

# 官報号外

昭和三十年六月十三日

## ○第二十二回 参議院會議録第二十三号

昭和三十年六月十三日(月曜日)午後零時十一分開議

決算委員 矢島 三義君  
同 加瀬 完君

送付された左の議案を外務委員会に付託した。

議院運営委員 久保 審君  
同 高橋進太郎君

衆議院との間の協定の締結について承認を求めるの件

總務委員 大倉 精一君  
同 高橋進太郎君

農産物に関する日本国とアメリカ合衆国との間の協定の締結について承認を求めるの件

同日議長において、常任委員の補欠を左の通り指名した。

商工委員 田中 一君  
建設委員 上條 愛一君

昭和二十八年度国有財産増減及び現在額統計書

予算委員 高橋進太郎君  
決算委員 久保 等君

昭和二十八年度国有財産増減及び現在額統計書

農院運営委員 同 稲田 喜一君

昭和二十八年度国有財産増減及び現在額統計書

同 矢島 三義君  
告書

昭和二十八年度国有財産増減及び現在額統計書

○議長(河井彌八君) 諸般の報告は、朗読を省略いたします。

昭和二十八年度国有財産増減及び現在額統計書

同 日議長は、内閣から予備審査のため去る十日議長において、左の常任委員の辞任を許可した。

同日議長は、内閣から予備審査のため去る九日議員から左の質問主意書を提出した。

商工委員 上條 愛一君  
建設委員 田中 啓一君

農業協同組合に対する通運事業免許に関する質問主意書(鈴木一君提出)

同 日議長は、内閣から予備審査のため去る八日議長は内閣総理大臣に左の者

出

予算委員 田中 啓一君

同日議長は、内閣から予備審査のため去る八日議長は内閣総理大臣に左の者

を政府委員に任命することを承認した旨回答した。

同日衆議院から左の議案を提出した。よつて議長は即日これを大蔵委員会に付託した。

中小企業庁 秋山 武夫君  
法律案

登録税法の一部を改正する法律案  
租税特別措置法の一部を改正する法律案

同日衆議院から予備審査のため委員に任命した旨の通知書を受領した。

登録税法の一部を改正する法律案  
農業協同組合中央会が不動産に関する権利を取得する場合における登録税法(大蔵委員長提出)

同日衆議院から左の内閣提出案を受領した。よつて議長は即日これを商工委員会に付託した。

税の臨時特例に関する法律案  
同日衆議院から左の内閣提出案を受領した。よつて議長は即日これを商工委員会に付託した。

同日衆議院から左の内閣提出案を受領した。よつて議長は即日これを商工委員会に付託した。

中小企業金融公庫法の一部を改正する法律案  
農業協同組合中央金庫法の一部を改正する法律案

同日衆議院から左の内閣提出案を受領した。よつて議長は即日これを商工委員会に付託した。

中小企業信用保険法の一部を改正する法律案  
商工組合中央金庫法の一部を改正する法律案

同日衆議院から左の内閣提出案を受領した。よつて議長は即日これを商工委員会に付託した。

同日衆議院は左の議員提出案を内閣委員会に付託した。

国家公務員に対する寒冷地手当及び石炭手当の支給に関する法律の一部を改正する法律案(千葉信君外五十

名提出)

同日衆議院は左の議員提出案を内閣委員会に付託した。

国土総合開発に関する質問主意書(田中一君提出)

同日衆議院は左の質問主意書を内閣に転出した。

農業協同組合に対する通運事業免許に関する質問主意書(鈴木一君提出)

同日衆議院は左の質問主意書を内閣に転出した。

農業協同組合に対する通運事業免許に関する質問主意書(鈴木一君提出)

去る十日議長は内閣總理大臣に左の者  
を政府委員に任命することを承認した  
旨回答した。

逕輸省自動車  
局業務部長 岡本 鷹君  
厚生省医務局次長 高田 治道君  
文部大臣官 田中 彩吉

一昨十一日内閣総理大臣から運輸省自動車局業務部長岡本悟君外二名（前掲の課長承認のとおり）を第二十二回国会会政府委員に任命した旨の通知書を受け

○議長(河井彌八君) これより本日の  
会議を開きます。

○議長(河井彌八君) 御異議ないと認  
めます。

田寄全君、小笠原八十美君、川俣清音  
君、松山義雄君、村松久義君、本院謙  
良片柳風吉君を任命することについて

本院の裁決を求めて参りました。  
以上の七君が米価審議会委員について  
ことに賛成の諸君の起立を求めます。

○議長(原井第六選) 総員起立と認めた  
まつ。よって本件は、全会一致をもつて  
て、七君が米価審議会委員につくこと

○議長(河井彌八君)　この際、日程に追加して、運輸審議会委員の任命に関する

する件を議題とする」とに御異議なされませんか。

○議長(河井彌八君) 御異議ないと認  
めます。

省設置法第九条第一項の規定により、  
去る七日、内閣総理大臣から、運輸

を運輸審議会委員に任命することについて本院の同意を得たい旨の申し出が

○本件に同意することに賛成の諸君の  
起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長(河井彌八君) 賛成起立と認め  
ます。よつて本件は、全会一致をもつ  
て、同意することに決しました。

---

○柳原亨君 私はこの際、保健衛生の  
監督取締りに関する緊急質問の動議を  
提出いたします。

○上林忠次君 私は、ただいまの柳原亨  
君の動議に賛成いたします。

○議長(河井彌八君) 柳原亨君の動議  
に御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(河井彌八君) 御異議ないと認  
めます。よつてこれより発言を許します  
す。柳原亨君。

