

國第二十二回 參議院地方行政委員會會議錄第二十六號

昭和三十年七月二十七日(水曜日)午後  
二時二十八分開会

○地方税法の一部を改正する法律案  
(内閣提出、衆議院送付)

委員長 理事 委員  
小笠原三男君

○委員長(小笠原三三男君) では委員会を開会いたします。

本日は公報に示す通り、地方税法の一部を改正する法律案を議題に供します。また地方行政の調査に関する件も議題に供します。法務大臣御出席になられておりますので、地方財政にからんで先般来問題になつております地方行政の調査に関する件を最初に議題に供します。

○伊能秀雄君 法務大臣に御質疑のおありの方、御発言願います。

國務大臣 花村 四郎君  
法務大臣 川島正次郎君  
國務大臣

政府委員		
自治財政部長	後藤	博君
自治戶稅務部長	奧野	誠亮君
法務省大臣官房総理部長	竹内	壽平君
事務局側 常任委員會	福永与一郎君	

○地方行政の改革に関する調査の件  
(地方財政に関する件)

第二部 地方行政委員會會議錄第二十六號

昭和三十年七月二十七日【參議院】

付が多いから、警察はこの際寄付金について十分な考慮をする、考慮をする

○伊能芳雄君 それではすでに警察の方では地方へ全部そういう通牒を流し

○伊能芳雄君 それではすでに警察の方では地方へ全部そういう通牒を流された、その通牒の写しを本委員会に提出されたのですが、法務大臣もそういう通牒を地方の検察庁、あるいは法務省

に出されて、その写しを当委員会に報告されるということをお約束願えますか。

○國務大臣(花村四郎君) 実は法務省関係諸官庁をもしまして全国の法務省関係諸官庁をもしましては、昨年の八月二日付

に向いまして、寄付行為の強制もしくは強制にあらずとも自発的寄付でも、これを遠慮するよう」という趣旨の指

令を出しておりますが、さらにまたこの指令を再確認するような意味の通告牒を発することにやぶさかではござい

○伊能芳雄君　ただいまのお言葉を私も一応満足いたしますが、ただ遠慮す

るようになつて、前回の通牒のような今のお言葉ですが、遠慮するようになつて、

いのです。というのは、向うからまだ検察庁に少し取り入ろうといふよくな  
人が、これはもう住民の盛り上った空

氣ですからとか、あるいは市町村会合部の盛り上った空氣だといふことに持つてこれらると、検事正さんは非常

にいい気持になつて、住民の検察院に対する協力の熱意だから、この熱意にこたえなければならぬ、受けなければ

ならぬという報告を持つてくる。ところが受けなければならぬという報告を持つてくるのですが、検察庁に建物の

公序において寄付を募り、これをもって國の事業を行なうことは、或は國民に過重な負担を課すことになり、或は行政措置の公正に疑惑を生ぜしめる等、種々の弊害を生ずる虞があるのみならず、國の事業は、すべて予算の範囲内において行なうといふ原則を棄すと同時に、國の特定の事務のために要する費用について、地方公共団体乃至國民にその全部又は一部を負担させるには、法律にもとづかなければならぬといふ財政法上の原則にもとづく結果を生ずるからである。

かかるに、近時右の趣旨を忘却し漫然寄付を受納する傾向が現われてゐるよう見受けられ、また陳出された寄付金の取扱についても、妥当を欠く事例が絶無ではないようにおもわれる所以で、この際あらためて、右閣議決定の趣旨を厳に励行するよう格段の留意を煩わしく、ついては、寄付の取扱につき左記事項を遵守し遺漏なきを期せられたい。

