

第二十四回国会  
衆議院

科学技術振興対策特別委員会議録第六号

昭和三十一年二月二十三日(木曜日)

出席委員

委員長  
有田 喜一君

理事長谷川四郎君 理事前田正男君  
理事南好雄君 理事鶴

理事志村 茂治君

須磨彌吉郎君

岡本 隆一君  
田中 武夫君

出席國務大臣

出席政府委員

(法制局第二部長) 野木新一君

賀屋 正雄君

總理府事務官  
原子力司長  
佐々木義武君

總理府事務官  
學技術司教協  
翰工 廉平昌

議會事務局長

文部事務官  
大學學術局長 稲田 清助君

## 委員外の出席者

(裝備局管理課長) 竹田 達夫君

本日の会議に付した案件

科学出版社

○有田義國

第一類第四号 科學技術振興対策特別委員会議録第六号

一年二月二十三日

科学技術庁設置法案を議題といた  
し、質疑を続行いたします。質疑の通  
告がありますから、これを許します。

小平久雄君。

○小平(久)委員 将来、省にまで持つていくという御意向はよくわかりますが、かりに省にするにいたしまして、今まで持つていきたいという考え方ではあります。ただ御指摘のごとく、今度のは、はなはだ不十分でありますて、見方によつては、後退々々と言われますが、そんなことはないのです、十分でないことはわれわれも認めますけれども、今後はどうしても、もつと統合をやりまして、結局は、省にまで持つていきたいという考え方ではあります。

も、あるいは現在のままの庁という形でいくにいたしましても、その際、その官庁が持つところの使命というものが、一体、企画的な面に重点を置くことがよろしいのか、あるいはまた、さらに実施官庁的な性格を持っていくのがよろしいのか、こういう点は、大いに研究を要する点だろうと思うのであります。今回のこの案を見ますと、一面上においては、企画官庁であるがごとく、一面では、これは実施官庁でもあるが

設置法案は、一面、科学技術の企画、立案、推進ということと、それから新しくこれから発展すべき航空技術研究所に、今回提案せられました科学技術庁所、あるいは金属材料研究所、その他将来御審議によりまして生まれるであろうところの原子力研究所、その他の機関をもちまして、やや不徹底な実施面をも兼ねておるのであります。しかし御承知の通り、科学技術は、あくまでも実験を基礎として、科学技術の実態を究明しなければ、科学技術のあり方というものはわからぬと私は考えております。従いまして、今回、科学技術庁設置法案を御審議願いました根本は、第一に、まず日本の科学技術の実態と世界の科学技術の実態というもののを究明いたしまして、いろいろ科学並びに技術の体系の整列をいたしまして、今後、国民経済の発展に寄与すべき科学技術の重点的、基本的なあり方を定めまして、そして、これの伸展に対する必要であるならば、将来必要なだけの実施面を作つていただきたい、そういうことを考えております。その具体的な考え方といたしましては、既存の研究所、実験所に再検討を加えて、どうしても将来的科学技術体系を実施いたしますまする点について必要なものであつたならば、これを将来科学技術庁のもとへ持つてくるとか、あるいはまた総合科学研究所というようなものを重点的に打ち立てていくか、これは今後いろいろ構想を練つて、皆さん方の

御審議を願つて決定いたしたい、さように考えております。つけ加えて申し上げますが、政府の考え方をいたしましては、今日までの科学技術の日本のあり方と、いうものは、ある一面から考えますと、何ら総合統一した形に置かれてなかつた。それでは第一段階として、この総合統一という点から、その実体を究明して、将来の実施面も拡大していくといきたい、かように考えておる次第であります。

御審議を願つて決定いたしたい、さように考えております。つけ加えて申し上げますが、政府の考え方をいたしましては、今日までの科学技術の日本のあり方といふものは、ある一面から考えますと、何ら総合統一した形に置かれてなかつた。それでまず第一段階として、この総合統一といふ点から、その実体を究明して、将来の実施面も拡大していきたい、かように考へておる次第であります。

と、これは行政組織という立場から考えますれば、あまりに総合的なものだとうぎらいもありましようが、私は、今の経済企画庁と今度の科学技術庁との関係、あるいは経済企画庁と科学技術庁といったようなものを、むしろ一體的な存在にしていくという方が、より科学技術の振興になると思います。しかも、先ほどから申しますようないく限というか条件を伴った振興という意味から言うと、その方がよろしいのじやないかという気がいたすのであります。たとえば、われわれが問題にいたしておりますが、經濟自立五ヵ年計画といふようなものもありますが、今提示されておりますものは、そう科学技術の今後の進歩とか、そういうものの裏づけは、おそらくはないのじやないかと私は考えておるのであります。従つて、今後わが国の最大の問題である經濟の自立ということを考えるにしても、その計画については、どこまでもやはり科学技術の裏づけのある計画でなければ、おそらく意味のないものになつてしまふのじやないかと思うのです。そういう点から見ると、もちろん科学技術独自の組織というのも必要であるが、一面からすると、經濟の企画といふものと一体的な科学技術の振興、また従つてその両者を総合的に扱う役所というようなものも必要じゃないかと、いう氣も私はするのです。そういう点についての御所見を、この際承わっておきたい。