〔柳原亨君登壇、拍手〕

○柳原亨君 私は自由党を代表して、  
国民の保健衛生の監督取締りについて  
緊急質問をいたしたいと存じます。

民生安定のための一つの基盤とい  
しまして、国民の保健衛生のきわめて  
重要であることは申すまでもあります。

生の面におきまして、きびすをついで、毎日いろいろなる不始末が新聞紙上に述べ々として現われておるのであります。その国民生活に及ぼす害毒に至りましては、一葉雲丸の沈没の被害に比べるべくものであります。この点、政府といたしましても事直にこれらの事實を認めて、すみやかにその対策を講すべきものと存する次第であります。

まず飲料水の面を見ましても、最近水道の水の中に赤痢菌がまざって、斎百名の被審を出すといふよな、近代文化国家といたしまして、まさに国際的に値する事件が相次いで発生しておるのであります。今年だけにいたしましても、福島、栃木、福岡、群馬の各県におきまして、水道による赤痢の蔓延を見ているのであります。ことに群馬県沼田市のことき、当然施すべき水道の濾過消毒を怠つたために、赤痢患者一百六十数名、保護者百五十数名を出

ところのダイアシン等の化学薬剤、それは赤痢には独特の効能があるものであります。その使用法を間違ふと、かえつてこの薬に対する菌の抵抗力が高まつて、保菌者を増加させることになります。おきましては、これらの薬は医師の指示がなければ販売できないことになつてゐるのです。ですが、事実けん全く野ばなしの状態であります。だれでも薬局に行けば手軽に買うことができるというようになつておるのであります。これらの取締りにつきましても、特にヒロボン、クロバン同様、私どもは十分なる監督取締りを要望いたす次第であります。現実の面において、これらの取締りが行われてならないということは、りつ然たるものがあるのであります。

病を予防しようとしたしますが、その予防注射をいたしましたと、先日新聞紙上にございましたように、かねて非常なる副作用を起すというようなものが非常な百点になつていて、私が信ずるのではあります。今回問題となるのは、信したところの赤痢のワクチンにいたしましても、この問題は、いざ委員会において詳しく検討いたしたいと存するのであります。私が調べましても、したところだけをもあましても、実験の段階は終つたのでござりますが、さらに試験をいたさなければならぬとの段階におきまして、東京都村山、砂川の両小学校の生徒數千名に注射をいたしまして、はなはだしい副作用を起します。また高知県におきましても五百名の回童が同様な症状を起しているのであります。当局は、これらのワクチンについて、本当に確信があるかと申しますと、十分なる確信がないといふことを、私は明らかにせざるを得ないのですが、本当に確信があるかと申しますと、私は今日本まで東京都にあります。すなわち今まで東京都

は皮内注射〇・一をいたしておられたのでありまするが、今回はその四倍に当ることを指示いたしました。その指示を受けましたところの当該保健所の医師は、これはあまり量が多いのではないかということを当局に反問いたしたのでありまするが、当局は、これは学童に対しても適量であるということを答え、それだけならよろしいのございまます、さらに数日後になりますると、いわゞ前書を翻しまして、これを訂正して、〇・一にせよということを指示いたしているのであります。これらのことを見ましても、いかに当局がこの面において確信を持たざる状態においてこれを試験的に児童に注射したかといふことがわかるのであります。しかし、この予防注射の決行に際しましては、町村の衛生係だけを招集いたしました会議を開きましたして、実際その衝に当つておりまするところの小学校の教諭講師等はその会議に列席をさせませず、会議を開いて、決定いたしましたものを天下り的に電話連絡をもつて、これが決まります。

行を命じたのであります。しかもそのうちにあきました、ある小学校におきましては、さらに慎重なる態度をもつて、文書をもつてその学童の家庭の承諾書を取つたのです。しますが、ある小学校におきましては、同様な承諾書を取りました。その当時は、そういうことをすると、注射をする、注射を受けたいと希望する人負が減るから、そういうたしましたならばその成績がわからぬから、それはやめてくれということの阻止を命じておるのであります。しかかもいづれの会議におきましても、この薬が試験的であるという言葉は一言も述べておりません。これを秘密にいたしておるばかりでなしに、事件後三周が行いました会議におきまして、この薬が試験的であつたといふ言葉も述べておらないのであります。これだけは全く人情を無視いたしました暴挙でありまして、遺憾ながら私どもは、該を鳴らしてその責任を問わざるを得ないのです。(拍手)

近は日々この中毒の状態がたくさん増してきておるのであります。近來は私ども学会においても聞いたこともないような給食熱という病気があるということを、驚くべきことにおきましては、試験所が発表いたしておるわけであります。これは何かと申しますと、製造作業が不潔である。また加熱が不十分でありますために、食品中にばい菌が混入いたしまして中毒を起すというのだそうでありますが、かよくなことが、どうして取り締ることができぬのでございましょうか。つい先日も、日食衛生測定の「つがる」号が出港したときにおきまして、船員十九名がハム、ソーセージの給食熱を起した。静岡県富士宮市の生徒二千百二十九名が給食熱を起したといらうような工合であります。ことに遺憾なことは、日本で初めて学校給食に国産の粉ミルクを使いましたために、兵庫県並びに東京都の学童一千六百二十九名を中毒させた事故があるのです。自動車にまで国産を使うように奨励しておられるといふ

