

國第二十二回參議院文教委員會會議錄第二十四號

昭和三十年七月二十六日(火曜日)午後  
三時十六分開会

委員の異動  
七月二十五日委員佐藤清一郎君辞任につき、その補欠として松野鶴平君を議長において指名した。  
本日委員松野鶴平君辞任につき、その補欠として佐藤清一郎君を議長において指名した。

出席者は左の通り。  
委員会

理事委員長

委員

吉田 萬次君  
荒木正三郎君

笛森順造君

大谷 艋澗君

衆議院議員

國務大臣

政府委員

文部大臣官房総務課長

文部大臣

元城  
朱衡表

○國務大臣(松村謙三君) これはきよ  
うの閣議におきまして衆議院の委員会

○委員長(笠森順造君) 速記を始め  
て。それでは委員長から発言をいたし  
ます。この公立小学校不正常授業解消促進  
法案が提出されたのでありますが、この  
概略について提案理由の説明を政府當  
局から聞いております。しかるに衆議  
院の方において修正案が提出せられて  
おります。この修正せられました部分  
に関する文部當局の意見の開陳を求め  
たいと思います。松村文部大臣からこ  
の際にこのことを承わりたいと思いま  
す。

○委員長(笠森順造君) ただいまから  
文教委員会を開会いたします。

まず公立小学校不正常授業解消促進  
臨時措置法案を議題といたします。質  
疑のある方は順次御発言を願います。

○委員長(笠森順造君) ちょっと速記  
をとめて。

[速記中止]

○委員長(笠森順造君) 速記を始め  
て。それでは委員長から発言をいたし  
ます。この公立小学校不正常授業解消  
促進法案が提出されたのでありますが、この  
概略について提案理由の説明を政府當  
局から聞いております。しかるに衆議  
院の方において修正案が提出せられて  
おります。この修正せられました部分  
に関する文部當局の意見の開陳を求め  
たいと思います。松村文部大臣からこ  
の際にこのことを承わりたいと思いま  
す。

○房会計課長 北岡 健二君  
○文部省管理局長 小林 行雄君  
○事務局側  
会専門員 工業 英司君  
常任委員

のこの修正につきましての政府の意圖をとりまとめたのでございます。この修正案の要点は、○・七坪の現在の考え方を、標準の○・九坪と規制するのを重点でございまして、これは原案は政令によつてきめることになつておりますが、これを法律に○・九坪と明示したところに重点があるものと存ずるのであります。そういうわけでございましてから、予算の範囲内におきまして地方公共団体の財政の実情を勘案いたしまして実行上適切な運用を行つといふことにいたしてこの修正に同意をいたしたいと存ずるのでございます。

○堀内治君　そうすると今まで○・三坪……。

○政府委員(小林行雄君)　今まで法律がございませんで、予算措置として從来不正常の補助金を出しておつたのであります。従来は大体○・七といふことでやつておつたのであります。ただその中でいわゆる詰め込み授業の分は一教室に何人詰め込んでおるかと云ふことで、その教室の中で収容児童の一人当たりの面積が出て○・三五といふことであつて參つた……。

○堀内治君　そうすると今まで政令では○・七坪になつてゐたのですか。

○政府委員(小林行雄君)　政令で定めるとのことにして、その政令の内容を一応予定いたしましては○・七にして、こういうふうに私どもは著えていたのであります。衆議院における修正では、政令に譲ることをしないで、法律にはつきり明示し、しかも

○堀内治君 そうすると何ですか、この間うちからこれは危険校舎の政策について今年の予算ではおよそ何坪でありますと、こういう御答弁がありました。その答弁はそうすると〇・七坪での計算の御答弁ですか。

○政府委員(小林行雄君) 危険校舎の方は従来〇・九坪でやっています。正常の方は従来〇・七坪でやっています。それを危険校舎と同様に〇・九坪にしろというのが衆議院の御修正の趣旨だと思います。

○堀末治君 そうしますと、その御答弁からだと、危険校舎の方は〇・九坪計算になつておるのですね。

○政府委員(小林行雄君) さようでございます。

○堀末治君 わかりました。

○川口篤之助君 不正常授業解消のために現在の児童生徒数を対象といたしました教室の不足坪数、これは全国的に見てどのくらいになつておりますか。

○政府委員(小林行雄君) これは昨年五月一日現在の調査数でござりますが、これは年々五月一日現在でこの立文教施設の実態調査というのをやしております。今年度分はまだまとまりませんですが、昨年五月一日現在の調査によりますと、大体全国で不正授業の教室数を申しますと、約一万一千二百四十一教室ということになつております。ただしの中でいわゆる基

准と申しますが、○・九坪未満のものだけをとりますと九千四百六十三教室ございます。それが○・九坪未満いわゆる基準未満の教室数でござります。ただこの中でこれはたとえば戦復旧の関係で不正常になつてゐるやうなもの、それから中学校がでましたために小学校を中学校に転用おるといふような関係で不正常なつてあるものもありましたので、そういうものを差し引きいたしまして、そりいだものが大体五百四十分教室といふように文部省の調査ではあります。それを差し引きいたしてさらに昨年東京都が自力で相当數の二部授業解消のための建築をなつておられますので、そりいだのを差し引きいたしますと、本年度年度初めの不正常授業の解消に要する教室数は二千八百二十一といふやう文部省では数字を押えております。の三千教室、九万二千坪でござります。これを今後予算補助をもつて解消する、こういう計画でござります。

○川口篤之助君 九万二千坪でござりますね。そこで本年は就学児童が激をいたしております。それからしての自然増による教室の不足、さらには会増による教室の不足、この数字はのうちに入っておりますか。

○政府委員(小林行雄君) 御承知のうちに本年度で大体義務制で五十万程度の児童がふえるということでござますが、この自然増による児童のふえは必ずしも小さい学校のみふえてく

上から申しまして相当余裕のある学校にもふえてくる分もあるわけであります。そういうことは各地で違つて参りますのではっきりした児童の自然増による不正常授業の増加ということはまだはつきりつかめておりません。それから社会増の部分いわゆる都市への集中ということによる児童増でございまが、これも実は年々の趨勢はござりますけれども、年度によってかなり違つておりますので、はつきりした数字はつかめおりませんので、現在の文部省の計画では、二十九年を基礎にいたしまして、三十年度当初の大体二千八百二十一教室を三カ年程度で解消したいということで、いわゆる自然増あるいは社会増、ことにまあ大都市の社会増の分はこの中に計上されておらないわけでございます。