参りました経済五年計画の案を検討した一員でございますが、全くお説の通り、経済の振興に対する科学技術の裏づけは薄いと考えておるのであります。世界各国のいろいろな施策を見ましても、ほとんど全部科学技術の裏づけがあって、実行可能な状態になつておるのでございます。そういう点から考えますと、日本の経済計画といふものは、科学技術の裏づけが、世界各国よりは薄い。そこに私は経済計画の脆弱点があるのじゃないかというふうに考えておるのであります。従いまして、もしも大きな行政機構でもできまして、一方では経済計画を立てる、一方では科学技術の裏づけを担当するということが私はいいのではないかと思うのであります。と申しますのは、経済計画と科学技術というものは、ちょうど車の両輪のようなものであって、すべて経済計画を立てる前提として、それは日本でどのくらい実行可能であるかと、いう裏づけがあつてこそ初めて実施ができるのであって、それは全く両々相並行して、日本の経済の推進の全きを期し得られるのだ、こう思うのであります。ただ今日の行政改革の途上におきまして、大きな省を一つ設けて、一方では経済企画をやり、一方では科学技術をやることも一つの考え方であると思うのでございますけれども、前国会で、科学技術庁設置ということは政府で約束をいたしたことでおいて推進して参りましたこととございまして、この際、科学技術庁を設置いたしまして、十分科学技術の総合統一を日本の経済計画に見合った線に統一を日本で約束をいたしたこととございまして、この間、緊密な関係の上で科学技術庁が直

○小平(久)委員 その点は、大体の構想としては同じ方向にあることを承知いたしましたが、もちろん一挙にそういう一大役所を作るというわけにも参らぬでありますから、今後運営の面において、特にその点は注意を願つて、同じ経済の計画を作るのにも、科学技術のほんとうに裏打ちのある、より正確味のある計画を作らせる。また逆にいえば、科学技術そのものも、経済の状態からかけ離れた独走はおそらくできないと思いますので、そういう観点に関するても、企画庁と今度できる科学技術庁との両々相まっての協調によった施策というものについて、十分御留意を願いたいと実は思うのであります。

それから、先ほどお話をありました  
が、今度の科学技術庁が、科学技術の行政について総合的な調整を行うといふことも一つの大きなねらいだと思うのですが、どうもこの法案の内容を見ますと、これは後にも触れたいと思うのですが、たとえば予算の関係等においても、きわめてあいまいなことがあります。

この程度のことと、一体わざわざこの科学技術庁を設置する本来の使命を達し得る自信があるのかどうか、大いに

○齋藤(憲)政府委員 御指摘の点につきましては、これは非常な困難性があると私も思うのです。しかし何にいたしましても、まだ日本全般の科学技術の体制というものは、各省に分属いたしておりますので、その実態がよくわからないのでございます。従いまして、科学技術庁といふもののねらいといたしましては、日本の科学技術の総合統一をはかつて、適切なる科学行政を行なって、日本の経済に寄与するということをございまして、これに近づきますのは、一体どうしたら一番いいかということが、この科学技術庁設置法案作成のときに、大いに論議がかかるされたのであります。それで、まず原子力局は、閣議でも決定いたしましたように、原子力に關するところの予算は、總括してとつてつけかえをやる。ただし、その他の科学技術は各省に分属しておるから、まず予算の調整見積りという点において、第一段階としては中央、地方の実験所及び研究所ないしは民間の科学技術に關するところの実態を調査して、その調査した結果によって、関係官庁に対しても報告をめたり勧告をしたり、または總理大臣に対して、閣議決定の線に基く指示権を与えて、これを一べんはつきりした形に置いてから、さらに科学技術のあり方というものに対して前進をする方がいいのではないかというような考え方で、今日の段階におきましては、予算の見積り調整という線から、各省間に分属をしております試験研究あるいは試験所のあり方、民間の研究の確信について、お漏らしを願いたいと思います。

のあり方、あるいは参考的にも重点とする付置機関の基礎研究の価値をうものもよく調べて、将来の方向をきめていきたい。こういうふうに考えておるのであります。従いまして、今、御指摘になりましたように、科学技術の何々を重点的に取り上げて、どういうふうな方針によってやっていくかということは今後の問題でありまして、まだその段階には至っておらぬのであります。

ことによって調整はできましよう。どの試験場をどこにくつづけるかといふようなことは、むしろ第二義的なものになるのではないか。ほんとうに、科学技術庁が予算的に実権を握っていくことによって、形式的にそれを<sup>2</sup>の試験場なり研究所なりが、通産省にあらうが運輸省にあらうがどこにあらうが、そういうことは、それほど問題ないことじやなくなるのではないかという気がするのです。そういう点で、今度のことの法案の内容は、はなはだ不徹底である。何かわれわれが一番願つておること、あるいは国民一般から最も強く指摘されておる点、その点について一歩前進と言いたいが、一歩までは行かぬで、半歩ぐらいのところにとどまつたのじやないかという気がするのであります。その点は、今後さらに御検討を願うこといたしたいと思います。そこで、不十分ながら、このような役所ができるわけであります、今後の考え方として、あるいは抱負として、日本の科学技術のいろいろの分野において、さしあたりどういった方面に重点を置いて施策を進めいかれようとお思われるのか、齋藤政務次官は特に知識が該博ですから、そういう点について、この際お示しを願つておきたいと思うのです。

