

第二十四回国会衆議院

商工委員會議錄第四十一號

昭和三十一年四月二十七日(金曜日)

午前十時四十四分開議

理事小笠 公韶君 理事鹿野 彦吉君
理事小平 久雄君 理事笹本 一雄君

理事長谷川四郎君 理事中崎 敏君
理事永井勝次郎君

秋田 大助君
宇田 耕一君
椎名 悅三郎君
篠田 弘作君

島村一郎君
鉛木周次郎君
首藤新八君
田中角榮君

中村庸一郎君
野田武夫君
山本勝市君
左々木良作君
南好雄君
加藤清二君

力麗 池三
佐竹 新市君
田中 武夫君
帆足 計君

松尾トシ子君
出席國務大臣

通商產業大臣
國務大臣
高崎達之助君
石橋 濑山春

總理府事務官(公
正取引委員會事
務局長) 坂根 哲夫君

總理府事務官
（經濟企画厅）
計画部長
大來佐武郎君

通商産業事務官
(大臣官房長) 岩武 照彦君

通商産業事務官
（公益事業局長） 川上 恒夫君
官紳維持局務
（通商産業事務官
委員外の出席者） 篠田小室爲治君

専門員 越田 清七君

第一類第九號 商工委員會議錄第四十一號

昭和三十一年四月二十七日

○神田委員長 これより会議を開きます。
電源開発促進法の一部を改正する法律案(内閣提出第一四四号)
勝次郎君。

○永井委員 今回出されております下流壇の問題、これは要約すれば只見川の、東北電力一つの問題であります。さしあたっては一つの問題であります。これらの問題をゆっくり話し合つても、逃げていくものでもありませんし、何でもない。そう緊急性のあると、いうものでもない。そういう当面一つだけの問題、しかもそう急ぐような事態ではない。こういう問題に対して、あわてふためいたようにこのよな法案を出さなければならぬという理由がどこにあるのか、この真意を承わりたいと思います。

○石橋国務大臣 この法案を出してしまったわけは、お話をのように只見川だけとは思つておらないのです。只見川も一つの大きな問題であります。しかしながらこれは他にも非常にいろいろ影響がありますから、全般的な考え方で法案を作つたわけであります。あえてあわてふためいたわけではないので、かような法案は日本の電力事業として必要だ、もつと広いいろいろな

電気につきましては、もつともっと考
えなければならないことがたくさんあ
りますが、とりあえずこれだけは当面
必要なものである、かように考えて
作ったわけであります。

○永井委員 政府は大分前に電気につ
いて審議会を設けて、その答申を受け
ておるはずであります。電気事業の基
本的な法規というものがもうすでに成
案化されておる。これを出せばこんな
下流増とかなんとかいう部分的な問題
をちょびちょびとわけのわからぬ形で
出さなくとも、基本的な態勢が整うと
思うのです。そういう問題をほつたら
かしておいて、こういう部分的な問題
を急いで出すということがわれわれに
はわからないのであります。たとえば
電気料金の問題もそのうちにくるであ
りましようし、この基本法をそっちの
けにしておいて、これには手を触れな
い、電気に関する臨時措置に関する法
律というような暫定法律のまま四年も
五年もほつたらかしておる。そして下流
流増のような問題を取り上げるところ
が私は政府はあわてふためいて出して
おると思う。なぜこういう基本法に手
を触れないのか、これがおくれておる
理由を明確にしていただきたい。(下流
増を優先しなければならないという理
由を明確にしていただきたい。

○石橋国務大臣 お説のように電気
つきましては基本法を決して開却して
いるわけではございません。ぜひ一つ
早い機会にこれをまとめ上げて御審議

をわざわざしたいと考えておるのであります。何しろ複雑多岐な問題でありますので、研究はしておりますが、まだこれならばという成案を得るに至っておりません。研究は極力押し進められております。しかしながらその間に実際問題として、今下流増審議をわざわざしたい、かように考へて下流増の問題を取り上げたわけであります。

○永井委員 昭和二十九年の十月に、電気料金を改訂するに当りましては、当時の愛知通産大臣は、近く電気料金に対する基本的な態度をはつきりさせねばならぬ、こういう公約があつたわけであります。また昨年の三月末に、石橋通産大臣よりも、それぞれ期限つきで今後の大枠について根本的な検討を行ふ、しかもこれは閣議決定で、当時の料金についての暫定的にきめられた、こういうふうにわれわれは承わつておるわけであります。しかも本委員会においては当時電気料金については決議をもちまして、あの昨年のようであつては大臣御承知の通りであります。当時は大臣は、この決議に対しても年後にあらゆる措置を講じて、明確に委員会に報告する、こういう話があつたの

であります。が、一年過ぎてもナシのつぶてであり、しかも違法行為を再び繰り返してはいけない、こういう決議をしてあるにかかわらず、前年に引き続いて同じことをまたやつて、適法によらない料金をきめておりますことは、これは委員会を侮辱するものであり、無視するものであつて、都合のいいとこなことだけやって、このように火のついたような、しかも公約のもとに進んでおる問題をそちのけにしておいて、そししてこの下流増のような問題を一生懸命つづいているということは、これは水は流れらるから、一度流れた水、同じ水には触れられないから早く何とかしなければというような考え方かもしれませんけれども、そういう問題を先にやつて、公約しておる問題をあと回しにしておるというのには、ういうわけであります。

い。何とか処置したい、という問題だけを取り上げて、断片的であります御審議をわざわざしたい、かようなわけであります。

私になりましてからも、電気料金の問題は至急に何とかするということを申し上げたのは事実であります。しかし今申すように、これと解決するにはいろいろな複雑な問題を解決しなければならぬために、実は残念ながら延びております。今年はとりあえず今までの料金を継続する、こういう意味でありますから、特別な処置を講じなくては違法でもなく、また御趣意にも必ずしもさして違うものでない、かように考えて処理をしているわけであります。

あるいは電力料金その他のに対する一部であることは認めます。緊急性の高いところから一つ一つ取り上げて問題を解決していくというならば、今日電源開発を阻害しておるところの主要な問題は、補償の問題あるいは水利権の調整の問題あるいは土地収用の問題、特に公共補償の問題、こういうような問題が電力料金のコストの問題にも、あるいは今後の当面の事業の推進の上にも、もう火のついたようなものです、これをまず手がけていかなければならないはずだ。そういう問題は幾たびかこの委員会で論議になり、またすみやかにこれをやらなければならないといふことを答弁しておきながら、こういう問題の方はそっちのけにしておけですが、そういう問題から手がけてきた。こういう下流増の問題は、これ

関連するというようなわけで、やはりなかなか複雑な点がありまして、急に解決できませんでした。そこでしばらく見送って、次の機会にこれらの問題をまとめて、一つ法案として御審議をわざらわしたい、かようなわけで、今度は非常にわざかな、下流増の問題というようなごく一部分の問題になりましたけれども、それでもこれはやはり必要な措置でありますから、これだけでも解決していただきたい、かような考え方でやったわけであります。補償問題等は決して開拓しておるわけではなく、やっておるのであります。

問題であつて、この電気事業の健全な推進なりあるいはコストの引き下げといふようなものからいえば、ウェートはぐんと低い、そういう関係をどういうふうに考えておるのか。一体下流増の問題を取り上げたということは、これも一つの問題ですからそれだけこのうなのですが、それならば電気事業一般に関するプログラムはどういうふうに組んでおられるのか、この機会にはつきりと承わりたいと思うのであります。

○石橋国務大臣 補償の問題などが非常に重要であることはお説の通りであります。実は補償の問題については何らかの解決をいたしたいと考えまして、立法措置もいたさずつもりで研究をして、ある程度の法案などを作ってみた

せんと、一つ一つばらばらな形で問題を出して、これを既成事実としてまとめて上げていって、そうしてわれわれはそれを委員会において、全体の構想を持たないで部分的にそれがいいか悪いかだけを判断する、どういう形のものができるてくるのか、そういう目標、目安を持たないで、ただ出してきたから法案を一つ一つきめていくのだ、こういふばかげた審議はわれわれはできないのでありますから、この機会に、電気事業に対する全般的な構想、どういう考え方を持ってどういうプログラムでやる、やりやすいところからやるならそれでもけつこうです、この問題はこの程度まで進んでおるというのならそれでもけつこうでありますが、そういう全般的な構想と、その中において肉づけをどういうふうにしているか、骨組みを今どういうふうにやっている

事業法といふ電力事業における憲法法と
もいふべき基本法といふものの構想がある、提案はされないが、一応成案を得て、そういうものを持つておる、それから補償の問題であるとかあるいは水利権の問題とか、他省との間に調整しなければならぬ問題もいろいろ手がけてきているが、いろいろむずかしい問題があつておくれておる、どういうこととでありますならば、大臣は電気事業に対する一つの構想を持つており、やりやすいところからだんだんやついていくのだ、こういうことのようございまます、それならばこの機会に私は大臣から電気事業に対する全体的な構想の輪郭を承わって、その中の一部としての下流増の問題、こういうふうな理解の上に立つて私はこれを理解していくたいと思ふ。そういうことであります