いますが、さらに自然増による増がございます。そこで社会増は依然として勝勢が続くであろう。どう考えるのでありますか、そういたしますとこの六万坪、それからして自然増、社会増によって不足を告げるものを加えますと、膨大な数字になります、かように考えます。一方危険校舎、これは今後五カ年間において解消するということに相なっております。それだけとも、実際の状態、つまり終戦直後に建てられましたいわゆるバラック校舎はすでに老朽危険校舎になつておるもののが大部分であります。それとこれとを加えますといふと、文教施設の整備、これは地方財政が次第に窮屈してゆく、この点とこれら合せましてかなり困難な場面に突入するのではないかと、かように考えるのであります。そこでこの第四条の補助率であります。これは三分の一といふことに相なっております。別の先の負担法によりますと二分の一といふことになつております。ではありますから、私どもはできるならばやはり負担法による補助率二分の一に修正されることを希望するのであります。そうして次年度から十分に予算の裏づけをして、そうしてこの解消に努めてもらいたいと、かよううに考えております。まあこれは一つの希望になります。

のが二分の一」ということになつておりますが、戦災は御承知のように直接國の責任で、まあその被害を解消するというものでござりますし、転用小学校も御承知のように新学制の実施、六三制の実施というようなことが起つてくるわけでありまして、國の直接の責任に基くもの、それから危險校舎あるいは不正常授業の解消といふものは戦災等に比べまして國の責任という点で幾らか軽重の差があるのではなかろうか、原因に対するその責任の差異とうようなことでこれらの方は補助率を三分の一ということにいたしております。○川口爲之助君 負担法によると義務教育の延長によるといふ項がございますね、それはやはり二分の一といふことになつておりますが、それとこれとは同一のものじゃないでしようか。

○政府委員(小林行雄君) 年限延長の場合はこれは國の政策として新学制の実施をしたというふうに考えますし、この児童生徒の増加ということは必ずしも國の責任だけで起つてきておるものではない、従つてその間に多少責任の輕重といふものがあり得るのじゃなかろうかといふふうに考えております。

○川口爲之助君 この町村合併が多少の困難は伴いましても大体順調に進んでおります。そこでその目的は申しますでもなく事務簡素化、行財政の確立における学校の統合ということを当局としてむしろ促進奨励の方法をとつてもらいたい。たとえばどの補助費のごときも統合される学校に対しても優先的に

○政府委員(小林行雄君) 町村合併の結果学校が御承知の通りに小規模学校が統合されまして適正な規模になります。そうして運営も從来よりうまく行われ、また経費もあるいは節減されるというようなことになりますれば非常にいいわけでございますので、そういった面からこの町村合併に協力するという意味で從来もその他の条件が大体同じような場合には町村合併をした結果統合するというようなものを優先的に取扱うというようなことをしておったのでございますが、しかしこれだけでは必ずしも十分とは思われませんので、今後一そちこの学校統合に協力するという意味から、文部省の方で特に指示して統合させるわけじゃありませんけれども、そういうふた統合の場合には從来と異つた基準で補助を出すようなことを今後考えたい、こういうふうに思っております。

るに同様の事態が発生するおそれがあつて、かように考えております。この点について第六条において制限をされておりますけれども、できるならば補助対象の工事が完了したその後において補助金を交付したならば、抜本的にその弊害が除かれるのではないか、このように考えております。この点いかが考えておりますか。

○政府委員(小林行雄君) この公立文教施設関係の補助金を補助の条件等に違反していわゆる会計検査の批難事項に載せられたものが相当あることは事実でございます。二十八年度は、従来予算の法規がございませんで、従来いわゆる予算補助としてやっておりましたものがその予算補助の条件の字句等のいろいろあいまいな点から、あるいは従来基準が非常に最低基準で窮屈であったというような点からも、いろいろは原因があつたと思うのであります。相手部省の指導が必ずしも十分でなかつたというような点からも、いろいろは原因があつたと思うのであります。その後御承知のように国会でいろいろ各種の補助金の種類ごとに従いまして、法規も整備せられまして、まだいろいろなどの補助の基準もはつきりする、まだ基準も従来の事例といふものが非常に減つてくるといふうに、文部省としては期待をいたしております。

ただいまお尋ねのございました補助の対象については、工事を完了しなかつて補助金を出したらどうかといふお

尋ねでございますが、もちろんそれも一つの方法かとも思いますけれども、しかしまあ町村によつては非常に財政の困難な折にもかかわらず、非常な努力をしてこの校舎の改築をやうとうとこもござりますので、工事が全部完了したあとにこの金は出すのだということになりますと、工事の進捗に差しつかえることが想像されますので、そいついた点ももちろんこの指導によつて、だとえば府県の教育委員会の施設の主管課等を通じての指導によって誤りのないようにしてまあ補助金を出す、すべて工事を完了後に補助を出すということではちよつと市町村に對して酷ではないかと考えております。○川口篤之助君 まあ工事の促進をはかるために事前に補助金を渡すということはよくわかるのであります。けれども、申請のあつたものに対しても文部省が許可の指令と申しますか通知をするのは大体二月ぐらいかかるといふ話であります。その点はいかがでしょ。また國と施設者との間に立つて全責任を負つて工事その他の促進をやるべき教育委員会 자체がどうもあいまいであってははなはだ不安定じゃないか、この点を特に一つ文部省としては監督を厳重にしてもらいたいとかよう存じます。

までに相当時間がかかるといふことはござりますが、これにつきましては府県の方でいろいろ調整をして文部省へ持つて参りますまでに相当実は時間が多少の時間はかかりますが、できるだけ短時間のうちにこれを処理したいと考えております。

