

國第二十二回 參議院法務委員會會議錄第十六號

昭和三十年七月十五日（金曜日）午後  
二時十一分開会

本日委員小林亦治君辞任につき、その補欠として赤松常子君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

創木 亨弘君  
宮城タマヨ君  
市川房枝君

國務大臣	國務大臣	國務大臣	國務大臣
政府委員	防衛廳防衛局長	防衛廳裝備局長	防衛廳正局長
法務省矯正局長	法務政務次官	法務政務次官	法務政務次官
事務局側	常任委員	久保	林
會專門員	常任委員	小泉	一夫君
常任委員	常任委員	龜夫君	荒太君
會專門員	常任委員	純也君	杉原
矯正調査課長	西村	善信君	羽仁
矯正局	高兄君	忠吉君	藤原
矯正局	高兄君	高兄君	赤松
矯正局	高兄君	高兄君	定吉君
矯正局	高兄君	高兄君	常子君
矯正局	高兄君	高兄君	道子君
矯正局	高兄君	高兄君	福敏君
矯正局	高兄君	高兄君	中山

○本日の会議に付した案件  
○少年院法の一部を改正する法律案  
(内閣提出、衆議院送付)  
○日本相互防衛援助協定等に伴う秘密  
保護法の一部を改正する法律案 (内  
閣提出、衆議院送付)

やつてしまうと、受けたときには限つて  
けがをし、もしくは病氣にかかつた、あ  
るいは死したときに手当金を支給す  
るというのですが、矯正教育を受けな  
い、あるいは教育を受けに行く途中、あ  
るいは受け終つた後、そういうような  
ことがこのうちに包含されるのかされ  
ないのか。されないならばなぜ矯正教  
育を受けるに際してとしばって、その  
受けたに際しての前後などといふのは、な  
ぜこれを救済する必要がないのか。こ  
れはこの第八条の二のところです。そ  
ういう質問ですが、それと同じように質  
問を簡略にするために引き続いてやり  
ますが、その第二ですね「在院者が死  
亡した場合の手当金は、死亡した者の  
遺族に与える。」この在院者が死亡した  
場合というのは、矯正教育を受けるに  
際して死亡した場合なのか。すなわち  
第一項の「矯正教育を受けるに際して」  
ということを受けておるのか受けてお  
らんのか。受けておらんとするならば、  
この前のこの八条の二のときは矯正  
教育を受けるに際してけがをし、病氣  
し死亡したときにやるのであるが、二  
項のときでは矯正教育を受ける、受け  
んにかかわらず死亡した場合にやるの  
か、なぜこういう区別を設けるのか、  
この点を明らかにしてもらいたい。こ  
れは足りないところがあつたら補充し  
てもらいたい。その点を一つ政府委員  
から御説明を求めます。

正局長いたしまして御答弁申し上げることに相なりました。今までの規則等につきまして、つまびらかにいたしておらない点もあるかと思いますので、あるいは重複する点があるかもわかりませんが、その点あしからず御了承のほどをお願い申上げたく存じます。第八条の二に書いてあります「矯正教育を受けるに際して」というこの字句の表現でありまするが、これは少年院法の第一条を受けまして、少年院は矯正教育を授ける施設ということに相なつておるわけでありまして、その在院者が少年院におきまして矯正教育を受けた際の負傷、死亡等についての手当金ということを考えておるわけであります。しかしながらとの「矯正教育を受けるに際して」というこの意味につきましては、私が現在考えておりまするところは、この少年院における矯正教育のうちで職業の補導ということを今大体考えておるわけであります。これは職業を補導いたします際少年がけがをし、「死」するというような不幸な結果を招來いたしました際の手当金といふものが、従来何ら規定がありませんでしたので、これを救済するという意味から、この条文を設けたわけなのです。従いましてただいま仰せられた際につきまして、「矯正教育を受けるに際して」ということはまだ申しますような大体職業の補導ということにつきましての、際しての負傷もしくは死亡というふうにわれわれ解しておる次第であります。

なお第二項の「在院者が死亡した場合の手当金」という場合は、死亡した者の遺族に与えるという趣旨であります。第二項は第一項を受けた規定として、第五ふうに解釈いたしておる次第であります。

○一松定吉君 それじゃわからん。私のお尋ねするのは矯正教育を受ける、これから受けようとして出かけておったときに行がをしたとか、死亡したとか、あるいは矯正教育を受けてしまつて、今度は自分の部屋に帰ろうとしたときにげかをして死んだ、あるいは病気につかつたというようなときにはどうなるのか。それが「際して」というのがそこまで範囲が広がるのかどうか、こういうのです。範囲がそこまで広がるのか。あるいは非常に厳格に、これから矯正教育を受けようとして出かけれる途中で、まだ受けない場合そのときに行がをした、あるいは死亡したといふときはどうなるのかそういう点、もつと字句を明確に規定しなければ、解釈に疑問があつてはいけないからと、こういうわけです。その点を答えてもらわんと「際して」という言葉は教育を受けるときか、あるいは受けておる間か、あるいはこれから受けに行くときも入るのか、さあこれから行くとして自分の部屋を出て行くときには、まだ受けない、そういうようなときは「際して」という言葉に入るのかどうかこういふのです。

○政府委員(渡部善信君) それでは申し上げます。われわれといたしまして

•

は、この「矯正教育を受けるに際して」と申しますのは、ただいま申し上げましたごとく、「矯正教育を受けるに際し」ということになりますと、実を申しますと、少年院における教育全般がこれは「矯正教育を受けるに際し」ということに入ります。これは広く解しますと……。従いまして、少年院における少年たちの行動は、すべてこの「矯正教育を受けるに際して」ということに相なると考えるわけであります。しかしながらわれわれのとりあえずの考え方いたしましては、その中で特にしばりまして、職業の補導というを中心として考えたいと思っておるわけであります。従いまして、この職業の補導といふことに際しましての負傷、死亡、ということをわれわれはその中でしばつて現在のところは考えておる次第でござります。

○一松定吉君 それならば、それならばそういう文句で明らかに書かなければいけない。たとえば少年院住院者死傷手当金支給要綱案とここに規則があるね「第二」によつて見ると「矯正教育として職業補導をうけるに際して」、ちゃんとこう書いてある。今あなたの解釈がそういう意味であるならば、この八条の二の「住院者が矯正教育を受けるに際して」を矯正教育として職業補導を受けるに際してと書いたらしいじゃないか。それを書かなくて、こういうのはおかしいのみならず住院者というのは、矯正教育を受ける立場におるんだから「際して」ということにまるのだとおもなれば「矯正教育を受けるに際して」というのは要らないじゃないか。住院者がかけがをしたり、もしくは病氣にかかつた場合に、とい

○政府委員(小泉純也君)　ただいま一  
松先生の「矯正教育を受けるに際し  
て」という時間的、その前後の関係に  
ついての御議論はごもっともであると  
思うのであります。一松先生の御質疑  
の点を伺っておりますと、在院中全体  
を通じて、その時間内は全部「矯正教  
育を受けるに際して」というふうに解  
釈してよろしいのか、あるいは今局長  
が答弁をいたしました、矯正教育が在  
院者の建前であるから、職業補導とい  
うような面に、その時間内におけるけ  
がに対して見舞金を出すとかというよ  
うな点で、いろいろの疑問が生まれる  
と思うんでございまして、その「矯正  
教育を受けるに際して」という、在院  
中の時間的な関係、矯正教育を受ける  
についてのその前後の関係等につきま  
して、矯正局の樋口調査課長をして詳  
しく説明をさしたいと思います。

○説明員(樋口忠吉君)　ただいま局長  
からも大略御説明申し上げましたが、  
「矯正教育を受けるに際して」という  
ことの限界と申しますと、これは少年  
院に少年が入って参りまして、出るま  
でが一応矯正教育をする期間でござい  
ますので、一応そのすべてがかかると  
いうことに解釈できようかと思ふんを