子力平和利用であると思うのであります。その他近代的な問題といたしますと、石炭利用の方面、石油化学の方面、化学繊維の方面、科学技術庁に付置せられておる鉄道、航空に関するもの、金属材料研究所、陸軍新しく金属材料研究所として付置され、日本の科学技術の面において最も弱体とせられておる金属並びにこれに類似するものの品質の調整というようなこと、もう一つは、これはいろいろ食糧にも関係があるがござりますが、発酵に関する研究、もっと進んで参りますならば、発酵の研究から生じますいろいろな製造工業、並べますとたくさんあると思うのですが、ただ特に考えなければならぬことは、先ほども御指摘になりましたが、日本には原料資源の不足な国でありますので、これどうしても海外から輸入をしなければなりません。輸出を伸張する前提として、多くの輸入をしなければならぬ。基本も、外國貿易の伸張ということになると大きなウエートがかかっておりまして、科科学技術庁といたしましても、經濟五カ年計画の建前から、どういふものを作り上げていくことが、日本の外國貿易を伸張せしめる原動力になるかというようなところに特に重点を置いて、行政をやらなければならないかよう考えております。

日本では法科万能でした。科学技術者というものは非常に尊重されなかつた。従つて、たとえ学校を出ても、法科を出した者は案外出世が早くて、科学技術をした者は出世がおそいという傾向があつたのです。これではどうしてもいけない。これからは科学技術時代になつたのだから、それを尊重して、科学技術をやつた者の待遇の点、出世というと語弊がありますが、昇進の道においても、法科の者にも決して負けないようなことにしなくちゃいかぬ。私が今度省にしなくちゃならないと言うのは、そこにねらいがある。問題は、科学技術者の養成である。日本経済の振興、日本経済の発展は、どうしても科学技術にたよらなければならぬといふことは、みな承知してお事実である。従つて、科学技術者の昇進の道がおそいのですが、この点については、われわれの最も深く考えておるところであります。そうして学校の教育は、お話を通り、文部省であるが、文部省だけでなく、こちらから来て、やはり意見を述べる必要がある。そして、国民に、もう少し広く科学技術の研究をさして、科学技術の学生、研究者をふやすことにしなくちゃならない、こう思つております。

○野木政府委員 科学技術庁長官の限といたしまして、法案第十一、十二条第一項にござりますが、この場合におきまして、科学技術一般の振興及び資源総合的利用をはかるため特に必要があるとき、そういうふうに科学技術庁官がお認めになりましたならば、文部省であろうと、その他の省庁であると、その長官に対し勧告することができるわけであります。もし科学技術者が海外に出るというようなことが要である場合には、もちろんこの三によって勧告できるものと思ひます。

○小平(久)委員 それは少し違う。は海外に出ることの勧告を言うのでない。文部省の今までやつておる教方針は、ことに先ほど大臣からもおられた通り、科学技術の関係における学生の収容定員というのも、今では非常に少い。これが外国とは逆なっておるというような実情なんですね。そういう点を見直していくのをければ、ほんとうに、いうところの学技術の振興はできない。従つて、後、科学技術面の学生もふやしてく、そういう面で、科学技術庁の長は、この法律に基いて、文部大臣をしてもどんどん勧告ができるのかどうかと、たゞ海外に行くのをどうこと、そんなことを私は聞いておるのではない。

○野木政府委員 他のことと間違て、質問をよく了解しませんで、失いました。

ま御題りま 札元 どう言対官い今科なでにまけ話育は私。頃重術はう部長あのま三裕

す。これが、大学でなく、小、中学校という方の学生を少しやさす方がいいじゃないかという点ならば、これは全く問題はないと思います。大学の学生をよやした方がいいかということになりますと、大学の研究にかかるという点に関連して多少問題になってしまいます。が、一般に、学校における学生をふやしたがよいだろうという趣旨において、一般的に取り扱う限りにおいては、別に差しつかえないと思います。と申しますのは、「大学における研究に係る」と申しますのは、趣旨として、大学の自治を尊重するという建前に出ての文言と考えておられますから、大学の自治を犯すという趣旨でない限りは、一般的に、ただいま申し上げたように、学校における科学技術に関する学生をふやした方がいいだろうというふれに關してのことだらうと思います。お話を通りですが、従つて長官の権限を規定した勧告権、それからいえば、当然積極的にそのくらいのことをやる、またそれくらいのことがやれなければ、この役所を作つても、ほんとうしろ大臣に、大学の定員などについておきたいと思うのですが、いかがですか。

わかつておりますが、大学の研究に対  
しては、大学の自治にまかしておりま  
す。しかし、御趣意の通りしなければ  
ならぬという点は、そうしなければ、  
科学技術の振興ははかれません。です  
から、政府委員から、大学以外のこと  
は当然できると申し上げましたが、結  
局そういうことに持っていくなければ  
ならぬかと思つております。ただ、法  
文の少し足りない点は、まことに残念  
に思ひます。