たいと考えておりますが、これは専門的知識を要することもありますから、その点についていろいろ専門家の意見もただいま微しておるわけであります。ただ下流増の問題のごときは、どういきましてもその中で必要なことがあります。あるいは補償問題も必要なことがあります。これはもう明らかのことでありますから、補償問題についてはいろいろ交渉しました結果、とにかく土地収用法の一部改正という形である程度解決をし、それから今の下流増の問題をこの法案によって解決する、こういうことでありますと、今ここで電気事業全体の経営の全貌をお話しさするということころまでいっておらないのであります。どうか御了承を願いたいと思います。

○永井委員 そういう構想を持たない、自安を持たないで、部分的に問題

○ 石橋國務大臣 先ほど補償問題のことを申し上げましたが、補償問題については土地收回法の一部改正をやりまして、これも部分的であります。が、補償問題のある程度の解決をするということで今回改正法案を出して御審議をわざわざしておるわけであります。

それから今の電気事業について、実はさつきから申し上げますように、根本的にはいろいろ考えなければならぬ問題がたくさんあって、これを一挙に解決するのはなかなかむずかしい。ございますので、今専門家の意見も聞き、何とか電気事業法全体としてこれをまとめて、お話をような電気事業の今後のあり方についてのはつきりした姿、全貌が現われるようなものを作り

す。電気事業の国営ということにするならば、こんな上の方と下の方をどうするなんという問題を、今ぎょうぎょうしくこんなところで取り上げるほどばかげたことはない。こんなものは一ぺんに解決してしまう問題です。また再々編成という問題がありますが、再々編成をどんな形で持っていくかというような事柄について、その持つていきようにおいては、下流増というものの計算も正確にできない、法概念においても不明確だ、こういう問題をここで事新しく論議する必要もない、こういうことになりますから、一体電気会社をどういうふうな性格にしていくべきで、そうしてこの問題を出してこれらたのか。あるいは再々編成を、その中における電発といふものをどういうふうにしていこう、こういうような構想を持ってやっているのか。少くも

を処理していくということは非常に危険なことであり、まだなことであると私は考えるのであります。たとえば下流増の問題にいたしましても、これは電発会社をどういうふうにしていくか、どういう性格のものにしていくのか、どういう規模にしていくのか、こういう一つの構想を持ちませんと、この問題のほんとうの姿といふものはつかめないと思うのです。もし大臣の構想の中に——そういう構想を通産大臣にお持ちかどうかわかりませんが、たとえば電発会社をもとの日発のようなものにしていく、こういう考え方があるなら、この下流増の問題はその角度からわれわれは検討しなければならぬ、あるいは電力の国営、こういうような考え方をもって進んでいくとしますならば、この下流増の問題なんかばかげた話で

私は事務当局のこの法案はこうだといふ技術的な内容なんか聞く必要はない。大臣は、少くも個々の法案を出し、個々の処理をしていく場合においては、全体の中の一部としてももちろんこれは出されておることでありますから、そういう基本的な態度というものがなくて出されるということは、無責任であるとわれわれは思うのであります。また大臣は今日一つの構想を持つておるけれども、まだ発表の時期ではないと言われるなら、それでもけつこうですけれども、少くとも私は当面電力事業を今後どうしていくかということを、そんなにんびりと春日遅々として居眠りしながら考えるような、そど爛頭の急務である事業であります。

こんな問題ではないと思う。保守党の人

は、政党の問題のときは爛頭の急務だ

と言われた。これも頭に火のついたは

じばちやるのだといふような段階では

ないと思うので、一つこの際腹を割つ

てありますから、今日の段階において

は、そういう構想を持たないで、まあば

ちばちやるのだといふような段階では

ないと思うので、一つこの際腹を割つ

て電発会社をどんな性格を持っていく

つもりなんだ、そして下流増の問題も

こういうふうにして電発会社を強化し

るなら、下流増の次は何が出てくると

いう見当がつくわけありますから、

そういうことを一つこの際、この審議に当りますては、最も基本的な問題でありますから、明確にしてい

ただきたいと思います。

○石橋國務大臣 お説のように、発電事業が全部国営なら国営に一本になる

ならば、あるいは下流増の問題といふこともなくなるかもしません。しか

後どういうふうな性格のものにしていいか、あるいは再編成、再々編成といふ問題をどういうふうに解決していくか、それ自身が実は電気事業の根本に触れる問題でありますから、それを現在検討しておるのであります。今のところでは電発の性格をこうするのだ、あるいは再編成等の問題をこうするの

だという結論に達しておらないのであ

ります。そこでとにかく、とりあえず現状においては下流増問題の解決が必

要であるし、あるいは不完全ながら土

地収用法による補償問題についての解

決を主張する。こういうわけで、いわば対症療法で、病氣全体の根本には触れないかもしませんが、とにかく対

症療法としてこの法案を必要とする、

こう感じて提出したわけであります。

○永井委員 大臣は科学的な基礎に立って検討して、それから問題を順次解決していくというお話を、その

取組んでいる態度そのものについて

は賛成であります、時間的にそんな

ゆうちょっと許さないと思う。たとえ

ば九電力会社、これは九分割して、こ

の経営の内容における地域差がどんど

んついてくる、それから本年の五月一

日からは水火調整がなくなる、こうい

うふうに地域差がどんどんついていく

状態に放置しておいて、そうして今後

ある問題が大きく発展してくるわけ

であります。ゆうちょっと許さない

のです。もし電気料金において非

常な地域差が出てくると、いろいろ問題が日本で

ありますから、これが日本の産業構造の上にも

影響を及ぼしますし、産業のいろいろな立地条件から、産業の地域的な配置

が変つてこなければいけない基本的な問題だと思います。そういう問題がここにひそんでいるので、急速にこれらを解決しなければならないのでありますから、一体この電気料金の水火調整、それから地域差、こういう問題と、それから地域によって電発会社の卸売料金がいろいろ違つて思つてあります。これらは電発の性格をこうするの

だという結論に達しておらないのであります。

○永井委員 あまりに抽象的な御答弁

ですが、現実において起つておる問

題、五月一日からは水火調整が廃止さ

れられるのか、そうして九電力会社の地域差をどういうふうに取り扱つておられるのか、そうして九電力会社

の地域差をどういうふうに取り扱つておられるのか、五月一日以降における水火調整を廃止した事柄について、今後これら問題をどう取り扱つていくのか、これらの料金の問題を中心についた

か、これらの料金の問題を中心についた

ままして、断片的な話でなく、問題を

一つ提起いたしますら、問題を理解

する上における基礎となる態度につい

て、現在とっている政府の態度、政策

をこの際明確にしていただきたい。

きょうは午前中でできるだけ上げたい

と思うので、私どもいろいろ質疑した

こともありますから、同じことを時

間をかけてやつておりますことは不經

濟だと思いますから、一括して電気料

金の問題はどうするのか、こういうこ

とを一つ卸売料金から出発してはつき

りしておきたいと思います。

○石橋國務大臣 それらの問題は先ほ

ど申しましたように、非常に複雑な問

題を含んでおりますので、目下鋭意検

討しておりますが、せひとも今年中に

おこなうべき問題を解決したいと考え

ております。しかし現在はとにかく九

電力会社の問題を含めまして答弁し

ておるようですが、そういう料

金の査定におけるそういう違いとい

うのを認めたり、償却率が非常に高

い、一般的のものは違つた計算をとつ

とするならば、県営の電源について

は、減債基金ですか、いろいろ違う

もののはどういうところから出てきてお

ります。これは地域差がある方がい

いか、ない方がいいか、全国一律の電

料金がいいのか、それとも相当地域

差がある方がいいかということを、こ

れは産業の根本策とも関連するわけ

でありますから、そういう点十分考慮し

たい。

それから県営等の発電問題もなかなか

大へんなことでありますから、県当局

とかあるいは議員の諸君などから、

ぜひ県営をやらせるという要求もな

なか強い。しかし果して県営発電所と
いうようなものを今後どういうふうに
してやっていくかということも十分考
究しなければなかなかやらせるとか
やらせないとかいう結論に到達しませ
ん。それらも今考えておる次第であり
ます。

◎永井委員 大臣は近頃しなりやれたらぬそでありますから、その前に一つ伺つておきたいのですが、通産大臣は今生産性の向上であるとか、あるいは企業の合理化と言ふ。大臣は合理化運動の本山であり、その総元締でありますから、織維の面においてはこういうふうにする、あるいは機械工業においてはそういうふうにする、石炭においてはこういうふうにする。合理性運動の推進をしていく上においては石炭の値段を下げよう、こうするには石炭の価格の面だけではこれは下げられないで、企業の合理化という面にどうしても掘り下げいかなければならぬ。こういうことを通産大臣はほかの仕事についてみなやつておるのです。ところが電気料金を下げるという面については、税金を少しまけてやるとか、あるいは金利をどうしてやるとか、こんな通過過程の面においてだけちよびちよびとごまかしの手を打っている。電気料金のコストを引き下げるためには、どうしたつて合理化をやらなければ料金が下ってこない。合理化をやるといふためには、九分割が間違つているというなら再々編成まで根本をおろして、そこから料金の問題の合理化をしていかなければ、問題の解決にはならぬと思うのです。ところがほんの事業については合理化だ、合理化だと言つておる。それでほんたらか

