

第二十二回 参議院法務委員会議録第十九号

(四二〇)

昭和三十年七月二十一日(木曜日)午後
零時四分開会

委員の異動

七月二十日委員山本經勝君辞任につき、その補欠として河合義一君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

委員長

成瀬 帷治君

理事

泉山 三六君

委員

劍木 宜弘君

委員

宮城タマヨ君

委員

市川 房枝君

委員

中山 福藏君

委員

廣瀬 久忠君

委員

河合 義一君

委員

赤松 常子君

委員

一松 定吉君

委員

羽仁 五郎君

委員

田中 久雄君

委員

増原 恵吉君

委員

防衛次官 防衛官房長

委員

官房長官

委員

門叶 宗雄君

委員

久保 駒夫君

委員

小泉 純也君

委員

西村 高兄君

委員

会専門員 堀 順道君

委員

法務省矯正局長

委員

事務局側

委員

防衛厅装備局長

委員

法務政務次官

委員

防衛厅次長

委員

防衛官房長

委員

渡部 善信君

委員

大村 筆雄君

委員

大蔵省主計官

委員

常任委員

委員

会専門員

委員

常任委員

委員

るということではございませんと
ます。私はやはりこれは教育的な施設
をし、そして教育にはほんとうにいい
人を得て、教育の場としてふさわしい
あり方にしたいだきたいということ
を重ねてお願いしておきます。

がつたわけでもございませんけれども、あいいう子供たちでござりますから、せつかく就職いたしましても、雇い主に被害を加えるといったようなことがないふんたくさんの件数出ております。たかにしましてもかなりのたかがござりますかと思いますが、そういうことに対して国家はいつもほおかる見りをして、その支払いはどこにしわ寄せされでおるかというと、これは雇い主であるとか、世話をしあんどうを見てくれる保険司にこの迷惑がかかりておるわけでございますが、いかなる方法で国家賠償をするか、これは予算を要することをございますから、あと回しになつておることでございますが、その問題、それから中間施設の問題、それは特別のあいいう所で生活をしておりました者をすぐ社会に出しますからこそ、社会に順応することができない、今私の言つておりますのは、刑務所のことでなくて少年院のことでございますが、この少年院から社会に送りますからこそ、中間施設をどうしても国家がこれをやらなかつたら、せつかくの少年院の仕事も私は効果が上らないと思つております。しかしこれには非常に金が必要でございますが、中間施設を国家でもつてやつていただきたいといふことです。それからまた重大な問題は、保護に関係します保護司の手当

くわざかな、それこそ蚊の涙、ノミの涙ぐらいたる手当が出ておりますが、一昨年あたり一年間のお礼としてたった四百五十円位の予算が組まれております。これは国家としてまことに私は恥かしいことだと思ふ。むしろその金は要らないから、ほかの方法は講じられないかと申したことなんでござりますが、この保護司は今五万人にはまだ足りておりませんが、その五万人の方たちが、もしも保護觀察を返上すると言つたら、一体國家国民は安心して一晩でも寝られないだろうということを一つ大蔵省が考えていただきまして、こういう人たちだから、もう一つ込んでおけばいいといふような考え方でなしに、一番つ込みやすいまあ彼らの金くらいはどうでもいいと政府はお考えになるかもしませんが、そういうふうなことを、すぐに一つ予算措置も、まずこの際十分にしていただきたいということをお願いいたしましておきたいと思うのでござります。

が、政府の原案通りもう目をつぶるより仕方がないかと思つておりますが、この点につきましてもどうか一日も残念ながら、残念ながらでござります。員の増加、あるいは職員の内容につきましても、また職員の研修等につきまして、要する費用を十分お出しいただきたいと、これはお願いでござります。

○説明員(大村篤君) 御要望の点は、十分体しまして着処いたします。

○羽仁五郎君 一言申し上げておきたのですが、ただいまの宮城県委員の御質問に大蔵当局はやはりまた十分御了解がないのじやないかと思います。それで主計官に向つて政治上の責任のある答弁を求めるとは無理ですから、お伝えを願いたいのですが、そうして実際にそれに納得せられた場合には、そういう措置をとつていただきたいのですが、少年が犯罪を犯した場合に罰せられるべきものは少年であるのか、国家であるのか、現行法では少年であるとはなつていいのであります。すなわち、趣旨においては罰せられるべきものは国家なんです。ですから、少年院に関する予算といふものは、そういう少年を国家が作ったことについて、国家が支払わなければならぬ罰金に類するものなんです。ですから、予算をお考えの上で、少年院関係の予算といふものは、國家が払う罰金に類するものだということをお考えになれば、少年院の予算是法務省から要求せられることが当然だらうと思う。もしそれをお払いにならないならば、大