なお最後に、府県の教育委員会は実態をあまり把握しておらぬ、従つて市町村が直接やつた方がいいといふ趣旨のお尋ねかと思いますが、これと現在の地方行政の建前からいたしまして、全然府県を抜きにしてやるといふことは困難かと思ひます。国といつて、ましては、六千件以上もあるとの補助金の件数から申し上げまして、市町村の状況すべてを把握するということになかなかなりませんので、できるだけやはり府県の指導、あるいは府県の指示といふものを重んじて、しかし市町村の状況は、台帳その他と十分にやら合せて補助の指令、あるいは補助の進行に間違いなきを期したい、こういうふうに考えております。

○政府委員(小林行雄君) 文部省の現在の計画では、今年度以降三年といふように考えておったのでござりますが、この衆議院の方で法案の御修正がございました結果、一応この九万二千坪といふのはかなり増加することになります。根本の差し当つての早急な計算ですと、約十三万坪程度になると存ります。根本の差し当つての早急な計算ですと、約十三万坪程度になると存りますので、現在程度の予算の獲得状況でありますと、三ヵ年が四ヵ年くらいに、一年くらい延長されることになりやせんかといふふうに考えております。

○荒木正三郎君 この点については、文部大臣としては、やはり三年計画くらいでやりたいというお考えですか。あるいは衆議院の修正で相当坪数がえたので、四年とかあるいは五年計画というふうな考え方を持っておられるのか。その点伺つておきたい。

○国務大臣(松村謙三君) これはできるだけ三年くらいで済ましたいと考えておりますけれども、同じ種類のもの等学校の老朽校舎などもやはり入って参りまするし、その予算の獲得といふ点にはなかなかのことと思ひまするが、私どもいたしましては、やはり高三年計画くらいでこれを坪数が広くなりましてもやりたい。とういふうに考えております。

○荒木正三郎君 それから先ほども御質問がございましたが、この九万二千八百坪、あるいは衆議院の修正によつて大体十三万坪くらいにふえるのじゃないかといふこの数字ですね、これは現在を基礎にして計算された数字であるのが、あるいは来年、再来年あるのが、昭和三十三年度ですが、昭和三十四

○政府委員(小林行雄君) この不正常授業の、坪数の算定期間の問題でござりますが、これは現在ございまして、次年度以降の増加分といふものを一応含んでおりません。これは非常に次年度以降の増加の、増加と申しますが、実際、自然増の児童数の増加といふものはわかりますけれども、これがどの程度どういう学校に吸収されていくか、あるいはまた社会情勢の関係で、どういうふうに都市に集中していくかというふうなことがなかなかはつきり把握できないものでございますので、前年度の数字を大体基礎にいたしております。

○荒木正三郎君 私はそこに相当将来の三ヵ年計画でこれを解消していくということになると、實際上相当な齟齬がその間に起つてくるのじゃないかと、いうふうに懸念するわけなんです。と申しますのは、やはり最近大都市に人口増加の傾向が顕著であります。従つて大都市はこの不正常授業といふものがなかなか解消しない、どういう状態が続くんじゃないかと思うのですがね。そういう意味において、やはりそういうことも考慮に入れて、大体のこの見込みというもの考慮に入れてこれを考えていかなければ、依然として、せつかくこういう好ましい法律ができても、やはり問題は残っていくと、いうふうに思っていますので、そういう点は今後とも御注意いただきたいと思います。それからこの不正常授業です、が、衆議院でこの不正常授業の内容を

○政府委員(小林行雄君) この法案に規定したということは、私は非常にいいと思うのです。原案ではこれを政令にゆだねておったのですが、まあ政令にゆだねるよりも、どういうふうに法律の表面に規定するということは非常にいいと思うのですが、ただこの際、不正常授業の申請は地方公共団体がする。この地方公共団体というものは府県をさすのですか、あるいは市町村をさすのですか。

○政府委員(小林行雄君) この学校の補助金の関係は、従来も設置者がやるということとござりますので、小学校、この不正常授業の解消の場合は小学校でございますが、設置者が市町村でござりますので、設置者たる市町村がやるということになります。

○荒木正三郎君 そうすると市町村が直接文部省に申請をして、そして文部省がこれを許可すると、こういう工合になるのですか。あるいは都道府県において取りまとめをして、そして文部省に申請する、こういう工合になるのですか。

○政府委員(小林行雄君) 大体この補助金の配分が府県を通じてやるということになっております。従ってこの補助金の交付の申請の方も、府県を通じて國の方へ持ってくるという形になるのでござります。

○荒木正三郎君 不正常授業を解消するための校舎ですね。この中には鉄筋で作る校舎も含まれてゐるかどうかですね。

○政府委員(小林行雄君) 鉄筋で作るというのは、この不正常を解消するために新しく増築する分が鉄筋といふ……。

○政府委員（小林行雄君） 大体まあ八五%、一五%というようなことで、一五%程度は鉄筋の比率を認めるという

○荒木正三郎君 私その点は、この法律でどういふふうに規制されるのか伺つておきたいと思うのですが、たとえばですね、この不正常営業の多いのは大都会が多いわけです。そういうところではやはりせっかく校舎を建ててあるという場合には、まあ鉄筋で建てようこういう意向が相当強い、そういう場合にやはり鉄筋で建てた場合も、鉄筋で建てるか、あるいは木造にするかということは、これは地方の公共団体がやつぱりきめるべきことと思うのです。これはどうやら、それをその予算の配分から木造八五%、それから鉄筋を一五%、こういうふうに予算執行上規制しておくこと、地方の意思をこれによつて曲げるということになると思うのです。これはどうやら、この法律の趣旨とするところではないと思うのですがね。どうでしょうか。

○政府委員(小林行雄君) 大都市等におきまして、戦災あるいは社会増とともに、不正常営業が多いのでございまます。それが、その不正常営業を解消するため新たに作る校舎として、鉄筋をお建てになりたいという御希望が相当強いことは事実でございます。ただ予算上は先ほど申し上げましたように、大体一五%といつたようなワクがござりますので、このワクについては、この鉄筋の御希望が非常にたくさんありますけれども、なかなか、それについたしましてもワクがござりますので、そのすべての御

希望に全部沿い得るかどうかといふと  
になりますと、多少疑問がございま  
す。どうしても鉄筋でなければ建てな  
いのだというような校舎につきまして  
は、一年くらいあるいはお待ち願うと  
いうようなことも起るかも知りません  
ありますが、できるだけその市町村の  
御希望に沿うように文部省としては努  
力いたしたいと思います。