の出たこと勝負の経済の本山のようないいことを、合理化運動の本山である通産省、その総元締である石橋通産大臣は、ほかのことではずっとやつていて、電気料金の問題だけは、九分割された現実の上に立って電気料金を考える、こういうばかなことをやつていたのではコストの引き下げにはなりません。ほんとうに合理化をやるならば再編成まで、企業の合理化のことからで入ってこなければ、そこまで根をおろさなければ問題は解決できないと考えますが、大臣はどういうふうに考えるか。ただ金利を下げる、税金を安くする、みな国民の負担にぶつかけて、そうしてその面だけの解決を言いつけていいから聞いておきたい。

○永井委員 ちょっと料金の問題について局長から……。
○川上政府委員 先ほど大臣からお答えしましたように、料金の問題につきましては現在いろいろ検討いたしておりますが、まだ成案は得ておりません。ただこの問題につきましては、先ほども御指摘になりましたように、最近におきます各企業の較差というのがだんだんひどくなつて参つておりますので、その点も十分検討の上で措置すべきではないかというふうに考えておるわけですが、この上期あるいは下期の初めにおける状況等を見まして、少くとも来年におきましては料金についての根本的な調整をしなければならないのではないかというふうに現在事務的には考えておるわけでございます。
先ほどお話をありました水火力調整金、これがこの四月で期限が切れるわけですが、これがその後の料金にどういふ影響があるかという問題もありますけれども、この点につきましてはもう大きな影響はありませんので、別に現在の料金をそれによつてどうしようということにはいたしておりません。
それから地域差の問題につきましても、将来どうするかという問題ですが、私どもの考え方としましては、地域差といふものは全然これをゼロにするということは非常にむずかしい問題です。地価は地域差がだんだん少くなるような傾向になつておりますので、今後おきましては地域差といふものはなるべくだけに十分検討いたしたいと思って今検討をいたしております。

く少く持つていきたいというような考え方を持つておるわけであります。それからこの料金の問題と今の九分割との関連でござりますけれども、この問題につきましても、一応現在のところは、現在編成されておるような各企業でやっておることになつておりますので、その間にいろいろ較差なりそういうものが生じましても、われわれとしましては何とかして融通その他の措置等で調整していくのかなとかということをいろいろ検討いたしておるわけでございます。

それから電気の卸売料金の問題につきましては、現在のところ各河川におけるその地点の原価主義でやっておるわけでございまして、その原価主義ではじいて、その料金で電力会社の方に卸売をしておるというような状況になつておりますが、この問題につきましては、もう少し電源開発が進みましてから私どもの方としましては措置をとりたいというような考え方を持っておるわけでござります。そういうふうに、料金につきましてはいろいろ根本的なむずかしい問題がありますので、現在の料金をいかに調整するかという問題につきましては、もう少し時日をかけまして検討いたしまして調整をいたしたいといふふうに考えておるわけでございます。

○井井委員 大臣からは政策の話が少しも聞かれないで、まだ検討中だ、事務当局から料金の地域差をこうするのだ、九分割の問題についてはこうするのだというふうな話を聞きました。今内閣は事務当局の組織の上に乗つ

立つて現内閣が動いておるとするならば、事務当局はもう少しはつきりして大臣を引き回すことを考えいかなければならぬと思います。事務当局はもう少し勉強して正確にやらなければいけぬ。今言つたように土台がたがたに狂つてゐるのに、戸障子だけをちゃんとまつすぐにしようとしてもなかなかむずかしいのです。こういふばかりをやつていたのでは、いつまでたつても直るものではない。土台を直さなくて、たてつけが直るものではない。ですからあの手この手でもつてなるべくと言つても、そんなこものは訂正できる限界というものがあるのですから、もう少しはつきりと腹を据えてほしい。基幹産業としての電気事業といふものがいかにるべきかといふくらいは、もう少し国際情勢を見ればばかりもわかることだと思います。「ばかり以下だ」と呼ぶ者あり)コンマ以下だから困る。それから現在の国内における九分割については、どこに問題があるかといふことくらい賢明な事務当局はすっかりわかつておると思うから、よく大臣に教えてあやまちのないようにしていただきたい、こう思います。

そこで高崎大臣にお伺いいたしたいのですが、高崎大臣はその道の権威でありますから、おわかりで……。(しろうとだぞ」と呼ぶ者あり)しろうとの方がかえつてすなおに問題をつかむことができますから、変にゆがめられた専門家よりよいと思います。私は電発会社はやはり公共的な性格を持つたものにどんどん強化していくかなければ

ばならぬと思う。今から何十年前か、永井柳太郎大臣時代にあれだけのことを行ったのに、それが終戦後逆転してこんなちぐはぐなものになってしまった。あやまちは一日も早く直すのが賢明なのでありますから、そういう方向に持つていかなければならぬと思うのであります、電発会社の今後の行き方としてはどういう方向をたどっていくか、方向づけていくかということが重要だと思いますが、下流増の問題もそういう意味における一つの性格づけの具体的現われとしてわれわれは理解しておるのですが、この点はいかがですか。

いうことでなしに、われわれはほんとうに問題を真正面から取り組んで真実を発明しているのです。その真実究明の過程においてどちらに議論の合理性があるかということを直面に進めていかなければ、これは時間つぶしだけで意味がないと思うのであります。その意味において、今大臣の言われましたことは、現在の日本の電気事業に対して的確に一つのメスを入れたもので、今後の行き方についていろいろ具体的な示唆をなされたものと考え、まことに喜びにたえないわけであります。

そこで高崎大臣に伺いたいのですが、この電気会社は政府出資の分については永久に配当しないつもりなのですか。もし配当するとすればいつどうかのような形でどういうふうにこれを扱うのか。それから最近決定しました佐久間、糠平の卸売料金の点は、特別積立金を建設費の6%見込まれておる。この借入金の金利と政府出資の配当率をどのように見て算出しておられるのか。それから佐久間、糠平の卸売料金を安くするには、無利子の政府投資と割安の金利の政府融資の資金を多く使用しておりながら、電力会社の料金よりもコスト高である、こういうようなことは何に原因しておるのか、これらについて一つ伺いたいと思います。

億円を政府投資をもつてやる、こういうふうな考え方で進んでおったようになりますが、政府の投資がだんだん減ってきて、従つて借入金がふえる、借入金がふえれば金利の負担が多くなる。私どもは最初政府の出資を当分配当しないものとして、借入金を平均して四分ぐらいで上るということを理想に置いてやつておったのでありますから、だんだんやってみると借入金が多くなるということを理解するためには、逐次金利の負担が高くなるということは、言葉をかきかえれば、電力料金が高くなるということになりますから、私は当分は政府の兩当といふのは当然できないのだ、こう考えてやつておるわけであります。なお糖平の問題等につきましては、私は最近の状況を詳しく知りませんので、政府委員から御答弁いたします。

速記中止

と遡しまして、たとえば鉄道のつけられぬ時代に於ては、費用というものが相当かさみました結果、最初の予定よりも若干料金は高くなつておるかと思うのでありますけれども、そういうことで一應私どもの立場いたしましては料金をきめておるわけなんですが、今後におきましても、なるべく電気から卸売する料金につきましては、安くなるように努力いたしたいといふふうに考えております。

○神田委員長 ちょっと速記をと

かく結ぶべきは、われわれの方々の意見であります。この問題を含めまして、具体的に大体どういう研究がされておりますか。結論でなくてはこうですか。した一、二の問題を含めまして、具体的に大体どういう研究がされておりますか。結論でなくてはこうですか。あるいは今言いまして、二のもの以外にどういうものが考えられる可能性のあるものとして、今の一、二のもの以外にどういうものが考えられておりますか。あるいは今言いまして、二のもの以外にどういうものが考えられる可能性のあるものとして、今の一、二のもの以外にどういうものが考えられておりますか。結論でなくてはこうですか。した一、二の問題を含めまして、具体的に大体どういう研究がされておりますか。結論でなくてはこうですか。されど、今の政府部内でおられる方へお聞かせ願いたいと思います。

○川上政府委員 今佐々木先生からお話をありましたように、東北の経営の問題につきましては、これは相当苦しむくなるおそれがあることは、私も事実として認めておるわけでございまして、これに対しまして、将来電力料金を上げないで何とか調整していくたいというような気持を持つておるわけなんです。ことにおきましても、それが高い料金でありますと、結局東北ワットアワーを融通することになつてしまつて、私の方としましては、それが非常に苦しいというようになりますので、東京電力にも十分話をいたしまして、なるべく安く販売するようにと、いろいろお話をいたしまして、東京電力の方におきましては、非常に苦しいというふうなことになりますので、東京電力としても、これに協力をいたしまして、東北、東京両方相談をいたしまして、私どもの方が中に入りました。この融通料金につきましても、比較的安い料金で東北に対しまして渡すことになったわけでございます。

それからこういう措置につきましては、今後におきましても、どうしてもとつていかなければならぬと思ふのですが、今先生からお話をありましたように、これ以外にどういうような措