蔵大臣は罰金を払わないということにはかならない。そうすれば、一般にはどういうことになるか。ですから、予算の性質がかなり違うのです。これは少年院法をよくごらんになればおわかり下さることですから、そこで大蔵大臣にどうかその点をお伝えいただきまして、願うことならば、つまり現在審議中なり、あるいはすでに決定した予算の範囲内でも、法務省の方で少年院に關係して予算の復活なり、考慮なりを要求せられる場合には、それに応ぜられるということが当然だらうと思ひます。いわんや来年度の予算においては、当然これをお認めになるといふことが当然だと思う。もししからずといふ御意見であるならば、その根拠を示されたい。その根拠は、客観的にながめて、ないのです。ですから、罰金を払うといふ氣持で、どうか予算の觀念の上で、少年院に関する予算といふものは特別の性質を持つている。ですから、今お話しのように乏しい予算の中で何とか御努力になるという程度のものではないのです。そんなことをおっしゃれば、世間の一般に貧乏な人は罰金を払わない。ですから、そういう点ではない、もう少し違う觀点からお考へを願いたいといふことをお伝えを願いたいのであります。あなたのお答えになれる範囲でお答えをお聞かなければなりません。御質問の内容につきましては、これは法務当局ともよく御相談いたしまして、できるだけのことをいたしました。

○委員長(成瀬幡治君) 他に御発言もございませんようですから、質問は尽きたものと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(成瀬幡治君) 御異議ないと認めます。それではこれより討論に入ります。御意見のおありの方は、贅否を明らかにしてお述べを願います。なお修正案がありましたら、討論中に述べを願います。

○宮城タマヨ君 私は本案につきまして、ここに修正案を提出いたしたいと思つております。それは

少年院法の一部を改正する法律案に対する修正案

少年院法の一部を改正する法律案の一部を次のよう修正する。

第十四条に三項を加える改正規定

中第二項を次のよう改める。

2 在院者が逃走した時から四十八時間経過した後は、援助を求められた警察官が連戻しに着手するには、裁判官のあらかじめ発する連戻状によらなければならぬ。

それでこの修正理由でござりますけれども、少年院や少年鑑別所の職員は、在院及び在所中の少年の親権者ともなり、またその保護者にかわるべき者でございまして、このような職員が逃走中の少年を連れ戻しますのに判事の令状を要するということはまことにおかしいことで、親がわりでございますが、から、責任と愛情とを持って、もうできるだけ早い期間に連れ戻したいと努力するのは、これはあたりまえなことだと思っております。また現状から申しましても、いろいろ参考人なんかから聞きました上でございますが、判

事の令状を持つてということにしないで、現状のままではよろしいだろうと、しかもどうしても悪条件の中に少年が入り込んでおりまして、手ごわいといふような場合には、今回の法律によりまして警察官を使えば、幾らでもできます。これは特別な場合のみでござりますから、特別な処置として警察官をしてさせれば、十分に事が足りると思つております。これまで、本来の少年法及び少年院法の精神に基いて、遠慮大を要

正教育を授けることを目的とするのであることにかんがみ、その確
にあたつては、慈愛を旨とするべ
であつて、手錠の使用は、必要な
小の限度に止め、少年を受刑者相
て、いたずらにギザギザにつぶしてこ
りに手錠を使用し、少年法の精神
もととなることなきよう嚴にいまし
きである。右要望する。

案なさいました修正案に、涙をのんで賛成をいたします。

○委員長(成瀬幡治君) 多数でござります。よつて本案は多數をもつて修正すべきものと譲決せられました。
次に、討論中に述べられました宮城部分を除いた原案全部を問題に供します。修正部分を除いた原案に賛成の方の举手を願います。

が、全会一致をもつて御可決に相なつたのでござりますが、政府といたしましては、この決議の趣旨を十分に尊重いたしまして、御趣旨に沿うように全職員にこれが趣旨を徹底せしめ、本委員会における決議をば、実行に移すよううに最善の努力をするということを、ここに申し上げておきます。

案なさいました修正案に、涙をのんで賛成をいたします。

年端のいかない不幸な子供たち、それはみんな社会国家の愛情の足りないところに、その犠牲者として発生いたしております。そういう子供たちのことを考えまして、いろいろ教育をし直し、國家の責任においてそういう子供たちをよりよく育てていかなければならぬ少年院に、手錠や何かといふのをこしまるまで寺から出さなくては、

○委員長(成瀬幡治君) 多数でござります。よって本案は多數をもつて修正すべきものと譲決せられました。

次に、討論中に述べられました宮城君提出の附帯決議案を議題にいたしました。宮城君提出の附帯決議案を本委員会が採択するに付し、その結果を除いた原案全部を問題に供します。修正部分を除いた原案に賛成の方の挙手を願います。

が、全会一致をもつて御可決に相なつたのでござりますが、政府といたしましては、この決議の趣旨を十分に尊重いたしまして、御趣旨に沿ひよろに全員会員にこれが趣旨を徹底せしめ、本委員会における決議をば、実行に移す所うに最善の努力をするということをこゝに申し上げておきます。