矯正教育の内容を大体あげてあります  
が、少年院の矯正教育は、在院者を社会生活に適応させるため、その自觉に訴え紀律ある生活のもとに、左に掲げる教科並びに職業の指導、適当な訓練及び医療を授けるものとする。」といふに、一少年院法の第四条で矯正教育の内容を抑えております。従いまして、このままでは、一応すべての場合が該当するということも考え方のあります。しかししながら、実際問題といたしまして、矯正教育をいたします際に、けがをするとか病気になりますかといふようなことは、普通の生活をしておりましてのけがとか病気といふようなものでなくって、これはただいま一松先生から御指摘ありましたように、まあ省令案を一応まだ草案ではございますけれども用意してございますが、それでは一応この第四条の中の職業補導といふものを中心にしてやつた中でございます。なおできれば單に職業補導の場合だけなく、たとえば少年院に火災が起つて子供が消防に従事し、そうしてけがをしたような場合も、これは何とかめんどうをみてやる必要があるのじゃなかろうかといふようなことをも考えております。しかしながら「矯正教育を受けるに際して」といたしておきませんと、そういうような補業補導以外の場合も一応法務省としてはなるべくこうした手当金をやりたいと考えているのですから、職業補導といふうな限定した言葉でなくて、矯正教育といふうなまあ広

○一松定吉君 よくわからんのです  
が、私の尋ねることを答えてもらいたい  
のです。矯正教育を受けるに際して  
けがをしたり、病気をしたり、死んだ  
ときに、この手当金を支給するというの  
であるが、矯正教育を受けるに際しな  
い前、少年院に入つておつゝ矯正教育  
を受けない間に、これから矯正教育を  
受けに行こうとして出かけて行く途中  
で病気になり、途中で死んだ、途中で  
けがをしたときはどうなんですかとい  
うことなんです。あなた方のように、  
この少年院にいるのは矯正教育を受け  
る目的でいるんだから、そのときは「矯  
正教育を受けるに際して」のうちに入  
るんだといふなら、こんな矯正教育を  
受けるに際して」という言葉は要らな  
いわけです。なぜならば在院者はけが  
をし云々といふ「矯正教育を受けるに  
際して」というものは、これから受ける  
んだと言つて出かけて行く途中は、ま  
だ「受けるに際して」でない、それま  
でに病気をしたり、けがをしたり死ん  
だときは、金はやらんのだといふなら  
ばこれもわかる。わかるように文句を、  
疑問のないようになふれを書かなければ  
いかんのじやないか、これが私の質問  
であります。だからして「矯正教育を  
受けるに際して」というだけではまだ  
わからんから、職業導導を受けるに際  
してと、こういうふうにした方がいい  
とあなたがおっしゃるならば、そのよ  
うに書いておけばいい、それを書かな  
いで、とういうあいまいな文字を使う  
から今の質問が起る。これは八条の二  
に対する質問です。八条の二のその  
次の「在院者が死亡した場合」という、

この「在院者が死」するというのは、矯正教育を受ける受けないにかかわらず、在院者である者が死亡した場合には、「この死」した者の遺族に手当金をやるというところになるのか。それならばその第一と第二の、一方は矯正教育を受けるに際して、「けがをし死」をし、病氣した二の方では矯正教育を受けるに際してといふ文字を使っていなくて、「死」した場合」とこうある。とするところは状態を二つに分けていると思うんですね。それを一つの状態が、二つの分けている状態が、それを明らかにしたい、とういうのです。よく疑いのないようになこの文句をすればいいのです、質問はね……。

うにこの文句を使つちゃども  
いうのが質問の趣旨ですよ。

うですかと  
いうふうな意向を持つておるわけであ  
ります。

んといかんと思うので、ちょっと一言  
私のも加えて御答弁願いたいのです

亡のことだけをいうのだというのであれば、この文句が足りないのです。前項

○政府委員(渡部善信君) この「矯正教育を受けるに際して」の字句の解釈でござりますが、ただいま一松委員仰せのごとくあまりばく然としたきらいがないでもありませんですが、これは少年院法の第四条に矯正教育としてこそに矯正教育の内容を記載いたしておるわけであります。われわれといったしましては生活指導と申しますことと、それから教科の指導、それから職業の補導、それと医療、こういうふうに実は考えておるわけでござります。従いまして在院、これは矯正教育を受けるための施設でありますから、たとえば少年が寝ておりますときにあるいはかような事態が起つた、けがをした、あるいは病氣にかかるたといふ場合など、私はこれには入らないと思うのであります。いわゆる第四条の矯正教育に際してというふうに解釈すべきもの法務省令で在院者死傷手当金支給要綱案というものを手元元に配つておりますが、取りあえずのところはわれわれの考へておりますのは、その教育の中で職業補導といふところに取りあえずのところはしほってこれを支給いたしたいと思っておりますが、できればわれわれといふいたしましては、この矯正教育を授ける際の全般にわたつてかような事態が起つたときに手当金を支給するような方向に持つていいたいふのところ、ただいま申しますように職業補導といふことに中心を置いて、まづ手近なところから進めていきたいと

いうふうな意向を持つておるわけあります。

んといかんと思うので、ちょっと一言  
私のも加えて御答弁願いたいのです

亡のことだけをいうのだというのであれば、この文句が足りないのです。前項

いろいろな意向を持つておるわけあります。  
第一項の方の在院者が死亡した場合の手当金というのは、これは第一項を受けた規定でございまして、死亡した場合は全部手当金を支給するという趣旨ではなくて、ただいまこの一項を受けまして、矯正教育を受けるに際して死亡した場合をさして、その手当金は死亡した者の遺族に与える。すなわち第二項の規定は誰に支給するかということを主とした規定といふうにわれわれは考えておるわけでございます。

○一松定吉君 そうすると、伺います  
が、在院者の死亡するというのは、矯正教育を受ける場合よりほか死亡する場合がないのですか。矯正教育を受けた場合以外にも死亡することがあるならば、その場合もこのうちに入るのじゃないか、在院者が死亡した場合に。それを特にあなたが金を遺族に支給することのみに重きを置いて、在院者が死亡したということを、矯正教育を受ける場合に死亡するものと、矯正教育を受けない場合に死亡する場合と二通りもある三通りもあるでしょう。それならば、在院者が矯正教育を受ける場合に死亡した場合といふならば、前項の事情に基いて死亡した場合とかということがあれば、矯正教育を受けた場合の死亡に当るのだが、それがない場合には、在院者の死亡といふのは、矯正教育を受ける場合に死亡する場合も、矯正教育を受けぬ場合に死亡する場合もあるのだから、両方含むということに解釈されるじゃないか。

んといかんと思うので、ちょっと一言  
私のも加えて御答弁願いたいのです

亡のことだけをいうのだというのであれば、この文句が足りないのです。前項

○一松定吉君 ではどうぞ。  
○中山福蔵君 私これは御説明なさる方と起草者と違うのじゃないかといふ気がするのですね。起草された方々はこれがあなたの方の御説明になるような趣旨で起草されたものじゃないと私は見るのです。これは一松委員がおっしゃる通りに、これは「際して」という字とその次のどの条項との区別といふものははつきりこれは私は起草者が考えてこれは文字を違和したものと私は見るのはです。で、どこにどういう疑問を持たれてお尋ねになるのはこれは当然でしてね。これは起草者の意思を一応お聞きになつてはつきりされないというと、いいかげんなことをおしゃるというと、全然なんですよ、成文というものが根本からやり直さなければならぬことになると思いますが、これはどうなつたが一体起草されたものか。それを一つあわせて私は答弁を承わっておきたいのです。そうしないといふと、ただ無理にこの場でじつまを含せるような御答弁になると、とんでもないことになると私は考えております。

