



の本来の建前であります。

月十八日に、社会党から自民党に対し  
二年二月一替一提出、二月二日

まして特に申入書を提出いたしましたが、北海道総合開発特別委員会の設置に対して、わが党は特に国土総合開発

別委員会の設置を提唱しているの、この点について自民党としても同

譲せられないことを申し入れたのですが、  
りります。こういう諸般の四十日間の終  
締を通しまして、この特別委員会が二  
月二十三日こ成立をいたしたわけであ

月二十三日のこの設置の動議に当りまして、北海道その他の重

要地域にわたる総合開発に関する法律案の審査及び諸施策を審議する。こ

いう建前になつておるのであります  
て、ここにこの委員会の性格が明確に

なつておるわけあります。特に私どもがこの委員会の成立に当つて自民黨

に申し入るをいたし、この項目の上、この委員会において審議をいたすべきものといいたしまして、まず第一に國土

### 総合開発に関する諸案件、その次は北 海道開発に関する諸案件、三、東北半

び地方的開発に関する諸案件、四、へ  
国的または数府県にまたがる国土開發

に關する諸案件、五、國土開発高速度  
自動車道建設に關する諸案件、六、  
（略）

大都市の抑制、人口及び産業の分散、奥地開発等に関する諸案件、こういう問題がござりまする。

連する事項について、この委員会に総合的に審議ありたい、こういう内閣

を持った国土開発特別委員会を持つ。うにという提案をいたしまして、二

二十三日、自民党の諸君の賢明なる判断によりまして、北海道開発特別委員会から國土総合開発特別委員会にと

の変更を見たなどということは、どういふ  
ようなわが党の提案を了承された前提  
の上に立つておるものと、私どもは了  
承いたしておるわけであります。  
従いまして、今後この委員会で審議  
をするに当りましては、こういふよう  
な建前において全体の問題に視野を広  
めていただきたいと思ひます。ことに  
国土開発に関連いたしますする立法とい  
たしまして、すでにこの裏づけといった  
しましては、国土総合開発法があり、  
国土調査法があり、北海道開発法があ  
り、離島振興法がある。こういふうで  
に関連をいたしておるところの、国家  
的な建前から規定された法律があるに  
もかかわらず、これらの問題が経済計  
画とマッチせず、国家の財政計画と組  
み合せがつかずに、單なる空文にひと  
しいような状態になつておりますの  
で、この際この国土総合開発特別委員  
会が設置をせられた機会に、一つ根本  
的に国土開発のあり方をもあわせて審  
議をしてしかるべきだと考へるわけで  
あります。

特にこの委員会が開会されるに当り  
まして、私どもはこういふ委員会成立  
の経過から見まして、この委員会にお  
きましては、まず第一に法案を審議する  
に先立ちまして、特に高確經濟企画  
府長官から、国土開発に関する総合的  
な構想を明確にしていただかなければ  
ならぬと思います。このことなくし  
て、日本における経済計画と国土計画  
との基本点が明確になると同時に、  
自余の個々の法律案を審議すること  
は、非常に危険であると考えるのであ  
ります。たとえば、御提案になつてお  
ります北海道開発公庫法案等のごとき  
におきましても、その財政の融資の

対象となるべき産業の育成等も、当然の計画との関連において、地方開発、地域開発との関連においてなし遂げられなければならないのであって、そういう前提の基礎条件をまず明確にせられて、その上に立ってこれに適応すべき方策としての法案の審議に入るところの建設前を明確にいたしていただたい、こうすることをこの際希望する次第であります。

なお委員会の運営に当りまして、ただいまの理事会におきましても特に希望を申し述べておいたわけでござりますが、間々聞いていますと、この委員会は経過から見まして、北海道の特別委員会なのだと、いろいろ錯覚を起す危険がありますので、きわめて少數の北海道に關係した者だけがその推進力たるうとするというようなことで、全体の関連を見失う危険がしばしば出て参ります。こういう点におきまして、特に委員会の民主的な運営をこの機会に明確にしておきたいと思います。幸いに廣川大委員長が登場されて、練達堪能でありますから、その点は才なく運営されると思ひますけれども、この委員会は、他の十六の常任委員会や四つの特別委員会におくれてスタートいたしまして、しかも会期の半ばにスタートいたしました關係上、国会の議員のすべては、それぞれの委員会の中板となつて、二百幾つの法律案と取り組んでおる状態であります。すでにそれがこれまでの法案を抱いて、責任のある審議を繼續しておる折柄であります。特に

