

国第二十三回 参議院法務委員会議録 第二号

昭和三十年十二月八日(太曜日)午前十時十六分開会

委員の異動

十二月六日委員藤原道子君及び吉田法晴君辞任につき、その補欠として龜田法得治君及び赤松常子君を議長において指名した。

本日委員大屋晋三君、泉山三六君、松野鶴平君及び大谷義雄君辞任につき、その補欠として川村松助君、佐野廣君、高橋進太郎君及び西岡ハル君を議長において指名した。

出席者は左の通り。

議員長

高田なほ子君

理事

一松 定吉君

宮城タマヨ君

市川 房枝君

川村 斎藤

佐野 廣君

高橋 伸太郎君

西岡 ハル君

小林 亦治君

中山 福藏君

委員

高橋 複一君

牧野 良三君

西村 高兄君

衆議院議員
法務委員長
國務大臣
法務大臣
事務局側
常任委員
事務局側
常任委員
西村 高兄君

説明員

法務省民事
局参事官 平賀 健太君

本日の会議に付した案件

○罹災都市借地借家臨時処理法第二十

五条の二の災害及び同条の規定を適

用する地区を定める法律案(衆議院

提出)

○検察及び裁判の運営等に関する調査

の件

(法務行政に関する件)

○委員長(高田なほ子君) 大へんお待

たせいたしました。これより法務委員

会を開会いたします。

まず罹災都市借地借家臨時処理法第

二十五条の二の災害及び同条の規定を

適用する地区を定める法律案を議題に

供します。まず提出者から提案理由の

説明をお願いいたします。

○衆議院議員(高橋複一君) ただいま

議題となりました罹災都市借地借家臨

時処理法第二十五条の二の災害及び同

条の規定を適用する地区を定める法律

案の提案理由を御説明申し上げます。

昭和二十一年九月十五日より施行の

罹災都市借地借家臨時処理法は、ある

いは罹災建物の旧借主に優先的に借地

権を取得させ、あるいは逆に、罹災地

の借地権で今後存続させる意思がない

と認めらるるものと消滅させるなどの

道を開き、借地借家関係を調整して、

罹災都市の急速な復興をはかることを

目的として制定されたのであります

が、その後、同法の改正により、戦災

の場合のみならず、別に法律で指定し

た火災、震災、風水害その他の災害の

場合にも同法の規定を適用して、かか

る災害地の復興の促進に資することと

なつたのであります。これにより、既

往の大災害に本法を適用して、それぞ

れ所期の効果をあげておられます。

昭和三十年十月一日新潟市に発生い

たしました大災害は、折柄佐渡沖を通

過した二十二号台風による三千数メー

トルの強風にあおられ、火勢は急速に

拡大し、たちまち市内各所に飛び火

し、市街地の中心部約八万四千坪、約

千戸を焼失し、その被災見積額百五十

億円に上っているのであります。早く

くも借地借家の権利関係が問題となつ

ております。地元の市及び県当局も、本法

の適用を強く要望しております。

私たちも、新潟市における罹災地区

の状況をつぶさに調査いたしましたと

ころ、右災害につき同地区に罹災都市

借地借家臨時処理法の規定を適用する

ことになります。ところに、同地区的借

地借家関係を調整し、もつてすみやか

に同市を復興させるゆえんと考えられ

ますので、ここに本法案を提出した次

第であります。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに

本案を可決せられんことをお願ひいた

します。

○委員長(高田なほ子君) 本案につい

て御質疑の方は御発言をお願

いいたします。

○一松定吉君 私は質問より前に資料

の提出を一つ、法務省か裁判所か、ど

うふうに考へられるわけであります。

そういたしまして、先ほどの提案理由

の説明の際には申し上げませんでした

なわち罹災全体に対するパーセンテー

一。この罹災都市借地借家臨時処理法

を適用することに関して、借地人もしく

は土地の所有者等の間に訴訟の提起さ

れたのがあると思うのですが、そういう

うようなことはどういうようなことを

原因として訴訟が提起せられたか、そ

れは出しているだけみたい。そうして、そ

の判決が確定したものはどういうも

のが確定したか、まだ確定しないで進

行中のものはどういうふうになつてお

るか、それがありますならば、それを

出していただきたい。これはこの法律

の審議に最も関係が深いもので、われ

われの参考にならうと思いますか、あ

りましようか。

○衆議院議員(高橋複一君) 資料は、

私どもの手元に、新潟市、新潟県及び

建設省、法務省等から提出されたもの

があるわけでござりますが、訴訟が何

であるわけでもござりますが、訴訟が何

が起り、そうしてその訴訟の結果はどう

うなつておるかといふことを、この新

