

第二十四回国会
衆議院

國土総合開発特別委員会議録第十六号

昭和三十一年四月三日(火曜日)

午後二時十八分開議

出席委員

委員長 廣川 弘禪君

理事志賀健次郎君 理事薄田 美朝君

理事松田 鐵藏君 理事渡邊 銀藏君

大橋 忠一君 川村善八郎君

北 晴吉君 笹山茂太郎君

首藤 新八君 瀬戸山三男君

田中 正巳君 南條 德男君

本名 武君 小平 忠君

永井勝次郎君 芳賀 貢君

三宅 正一君 森 三樹二君

岡田 春夫君 田上 長雄君

出席國務大臣 大蔵大臣 一萬田尙登君

出席政府委員 北海道開発局長 白波源米吉君

政務次官 (銀行局長) 東條 勇猪君

北海道開発局次長 田上 長雄君

出席政府委員 大蔵事務官 (銀行局長) 加治木俊道君

委員外の出席者 局特殊金融課長

四月二日 委員安藤實君及び伊藤郷一君辞任につき、その補欠として林唯義君及び笹山茂太郎君が議長の指名で委員に選任された。

同月三日 委員橋本龍伍君、林唯義君及び渡邊良夫君辞任につき、その補欠として田中正巳君、大橋忠一君及び北晴吉君が議長の指名で委員に選任された。

○廣川委員長 これより会議を開きます。本日の会議に付した案件 北海道開発公庫法案(内閣提出第六三号)

○廣川委員長 これまでに大蔵大臣が出席されましたので、大蔵大臣に対する質疑を継続いたします。質疑は通告順に行なっておつたのであります。しかし三十年度におきまして、こうい

○永井委員 大蔵大臣にお尋ねをいたしましたが、北海道の開発を重点的に進行させていく、重点主義によつていろいろな施策が考えられる、そのうちの一つとして、この開発公庫法案がこの委員会に提案されたわけであります。大臣はこの公庫の共管の当該大臣でありますので、お伺いするわけあります。

○永井委員 北海道の振興を重点的にはかる一つの具体的な施策としての公庫、こういうふうに考えて参ります。これが、大臣はこの公庫を作ります考え方の基本であります。

○永井委員 この公庫の性格及び運営、その経済的な効果といふようなものを見て参ります場合に、やはりその基盤となるべき日本の国の全体の経済計画あるいは産業計画、あるいは広い意味における国土開発といふものが、第一に何、第二に何、第三に何、どういふうに把握されておつて、そうしてこれを振興するための重点的な施策として、こういふうな一つの計画のもとに推し進められることとと思うのであります。これが、この公庫法を第一に取り上げて、重き施策の一つとして具体化されて参りましたその理論的な根拠といふものを、一つ明確にお伺いいたしたいと思つております。

○一萬田国務大臣 お答えいたします。北海道の開発が非常に急務であり、日本としてぜひやらなければならぬことは、申すまでもないと思ひます。开发は、どういふうな順序で、どう

してやるか、これはそれぞれの関係者において十分計画されておることと思つてあります。私の関係におきましては、そういうことをする場合に、何としても長期の資金が必要ることは、いうまでもありません。この長期の資金についても、従来とて、できるだけことはしておつたのであります。しかし今日の北海道の開発という段階におきましては、北海道開発の仕事を専門として、特に資金面から担当することの基本であります。

○永井委員 おきましても、北海道開発の仕事を専らからもこれを増額しなければならないことは、いうまでもありません。

○永井委員 この公庫の性格及び運営、その経済的な効果といふようなものを見て参ります場合に、やはりその基盤となるべき日本の国の全体の経済計画あるいは産業計画、あるいは広い意味における国土開発といふものが、第一に何、第二に何、第三に何、どういふうに把握されておつて、そうしてこれを振興するための重点的な施策として、こういふうな一つの計画のもとに推し進められることとと思うのであります。これが、この公庫法を第一に取り上げて、重き施策の一つとして具体化されて参りましたその理論的な根拠といふものを、一つ明確にお伺いいたしたいと思つております。

○一萬田国務大臣 お答えいたします。北海道の開発が非常に急務であり、日本としてぜひやらなければならぬことは、申すまでもないと思ひます。开发は、どういふうな順序で、どう

してやるか、これはそれとの関係者において十分計画されておることと思つてあります。私の関係におきましては、何としても長期の資金が必要なことは、いうまでもありません。この長期の資金についても、従来とて、できるだけことはしておつたのであります。しかし今日の北海道の開発という段階におきましては、北海道開発の仕事を専門として、特に資金面から担当することの基本であります。

