員 佐藤清一郎君  
島崎寛兵衛外九名  
この請願の趣旨は、第一六一三号と同  
じである。

第一七一二号 昭和三十年七月二  
十日受理  
揮発油税引上げ反対に関する請願(五  
通)

紹介議員 三木興吉郎君  
この請願の趣旨は、第一六一四号と同  
じである。

第一七一二号 昭和三十年七月二  
十日受理  
揮発油税引上げ反対に関する請願(五  
通)

紹介議員 群馬県沼田市四、三一  
請願者

政府は昭和三十年度予算編成に当たり、  
所得税等を三百億円減税し、その穴埋  
として酒、砂糖の消費税とともに揮発  
油税率三割の大額な増税を実施する模  
様であるが、揮発油は価格の七十ペー  
セントという他に類例をみない重税を  
課せられている現在、また増税が断行  
されるに至つては、デフレ経済と産業  
貿易不振の深刻な影響を被つていてト  
ラック運送事業の経営は不可能になる  
ことは明らかであるから、揮発油税の  
引上げには絶対反対であるとの請願。

第一七二九号 昭和三十年七月二  
十日受理  
二級清酒の酒税引下げに関する請願

紹介議員 部寿男  
大分県直入郡荻町阿

紹介議員 矢嶋三義君  
この請願の趣旨は、第一六一四号と同  
じである。

昭和三十年八月二日印刷

昭和三十年八月三日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局