潟市の本件を審議する上に参考にした

い、新潟市のやつは今ここに表がついて

おります。

○一松定吉君 私のお願いしたのは新

潟市だけではない。この法律が適用され

ようになつてから、この法律をもと

として訴訟事件が各地に起つておるだ

として訴訟事件が各地に起つておるだ

りうと思ふ、それを実は知りたい。そ

れについてどういうような種類の訴訟

が起り、そうしてその訴訟の結果はどう

うなつておるかといふことを、この新

潟市の本件を審議する上に参考にした

い、新潟市のやつは今ここに表がついて

ております。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに

本案を可決せられんことをお願ひいた

します。

○委員長(高田なほ子君) 本案につい

て御質疑の方は御発言をお願

いいたします。

○一松定吉君 私は質問より前に資料

の提出を一つ、法務省か裁判所か、ど

うふうに考へられるわけであります。

そういたしまして、先ほどの提案理由

の説明の際には申し上げませんでした

なわち罹災全体に対するパーセンテー

でございますが、御承知の通り第二十五条の二によりまして、その後における震災、火災、あるいは風水害なんかの際に大規模の被害が起りました場合に、地区を指定いたしまして適用しておるのでございますが、私どもが承知いたしておりますのは、この当初の戦災跡地に閲覧しましては、都会では若干この法律の適用に関しまして、紛争が生じておるよう承知いたしておりますけれども、その後の災害にこの法律を適用しました場合に、裁判所で多くの紛争が生じておるということは聞いておりません。大体田舎に処理されておるのじゃないか想像いたしておるわけでございます。もつとも法務省としましては、現在のところ裁判所の方の関係のことを詳しく承知いたしておりませんので、もしその点の詳細な調査が必要でございましたならば、裁判所の方に連絡いたしまして、その後に、この法律を、第二十五条の二によりまして適用しました場合に、一体裁判所にどのくらいの事件があつておるであろうか、調査してもらつてもいいと思つております。

ことによつて、この法律をこのままずっと適用していくことについて、支障があるかないかというようなことをよく知った上で、こういう法律案の審議を終了したい。こういう建前から、今私の申し上げるような裁判上お互の間に意見が衝突したような事柄について、法務委員としてそれらのことを知りたいと、こういう趣旨でありますから、今あなたの言うように、ごく簡単に、ないだろうという想像でなくてね、こういう申し立てによって、こういう裁判が行われておつて、その結果はこうなつた、現に調停の方で多く処理されて、本訴になつたようなものは少いとか、あるいはどういうようなものが常に多くのこの訴訟の目的となつて争われておるかというようなことを知りたいのですから、それを知るのに、あなたの言うその想像じゃなくて、やはり実際ある通りを……。そうすると法務省でおわかりにならぬとあれば、裁判所の方に一つ交渉して、そういう具体的の表があるのでしようから、それをちょっとだいたい、こういふと、裁判所の方に一つ交渉して、この事件について、この二十五条云々を適用することについて異論があるわけじゃありませんが、それについてわれわれが快くこれを承認する前提としているのは、そういうようなことをやはり知つておく必要があるので、そういう具体的な表を要求するわけなんだから、なるべく至急に一つお願ひしたい。

○衆議院議員(高橋誠一君) 一松委員の御発言に関連いたしまして、提案者側の考え方を簡単に述べさせていただきたいと思いますが、実は私どもこういう大災害が起りました際に、今提案しておりますこの「罹災都市借地借家臨時処理法第二十五条の二の災害及び同条の規定を適用する地区を定める法律」を適用することによって、実は起るべき訴訟なりあるいは紛議、紛争といふものを防ぎ得ると、こういう見解に立っておるわけでありまして、もしもこの法律を適用しなかつたならば、それは非常にたくさんある訴訟なりあるいは他の紛争、紛議が起ると思いまが、これを適用すれば、それが起らないで済むのだ、そういう見解に立つております。かりに今までこの法律を適用いたしました災害地域において訴訟事件等が、先ほど平賀參事官が説明いたしましたように起つておらないといたましても、それはすなはちこの法律を適用したからの結果であると、こういうふうに考えられますとのと、いま一つは、新潟市は災害を受けましたのが十月一日でございまして、その後立法措置が今日まで延びておるというような関係で、まあ一日を争うほど、何か借地借家関係の争いが、もつとこのまま放置すれば増大していくのじゃないかというふうに懸念される点がありますので、でき得ることなら一刻も早く御可願いたい、こういうのが私どもの真意であるということを申し添えておきます。