午前中この会議を持たれることは、既往の先任委員会との関連において、この調整に非常に困難をきわめると考えますので、できますならば、この委員会は他の委員会に支障ないよう、これを午後に開会し得るよう、この機会に委員長として格段の御配慮を希望する次第であります。

○松浦(周)委員 議事進行——ただいま議事進行に関しまして、渡邊君からいろいろのお話があつたのであります。が、もとより民主主義の国会の中において、そのルールを踏み違えていたりはないのでありますから、民主主義云々のお話は、私はあまり好ましくないものだと思うのです。もし間違つておったならば、そういう議論が必要でありますようが、われわれはあくまでも民主主義にのってやつておるのあります。

もう一点の問題は、渡邊君にして形式的な議論のみにとらわれて、本質を忘れておられることを残念に思います。この問題は、国土総合開発委員会にするところことは、これはもう差しつかえない、ところが北海道開発といふ委員会にするならば、いろいろプロック的に起つてくる問題、しかもローリングのような問題が起きるといふ御心配があるのであります。この問題に対しては、先進国の例を見ましても、イタリアは南部開発とはつきり銘打つてやつております。それほどイタリアの南部の開発は、その国にとっては重要な問題である。南部開発があつたから、北部開発をやるが、あるいは中部イタリアの開発をやるか、それはもちろんないであります。まだアメリカにおけるTVAの問題にい

しましても、最初からテネシー渓谷の開発をやるということを銘打つてやっておりまし。ソ連におきましても同様であります。でありますから、私はもう少し視野を広くした——北海道といふことが視野が狭いのではなくて、北海道の特別開発をするということが、日本の産業経済、日本の人口の問題に対し、より以上この国に必要であるということがわれわれの考え方点であります。この点は、視野が狭いということではなくて、視野を広くするために用いた考え方であることを、北海道の渡邊君としてあまり狭い考え方を持たれないうように——もちろんこの問題をやるために、御指摘のような、総合的な国策の面から立てられたものでなければならぬことは当然であります。私どもの考え方における理想は、人口の平均から見て、平均が二百六十人ぐらいの状況のものが、北海道は五十三万人なのです。しかも今後日本の人口の増加する上において、貿易はもろん必要でありますけれども、やはり未開発のそういう国土を開発することによって、初めて日本経済が打ち立てられるのであるから、そういう面はそれは東北にもありますよう、あるいは九州にもありますよう、けれども、どこと比べても日本の現状においては一番必要なものである。北海道における者として、そういう狭い考え方ではなくて、日本の方の上に立って啓蒙してもらわなければならぬと思いますから、私どもは開発のために、少くとも国費の一割ぐらいいのものを持っていくぐらいの考え方であります。よくまで民主主義的にやる、そぞういう狭い考え方ではなくて、日本が間違つておいたら御指摘願いたい

が、より以上民主的にやると言って  
も、これ以上のやり方がない。でありますから、私は、議事の運営に対しま  
しては時間をとらねばなりません  
せんので、昨日提案説明をせられまし  
た問題に対して、即時審議に入つてい  
ただくことを提唱いたします。

もな御意見でござります。理事会におきましても御発言があり、また理事諸君も了承いたしておりまして、あなたの言うような順序で進めたいといふことを理事会で決定いたしております。特に明日は高崎君よりそれぞれの意見を聽取する予定にいたしております。そして御懸念の非民主的でなく、民主的にやれといふ点は、十分尊重いたします。そして、民主的にやりたいと思いま

○ 麻川委員長 それではこの際、おの  
う提案理由の説明がございました北海  
道開発公庫法案について政府委員より  
説明を聞きたいと思いますが、よろ  
しくお願いします。