置があるかという問題であります。先ほどいろいろ問題になりました電発から御売をする料金につきましても、下流増の問題は下流増の問題として別にしまして、電発の方から御売をする場合におきましては、やはり私は東北がどうしても特別な地域として、また料金につきましても上げるということはなかなかむずかしいということございます。すれば、電発から渡す料金につきましても、なるべく安くして調整をしなければならぬだろうというふうに考えておるわけでございます。そういう両方の方法を用いて、東北の苦境を何とかして救済し、また一面におきまして、なかなかむずかしい問題になりますと、なかなかむずかしい問題になります。根本的な手があるかという問題になりまして、ちょっと根本的にどうするという問題は、今のところどうしてもまだ確信を得ていませんといふ状況であります。ただ東北自体としましては、もう少し企業の合理化ということをやつてもらえないだろうか、その辺につきましても、特別監査なりそういうことをやりまして、どの点に企業の合理化がもつとできるかという点につきましても進めていきたいというふうに考えております。いずれにしても、なかなかこの問題につきましてはむづかしい問題でございまして、さしあたりの措置としましては、融通料金の問題とか、あるいは電発から渡す料金の問題とか、そういうことで解決を何とかしてはかっていきたいというふうに考えておりますが、あるいはそういうことはとても解決できないという問題とではとても解決できないという問題

が生じてくるかもしませんので、これは別に根本的な調整の方法を研究したいというふうに考えております。それで、これで質問を終つておきたいと思いますが、今の東北電力の問題といふのが電気事業の今の矛盾をそのまま出しているわけであります。従いまして東北の管内に住む人々並びに産業に犠牲が及ばないよう、同時にまた今企業努力という話がありましたけれども、あの東北電力内の企業努力といふものをかりに進めてみたとしまして、それは今問題の解決の九牛の一毛にもならないくらいのものしかないと思ひます。むしろ東北電力管内に住む人々並びに東北電力の従業員等にそういうしわが寄らないような解決こそ、根本的な解決だらうと思ひます。

○佐々木(良)委員 大臣が見えましたので、これで質問を終つておきたいと思いますが、今の東北電力の問題といふのが電気事業の今の矛盾をそのまま出しているわけであります。従いまして、これで質問を終ります。

○神田委員長 次は永井勝次郎君。

○永井委員 ことしの四月一日から一般家庭用電力料金についても、前年の三割頭打ちの延長ということで、現在やつてあるようですが、この一年間に大臣はいろいろな措置をしてコストを下げるようにするという約束がありました。だが、どのような具体的な措置が講ぜられたか、これが一点、もう一つは、この料金をどういうふうにするお考えであるか、この二つの点について伺いたい。

○石橋國務大臣 お尋ねの電力料金の問題は鋭意一つ解決したいと思うのですが、しかし今佐々木君の質問にはその辺にあって、おそらく、先ほどの相談でも附帯決議等で根本的な電力政策を打ち立てられるようにということが出ると思いますが、今のお話によりまして、今の法律で許されない可能な範囲内の調整ということはきわめて困難。東京から東北に送る融通電力にしましても、東京電力もちゃんとした私企業の株式会社であつてみれば、その採算を無視するということは不可能になつてくる。ただ一つまだある程度可能なのは、電源開発会社の場合には、ある程度相当強い政策料金も可能であり得るというだけの問題。しかししながらこれもまた解消のしようによつては原価主義の建前をとらなければならぬとか何とか、これも事業者であるという建前よりすれば、きわめて

困難になつてくる。従いまして、先ほど同僚の永井さんの質問もありましたけれども、こそくな解決はもうそろそろ限度にきてることを十分一つ承知されまして、この辺でもって根本的な解決への前進をされんことをお願いしまして、質問を終ります。

○永井委員 その考え方わかるのであります。料金はこの前進産省で計算しましたのはもちろんかたく計算したの水が豊富であったとか、あるいは石油の値が安かつたというようなことが、成績がよかつたということは、例の水が豊富であったとか、あるいは石油の値が安かつたというようなことが、成績がよかつたといふふうに思われるわけです。そこで準備金の計算の基礎では五十億と見ていたのが二百億たまつたのは、これは何も会社の企業努力でたまつたものではなくて自然現象だとすれば、そして準備金の計算の基礎では五十億ば、百五十億というものは余分のもう

合には、昭和二十九年の下期においては九社合計して約十五億赤字が出る、三十年の上期では十五億の黒字になる

わしたものですから、これは計算の誤まりではない。誤まりではなかつたけれども、その後の事情が好成績をもたらした。今後の問題は、この好成績によりますと、この辺でもって根本的な解決への前進をされんことを願いしまして、質問を終ります。

○佐々木(良)委員 大臣が見えましたので、これで質問を終つておきたいと思いますが、今の東北電力の問題といふのが電気事業の今の矛盾をそのまま出しているわけであります。従いまして、これで質問を終ります。

○神田委員長 次は永井勝次郎君。

○永井委員 ことしの四月一日から一般家庭用電力料金についても、前年の三割頭打ちの延長ということで、現在やつてあるようですが、この一年間に大臣はいろいろな措置をしてコストを下げるようにするという約束がありました。だが、どのような具体的な措置が講ぜられたか、これが一点、もう一つは、この料金をどういうふうにするお考えであるか、この二つの点について伺いたい。

○石橋國務大臣 お尋ねの電力料金の問題は鋭意一つ解決したいと思うのですが、しかし今佐々木君の質問にはその辺にあって、おそらく、先ほどの相談でも附帯決議等で根本的な電力政策を打ち立てられるようにということが出ると思いますが、今のお話によりまして、今の法律で許されない可能な範囲内の調整ということはきわめて困難。東京から東北に送る融通電力にしましても、東京電力もちゃんとした私企業の株式会社であつてみれば、その採算を無視するということは不可能になつてくる。ただ一つまだある程度可能なのは、電源開発会社の場合には、ある程度相当強い政策料金も可能であり得るというだけの問題。しかししながらこれもまた解消のしようによつては原価主義の建前をとらなければならぬとか何とか、これも事業者であるという建前よりすれば、きわめて

けた。これは「一に取るへからざるもの」を取ったのであるから、この百五十億円は需用者に還元する、こういう措置を講ずるならばこれは合理的な解決だと思います。湯水準備金に対して大臣はどうお考えですか。

○石橋国務大臣 湯水準備金については国際的に認められておる、ある理屈的の計算と申しますか、算式から算出しておった。前の通産省の料金計算と、いうのはさつき申しますように、そういう点でかなりかたく見ておりましたから、そこにも余裕が出てきた原因がございましょう。しかし主としては今この水の関係、あるいはお説の通り会社自体もいろいろ努力しまして、ロスを減らしたというようなことから利益が出てきたことは、たしか計数ですでに提出してあるはずだと思います。そういうわけでありますから、今後の料金の計算あるいは会社の經營等の方針につきましては、むろん現状を考えなければなりませんから、それをもこの際考慮に入れ、現在いろいろ準備金がたまっておりますが、実際においては今のロスの軽減、その他にも現われておるように、設備の改善、そういうふうのにその資金を使っております。そういうことで料金も下げ得ることになります。これから料金の計算についておるところ、そういう点を考慮に入れて行くにその資金を使つております。ただ積立金をいきなりくすり料金を下げてしまふということは、もちろんそういう点を考慮に入れて行われる。ただ積立金をいきなりくすり料金を下げてしまふということは、現状においては不適当であろう、かよろしくお考えしております。

矢口一義によると、原価主義は、二百億近くの渇水準備金が蓄積される。赤字になるというのが大きく黒字になってきておる。そういう基礎から、原価主義でありますから、原価主義なら原価主義の算定というものがいろいろとあります。これらについても一つ料金改訂に当たりましては、電力事業そのものの基本をいろいろお考えになる場合には考慮されて、基本的に改訂を願いたいと思うのであります。電気事業でもそうでありますから、原価主義というもので基礎がちゃんとできてる。それに当つて算定するときには、一々内容にわたつて計数をもつてどうこうするということでなくて、われわれの政府である、われわれの事務局であります。これは自民党的事務局ではないのでありますし、国民の事務局でありますから、その立場において公正にやはり原価主義なら原価主義で計算を出さなければならぬ。その計算に当り、前局長はどうかといえば、企業局長として、これは原価主義だといってこの委員会で説明をし、信憑性の高いものであるということを責任をもつて言いました。その人がやめたら電気会社の重役に入つておる。それからこの前ここで問題になりました肥料の血輸出して、国内では九百円内外で売つておる。非常にひどいことじやないか。外国の赤字を国内に転嫁しておるのではないか、硫酸のコストは一体幾らか、こういうことが問題になつた。そのときに多年にわたつて肥料の部長をやつた柿手君は、これがもうぎりぎりなんだということでここで説明したが、その説明の衝に当つた人がや

めたら、研究会社の説教の裏表の如くへしていく、こういうことでありますから、その動きを見て、実際ここにおいで国民の事務当局といふものに対する信頼性というものはわれわれは持て得ないと思うのです。でありますから、われわれはこれらの問題に当たりまして、これは野党与党ではなくて、もちろん、議会政治というものが国民から信頼される。そうして国民の信頼の上に立って、それぞれの立場、それぞれの意見が異なれば、それぞれの立場は何であるかということで、まじめにここで論議をしなければならぬ。事務当局はそれを受けて、国民の事務当局であるという立場においてまじめな計算をするのでなければならぬ。一方の利益を代表するがとき立場においてこれを国民をごまかす手段にし、カムフラージュすることによって一時を糊塗して、それぞれの営利会社に利益を与える、こういうような結果が現実にありますのは、私はこれはゆゆしい問題だと思います。私はこれはゆゆしい問題だと思います。であります。でありますから今後におきましては、たとえば電力事業の今後の合理化の問題についても、これは九分割された会社の利益の立場でいろいろ問題を考えて、いかにして一時を糊塗し国民をごまかして、その営利会社の利益を守るかというような立場で少くとものを考えないで、あやまちを犯した結果としてそうなつたというならば許されなければならぬけれども、もともとごまかしながら四つの五の言つて、そうしてごまかそうとするようなことだけはしないように、ことに電力料金というような地域的な、独占的な、しかも政府が料金をきめるというような、こういう問題の原