○荒木正三郎君 そこで文部大臣に所  
見を伺つておきたいのですが、将来、  
学校の建築については、やはり依然と  
して木造でやつていくのか、あるいは  
この際鉄筋の方に相当比重をかけて、  
できるだけ鉄筋校舎に改善していくの  
だというふうな、どちらの考え方とする  
かという問題が私はあると思います。  
この問題は非常に私はむずかしい問題  
であると思うのです。一方では二部授  
業が行われておる。それから多数の危  
険校舎がある。それを一々鉄筋でやつ  
ていくということになれば、膨大な予  
算が要る。とてもそういう予算は出な  
い。しかし当面そういう不正常授業あ  
るいは危険校舎を解消しなければなら  
ぬというので、どうしてもその場の應  
急策として、安上りの木造で間に合せ  
よう、こういうことになりがちであります。  
しかし、この際やはり私は、こ  
ういう小学校とか中学校とか、多數の  
子供をあずかる建物としては、どうし  
ても鉄筋というものを主体に今後計画  
題ですが、今のように木造八五%、鉄  
筋を一五%、こういう比率では私は將  
来非常に困ると思うのです。そういう  
点、文部大臣の今後のこういう学校建

○國務大臣(松村謙三君) 実はその点  
は、きょうも危険校舎のもう一つのな  
いで衆議院の方で付帯決議を附加され  
ておるのであります。その中に今お話を  
の通りのことが一項あるわけでござい  
まして、これに対してもう考えるかと  
いうことでございましたが、できるだ  
け、その率は今一五%だけ、先刻お答  
えしたようなわけで永久建築を認めて  
おるのであります。それを漸次率を上  
げていきたいと思っております。そうち  
いろいろに予算を組んで要求をいたし  
たいと思うおりまして、全部を永久  
建築にすることはできませんけれども、  
その割合を漸次増していきたいと  
考えております。その増すにつきまし  
ても、できるだけ巾を大きくいたした  
いと思いますが、これは財政の関係が  
ありますから、今具体的にどれだけと  
いうことは言えないのです。  
○雨森常夫君 第五条の二  
項の「その他政令で定める特別の事由」  
と申しますのは、文部省で現在予想し  
ておりますのは、その学校の校舎の建  
築の坪数に比べて、この補助を行う部  
分がきわめて少くて微量配分になると  
いうような場合には、一・〇八までそ  
の基準を高めることができると、どうふ  
うにしたいと思っております。

○雨森常夫君 微量配分というのには、  
○政府委員(小林行雄君) その学校の  
校舎の坪数から換算しますと、不正常

授業を行なつておりましても補助の対象になる部分がきわめて少い、そういうような場合には基準を一・〇八まで高めて計算して、その基準に該当する部分を幾らが多くするという考え方であります。

○雨森常夫君 それからもう一つ、一・〇八というのはこれは修正部分だからお聞きするのはどうかと思いますけれども、一・〇八には何が根拠があるんですか。

○政府委員(小林行雄君) 御承知のように現在中学校のほうでは暫定最低基準として一・〇八坪という一応基準を使つておりますので、それを修正の際にそのまま使いになつたものと考えております。

○加賀山之雄君 大臣にお伺いしたいのですが、実は先日の委員会でも政務次官にお伺いしたのですが、今回公立学校不正常授業解消促進臨時措置法案と、それから危険校舎を早く解消するための法律案と二つ出て参つておるのでは、これはいずれも時宜を非常に得たものだと思いますが、伺つてみますといずれも非常にその該当坪数が多い。従つてこれに対する予算が非常にかかるということをございまして、先ほど質問にもございましたが、國の負担、それから地方財政の負担も非常に多いわけございますが、現下のこの予算規模において中央地方を通じて大臣は今のお答えで、たとえば危険校舎は今のベースでいけば五年くらいはかかるだろう。これは漠然たる考へで、五年間で解消するというお答えではなかつたのですが、これは三年の予定だが、さらによつた坪数がふえたからあるいは四年になる、あるいは五年になるかもし

○國務大臣松村謙三君 これは国に大体御承知の経済再建六カ年計画といふものがござりますから、こううどともあの中へ組み入れませんでも、大体の予定をあのワクの中へはめ込んでいきたいものと考えまして、経審の長官などともそういう話をいたしております。従いまして大体は六年と申しますけれども、いろいろものは五年で計画を見込んで、あと一年の余裕をみておいてやりたいものと考えて努力をしておりますが、どういうことになりますが、今のところは十分の見当はつきませんけれども、この程度のこととはせひいかようなことがあらうとも、政府の方針としてこれだけのこととはやってもらいたいものだと思つたわけでござります。

いろいろ性質を持つておるものですから、私は開議決定なりを経て、その年その年の予算折衝で大蔵省でしぶい顔され、減らされて、このくらいの予算がとれれば何年で済むのだという、こういうことであつては、私は五年や六年ではとても解消しないことを非常に危惧する。五年六年でも非常に遅いと思う。もっと早くしてもらいたいのだが、しかしそれは少くとも五年でこれは確実に解消するのだという強い信念、確信をもつて政府にやっていただきなればならぬ、かような気がするのでございまして、その点を特に一つ大臣にお伺いしたわけですが、お伺いすると同時に、これの希望をぜひ大臣にしなければいかぬと思ひます。

○政府委員(小林行雄君) 公立文教の関係で、土地を補助の対象にする例はほかにはございません。災害の場合に一部土地の補償をしたことがございまして、その校地の補助というものは一応考慮いたしておりますんで、校舎の建築費だけを国が補助の対象にいたしておるのでございます。

○加賀山之雄君 私はこの不正當授業の内容が各号によつているわけですが、「収容兒童一人当たりの面積が〇・三五五坪以下の普通教室を使用して行う授業」こういろいろになつておつて、これが不正常授業であろうが、これが〇・三六坪、〇・三七坪だった場合はこの中へ入つてこないのですが、しかし〇・三五坪以下だつたら普通教室に入る、〇・九坪とか一・〇八坪とかいうのはどうなのがわかりませんけれども、そこは非常にいろいろ書き方をすると理解ができるよう思うのですが、そんづかでござる。どうなのが心配はないのですか。