「いたためにこういう法律が制定された
施行せられたということは御説明の通りで、私もそれは反対どころではな
い、大いに賛成ですが、それと同時に
に、この法律を施行することによって
また訴訟が起るだろ、それが知りた
い、こういう意味なんです。これを実
行しなかつたらお起るのであるが、
しかしこの法律を施行するがために非
常に少くなつたということは、この法律
の目的を達成したことによつて効果的
の偉大であつたことは何も反対ない。
ところがこの法律を施行することによつ
よつて訴訟が起つてはせぬか、起つては
おるならそれはどういうところに起つ
たのか、それをわれわれが明らかにして、
なお、そういう起るようなものを起
らぬよくなことにこの法律を修正する
とかいうような必要がありはしないだ
ろうかといふので私も申し上げてお
るのですから、どうか一つその意味で
おいて御了承願いたいと思います。

○委員長(高田なほ子君) 速記をつけ
て下さい。
他に御発言はございませんか。御発
言がなければ質疑は尽きたものと認め
て御異議ございませんか。
「異議なし」と呼ぶ者あり
○委員長(高田なほ子君) 異議ないと
認めます。
それではこれより討論に入りたいと
存しますが、別に御発言がなければ討
論を省略して直ちに採決に入りたいと
存じますが、御異議ございませんか。
「異議なし」と呼ぶ者あり
○委員長(高田なほ子君) 御異議ない
と認め、これより採決を行います。
「罹災都市借地借家臨時処理法第二十
五条の二の災害及び同条の規定を適用
する地区を定める法律案」を問題に供
します。
本案に賛成の方の挙手を願います。
〔賛成者挙手〕
○委員長(高田なほ子君) 全会一致で
ございます。よつて本案は全会一致を
もつて原案通り可決すべきものと決定
いたしました。
なお、本院規則第百四条による本会
議における口頭報告の内容、第七十二条
により議長に提出すべき報告書の作
成、その他自後の手続につきまして
は、慣例によりこれを委員長に御一任
願いたいと存じますが、御異議ござい
ませんか。
「異議なし」と呼ぶ者あり
○委員長(高田なほ子君) 異議ないと
認めます。よつてさよならに決定いたし
ました。
それから、報告書には多数意見者の
署名を付することになつておりますか

す。また失言があるかもしれません
が、御寛恕下さって、そんな心持ちを
助けて下さい。

○宮城タマヨ君 牧野さんが法務大臣
におなり下さいますて、私一番うれし
いことは、長い間問題になつております
す。売春等処罰法案が今度こそものにな
るのじやないかといふ非常な期待を
持つておるからでございます。それで
今日お伺いたしたいことの一点、そ
れは、売春対策の審議会が今度できる
そうでございますが、これは私ども初
めから願つていたことでございます。
協議会でなしに審議会でいくべきだと
いうことは、願つておつたのでござい
ますけれども、あの当時非常に急いで
ありますために、まあ協議会でもいい
と提案なさるといふことで、それを
思つておりましたが、今度その審
議会ができまして、協議会で提出され
た答申案をもとにして、りっぱな法案
を提案なさるといふことで、それを
待つておるのでございますが、その前
に、審議会に対する法案は、いつ御提案
の御予定でございましょうか、それを
実は打ちあけて申し上げまするが、私は
は法務省へ入りまして、もうすでに案
が協議会でできておるのだろうと思つ
てきたのです。それで委員長からその
案を見せられまして、私はがっかりし
たのです。何といふこんな婦人を侮辱
した案をあなた方が出すか、りっぱな
御婦人も小委員の中にも入つておいで
になる。第一私は皆さん前に売春な
んといふ名前を使うことはいやだ、男
で、道楽者であるけれども、ああいふ
言葉を使うことは極度に私は不愉快
だ、そして婦人を侮辱する。だから

ああいふ恥かしい言葉、品の悪い言葉
はまず第一に使わない。にもかかわら
ず、第一条 売春はと、こう書いてある
のじやないかといふ非常な期待を
持つておるからでございます。それで
今日お伺いたしたいことの一点、そ
れは、売春対策の審議会が今度できる
そうでございますが、これは私ども初
めから願つていたことでございます。
協議会でなしに審議会でいくべきだと
いうことは、願つておつたのでござい
ますけれども、あの当時非常に急いで
ありますために、まあ協議会でもいい
と提案なさるといふことで、それを
思つておりましたが、今度その審
議会ができまして、協議会で提出され
た答申案をもとにして、りっぱな法案
を提案なさるといふことで、それを
待つておるのでございますが、その前
に、審議会に対する法案は、いつ御提案
の御予定でございましょうか、それを
実は打ちあけて申し上げまするが、私は
は法務省へ入りまして、もうすでに案
が協議会でできておるのだろうと思つ
てきたのです。それで委員長からその
案を見せられまして、私はがっかりし
たのです。何といふこんな婦人を侮辱
した案をあなた方が出すか、りっぱな
御婦人も小委員の中にも入つておいで
になる。第一私は皆さん前に売春な
んといふ名前を使うことはいやだ、男
で、道楽者であるけれども、ああいふ
言葉を使うことは極度に私は不愉快
だ、そして婦人を侮辱する。だから