問題の発見に努め、それを求める者は警察官のみに限るという修正を採用する。

直をいたしたのですから、それで
それから第二でうながしますが、この
第十四条の二「在院者が逃走、暴行し

第十四条の二に右院者が選え、暴行又は自殺をするおそれがある場合において、これを防ぐためやむを得ない、

てこれを防止するためやむを得ないときは、手錠を使用することができ。二、二の余文で「二」、「またが」

「ああ、おまえの父兄でございましょうか。これはまたことに忍びがたい新たな間題と子共に繋せられるよう気がへつて

異議を一休は認められるよ」たまがいたしましたのでござります。賛成しがたまのござる、主な御意見、ふつて現

いのとおどりをうわるとかしあし理状におきましてはまたやむを得ない事情でござりますので、これは二度ござ

情でござる事多うにて、これにて大たいが
も大蔵当局にお願いしましたよう、
予算と十分に獲得、一二、少半完の施

子算を十分に獲得して、少年院の施設、あるいは職員の増加、職員の質の向上などはかつてもありました。

向」をはじめとするといふたる
いろいろな根本問題がござりますの
で、まことに現状にござまることより

で、おも珍状はおもろしくてやむを得ないというところにおりて参りまし

た。しかし、異方しはすることはできませんから、これに附帯決議をつけたないと存じました。その附帯決議を読ん

政府は、少年院及び少年鑑別所が

様でございまして、現在の自衛隊が過去の軍國のような發展をするといふことは、いかなる努力をしてもこれは防がなければなりません。現にこれにつきましては、法制上いろいろな制限が加えられておりますし、将来ともこの方針は政府においても堅持して参るつもりであります。

○羽仁五郎君 その軍國主義が発生することを防ぐためにどういう方法をとつておいでになるか、具体的にその要點についてお示しを願いたいと思いますが、今の政務次官のお答えで、その根本方針をお示したいたので満足をいたしますが、そういう根本方針をどういう要點において絶えず御努力になつておられるか、その点をさらに政務次官御自身か、そうでなくともけつこうですが、要點をお示し願いたい。

○政府委員(田中久雄君) これにつきましては、最初から当つておられる増原次長から詳しく述べて申し上げたいたしますが、その點をさらに政務次官御自身か、そうでなくともけつこうですが、要點をお示し願いたい。

○政府委員(増原惠吉君) ただいまの防衛廳、自衛隊は御承知のように、いわゆる軍事、といふものが特別に分れた形をとつております。行政と内閣を代表して最高の指揮監督をするということに相なつております。そぞうして、法文の中にそういう言葉を使つてございませんが、政治優先といふ形をそこで確保されておるわけでございます。政治が防衛、自衛とするというふうな問題を完全にその把握下におきまして、国の行政、民生安定、文化の向上、産業の発達等とにらみ合いまして、適切な自衛、防衛の分

野を持つていくことが、基本的な方針上の建前に相なつておるのは御承知の通りでござります。防衛廳の中には國務大臣が当ることに法制上相なつておるわけでございます。そして、この長官を補佐いたしまして、方針等を長官がきめます際、その補佐に当たりますのは内局と申すのでござります。これは平時であれば、いわゆる背広を着ておる連中が基本的な事項について長官を補佐いたします。自衛隊の制服關係、いわゆる防衛、ということに關しましては、陸上、海上、航空の三幕僚長がございまして、これは制服でございます。しかし、この制服の幕僚長が陸上それから海上、航空自衛隊に長官の命令を執行をするという形でござります。陸上幕僚長が自己の権限として、教養、訓練に當つておるといふことです。

○羽仁五郎君 今御説明をいたしましたのは、この武器を有する一定の國家機関の集団が、軍國主義的なものにならないよう保障の一端だらうと思ひます。陸上幕僚長が自分の権限としての命令権を持たないという法制上

の風のないよう、そういうことがやはりおもしろくな深い派閥的な關係を生ずるものになりますので、そういう点については十分嚴重に戒心をいたしまして、教養、訓練に當つておるといふことです。

○政府委員(増原惠吉君) 文民といふ言葉の解釈につきましては、先だって法務局長官がお答えをしたところで御了解を願いたいと思いますが、この解釈はたしか前吉田内閣時代に、前の法務局長官佐藤君が行いました解釈と同様であったように私は記憶いたしてゐるわけでございます。私どものこの

警察予備隊として発足をいたしましたからは約五年になりますが、陸の方は警察予備隊、保安隊になり、自衛隊になりました。途中で海が始まり、空が始まつたわけでございますが、基本的にはそれが記憶いたしてゐるわけでございます。