右命により通達する。

## 記

一、寄付の申入れがあった場合に上でのこれを受納せられたい。

土地、建物及び工作物の寄付については、各会計事務章程の定むるところにより、大臣の認可を要することになっているが、その他

の品等の価格が比較的軽少であつて、各府の長において、寄付者の地位、寄付の趣旨等から受納して差支えないと認めたものについて

はこの限りでない。

二、前項により、寄付の受納が認められた場合には、遅滞なく所定の手続をとらねたい。

なお、寄付金については、これを歳入に繰り入れ、別に寄付の趣旨を考慮の上予算的措置を講ずる

建前であるから、この点の取扱にについては、特に過誤のないよう取り計らわれたい。

こういう趣旨でござります。

○委員長(小笠原二三男君) 速記を始め。

〔速記中止〕

○委員長(小笠原二三男君) 速記を始め下さい。

○秋山長造君 質問をする前に、大臣

にちよつと伺いたいのですが、たゞいま

ま事務当局の方から裁判所、検察官関係の寄付についての通牒を読み上げら

れたわけですが、その中に、二十三年

が五千四百万、合計いたしまして六千五百七十八万二千六百七十円でござい

ます。二十八年に参りまして七十六戸

で、土地が九百五十二万、建物が四千三百萬、合計いたしまして五千三百十

五万九千五百二十九円四十錢、こうい

う数字になつております。それから先ほど、委員長のお尋ねの

費用は予算額はどのくらいになつている

のですか。

○政府委員(竹内壽平君) 二十九年度の予算は四億一千万でございました。

○秋山長造君 そういたしますと、四億一千萬のうちで六千五百五十五万円、

これはこの四億一千万以外に六千五百

十五万円の寄付金ですかね。

○政府委員(竹内壽平君) さようでござります。

○秋山長造君 その比率はこれは必ずしも小さくはない。どういう予算額と

寄付額との比率といふものは、大体今まで毎年似たり寄つたりのものですか。

○政府委員(竹内壽平君) 昭和二十五年度におきましては、法務省の管轄費は約二十億ございました。その後逐年

減つて参りましたが、昭和二十七年は十三億でございまして、節約にかかりました。

○政府委員(竹内壽平君) まことに非常に多い数字でございましたが、なお十億数千万円の予算がございましたのが、二十九年度には一

拳に四億合に落ちたわけでございまして、その間の寄付の状況は先ほど読み上げましたように、若干の開きがあり

ますが、大体五千万から六千万の程度

の寄付になつております。

○秋山長造君 わざわざ法務省で寄付され、これはどういう……まあ国の予算が十分でないからということから出発することはわかる。しかし管轄関係の費用はこれはもう当然国が持つておるわけなのですが、何か國の方で単純化的に全国あちこちにばらまいて、總括的見積りが非常に低いとか、それがらもう初めからわざかな予算をさらなもので……。

○政府委員(竹内壽平君) それがちょっと合計額が出ておりませんので、後に資料として出すことにいたしましたが、かなり抑制の実がござつて、おもるいように考えております。

○秋山長造君 二十九年度は六千五百五十五万円ということがございましたね。

○政府委員(竹内壽平君) さようでござります。

○秋山長造君 今のは二十五年だけでござります。

○政府委員(竹内壽平君) すね。

○秋山長造君 今のは二十五年だけでござりますが……。

○政府委員(竹内壽平君) 二十六年が八十八戸、土地が千四百万円、立木、竹が十万円、建物が五千百万円、合計いたしまして六千五百六十三万七千百九十円といふことになつてあります。二十七年度におきましては百十三戸、戸数があと百三戸、合計いたしまして

が五千六百六十二万、建物が五千四百万、合計いたしまして六千五百七十八万二千六百七十円でござい

ます。二十八年に参りまして七十六戸

で、土地が九百五十二万、建物が四千三百萬、合計いたしまして五千三百十

五万九千五百二十九円四十錢、こうい

う数字になつております。それから先ほど、委員長のお尋ねの

度通牒を出しますといふことになつた。二十三年の閣議決定があつた。ところがそれが守られていない。昨年の八月にもう一度通牒を出しますといふことになつた。二

十三年の閣議決定があつて、昨二十九年八月再通牒を出されるに至つたままでの間に、この法務省の関係で寄付が守られていない。昨年の八月にもう一度通牒を出しますといふことになつた。二

五十五万四千五百五十五円となつております。この中で通牒が出来ましてから自分がちよつとここで分明を欠きます

いたい。

○政府委員(竹内壽平君) 二十九年度の予算は四億一千万でございました。

○秋山長造君 そういたしますと、四億一千萬のうちで六千五百五十五万円、

これはこの四億一千万以外に六千五百

十五万円の寄付金ですかね。

○政府委員(竹内壽平君) さようでござります。

○秋山長造君 その比率はこれは必ずしも小さくはない。どういう予算額と

しも小さくはない。どういう予算額と

しも小さくはない。どういう予算額と

しも小さくはない。どういう予算額と

しも小さくはない。どういう予算額と

しも小さくはない。どういう予算額と

しも小さくはない。どういう予算額と

しも小さくはない。どういう予算額と

しも小さくはない。どういう予算額と

要望が非常に從来強いのでございまして、それではわざかな予算で、順位から申しますとなかなかその順位に当たらない寄付が自然に抑制しきれないで今日まで至つておるという状況が見られるのですが、予定して予算を考えるというようなことを予定しておるというふうな関係よりして、わざかに更新されると、うよううなわけ合いでございますが、私どもとしては、寄付を予定しておるというふうなことは毛頭いたしておりません。

そしてなぜ去年の八月になつてこゝへいう通牒をさらに出したかと申しますと、現象的に見ますと、特に通牒を出すさなければならないような事情がござつたわけではございませんが、私がどうぞ昨年の地位につきましたのがちょうど今年の二月でございました、自來半年ばかり様子を見ておりまして、これではいけないと思いまして、特に上司にお願いいたしまして、こういう通牒になつたという、しいて申せば私のまあ感じがそうしたということになるかと聞きますが、特段の出さなければならぬ事情があつて出したわけではないのです。