亡のことだけをいうのだというのであれば、この文句が足りないのです。前項

亡のことだけをいふのだというのであれば、この文句が足りないのです。前項の矯正教育を受けるに際して「死」した場合云々ということを入れなければ、「死」した場合が二つあるのだが、その一つだけをこれに入れて解釈するといふのはそれは間違いなんだ。その点を明らかにせにやいかん。疑問のないようにならぬ。疑問があるなら法文を直して、それで後日法文を運用する場合に疑問をからしめるようにしておくことが、実際に適応するゆえんだ。それを無理にあなたの方のように在院者が死亡した場合に「死」しゆる矯正教育を受ける場合に「死」したのだというと、受けない場合に「死」したのは入らんのかという疑問がすぐ起つてくる。

うことに相なるうかと考えるのであります。でこの場合の手当金は、死亡した者の遺族に与える、こういうふうに押えておりますので、従つて矯正教育を受けない場合の、その他の死亡といふものは一応入らぬのだという解釈を私どもはとつておるのでありますが、大体こういう書き方で「在院者が死亡した場合の手当金は」というのはこういふものであります。第一項を当然受けおるのであって、その他の場合の死亡といふものは入らないというふうに私ども解釈しております。

とか、受けたるによつてとかいうならば、今のあなたの言うような原因結果の関係があるからいいけれども「際して」いう文字の解釈はそんなに原因、結果まで及びますか。そういう法理の解釈がありますか。矯正教育を受けるによつて、死し、けがをし、云々といふならば、矯正教育を受けてうちに帰つて死んでしまう、部屋に帰つて寝ておるときに病気が起つたといふように、この病気の起つた原因是、矯正教育を受けたことが原因にして死んだのだということだから、よつてもつて因果関係があるからいいということになりますが、「際して」ということをそこまで広く解釈するのですか。いいかげんに解釈しちゃいかぬよ、僕も専門家だから。あなたの言うとならば、矯正教育を受けたるによってとか、あるいは原因としてとかいうような因果関係の文字を使わなきゃならぬ。因果関係じゃないですよ、「受けたるに際して」なんだから。この「に際して」ということと原因結果の関係というものは、必ずしもイクオールじゃないでしよう。そうすると矯正教育を受け終つて、今部屋に帰つてきてやつておるときに病気になつた死んだといふ場合には、なぜ保護しない。また矯正教育を受けたために、今出かけていく途中でにわかにけがをした、それに「矯正教育を受けたるに際して」じゃないんだから保護しない。同じように矯正教育を受けたためにその少年院に入れられておる者がちょっととした区切りのところで、ここは矯正教育を受けるに着手して死んだのだから保護しなければならぬ。

まだ着手前に死んだのだから保護しないでいいというようなことはありようがない。原因結果の関係といふ關係があるのだから、それは保護されなければならぬ。いわゆる矯正教育を受け終つて部屋に帰つて死んだ、病氣になつて死んだ、もちろん原因結果の関係があるのだから、金をやる必要があるのだといふことの解釈はいいのですよ。「際して」という解釈を、原因結果の関係にまで持つていくといふことがいいのですかね、そういう解釈の仕方がいいのかね。悪いところは悪いで、お互に協力して直せばいいのだから、無理にこの案をこの通りの字句を使わなければならぬというのではない。要は目的を達すすればいい。僕らはお手伝いする意味で、この文句じゃ少し悪かつたら、こういうふうに変えて通そらじやないかといふのが、われわれの趣旨なんですからね。無理に反対してこれを審議未了にして修正しようという考え方はないのですよ。それはよく考えてもらわないところ。法の解釈は、よくそういう問題が起り得へる問題だから……。

○政府委員(渡部善信君) 今的第一項と第二項との関係でございますが、たゞいま隨口説明員から申し上げましたように、この第一項の方が手当金の支給の、これは何と申しますか、根元をなす規定であり、第二項の方は、この第一項を受けまして「在院者が死亡した場合の手当金」、この手当金は死亡した者の遺族に与えるというふうに読むべきもので、第二項で全部の者に手当金を支給するという、何と申しますか、創設的な規定じゃないというふうにわざわれ考えております。

○一松定吉君 私の質問は終ります。

○宮城タマヨ君 新しい局長を迎えて、前局長が中途でおかわりになりましたことは大へん残念でござりますけれども、この新しい局長は少年法及び少年院法に対しましての権威者であられますし、かつては少年審判所長として、名所長として私ども尊敬しておりましたお方でございますので、今までの少年院法の一部改正につきまして、これはほんとうに今も一松先生がおっしゃったように、大事な子供の問題でござりまするから、この子供をいいことにしてよくするかといふ点について、私は考えます以外には、他意はないこともよく新しい局長におわかりになりつて、この法案を審議していく上に、そこで前に、前局長にもちょっと伺つたところでございますが、この衆文についていろいろな質疑がまだ残つてあります。この程度でよろしい。あとは議論になるから……。

おりますが、きょうは根本問題についてとお伺いしたいと思っております。それは少年法で守られます少年の年令が上りましたということ、十八歳から二十歳に上ったということのことと、それからそのためあるいは現在の社会情勢がこういうことになりましたため加わりまして、保護される矯正教育を受ける少年の質が非常に悪くなりましたということ、つまり數におきましても質におきましても、たくさんの問題を持つて来たということが、この少年院法の一部改正をしなければならなくなつたことだと思いますけれども、ここに私は根本問題として伺いたいことは、まだこの今度出ておりますところいう問題を考えます前に、ここに根本問題があるのではないかということ、つまりこの少年院におきましての矯正教育をいたしますというその矯正教育、少年院は教育の場であるということ、が、今日だんだん行刑の場であるというように変つておるのでないかということを心配いたしますことは、この今度出て参ります少年院を逃走いたしました少年の連廻しに対しまして、少年院の職員に判罰の令状を必要としたり、あるいは手錠をはめることを、もうそうでも今まで一体どういうことに基いて手錠をはめられておりましたか知りませんが、事実をおきましては少年院の子供は手錠をはめられております。その上に手錠をはめる規則を作るなどということは、私はこれすなわち保護が行刑に變つていいのではないかということを非常に心配しておりますが、新しい局長の御意見を伺いたいと思います。

城委員から、現在の少年院の教育が刑の臭味が非常に加わってきたのではないかという御懸念でございます。私は実はまだ着任早々でございまして、現実の姿はまだ見ておりません。しながら私も今まで聞きましたところにより、またわれわれの念願いたしておりますのは、決して少年院を行刑の場にするというようなことは、もってのほかのことでありまして、われわれいたしましては、行刑は行刑であり、少年院は古い伝統を持った矯正教育の場なんであります。私はこの少年院の矯正教育というものは昔の伝統をどうまでも守つていいっぱな花を咲かせたい、この気持ちにわれわれ一ぱいになっておるわけであります。今後ともこの矯正教育の徹底ということにつきましては、われわれのできるだけの力を尽してこれは守つていただきたいということを固く信じておるものでございます。ただ、だいぶ宮城委員の仰せのこととく、少年院における教育は非常な今困難に立ち至つておる。現実の姿は非常に困難に直面しておるということを一つ御理解願いたいと私思うのであります。と申しますのは、だいぶ宮城委員の仰せのごとく、年令の引き上げといふ措置のために、質的に、また量的に少年院に入つております子供たちが、非常に昔の比ではない状態を現在かもしておるのであります。現実の姿といつたしまして、昔の少年院にはいかつたような子供たちが現在少年院に入つておるのであります。この少年たちをいかにして矯正教育を施していくかということが、われわれに課された現在の一番大きな苦難であり、また解決しなければならないこれは重大問題だと