るの鳩山内閣が、しかも富士山の八合目でミルクを一ぱい飲ませるという内閣が、その内閣のもとにおきまして、皮肉なことにはかくのことき粉乳の中毒を相ついで起すということにつきましては、この点總理大臣はどんなお考えでおられるのでありますようか。その他病血輸血の問題にいたしましても、ヒロポン、チクロパンの問題にいたしましても、無免許の美容師の横行、これは全く野蛮國のような状態であります。その取り締りのルーズさがいかに国民生活を虫ばんでおるかということは、考えるだけに、はだえに罪を生ぜざるを得ないものであります。先日私は神田を歩いておりまして、貸しふとん屋の前に参りますと、ごみだらけの歩道にきたないふとんをうす高く積んでおるのであります。どうするのかと聞いてみますと、これは修学旅行の生徒に着せるのだとうあります。一体旅館の寝具はだれが取り揃つておるのでありますようか。これでは修学旅行に參りまして、子供が病気にならない方が不

思議なのであります。あれを見ましたならば、私どもの家庭におきましても、自分の子供を修学旅行に出そろといた氣にはなれないと思ひます。私はこの際、總理にお聞きしたいのであります。が、民主的であること、人権を尊重されることは、決して人後に落ちないと信じておられる總理大臣が、今回の赤痢ワクチンの事件における人権無視のやり方について、どういう御見解をとつておられるでありますよ。か。保健衛生の取締り強化というようないじみな仕事は、選舉公約にはならないのかも知れないのであります。が、選挙には勝てないかも知れませんが、各種の民主党の公約が、今や全くまぐらを並べて希望図に変化しておられる現在といたしまして、せめて身体不自由者のお一人であらせられるところの總理大臣が、友愛精神の政治の実績としてお示しになる一つの場合ではないかと思うのでござりまするが、この方面における取締り強化をぜひともお願いしたいと私は思ふ。この点に対しても、總理大臣はどういう良心的な決意を

持つていらっしゃるのでありますか。さらに、鳩山内閣の看板の一つでござまするところの總理の貢正はどうであるか。先ほど申し上げましたような連日発生する不祥事故の監督の責任者に対しても、今日政府はいかなる措置を講じておられるのでありますか。またこの事故を発生させた当事者にはどんな処分が行われておるのでありますか。たとえば粉ミルクの事件にいたしましても、北海道の八雲工場の責任者や、また沼田事件の水道の当事者は、いかなる業務上の過失者として検挙されて処罰されたのでありますか。赤痢ワクチンを作りましたところの武田製藥光工場や、先ほど申しました八雲工場は、閉鎖されたのであります。これらは、いかなる業務上の過失者として検挙されて処罰されたのであります。がおろそかになるということを私ども熱心になりますて、そのために取締りがおそれでござりまするが、現実におこなうことは、保健所員が治療に當たるこの方面における御見解はいかでございましょうか。保健所法制定の当時は、保健所において治療いたしました。厚生大臣の率直なる御意見を承りたい。

大臣のこの方面における御見解はいかでございましょうか。保健所法制定にいたしましても、北海道の八雲工場の責任者や、また沼田事件の水道の当事者は、いかなる業務上の過失者として検挙されて処罰されたのでありますか。赤痢ワクチンを作りましたところの武田製藥光工場や、先ほど申しました八雲工場は、閉鎖されたのであります。これらは、いかなる業務上の過失者として検挙されて処罰されたのであります。がおろそかになるということを私ども熱心になりますて、そのために取締りがおそれでござりまするが、現実におこなうことは、保健所員が治療に當たるこの方面における御見解はいかでございましょうか。保健所法制定の当時は、保健所において治療いたしました。厚生大臣の率直なる御意見を承りたい。

大臣のこの方面における御見解はいかでございましょうか。保健所法制定にいたしましても、北海道の八雲工場の責任者や、また沼田事件の水道の当事者は、いかなる業務上の過失者として検挙されて処罰されたのでありますか。赤痢ワクチンを作りましたところの武田製藥光工場や、先ほど申しました八雲工場は、閉鎖されたのであります。これらは、いかなる業務上の過失者として検挙されて処罰されたのであります。がおろそかになるということを私ども熱心になりますて、そのために取締りがおそれでござりまするが、現実におこなうことは、保健所員が治療に當たるこの方面における御見解はいかでございましょうか。保健所法制定の当時は、保健所において治療いたしました。厚生大臣の率直なる御意見を承りたい。

以上、簡単でござりまするが、私は保健衛生の面におけるところの最近の政策の取締りの怠慢について、聲を鳴らして御質問申し上げたいと存する次第であります。（拍手）

〔國務大臣鳩山一郎君登壇〕

○國務大臣（鳩山一郎君） 横原君の御質問を傾聽いたしました。保健衛生は日常生活に直接関係がありまして、非常に向上してきたと思っておりましたのに、一部の地方に事件が頻繁に起つておりますことは、まことに遺憾に存

じます。行政監督の徹底、保健衛生機構の整備充実あるいは衛生関係職員の訓練等に力を入れまして、こういふよ  
うな災いが頻発せざるようにできるだけの力を費したいと思います。詳細の事柄につきましては、國  
外をしてもらいます。

○国務大臣(川崎秀二君) 保健衛生の  
広範なる問題について御質問であります  
したので、逐次お答えを申し上げたい  
と思います。

1

國務大臣(川崎秀二君) 保被

これらは環境衛生の改善、国民の衛生知識の向上によるところも大きいのであります。が、腸チフス等におきましては、予防接種の普及によるところもまた非常に大きなものがあると考えるのであります。先般不幸にいたしまして、赤痢ワクチンの問題が突発をいたしました。この問題はお説のことくまことに遺憾に存じておる次第であります。