○伊能芳雄君　さつき大臣が最後にまだ口を濁しているように思われるのには、やぶさかではないといふふうなことを言っておられますか、そういうふうとでだらだらやつてはいつになつてもこの問題は解決しない。地方財政と國の財政といふものは、はつきり事務の分量をきめて、そして財政のワクをきめていかなければこれは解決しないものであります。みんなこうしたことのしわ寄せが地方でしょい込んでいいって、そろして地方が赤字を出しておる。これで私は全く地方はいつになつても浮ばねれ

○伊能芳雄君 講話を今出します。うことで、○國務大臣にられた御趣旨に、うことであります。それが、至急に、その手で、いたいと思うのです。○國務大臣になりました。

○秋山長造君 されて以来は、うことです。すが、もしないので、あつたけれど、相當行われて、になつておる。

花村四郎君) 御趣旨はまだござりませんので、どうぞお尋ね下さい。大へん苦しい御答弁でござりまするから、結局今言わざつとしてお尋ねいたいと存じます。お尋ねの件は、これは全然押えられておらず申し上げておるのであります。

○國務大臣(花村四郎君) やはり相当に効果があつたものであると認めでよろしいと思います。が、しかしこの法務省の寄付といふのは、とかくこの法務省の方から強要するようななどとはもちろんございませんが、依頼をするような場合も実はあまりないのでありますて、地方の要望によつてぜひ一つ何か地方でも寄付をするからやつてもらいたいという懇請もだしがたくやるという場合がほとんど大部分であると申し上げてよろしいと思います。まあしかしそういう懇請を受けたにしても、あまり好ましいことではありませんことは、これは言うを待ちませんのみならず、しかも法務省といたしましては、御承知のごとく検察行政をやつておるというような意味において、寄付等はやはり絶対に避くべきであるといふことが一番私はよろしいと思いまするので、その線に沿つて今後は進めていきたいと存じます。

に、地方の懇請もだしがたくして受けた寄付がほとんどだというお話をされども、これも私はいさか法務大臣が実態を御存じにならぬか、あるいは知つておられてもそういうようにおっしゃるのか、ちょうど中央からの寄付の割当で悩み抜いておられる自治局長官がそこに見えておられますから、自治局長官に一つ、今の法務大臣の御答弁について御感想をお尋ねしたい。

○国務大臣(川島正次郎君) 従来の事実は私はよく承知をいたしませんが、とにかく総体的に見まして、地方団体の国に対する寄付が相当多額に上りまして、それが地方財政が赤字になる一つの原因になつてゐることは事実でございます。今回の再建促進法でもこの点につきましては規制する条文をつけましておるわけであります。地方財政の立場から申し上げますと、当然國であるべきものは國がまかつて、地方に負担をかくべきものでないと、どういうふうに考えております。

○秋山長造君 長官は寄付の実態を十分まびらかにしないというお話なんですかされども、それは私はもつてのほのかだと思う。それは大臣は行政管理庁長官としても当然寄付の実態なんかといふことは十分把握されておる。また行政管理庁の報告も出ておる。その行政管理庁の報告によると、二十九年度には四百六十億円の寄付を地方は負担をしておる。前の西田長官の時代にも西田長官は地方寄付は絶対にやめさせざる、立法措置もあるという、これはもう鳩山内閣の方針だという非常に強い発言をしばしばされておつた。まあその後現長官がやられておるわけだけれども、これがも強制せねばかりでない

も、これは長官が変わったからといって  
変るべき性質のものではないので、鳩  
山内閣としての私は一貫した方針であ  
るし、またそうでなければならないと  
思う。この地方財政がそうでなくとも  
苦しいのに、行政管理庁の報告によつ  
てすら、四百六十億円からの寄付金を  
地方団体が負担をしておる。これはも  
うまことに容易ならざる問題だと思  
う。これだけの負担でも、これは先ほ  
ど法務省のおっしゃったように、ああ  
いう通牒通りに中央の役所がみんな直  
接なりとも間接なりとも良心的にやら  
れて、そして地方に筋の通らない負担  
はかけないという方針を実行された  
ら、たちまち四百六十億円といふ地方  
の負担は軽くなる。そうすれば赤字だ  
何だと騒いでおる方がどんなに助か  
るかわからぬと思うのです。やはり  
問題は、そういうところから根本的に  
徹底した措置を政府としてとっていた  
だかなければ、ただ通牒を出すとか、あ  
るいは強制寄付は受けぬけれども、任  
意寄付ならば懇請もだしがたい場合に  
は、やむを得ず寄付を受けるといふよ  
うな通り一へんな出来がせな御答弁で  
は私は済まされない。われわれは納得  
できない。