私考えておるものであります。従いましてこの現在のこの現実の姿を目しまして、いかにこれを矛盾なく処理していくかというための、われわれの手当なんであります。ただいま御指摘になりました手錠の問題、一つずつ申し上げますが、手錠の問題から申し上げまするが、たしかこちらの方でも久里浜の特別少年院に御視察に相なったと思ひまするが、その際ごらんになりましたごとく、あそこの施設は私決していいものとは思つておりません。これは戦後急激に施設をふやさなければならぬ羽目に立ち至りまして、やむを得ず刑務所の施設そのままを特別少年院に転用いたしました。ほんとうにわれわれとしてはやむを得ない措置なんでありまして、あの施設を何とかほんとうの教育の場に直していただきたいとうふうにわれわれ考えております。しかししながら、あそこに入つております子供たちをごらんになりましてお氣ををしておるというような連中が相当多いのですござります。体力的に見ますると、むしろ少年院の教官をしのぐような体躯の所有者も多々入つておるのであります。かような少年たちが、これは一時の激情にかられまして彼らの通有性と申しましようか、ちょっととした刺激にも動じやすい彼らなんであります。あるいは自殺を企てるというような、こういうような事態も往々にして起つて参るのであります。それが現実の姿

なんであります。かような場合にはいかにして少年をかような事態から守るかということを考えますると、決してわれわれとしては望むところではあります。が、これを守るために手錠をはめてそれを防ぐという行為も、これは万やむを得ない措置として、われわれ現実の姿としては認めざるを得ないのじゃないか。そうして気持の落ちついたところで徐々に矯正教育を施していくという方向に持っていくかざるを得ない。これは最後のほんとうのやむを得ない措置として手錠を使用するということも、また現在の矯正教育をやっていきます上においては、例外的に認めていただきたい措置なんであります。

それからもう一つは、ただいま御指摘になりました連れ戻しの際の判事の令状の点でございます。なるほど判事の令状というようなものを突きつけまして少年たちを連れ戻すということ、これはわれわれとしては決して好ましいことではないのであります。この少年院法の十四条に「在院者が逃走したときは、少年院の職員は、これを連れ戻すことができる。」といふこの規定でございまが、これによりまして、もしも少年が逃げ出しましてその連れ戻しに参りましたとき、それをどうしてもがえんじない場合に、強制力をもつてそれを連れ戻すことができるというとの規定なんありまするが、これもやはり最後の手段として使うべきこれは規定だと私は思っております。どこまでも少年たちを連れ戻す際にはよく説得いたしまして、そうして納得さした上で子供たちを連れ戻す、この方法を現在少年院でも使っております。ただどうしてもやむを得ないときには、こ

の十四条によりまして、強制的に強制力によって連れ戻すという措置に出でざるを得ないということに相なるわけであります。その場合に、この判事の令状を四十八時間を経過した場合には、令状を取つてそれによつて執行するという規定を今度設けるわけでござりますが、これはたとえば少年たちが、これは小さい子供はさような場合もございませんが、二十に近いような大きい子供たち、しかもこれらはえして環境の非常に悪いところに居いたしておる者が多いのであります。あるいは盛り場だとか、あるいはよからぬ場所に少年たちが迷走いたしまして逃げ込んでおるというような場合が往々にしてあるのであります。かような場合に少年院の職員が参りまして、連れ戻そうといたしましても、周囲の者がそれをさせないという場合も往々にしてあるのであります。さような場合に手ぶらで参りますと、令状も持たないで連れ戻すというは何事だということで、非常な反抗を受け、抵抗を受けてやむを得ず連れ戻すことができずに帰ってくるというような場合も往々にして起るのであります。かようなときにこの令状を示しまして、その権限を明らかにし、さようなところから連れ戻していくと、这种方法もやむを得ない措置として、私認めていただきたいといふふうに考えるのであります。少年になりましたことは、ただいま申しますようないふうな強制の措置は警察官にならなかつといふお説であります。これはもごつともお説と考えるのであります。

す。しかしながら相手方の少年の身になつて私強く考へてみる必要があるんじゃなかろうか。警察官によつて強制的に連れ戻される方がいいか、常に親しく指導を受けておる先生方から連れていかれていただいた方がいいか、少年の立場に立つて考へてみますと、見ず知らずのおまわりさんによつて帰つてこられるよりも、むしろ先生に連れて帰つてもらつた方が、少年たちもかえつて帰りやすいんじゃないかといふことも私考えられるんじゅなからうかと思うのであります。かような趣旨からいたしまして、少年院の職員にもやはり令状による連れ戻しといふことを考へるのであります。ことにいわゆる強制力によりますかのような手段の際には、現在の法制の建前からいたしまして、これを立証する令状といふものを伴うことを大体根本原則といたしております現在の立法の建前からいたしましても、これらの人権の尊重という趣旨から申しましても、やはり一応令状といふことは必要ではなからうか、かよう考へておる次第でござります。ただいま宮城委員の仰せになりました御危惧は、われわれといつしまして十二分に、今後かよくなとのないようやつていきたい、かよう考へている次第でござります。

いようにやつていきたい、かようにも考  
えてる次第でござります。  
○政府委員(小泉純也君) ただいま宮  
城先生の御質問に対しまして、新局長  
として赴任して参りました渡部局長が  
ら少年院の方についての根本の考  
え方を申し述べたのでござりまする  
が、これに觸連いたしまして、私から  
も一言述べさせていただきたいと思ふ

のであります。御承知の通り、少年院の  
あり方が矯正教育の場でなければなら  
ないにもかかわらず、行刑のほうへ漸  
次傾いていくて、本来のいわゆる指導  
精神を失いつつあるのではないかと  
いうことが宮城先生初め本委員会にま  
た世間の心ある方々の非常に憂慮せら  
れるところでございまして、当局にお  
きましてもさような点をながらしめ、  
むしろ矯正教育の真髓をいかにして  
發揮していくかということに非常に努  
力をいたしております。前  
矯正局長の中尾君も非常に誠心誠意を  
もって努力をされましたが、今回中尾  
前局長の退任にあたりまして、その後  
任につきましては、当局としてはいろ  
いろの角度から非常に苦心をいたしま  
して、今日初めて当委員会に参りまし  
た渡部氏をば新局長に実は起用をいた  
したよなきさつがあるのでござい  
まして、そのいきさつの一つといたし  
ましては、渡部局長の今まで歩いて來  
られた御経歴からいたしまして、また  
今いう少年院に対するあり方に対する  
非難にかんがみるところがございまし  
て、宮城先生が常に信念を持って御主  
張いただいております愛をもつて、あ  
くまでも教育をもつて善導をしていか  
なければならぬという精神を、いか  
に全職員に徹底せしめて、少年院のあ  
り方をばより意義あるものにするか  
というふうに苦心を払われまして、渡  
部新局長の着任となつたのでございま  
す。渡部新局長が着任せられまして私  
の部屋にございさつに見えられました  
ときも、私はこの矯正局長の任務は、  
現在いかなる点が重大な転機にあるか  
といふことをば、私の浅い経験をもつ  
てよくお話を申し上げまして、渡部

局長も非常な意気込みと決意をもつて、微力ではあるけれども、世の非難などをして、いかに教育の場たらしめるといふことに前進をするという大きな情熱をもつて自分は着任をしたということを、私と一人の間にもお詫があつたくらいいでございます。宮城先生があくまでも愛と教育、犠牲的精神をもつて、真に恵まれざる少年院のかわいい子供たちを導かなければならぬといふ御精神は、今日全国の全職員にあまねく徹底をいたしておりまして、今回の渡部新局長もその精神をいかに具現するかということが、自分の局長として課せられたる使命であることをば痛感をして、着任をしておらることと私は信じて疑ひません。ただいま新局長が初めて宮城先生の質問に対して一つの抱負を述べられたのでござりますが、私もそれに付言をいたしまして、あくまでも教育の場であるということをば具現することに、新局長を中心として当局が渾身の努力を払う決意を持っておることをここに申し述べましても御理解をいただきたいと思います。