では、これは、最近は非常に減少を來たしております。特に先般も衆議院で緊急質問があつた際に申し上げたのであります。以前はかなりの発生をみまして、ことに一昨年は大規模な事件が起きて、旅行者に不安を与えたことがあります。がござりますが、その後各県の衛生部、民生部等とも十分連絡をとりまし

最近大部分の伝染病は減少の一途をたどりまして、全般といたしましては、昨年同期と比して、約二〇%の減少傾向を示しておりますのであります。

○國務大臣(川崎秀二君) 保健衛生の  
廣範なる問題について御質問であります  
したので、逐次お答えを申し上げたい  
と思います。

國朝文忠公集卷之三

では、これは、最近は非常に減少を來たしております。特に先般も衆議院で緊急質問があつた際に申し上げたのであります。以前はかなりの発生をみまして、ことに一昨年は大規模な事件が起きて、旅行者に不安を与えたことがあります。がござりますが、その後各県の衛生部、民生部等とも十分連絡をとりまし

に技官その他を派遣いたしまして、事  
件の直接責任者である東京都とも種々  
連絡をとつておるのであります。幸いにしまして、あの事件は、翌々日  
には高熱患者もほとんど見出せないと  
いう状況に立ち至つておりますので、  
これらも御報告を申し上げておきたい  
と思います。

す。予防接種は現在の科学の水準におきましては、若干の副作用を伴うことのある実情であります。かかる不測の事態を起さぬよう、原因を徹底的に究明するとともに、他の予防接種の副作用についても、今後一そら研究を重ね、その減少をはかりたいと存じておられます。事件が起りましてから、直ち

りますが、これは全く御指摘の通りであります。それで、各所におきまして水道施設の荒廃による事故、あるいは御指摘のような問題が起つておることははなはだ遺憾であります。厚生省としては水道維持管理方針を昭和二十八年四月に制定をいたしまして、都道府県保健所並びに各事業主体でござります町村

製造工程の指導監督などにおまかせ  
て、非常に問題があつたとすることが  
報告をされておりますので、この点につきましては、今後かよくなさる起  
らないように、ただいま御指摘の通  
り、努力をいたしたいと思っておる次  
第でございます。

いたした關係で、この方面のことは、  
非常な改善にはなつてゐると私は思  
うのであります。しかし、最近発生し  
ましたいわゆる船食病の方につきまし  
ては、この原因を研究しました結果、  
獣肉中のピールスによることが明らか  
になりました。いわゆるソーセージの

在価値といふものと認めておりまして、むしろこれは予算編成の途次におきましては、財政当局とも相當に鬭争をいたしました結果、財源等が復活をみているような事情であることも御理解をおきを願い、かつこれはぜひとも各党派超越をいたしまして、保健所の充成強化ということには御協力を願いいたします。存じて次第でござります。

も、財源難あるいは技術員の不足などにより、維持管理の適正に欠くるものがありますので、この点につきましては指導の徹底をはかりたい。かまうても存じております。

に対し、これに準拠して運営するよう強く通諭いたしているのであります。水道に起因する事故の発生も、最近漸減はいたしておりますが、先ほどのような事故もありますので、この際、水道管理の適切なる運営につきましては、都道府県及び保健所をして指導に当らせておきまつります。このよくなれるつもありであります。このよくなれるつで、さうて事業主本こおきましては、

と場所を借りて作ってきたのであります  
が、武田のみにやらせるな、将来は  
一般にも作らせろという意味の御質問  
だと思いますが、これは業事法による  
製造基準を新たに策定をいたさなければ  
なりませんので、これを急いで行い  
まして、一般にも作させる方針のよう  
に切りかえたいと思っております。

りますので、これらは漸次圧縮したい方針であることも明確に申し上げておきたいと思うのであります。

なお、赤痢ワクチンの問題につきましても、前後いたしましたが、今回起りました東京都下の赤痢ワクチンにつきましては、赤痢ワクチンの今までの製造につきましては、予研がその責任にお

ただこの保健所の業務のうち、ただいま御指摘ありましたように、治療業務を圧縮しろということでありましたが、私も同感であります。保健所の仕事は、その保健衛生の監督ということと普及ということに重点がありまして、直接の治療の業務にないことはもとよりであります。これは今まで補充的に行なつてきましたことであ

なお、チクロパン等の販売について御指摘がありましたが、医薬品の販売業は国民の保健衛生に重大なる關係を有するものでありますから、その監督を適正にいたさなければならぬことは御指摘の通りであります。現在医薬品販売業者の数は数万の多きに上りまして、直接厚生大臣がこれを監督することの至難な面もあります。薬事法は販売業の登録、業務の監督、行政処分等の権限を都道府県知事に一任する趣旨をとどめておりまして、知事のもとに全国約千五百名程度の薬事監視員が、販売業の日常の業務の監督に当つている次第でございますが、多數の業者のうちには、一部分には御指摘のとく所定の手続によらずして、特定の医薬品を販売するような不心得な者も存在することはまことに遺憾であります。この点は今後一そら府県の薬事監視員を奨励いたしまして、このようないと思つておる次第でございます。

(拍手)

官報(号外)

○國務大臣(花村四郎君) お答え申し上げます。

〔國務大臣花村四郎君登壇〕

○國務大臣(花村四郎君) お答え申し上げます。

〔國務大臣松村謙三君登壇、拍手〕

○國務大臣(松村謙三君) お答えを申

擇も非常に多いので、検察庁といたしましても、関係機関と緊密なる連絡をとりまして、そうして刑事事件として認め得ます場合においては、食品衛生法その他関係法令を適用いたしまし