○政府委員(小林行雄君) 第二条の一项の二号にございますが、これはいわゆる詰め込み圧縮の授業を継続した場合でございまして、ただその場合に、一人当たり〇・三五坪ということで考え方でござりますが、しかしそれ以上の場合でも、たとえば二部授業が行なわれておるとあるときは学校の出入りを教室として使っておるというような場合には詰め込みの事項に該当しない場合に該当するといふことでも不正常授業に該当するということは、國の補助の対象になるわけでござります。

○堀末治君 これはこの法律に直接關係があるようないような問題でござりますが、大臣にちょっと御相談であります。

が、実は御承知の通り昨年十五号台風で北海道にたくさんの風倒木ができるた。この間林野庁から頼まれて私は農林関係ではございませんけれども、君連れで北海道の風倒木を見にいつた。たのりっぱな森林が荒らされてほんとうに無惨な状態になつておりますが、それを調査してみますといふと、最初五千万石、六千万石と言つておつたのが実際林野庁の調査したのが六千三百五十分万石だつた。どうしても搬出できなのがおよそ九百万石ある。五百四百五十万石は搬出可能なものであります。これはちょうど北海道の今まで立木を切つておつたものの三年分に当る。それで林野庁ではこの処置に非常に困つておる。何とかこの処置について現地を見て、知恵をかしてほしいといふのでありました。そこでこの間帰つてから衆参両院の連中が林野庁に呼ばれて、ある所で会合しまして、この処置についていろいろおのの意見を言った。私も思いつきの意見を二、三言つたのですが、そうしてちょうど行つたのが文教関係の者が一人だった。そんなことでこの法律はここで審議されておりませんでなければども、ちょうど今の危険校舎の解消の法律を審議した直後でございましたが、私はこういう案を出したのです。今政府では二十億以上からの予算を出して危険校舎の解消をやるうというつもりですが、こんな宛てのない、ただ闇に寝かしておいて、土間に寝かしておくといふことをするよりも、むしろ危険校舎の改築の方に向けて、できるだけこれ

を長期に校舎の改築の方に貸し付けて危険校舎の改築を促進させると同時に、風倒木の処理を進めるようになりました。どうか、こういうことを私は提案したらどうか、こういうことを話して、委員会で松村文相との事を話して、できるだけ一つ文教の方でもそういういい案だ、こういうことでありますて、二、三の議員諸君からぜひ君文教方針で林野局とも相談し、それを長期に貸し付けるということについても政府の意見をまとめるように発言してほしい、こういうことでございました。そんなことで、私せつから予算は、金はこうして三億四千万円なり二十億あるのですから、それはそれとして、金は金としてそのほかに木材等をよけい、あるいは何年にするが、これはまあいろいろ計算そのほか御相談にもよりますが、いろいろけれども、そうしてできるだけ危険校舎をわざかながらもそれらによつて解消するという方法が何はどうなりともとれるのじゃないか、実はかように思つておるのであります。同時にそれを聞いて、たゞ、三の議員が、それは非常にいい案だから、林野局長官も大へんけつとうだから私の方でも研究いたしました。こういうことでございましたが、お耳に入つておればともかくも、お耳に入つておりませんんでしたら、こういう問題どうでございましょうか。

○堀末治君 ついでですから、全然これは文教に關係ないことではございませんけれども、政府として当然お考え願うことがあるかと思うのですが、今の風倒木の處理の問題について、私はもう一つこういう案を出した。やはり北海道のものですから北海道で處理するのが一番いい、經費もかかりません、そのためには北海道の方が、御承知の通り北海道は今の危險校舎あるいは不正常授業、不正常授業は北海道は少いかもしませんが、危險校舎は多くはないかとただ察するのですが、そこでぜひそういうことについては真剣にお考へ願いたい。と同時に直接これには関係ないのですが、風倒木の處理のために北海道にうんと家を建てさせたらどうか、御承知の通り北海道には家が足りない、こちらの方から人が行きたくても要するに家がなくて行けない、ありますから、あるいは相当の事業場、会社、そういうふうなものにあります程度木材を安くするということは穏やかでございませんから、ある程度、相当の價格でもいいから長期にでも貸し付けて、そうして社宅のようなもの、あるいは通産省あるいは大蔵省それぞれみな業者とのつながり關係があることでござりますから、そういう方針を立てて、そういう方面と要するに相談をなさつたらどうか、こういうことで実は提案しておるのであります。これも全然文教には關係ございませんか

る、いわゆる風呂木の処理についての問題でございますから、何かそれらもお話を出たならば、あわせて一つ政府としてお考え下さることをこの機会に希望申し上げておきます。

〔おおむね年三月〕 作らるる言ふ事  
ないよりでありますから、質疑は尽き  
たものと認めて御異議ござりませぬか。  
〔異議なし」と曰ふ者あり]

〔速記手本〕

下さい。これより討論に入ります。御意見のある方は養否を明らかにしてお述べを願います。

さいますし、私どもは本法案に対する心から賛成いたしたいと存ずる次第でございます。ことに本委員会として衆議院から回ったのが非常に時間がかかりますので、なお一そろ詳しく検討を要されること多々あると思いますが、衆院の方も非常に熱心に検討されていいるところ適切な修正も加えられておることでござりますから、私はこの修正ごとごとく賛成いたしまして、本法案におきましては、こういうような議論を付しておいていただきたいと、この法案を通過させていただきまして、このまま通過させていただくことを希望するものであります。なおまことに希望するものであります。なまに存するのであります。

も十分考えるべき問題であるよう間に思うのです。それで北海道における風倒木の総量はお話をあつたように膨大な数量に上つております。私の聞くところではこれららの風倒木を一挙に市場に出せば、そのためには木材の値段に大変動を来たし、木材界に動搖を与える、そういう意味においてこの処置に困つておるというふうに聞いておるわけであります。しかしこういうふうにして木材資源の乏しい日本において、これらの木材を腐らしてしまうということはまことに私はおしいことだと思います。なるほどいろいろ注射をしたりして腐ることを防ぐような措置をとつておられるようですがれども、それはとても私は万全を期することはできないと思う。こういうものは、これはこういう幸いな学校建築等のために大いに利用す