○永井委員 おきましても、北海道開発の仕事を専らからもこれを増額しなければならないことは、いうまでもありません。

○永井委員 この公庫の性格及び運営、その経済的な効果といふようなものを見て参ります場合に、やはりその基盤となるべき日本の国の全体の経済計画あるいは産業計画、あるいは広い意味における国土開発といふものが、第一に何、第二に何、第三に何、どういふうに把握されておつて、そうしてこれを振興するための重点的な施策として、こういふうな一つの計画のもとに推し進められることとと思うのであります。これが、この公庫法を第一に取り上げて、重き施策の一つとして具体化されて参りましたその理論的な根拠といふものを、一つ明確にお伺いいたしたいと思つております。

○一萬田国務大臣 お答えいたします。北海道の開発が非常に急務であり、日本としてぜひやらなければならぬことは、申すまでもないと思ひます。开发は、どういふうな順序で、どう

してやるか、これはそれとの関係者において十分計画されておることと思つてあります。私の関係におきましては、何としても長期の資金が必要なことは、いうまでもありません。この長期の資金についても、従来とて、できるだけことはしておつたのであります。しかし今日の北海道の開発という段階におきましては、北海道開発の仕事を専門として、特に資金面から担当することの基本であります。

○永井委員 おきましても、北海道開発の仕事を専らからもこれを増額しなければならないことは、いうまでもありません。

○永井委員 この公庫の性格及び運営、その経済的な効果といふようなものを見て参ります場合に、やはりその基盤となるべき日本の国の全体の経済計画あるいは産業計画、あるいは広い意味における国土開発といふものが、第一に何、第二に何、第三に何、どういふうに把握されておつて、そうしてこれを振興するための重点的な施策として、こういふうな一つの計画のもとに推し進められることとと思うのであります。これが、この公庫法を第一に取り上げて、重き施策の一つとして具体化されて参りましたその理論的な根拠といふものを、一つ明確にお伺いいたしたいと思つております。

○一萬田国務大臣 お答えいたします。北海道の開発が非常に急務であり、日本としてぜひやらなければならぬことは、申すまでもないと思ひます。开发は、どういふうな順序で、どう

してやるか、これはそれとの関係者において十分計画されておることと思つてあります。私の関係におきましては、何としても長期の資金が必要なことは、いうまでもありません。この長期の資金についても、従来とて、できるだけことはしておつたのであります。しかし今日の北海道の開発という段階におきましては、北海道開発の仕事を専門として、特に資金面から担当することの基本であります。

○永井委員 おきましても、北海道開発の仕事を専らからもこれを増額しなければならないことは、いうまでもありません。

○永井委員 この公庫の性格及び運営、その経済的な効果といふようなものを見て参ります場合に、やはりその基盤となるべき日本の国の全体の経済計画あるいは産業計画、あるいは広い意味における国土開発といふものが、第一に何、第二に何、第三に何、どういふうに把握されておつて、そうしてこれを振興するための重点的な施策として、こういふうな一つの計画のもとに推し進められることとと思うのであります。これが、この公庫法を第一に取り上げて、重き施策の一つとして具体化されて参りましたその理論的な根拠といふものを、一つ明確にお伺いいたしたいと思つております。

○一萬田国務大臣 お答えいたします。北海道の開発が非常に急務であり、日本としてぜひやらなければならぬことは、申すまでもないと思ひます。开发は、どういふうな順序で、どう

が、一つ一つこれはどうなんだ、これほどから出でたか、出所不明な資料かどうか、もう一度一つ吟味しますから、大臣の答弁が終つたら、暫時休憩して資料の吟味を願いたいと思います。

○一萬田國務大臣 北海道の金融の問題であります。私は、北海道にはやはり長期の設備資金を提供し、円滑にする意味で、何らかのものが必要であります。どうのが、前からの実は考えてあります。御承知のように、昔北海道拓殖銀行というのがあって、これは債券を発行して長期の金融をしておつた。最近はこれが普通銀行に変りまして——最近と言つても、ずっと以前であります。特に北海道開発といたことが問題になつてくれば、どうしても長期の債券を発行しておらぬのであります。一方で、長期の信用を供給する機関が必要であります。そこで、公庫を作りますが、長期の信託金を供給する機関が必要であります。一方の大蔵大臣がこれをう意味合いにおきまして、この開発を政府として取り上げる。それなら、公庫的な形のものがやはり適当であろうといふ意味においても、公庫を作りますことは、何も大蔵大臣としてそぞそつがないことではないように私自身としては考えております。

それから資料のことが問題になりましたが、私は私の言葉が足らないために、ほかの官庁に御迷惑があつては悪うござりますから、言葉を若干補足しておきますけれども、ただ私が存じませんといふことなのであります。ほかの官庁では十分あるのは御推敲にもなり、その官庁はその官庁としての御

意見として、熱意を持つて、少しでもお役に立てば御参考になればといいます。私は、あなたが御出席になつておつたが、おらなかつたか、よくわかりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたして参つたのであります。そしてその資料には、各省の課長あたりで今検討中であるといふようなものがあつたようあります。それが出たのは北海道庁であります。それが出たのは北海道庁であります。それから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわかりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわかりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわ

かりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわかりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわかりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわ

かりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわかりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわかりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわかりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわ

かりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわかりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわ

かりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわかりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわ

かりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわ

かりませんが、審議の過程において、岡田委員が、開発庁が持つておる資料を、どこから入手いたしておられたか、おらなかつたか、よくわ

本基金で今おつ始めている、というようなことでありますならば、また問題であらうと思うのでありますけれども、乏しい財政の中からではありますが、十億を産業投資から出しまして、十億の資本金で、着実に北海道の設備資金を出して下さい、そうして今後の計画性と発展性いかんによりましては、今年度内に金融債として四十億、それから資金部から三十億を借りて、何とか工面をいたしましよう、こういうようにしているわけです。そうして、今後さらに発展すれば、当然金融債の発行が増加していくことは、いうまでもない。また場合によつては、資金も増加しなくちゃなりません。これは抽象的なものではなく、現実に即して、着実に着実に、そして北海道の開發に応じてこの資金もふやしていく、かように考えて、そういうよろに先ほどから答弁しているわけであります。どうぞ御了承を得たいと思います。

○永井委員 言葉でどう着実々々と言つても、これは着実にならないのです。客観的に着実であるといふ資料が与えられなければ、そういう判断の材料がここにそろわなければ、いかに大臣が着実々々といつておれを信用せいと言つたつて、そんなことでは信用ならないのです。この試案でさえ、これはいいかげんなものだといふのですから、われわれは、法案以外には着実であるといふ資料が、現在ここには与えられておらないのです。私は、大臣が着実と言ふことを信用いたします。従つて、着実であるといふ評価をわれわができる条件、すなわち、いろいろな資料をここに提出していただきたいということを要求いたします。

それでお尋ねいたしますが、公庫法が健全に、公正に運用されていくためには、まず公庫の組織としての問題、それから運用としての問題、それから先ほど来申しましたところの、この背景となるいろいろな客観的な諸条件、こういうものを総合的に判断しなければならないと思ふのであります。まずこの公庫の組織としての問題について、復金にいたしましても、現在の開発銀行の問題にいたしましても、相当いろいろ問題があるわけであります。そこで、この公庫が組織として健全に、公正に運用ができるというために、現在の提案されたものでは、私は不十分であると思うのであります。たゞ、公庫が組織として健全に運用についての管理制度の問題等、いろいろがんばりであります。たゞ、公庫が組織の面における公正妥当な運用を期待できるかどうか、その所信を伺いたい。

○一萬田國務大臣 私は、この法案で御審議を願つておるところでよいと考えておるものであります。今お話をうかがつて、たとえば運営について何らかの委員会でも置いたらどうか、といふ御示唆があつたように思ふのであります。が、この公庫は今のところ國が全額出資いたしております、十分監督の道

もありますので、そういうことも今のところ必要はなかろう、かように考えておるわけであります。さよう御了承いただきたいと思います。

○永井委員 いずれ組織や何かほかの問題は、ほかの人からも御質問がある

と思いますから、最後に大蔵大臣にお伺いしたいと思います。明治初年から終戦時までにおける北海道開発が、不測の事態によつて開発が予定通りいかなかつたのは、幾たびかの戦争によるためだと思います。終戦後長期計画が立たない、それからまた、現実において北海道の開発の國の予算が縮減され、期待したほどの予算がそれないと、いう原因は、やはり終戦後における再軍備の問題が大きなファクターである、われわれはこう考える。でありますから、北海道の開発を促進する、促進すると幾ら言葉で申しましても、國の政策として、大きく再軍備を推進していくのだといふ、こういう条件があります場合に、予算を天引きして、全体の予算の二割以上のものが再軍備に向けられていく場合、さらに今後これが増強されていくといふ条件のもとで、特に北海道に重点的に財政及び金融の投融資を行はうといふ場合には、本州におけるところの部分から、これを縮減して、削りとつて、これを北海道につけ加える、こういうことをしなければ、これはできないと思うのであります。終戦後こういう狭い国土になつたにもかかわらず、北海道の開発が促進できない、そしてそれにに関する予算がこれに伴わないという原因是、今まであります。しかし予算のことでも開発を重点的に考えていくといふことは、これは国会審議の上にもしばしば見られることで、どうもやむを得ないと考えております。しかし予算のことでもできるだけ今後北海道開発を重点的に考えていくといふことは、申し上げて差しつかえないと思います。

○廣川委員長 本会議が開かれますので、散会後に再開することとし、ここで暫時休憩いたしたいと思います。

午後三時五分休憩

〔休憩後は開会に至らなかつた〕

昭和三十一年四月六日印刷

昭和三十一年四月七日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局