て、迅速かつ厳正公平にこれを処理いたしております。現に本年二月ごろ長崎県佐世保市を中心にして発生した駐留軍の焼棄いたしました冷凍

雞卵の分布事件につきましては、直ちに検査を進めまして、三名を食品衛生法違反として起訴いたしております。

その他の件は、日下興業行政機関、あるいは警察庁において、その原因等についてつまびらかに調査をいたしておりますが、もし、それが犯罪の容疑が生じまするような場合がありますならば、検察庁といたしましては、当然これを取り上げて検査を進め、適當

に処理をしていく考えでございます。

○阿久根良吉 私は、田中一君の動議に賛成いたします。

○田中一君 私はこの際、諸負談合に関する緊急質問の動議を提出いたしま

たならば、早期の発見、手当、それから蔓延せざるうちに学校の休業、それ

の措置を歎速にとるよう示達をいたしていわゆります。

また、修学旅行につきましても、実はこれまで地方へは相当の注意をいたしてあるのございまして、旅行に先立ちまして、その旅行地の各府県の

御承 知の通りアメリカからの粉乳をとつておりますが、できるならば内地のものを使いたいと思いまして、内地

のものを使いたいと思いまして、内地に通達を出しまして、宿舎の衛生の監督等もお願いをするようにといふ厳重

な示達をいたしておるわけでございます。

○阿久根良吉 私は、田中一君の動議に賛成いたします。

○田中一君 私はこの際、諸負談合に関する緊急質問の動議を提出いたしま

す。

○阿久根良吉 私は、田中一君の動議に賛成いたします。

○田中一君 私はこの際、諸負談合に関する緊急質問の動議を

ころの賠償の問題等に問題をいたしました。

若干の質問をいたしました。

東京都庁汚職事件とは、諸君も御承

知の通り、都健康保険組合の生浜在建

建築工事の不正入札から発展いたしまし

た、都職共済組合の湯河原在の改修工

事にからむ議会、さらに都関係庁舎の

改修に関する賄取賄へと発展し、先

月三十一日共済組合事務所の検査を足

場に、財務局管理部の不正事件、建設

業者の入札妨害議合事件、増上寺事件

にからむ公園地解除の取扱等、六日、

八日の朝日新聞紙上に詳細に報道され

て、わが國はさきに安井都政の一断面

として東京産業会館問題、また高速道

路問題と砧ゴルフ場の問題等々、数々

の不明瞭なわゆる活職のにおいのす

る諸問題を国政の上から批判して参つ

たのでありますするが、たとえば、さら

に数日前の朝日新聞紙上には、都庁内

に都水クラブとかいり入札の不正議合

機関があつて、汚職の根のあることを

知つたのでござります。これらの事件

は、現在検査中のものでありますするか

ら、私はただいま、その内容について

報告を求めはいたしませんが、少くと

も地方自治体のその規模といい、財政

の面からいいましても、首位にある東

京都府の汚職がますます甚大されつ

あるということは、遺憾にたえないこ

とでござります。また、ことに都の職

員が、単なる業者のみの議合事件なら

ず、職員と一部の特種業者との間で通

謀して、特定業者に落札をさせようと

いうような事例がたくさんございま

す。私は、この際、総理大臣にお伺い

したいのござりますが、総理は、か

つて東京市議会の議員の経歴もござい

ます。また一部民としても、またこの

事件が警視庁によらずして直接地方檢

察庁の手によって摘発されたものであ

ります。先般の地方選舉におきまして

も、鳩山總理は、安井都政の善政で

あります。先般の地方選舉におきまして

も、鳩山總理は、安井都政の善政で

あります。先般の地方選舉におきまして

も、鳩山總理は、安井都政の善政で

また、同時に自治庁長官に伺いたい

のは、この責任と今後の措置について

お伺いします。これは他の自治団体に

及ぼすところの影響が非常に甚大なも

のでございまして、自治庁長官として

はこの対策をどのように考えておられ

るか。また一方、自治庁におきまして

は、新聞紙上に伝えるところによりま

すと、地方議会議員の自治体との請負

契約、あるいは物件購入等のできない

ような措置を考えていると伝えられて

います。この点の自治庁長官の考えは

どうか、これをまずお伺いいたしま

す。

第二が、建設大臣、大蔵大臣、今參つ

ておりますが、現業関係の各大臣に

伺いたいのござります。なおこれに

対しまして、通産大臣にもお伺いいた

ります。その点として何いたいのは、

は常に議合行為があるといわれており

ます。その一点として伺いたいのは、

刑法第九十六条の三に規定されており

と規定してござります。また第七十九

キ行為」、「公正ナル価格ヲ害シ又ハ不

正ノ利益ヲ得ル目的ヲ以テ議合シタル

妨害し又は競争者が契約を結ぶこと若

しくは履行することを妨害した者」と

規定してございますが、これは

どのような事實を表わしたものでござ

りますか。また、談合とはどういうも

のありますか。私は不幸にして

この条文からは、談合とは何かという

ことが発見されません。従つて談合並

びに不正談合といふものは、どのよう

な形のものであるかということを、事

実をもつてお示しを願いたいと思いま

す。

第一点としては、公共事業の施行に

当りまして、現在どのような制度のも

とに契約を締結しているか、予算決算

及び会計令第七十八条には、一般競争

契約いたしましては、「一般競争の

加入者の資格」、条文には、「一般の競

争に加わろうとする者に必要な資格

は、大蔵大臣の定めるところによる。」

と規定してござります。また第七十九

条には、「契約の履行に際し故意に工

事若しくは製造を粗雑にし又は物件の

品質数量に關し不正の行為があつた

者」、また、「競争に際し不当に価格を

せり上げ又はせり下げる目的を以て連

合をなした者」、三には、「競争加入を

妨害し又は競争者が契約を結ぶこと若

しくは履行することを妨害した者」と

規定しております。注文者は常に落札価格の

低いことを欲求し、入札者はまた落札