信頼できる、納得できるようなことをやつてもらいたい。赤字がはなはだしく黒字になる、蓄積がどんどんふえていく、こういうようなことは何といつても國民が納得できません。でありますから今大臣のおっしゃいましたように、電氣事業というのは今一つの転機に來ているのだ、根本的な解決を必要とする段階に來ているのだということをありますから、これらの検討に当たりましては、これらの基本的な態度を一貫して、國民が納得できるような方向へはじめて処理していただきたい、こういうことを述べまして私の質問を終ります。最後にそれに対する大臣の決意を聞いておきたい。

○石橋国務大臣 ちょっとお尋ねの趣旨がよくわからないのですが……。
○加藤清(清)委員 簡単にやれというから簡単に聞くわけですが、それではもう少し……と申しますのは、それぞれの河川はだれかが水利権を持ついるわけでござります。ところがこの水利権の所有者と、ここに電気を開発する、電源を開発する会社とは同じ場合に起きたところの電気の利用を、水利権に重きを置くのか、ないしは別な理由で重きを置いてその利用をきめるのか。だから私の聞きたいところは水利権をどのように考えておるか、こういうことでございます。

○石橋国務大臣 もし技術的に問題があればこれは事務当局から答えさせます。単なる水利権というような権利を握って、そして水の利用を妨げるようなことがあつてはならぬ。ですから真にその水を利用して発電なり何なりできて、それをやる仕事の方に重きを置きたい、かように考えております。水利権によつて電気の利用を妨げるというようなことはしたくない、かように考えております。

○加藤清(清)委員 それではお尋ねいたしますが、今までには今あなたのおつしゃつたこととは違つた傾向で実施されておるわけです。水利権があればこれまで持つていて、水利権を持っていいる配電会社の傘下に配電をする、こ

ういうことになつておるわけです。ところが大臣の答へは違うわけです。水利権のいかんを問わぬ、水利権を持つておるからといふので、その所有者のみには利用させないんだ、こういうことなんですね。それはほんとうにいつから実行されますか。もつと具体的に言いましょうか。たとえば愛知県を流れている木曾川は、水利権は関西電力が持つております。木曾川で起きた電気は全部関西にいくのであります。ところで私はあえて関西と中電のことを論じたくはございませんが、中電が電気が足りなくて工場が休みが非常に多くて困りました。東京では大きなチヨコレートやキヤラメルのネオンが動いておるにもかかわらず、工場に一番大事な電気ががない時代がたくさんありました。その折にいろいろ問題がありましたけれども、木曾川で起きたところの電気は、これはよそへよそへと流れ行つたのです。あなたのおっしゃつたことは違つた傾向についておる。それをあなたが、いや水利権には関係なくやる、こうおっしゃるならば、いつの日にそれを実行に移されますか、こういうことが聞きたい。

○石橋国務大臣 詳細なことは存じませんが、これは九電力分割のときいろいろ問題があつて、そういうある程度不合理な点もあるはあるかと思ひます。しかしながら現在におきましては、そういうものはなるべく融通をして、たとえば中部なら中部の電力も、できるだけ豊富に供給できるように話し合ひをさせるようにしておるわけであります。

○加藤(清)委員 これでこの問題は終りますが、片や木曾川の電力は、水利権が関西にあるからという理由によつて、全部関西に行つておるのでござります。ところが今度できます佐久間の電気は、これは水利権は中電にもとからあつたのでござります。にもかかわりませず、それには関係なく東京と五・五・六・四の比率で分けるのじゃと、こういうお話をなんです。これはちょっと受け取りがたいとということなんです。おかしいということなんですが、しかも東京電力と中電電力をと比較した場合に、いすれが経営がしやすいかはこれはしるうとでも知つてゐるところなんです。しかも東京地方には生産以外の消耗のところに多く使われておる。こういうことをよく考えてもらいたい、これだけなんです。

それから第二点にいきます。これは前質問をいたしました続きでござりますが、電源会社の予算が非常にふえてる。当初の予定よりもふえていく。それについてデータを出します。この理由をお尋ねしたいということです。この理由をお尋ねしたいといふとを同僚議員が再三お尋ねしたわけである。この理由をお尋ねしたいといふと、なるほど出されましたが、佐竹君やあるいは賀谷君の要求したデータにはまだ遠いものが出てる。そこで最後に私はこの点についてお尋ねしたいのですが、御承知の通り、当初予算が八十九億であった秋葉が三年たつたたまで、百八十六億と、九十七億もあえて、これは一二〇%以上の増であります。同じ地区にできております佐久間は二百三十二億の当初予算が、これもいつの間にやら三百六十億とふくれ上つて、二、三%の増、こういうことになつてます。

おる。これが一般電源開発の通例であるということとなれば、あるいはまたその間に非常に物価が上昇したためにこ^{ういうふうになつた}たといふことであれば、これはもう納得できますが、配電会社が自己で作っておりまするダム、これの建設費をながめて見ますと、同じ時期にやつてゐる仕事でもつて五〇%も伸びたとか、あるいは一〇〇%も伸びたとかいふのは一つもございません。大体二〇%が最高くらいのところでござります。そこで私はお尋ねしたいのですが、今回ここに上程されております下流増の問題でございますが、これも上流に電源開発のためのダムを作る、その費用が非常によけいかかるのだ、だからそのおかげで恩恵をこうむつた下流のダムの所有者は何がしかの金を払いなさい、こういうことが本旨のようでございます。従つてこの下流増の問題と、上流に作られるところのダムの建設費の増加というものは大きな関係があり、これは九会社のみならず国民がひとしく注目しておるところなんです。そこで承わりたいのは、一体この電源開発の場合の予算といふものは、幾らでも変更ができるものでござりますか。あるいはある程度制約があるものでござりますか。一体変更できるとすればどういう款項目は変更ができる、どういう款項目は変更ができない、こういうふうになつておるのでござりますか、その点をお尋ねしたい。

しまして、どうしても電発が開発しなければならぬということになりましたので、水利権を電発が譲り受けまして、そして電発が開発をいたしたわけでございます。そしてこの電力につきましては、中部だけではなくて、これは全国的にやはり考えなければならぬと思うのですが、さしあたり東京と中部の方に、先ほどお話がありました年間大体半々程度、これは渴水期におきましては中部の方が六割、東京が四割ということにいたしたわけでござります。

それから電発の予算の問題につきましては、佐久間の予算につきましては、この前もお話をありましたように、最初の計画そのものがきわめて粗雑な計画でありますので、それで一応出発したのですが、その後たとえば飯田線のつけかえの問題とか、あるいは補償の問題とか、いろいろな問題が起きましたので非常に高くなつたわけでございます。私どもの方としましては、今後こういう点につきましては十分気をつけまして、なるべく予算が上らないよう努力したいというふうに考えております。なおその予算を変更するにつきましては、通商産業省及び大蔵省におきまして承認すればよろしいということになつておるわけでございます。

ですが、変更できる場合の理由でございますが、つまり請負単価の増額の変更ができる理由でございますが、それは大藏通産のどういう行政措置で行われるのでござりますか。

○石橋国務大臣　請負単価の増額の場合が起るとすれば、物価等をさんしゃくしてされたことと思います。しかし佐久間の場合には請負単価の問題はなかったと存じます。そうでなくほかの理由で、最初に中部がなんかがやったごくラフな数字によつてますスタートとしたということから、その後工事の方法の変更とか、あるいは補償の問題とかいうことでああいうことに増額されたのがおもな理由であるように私は記憶いたします。

○加藤(満)委員　いただきました資料によりますと、今の大臣のお答えとは少し違うようでございまして、私たちの書類の読み方の間違いとすれば別でございますが、少し大臣のお答えは違うようでございます。そこでぜひ承わりたいことは、物価にライドした特殊契約が行わられておつて、そうして実際処理がどう行われていたかということが同僚議員としては聞きたかったわけです。だからその折に私が契約書等の写しを見せていただけたらということを申し上げたわけでございますが、それができなければその総計の推移、これなどもわかるようになつておればいいと思いますが、それもわからず、ただ一回の契約だけが出ておるわけでございます。そこで物価にス

ライドしたところの特殊契約と、その実際処理がどのように行われたかといふことがわかるような資料を至急に出していただきたい。あるいはこの法条が通過した後でもけつこうでござりますけれども、ぜひお願ひしたい、こういうわけでございます。

まするが、近き将来において電源開発会社に人事異動があるかないか、こういうことでござります。

○石橋國務大臣 今あるないといふことをここですぐにお答えすることはいかがかと思いますが、しかしすでに御承知のように今総裁もかわる時期になつておりますから、あるかもしれません。

○加藤(清)委員 消息通の伝えるところによりますと、その人事異動の理由がこのスライドに大きな関係があるようでござりまするし、その原因は、あなたの党の某有力者があつせんして、それを小坂さんが拒否したのだ。従つてそれが最初のきっかけになつたのだ、こう聞いておるわけでござりまするが、果してそれは事実でござりまするか。