ない。これがために今回これを法制化いたしまして、国庫補助によつて解消しようという趣旨であります。私はこの点につきまして、この法の趣旨に對しましては贊意を表するものでござります。ただ私はほど文部大臣からの御答弁を伺いますると、全國で現在約三千に余るいわゆる解消促進をなくちやならない教室があるということございまするが、とくにこの国庫補助の行政に対しましてはいろいろな問題を起しております。文部省としましてはあくまで実地査定を基礎といたしまして、最もはなはだしいところは二年も三年もということではなしにいたしまして、早急に一つ順位をきめ、六年でなくてあるいは三年あるいは長くても四年間にはそれを完遂せしむるというだけの私は文部省として

につきましては、私昨年同僚議員と  
ずっと各地を見て参りました。まことに  
に難災都市のごときは見るに忍びない  
ような状況をまのあたりに見、かつま  
たその学校の当局者あるいは市町村の  
各位から実情を訴えられて非常に氣の  
毒なことで、これは一日も早く何とか  
処置して上げなければならないと、実  
はさようにして帰って参りました。  
幸いにこれら的情勢にかんがみて、政  
府みずからこういう法律を作つて御提  
案下さいましたことは、まことに時宜  
を得たものと心から賛成するものであ  
ります。ただしかし国家の財政規模が  
小さいので、私どもが希望するだけの  
予算措置ができるのは遺憾ではござ  
いますが、しかしながらこの大臣の御  
答弁にもありました通り、できるだけ  
これは急速に解決するように努力した  
いという熱意も示されておることでご

本委員会は公立小学校不正常授業解消促進臨時措置法案について次第附帯決議を附して賛成する。

一、本法律に基く予算額の積算にたっては、予算執行年度の不正常授業の実態に即応せしめること勿論更に爾後の児童の急増に依る不正常授業の増加の状況にも即するよう措置し、早急にその解説を図ること。

二、地方財政の長期節約、木材資源の保護及び災害防止等の見地から、鉄筋、鉄骨等の建築に関する予算措置にあつては、現在の率を大巾に引き上げること。以上の決議案であります。どうぞさん方の御賛成を切に希望する次第ござります。

業の常はる消応源か比皆で案室  
想されるのであります。従つて現状を基礎にした数字ではこの不正常授業を解消するということにはさらに年数がかかるわけであります。そこで文部大臣もお答えになっておったように、当初の計画通りやはり三年ぐらいの計画で今後増加する自然増加による不正常授業をも解消するよう努めを願いたいということ。それからなおこれらの建築についてはできるだけ鉄筋校舎を今後増加していくことは必要であると思ひますので、そういう点についても十分附帯決議の趣旨に沿うように政府において善処されたい。  
なお私は第三番目に、先ほど堀委員が北海道の風倒木の問題について、これを老朽校舎とか、あるいは不正常授業解消のための校舎建築、そういう面に利用してはどうか、こういう御意見がありました。これは私は政府として

べきでないかと思うのです。これは私は堀委員の発言に対しまして心から賛成でございます。これは実施できるようにはぜひ政府の方でも考慮を願いたいということを申し上げまして賛成意見を終ります。

○山田節男君　ただいま議題となつておりまする公立小学校不正常授業解消促進臨時措置法案に対しまして、私は日本社会党第三控室を代表して賛意を表するものであります。

本法律案は從来ならば地方の自治体、公共団体のみずから手をもつてこの問題を解消する努力をいたすのが当然でありますけれども、地方財政の逼迫並びにことに都市におきます人口の集中の傾向がはなはだしいといふような事態からいたしまして、地方公共団体みずから手をもつてこれを解消し得るということとはとうていでき

意氣を持ってやつてもらわなくてはならないと思うのであります。かような次第でございまして、本法律案の趣旨はまことに賛成でございます。

なお堀委員から先ほど附帯決議の御動議がございましたが、この内容を拝見いたしましても、これまた賛成の意を表したいと思います。ただこれは危険校舎の問題で本委員会においてもいろいろ論議されましたが、こうして不正常の授業を解消するために新しく校舎を改築する。私はこの機会を利用いたしまして従来のような木造と鉄筋コンクリート建との比率を、これをむしろ逆に、換言すれば鉄筋コンクリートの永久建物の比率を高くするという方策でもってこれは國家百年子孫に代々伝わるべき建物でございまするからして、しかもこれは教育施設でございまするから、この点は一つ文部省として

きましては、私昨年同僚議員と  
と各地を見て参りました。まことに  
災都市のごときは見る忍びない  
な状況をそのままのあたりに見、かつま  
るの学校の当局者あるいは市町村の  
から実情を訴えられて非常に氣の  
ことで、これは一日も早く何とか  
して上げなければならぬと、実  
ように感じて帰つて参りました。  
にこれら的情勢にかんがみて、政  
府からこういう法律を作つて御提  
下さいましたことは、まことに時宜  
したものと心から賛成するものであ  
す。ただししかし国家の財政規模が  
いので、私どもが希望するだけの  
措置ができるのは遺憾ではござ  
いますが、しかし先ほど來の大蔵の御  
にもありました通り、できるだけ  
は急速に解決するよう努力した  
う熱意も示されておることでござ  
います。

○荒木正三郎君 私は社会党第四控  
を代表してだいま堀委員から御提  
出の決議案であります。どうぞ  
予算措置にあたつては、現在の  
率を大巾に引き上げること。  
以上の決議案であります。どうぞ  
さん方の御賛成を切に希望する次第  
ございます。

業の常はる消応源か比皆で案室  
想されるのであります。従つて現状を基礎にした数字ではこの不正常授業を解消するということにはさらに年数がかかるわけであります。そこで文部大臣もお答えになっておったように、当初の計画通りやはり三年ぐらいの計画で今後増加する自然増加による不正常授業をも解消するよう努めを願いたいということ。それからなおこれらの建築についてはできるだけ鉄筋校舎を今後増加していくことは必要であると思ひますので、そういう点についても十分附帯決議の趣旨に沿うように政府において善処されたい。  
なお私は第三番目に、先ほど堀委員が北海道の風倒木の問題について、これを老朽校舎とか、あるいは不正常授業解消のための校舎建築、そういう面に利用してはどうか、こういう御意見がありました。これは私は政府として