○宮城タマエ君　そこで私どもは新しい局長に非常に期待を持つておるわけですが、私が、どうも教育から行刑にまでございます。今ま私の申しましたことにも御同意いただいたのでござりますが、とにかく手の打ちはよはないかといふことをこうして工夫して下さらなかつたか。つまり頭が少し傾いておるので、教育の面からはずれているのではないかということを私は伺いたいの

でございます。重ねて伺います。それは私は十八から二十才に子供の年令が延びたのでございます。あの時も非常に議論がございましたして、ようやく少年法で守られる子供が二年延びたのをございますが、いろいろな難点はござりますけれども、しかし保護される子供の年令が二年延びたということは、大体において非常に私仕合せだと思って、その意味から申しましても私ども喜んでおるのでござります。でございますから、むずかしい点を克服する意味合いにおきまして私はこういふとをなぜ考へていただけなかつたかと思つております。その一つはもう少し処遇の分類をお考えにならなかつたか、つまり今四つに少年院が分類されておりますけれども、どうしてあれでは足りない。手錠をはめなければもう始末がつかないほどの程度の高い高度の乱暴者があるというような者を、それでも何とかできないかというつまり前はどう申したらいいのでござりますか、特別少年院のまた特別少年院といつたまゝ、その内容の処遇におきましては少年刑務所とほとんど同じようなものであつて私はけつこうだと思っております。私は今日の少年院の処遇の方法なんかについて、もつと厳格にきびしくやつていかなければならん場面がたくさんあるのじゃないか、あまり今日子供が甘やかし過ぎておる。これは家庭においても同じでございますが、それは他日に譲りますけれども、もう少し分類の方法なんかをどうして考えて下さらなかつたか。そうして端

的にどういう法律が出来ますと、それこそ初等少年院にもあるいは手錠をかけるようなことがでございます。それが職員の質の問題でございますが、どうしても人間はやさきにつきやすいものでございますから、私ども心配するのでございます。でござりますから、その分類の仕方、それからいま一つ私は御赴任早々いかがでございましょうかと、ちょっと控えた方がいいかと思ひますが、まあざっくばらんに申しますと、私は刑務所の巡回の頭をもつて少年院を考えては、そんなことは万能ではないと思いますけれども、しかしどうしてこれを一緒に局に置いてあるということですが、私は刑務所の巡回の頭をもつて少年院を考えては、そんなことは万能ではないのか。そんなことを考る余地がないほど、一体御当局は行刑に傾いていらっしゃるのを、職員は厭惡をしていてよろしゅうございます。だけれども、それは私は大事な日本の子供を損するより少年院の職員が行く方がいい、ほんとうにござつともなことです。私はどうしてほし、警察を使いたくない。だけれども、手錠をもつて、逮捕状を突きつけて子供を連れてくるような事を、それはどうぞ警察にしてもらつて、そういう方に一つの場合が出た場合

合は警察を使ふよう、今度は一部改正するのでございますから、そうしてもらつて、少年院の職員は手錠もはめず、令状も要らない、ほんとうに愛情と責任をもつて心配しながら尋ねるといふことで、私は連れて来てほしいのでござります。そうしてそれができないような矯正教育をしておるとするならばその職員を私はもう一へん入れかえてほしいと思ひます。何か私はそれについて新しい局長の御負担がございましたら伺いたいと思ひます。

○赤松常子君 関連して、私は非常に本質的な問題だと思うのでございます。少年院のあり方ににつきまして、またその補導の仕方についての御苦勞はよくお察しいたしおりますが、突然どういう手錠が飛び出したり、逮捕状が出たりする改正が出来ますと、私はほんとうに将来の少年院の方向というものに大きな不安とそれから疑惑を持たざるを得ないのでござります。今局長もおっしゃいましたように、いろいろ御困難がござりますならば、もっと施設を増設するなり、職員の質をよくするためのいろいろなことをなさつたり、また職員を増員したり、そういうもつと別の観点から少年院のあり方を明るく希望的に運営していくけるような御構想があつてしかるべきだと思うのであります。そういう点はどういうふうにお考えになつていらっしゃいますのか。

いきなりこういう改正を持ち出されますと、私どもは繰り返して申しますよう、将来に大へん危惧と不安を感じます。次第でござりますので、そういう点の根本的な御構想、御計画があれば伺いたいと存じます。

ちょっと付隨して一言、同じことです  
が、私は宮城委員、赤松委員の言われたことと同感なんです。私は矯正教育の根本精神が最近くずれていますと思う。私は年令を引き上げたからむずかしくなったというようなことは許さない。年令を引き上げたらかかるべきといふ、その当時考えなければならぬ、あとで懇談したときに、参考の方と一緒に言つておいでになる。それならばなぜ職員をふやすことに努力しないか。私はこの少年院法の精神から申しましても、手錠とかあるいは令状などといふ言葉は聞きたくないのです。そういう点からどういうふうにこの少年院法に対してのお考えをお持ちになつておるか、なぜそういう点を最初にお考えにならなかつたかという点をちょっとお聞いだします。

○政府委員(小泉純也君) お三方の御質問の施設人員の關係についてだけ。

私から一言申し上げたいと思います。

今赤松先生からも施設の方面について

のお話がございましたし、宮城先生が

らも年令別に分けるとか、分類といふ

ような御高説を拝聴いたしました。ま

た最後に藤原先生からも人員をふやせ

ば、手錠を使わなくつても事が済むと

いうような参考人の意見もあつたと

いうことを述べられましたが、これは

ことごとく予算に關係のある問題でございまして、いかに当局が構想を立てましても、予算の裏づけがなければなりません。かんともすることはできないのでござ

います。現に私どもが委員の方のお供をして現地を視察いたしましても、建物その他が教育の場ではない、教育の

霧雨氣はない、いわゆる世の非難を買っている刑務所と同じような建物と

霧雨氣の中に少年院があるではないか

といふことも、私ども自身も痛感をいたしまして「予算がありますならば、

適當な地域に少年院らしいわゆる明るい、子供をば感化するに足るところ

の明朗な建物を建てて、そこに収容し

たいことは万々願つておるのでござい

まして、人員の点につきましても、今度の予算編成にも人員を要求いたしま

した。しかしこういうわざと手錠をはめられたがんとしてこ

れを承服いたしません。むしろあべこ

べに行政整理によるところの減員すら

押しつけられるというか事情でござ

いまして、もちろん当局として努力が

当局等の認識不足は、これは先生方はよく御存じでございますが、国民全般

といふものが、少年院のあり方にまだ十分な認識を持つてないということ

を非常に遺憾に考えるのであります。

それはいわゆる歴史が、新しく創設さ

れたものでございますから、少年院そのもののあり方、その目ざすところの精神、そういう設備というものに国民全般の理解がまだ薄いといふこと

も、大藏当局は実に理解のないやり方でござります。また予算の面について民主

党と自由党が折衝をしてあと増額をし

た分なんかのときにも、私は何とか法務省関係の費用にも回してもらいたい

と言つて、微力を尽しましたけれども、

御承知の通り建設省とか農林省とかそ

ういうところは何十億という大きな金

で、どういう点もわれわれが今後努力いたしまして、予算の面にも十分な

努力をし、大藏当局の理解を深めて

漸次改善の一途をたどつていただきたいと

ことを申し添えまして、今日までの予

算関係の段階においては、全くもう大

きな原因ではないかと考えております

ので、どういう点もわれわれが今後努力いたしまして、予算の面にも十分な

努力をし、大藏当局の理解を深めて

たのです。私は予算をくれな

だと思つて、御見解をいたしておりませんが、その全般の関

係において人員と設備その他において

私の言葉の足りなかつたせいか、誤解

をもつて、私は予算獲得に邁進すべき

原先生の御意見も承わりましたが、何

ぞいとい。とんでもないことです。

○政府委員(小泉純也君) ただいま

藤原道子君の意見も承りましたが、何

ぞいとい。とんでもないことです。

○政府委員(小泉純也君) ただいま

藤原道子君の意見も

完全に分類をするというような事柄は、いわゆる予算の裏づけがなければなかなか実現できないことであつて、そういうようなことを、それに重点を置いて申し上げたのでございまして、手錠の問題等は全然考え方でおりませんし、また、予算獲得の場合に、少年院関係の予算をふやしてくれば手錠を使わなければならなくなる。予算をふやしてくれて人員を増加すれば、手錠の必要はないのだというようなことは、そういうことを大蔵当局と交渉した事実は全然ございません。そういう点はどうぞあしからず一つ御理解をいただきたいのでございまして、今後も人員の増加、教育の質の向上等には、われわれ予算の面もさることながら、あらゆる努力を傾けてゆく所存でございますが、今回のこの少年院法の改正に現われましたる手錠の問題と、人員の増加が認められなかつた、大蔵省で予算がけられたから手錠の問題が起つたという、そういう面からは全然関係しておりませんので、そういう問題は結びつけないでお考えを願いたいと思います。