○小平(久)委員 それでは、一つ大臣  
にしつかりやついていただくことにいた  
しまして、先に進みます。

防衛庁のことはわれわれもよく知ら  
ぬのですが、一体防衛庁で技術等の研  
究というのは今どんな機構で、またど  
んな方面のことをやつておるのです  
か。概略を一つ、簡潔でよろしくうご  
ざいますから、御説明を願います。

○竹田説明員 防衛庁には、付置機関  
といたしまして、技術研究所が設けて  
ござります。防衛庁におきます技術研  
究所は、他の省におきます技術研究所  
の性格と若干異なつておる点がござい  
ます。それは、一般に技術研究をいた  
します際に、他の政府機関におきまし  
ては、主として基礎的な研究をされる  
ことになつておると思いますが、防衛  
庁の研究は、これを装備品に適用する  
おきます。そういたしまして、防衛庁  
か、研究の面におきましては、応用研  
究の面に主眼が置かれておるわけでござ  
ります。そういたしまして、防衛庁  
におきましては、御承知のように、航  
空機でありますとか、艦艇その他の諸  
兵器、諸通信機械類を大量に調達して  
おります。その装備品の技術水準は、  
防衛力の基礎をなすものでござります

ので、その装備品につきまして、新しい性能の高いものを調達、整備する必要がありますがございまして、その装備品に採用いたします場合には、当初試作をいたしました場合と同様に、試作をいたしまして、正式装備に採用して差しあえないとということになりますと、これが大量に発注されるという段階になりますので、防衛庁の技術研究所のおもなる仕事は、試作の段階にあると申して差しつかえないと存じます。そういうような関係に相なつておりますので、研究所とは申しましても、他と違いまして、試作の面、あるいはその重要装備につきましては、それの性能検査という点に相当な力を注いでおる。こういう実情に相なつております。

○小平(久)委員 大体わかりました  
が、防衛庁における研究所には、昔軍でやつたように、秘密的な研究などはもちろんないだらうと思うのですが、この点はどうでしょうか。

○竹田説明員 現在、防衛上の秘密は、相互防衛援助協定に基きまして、米側から秘密区分の連絡を受けたものは、研究所でありますとあるいは実際のを取り扱う場合は、秘密ということも相なつております。さらにこれを発展いたします場合におきましては、秘密区分の指定を受けましたものの発展をさせると、いう限度におきましては、やはり秘密の指定を受けておる次第でございます。

記事で見たのですが、これは防衛庁直接の依頼ではなかつたようですが、三菱か何かで、東大に潜水艦だか潜水船だか知らぬが、それの試験を依頼したところが、軍事目的だからと言つて、ちょっととした物議をかもしめたような新聞記事が見えました。大体、防衛庁から大学付置機関などにそういう試験研究を頼むようなことを実際やつておられるのかどうか、これを承わつておきたい。

それと、ちょうど文部省からお見えになつたようですから、あわせて承わります、が、今言う通り、先般新開にちよつと見えましたように、大体、大学の付置機関に防衛庁直接あるいは防衛庁の発注に基いて民間会社がするのか知らぬが、いろいろ研究などを頼む、そうすると、時節柄すぐ軍事目的につながりがあるからどうだこうだといった問題が、現に起きたようであるし、おそらく今後そういうことが起きるのではないか。こういうことは、果して軍事目的であるのかないのか、そういう研究をすることがよいのか悪いかといふのは、一体どこがきめるのですか、それについては、文部省はなるだけタッチしない、大学の研究は自由だからといって、大学のどういう機関が知らぬが、すべてそこにおまかせするということであつておるのか、また今後もおやりになるのか、こういう点を承わつておきたい。

○竹田説明員 現在、防衛庁におきまして、各大学の研究機関に研究を依頼しておりますのは、兵器に関するものにつきましては、相手方の研究機関にて迷惑をおかけする場合も多いのですが、さいますから、原則として依頼してお

○稻田政府委員 ただいまの御質疑の前段の問題でありますが、具体的な問題として、東大工学部において何か問題があるよう伝えられておりますけれども、これは、工学部において、潜水性の船の研究委託を外部から受けてこれを研究しておるわけであります。さて、この研究が、将来船舶工学の一般の基礎科学に非常に益するところがあるという見解で今やつております。応用される場合には、あるいはタンカーとなり、あるいは貨物船となり、いろいろ各種の利益があるろうということでやつておりますと、当該大学当局においては、別段何ら問題になつていなければなります。

次に、一般論でありますと、いかなる研究を大学の教室が委託を受けるかということは、その教室 자체が本来の研究のひまがあるかどうか、余裕があるかどうかかということで、自主的な判断をするわけであります。あるいは教授会であります。あるいはまた重要なものは協議会にかけるでございましょうけれども、現在の法制上、これは全くその大学におまかせいたしております。ただわれわれ常に見解を求められた場合には意見を申しますけれども、要するに、研究の自由を束縛するような制約のあるものはいけない、たとえば、秘密を守れとか、あるいは特殊な利益を特殊な人だけに享有せしめな