ああいふ恥かしい言葉、品の悪い言葉
はまず第一に使わない。にもかかわら
ず、第一条 売春はと、こう書いてある
のじやないかといふ非常な期待を
持つておるからでございます。それで
今日お伺いたしたいことの一点、そ
れは、売春対策の審議会が今度できる
そうでございますが、これは私ども初
めから願つていたことでございます。
協議会でなしに審議会でいくべきだと
いうことは、願つておつたのでござい
ますけれども、あの当時非常に急いで
ありますために、まあ協議会でもいい
と提案なさるといふことで、それを
思つておりましたが、今度その審
議会ができまして、協議会で提出され
た答申案をもとにして、りっぱな法案
を提案なさるといふことで、それを
待つておるのでございますが、その前
に、審議会に対する法案は、いつ御提案
の御予定でございましょうか、それを
実は打ちあけて申し上げまするが、私は
は法務省へ入りまして、もうすでに案
が協議会でできておるのだろうと思つ
てきたのです。それで委員長からその
案を見せられまして、私はがっかりし
たのです。何といふこんな婦人を侮辱
した案をあなた方が出すか、りっぱな
御婦人も小委員の中にも入つておいで
になる。第一私は皆さん前に売春な
んといふ名前を使うことはいやだ、男
で、道楽者であるけれども、ああいふ
言葉を使うことは極度に私は不愉快
だ、そして婦人を侮辱する。だから

ああいふ恥かしい言葉、品の悪い言葉
はまず第一に使わない。にもかかわら
ず、第一条 売春はと、こう書いてある
のじやないかといふ非常な期待を
持つておるからでございます。それで
今日お伺いたしたいことの一点、そ
れは、売春対策の審議会が今度できる
そうでございますが、これは私ども初
めから願つていたことでございます。
協議会でなしに審議会でいくべきだと
いうことは、願つておつたのでござい
ますけれども、あの当時非常に急いで
ありますために、まあ協議会でもいい
と提案なさるといふことで、それを
思つておりましたが、今度その審
議会ができまして、協議会で提出され
た答申案をもとにして、りっぱな法案
を提案なさるといふことで、それを
待つておるのでございますが、その前
に、審議会に対する法案は、いつ御提案
の御予定でございましょうか、それを
実は打ちあけて申し上げまするが、私は
は法務省へ入りまして、もうすでに案
が協議会でできておるのだろうと思つ
てきたのです。それで委員長からその
案を見せられまして、私はがっかりし
たのです。何といふこんな婦人を侮辱
した案をあなた方が出すか、りっぱな
御婦人も小委員の中にも入つておいで
になる。第一私は皆さん前に売春な
んといふ名前を使うことはいやだ、男
で、道楽者であるけれども、ああいふ
言葉を使うことは極度に私は不愉快
だ、そして婦人を侮辱する。だから

ああいふ恥かしい言葉、品の悪い言葉
はまず第一に使わない。にもかかわら
ず、第一条 売春はと、こう書いてある
のじやないかといふ非常な期待を
持つておるからでございます。それで
今日お伺いたしたいことの一点、そ
れは、売春対策の審議会が今度できる
そうでございますが、これは私ども初
めから願つていたことでございます。
協議会でなしに審議会でいくべきだと
いうことは、願つておつたのでござい
ますけれども、あの当時非常に急いで
ありますために、まあ協議会でもいい
と提案なさるといふことで、それを
思つておりましたが、今度その審
議会ができまして、協議会で提出され
た答申案をもとにして、りっぱな法案
を提案なさるといふことで、それを
待つておるのでございますが、その前
に、審議会に対する法案は、いつ御提案
の御予定でございましょうか、それを
実は打ちあけて申し上げまするが、私は
は法務省へ入りまして、もうすでに案
が協議会でできておるのだろうと思つ
てきたのです。それで委員長からその
案を見せられまして、私はがっかりし
たのです。何といふこんな婦人を侮辱
した案をあなた方が出すか、りっぱな
御婦人も小委員の中にも入つておいで
になる。第一私は皆さん前に売春な
んといふ名前を使うことはいやだ、男
で、道楽者であるけれども、ああいふ
言葉を使うことは極度に私は不愉快
だ、そして婦人を侮辱する。だから

昭和三十年十二月十二日印刷

昭和三十年十二月十三日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局