んたちかおいでになるから着せられないと。幸いにまよは寝巻が新しいのがあるから、寝巻の方がさっぱりして見えるからといつて寝巻を着て、そうして式に参列さしてある。この理由を私聞きましたところが、それは青い着物が余っていたからとれは少年に着せたのだ、こういうことを言っておる。私はこの精神がいやなのです。ほんとうに矯正教育で、りっぱな社会人として教育によつて更生させようという親心があるならば、やはり囚人と同じされ地が残つていたから、便法的にこれを子供に着せたのだということは私は許せない。けれども現実にそれがやられておる。現在手錠を使って、手錠という言葉は法律のどこにも出ていない、けれども現実に手錠をすでに使っておるので。これがいよいよ公けになつた結果を考えると、私たちはりつ然とするのです。どうしても水は低きに流れるという点から、私どもはこういうことを憂えておるのです。一体子供の人権はどこにあるのですか。どこにも訴えることができない子供たちは一体どうなるのです。だから何とかそこ考へ方があるのじゃないかと、私たちもそれを伺ひしている。手錠でもつてこの困難な状態から逃げようとするよりも、むしろ官城委員が言われるように階級を別にするとか、あるいは年令を別にするとか、どうしても仕方がない子供は私ども涙をのんでがまんいたします。けれども少年院法全般にこういうものが出てきたといふことに私ども納得がいかない。これを何とか打開の道があるのかどうか。何とかしたらこれをやつていけるといふようなお見通しは、ほんとうにないもの

でございましょうか。手錠をしなければならないのでございましょうか。子供の教育に当る職員が令状を持って連戻しに行かなければ、ほんとうにほかにやり方はないのでございましょうか。それをもっと真剣に私はお考えを願いたい。

○政府委員(渡部宣信君) ただいま民政次官から予算関係のことにつきまして答弁されたわけであります。ただいま藤原委員から御指摘のありました事柄、われわれいたしましては最も注意して、今後の少年教育をやっていかなければならぬということを痛感いたしておりますのでございまして、ことにこの少年たちの処遇の問題でござります。宮城委員からも御指摘のあります。たゞとく、もう少し処遇を、対象の少年の段階によって合理的に運営できないものかという御意見でござります。私も全く同じく考えております。なるほど現在では少年院を四種類に分けておりますが、この少年の性格いかんによりましては、さらに細分する必要も私あると存ずるのであります。現在矯正局におきましても、いわゆる超特別少年院とでも申しましようか、特別少年院の中でも、さらに悪性の強度などをに対する措置ということも目下検討いたしました。それぞれの対象を類別いたしまして、同種のものにつきましてはそれにかなうた、適応した矯正教育をほどこしていくたいということをわれわれは考えております。従いましてわれわれの与えられました施設の範囲内、また予算の範囲内において、最もこれを高度に効果的にいかにしたら教育の効果があがるかということを

今後さらに研究し、御趣旨に沿うよう  
な方法で今後実施していきたいとかよ  
うに思っております。なお、増員の点、  
また職員の質の点でございます。これ  
もわれわれは補つていかなければならな  
い、かように考えております。従いま  
して、少年院の今後の職員に対する教  
育、これをさらに徹底いたしまして、真  
に少年の教育に挺身し得る職員を今後  
どんどん養成していきたいと、かように  
思つておる次第でござります。どうぞ  
われわれはいたしましても決してやす  
きにつくということでやつておるわけ  
ございません。この点を十分一つ御理  
解をいただきたいと思つのでございま  
す。やむを得ないとおもに使えないでは  
困りますので、その点法的な根拠を満  
たして、だれからも非難を受けられな  
いだけの手を尽しておきたいという趣図は  
毛頭ないわけでございまして、最後の  
手段として手錠を使わなければならな  
い暴行行為をする、あるいは自殺行為  
をするという場合に、やむを得ず使わ  
なければならない場合に、やはり法的  
な根拠を与えていきたいというわれわ  
れの念願でございます。どうぞその趣  
旨をおくみ取りいただきますようにお  
願い申し上げます。

ませんでしようけれども、「その傾向がある」と呼ぶ者あり、全体といたしまして今年度予算の統計をまだ私出してみませんけれども、大体から言いますと、日本の国全体の子供の対策について使っている金は、三%に上っていないのです、全体の。それは法務省の子供たち、厚生省、労働省、そういうものを集めてみますといふと、実にもう僕の涙ともいかない、蚊の涙ぐらいです。これをもうそれこそ文化園といわれるようなところのペーセンテージで見ますとどうと「三〇何%も、多いところは四〇%以上も使っておるところがあるようでございますが、そういうことからいいましても、これはもう法務省の当局ばかり責めるということとは、実にこれは当を得ない事にもなるかも知れないと思ひますので、ここで皆さんの御同意を得まして、私は次の委員会に、すぐでなくてもよろしくうございますから、一ぺん大藏当局を呼んでいただきたいとお願ひするのでござります。これは委員長にお願いするのです。「異議なし」と呼ぶ者あり)

から今度は連れ戻すという言葉に、私は少年院法の非常に妙味があると思うのです。そこで私は不必要なときは子供を連れ戻さなくていい場合もあると思うのでござります。大いにあると思ひます。そこでこれを強制力をもつて全員強制的に連れ戻すのだとう解釈ならどうか。それで一方では少年院処遇規則が何かになりますといふと、その第二条には「在院者の処遇にあつては、慈愛を旨として併せて医学、心理学、教育学等に基く知識の活用につとめなければならぬ。」という言葉が使つてある。「つとめなければならぬ」。そうしてこちらは「連れ戻すこととができる」と、私はこういうところに非常にこの妙味があると思っておるのでございますが、これは新局長はどういうふうに御解釈になりますか。

さう的な、もうすでに新らしい、何と申しますが、平穡な一つの環境が形成されました者を無理やりに連れ戻すと申します。その場合には何らかほかの措置を講じなければならないと思いますが、それはあるいは何と申しますか、假退院の措置とか何とかいうふうなほどの面からの措置をとりまして、保護委員会の方と連絡をとり假退院の措置というふうなことを私は考えたらいいじゃないか、かように考えておるのでござります。どうしても連れ戻さなければ環境上放っておけないという事態の場合は、これはどうしても連れ戻さなければいけないかんと思うのであります。本人の意思、あるいは保護者の意思を無視してでも、これは連れ戻さなければならんと思います。そのときにこの十四条の規定が生きてくる。この十四条の規定によって連れ戻してくるということに相なると私考えておるのでござります。この处分変更の規定といふようなことも、目下われわれとしては検討中でございます。しかし、とりあえずのところは、更生保護委員会の方との関係の假退院の措置を活用したらいかがなものであろうかと考えております。