請願者 福島県田村郡小野町大字谷津作字小治郎八二

二瓶 章

紹介議員 石村 幸作君  
入湯税は、昭和二十二年四月觀光費還元の目的税として定められ、一等温泉地（四大温泉）十円、二等温泉（その他の温泉）六円、三等温泉地（旧鉱泉地）三円と指數的な地域差を設けて賦課徵収されたが、昭和二十五年九月税制の改革により市町村税に移管されたとともに一人一日十円均一と平均化された税率が定められた。また昭和二十一年八月には一躍倍の二十円に税率がねね上つたため、この税率は一等温泉地を利用する浴客が僅か六分の入湯税を支払うのに対し、三等温泉地を利用する浴客にとっては実に一割四分ないし二割五分の高率の入湯税を支払うこととなり、貧しい階層の人々程比重の高い税率を負担させられている結果となつてゐるから、現行地方税法の一部を改正され入湯税の地域差を設定せられたいとの請願。

第一六七四号 昭和三十年七月二日受理

船車内に仮泊するのと何等異ならず、これに対して遊興飲食税の名をもつて地方税法の一部を改正して旅館の宿泊料等の遊興飲食税に対する課税の合理化を図られたいとの請願。

第一六七四号 昭和三十年七月二日受理

地方自治法一部改正反対に関する請願

請願者 千葉県印旛郡布鎌村議会議長 斎藤忠均外十

紹介議員 伊能繁次郎君

この請願の趣旨は、第一五九二号と同じである。

第一六七八号 昭和三十年七月二日受理

旅館の宿泊等の遊興飲食税減免に関する請願（二通）

請願者 群馬県前橋市總社町植野一二 河合義雄外二十七名

紹介議員 伊能 芳雄君

この請願の趣旨は、第一六七二号と同じである。

第一六七八号 昭和三十年七月二日受理

旅館の宿泊等の遊興飲食税減免に関する請願

請願者 群馬県前橋市細屋町七十九名

紹介議員 鈴木 強平君

旅館の宿泊料等の遊興飲食税減免に関する請願

請願者 群馬県前橋市細屋町七十九名

紹介議員 原九一 西川疎平治君

旅館の宿泊料等の遊興飲食税減免に関する請願

請願者 新潟県議会議長 小笠原九一

紹介議員 鈴木 強平君

旅館は旅行者にとって必要欠くことのできないものであり、家庭の延長であつて、旅館業は多分に公共性を持つ業である。また旅館における通常の宿泊は家庭において起居し、あるいは

第一六七二号 昭和三十年七月十日受理

旅館の宿泊料等の遊興飲食税減免に関する請願

請願者 群馬県前橋市細屋町七十九名

紹介議員 鈴木 強平君

旅館は旅行者にとって必要欠くことのできないものであり、家庭の延長であつて、旅館業は多分に公共性を持つ業である。また旅館における通常の宿泊は家庭において起居し、あるいは

第一六九三号 昭和三十年七月二日受理

旅館の宿泊等の遊興飲食税減免に関する請願

請願者 群馬県利根郡新治村大字布施五七七新治運輸有限公司社取締役社長 小野塚宇太郎外七名

紹介議員 最上 英子君

旅館の宿泊等の遊興飲食税減免に関する請願

請願者 鹿児島市高麗町六九六鹿児島県クリーニング事業協同組合理事長 二町栄熊外一名

紹介議員 佐多 忠隆君

旅館の宿泊等の遊興飲食税減免に関する請願

請願者 群馬県前橋市總社町植野一二 河合義雄外二十七名

紹介議員 伊能 芳雄君

旅館の宿泊等の遊興飲食税減免に関する請願

請願者 群馬県前橋市細屋町七十九名

紹介議員 鈴木 強平君

旅館の宿泊料等の遊興飲食税減免に関する請願

請願者 群馬県前橋市細屋町七十九名

紹介議員 原九一 西川疎平治君

旅館の宿泊料等の遊興飲食税減免に関する請願

請願者 新潟県議会議長 小笠原九一

紹介議員 鈴木 強平君

旅館の宿泊料等の遊興飲食税減免に関する請願

請願者 群馬県前橋市細屋町七十九名

紹介議員 鈴木 強平君

旅館の宿泊料等の遊興飲食税減免に関する請願

特別措置法案は、地方財政の再建という名のもとに、増税と首切りを強制し、公共事業の縮少や地方自治体の機能を大幅に制限して中央統制の強化を図るものであるから、本法案には強く反対するとともに、当面する財政危機を保障するため、(一)二十九年度までの赤字解消策として六百億円の長期起債を認めること、(二)三十年度以後の措置として交付税交付率を三十ペーセント、煙草消費税を百分の三十にそれぞれ引き上げること等の救済措置を講ぜられたいとの請願。

昭和三十年八月二日印刷

昭和三十年八月二日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局