○羽仁五郎君 先ほど私はただいまの

について、陸上幕僚長、海上自衛隊について、海上幕僚長、航空自衛隊を執行する。そして、もとより陸上幕僚長、海上幕僚長、航空幕僚長は、それぞれの自衛隊については、いいろいろ方針的なことを考へるわけであるといふことに相なつております。そういうふうにお考へておきますが、この方針を行ひまする際には、長官のいかなる場合においても、長官の命令を執行する。そうして、もとより陸上幕僚長、海上幕僚長、航空幕僚長は、それぞれの自衛隊については、いいろいろ方針的なことを考へるわけであるといふことに相なつております。そぞうして、法文の中にそういう言葉を使つてございませんが、政治優先といふ形をそこで確保されておるわけでございます。政治が防衛、自衛とするという形で行なつておるわけでござります。そうして隊員が入隊をいたしまして、宣誓をいたしまする事項の中にも、人格を尊重して、國の安全

を守るために挺身をするという言葉を入れておるわけでございます。平素の文民といふ規定をした以上は、前の経験の通りでござります。防衛廳の中には國務大臣が当ることに法制上相なつておるわけでございます。そして、この長官を補佐いたしまして、方針等を長官がきめます際、その補佐に当たりますのは内局と申すのでござります。これは平時であれば、いわゆる背広を着ておる連中が基本的な事項について長官を補佐いたします。自衛隊の制服關係、いわゆる防衛、ということに關しましては、陸上、海上、航空の三幕僚長がございまして、これは制服でございます。しかし、この制服の幕僚長が陸上それから海上、航空自衛隊に長官の命令を執行をするという形でござります。陸上幕僚長が自己の権限として、教養、訓練に當つておるといふことです。

○羽仁五郎君 今御説明をいたしましたのは、この武器を有する一定の國家機関の集団が、軍國主義的なものにならないよう保障の一端だらうと思ひます。陸上幕僚長が自己的権限として、教養、訓練に當つておるといふことです。

○政府委員(増原惠吉君) 文民といふ言葉の解釈につきましては、先だって法務局長官がお答えをしたところで御了解を願いたいと思いますが、この解釈はたしか前吉田内閣時代に、前の法務局長官佐藤君が行いました解釈と同様であったように私は記憶いたしてゐるわけでございます。私どものこの警察予備隊として発足をいたしましたからは約五年になりますが、陸の方は警察予備隊、保安隊になり、自衛隊になりました。途中で海が始まり、空が始まつたわけでございますが、基本的にはそれが記憶いたしてゐるわけでございます。

○羽仁五郎君 私はこの国際的にもただいまの点をぜひ常に明らかにされたいたいねがうものなんです。最近国際的には西ドイツにおいて、その軍隊あるいはそれに近いものが成立をしかかりますが、それについてイギリスの世論は、やはりそのドイツにおいては日本と同様に過去において軍國主義の伝統が非常に強かつただけに、ややともすれば現在作られる民主的な政治優位といふ原則に立つて、國の行政の一部として國の全体の發展を主導するかの如きが多分にある。それを防ぐ最高のそしして唯一の方法は、常にそのそういう武装集団機関としての武力といふものが、軍國主義のまた復活へ導くおそれがある。それを防ぐ最も重要なのは、その議會の監督のものであるといふことは、そうしてどんな監督するかしないかによって、軍國主義が発生するかしないかが分れるのです。イギリスにおいてはそういう努力を議會が怠らず、またイギリスの軍隊がそういう議會の監督を喜んで受けているので、軍國主義が発生しないであります。イギリスにおいてはそういう努力を議會が怠らず、またイギリスの軍隊がそういう議會の監督を喜んで受けているので、軍國主義が発生しないであります。イギリスにおいてはそういう努力を議會が怠らず、またイギリスの軍隊がそういう議會の監督を喜んで受けているので、軍國主義が発生しないであります。

○羽仁五郎君 先ほど私はただいまの

当局の御説明に異論があるのじやないか。たとえば文民の解釈について申上げましたが、それは失言であつたかもしれませんから

取り消しますが、それではお伺いいたしましたが、文官優位といふ中には、自衛隊あるいは防衛廳といつまゝ武器

非常に努力を要するであろうが、その努力が必要だということは、これはマ

ソチエスター・ガーディアンが主張しております。私は非常にこれは傾聴すべき議論だと思うのであります、日本においてもそういう努力をするには、今のよな点で自衛隊なり防衛庁なりが、絶えずこまかい点に至るまで原則から微細な点に至るまで、常に議会の厳格なる監督のもとに立つということは、今日までのところ果して行われているというふうにお考えなのか、また将来も今日以上にそういう点で当局の方は御努力なさるおつもりでしようか。われわれは国会の方でそういう努力をするつもりですが、ただいまの点につきまして一つ当局の根本的な立場をここで明らかにしていただきたいと思ひます。