Digitized by srujanika@gmail.com

ればならぬといったような制約を受けたるような研究でありますれば、これは本来の大学の研究の自由公開性をそこなうようなものはいけないけれども、それ以外のものであれば、どういところから御依頼を受けても、もとが基礎研究でありますから、應用すればどういうところに應用されるかわからぬ、い、基礎研究として有意義なものであるならば、依頼を受けてしかるべきであらうという見解は常に披瀝しております。

○小平(久)委員 われわれが懸念することは、その直接の研究項目というものが、これは見ようによれば一般的で

あり、見ようによればまた軍事目的と非常に多いのではないか。そういう場合に、せつかくある研究機関が、軍事

非常に多いのではないか。そういう場合に、せつかくある研究機関が、軍事目的であるからということで、一がい

うふうに感ずるのであります。そういう点について、ただいま御説明の

あつたような趣旨で、一つなるべく広く——これはいろいろの考えはあります

しうが、そう何かも軍事目的といふうに偏見にとらわれずに、研究をやつてもうういう方向でお進めを願いたいと思う。

それから、実は先ほど正大臣とのお話をなんですが、今度この科学技術庁ができるまで、技術庁の長官は、科学技術の研究に必要な重要な事項は各省に勧告もできるという一条があるわけです。一面、またせつかく科学技術庁を作つて、科学技術の振興をはかるうと、この大方针からすれば、どうも今までの大学——特に大学教育ですが、もちろんその下にある高等教育なり、

あるいはさらに一般のいわゆる下級技術者の養成というような問題ももちろん重要な問題で、これは労働省の問題が國では外國となるで逆であつて、文部省ばかりたくさんおる。現に出ても就職もできないような者ばかりいる。技術系統は需要に満たない。こういった状況がまことにあります。今までの国教育方針というものが、われわれからすれば、どうもはなはだ不満足なんです。せつかくこのようないな技術庁まで作ろうという現段階においては、少くとも今までの文部省の急に再検討さるべきだというふうに考へるのであります。文部省としては、今後の科学者、技術者の養成、そのための学校教育ということについて、たゞいまだのようないな考え方を持っておられるか、これを一つこの際承つておきたい。

○稻田政府委員 現在、大学に在籍いたしておりますが、文科系統が四〇%といふのは、官公私立の大学を通して文科系統

ましたか、文科系統が四〇%といふのが四〇%だ、こういう意味ですか。

○稻田政府委員 お話を通りでございります。おそらく世間で言つておりますのは、教員養成あたりを全部人文系に勘定いたしましたり、あるいは家政学

というものを全部人文に入れます場合には、六〇%ないし七〇%が非理科系

である、こう申しますけれども、正確に法経部門をとりますと、四〇%でござります。

○小平(久)委員 ただいまお話をうかがっておりますが、文科系、法経文の学生は四〇%でござります。ただ私立大学等におきま

れておりますけれども、文部省で調べましたところによりますれば、國公私立全部を通じまして、いわゆる文科系、法経文の学生は四〇%でござります。

○稻田政府委員 お話を通りでござります。現に、文部省の国立大学に毎年入学せしめます学生数は五万でござ

ります。このうち二万三千は、中、小

学校の義務教育職員の計画養成、次の

一万七千が理工系、理・工・農・医・

歯の系統でござります。最後の一万、

五分の一が人文系でございます。この

数でごらんになりますように、文部省

いたしましては、人文系以外の学生

の充実拡張を極力考えております。經

済振興五ヵ年計画等とも照應いたします。将来とも第二次産業、第三次産業等の要員といふこととにらみ合つて、いたしたいと思っております。ただ現

におきまして、就職の率は、人文系

も理科系も、究極においては同様七〇

%余に達しております。将来は産業計画とともにらみ合つて、極力計画したいと思つております。

○小平(久)委員 今ちょっと聞き落し

ましたか、文科系統が四〇%といふのは、官公私立の大学を通して文科系統

が四〇%だ、こういう意味ですか。

○稻田政府委員 お話を通りでございります。おそらく世間で言つておりますのは、教員養成あたりを全部人文系に勘定いたしましたり、あるいは家政学

というものを全部人文に入れます場合には、六〇%ないし七〇%が非理科系

である、こう申しますけれども、正確に法経部門をとりますと、四〇%でござります。

○小平(久)委員 ただいまお話をうかがっておりますが、文科系、法経文の学生は四〇%でござります。ただ私立大学等におきましては、文部省で調べましたところによりますれば、國公私立全部を通じまして、いわゆる文科系、法経文の学生は四〇%でござります。