○石橋國務大臣 何かそういううわさを立てる者があるそうでありますから、私はそういうことはないと信じますし、またかりにそういうことがあつたとしても、そんなことで私は人事異動はしません。それははつきりお答ええます。

○加藤(清)委員 それではその人事異動が行われまする理由でござりまするが、これはやはり会計と同じように、詳細は別として、天下衆目の認むるところでござりまするから、はつきりと

国民が納得できるような方途に出ておかれないと、高崎さんがやめたときには吉田さんににらまれたからじゃというようならわざが出るわけなのです。この点を実ははつきりする必要があると存じます。そこでこの点をはつきりするため、人事異動におけるところの大臣の所信というものをこの際はつくり承わりたい、こう思うわけであります。

業、しかも国民の生活中に広範な、密接な
な関係のある電気事業に対しまして、
政府として強力なる方針と施策を講じて
られる必要があると思うのであります。
す。それなのにかわらず、そうした
ような重要な問題がきわめて遅々として
て、停滯をして、進んでいないという
現実に対しましては、国民とともに非難
常に遺憾に思うのであります。この間

○石橋國務大臣　電氣事業という重要な
な事業につきまして、先ほどからお答
えするように電氣事業法といふものの
根本法が容易にできないということは、
これは中崎君のみならず私自身も
非常に遺憾に感じておりますが、これ
の考え方と現状とを御説明願いたいと
思つのであります。

○中崎委員 そういうふうに言わられる
と一言言わなければならぬのであります
す。言いがえますと、この大きな電力
力資本と保守政党との間にいろいろな
深い関連性を持つておるというこ^ト
は、これは明々白々のところでありま
す。たとえば今回提案されておるこ
ろの電源開発促進法の一^部改正法律案
にいたしましても、こうしたなまぬこ

○石橋國務大臣 何かそういうわざを立てる者があるそ�であります
が、私はそういうことはないと信じます
し、またかりにそういうことがあつたと
としても、そんなことで私は人事異動
はしません。それははつきりお答えし
ます。

○加藤(高)委員 たい、こう考えております。
間は、あなたに協力する意味において、一般施政方針演説のときに承わりたいと思いますので、特殊契約のスライドが実際にどのように処理されなかの資料をぜひ早急に御提出願うよ
要望いたしまして、終ります。

をふるつて、そうしていろいろな問題の解決に断固邁進してもらいたいということを、ことに通産大臣に対して要望しておきたいと思います。

そこで、具体的に取り上げればいろいろな問題がありますが、その中で公務員事業令の改正が行わるべきとして行われていかない。この問題は必ずしも大きなかつたのであります。そのうちで一体資本の力による制肘があるとは申しません、いろいろな原因、理由があると思うのであります。が、そのうちで一体どういう点に躊躇があつて進められなかつたのであります。そこで、その中で公務員事業令の改正が行わるべきとして行われていかない。この問題は必ずしも大きなかつたのであります。そのうちで一体資本の力による制肘があるとは申しません、いろいろな原因、理由があると思うのであります。が、そのうちで一体どういう点に躊躇があつて進められなかつたのであります。

ん。これは全く日本の電気事業をいなかにすべきかという、純粋な考案でもつづけてやつていただきたいと存じております。ただ仕事をやるのには人の協力を要ります。けんかするだけが能じやございませんで、電気事業を現にやっておる連中と好んでけんかするつもりはございませんが、先生たちの利益のためになに、われわれがいろいろやるべきことをやらないということは、絶対に今までございませんし、今後もいたさないつもりであります。

をはつきりこの国会で約束しているにかかるわらず、これを一年先に見送るということ——かりにこれが電力会社の事情が幾分か悪いということになれば、政府が率先して値上げにいくことにすることは明らかであるのに、一方において電力会社がやたらにもうけておきとくということは、そこには大きな資本の力が背後にあるということを考えなければならない。一、二の例を出してもそうだ。だからそうしたことを

○加藤(清)委員 それではその人事異動が行われまする理由でございますが、これはやはり会計と同じようだ、

○神田委員長 委員長は了承いたしました。

いませんが、先生たちの利益のために、われわれがいろいろやるべきことは、やらないということは、絶対に今ま

のに、それは目をつぶって一年もはなれて、とくということは、そこに大きな質問がある。それが背後にあるということを考えな

言わないで、こうした問題はもう少し国民の納得のいくような方法においておこなわれてもらいたいというのが私の考え方であります。そういう点において、石橋通産大臣が何と言われても、やつぱり大きな電力資本の力が動いておるということだけは、これは否定できない事実だと國民は思っておるということをこの際申し上げて、あまりこの問題を深く突っ込むということは、この際時間の関係もあるのでこの程度にしておきたいと思うであります。

そこで電気事業といふものは非常に公益性的な性格を持つ反面において、また独占的な性格を持つておるのであります。

そこでその大きな資本の力と独占的、一方的、排他的な力によつて、電力会社がややもすれば権利の乱用を著しく程度を越えてやることが非常に多い。そこで公益事業令の改正などの際において、この権利の乱用を防ぐようなことを一體政府の方で考えておられるのかどうか、そうして現在こ

うした権利の乱用について一體いかなる法規の上においてどうい程度に取締りができるのか、政府としてはどの程度の監督ができるのか、ということを具体的に説明願うと同時に、今後こうした権利の乱用についてこれをいかに戒めていくか、取り締まっていくかといふことについての政府の考え方をお聞きしたいのであります。

○石橋國務大臣 一方的に何かわれわれが、料金の問題等について電力会社の圧迫があるようなお話をいたされましたが、そういうことは少くとも私としては何も感じておりません。そういうことで電気事業法案がおくれておるわけではなくて、実際に先ほどからい

るいろいろお話をあるようだ、今の再編成とか再々編成とか、あるいは水利権問題一つとりましても、なかなか各地方、その他の関係もありまして複雑なことがありますので、これを適当に解決す