○廣川委員長　「異議なし」と呼ぶ者あり  
を聞きます。田上政府委員。  
○田上政府委員　昨日正力大臣から北海道開発公庫法案につきまして提案の理由及びその趣旨の説明を申し上げたのでござりますが、私からさらに北海道開発公庫法の各条につきまして御説明を申し上げたいと思います。  
お手元に北海道開発公庫法案をたま  
いま配付いたしますので、ちょっとと  
待ち願います。

それではさつそく第一章総則の第  
一条から順次お目通しを願いたいと思

まして、「北海道開発公庫は、北海道における産業の振興開発を促進し、國民経済の發展に寄与するため、長期の資金を供給すること等により、民間の投資及び一般の金融機関が行う金融を補完し、又は奨励することを目的とする。」これが本公庫の大目的なのでござります。昨日正力大臣からも申し上げました通りに、このねらいは、民間資金の呼び水的な役割を果すということでありまして、北海道の産業振興を大きく促進をするために、従来北海道の産業開発上久しく問題になつておられた長期の資金をこの公庫によつて供給をして、そして民間の投資を促進し、一般の金融機関がそれぞれ金融をいたしておりますが、その足らないところをさらに補つて、北海道の開発を大いに促進していくというわけでござります。第二条は法人格の規定でありますと、第三条には、「主たる事務所を札幌市に置く。」といひたしております。その二項にありますように、必要な地に從たる事務所を置くことができると規定になつておりますが、さしあたりは東京に支店を置くことを予想をしておられる次第であります。御承知の通り、公庫は将来政府のいろいろな監督を受け、十分緊密なる連絡をとつていかなければならぬのであります。しかし、なお事業の上でも東京に支店を置くことが必要だと考えております。そこで、本店は札幌市に置きまして、支店をさしあたり東京に置くといふことといたしておられます。第四条は資本金のことになりますが、これは産業投資別会計から十億を本年は出資をいたしました通りにあります。なお運営資

公庫につきましては、他の公庫と同様、こういう欠格条項を規定いたしておりますのでございます。その次の役員は、當利を目的とする団体の役員となり、またはみずから當利事業に従事してはならないことになつております。十四条は代表権の制限の問題であります。これは例文で、同様の公庫にみなある条文であります。理事が公庫を代表することとなりますが、理事が十五条にございますが、これも例文でございます。第六条は職員の任命の問題でござります。代理人の選任の問題でござります。代理人の選任の問題でござります。代りに、公庫の職員は理事が任命するのでございます。第七条は、役員及び職員の公務員たる性質でございまして、これは役員及び職員は、刑法その他の罰則の適用については、法令によって公務に従事する職員とみなすということになつております。これは他の公庫も同様でございます。十八条は、退職手当の支給の基準でございます。

第三章業務に入りますが、第十九条は、業務の範囲を規定しておるのでございます。これは、「公庫は、第一条の目的を達成するため、北海道において掲げる事業を営む者で当該事業係る設備（船舶及び車両を含む。）の需要、改良又は補修に伴い長期の資金出資若しくは融通又は当該資金に係る債務保証の業務を行う。」ということ

振興を促進する目的を達するため、事業の設備に対しまして、さらに設備を取得するとか、あるいは従来あったものを改良、補修するという場合に、長期の資金を必要とするもの——短期のものは一般金融で救済されておるわけであります。が、特に長期の資金を必要とするものに対して、あるいは出資、融資、債務保証を行ふといふことにいたしておるのであります。これが大前提でございます。しかば、その対象の事業はどういう事業をねらつておるかと申しますと、五項目ございまして、「が、「石炭又は可燃性天然ガスの利用度の高い工業」二が「農林畜水産物の加工度の高い工業」三が、「鉱業及び製錬業」四が、「産業の振興開発のため特に必要な事業で主務大臣の指定するもの」ということでござります。この主務大臣といふのが今まで各号に掲げるもののほか、産業の振興開発のため特に必要な事業で主務大臣と申しますのは、あとの方に出でおります。十六ページにござりますが、補則の第三十六条でございます。ここに主務大臣が規定してありますて、「この法律における主務大臣は、内閣総理大臣及び大蔵大臣とする」といふことでござります。北海道開発の使命を持つておりますこの公庫は、当然北海道開発の国策の線に沿うて運用さなければなりませんので、開発庁長官がこれを監督する必要があるのであります。が、御承知の通り開発庁は總理閣總理大臣が主務大臣となるわけであります。大蔵大臣は、金融の関係でござります。