傾向が生れる基盤といふものは、私は全くに払拭できておるといふふうに考えます。

○羽仁五郎君 先ほど宣誓についての御説明がございましたが、宣誓の内容はどういふ内容を現在やつておられますか、伺いたいと思います。

○政府委員(増原恵吉君) 自衛隊法の五十二条に服務の本旨といふことで規定をいたしております。「隊員は、わが国の平和と独立を守る自衛隊の使命を自覚し、一致團結、嚴正な規律を保持し、常に徳操を養ひ、人格を尊重し、心身をきたえ、技能をみがき、強い使命感をもつて専心その職務の遂行に当たり、事に臨んでは危を顧みず、身をもつて責務の完遂に努め、もつて國民の負託にこたえることを期するものとする。」、この言葉を取りまして宣誓文といたしておるのでござります。

○羽仁五郎君 ただいまお読み上げになりました宣誓の法律的な根柢はどうあるのでしようか。

○政府委員(増原恵吉君) 法律的根柢といふ……、この宣誓をしなければならないということを五十三条に隊員は總理府令の定めるところにより服務の宣誓をしなければならないといふように書いてあるわけでございます。

○羽仁五郎君 先ほどの御説明の中に行政機關の一部といふ性質が現在の自衛隊、防衛庁の本質である。で最もから軍隊として奉足したものでない、今日においてもそうでない。そういう御趣旨であるとすれば、公務員でありますから、公務員に対する宣誓としてあるのじやないか。ですから公務員の一般的な宣誓に、これは防衛庁法など

自衛隊員といふものは宣誓をしてこ
ういうことを守る公務員であるといふ
ことが定められておるわけでありまし
て、これは憲法上差しつかえないと解
釈をいたしております。

○羽仁五郎君 その点についてもなお
常に御検討をお願いしたいと思うので
あります。というのは、私今まか
に議論はいたしませんけれども、憲法
が基本的人権を保障しておりますの
は、やはり国民がその意思に基かない
行動を強制されることはないといふの
が大前提でありますから、宣誓書の内
容があまりいろいろな点にわたってゆ
きますと、どうしても本人の意思に、
自由な意思といふものに圧迫が加つて
くる場合を防ぐことができません。で
すからかりに形式上には一種の特別の
契約に基づく公務員でありますから、そ
の契約内容を了承の上で、その契約に
応じている。というようなことは一応
通りますけれども、内容的にはやはり
軍國主義の復活ということの心配がそ
こからも出てくるのであります。隊
員の自由なる意思といふものが常に圧
迫され、強制によって内部の規律が保
たれているという面が過大になるとい
うことは非常に危険なことだと思いま
す。従つてさつきお述べになりました
宣誓書の内容にも私は問題があると思
いますが、今当局では問題がないとい
うふうにお考えかもしませんけれども、
さらにお尋ねを願つておきたいと思
います。その趣旨は先ほど申し述べ
ましたから重ねて申し述べませんが、
これは問題がないというふうに考えな
いで、絶えず検討を怠らないといふ御

○政府委員(増原憲吉君) 一般公務員にいたしましても、公務員になりますには公務員として守るべき服務の大要があるわけであります。公務員でない者と公務員である者は違うわけでござります。職務上の秘密を守る義務は、私ははどうしてもできると思うのは、私はどうしてもできると思うのではあります。そういう意味で、一般職の公務員は一般職公務員として必要な服務の義務があり、特別職の自衛隊員は國を防衛するといふ与えられました特別職の任務に応じての服務の義務が出てくると思うのであります。またそれがなければ、國を防衛するという任務を全うできないといふ意味においてこうした服務の本旨を書き、これを宣誓さすわけであります。國を防衛し、武器をとつて國を防衛する。万々一の場合には武器を使用するという場合があり得るわけであります。その場合に、危険を顧みずといふ言葉は、單なる飾り言葉といふわけではない場合もあり得るわけであります。そういう場合に、危険があるから私はごめんをこうむるといふことでは、その自衛隊を作り、國を守るといふ本旨が達せられないわけであります。それで、こういふ言葉がありますことは、自衛隊員としては私は必要なことではないか。そして、これを法律で定め、このことを了承した人々が自衛隊員となつて入るわけでありまして、自衛隊員たるとを欲しない人々を、入れることは当然できないわけであります。そういう

意味で、私どもとしては差しつかえないのではないかと考えておるのであります。

○羽仁五郎君 それでは今のは、希望としてだけ絶えず御検討を願いたいということだけ申し上げまして、次の質問に移りますが、今の宣誓と並んで、つまり、その宣誓にはこの憲法に関する言葉が全然出てきていないので、それはそれと並んでこの憲法について宣誓が行われるのでしようか。それからもう一つそれと続いてこの際伺つておきたいと思ひますのは、私が二、三回自衛隊を見学いたしました際に、憲法に関する教育というものがあまり主眼ではなかったのであります。その当時の意見は報告書の中に述べておひて、もっとと憲法についての教育が必要であるといふ意見を述べておきましたが、現在はどうなつておりますか。その二点にお答え願いたい。