長でお諮り下さると思うのですが、かなり政策的のことに関係しますから、やはり大蔵大臣が来ていただきことが必要じゃないか。第二に、委員長にお願いしたいのは、今度の少年院法の法律改正によってやろうとしていることを、従来どういうふうにやって今までの資料を出していただきたい。それきたのかということですね、従来どういうふうにそれをまかっておられたのか。それについての個々の実例をあげての資料を出していただきたい。それを法務省の方に要求していくべきだといい。従来こういうふうな問題ですね、それぞれにつきまして、廻戻はあるいは手錠などの場合、従来はどういうふうにしておられたか、その結果がどうであったか、現在法律改正によって達成しようとする点を、従来はどういうふうに処置しておられたか、そういうふうに従来のそういう措置の結果がどういうことであったか、そういうこととの資料をお出しになつていただきたい。これは実は要求しなくとも、こういう法律案を提案される提案者は、そういう資料についてお出しになることは当然だと思うのですが、幾ら探してみたのもございませんから、それを要求するのです。

○羽仁五郎君 この議題になつておりません。わざわざお尋ねありがとうございます。  
本案について御質疑のおありの方は、御発言願います。

○羽仁五郎君 この議題になつておりません。わざわざお尋ねありがとうございます。  
改定する法律案について、この際順を追つて二、三点伺つてみたいと思ひます。

その第一は、現在の本法が本院において討議せられました時の本委員会における討議の模様は、当然政府當局においては十分ごらん下つてゐるところと前提をいたします。本法は、本法成立はきわめて压倒的な多数ではなくして、ほとんど賛成しました。で、それについてはかなり本委員会においても各委員が重大視せられておりましたので、そういう意味では本法の安定性ということにも十分問題があると申します。で、特に国際参議院においては、この法律案について参考人ふたり意見が述べられ、そしてまた本委員会において討議せられました重要な点につきましては、十分ごらん下さつてあります。私が心配をしております点、二、三を特に申し上げたいと思うのですが、

第一は、本法は教唆、扇動を独立罪として取り扱つておる異例の法律であります。で、私が詳しく申し上げるまでもなく、わが國の刑法の体系におきましては、教唆、扇動を独立罪として扱つてはいないのです。で、詳しく申上げることは恐縮でありますが、教唆、扇動を独立罪とする弊害は実に

おそるべきものがあります。そのために、わが刑法は体系的に、システィックには教唆、扇動を独立罪とすべきものではないとう立場に立つておる。しかるに本法は、刑法の体系をくずして、教唆、扇動を独立罪にしておる。これはわが刑法の体系に対するべきものではないとう立場に立つておる。したがふに本法は、刑法の体系を著しい影響がござりますし、従つてまた国民の人権を守る上からも重大な問題があろうと思います。私は、当時、こういうことが単行法の上で、特別法の中で繰り返して行われてきましたと、ついには刑法の本来の体系がくずれるおそれがあるということを主張いたして、これには強く反対をしたのであります。しかし、当時の当局はどうしてもこういうふうにしておかなければ機密が守れないというお簽名であります。ところが、この問題は、私は、現在政府がどういうふうにお考へになつておられるのか。で特に改正をなさいますので、範囲が広がつていくんであります。それと同時に、本法施行以来の経過にカンガミテ教唆、扇動を独立罪にまでして守らなければならぬほどの危険はないといふ判断に到達せられましたならば、この教唆、扇動を独立罪としております本法の条項は、削除せられることが当然であるうと思ひます。国民の権利を本当に制限していることは、一日といふても許されるべきではない。現在当局に立派として行わなければ、秘密が守られないというお立場の上に立つておれば、いかなる事実があつてそのようになりますか。もししかりとするならば、いかなる事実があつてそのようあるが、その事実を御説明を願いたい

法律の本来の精神に基きまして注意深く取り扱ってきておるわけでござります。ただいま御質問のこの教唆、扇動を独立罪とすることは、刑法の大綱を体系から見て、非常に例外的な、また体系をどうかすると乱すようなことになると見るよりなぞういものであるから、これはむしろ削除する意願があるかどうか、どういうお尋ねでござります。もともと、この法律を立案いたしました際に、そういう点いろいろと研究した結果どういうことに相なつておられました、この法律の対象といたしておられます事柄の性質等から見まして、やむを得ずこの教唆、扇動というものを独立罪として規定したものと存じております。ただいまのところこれをわかつて改正するということころまでは考えておりません。ただし、この運用につきましては、この法律の基本的人権等との関係からいたしましても、十分適正を期しておかなければならぬ、特に注意してやっていかなければならんことだと考えております。

いう疑いを抱かしめるような、あるいはそれ人類するような事件がございました。したでしようか、ございませんでしようか。それについて実はこの本法改正をお求めになります際には、当然そういう資料の御提示があることだといふふうに期待しておりますが、今日までございませんでした。あるいは御用意になつてゐるかもしれないと思いまして、そういう資料をいただきたいと思いますので、そういう資料をいたただきたいということを、これは委員長を通じてお願いしておきます。

○政府委員(林一夫君) ただいま羽仁一郎君先生がお尋ねになつたような事例は、今まで全然ございません。詳しく申しますと、そういう用意があつて、調査したり、内偵したり、あるいは逮捕したことなども全然ございません。

きたいのは、本法を実行する上に、つまりいわゆる防衛秘密を保護する上に、この法律によって今までどういう処置をとっておいでになるのか。つまりそれによって幸い本法に触れるような事件が起らなかつたというのでもうしようか。どういうような処置をつくまでもう本法施行が適正に、一方においては人権を侵さず、他方においては防衛秘密が侵されないということのためには、どういう処置をとつておられるか、それを伺つておきたと思います。

○政府委員(林一夫君)　　ただいままで私の方でとつておりますものは、これも一つのその措置でございますが、昨年参議院におきまして付帯決議がありまして、こういうような法律の趣旨は、広く知らしめて、善意の者がいたずらに迷惑をこうむるというようなこととの見もありましたもので、さっそく新聞なんかを通じまして趣旨を徹底いたしましたとともに、またこのような秘密に属する装備品を修理する会社もあるわけで、その方面につきましても、たとえば月経連とかこのようなところを十分通じましてお話をしますとともに、またこのような機関紙を通じましてその趣旨を徹底いたしておるのにもう少く、なかなか一般の方々の目に触れるような所にはございません。十分注意しておれば、全然迷惑を与えるようなことはないかと思っておりります。まあいろいろの点でそのようなことのないように十分注意はいたして

○羽仁五郎君 そこで杉原国務相に質問を許されたいのですが、今お聞きの通り、本法施行以来本法に触れるような事件は一つもなく、その疑いのあるような事件も一つもない。で、なぜそれがないかといふと、だいたいま説明もございましたように、本法が保護しようとしている秘密がきわめて高度の秘密であつて、一般の人の目に触れるようなものでないつまり防衛省、自衛隊内に、かなり深い所にあるのであって、一般国民の目に触れる所にはない秘密なのだと……、そこでござりますね。こういうよりな秘密を保護せられるには、当然一般国民の権利を制限するような特別措置によるべきでないといふことは、当時われわれは主張いたしましたことであり、また本日今までの御説明を伺いましてもそう思うのです。これは誤解してお聞きになりますよ、非常に困ると思いますので、日本の官僚主義の悪弊がまだ今日も残っていないことから、使わない法律だったら廢止せよと言われるので、やはり使っておかなければならぬというようなことは、これは新しい民主主義によって作られた防衛省なり、あるいは杉原国務相のようないい識見を持つてこの責任を負つておられる方には、万々ないと思ひますから、そういうふうにお聞き形式がありますが、その形式でやれることは、防衛省の内部規律として十分措置できる問題ではないか。つまり一般防衛省において秘密として取り扱うといふのですが、今の御説明を聞きまして、