○稻田政府委員 お話を通りでございります。現に、文部省の国立大学に毎年入学せしめます学生数は五万でござります。

○竹田説明員 米側から、いろいろ援

助を受けました装備品その他我が國の

自衛力を強めた際に、装備品

の技術が高いということは当然必要で

ありますので、それらの装備品を国産化いたします段階になって参ります

と、そこに特許権がありますとか、実

用新案権などいうことは当然必要で

あります。そこで官立、国立で

はいか。従つて、特に官立、国立で

すか、その場合においては、こういう面にもつと一そつ力を入れていただきたい。こういうことを望しておきたい

と思います。

それから、ついでに、防衛庁から來

ておるから、ちょっと聞きたいのです

が、何か最近新聞によると、日米技術協定ですか、これの交渉をしておると

いうような話です。しかも、それは何

かMSA協定に基いたものであるかの

ごとくでありますか、これはどんなよ

うなことを交渉しておるのでですか。

○竹田説明員 日米の技術の交流の協定につきましては、MSA協定に基きまして、日米相互援助協定の第四条に、技術の援助をいたす規定が記載されております。これによりまして、技術援助を円滑にいたしますところの協定をするはずになつておりますのが、その後、研究、交渉を持ちまして、近く協定締結の運びになる予定でございます。これが締結になりましたら、直ちに国会の審議をわざわざ段階に相なると存します。

○小平(久)委員 私が尋ねておるの

は、そんなことじゃない。協定ができる

れば、国会の審議をわざわざするのは当然のことなんで、一体どういう内容について交渉しておるのかという内容を

聞いておるのであります。

○竹田説明員 技術の交流の協定につきましては、資金的な援助云々は全然ございません。ただこちらで装備品をもらいまして、あるいはスベシフィケーションを米側からもらいまして、それを国産化いたします場合に、どこ



題に關しましては、根本的な考え方と議、決定する、決定せられたものを原子力局で行政に移す、こういう基本線をはつきりしておきませんと、原子力委員会を設置いたした意義をなさないのであります。それでございまして、事原子力に關しましては、その民主的な運営をはかる建前から、原子力委員会の決定を経なければいけない。その決定を経たものを、今度は行政面でやるかやらないかということに対しましては、総理大臣が原子力委員会の意見を尊重するかしないかということになつてくる。ある場合は、やらないようなものが出でてくるかも知れない。しかしながら、やるという問題に對しましては、一切は原子力委員会の審議、決定を経たものでないと、行政面に移せないというのが基本線である。それでなければ、原子力委員会を設置した何らの意義を持たないことになります。

ればならないのです。ことに科学技術庁長官は、原子力委員会の一メンバーとして入っているのでございますから、ここで決定したやれるものをやらぬということは、出てこないと思う。しかし、原子力委員会において、平和利用の面で大きな問題をとらえて、これをやれといつたって、現実にやる力がない場合には、やれない事態が出てくる。そういうふうに私は考えております。

○小平(久)委員 実際問題としては、齋藤政府委員のおっしゃる通りだらうと思いますが、これは、いやしくも組織法ですから、組織上も別に疑義のないようにしておくことが当然だらう。各組織の権限にあいまいな点があつてはどうかと思うので、御質問をしていいわけです。同様な疑問は、第四条の第三号ないしは第八条で原子力局の事務を規定してあります。このうちの三号と原子力委員会設置法の第二条の三号との関係も、私にはちょっと理解がいかぬ。原子力委員会設置法の第三条第三号には、こううたつております。

「関係行政機関の原子力利用に関する経費の見積及び配分計画に関すること。」とあります。ところが、今度の科学技术庁設置法の第四条の十三号には、もつとしぼって、「関係行政機関の試験研究機関の科学技術に関する経費及び関係行政機関の科学技術に関する試験研究補助金、交付金、委託費その他のこれらに類する経費の見積の方針の調整を行うこと。」とうたつてあり、委員会法の方では、非常に広く書いてある。ところが今度だんだん狭まつてしまつて、委員会法では、「関係行政機関の」と、これだけで終っているの

に、こっちの方には、さらにつけ加えて、「試験研究機関の」と、こうしほつてあるし、それから、「科学技術に関する経費及び関係行政機関の科学技術に関する試験研究補助金、交付金、委託費その他これらに類する経費」としては、原子力局において、原子力一般に関する予算の総合的見積り、調整をやる。しかし実際問題といいたしましては、原子力局において、原子力一般に関する予算というものはつくわけございません。しかしながら、原子力委員会の予算には、原子力局において、原子力一般に関する予算というものはつくわけございません。しかし実際問題といいたしましては、原子力局において、原子力一般に関する予算の総合的見積り、調整をやります。しかし実際問題といいたしましては、原子力局において、原子力一般に関する予算というものはつくわけございません。しかしながら、原子力委員会の予算には、原子力局において、原子力一般に関する予算の総合的見積り、調整をやります。

いと考えるのであります。従いまして、原子力局において、一般的な原子力に関する予算の総合見積りをやります。また原子力委員会においてどういう考え方を持つておるか、これはまた別個の問題になると思うのであります。従いまして、原子力局において事務的にこの予算の見積りをやりまして、原子力委員会の承認をとることとならなければ、それは、実際問題としては、予算の要求の形となつてこないわけであります。あくまでも、原子力局においては、原子力に関する全部の予算の見積り調整の仕事はやりますが、その予算に対しましては、原子力委員会の承認を経なければならない。結局原子力委員会においては、原子力全般の予算に関する決定権を持っておるというふうに考えております。