るところが電気の場合においては百

分の二程度のものまでは当然とておる。ところが電気の場合は百

分の一・四とか一・五とかいうよう

私は今感じておりますし、ないと思

います。

まあそれはとにかくといたしまして、今後電気事業法を作るに当たりまし

ては、むろん電気事業者のわがまま、欠点を許すべきものではありませんか

なら、これは十分に取り締る方法を講じなければなりませんまい、川の水を利用

するについてはそのほかにもいろいろな利害関係が輒済しておりますから、これらのものをも適当に公益のために協力させるような方策を講じなければならぬと考えております。

○中崎委員 電力会社の設備等に対する固定資産税に関する問題であります

が、これが標準税率が昭和二十九年度においては固定資産評価額の百分の

一・五であったものを、三十年度におき下げておる。一体これはどういう根拠によるものかを御説明願いたいのであります。

○中崎委員 これは地方税法の改

正によりまして引き下げをしたわけであります

が、常に電気につきましては

電源開発を容易にするために、税金に

つきましてもある程度安くしておるとい

う状況に相なつておるわけでございま

す。

○中崎委員 そうしますとこの標準税

率なるものが地方財政の上においてど

ういう関連性を持つておるか、言いかえますと各市町村におきましてはその

市町村の財政計画を立て、それを運

営していくために、固定資産税率は百

分の二程度のものまでは当然とてお

る。ところが電気の場合においては百

分の一・四とか一・五とかいうよう

私は今感じておりますし、ないと思

います。

まあそれはとにかくといたしまして、今後電気事業法を作るに当たりまし

ては、むろん電気事業者のわがまま、

欠点を許すべきものではありませんか

なら、これは十分に取り締る方法を講じなければなりませんまい、川の水を利用

するについてはそのほかにもいろいろな利害関係が輒済しておりますから、これらのものをも適当に公益のために協力させるような方策を講じなければならぬと考えております。

○中崎委員 電力会社はそれを市町村に納め

なければならぬし、また電気事業者だけではありますまい、川の水を利用

するについてはそのほかにもいろいろな利害関係が輒済しておりますから、これらのものをも適当に公益のために協力させるような方策を講じなければならぬと考えております。

○中崎委員 これは標準税率はこうだというので差額を

払わない、自分でそれだけ払わないで

いる。そこで昭和二十七年以来各市町村において予算はちゃんと組んでおるに

てはそういうことを根拠にして、実際

に電気会社はそれを市町村に納め

ない。こういうような現実が出てきて

おるということは、この前もこの委員会において問題にしたのであります

が、これが依然として解決されていない。そこでまずお聞きしたいのは、電

気料を引き下げる等の関係があるから

と言われたのだけれども、昭和三十年

度において引き下げなければならぬそ

の根拠は、一体どこにあつたのかを一つお聞きしたいのであります。

○川上政府委員 先ほども申し上げま

しておる、地方税法の改正によりま

してそういうように引き下げておるわ

けでございまして、私どもの方としま

してはたとい引き下げておりまして

も、その税金について電力会社とし

ては絶対に支払うべきものだといふふ

うに考えておりますので、先般お話を

ありましたとき、そういう滞納の問題

がございましたから、さつそく会社に

対しましては既定の税金についても必ず支払うようにとすることを現在強く

言つておるわけでございまして、これ

は会社の方としましてもそういうこと

をいたしますといふことを言っており

ますから、そのうち解決されるものと

いうことで必ず解決するように善処い

たします。

○中崎委員 負けてもらうということ

は一体どういうことなんですか。たとえ

市町村が他の住民に対してもちゃんと

一つの自分の財政を考えて、そして

分の二まででは税金をとるというの

で、その基準によって当然電気会社に

おくれておるというだけで、それで

ありますけれども、島根県の縦元縫めをしておるところの中電の島根県の事務所

でありますけれども、島根県であります

い、そこで昭和二十七年以来各市町村

において予算はちゃんと組んでおるに

てはそういうことを根拠にして、実際

に電気会社はそれを市町村に納め

ない。こういう現実が出てきて

おるということは、この前もこの委員会

において問題にしたのであります

が、これが依然として解決されていない。そこでまずお聞きしたいのは、電

気料を引き下げる等の関係があるから

と言われたのだけれども、昭和三十年

度において引き下げなければならぬそ

の根拠は、一体どこにあつたのかを一つお聞きしたいのであります。

○中崎委員 これは標準税率はこうだとい

うに考えておりますので、先般お話を

ありましたとき、そういう滞納の問題

がございましたから、さつそく会社に

対しましては既定の税金についても必ず

支払うようにとすることを現在強く

言つておるわけでございまして、これ

は会社の方としましてもそういうこと

をいたしますといふことを言っており

ますから、そのうち解決されるものと

いうことで必ず解決するように善処い

ます。

市町村の権限として、それで財政を立てるために地方税法において認められておる範囲内において市町村の住民と同じようにその市町村がかける場合においては、地方行政庁のだれにしても國務大臣にしてもこれは承認しておるわけです。その承認の範囲内において電力会社が払うのが当然であるのかわらず、今言つたように払わない、それを負けてもらいたいというのはどういうわけかわからない。それをもう一度伺いたい。

○川上政府委員 この問題につきましては、私の方でもいろいろ調べておるのですが、やはり法律によりまして認められておるところまで、これは取られることはやむを得ないかもしませんけれども、それがあまり高い場合におきましては、電力業者だけではなしに、一般の住民につきましても、ある程度下げてもらった方がよくはないかということだと思うのですが、そういうことで電力会社の方も、そのものの一人として安くしてくれという交渉をしておるのじゃないかというふうに私は考へるわけでござります。

○中嶋委員 この点については政府の方でさらにも善処するというのでありますから、すみやかな機会においてやつてもらわぬと「君はいいことを言つているのだけれども場所が違う、長過ぎる」と呼ぶ者あり)不規則な発言はやめてくれ、委員長は注意して下さい。

○神田委員長 静粛に願います。質問を進めて下さい。

当然この委員会における問題として、しかも公益事業たるところの電気事業に対しても政府はどういう監督をしておるかということを聞いておるのであります。次にお尋ねしたいのでありますから、全国において相当広い範囲において電気税に対してリベートを電力会社がとつておる、こういう事実があるようになりますが、一体政府の方においてはこの事実を——この前の委員会においても問題になつたのだが、どういうふうに了解しております、どういうふうな調査をしており、その後におけるところの経過はどういうようになつてゐるかということをお尋ねしたいのであります。

○中嶋委員 私の質問は大臣に対してもおるのであります。これに対しまして今答弁の都合上局長がしておられるかもしれません、局長が答弁されたからとということで、大臣に対する質問を私は一切放棄しておるのじやないで、その点は逆に諸君は、私が寛大な質問をしておるのだというふうに御解釈願えばいいのじやないかと思ひます。そこでこうした問題は勤労所得課につきまして、会社がその従業員に対して給料を払う場合においてこれを差し引いて政府の方に支払われております。かつて銀行においては預金利子を税というものがありまして、その預金利子を銀行が税金を払う場合においてその計算をして、それを差し引いて政府に払つておる。あるいは料理屋が遊興飲食税を払う場合において、自分の方でお客さんからその税金を取つて、そうしてそれを計算してやはり政府の方へ納めておる。この電気税についてもそれと同じような性格ではないはずです。それにもかわらず、電気についてのみそうしたようなことを書けばその証書の書き料として、リベートをくれなんという要求をして、ところの勤労所得税の控除をやる際には、その手数料として、あるいは証書の書けたのは一体どういうことなのか。これは一つ通産大臣から、その目解をお聞きしたいのであります。

○石橋國務大臣 事はよく存じませ
んが、お話をのように、地方との話し合
いでおそらく各電力会社がやつておる
ことと思います。ですからそれは地方
の問題としまして、なお通産省として
はお話をのように遊興飲食税のように、
逋産省が会社からとつてそれで税を取
うというわけにはいきません。これは
どうしても地方の会社から直接地方に
払つてもらわなければならぬ。ですか
らこれは逋産省としてはできるだけの
の会社に對して法律通り順守するよう
にという戒告を發するということだが、
これは逋産省としては限度だと思いま
す。なおリベートといいますか、手數
料の問題についてはなお調査いたしま
して、不当と思えばそういうことのな
いよう、戒告をいたします。

と、先ほど言うよう電気事業は公益事業である。しかも独占的な性格を持つておるのだ。どうもあれは不都合なことをやるからおれはほかの方から電気を供給させるのだ、ほかの方で電気を分けてもらうというわけにいかない。そういうような強力な排他的な立場をもつて、勝手はどういなことをやるから問題になる。いわゆる権利の乱用というものをいかにして政府は監督するのかということを大臣に聞いておるのである。すなわち言うことを聞かなければ、お前たちには電気はやらないとかあるのはこういうふうにやつけてやるとか、あらゆる力を用いて事ごとにそういうことをやっておる。もう少し電力の実情について調査してもらいたい。ほんとうに国民の懇嗟の的になつておる。實にひどい。こういうような状態であるから、われわれはそのまま見ておられないから、そういうふうな権利の乱用というものをいかにして政府はほんとうに取り締るか、それにはこういう実情、実態をいかに把握しておるか、それが一番問題なのです。電力会社に頭が上らぬということはそこにある。そういう国民懇嗟的になつておるようなことをいつまでもたつてもほつたらかしておいて、法律的措置も講じられない、そして行政措置も講じられないのだから国民はどうすればいい。一々裁判をやれなんということはできることじゃない。であるから、この問題は一体どうするかということを政府の方でもう少し真剣に考えたらどうかということを聞いておる。もう少し通産大臣の誠意あるところの回答を願いたい。

○中崎委員 それでは、いろいろ問題
はあるのですが、大体この程度にして、一つ政府の善処を要望しておきま
す。

○神田委員長 これにて質疑は終局いたしました。引き続き本案を討論に付します。討論の通告がありますからこれを許します。多賀谷眞穂君。

○多賀谷委員 私はただいま議題になつております電源開発促進法の一部を改正する法律案に対して、日本社会党を代表して賛成の意を表する次第であります。

今や電力問題は畢竟なる電力の供給へとその重点が移行しつつございます。電力需用は年々増大をし、それに伴う電源開発が進んでおりますけれども、開発をすればするほど原価が上昇するという皮肉な事態に立ち至つておるのあります。電源開発が進展して新規発電所が稼働するにつれて、電力は豊富にはなりますけれども、新設発電所の資本費が増大し、必然的に電力原価が漸次高騰することになり、その防止対策が現下の電気事業界の最大の問題となつておるのであります。発電端一キロワット当たりの単価は、既設分は私の調査によりますと八十四銭に対し、新規分は二円九十一銭であり、新規分の単価は既設分の約三・五倍に達しておるのである。その構成を見ますと、人件費、修繕費などの直接費は、若干新設分が安いのでありますけれども、金利、原價償却などの資本費は著しく高騰し、約五倍強にふくれ上り、特に

金利は一円六十七銭で、単価の五七%を占め、既設分のそれが二〇%である点から見ますと、新設分の単価はまさに金利のかたまり、こういうような状態であります。政府の資料を見ましても、政府の財政資金の投融資分はその割合が減少し、金利は高騰の一途をたどり、料金の高騰は必至の状態にある。低廉な電力の供給という大目的に全く相反した方向にあることはわれわれは非常に残念に感ずるのであります。本法においてそれを若干補うために社債の発行を認め、政府保証にすることは一応時宜に適した処置であると考えるのであります。しかし、これも政府の糊塗的な处置といわざるを得ないのであります。

次に私は問題になりました下流増の問題について申し上げておきたいと思うのであります。この下流増につきましては、政府としても確たる法律概念の披瀝がありませんでした。ある論者はこれは不当利得である、こう言いました。しかしその不当利得の構成要件であります損失につきましては、こればかりはかなり問題があります。私たちは資本主義がだんだん発達して参りました。しかし、その不当利得の構成要件であります損失につきましては、これだけは将来相当惹起されると思う。そこで相手方の損失の有無にかかわらず、その利益の返還を命ずるということをし、他人の人が著しく利益を得るという場合なければならぬ時代がくるのではないかということを考えておる。そこで立法論としては一応わかる気もいたしませんけれども、今日この本法をもって相

金利は一円六十七銭で、単価の五七%を占め、既設分のそれが二〇%である点から見ますと、新設分の単価はまさに金利のかたまり、こういうような状態であります。しかるにそのコストに占める金利の状態が漸次高騰の傾向に至っていることは非常に遺憾であります。政府の資料を見ましても、政府の財政資金の投融資分はその割合が減少し、金利は高騰の一途をたどり、料金の高騰は必至の状態にある。低廉なる電力の供給という大目的に全く相反した方向にあることはわれわれ是非常に残念に感ずるのであります。本法においてそれを若干補うために社債の発行を認め、政府保証にすることは一応時宜に適した処置であると考えるのであります。しかし、これも政府の糊塗的な処置といわざるを得ないのであります。