私は「そうその感を深くいたしました。」そこで先ほどの教唆、扇動を独立罪とするという規定を削除するというにとどまらず、この点は一つ杉原国務相がよくお考え下さいまして、事実これは行政官府内部の規律の保持によって解決できる問題であるというところであるならば、一般国民の権利を脅かすような法律を存置しておくべきでないという結論に到達されることが私は当然であろうと思うのです。最近御承知のように濃縮ウランをアメリカから貸与を受けるという問題につきまして、外務委員会で私が質問したのに答えて、外務当局は濃縮ウランの秘密の保持ということについて立法の必要はないといふようにお答えがあつた。そうして、しかば濃縮ウランの受け入れに伴う協定の制限を守ることをどうしておやりになれるつもりかと言つたらば、やはりこれは内部の規律でもって守れるとと思う。濃縮ウランというものはきわめて局限せられた場所に置かれるものでありますから、それに直接タッチしている人がその取扱いを誤らなければ、協定にそむくようなおそれはない。従つて一般国民の権利を制限するような立法の必要はない、こういうお考えだろうと思うのです。濃縮ウランと、本法があるいはこの改正法律案が対象とする対象とは性質を異にいたしますけれども、しかしながらやはり私は濃縮ウランが、協定が与えようとしておるところの制限といふものの重大性と、それからこの本法案が考えておるところの秘密の重大性といふものでは、性質は違いますけれども、しかしながらいすればきわめて重く、いずれがきわめて軽いということでもないといふ

思うのです。大体似たような問題ではないかと思うのです。性質は違いますけれども、そこでやはり私は、この現内部の規律でもってやれる、国民の権利を制限する立法までする必要はないと思います。本法律案及びその基礎になつておりました本法の考え方というものは、私は現内閣の指政上の方針というものとは違つてゐる点がありますから、私はここで先ほどの御答弁がございましたから、重ねて御質問を申し上げるのではないのですけれども、その点を十分一つお考えをいただきたいと思うのです。つまり本法のようなもので国民の権利を広く一般に制限しておる必要があるのかないのか。で、もしないということであれば、本法そのものを廢止せられて、それでは内部規律によって本法の目的としているようなところに到達することができない、それが民主主義的な政府として当然なさるべきことだと考えますが、その点について杉原国務相の御意見を伺つておきたい。

す。たとえばいわゆる防衛産業に従事している関係者がこれに関与するという場合など考えてみますといふと、行政措置のみではそこをカバーしきれないというような場合も予想されますし、さらにまた特別に憲法をもつて行動するスペイ活動といふものが全然ないとは言えないと思いますので、やはり一般の、善意の一般権利民というものには、そういうことは適用されないことは事実ですけれども、そういうふうに考えております。

防ぐというのではなくて、貸与されるものであるから、その貸与に伴う義務を果すという、MSA協定の義務を果すというのにとどまるのであって、一般的にスパイという意味にお使いいになつたのでは毛頭ないと思いまが、念のために重大な問題ですかから伺つておきますが、どういう意味でお使いになつたのでしょうか。

○國務大臣(杉原芳太君) 私申し上げました趣旨、私の言わんと欲しましたことは、特にわが国の安全を害する目的をもつて行動するというような者が絶無じやない場合も予想されます。そうして御承知の通りこれは必ずしも籍が日本にあるものだけに適用されるものではない。日本の法権のもとにあらうる者には適用されると思ひますのであります。

○羽仁五郎君 それではまず問題をすよ。あなたのお考えは旧国防保安法安法そのお示しにならなければならぬいあなたが、そんなお考え方になつてはなりませんが、されども保安庁や自衛隊の最高の責任をおとりになります、最高の識見をねらわれる方は、旧国防保安法そのお考えになつてしまふ。その点は一つであります。今のお答えは私は本委員会においてお答えいたい第一線に立つておられる方、おられる方は、旧国防保安法そのお考えになつてしまふ。その点は一つであります。で、国防保安法は廢止されてしまふ。旧刑法第八十五条以下も廢止されてしまふ。それでその問題はここに本委員会が本委員会で提議されました當時十八年十一月二十二日付の議事録によれば、ことよりも貸与されているものの、アメリカにおいてその貸与されてい

いを日本とするということに目的があるので、広く一般にわが国の安全を害する目的をもって行動をするといふことが一般的な規定として、しかも最も責任をおとりになります方の口から述べられることは、私は杉原さんのおっしゃるお気持がわからないわけじゃありませんが、その及ぼす弊害、悪い影響というものはおそるべきものがあるうと思う。現在わが国の憲法は、日本があくまで平和の立場に立て、国際社会において相互に信頼の立場を占めるということを目的としているのであって、相互に安全を害するというような立場を前提としてわが憲法は成立していないのです。ですからわが憲法の建前からいえば、日本は相互に安全を害する前提としているのじゃない。相互に平和共存していくといふ建前をとつていく。従つて本法は場合によっては憲法違反の疑いがあるのではないかという議論も生じたのですが、それが憲法違反の疑いがないということをもし言えるとするならば、それはまだいま書したように一般に国の安全を害する目的をもつてとういうような行動をするスパイというものを前提としてはないといふ、いわゆるM.S.A協定に基いてこの法律が提案されているのである。そもそもこの法律は、この立場が日本の安全を害するような行動をするのを一般に前提とされて、この法律ができるなら憲法違反だ。ですから

どうか一つ、おしゃることをこまかに追及するという氣持は毛頭ないので、あなたのような高いレベルの方ですが、あなたの「高いレベルの方」が軽々しく「スペイ」という言葉をお使いになりますと、一般自衛隊、あるいは保安庁の内部に旧国防保安法、あるいは旧刑法第八十五条以下の考え方があるんだん育成されていくおそれがあります。それでは何のために今日憲法のもとにあなたが監督しておられるような機関が設けられているのか。これは国民を裏切ることになりますから、いま一応お考えを述べていただきたいと思います。

○國務大臣(杉原兼太君) この法律で保護の対象になる秘密事項、いうものがアメリカにおいても一つの秘密として保護される。その意味においてはアメリカの秘密であるということは、もちろん言えると思うのですが、同時にそれは日本において供与を受け、そうして日本において日本のために使う役立つものでありますから、やはり、これは日本の利益、日本の秘密といふものであることは申すまでもないことだと思います。そして日本の、つまり端的に申しますならば、日本の秘密であり、アメリカの秘密である、こういうものだと思うのであります。実質的に申しますと、日本の場合におきましては、いうまでもなく、その法律それ自体によって日本の秘密ということに相なつておるわけでございます。先ほど申しましたように、スペイ的の行為といふう申しましたが、これは羽仁委員の申しましたのは、私それほど、それからさらにわが国の安全を害すべき云々申しましたが、これは羽仁委員のおっしゃいますことは、よく私わかる

のであります。私が申しました趣旨は、すでにこの法律それ自体で一つの目的として、「わが国の安全を害すべき用に供する目的をもつて」というような犯罪の構成要件としてそういうのをあげております。そういうのを見て実は申し上げた次第であります。

○羽仁五郎君 そうすると御答弁の御趣旨は、スペイという言葉を用いたけれども、それは一般に適用される概念ではなくして、本法に違反するというものに限るのだ、こういう御答弁と伺っておきます。これは私は重大な問題だと思いますけれども、こまかい点、しかも行政権に立ち入るようなことを申し上げるつもりはありませんけれども、やはりスペイという言葉は、どうも日本では一般に新聞その他でかなり不用意に使われておりますし、それによつて国際信義の見地というものが害される場合がござりますから、高いレベルにある方におかれましては、そういう点の厳格なる規定をお守り下さいまして、スペイというふうな言葉をお使い下さらないで、本法に違反する疑いのある場合といふうにお願いをしたいと思います。こんなことまでお願ひするのは恐縮ですが、お願ひする真意は御了解下されることと思います。なければ、本日はこの程度で散会いたしました。

午後四時二十五分散会

七月十四日本委員会に左の案件を付託された。

一、日米相互防衛援助協定等に伴う秘密保護法の一部を改正する法律案  
(予備審査のための付託は六月四日)