しやすくする強い意願を持つてゐる。

その結果、いたずらに最低価格を求めて

ようとするのは自然の勢いであります。ま

た事実であるのであります。このよ

うに競争入札とは、工事の適正、不適正を

するもののことを觀念に傾きつてある

のであります。または安い価格安い価

格と、次第に安きに向つて、最低価格

を競争入札制度の精神であるかのこと

を競争入札制度の精神であるかのことを

いたいのござります。なおこれに

対しまして、通産大臣にもお伺いいた

ります。その点として何いたいのは、

は、現在検査中のものでありますするか

います。

は、現在検査中のものでありますするか

## 官報(号)

札入札者をきめる場合にはどういう資格のものを作つておるか、入れておるか。また從来の入札には常に談合が、不正談合が行はれておったかどうか、どのような見解を持つておるか。また不正談合があつたと説まれた場合には、どのような方法でこれを措置しておるか等をお伺いしたいと思います。

また、これは地方府のみならず、各省各厅におきましても同様の、公共事業並びに物品購入等の問題にからんでおきましても、これは不正談合の決まりに該合とみなすかどうか、この点は通産大臣並びに建設大臣、大蔵大臣にお伺いいたします。

第三にお伺いしたいのは、こういうものに関連いたしまして、先般結されたビルマ賠償に対する債務賠償のことであります。建設大臣は先般の委員会におきまして、建設省設置法の一部改正を企図し、債務賠償に対する建設業者のビルマへの進出の窓口を抜けたことをもつて、どのよな形で方法をとらうとする意図があるか、

おきましても、このよなものを結成させております。一体この団体は何を目的として、どういうよな指導を建設大臣は行おうとしているのかを伺ひます。

ましても、海外建設協力会なるものを結成させております。このよな指導をとらうとする意図があるかも明確に御説明願いたいと存じます。

政府は刑法第九十六条の三、予算決算及び会計令第七十八条、七十九条、私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律等で、不正なる談合に対する取締りをしております。しかしながら三十件に一つといふよな少い落札しか得られないのが業者の実態でござります。従いまして入札者に対する見積費の支給とか、あるいは二十五年建設省より、中央建設業審議会の決定によりましたものを建設省は各地方公共団体に流しております。これには現在できておりますところの最低入札制度等を用いております。従つて政府は、この職事件を中心として、私に御質問がございましたが、大体においては関係面

の質問を閉じることにいたしました。

多數の労働者の生活権を守りつとの規制し、そして汚職の根源をなすところの談合行為を合理的に、また強化をもつて報いられます。従いまして、今申し上げました点につきましては、御質大臣は今後どのような形でございません。

ことは明らかでござります。従いまして、建設省は各地方公共団体に對する不正、手抜き工事を招來する強化をもつて報いられます。実際に工事には、あるいはダンピングを行なつておられた場合には、少くとも労働者に罰せられることございましょうか。

この際政府は、汚職の本とをなすところにつけ、法的な措置に欠けたところがあるのではないかと考へられるのでござります。

この際政府は、汚職の本とをなすところにつけ、法的な措置に欠けたところがあるのではないかと考へられるのでござります。

この際政府は、汚職の本とをなすところにつけ、法的な措置に欠けたところがあるのではないかと考へられるのでござります。

この際政府は、汚職の本とをなすところにつけ、法的な措置に欠けたところがあるのではないかと考へられるのでござります。

も、職員を交替いたしまして、都の明  
朗化を期待して努力をしておることと  
思うのであります。私に対しても、都民  
としてむろん責任の一端は負わなくて  
はなりませんけれども、さてどうじぶん  
責任をとるかということについては、  
言明はいたしかねます。

官 報 (号 外)

○国務大臣(川島正次郎君) 地方公共  
団体の不正事件等につきましては、自  
治厅といたしましては常に重大な関心  
を持ちまして、調査もし、資料の収集  
もいたしております。東京都厅の入札  
の形式は、最低価格に落すのではなく  
くつて、標準価格を内定いたしまし  
て、その標準価格に近い入札をした業  
者に落すことになっておりまして、今  
回の事件は、談合に因してはまた現わ  
れていないようであります。標準価格  
を職員が業者に漏らしたことが、贈収  
贿の事件として、ただいま検察厅にお  
いてこれを摘発をいたしておりますのであ  
ります。まことに遺憾な事件であります  
が、ただ自治厅長官といたしまし

く地方自治団体の任意な運営をまかしておるわけであります。従いまして、地方の団体によりましては、きわめて合理的な運営をしている所もありますし、ルーズに運営をしている団体のあることもこれもまた事実であります。赤字の原因が種々ありますが、その一つとして、財政の運営の拙劣さが指摘されているところも個々にあるのでござります。全く地方公共団体の自発的な更正に待つ以外には、今日の法規としてはいたし方ないのでございます。

なお、御質問になりました地方議会の議員が今後請負契約ができるないという事といふものは、第一線の執行に直接

の職員は当該関係公共団体の仕事の請負はなすことができない。こういふふうに改正をいたしたいという案文を今用意をしている最中でございます。

○國務大臣竹山祐太郎君登壇

〔國務大臣竹山祐太郎君登壇〕

○國務大臣（竹山祐太郎君） お答えを申し上げます。

建設省關係のやり方はどうやつていいかということにつきましては、お詫の通り、根本は、不正があれば刑法及び会計令に基いて処罰をされるものと考えておりまして、取扱いとしては政府のきめております方式通りにやらしておりまして、御議論としては、田中さんとの御持論であるローワー・リミット制であるといふよくな問題も検討はい