べきでないかと思うのです。これは私は堀委員の発言に対しまして心から賛成でございます。これは実施できるようにはぜひ政府の方でも考慮を願いたいということを申し上げまして賛成意見を終ります。

○山田節男君　ただいま議題となつておりまする公立小学校不正常授業解消促進臨時措置法案に対しまして、私は日本社会党第三控室を代表して賛意を表するものであります。

本法律案は從来ならば地方の自治体、公共団体のみずから手をもつてこの問題を解消する努力をいたすのが当然でありますけれども、地方財政の逼迫並びにことに都市におきます人口の集中の傾向がはなはだしいといふような事態からいたしまして、地方公共団体みずから手をもつてこれを解消し得るということとはとうていでき

意氣を持ってやつてもらわなくてはならないと思うのであります。かような次第でございまして、本法律案の趣旨はまことに賛成でございます。

なお堀委員から先ほど附帯決議の御動議がございましたが、この内容を拝見いたしましても、これまた賛成の意を表したいと思います。ただこれは危険校舎の問題で本委員会においてもいろいろ論議されましたが、こうして不正常の授業を解消するために新しく校舎を改築する。私はこの機会を利用いたしまして従来のような木造と鉄筋コンクリート建との比率を、これをむしろ逆に、換言すれば鉄筋コンクリートの永久建物の比率を高くするという方策でもってこれは國家百年子孫に代々伝わるべき建物でございまするからして、しかもこれは教育施設でございまするから、この点は一つ文部省として

従来の比率をむしろ逆にして解消する  
ような具体的な方策を定めていただき  
たいと存じます。簡単でございます  
が、この本案に対する賛成の意を表す  
る次第であります。

たしましても、それくらいの心組みで、やかなければいけないのじゃないのか？」  
いうふうに、これはまとめて長期的な計画としては当を得たものであろうと、いうふうに私は考へるものでござる。

それから報告書には多数意見者の署名を附することになつておりますから、本案を可とされた方は順次御署名を願います。

この法律の公布によつて私立学校職員共済組合は昭和二十九年一月に発足し、以来堅実に運営され、その目的を果しつつありますが、その対象たる

入教職員は百分の十の補助であるため、私立学校教職員相互に国庫補助に差異を生ずる結果となり、さらに本法はその附則第十三項以下において、厚

○加賀山之雄君 私もこの公立小学校不正當授業解消促進臨時措置法案に賛成をいたす次第でございます。あわせまして堀委員から提出されました附帯決議にも賛成をいたします。多くを申しませんが、從来この問題について文部省局が非常な努力をしてごられたことは質疑の過程において明かでございますが、むしろこの法律はおそきに失するといつてもいいくらいでございまして、今後においてこの附帯決議にも現われておりますように各種の方策を立てて、そして継続的にできるだけ早くして、解消することを目途に最大の努力を払われるなどを政府に対して希望いたすたれ次第であります。こういう問題がともして、すれば財源がないとかあるいは不正當ながらとにかくその日その日を通しておるということのために安易な気持ちになって看過されやすいのでありますて、先ほど申し上げましたようにこれがおそらく経済再建に先立つ非常な国の基礎をかためる要件であるというふうに私ども考えますので、何ものにもめ先き立つてこれは強力な推進をお願いいたしたい。

○松原一彦君 日本民主党を代表してしまして、付言させていただきたいと思うのですがあります。

して、衆議院から送付してこられました修正案を含む全部並びにただいまの堀委員から御提出の附帯決議を含めて賛成いたします。

○委員長(笹森順造君) ほかに御意見はないようでありますから、討論は終局したものと認めて御異議ございませんが。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(笹森順造君) 御異議ない」と認めます。これより採決に入ります。

公立小学校不正常授業解消促進臨時措置法案を問題に供します。本法を原案通り可決すべきことに賛成の方の举手を願います。

〔賛成者举手〕

○委員長(笹森順造君) 全会一致でございました。よって本案は全会一致をもつて原案通り可決すべきものと決定いたしました。

なお、本院規則第百四条による本会議における口頭報告の内容、第七十二条により議長に提出すべき報告書の作成その他自後の手続につきましては、慣例によりこれを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(笹森順造君) 御異議ないことを認めます。よってさよう決定いたしました。

○委員長(佐森順造君) 次に討論中堀末治君から提出されました附帯決議案についてお諮りいたします。堀末治君提出の附帯決議案を本委員会の決議として採択することに賛成の方の挙手を願います。

(賛成者挙手)

○委員長(佐森順造君) 全会一致であります。よって堀末治君提出の附帯決議案は本委員会の決議とすることに決定いたしました。

○衆議院議員(赤城宗徳君) 次に私立学校教職員共済組合法の一部を改正する法律案を議題といたします。提出者より提案理由の説明を求めます。衆議院議員赤城宗徳君。

○衆議院議員(赤城宗徳君) ただいま上程になりました私立学校教職員共済組合法の一部を改正する法律案について、提案の理由を御説明申し上げます。

私立学校教職員共済組合法は、御承知の通り第十六回特別国会において、私立学校教職員の福利厚生対策について、教育基本法第六条第二項の趣旨に基き、國、公立学校の教職員と均衡を保つような施策を講ずることを目指して、全会一致の御賛成を得て制定されましたものであります。

て教職員の給与は、公立学校の教職員に比して著しく低い現状でありますので、全国の私立学校並びにその教職員はひとしく掛け金の軽減を熱望いたします。

本法制定当時、両院の文部委員会において政府原案に対し、国庫の補助が少くとも百分の二十程度まで引き上げることが強く要望されましたが、当時は母法ともいるべき厚生年金保険法の補助率が百分の十でありましたために、本法の修正が厚生年金保険法の改正に影響することを理由として、衆議院文部委員会においては、「国庫及び都道府県の負担は、できるだけ大幅に補助するよう要請すること」ということを、また、参議院文部委員会においては、「第三十五条第一号の国庫補助率は、早急に更に引上げるよう、法改正を要慮すること」ということを附帯決議いたしました。補助率は政府原案通り百分の十にとどめたのであります。しかしながら、厚生年金保険法は、第十九回国会において、改正が行われ、国庫の補助率は給付に要する費用の百分の十五から百分の十五に引き上げられたのであります。