○政府委員(増原惠吉君) 憲法、法律を尊重することは国民として当然のこととでありますので、特に宣誓書の中にはうたつておらないでござります。憲法、法律をかりそめにも……

○政府委員(増原惠吉君) 憲法、法律を尊重することは國民として当然のこととでありますので、特に宣誓書の中にはうたつておらないでござります。憲法、法律をかりそめにも……ちよつと失言いたしましたが、宣誓文の中には法令を尊重しといふ言葉を入れてござります。なお、あとの憲法の教育をするといふことは、種々行なつておりますが、一般隊員に対しましては、防衛庁法、あるいは自衛隊法等をよく了解させ、法令を遵守しといふ言葉を入れてござります。なま、あとの憲法の教育をするといふことは行なつてゐるつもりでございます。憲法の趣旨その他についてはときどき幹部に教養を行なつておるのでござります。

○羽仁五郎君 その宣誓書の中に法令

としているところの法令といふもののが十分に理解されいかなければならぬ。そのためには、そこに法令と書い

守られるためには、その宣誓書の内容について宣誓が絶えず自由な意思に基いて宣誓がなされることがございま

すが、自然自衛隊、防衛庁の根本精神といふものは憲法だ。それで、それを憲法をけんけん服膺せらるといふことがあれば、りっぱなバックボーンがかかる。何をさすのみならず、その宣誓の見を述べておいたんだが、今の御説見では、他のいろいろな教育、訓練等に先立つて憲法についての教育といふことがなされていないよくな御説明でござつたようですが、それでは私は大へん心配があるのぢやないか。もう少し憲法についての教育をまずまつ先になさるといふことが必要じやないか。またそういうふうになさる御意思はないのかどうか。

○政府委員(増原惠吉君) 幹部につきましては、もとより相当専門的な特殊の突っ込んだ教養を行なつております。一般的隊員に對しましては、防衛庁法、あるいは自衛隊法等をよく了解させ、その基本である憲法の必要な条章等を話をしておきませんが、その本旨は了解をすることを認めになりましたが、国会における自衛隊、防衛庁に關係する法律

としての憲法でござしますから、隊員としての任務遂行に必要な限りにおいては、やっぱり憲法をよく教えて参ることにいたすつもりでござります。これは念のために伺つておきますが、私どもは、先ほどの御答弁では、自衛隊、防衛庁が、つねに厳格に国会の監督のもとにあります。なま、それは個々の隊員に至るまで徹底してなければならないことだと私は確信します。今の御答弁ではそこまでお認めになつていなかつたのですが、どうか私のそういうふうな考え方といふも

は、その國家機関としての武装團体が、絶えず厳格に国会の監督のもとにあります。この前に杉原長官ですか、杉原国務相が御出席の際に申し述べておりますと、特定の人の述べておられるものについて御論議の趣旨を徹底しませんが、簡単に要点だけをぜひ徹かれておいただきます。それは、たとえば御審議を願つておりま

すが、それが必要な限度におきましては、たとえば御審議を願つておりま

すが、それが必要な限度におきましては、たとえば御審議を願つておりま

すが、これが必要な限度におきましては、たとえば御審議を願つておりま

すが、これが必要な限度におきましては、たとえば御審議を願つておりま

すが、これが必要な限度におきましては、たとえば御審議を願つておりま

守れ、国民の権利義務を制限してくると
いうことは、これはまた別の大きい問
題が発生してくる。そのため、言論の
自由、あるいは学問研究の自由、そい
う問題、あるいは憲法で決して許してい
ないところのいわゆるスパイといふよ
うな考え方方がこういう方面から復活し
てくるおそれがある。それらの問題が本
法討議の際に十分に問題になつたこと
は、絶えず私は決して忘れられてはな
らないことだと思うのです。いろいろい
ろ伺いました点がやはりここに関係し
てくるのでありますて、先ほどからの
御説明の点、すなわち自衛隊、防衛庁
というものが絶えず憲法のもとに国会
の厳格なる監督を受けて進んでいかれ
るならば、本法の一節を修正されよう
とされますよう法律案というものは
は、大なる問題を持たないのかもしれません
ませんが、先ほど申し上げましたよう
に、その原則が徐々に動いているので
はないかという心配がござります。そ
うなりますと、すでに本法についても
いろいろ問題があり、それがあるいは
附帯決議あるいは修正案ということに
よつて防がれていたものが、根本が次
第に動いて参りますと、今修正案が目
的としているもの自体について、必
ずしも大なる問題はないかもしません
が、しかし自衛隊、防衛庁としても深く
て秘密が拡大されてくるということに
は、私は自衛隊、防衛庁としても深く
お考えにならなければならない点があ
るのじやないか。従つてここで伺つて
おきたいのは、こういう修正案をお出
しになります前に、こういう修正をし
ないでもやつていけるのではないかと
いう努力をなすったことがおありにな