して、問題は、私は就任以来最大の努力を、綱紀の貞正と、今、国民の批判を受けるであろうかよくな問題の起らぬことに全力をあげて、監察官等を全部全国を回らしておりますが、率直に申して、私は外部から見ておりました感じと比べまして、建設省の仕事につきましては、非常に信頼をいたしておりまして、また業界も最近は非常によくなつて参りましたし、私などはいろいろ話をしばしばいたす機会がありますけれども、実に紳士的によくなつたところを、率直に私は感心をいたしております。

ことは、よく慎重に研究をいたします  
が、当面起つてくるのは、今のロー  
ワー・リミット制というような問題で  
あります。今更にこれを採用する考  
えはありませんが、もちろん一つで  
あるうと思いますが、要は、役人が全  
お話を出ました予定価格の秘密の底  
といふことを中心に綱紀を束正をする  
ということと、また業界もこれに応じ  
てほんとうに国民の指揮を受けないと  
うにやつしていくことに、政府は全力を  
あげて努力をいたすべきで、ことにま  
のところの仕事はその面が多いのです。  
私を初め全力をあげてこの面で努力を  
いたしているようなわけであります。

て、府県に対する監督権はさわめて薄弱でございまして、ただ、財務の関係の事務を規範し、また出納を検問することができる。こうなつております。その結果につきましては、運営の合理化に資するために適切と認める技術的援助または勧告をすることができて、従いまして、地方議会の議員が直接関係のある府県庁の仕事の請負工事をするというは、いろんな弊害があります。そのうので、かねて議論になつております。今回提案いたそぐと考へておられます。改正案におきましては、ますする自治法の改正案におきまして

たしておりますが、今川慶長吉がお見えになつてから、いろいろ御指摘のような問題が起りますことは、まことに遺憾であります。が、建設省直接の仕事はもとよりのことを、地方の関係の仕事につきましては慎重に研究はいたしておりますが、も、極力私はこの面から努力をいたしたいと考えておりますが、法令制度の面で改訂を要することはないかといふ点と不満な意見が走りましたので、方と地方自治団体とのやり方とは違つておりますが、これも問題の点であります。まして、大いに検討を要する問題としては慎重に研究はいたしておりますが、今は政府の従来どつてきました法制のままお話をあつたように、政府のやり方と地方自治団体とのやり方とは違つておりますが、これも問題の点であります。まして、大いに検討を要する問題としましては慎重に研究はいたしておりますが、今は政府の従来どつてきました法制のままお話をあつたように、政府のやり方と地方自治団体とのやり方とは違つておりますが、これも問題の点であります。

たしておりますが、政府のやり方と地方自治団体とのやり方とは違つておなりまして、これも問題の点であります。まして、大いに検討を要する問題としては慎重に研究はいたしておりますが、今は政府の従来どつてきましめた法制のもとにいたしていけるつもりであります。して、問題は、私は就任以来最大の努力を、綱紀の東正と、今、国民の批判を受けるであろうかのような問題の起らぬことに全力をあげて、監察官等を全部全国を回らしておりますが、率直に申して、私は外部から見ておりました感じと比べまして、建設省の仕事につきましては、非常に信頼をいたしておりまして、また業界も最近は非常によくなつて参りましたし、私などはいろいろ話をしはしばいたす機会がありまするけれども、実に紳士的によくなつて参つておることは、率直に私は感心をいたしております。

ただ何と申しても、戦後非常に業者がふえましたので、その間に非常な混乱と不満が走っています。そこで、方と地方自治団体とのやり方とは違つておなりまして、これも問題の点であります。まして、大いに検討を要する問題としては慎重に研究はいたしておりますが、今は政府の従来どつてきましめた法制のもとにいたしていけるつもりであります。して、問題は、私は就任以来最大の努力を、綱紀の東正と、今、国民の批判を受けるであろうかのような問題の起らぬことに全力をあげて、監察官等を全部全国を回らしておりますが、率直に申して、私は外部から見ておりました感じと比べまして、建設省の仕事につきましては、非常に信頼をいたしておりまして、また業界も最近は非常によくなつて参りましたし、私などはいろいろ話をしはしばいたす機会がありまするけれども、実に紳士的によくなつて参つておることは、率直に私は感心をいたしております。

ただ何と申しても、戦後非常に業者がふえましたので、その間に非常な混乱と不満が走っています。そこで、

で、飛沫の解説はどうかということにつきましては、これは法務大臣等からお聞き取りをお願いいたしたいと思ひます。

なお、海外協力の問題につきまして  
の御質問は、これは賠償の問題が起り  
ますや、いち早く私はいろいろ、從来  
も海外へのかような仕事が業者の間で  
不當に競争が起りますし、またそれを  
海外から逆に利用されて算用等もあり

報 (号 外)

害を受けないようにならなければ、外務省、経審及び通産省等と連絡を緊密にとりまして、今後起るべき賠償の幾多の問題には、相当建設業の仕事が多いのですから、これに対処すべく業界がほんとうに協力一致して国家のために努力ができます。また、業界の態勢をとつてもらつておるものでありますし、何ら法律的にどうこうしようとしないのですから、協力の態勢をみずからとらいますか。