ざいますので、当然主務大臣として監督をすることになるのでござります。そういうわけで、ここに出て参ります「主務大臣」と申しますのは、総理大臣と大蔵大臣のことです。

もとに戻つていただきまして、第二十条に「業務方法書」というのがござります。これは業務開始の際に、業務方法書を公庫の場合におきましては全部作るのであります。主務大臣の認可を受けたこれをすることになります。変更する場合においても同様でございます。なお業務方法書に記載すべき事項は政令で定めることにいたしております。それから二十一条は出資及び債務保証の限度でございますが、ほかの公庫と違いまして、この北海道開発公庫の特色とも申しますのは、この公庫がみずから出資いたすことと、あるいは債務保証をいたすことがしながら出資いたしましても、債務保証にいたしましても、この公庫が扱いるのは、一般的他の金融いたしましては企業採算上そろそろ大した有利なことでなくとも、北海道開発にとって重要な事業である、しかも長期の資金を要するというふうな特殊のものに対する出資及び債務保証でありますので、他面におきまして、公庫の存立を確保するためには、法律上この出資及び債務保証について適當な制限を加える必要があるのでござります。それを二十一条に規定しておるのとおりまして、これは出資の額と債務保証の額の合計が資本金の額をこえるようなどとがってはならない、こういうことなのでござります。これは資本金が十億でありますので、その範囲

内において考えなければならない。

従つて出資が五億といいたしまと、債務保証はその残りの五億の限度に制限する

だという規定でござります。それから二十二条は業務の委託でございまして、公庫は主務大臣の認可を受けた後、他の金融機関に対し業務の一部を委託することができます。それから二十三条は、この

から二百億に相当する金額を限度として北海道開発債券を発行することがであります。それが資本金の額の二十倍、すなわち資本金は十億でござりますので、二百億に相当する金額を限度とし

ます。

十七条は債券の発行のことでございま

す。

ます。しかしながら二十四条はきわめて重要な規定でございまして、公庫の予算及び決算に關しては、ほかの公庫と同じように、公庫の予算及び決算に關する法律の定めるところによるのであります。つまり、國の予算、決算と同じよう

に、主務大臣の検査を受け、内閣の議を経まして、國会の決議を要するこ

とになつておることは、この法律でき

められておるところであります。そ

う手続にいたすわけでござります。

二十五条は例文でございまして、納付金等のことにつきましては、なお政令で具体的なことをきめていただきたいと思つております。二十六条は借入金の問題であります。公庫は、主務大臣の認可を受けて、政府から資金の借入をすることができる、というふうな規定を二十八条で認めています。二十九条は例文でございまして、業務上資金運用部から三十億を借り入れることになつておるのでござります。公庫は政府から資金の借入をすることのほ

か、他の資金の借り入れをしてはなら

ません。

三十一條は会計帳簿のことであ

ります。三十二条は会計検査院の検査であ

ります。これも公庫につきましては、

も例文として掲げてございます。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第四章は会計であります。それは他

つきましても主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第四章は会計であります。それは他

つきましても主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

公庫を当事者又は参加人とする訴訟に

つきましたのも主務大臣の認可を受けな

ければならないことになつております。

第五章は監督でございまして、第三

条以下三十九条まで、公庫の本質にか

ります。これが資本金の額の二十倍、す

なわち資本金は十億でござりますの

で、主務大臣及び大蔵大臣

が監督するのであります。「ただし、

當等に対して何ら熱意がないといふことがこれで証明された。ですから、明日からは厳重に委員長において与党委員諸君の出席を督促して、こういうようなふざまな委員会でないようになってもらいたい、ということを、あえて御忠告申し上げます。

○鹿川委員長 承知しました。

それでは一応補足説明を終りましたので、本日はこれにて散会いたしますて、明日は午後一時からお申し出の各関係の主務大臣を呼んで、説明を聞くことになります。

これにて散会いたします。

午前十一時四十五分散会

昭和三十一年三月九日印刷

昭和三十一年三月十日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局