○政府委員(増原恵吉君) 私どもの立場からいたしましても、秘密保護法といふようなものを無用に拡大をすると、いうような意思は毛頭ございません。仰せになりましたように、官庁内部のこととして十分に秘密が保護せられるのではないかというふうにお述べになりました。これは昨年本法制定の際に、御承知のように、まさにに縊密に御論議のあつたことでござります。しかし、そのとき私どもが結論として申し述べ、お願いをして秘密保護法が成立をいたしましたのであります。これはやはり何といたしましても、これを扱いまする私ども自衛隊員が最もこの秘密の保護について最善の注意をしなければならんことはもとよりでありまするが、お述べになりましたように、修理その他製造等でこれを請け負わざする民間会社というものが必ず出てくるわけであります。これを秘密保護法を確保するためには、やはり公務員が公務員法に基く秘密保護の規定のこときものがどうしてではなくてはならないのです。一面やはり一応想定としての心配としては、他にいわゆる秘密を漏泄しそうとする悪意ある者なしと言えないのです。そこで、一般国民に義務を課せると申しましても、善良なる国民は何ら関係のない法律でござります。秘密を窃みこれを漏らそうということをされると申しましても、善良好く國民に義務を課するわけでございまして、その実に今回の改正は、御承知の通り、既にありまする秘密の武器等を保護するということだけでございまして、その実

質、内容等については全然變りはないわけでございます。やはりこの形の取締法をもつてすることとが、秘密保護を確保する上において適当であるというふうに考えて御審議を願つておるわけでござります。

○羽仁五郎君 今御説明の中に、悪意をもつてどうなことがござりましたが、これはまたこの前の杉原国務相に対する議論を繰り返すことはいたしませんですが、悪意と善意との間には、必ずしも常に明確な区別がない場合がありますし、ことに精密な機械などに國係しては、學問上の研究の要求ということもありますし、また一般言論、報道の自由からの要望もあることですから、常に悪意ということだけでは解決できない。かつまた、國際平和というような問題については、かなりレベルの高い問題であつて、レベルを低く判断すればスペイとして判断されるものが、レベルを高く考えればほんとうの愛國者であるということは、日本の江戸時代からも多々例のあることです。ですから、そういう点についてはどうか逸脱せられないように法律の範囲内を守つていただきたいと思うのですがそこで伺つておきたいのは、内部の今の他に方法がなかつたかということについて伺つておきたいのは、本法に触れる人があつた場合はないということをこの前お答えををいただいておりました。統いて伺つておきたいのは、外部の会社などに修理などを依頼せられた場合は從来おりになるのでしようか、なじめのでしようか、それを伺つておきました。

が、交通機関などにおいての防衛庁の隊員の行動について世間の非難を受けられておる場合が非常に多い。若い人であり、かつまた現在直接に生命の危険にさらされるよりな仕事をされているわけではない、苦労をしているわけでもない、そういう方々が老人、婦人、そういう人々を押しのけて、電車の中で座席を奪うよりにしてすわっておられる、席を譲る気配がないと、いうことがいろいろな場合に指摘されておりますが、こういう場合についてはどういうふうにお考えになつてゐるか。そういう問題が解決されるのにはどんな方法をお考えになつてゐるか、以上二点についてお伺いをいたしたいと思います。

算その他もなかなか困難であった。また実際に使用の経験のないものなども当初は相当にありまして、消耗品的なものもどれだけ買うことが適切であるか、十分わからぬものは、一応机上においてはまあ勉強をいたしまして、多く米軍等の例をとりまして、米軍で四割とかいうところが適當であろうといふ、一応いろいろな事情からの推断に基く調達をいたしましたが、いろいろな条件を考慮して、その三割とか、四割とかいうところが適當であらうとしそれが過剰であつて、不用不急のものを買ったという批難を受けるといふような事情もあつたわけでございます。そうした点はしかだんだんと日を経るに従いまして、經理員もその方面の仕事になれて参りますし、スペック等も原価計算の方法にも周到を期し得るようになりますし、また調達の関係が多いのでございますが、これは調達実施本部を設けまして、陸、海、空を一本で、同じ目で調達をする、また平素の市価の調査なども細密にまとめていた最近は十分な自信のある資料にいたしまして、市価による購入等について調達ができるようになつたのであります。彼此あわせまして、またたとえば裝備審議会を設けまして、ここで一応米国のものを取り入れましたのであります。これを基本的に検討いたしまして、最もわが国の自衛、防衛に適した編成装備を作るということを今鋭意進行中でございます。また調達は一般競争は割合に問題がないのであります。が、指名、隨契というようなも