れたのに対し、われわれもこれに対する  
応する機関を官房に置くことだ。日下  
設置法の改正もお願いをしたしており  
ますが、事実上は目下その人を置きます  
して、関係業者と緊密な連絡をとつて、  
現に起つべき賠償の問題に、困難の  
この方面の、ある意味においては十分  
余力のある業界の力を大いに發揮をい  
たして参りたいという考えて対処をい  
たしておるような次第であります。

とは、法律違反だと思います。従つて公正取引委員会がこれを取り締ることになつておなりまして、できない建前であります。また事実やつておらないと思います。ただししかし、それでは実際ににおいて日本の経済界に非常な不便が起りますので、あるものにつきましては、特に法律等をもちまして、その強制力で法の一部適用を除外する処置を講じております。近く御審議をわづらわさなければなりません。

おられまして、その間に日本政府が  
介在すべき余地がない。今竹山建設大臣  
からお話をありましたように、われ  
われといったしましては、その場合に  
また非常な競争が起つて、特に不利  
益を起すということは困りますから、  
できるだけそういうことが起らない  
ような指導をしていきたいと存じて  
おりますが、とにかく話し合いはビル

の場合に不公正があるといふような場合におきましては、先ほど御指摘のよ  
うな予算決算会計令七十九条に基きま  
して、その後二ヵ年間競争に参加できな  
いということをあくまで励行していく  
たいと思っております。なお、こうい  
うことに関する官吏におきましては、  
は、厳にこの綱紀を重視して保つてい  
かなければならぬことは申しますもあ  
りません。なおこの競争入札の場合にお

○國務大臣(石橋湛山君) 議合とかあるいは不正競合とかいう言葉の意味について、私はよく実は存じません。これは法律問題でありますから、法務大臣等からお答え願うのが適当と存じます。ただ私に關係する部分と存じますのは、いろいろな生産業者あるいは商人が、価格その他について協議をしてやることが譲合ぢやないかといふようなお話でありましたが、これはまあ譲合であるかどうか、私は法律上のことはわかりませんが、しかしこれは今までの独禁法によりますと、生産業者や商人が勝手に価格の協定をしたり、あるいはいろいろの取引上の協定をするこいはいろいろの取引上の協定をするこるべからぬと思っております、たとえば輸出入取引法のこときが、外国貿易に関するいは、これはいろいろビルマ賠償につきましては、非常に不正競争、むしろ直當競争といふものが起ることに弊害がござりますので、独禁法の規定を費らかはしまして、そうして輸出入については、業者が協定をすることができるといふことにいたしたいと考えておるわけであります。

それからビルマ賠償につきましては、これはいろいろビルマ賠償がきまりますときの、いきさつがあるようであります。建前といつまでは、ビルマ政府は、直接日本の業者とビルマ政府が交渉するところになつた

マ政府が直談やるということに相なつております。向うから相談がありまつた場合には、むろんこの相談に応じますけれども、従つてここに談合といふことかどうかしりませんが、何かそろそろ話し合いをあらかじめしてやるといふ余地はないよろしく思います。

が、私どもの關係することは、今話があつましたよつた。在日ビルマ・シラントンが直接日本の生産業者に投注していくことになつておるのであります。が、その代金の支払い、これは日本政府が払つていかなくちやならぬ。この支払い方式の問題があります。これはただいま検討中でまだきまつております。

相なつては、価格決定もしくは入れについて、そういうことになつてはいけませんが、これも十分間違いのないような仕組みにいたしたいと考えております。

## 〔國務大臣(重光義君登壇)〕

○國務大臣(重光義君) 私に対する御質問は、ビルマの賠償問題に関するこ

とであつたと思います。すでに通産大臣、大蔵大臣等の御説明の通りでござります。ビルマ賠償が役務賠償、現物賠償になつておる、その賠償の価格決定はどうするかと云ふことについては、

ビルマ政府が直接日本人の業者と契約することになつておることを御説明がありました。その通りでございま

す。政府はこれに関与しないことになつております。しかしこれに關係を

いたしまして、今御心配がありました

よつたな際は、御用を書するよつたことを譲り受けました。

## 昭和二十八年度国有財産増減及び現在額統計書

昭和二十八年度国有財産無償貸付

四百三十三億余円、普通財産六千百六十億余円であります。行政財産をさらに分類いたしますと、公用財産七百四十六億余円、公共用財産一億余円、

皇室用財産二億余円、企業用財産六百八十二億余円となつております。

次に国有財産の無償貸付は、一般会計、特別会計を合計して、昭和二十八

年におきまする増加額は一億一千万

余円、減少額は一億余円、差引純増加

額は二千万余円であります。年度末における無償貸付の現在額は一億八千万余円となつております。

決算委員会は、右二件につきまして

○議長(河井彌八君) 総員起立と認めます。

現在額は七千五百九十三億余円となつております。この内訳は、行政財産千

以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(河井彌八君) 別に御発言もなければ、これより両件の採決をいたし

ます。

両件を問題に供します。両件は、委員長報告の通り決することに賛成の諸

君の起立を求めます。

○議長(河井彌八君) 総員起立と認めます。

算書については、異議がないことを譲り受けました。

以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(河井彌八君) 別に御発言もなければ、これより両件の採決をいたしました。

〔審査報告書は都合により第二十  
八号末尾に掲載〕

九年三月三十一日における国有財産の

いたしておりますので、この二件の計

による総決に關する件









官報(号外)

16

明治二十九年三月二十一日第三種郵便物認可

定価一部十五円  
(附送料)

発行所

東京都新宿区市谷本村町一五  
大藏省印刷局  
電話九段四三一 著者官報課