○賀屋政府委員 あるいは法制局からお答えを願うのが筋だと思いますが、私どもの法律を作りましたときの気持と申しますか、こういう考え方で書いたという考え方を御説明申し上げます。原子力委員会設置法の方の所掌事務としては、今、問題になつておる点は、第二条第三号に「関係行政機関の原子力利用に関する経費の見積及び配分計画に關すること」これは先ほど中止しましたように、決定の段階までをやるわけですが、それを受けまして、從来、総理府の原子力局でやつておりましたのを、新しく科学技術庁の内局たる原子力局において実施をいたしましたが、それが第八条の第三号に出てきておるわけであります。それが第八条の第三号に出てきておるわけであります。この書き方が多少變つて参りましたが、原子力委員会設置法を作りますときにも、大体この原子力利用に関する経費について総合調整をしなければならない費目としては、こうした関係行政機関の試験研究機関において直接使用いたします経費と、民間の研究機関に対しまして補助金を出すとか、交付金を出すとか、委託をする場合の委託費、そういうたん類のものが、実際に上この原子力利用に関する経費として、総合調整を要する費目であろうとおみをいただきたいと思うのであります。さらに、「経費の見積及び配分計画に關すること」という文字が抜けております。これは、第八条は、原子力関係以外の

と実際はやり方が違うわけでござります。閣議決定によつて、昭和三十二年度以降におきましては、御承知の通り、原子力法のことにつけて掲げている経費についても、原子力局に一括計上して、これを必要に応じて関係行政機関に移しかえをして支出をする、そういう方針をとるということは、内部的に決定をしておりますが、法文の書き方としては、技術的にいろいろ問題がありまして、検討いたしました結果、一般的の科学技術関係と同様の表し方をしたいということで、前の第七条第三号に出ておりますところと同様の書き方をいたしました。そういふたしますと、一般的の科学技術について予算の総合調整をいたします場合と、原子力関係の予算の総合調整をいたします場合に、両方共通して行います段階のところまでをこの法文に表わそいうことを検討いたしました結果、この「経費の見積の方針の調整」、ここまでが決まります。そこで、それはどこまでかといふことについても、つまり原子力利用関係の経費を一括計上いたします場合にも、経費の見積りの方針の調整といふ段階は、必ずあるわけあります。そこまでは共通の面といたしまして法文に書き、あとはその他の条文なり閣議決定により、実行上は、原子力につきましては一括計上、移しかえをする、こういう考え方で法文を作つたわけでもあります。そこで、一括計上、移しかえは、そういう関係で、閣議決定の要綱に従つて、三十二年度から実施いたしますわけですが、一括計上してそれを移しかえて、その移しかえを受

けた関係行政機関が、配分をどういうふうな計画に従つてやるかといった配分の計画につきましては、原子力委員会の方は、先ほども読みました第二条第三号によりまして、そういうた配分の計画につきまして、企画、決定することが明文上できるわけであります。それを受けまして、原子力局が、配分の計画につきまして、実施をしなければならないという場合には、どうするかという点につきましては、私どもの考え方といたしましては、第八条の原子力局の所掌事務の最後のところの十三号に、「前各号に掲げるもののほか、原子力利用に関し他の行政機関の所掌に属しない事務に關すること。」といふことで、第一号から第十二号まで大体原子力局の行政につきましての目ぼしいものをうたつておりますが、これに漏れましたものは、広く第十三号で読みまして、他の行政機関の所掌に属しないものをここでやるということを、配分計画につきまして、原子力委員会の決定いたしましたことを実行にして、第三号に書いたいから絶対にできないという解釈にはならないでございます。

厅である今度の科学技術庁の方は、単なる経費の見積りの方針というだけであつて、配分の方は全然削つてしまっている。今の説明によると、配分の方はその他大ざいの組、十三号に入るのだという御説明のようだが、配分計画をどうするかということが、もともと科学技術庁を作るときの一番大きな理由である。配分がうまくいくってないらしいである。配分がうまくいくってないといふことが大体いかぬ。配分を適正にやって、科学技術行政の全般を調整しようというものが、もともとの今度の役所を作るねらいだと思う。だから、予算の単なる方針ばかりでなく、予算そのものの、経費そのもの、配分そのものの、切つても切れないものだらうと思う。一番最重点ともいふべきものと思う。それを、その他大ざい組で処理すればできるのだというようなことでは、ちょっといかがかと思うのです。重ねて御説明を願いたい。

るということになつております。従いまして、予算の成立いたしましたあとで、大蔵省に要求いたします際に頭に置いて、当然この要求が作られることであります。大蔵省がそれを原子力局の予算につけましたあとでは、総合調整をいたしまして、たときの頃でもって各省に移しかえることでありますから、配分に関する計画ということは、実質から申しますと、当然、今申しました予算の総合調整の中に、内容的に含まれておるといふにも考えられるのであります。法律的に、それでは言葉が出てこないで不都合でないかというお説が出ますれば、それは十三号で拾つてあるから、法律的に絶対にできないのではないかということを申し上げたのであります。当然、実質的に申し上げまして、自分のところに予算がつきまして、それを移しかえる。移しかえといふ行為を行いますときに、当然、配分の計画ということは頭に置いて移しかえることにならう、こう考えられますので、しいて「配分計画に関する」という文字がなくても差しつかえないのではないか、こういうことであります。