のをやりますると問題を生じることとなるわけございません。これは指名権委員会というのを作りまして、三百箇隊の関係官、調達実施本部の四係官及び内局の関係官が集まりまして、この物品はどういう理由によつて指名権委員会と云ふのを作りました。もしくは随契にしなければならない、ということを吟味いたしまして、随契をするようにいたず、また指名権委員会には、どこの会社とどこの会社を指名することが適切であるかといふことを指名権委員会にかけまして、そうして、特許などがありまする明確な隨契の場合には二千万円以上、その他の隨契の場合には一千万円以上のものは長官の決裁を取る、長官の決裁取るということは、事務的に申しまこと、内局の私どもが補佐をして、そ書類をさらにこまかく審査することになるわけでござります。そういう手続をとりまして、将来いかんのによつて十分努力はいたしているところでございます。

いうことを指導の一つの重点にいたしました。單に自衛隊としての武器の操作、訓練ということだけではなく、情操を涵養し、一般社会人としても十分鍛錬に値するような事を注意をいたしております。今お述べになりませんか。
交通機関等における拳銃等につきましては、十分注意をいたしているところであります。至りませんところがありますれば、まことに恐縮でござりますが、なお一そろ注意をいたすつもりでお話をします。

○羽仁五郎君 今の点については第
一の問題で、その他の問題で、そのう
ちをも含めて、何をどうしてどうな
いふかを伺うので、それについての
点は決して弁解をされたといふふ
には伺わないのですが、弁解がま
く聞える部分もあるようであります。
で、それに熟練していないといふ
な点は、それに熟練せられることが務
の性質上要求されていることなんぞ
すから、それに熟練をしていないと
うことではいけないのではないかと
うのですが、これはまあ重大な問題
ある、特に重大な問題であるとい
うにお考え下つてのことだらうと
います。それにつきまして一点だけ、
これはすぐお答えが願えるかどうか
かりませんが、昨年の九月のころ
あつたと思いますが、新聞を見ま
で、当時議会がなかつたので、すぐ
ま伺うことができなかつたのですが、
やはりその予算の正当でない使用に關
係しまして、何か大へん失態を演ぜ
られたのを、朝日新聞でありましたか、
新聞記者がその責任者とお会いにな
てそれで意見をお聞きになつたところ
が、要点だけ申し上げますと、ちょ
ど今のお詫びをもう少しえげない
葉でおっしゃつたようになつており

すが、われわれは商人ではないといふことは、品物のよしあしや値段の高さ低さということについてそんなにこまかにいことを言われても、そういう責任を負はない。つまり商人でないから少し役に立たないようなものを、少し市価より高く買うことがあっても、それは仕方がないのだといふお答えになつたようです。それは私の杞憂であれば非常に仕合せですが、やはり本修正案とも関連して、自衛隊、防衛府の中に言論あるのは国会の監督あるのは国民の納税によって成立してはあるものであるといふような点について、ちょうど先ほど御説明がございましたように、そういう政治一般及び国民経済この中のバランスをとつた一部分として存在せられるというお考え方から、次第にそちらでなく軍事的なものが独立して、みずから絶対的な必要、あるいは判断ということをなさるようになることであると、非常に危険なことだと田中によると、うな答えをなされたのは、これは新聞の誤報であったのでしょうか。それともそういうようなお答えを新聞紙に向つてなさつた方があるとすれば、その方は続いてそういう仕事をもつておられるのでしょうか。それの点について今御説明が願えれば任せだと思うのですが、どうでしようか。○政府委員(増原憲吉君)　ただいま御指摘の事実そのものについて調べた記憶を持っておりませんが、しかしお尋ねらんということは許すべからざることで、その防衛庁において物品の調達の仕事に当つておる者が、物品が高いか安いのか、いいか悪いかそんなことわざや知識を持つておりませんが、しかしそう云ふ防衛庁においても、品物のよしあしや値段の高さ低さということについてそんなにこまかにいことを言われても、そういう責任を負はない。つまり商人でないから少し役に立たないようなものを、少し市価より高く買うことがあっても、それは仕方がないのだといふお答えになつたようです。それは私の杞憂であれば非常に仕合せですが、やはり本修正案とも関連して、自衛隊、防衛

であります。さようなことを申した
者がおれば、これは嚴重な措置をしな
ければならぬと思ひますし、さようなな
ことは決して考えておりません。きわ
めて厳密に、現在においては平素の市
価調査にいたしましても、きわめて厳
密な調査を毎月いたしまして、それに
基いてやつております。原価計算にい
たしましても、十分こまかい点につき
まして計算を積み上げていくとどうう
とをやつておりますし、また年間を通じ
通しました市況の上り下りについて
も、できるだけの見通しつけまし
て、やはり市況のいいときになるべく
安くいいものを買うといふような配慮
も、これはきわめて熱心にいたしてお
るわけでございます。そういうことが
ないよう十分努力をいたしております。
ころでござります。