このため、本法の附則第二十二項によって適用除外を受けている私立学校教職員は厚生年金保険法の改正により、国庫より百分の十五の補助を受けたにもかかわらず、特例法である私立学校教職員共済組合の

は、厚生年金保険の被保険者であつたとき約一万五千余については私立学校教職員共済組合の給付事由が生じたときより給付されることとなります。が、この場合厚生保険特別会計から一定率の費用負担を受けるに際し、給付の条件、内容の相違及び厚生年金保険法の改正によって、従来の厚生年金保険の被保険者であつた当時に納入しなければならないことになります。

また、他方、本法がその内容を全面的に準用しております国家公務員共済組合と比較いたしますとき、給付費の国庫負担は、同率の百分の十であります。が、社会保険制度の財政組織上、長期保険料方式を採用いたしております。共済組合の支は未来永遠にわたって相等する原額が定まつておりますが、国家公務員共済組合とは、この三つの要素のうち、予定利率が異つておりますので、私立学校教職員共済組合の場合は五分五厘で計算されておりますの

うに私ども考えますので、何ものにも先き立つてこれは強力な推進をお願いいたしたい。

なお木造の問題につきましては、附帶決議も私は山田委員が言われましたが、ようやく窮屈に失すと思うのでございまして、大市にとはなつておりますが、私どもの見地からすれば新しく手をつけるものからぜひとも全部鉄筋でいくといふくらいの、これは非常なへんぱなところとか、多少の例外はあるといふ

なお、本院規則第百四条による本会議における口頭報告の内容、第七十二条により議長に提出すべき報告書の作成その他自後の手続につきましては、慣例によりこれを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(笠森順造君) 御異議ないと認めます。よってさよう決定いたしました。

組合法の一報を改正する法律案について、提案の理由を御説明申し上げます。私立学校教職員共済組合法は、御承知の通り第十六回特別国会において、教育基本法第六条第二項の趣旨に基き、國、公立学校の教職員と均衡を保つような施策を講ずることを目的として、全会一致の御賛成を得て制定せられたものであります。

ら、厚生年金保険法は、第十九回国会において、改正が行われ、国庫の補助率は給付に要する費用の百分の十から百分の十五に引き上げられたのであります。

支は未来永遠にわたって相等する原資が定まっており、この場合の收入は、掛金、国庫負担金及びこれを蓄積して生ずる利息の三つの要素から成り立つておりますが、國家公務員共済組合とは、この三つの要素のうち、特に予定利率が異つておりますので、私立学校教職員共済組合の場合には五分五厘で計算されておりますので、

両者の利率には一分の相違がありますため、両者の間の国庫補助率は同率であります。実際には私立学校教職員共済組合への国庫補助額の方が少額となつて参りますため、掛金率は反対に高額となることになります。

なお、また、国家公務員共済組合法の適用を受けている公立学校教職員と比較いたしますと、その平均給与は公立学校の教職員が基本給のみで、一万六千三百二十円となっており、私立学校の教職員は、総収入の平均給与が一万一千八百九十七円となつておりますし、また國、公立学校の教職員の大部分は、恩給法の適用を受け、毎月俸給の百分の二に相当する額を納入するのみで、残りの給付に要する費用は、国または都道府県が全額を負担しております。国家公務員共済組合法の適用を受けている教職員は助教諭、用人のみであります。

が、私立学校教職員共済組合は大学の学長より幼稚園の保母に至るまでその適用を受けておりますから、教職員の身分的比較においても考慮を払わなくてはなりません。これらのこととは社会保険制度上からも一般労働者の標準給与以下にあるわけですから、これら教職員には国庫の補助率を高め常に掛金の低減に意を注ぎ、教職員の教育意欲を発揚し、私学振興のいしづえとすべきであると考えるのであります。

またそうすることが社会保障制度の理念にも合致するところであると思われます。

以上本法制定の趣旨及び両院の附帯決議に基き、かつは他の社会保障制度

との均衡を勘案して本法律案を上程いたしました次第であります。何とぞ慎重な御審議の上、すみやかに御可決下され共済組合へは國庫補助額の方が多いことになります。

なお、また、国家公務員共済組合法の適用を受けている公立学校教職員と比較いたしますと、その平均給与は公立学校の教職員が基本給のみで、一万六千三百二十円となつており、私立学校の教職員は、総収入の平均給与が一万一千八百九十七円となつておりますし、また國、公立学校の教職員の大部分は、恩給法の適用を受け、毎月俸給の百分の二に相当する額を納入するのみで、残りの給付に要する費用は、国または都道府県が全額を負担しております。国家公務員共済組合法の適用を受けている教職員は助教諭、用人のみであります。

○川口為之助君 教育に関する一、二の点につきましてお伺いしたいと思ひます。そこで会期も迫つております。あるいはそういう機会は与えられないかも知れません。できる限り一つ質疑の機会を与えていただきたいというふとをお願いしたいと思います。

○委員長(笹森順造君) 御異議ないと認めます。

○川口為之助君 教育に関する一、二の点につきましてお伺いしたいと思ひます。そこで会期も迫つております。あるいはそういう機会は与えられないかも知れません。できる限り一つ質疑の機会を与えていただきたいというふとをお願いしたいと思います。

○委員長(笹森順造君) ちょっと速記をやめて下さい。

〔速記中止〕

○委員長(笹森順造君) 速記を始めて下さい。

本日はこれにて散会いたします。

午後四時四十七分散会

七月二十一日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、私立学校教職員共済組合法の一

部を改正する法律案(案)

私立学校教職員共済組合法の一  
部を改正する法律案

私立学校教職員共済組合法の一  
部を改正する法律

第三十五条第一項第一号中「百分の十」を「百分の十五」に改める。

附 則  
この法律は、公布の日から施行し、昭和三十年度から適用する。

七月二十二日本委員会に左の案件を付託された。

一、公立小学校不正常授業解消促進臨時措置法案(予備審査のための付記は五月三十日)