うたつてあるような気がするのです。これは一つなお研究してみて下さい。私は非常にそういう感じがするわけであります。

時間がたちましたから、もう一点だけやめますが、今度の設置法を見ますと、科学研究機関に科学研究员官を置くことになつておる。大へんいい制度だと思うのですが、こういう制度は、他の役所にある研究機関、こういうものにも順次及ぼすお考えなのか。

それからもう一点は、顧問、参与という制度もあるようですが、また科学技術審議会というものもある。さらには、原子力委員会といふものもある。この原子力委員会と科学技術庁との権限についても、先ほど来私が申す通り、明確を欠く点があると思うのですが、科学技術審議会と原子力委員会といふものがどういう関係になるのか、科学技術審議会といふ言葉の中に科学技術には、原子力を含まないのか、断わり書きはないが、ばく然とここでだけを見ると、原子力までも含むようなふうにもとれるのですね。これまた屋上屋です。顧問はできるわ、参与はできるわ、原子力委員会はあるわ、科学技術審議会もあるわ、これでは、第一条に科学技術行政事務を能率的に遂行するために作るのだと冒頭にうたつておるが、どうも権限の明確ならざる役所があつちにもこっちにもあつて、あまり能率的な運営ができるないのではないかということを私はむしろ恐れるのです。その点についても、一つ御所見を承りておきたい。これで私の質問は終ります。

きるかどうかわかりませんが、もしうまくいきませんでしたら、専門家にお尋ねください。

この科学技術といふものの範囲は、広義に解釈いたしますと、無限大の範囲を持つておりますが、とにかく行政といたしましては、先ほどお答えを申しました通り、なるべく國家繁栄の問題にしぼつていくという構想でいかなければならぬと思います。その際、先ほど申し上げました通り、原子力委員会は、事、原子力平和利用を重点として考えなければならない問題に対しましては、これは主となつて決定をいたしましたが、しかし原子力平和利用と他の科学技術との関連におきましては、原子力委員会のわざかのメンバーだけでは、これを完全に考終し、遂行することができないかもしないといふおそれもござりまするので、まず科学技術審議会といふものを設けまして、これは一般の学識経験者とか、いろいろな人をここへ入れてもらって、原子力平和利用と他的一般産業との関連というようなものに對しても審議をして、いただく必要があると思うのであります。同時に、審議官等を特に設けました理由は、審議官をして、今日の各省に分散しております科学技術試験所、研究所の実態を調査してもらおうとか、または日本としてはいかなる調査官といふものを設けますのは、各部門別に分れた調査をやりまして、それをやってもらわなければならぬ。さらにその下に、科学技術の行政を重点的に行うのが正規研究所には研究官といふものを設けま

連絡をとつて、全般的な視野から、その研究のあり方を正当な道にあげいかなければならぬ、そういうふうに考えられるのであります。  
さらにその上に、顧問、参与等、屋上屋を架するがごとき制度があるが、これは非常に複雑になりはせぬかといふことです。が、この顧問、参与は、非常勤でございまして、国家の大勢から、最も練達専能の士を常勤として、科学技術府の職員として置くといふこともできないので、こういうところに、さらに万全を期する意味において、非常勤制度による顧問、参与といふものを設け、科学技術の行政に万遍算なきを期したい、こういう構想であるのでございますから、一つ御了承を願いたいと思います。

○小平(久)委員 今の点で、明確にしておかなくてはならぬと思うのは、この科学技術審議会ですか、これは今の説明がよく聞き取れなかつたが、原子力問題までも扱うんですか。

○齋藤(憲)政府委員 もちろん科学技術審議会の審議の過程には、原子力問題も出てくると私は思います。それですから、原子力問題を除くということは、現実の問題としてこれはできないのであって、先ほども申し上げました通り、原子力の平和利用という観点からは、原子力委員会が立案決定する権限を持つてゐるところでございます。いうものが、他の産業との関連においてどういう影響を持つかというような点に対しましては、科学技術審議会においても、これは審議機関でございますから、当然審議をしてもらう必要がある生じてくる、さように考えます。

○小平(久)委員 それは、そういう考え方もありますしそうが、原子力委員会の方には、何か参与とか専門員とか、いろいろできるという話でした。そうすると、原子力は重要な問題だから、各方面の意見を漏れなく聞くことは、けつこうですか、少くとも制度的に、科学技術庁の関係ではこういう審議会もある。顧問もある、何もある、また委員会の関係においても、名前は何というか知らないが、これまた同じような顧問とか参与とか、いろいろなものができてくるとなると、しかしあまりにも複雑で、それで一休運営ができますか。これは大臣が両方兼ねるのだから、むしろ大臣にお聞きしますが、それほどまでにやることが、果して能率的な運営をするための組織かどうか、大いに疑問を持つが、どうですか。

○正力国務大臣 今のお説、これは全く同感であります。ほんとうにそうです。たしかし、制度として万全を期するためには、こういうものを置いただけですが、この点は、なおよく研究します。

○有田委員長 それでは、本日はこの程度といたし、次会は公報をもってお知らせいたします。

本日は、これにて散会いたします。

昭和三十一年二月二十五日印刷

昭和三十一年二月二十七日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局