手方の損失の有無にかかわらず不当利得の観念を認めた、こう規定するには、いさかわれわれとしても自信がない、また早過ぎはしないかという感じを持っておるわけであります。さらにも受益者負担であるということを政府はおっしゃいましたけれども、私はこの受益者負担という問題についても非常な疑問を持っております。政府の言われるところでは、結局受益者負担は電気事業等の公益事業にも認められておるから、受益者負担のみ国または公共団体に限定する必要はない、また根拠がない、こういうことをおっしゃつておるわけでありますけれども、公用負担の観念というのは、実体法上はつきりと確立を見ていないのであります。さらにまた学問上も必ずしも承認された定説ではないのでござります。そこで私は、国または公共団体においてその事業の遂行のためにどうしても法的措置が必要である場合において公用負担というのが行われておるのではありませんから、民間の公益事業についてもその必要なる場合にはこれが許されてしまうべきだと考えます。土地収用あるいは使用制限の原則というのはそういう点から出ておると思いますが、されどもこの法案をもって道路法とかあるいは都市計画法に盛られておるような受益者負担と律するわけにはいかない。道路法、都市計画法は経済の主体が国または公共団体であつて、住民は平等にそれを利用すべき権利を持つておる。ところがたまたま一部の人人がそれによつて著しい利潤を得る、こういう場合を調整するためにこの受益者負担というのが設けられておるの

な権力の背景を持つところの受益者負担を認めるというわけにはいかないと思ふのであります。しかしながらこの下流増の問題を取り上げてみますと、確かに下流増は私すべき問題ではなくて、何らか益金の調整が必要である、かように考えます。そこで本法案は電気事業者間の問題である。これは本法が自家発電には適用しない、こういう点から見てても明らかであります。そこで下流増の法的な観念は、単なる私人間の利益の調整でなくして公共事業間の利益の調整である、こういう点において私たちはこれを認めていきたいと思うのであります。このことは国家的な要請であり、法の目的であるところの社会正義の目標に進むという趣旨から考えても適合しております、また公平の原則にも適合しておるものと思うからでございます。

の要望を申し上げておきたいと思うのであります。本委員会でいろいろ議論になりました際に、電源開発株式会社の性格が問題になりました。電源開発株式会社は、開発をして、開発が終つたら譲渡すべきではないか、それが法の趣旨ではないかという議論があり、あるいは電力融通会社としての性格を持たすべきではないかという議論もありました。しかしながらこれについては、政府としてはまだ未決定だというお話であります。私はもう決定をされてしまうべき時期がきておるのであるから、送電線の設置をめぐりまして、電源開発会社が送電線を設置いたしますと、九電力会社は白い目で見ておる。こういうことではなはだ遺憾であります。私たちも十分考慮してはつきり決定されることを望むのであります。大体同一水系は同一会社であればこういうことは起らないのでありますから、その点も十分考慮しておられた。しかし決しておきたいと思ひます。最近は料金の地域差が拡大をいたしまして、産業配給の問題、産業構造に影響を与えること大なるものがあるわけであります。また九電力会社の経営の差がだんだんひどくなつて参りました。今日送電線のロスが非常に減少しており、大容量貯水池発電所の新設とか、新設火力発電所の常時運転、さらに常時運転の性格を持つ原子力発電所の新設といふことがあります。電力の国有という問題、あるいは国営という問題は、社会主義的なイデオロギーに立つた問題ではなく

て、むしろ電力事業の性格にあると思ひます。でありますから、資本主義にのつとつておきました過去の日本においても、やはり電力は国家管理ということが行われ、そうして長い間それが行われてきたゆえんがあるのです。であります。私たちは何もイデオロギー的に言つておるのはなくて、電力事業における性格上、そうせざるを得ないのじゃなかろうかと考えておる。さく下流増の利益の吸収をめぐりまして、東北電力との関連におきまして、議員間に反対の意見のあつたことは事実でございます。しかし私たちは、これは何も電力会社をもうけさせようというような意図は議員さんは全然なかつた、かように考えます。それはすなわち東北地帯の後進性をいかにして打開するか、産業配給をどうするか、こういう点に議員の下流増利益の吸収に対する反対の声があつたと思うのであります。そこで私たちは、この後進的な地域における、ことに電源地帯は大体後進地域であります。この問題については十分留意をさへそうして英國においても行われるような産業立地法、こういうものの設定をお願いいたしたい、かように思ひます。また問題になりますが、この後進地域における産業配給の問題、産業振興の問題についても十分留意をさへます。たとえば不当利得、あるいは受益者負担というような点からの法理論も活発に論議されましたけれども、その結果も何となくつきりしたう次第であります。また問題になりますが、いろいろな論議がなされたわけでござります。たとえば不当利得、あるいは受益者負担というような点からの法理論も活発に論議されましたけれども、その結果も何となくつきりしたう次第であります。また問題になりますが、何としてもこうしたむづかしい法律を実施するに当りましては、政府は適正なる行政指導をされることを要望いたしまして、私は次の附帯決議案を提案いたす次第でござります。

○神田委員長 起立総員。よって本案は原案通り可決すべきものと決しました。ただいま鹿野彦吉君より、自由民主党及び日本社会党共同提案にかかる本案に対する附帯決議案が提出されました。まず提案者より趣旨の説明を求めます。鹿野彦吉君。
○鹿野委員 私は自由民主党及び日本社会党を代表いたしまして、電源開発促進法の一部を改正する法律案に対し附帯決議案を提案いたしたいと思います。

本法案の中にあります、特に下流増の問題につきましては、上流の施設によって下流で利益を受ける場合に、その設置により利益を受けた程度において下流のものがその工事費の一部を負担しなければならないというような一見まことに簡単な問題に対しても非常にいろいろな論議がなされたわけでござります。たとえば不当利得、あるいは受益者負担というような点からの法理論も活発に論議されましたけれども、その結果も何となくつきりしたう次第であります。また問題になりますが、何としてもこうしたむづかしい法律を実施するに当りましては、政府は適正なる行政指導をされることを要望いたしまして、私は次の附帯決議案を提案いたす次第でござります。

政府は、本法の運用に当り、特に地帯の地元民のいろいろな特性とか、あるいはまたその他の特殊などを考慮するとき、なかなか簡単にそうした問題も割り切れるものではございません。また大局的に見まして、日本の現実の立場から、すなわち狭い国土に資源が不足であるのに対して、一億になんなんとする人間が生活をしていかなければならぬ日本の経済自立達成の大悲願を達成いたしましたために、人口分散の原則という大きな鉄則によつて、また東北地区における只見川の電力を地元の東北地区に豊富低廉に供給されるということは、東北地区に対して恩恵的に特権扱いをするということより以上に、日本の人口分散の大原則という問題から、当然取り上げられなければならない方策であると私は考えます。これらない方策であると私は考えます。こうしたいろいろな点から考えますと、一日も早く政府は電気行政の基本方針を再検討いたしまして、電源の開発、送配電、電気料金などについて合理的な解決策を実施されるべきであると思ひます。なおこの下流増問題について、本委員会の審議を通じまして、本法第六条の二の規定の設定が一概電気事業者の料金値上げの口実とならないよう、かつ同法第二十条の規定の改正が電源開発株式会社の開発資金の財政投融資による低金利資金供給方針を後退させないよう特段の考慮を払うこと。

二、右方針を策定するに当り、電源事業者との関係及び一般電気事業者間の関係並びに電気料金の地域差等の諸問題につき、公共的立場により明確な解決をはかること。

三、本法第六条の二の規定の設定が一概電気事業者の料金値上げの口実とならないよう、かつ同法第二十条の規定の改正が電源開発株式会社の開発資金の財政投融資による低金利資金供給方針を後退させないよう特段の考慮を払うこと。

四、河川の総合的有効利用をはかるため、上流ダム等の工事者は、あらかじめ下流水力発電所所有者との工事計画及び貯水、放流等につき、十分な事前協議を行ない、円満かつ合理的な運営をはかるよう特に配慮すること。

五、電源地帯については、当該地域の産業振興に資するため、電気を特に豊富低廉に供給するよう、格別の努力を払うこと。

以上の通りでございます。皆さんの御賛同をお願いいたす次第でござります。(拍手)

○神田委員長 お諮りいたします。本案に鹿野君御提案の通り附帯決議を付するに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○神田委員長 御異議なしと認めます。よって、本案には鹿野君御提案の通り附帯決議を付することに決しました。

この際石橋通商産業大臣より発言を求められておりますので、これを許します。石橋通商産業大臣。

○石橋国務大臣 ただいま御決議をいただきました法案につきましては、いろいろ御指示があり、かつ附帯決議が付されました。その点は十分政府としても考慮いたしまして、今後に善処するつもりでありますから、このことを申し上げます。

○神田委員長 お諮りいたします。本案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと思いますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○神田委員長 御異議なしと認め、さよう決定いたします。
本日はこの程度にとどめます。これにて散会いたします。

午後一時三十五分散会

〔参照〕

電源開発促進法の一部を改正する法律案(内閣提出)に関する報告書
〔別冊附録に掲載〕